

# Comune di Frigento

Provincia di Avellino

IL REVISORE DEI CONTI

Verbale n. 06 del 08.04.2025

Premessa

Il presente parere è stato richiesto per valutare la conformità normativa e l'adeguatezza del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 del Comune di Frigento, con particolare riferimento alla sezione relativa al Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale. Il parere è stato richiesto tramite comunicazione digitale, con allegata documentazione relativa al PIAO 2025-2027 e al calcolo della capacità assunzionale dell'ente.

Visto:

l'art. 6, commi da 1 a 4, del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni in Legge 6 agosto 2021, n. 113, che ha introdotto nell'ordinamento il PIAO quale strumento di programmazione integrata delle attività amministrative.

l'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 che disciplina il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale (PTFP),

l'art. 1, comma 1, lett. a) del D.P.R. 81/2022 che ha soppresso gli adempimenti correlati al PTFP disponendone l'assorbimento nel PIAO.

l'art. 4, comma 1, lett. c) del D.M. n. 132/2022 che contiene gli schemi attuativi del PIAO,

l'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, convertito in Legge 58/2019, che determina la capacità assunzionale dei comuni.

il D.M. 17/03/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2, il quale definisce i parametri soglia e la capacità assunzionale dei comuni.

l'art. 1, comma 557 o 562, della Legge 296/2006 che stabilisce il tetto di spesa di personale in valore assoluto,

l'art. 33 del D.Lgs. 165/2001 che disciplina la verifica delle eccedenze di personale.

Viste inoltre:

le Linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate l'8/05/2018 e integrate il 2/08/2022.

Considerato che :

il Comune di Frigento ha predisposto il PIAO 2025-2027, con particolare attenzione alla sezione 3.4 relativa al Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale;

dalla documentazione esaminata si evidenzia una dotazione organica complessiva al 31/12/2024 di 9 unità di personale a tempo indeterminato, suddivise in 3 unità nell'Area Funzionari ed Elevata Qualificazione, 5 unità nell'Area Istruttori e 1 unità nell'Area Operatori esperti;

risulta in servizio un funzionario amministrativo, dipendente di altro ente locale in servizio ai sensi dell'art. 1, comma 557, della L. n. 311 del 2004;

il calcolo della capacità assunzionale, basato sul rendiconto di gestione degli anni 2021, 2022 e 2023 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2023 per la spesa di personale, evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al 19,47%, inferiore alla soglia di riferimento per la classe demografica dell'ente pari al 27,20% (Tabella 1) e 31,20% (Tabella 3). Questo colloca il comune entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica di € 207.486,34, con una soglia di spesa per il 2025 di € 730.223,20.

Si evidenzia altresì che :

la programmazione dei fabbisogni prevede per il 2025 l'assunzione di 1 Istruttore amministrativo e 1 Istruttore tecnico geometra (Area Istruttori), per il 2026 l'assunzione di 1 Istruttore amministrativo (Area Istruttori), mentre per il 2027 non sono previste assunzioni. Sono inoltre previste forme di lavoro flessibile per gli anni 2025 e 2026, con un funzionario amministrativo e un funzionario/istruttore tecnico a part-time;

è prevista l'assunzione di 1 funzionario tecnico esperto in opere pubbliche per l'attuazione del PNRR, con contratto di collaborazione ai sensi dell'art. 7, commi 6 e 6-bis del D.Lgs. 165/2001, e di 1 funzionario tecnico nell'ambito del Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027, senza oneri a carico del Comune fino al 31/12/2029. Si prevede una cessazione nel 2027 di 1 Istruttore geometra (Area Istruttori).

Dall'esame della documentazione inviata emerge che il Comune di Frigento si colloca al di sotto della soglia minima prevista dal D.M. 17/03/2020 (19,47% contro 27,20%), disponendo quindi di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva di € 207.486,34. La spesa di personale prevista per il triennio 2025-2027 risulta compatibile con il tetto di spesa determinato ai sensi dell'art. 1, comma 562 della Legge 296/2006, con valori previsionali di € 585.000,00 per il 2025, € 555.000,00 per il 2026 e € 543.000,00 per il 2027, tutti inferiori alla spesa media del triennio 2011-2013 pari a € 609.189,99.

La spesa prevista per il lavoro flessibile nel 2025 (€ 20.025,00) è inferiore al limite stabilito (€ 25.000,00), nel rispetto dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, e come correttamente rilevato nel PIAO, le convenzioni ai sensi dell'art. 14 del CCNL 22.01.2004 sono escluse dal tetto di spesa per le assunzioni flessibili, come chiarito dalla Corte dei Conti.

L'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale con delibera di Giunta comunale n. 5 del 07/01/2025, come previsto dall'art. 33, comma 2, del D.Lgs. 165/2001, ha rispettato i termini per l'approvazione dei bilanci e l'invio dei dati alla BDAP, ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti e non si

trova in condizioni strutturalmente deficitarie. Inoltre, rispetta l'obbligo per il collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla Legge 68/1999.

Il piano prevede obiettivi formativi generali e specifici, in linea con la Direttiva del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 14/01/2025, con particolare attenzione alle competenze digitali, ecologiche e amministrative funzionali al PNRR.

#### Conclusioni

In base all'analisi svolta, si ritiene che il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 del Comune di Frigento, con particolare riferimento alla sezione relativa al Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, sia conforme alla normativa vigente e rispetti i vincoli di spesa previsti.

La programmazione dei fabbisogni risulta compatibile con la capacità assunzionale dell'ente, calcolata secondo i parametri del D.M. 17/03/2020. Le assunzioni previste rispettano il tetto di spesa di personale in valore assoluto e la spesa per lavoro flessibile è contenuta entro i limiti previsti dalla normativa. L'ente ha correttamente verificato l'assenza di eccedenze di personale e sono rispettati gli obblighi in materia di collocamento obbligatorio dei disabili. Il piano di formazione del personale è adeguato alle esigenze dell'ente e in linea con le direttive ministeriali.

Si raccomanda di implementare le seguenti azioni per garantire la piena efficacia del PIAO:

monitorare costantemente l'andamento della spesa di personale durante l'esecuzione del piano, per verificare il mantenimento del rispetto dei vincoli di spesa;

aggiornare tempestivamente il piano in caso di modifiche normative o di sopravvenute esigenze organizzative dell'ente.

Particolare attenzione dovrà essere prestata alla gestione delle assunzioni finanziate con fondi esterni (PNRR e Programma CapCoe), verificando periodicamente la disponibilità delle risorse.

Si suggerisce di implementare un sistema di monitoraggio dell'efficacia della formazione del personale, con particolare riferimento alle competenze digitali necessarie per l'attuazione del PNRR.

Infine, si consiglia di valutare l'opportunità di predisporre un piano di successione per le posizioni che si renderanno vacanti nel 2027 (Istruttore geometra), eventualmente anticipando le procedure di reclutamento per garantire la continuità operativa.

Del che è verbale

Benevento 08/04/2025

Il revisore dei conti

Dott. Orlando Cavuoto

Firmato digitalmente da:  
ORLANDO CAVUOTO  
Data: 08/04/2025 09:26:31