

## **ALLEGATO DI AGGIORNAMENTO DEL PIANO DELLA BUONA AMMINISTRAZIONE 2022-2024.**

### **Nuova mappatura a seguito della determinazione n. 982/2022**

Con determina n. 982/2022 del 6 maggio 2022 le procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi svolte dall'Ufficio Amministrazione Edilizia del Servizio edilizia, sono state demandate ad unica centrale di acquisto presso il Servizio patrimonio, sia per gli acquisiti sotto soglia, sia per l'istruttoria necessaria alla Stazione Unica Appaltante per gli appalti centralizzati.

Di seguito si allega la nuova mappatura dei due servizi a modifica dell'Allegato 1 del PIANO DELLA BUONA AMMINISTRAZIONE 2022-2024.

AREA DI RISCHIO	Mappatura processo - fasi - attività				ATTIVITA' SMARTABILE (SI/NO)	TIPOLOGIA DI RISCHIO	FATORE ABILITANTE	Registro dei rischi												Trattamento del rischio									
	UFFICIO/responsabile	PROCESSO	FASI DEL PROCESSO	ATTIVITA' DEL PROCESSO				Interessi esterni	Discrezionalità del decolare interno	Eventi corruativi passati	Opacità del processo	Grado di attuazione misure	Coerenza operativa	Segnalazioni, reclami	Presenza di gravi rilevi a seguito dei controlli interni di regolariità	Carenza o scarsa chiarezza della normativa di riferimento	Capacità dell'ente di far fronte alle proprie carenze organizzative nei ruoli di responsabilità	PROBABILITA'	Impacto sull'immagine di CIGe	Conteniosi	Impacto organizzativo o continuità del servizio	Danno generato	IMPATTO	LIVELLO DI ESPOSIZIONE AL RISCHIO	TIPOLOGIA DI MISURA	INDICATORI DI ATTUAZIONE	LIVELLO DI RISCHIO RESIDUO	PROGETTAZIONE DI MISURE ORGANIZZATIVE PER IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO	
Gestione patrimonio di proprietà e/o in uso all'ente	Dirigente Servizio Patrimonio Responsabile Ufficio patrimonio	Il processo comprende tutte le attività connesse alla gestione del patrimonio nelle diverse fasi di tenuta inventario mobiliare e immobiliare, pianificazione politiche di valorizzazione immobiliari e attuazione delle stesse attraverso lo svolgimento di procedura ad evidenza pubblica, stipulazione di contratti di compravendita e di godimento attivi e passivi, e la relativa gestione delle utenze e servizi a rete.	Inventario beni mobili e immobili	Tenuta e aggiornamento inventario beni mobili Tenuta e aggiornamento anagrafica immobili	in parte no	Mancato rispetto normative generali e di settore	• carenza di personale (pochi o unico soggetto) e conseguente difficoltà a gestire il processo correttamente • carenza di competenze specifiche da parte del personale • Complessità • disomogeneità delle valutazioni nell'istruttoria	1	2	2	2	2	3	2	2	1	2	2	1	1	2	2	MEDIO	- individuazione di almeno 2 soggetti nel processo, di cui 1 dell'ufficio patrimonio - Formazione specifica - Definizione schede tipo immobili per riconoscimento Patrimonio immobiliare	n. partecipanti a corsi formazione	> 25 % componenti ufficio	semestrale	BASSO	
						Mancata/falsata comunicazione di acquisti, disposizioni, o spostamenti dei beni mobili da parte dei consegnatari	• Scarsa responsabilizzazione interna • Mancanza di regolamentazione • carente e non tempestiva comunicazione • Carenza di controlli	2	2	2	2	2	3	1	2	1	2	2	1	2	2	2	MEDIO	• regolamentazione dell'attività in attuazione del regolamento di Contabilità armonizzata • controlli a campione su beni mediante verifica fatture di acquisto o ispezioni	adozione e diffusione di istruzioni operative da condividere con le diverse direzioni	adozione istruzioni	semestrale	BASSO	
						Analisi esigenze Redazione del Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari (PAVI) Bilancio ed Elenchi allegati	Disomogeneità delle valutazioni nell'istruttoria	• carenza di personale (pochi o unico soggetto) e conseguente difficoltà a gestire il processo correttamente • Complessità e scarsa chiarezza della normativa di riferimento • bassa pianificazione e strategicità a lungo termine • difficile gestione degli stakeholders scolastici	1	2	1	2	1	1	2	2	1	1	2	1	2	BASSO	• Formazione specifica sulla materia • coinvolgimento di più soggetti nel processo	n. partecipanti a corsi formazione	> 25 % componenti ufficio	semestrale	BASSO		
				Pianificazione		Mancato rispetto normative generali e di settore	Eccessiva regolamentazione, complessità e scarsa chiarezza della normativa di riferimento (diritto pubblico/privato)	1	2	1	2	1	1	2	2	1	1	2	1	2	1	2	BASSO	• Formazione specifica sulla materia • coinvolgimento di più soggetti nel processo	n. partecipanti a corsi formazione	> 25 % componenti ufficio	semestrale	BASSO	
						Rischio interferenze e/o pressioni esterne	• Regolamentazione interna decisionale e procedurale non definita in modo chiaro • Mancata attuazione del principio di distinzione tra politica e amministrazione • criticità ad effettuare analisi oggettive delle esigenze (stakeholders, gestionali e di redditività)	3	1	1	2	1	1	2	2	1	1	3	1	2	3	3	MEDIO	• Compartecipazione Direzione / Servizio /Ufficio • Presenza di più incaricati nell'espletamento dell'istruttoria • Definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento	n. incontri di coordinamento direzione	almeno 2 anni	semestrale	BASSO	
			Redazione documenti propedeutici all'affidamento e alla redazione di stime immobiliari		si	Eccessiva discrezionalità nella redazione dei documenti	• carenza di personale tecnico (pochi o unico soggetto) e conseguente difficoltà a valutare qualitativamente il processo	3	3	2	2	2	1	1	1	2	1	2	2	1	1	2	2	MEDIO					
