

## PARERE N. 9 DEL 31 03 2025

### UNIONE DEI COMUNI DELLE TERRE DEL SOLE

#### OGGETTO: Parere preventivo dell'Organo di Revisione sul PIAO 2025-2027 .

Il sottoscritto Dott. Ranalli Giuseppe Revisore Unico dell'Unione dei Comuni delle Terre del Sole, nominato con Atto del Consiglio dell'Unione n. 4 del 07/08/2024

Ricevuta

• Dall'Ente in data 26/03/2025 la proposta di Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 al fine del rilascio del proprio parere ;

Premesso che

• l'articolo 239, comma 1, del D.Lgs. N. 267/2000 - Testo unico degli Enti Locali – stabilisce che l'Organo di revisione fornisca il proprio parere sugli strumenti di pianificazione economico finanziaria;

• l'articolo 19, comma 8, della Legge n. 448/2001, che prevede. "A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate."

• l'art. 6, del Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito in Legge 6 agosto 2021, n. 113, ha istituito il PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) il quale, nell'intento di semplificare le attività di pianificazione delle amministrazioni pubbliche, ha riunito in un unico documento svariati adempimenti già posti a carico di dette amministrazioni, tra i quali i documenti che pianificano il fabbisogno del personale e le attività di anticorruzione;

• in data 30 giugno 2022 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 151, il Decreto del Presidente della Repubblica n. 81, avente ad oggetto: "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione", di cui all'articolo 6, comma 5, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla legge 6 agosto 2021, n. 113;

• sempre in data 30 giugno 2022 è stato pubblicato il Decreto del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze d che definisce i contenuti e lo schema tipo del Piao, nonché le modalità semplificate per gli enti con meno di 50 dipendenti;

Premesso altresì che

• l'Unione dei Comuni delle Terre del Sole ha un numero di dipendenti inferiore a 50 e pertanto è tenuta alla redazione del PIAO in modalità semplificata;

Considerato che

• il Consiglio dell'Unione ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027 , con Delibera n. 1 del 06/03/2025;



- il Consiglio dell'Unione ha approvato il Bilancio di Previsione 2025-2027 con Delibera n. 2 del 06/03/2025;

- in data 16/12/2024 con deliberazione n.42 la Giunta dell'Unione ha approvato il Piao 2024 – 2026, pubblicato in data 24/01/2025 sul portale [www.piao.dpf.it](http://www.piao.dpf.it) e sul portale web dell'Ente;

Rilevato che

- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione dell'Unione dei Comuni Terre del Sole 2025/2027 , oggetto del presente parere preventivo , in conformità alle previsioni del Decreto Ministeriale del 30 giugno 2022 è articolato nelle seguenti sezioni:

Scheda anagrafica dell'Amministrazione;

Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione;

Organizzazione e Capitale Umano:

Struttura organizzativa/Organizzazione del lavoro agile/Piano triennale dei fabbisogni di personale;

Rilevato altresì che:

- il Piao in oggetto contiene la programmazione dei fabbisogni del personale oggetto di verifica da parte dell'Organo di revisione, come da normativa citata e l'Ente non è soggetto agli obblighi di riduzione della spesa storica del personale in quanto è stato costituito nel 2017;

- l'Unione dei Comuni determina la capacità assunzionale grazie alla cessione di capacità assunzionali da parte dei Comuni che ne fanno parte;

- l'Ente ha individuato nella sottosezione "Piano triennale del fabbisogno del personale" un volume di spesa complessiva e copertura delle capacità assunzionali riportati sinteticamente nella tabella che segue:

	2025		2026		2027	
	Tempo determinato	Tempo indeterminato	Tempo determinato	Tempo indeterminato	Tempo determinato	Tempo indeterminato
Spesa prevista	578.000,00	241.614,00	578.000,00	247.521,00	578.000,00	247.521,00
di cui spesa a carico Fondo Povertà	108.000,00		108.000,00		136.000,00	
di cui spesa ex art. 33, comma 2 del DL 34/2019		36.000,00		36.000,00		36.000,00
PIPP- PNR	36.000,00		36.000		36.000	
Fsc Fin. 2021		11.814,00		17.721,00		17.721,00
Ministero rafforzamento	216.000,00		216.000,00		216.000,00	
Spesa residua da coprire	218.000,00	193.800,00	218.000,00	193.800,00	218.000,00	193.800,00
Capacità assunzionale ceduta dai comuni	219.070,00	205.694,07	219.070,00	211.701,07	219.070,00	211.701,07

Verificato che:

- l'Ente ha acquisito idonea documentazione di cessione della capacità assunzionale da parte dei Comuni;
- Nel programma assunzionale 2025 e relativa tabella vengono riportate le somme escluse ex lege dalla copertura delle capacità assunzionali da parte dei Comuni. Nello specifico, per quanto riguarda il Funzionario Direttivo E.Q. proveniente da selezione del Comune di Morro D'Oro, si applica l'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019, che ha introdotto una disposizione specifica a favore dei Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, facenti parte di Unioni, il cui rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti – secondo le definizioni fornite dal D.M. 17 marzo 2020 – si collochi al di sotto del valore soglia di riferimento (Tabella 1 del citato decreto). In tali casi, è ammessa l'assunzione di almeno una unità di personale a tempo indeterminato, anche in deroga al superamento del valore soglia, a condizione che detta unità sia collocata in comando presso l'Unione, che ne sosterrà interamente gli oneri, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale. Per quanto concerne le tre assistenti sociali assunte a tempo determinato, si evidenzia che l'art. 1, comma 200, della Legge di Bilancio n. 205/2017 ha previsto assunzioni a tempo determinato per il potenziamento dei servizi sociali, finanziate attraverso il Fondo Povertà. Il finanziamento ha natura strutturale e opera in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale (comma 801). Inoltre, i contributi ministeriali spettano anche in relazione al personale già assunto, laddove eccedente le soglie previste per assistente sociale / popolazione residente. In tal senso, l'art. 57, comma 3-septies, del D.L. 104/2020 stabilisce che le spese di personale etero-finanziate, così come le relative entrate, non rilevano ai fini del rispetto dei valori soglia del D.M. 17 marzo 2020, ai fini della definizione della capacità assunzionale dei Comuni. In aggiunta, ulteriori risorse indicate in tabella sono collegate alla partecipazione dell'Ambito Territoriale Sociale alla Manifestazione di interesse approvata con Decreto del Capo Dipartimento per le Politiche Sociali n. 268 del 7 agosto 2024, finalizzata a individuare il fabbisogno di personale degli ATS per il triennio 2025-2027, nell'ambito del Programma Nazionale "Inclusione e Lotta alla Povertà" 2021-2027. A seguito dell'autorizzazione ministeriale, sono previste assunzioni a tempo determinato e pieno di figure professionali tra cui funzionari amministrativi, contabili, psicologi ed educatori/pedagogisti, integralmente finanziate con risorse europee e nazionali, anch'esse escluse dal calcolo della spesa di personale ai sensi della normativa sopra richiamata.
- il volume di spesa complessiva riportato è superiore alle previsioni di spesa riportate nel Bilancio di Previsione 2025-2027, approvato dal Consiglio dell'Unione e pertanto sarà necessaria la variazione al Bilancio annuale e pluriennale ;

Preso atto

Che il Piao dovrà essere accompagnato dal parere favorevole di regolarità tecnica del responsabile del servizio finanziario, espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, in sede di approvazione ;

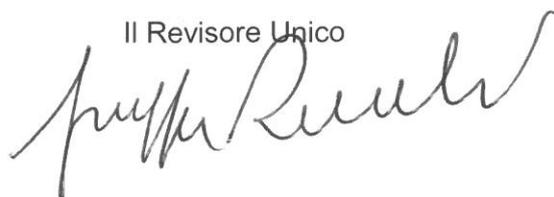


il sottoscritto Revisore Unico

Esprime parere preventivo favorevole sulla Sottosezione 3.3 del Piano Triennale di Fabbisogno di Personale 2025/2027 e sulla completezza dell'intero documento Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)

Sulmona li 31/03/2025

Il Revisore Unico

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Puffo Rucchi', written in a cursive style.