						Disomogeneità delle valutazioni nell'istruttoria	• Complessità e scarsa chiarezza della normativa di riferimento	3	2	2	2	1	1	1	1	2	1	2	2	1	1	3	2	MEDIO	• Formazione specifica sulla materia • Coinvolgimento di più soggetti ai fini di un confronto sulla gestione del processo	Messa a disposizione dei soggetti che agiscono il processo di procedure e modulistica di riferimento	mess a disposizione modulistica	semestrale	BASSO
						Mancata o parziale conformità ai principi di economicità e/o redditività (es. a prezzi inferiori ai valori di mercato, a titolo gratuito o di liberalità) per locazione e/o alienazione e/o concessioni di immobili	• indeterminatezza del mercato immobiliare pubblico • carenza di benchmarking di settore • carenza di competenze specifiche da parte del personale	3	2	2	1	1	2	1	2	1	2	2	1	1	2	2	MEDIO	• Analisi e valutazione best practices ai fini di una regolamentazione delle procedure					
						Mancato rispetto tempi procedurali	• dipendenza da tempistica di soggetti esterni (es. affidatari incarichi di stima) • Carenza di competenze specifiche da parte del personale interno	2	2	1	2	1	2	1	1	1	1	2	1	1	2	2	BASSO	• Formazione specifica sulla materia • coinvolgimento di più soggetti nel processo	Messa a disposizione dei soggetti che agiscono il processo di procedure e modulistica di riferimento	mess a disposizione modulistica	semestrale	BASSO	
			Attuazione del Piano e Gestione Contratti		si	Definizione requisiti tecnico-economici di accesso mirati a favorire particolari contraenti (es. clausole, classificazione attività economiche o enti con scopi particolari, ecc.)	Eccessiva discrezionalità	3	3	2	2	1	1	1	1	2	1	2	2	1	1	2	2	MEDIO	• Adozione di modelli per schede valutazione e determinate di esito verifiche • Inserimento di tutte le risultante delle verifiche nel fascicolo della procedura o come allegati alla determina dirigenziale • Regolamentazione e utilizzo di modelli standardizzati	Messa a disposizione dei soggetti che agiscono il processo di procedure e modulistica di riferimento	mess a disposizione modulistica	semestrale	BASSO
						Predisposizione e stipula (redazione bozza, accordo, approvazione, firma, registrazione) di: 1) Contratti compravendita immobiliare 2) Contratti di godimento attivi e passivi di beni immobili <i>(es. Incarichi, acquisiti, acquisizioni L.23/96, permuta, concessioni, locazioni, espropri, cessioni non onerose, vendite)</i>	Carenza di personale	2	1	1	1	1	2	1	2	1	1	2	1	1	2	2	BASSO	• coinvolgimento di più soggetti nel processo • formazione specifica anticorruzione e antiriciclaggio	n. partecipanti a corsi formazione	> 25 % componenti ufficio	semestrale	BASSO	
						Verifica incompleta dei requisiti generali del contraente per agevolare la partecipazione di determinati soggetti	• Eccessiva discrezionalità • indebiti condizionamenti esterni	3	3	2	2	1	1	1	1	2	1	2	2	1	1	2	2	MEDIO					
						Scarsa trasparenza (omissione di dati essenziali, mancata o insufficiente pubblicità)	Mancanza di trasparenza	3	2	1	1	1	2	1	2	1	1	1	1	1	2	1	BASSO	• Pubblicazione su Portale SUA	n. pubblicazioni effettuate su totale procedure	100%	semestrale - a campione	BASSO	
			Gestione amministrativa e contabile dei contratti		si	Registrazione contratti, Gestione fitti Attivi e Passivi, Gestione condominiale (ordinaria / straordinaria)	Mancato rispetto tempi procedurali	Carenza di personale	2	1	1	1	1	2	1	2	1	1	2	1	1	2	2	BASSO	• Formazione specifica sulla materia • coinvolgimento di più soggetti nel processo	Messa a disposizione dei soggetti che agiscono il processo di procedure e modulistica di riferimento	mess a disposizione modulistica	semestrale	BASSO
			Gestione utenze e servizi a rete			Acquisizione forniture (Consip e/o altri gestori), Predisposizione e stipula contratti utenze, Gestione amministrativa e contabile dei contratti utenze, Analisi e monitoraggio contratti utenze in corso, Pagamento sanzioni per pagamenti in ritardo	Mancato rispetto normative generali e di settore	complessità procedurale e scarsa chiarezza della normativa di riferimento	2	2	1	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	2	1	BASSO	• Formazione specifica	n. partecipanti a corsi formazione	> 25 % componenti ufficio	semestrale	BASSO
			Gestione adempimenti fiscali		si	Analisi e individuazione tributi in scadenza Calcolo, predisposizione documenti fiscali e pagamento dei tributi	Mancato rispetto normative generali e di settore	• Responsabilità di un processo da parte di pochi o di un unico soggetto • carenza di personale	2	2	1	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	2	MEDIO	• individuazione di almeno 2 soggetti nel processo	Adozione file monitoraggio	Adozione file monitoraggio	semestrale	BASSO	
			Regolamenti di gestione del patrimonio immobiliare			Monitoraggio Regolamenti e linee operative inerenti la gestione degli immobili (regolamento alienazioni e acquisti, regolamento concessioni, ecc.)	Mancato rispetto normative generali e di settore	Ecceziosa regolamentazione, complessità e scarsa chiarezza della normativa di riferimento	2	2	1	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	2	1	BASSO	• Formazione specifica sulla materia • coinvolgimento di più soggetti nel processo	n. partecipanti a corsi formazione	> 25 % componenti ufficio	semestrale	BASSO



AREA DI RISCHIO	Mappatura processo - fasi - attività				TIPOLOGIA DI RISCHIO	FATORE ABILITANTE	Registro dei rischi								Trattamento del rischio				PROGETTAZIONE DI MIGRAZIONE ORGANICA PER IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO				
	UFFICIO/responsabile	PROCESSO	FASI DEL PROCESSO	ATTIVITA' DEL PROCESSO			ATTIVITA' SMARTABLE (SI/NO)	INDICATORI DI PROBABILITA'				INDICATORI DI IMPATTO		LIVELLO DI ESPOSIZIONE AL RISCHIO	TIPOLOGIA DI MISURA	INDICATORI DI ATTUAZIONE		LIVELLO DI RISCHIO RESIDUO					
Contatti Pubblici/Gestione di finanziaria e Rendicontazione dei finanziamenti.	Ufficio Riqualificazione Edilizia/Ufficio Prevenzione Incendi e Progetti Speciali/Ufficio Supporto ai RUP	Programmazione	L'attività di programmazione biennale interna richiede di identificare i fabbisogni che saranno soddisfatti attraverso l'esecuzione delle prestazioni, oggetto di un contratto pubblico. Si tratta di: - acquisto di beni e servizi d'importo pari o superiore a 40.000 euro (programma biennale degli acquisti di forniture e servizi); - lavori pubblici di valore stimato o superiore a 100.000 euro da intraprendere entro l'arco di tempo normativamente previsto (programma triennale delle opere pubbliche).	In sinergia con gli uffici tecnici e con il dirigente, si definiscono una serie di priorità, che riguardano la programmazione, sulla base dei fondi disponibili sul bilancio dell'Ente e dei finanziamenti assicurati per le altre strutture tecniche che viene redatto il programma triennale delle opere pubbliche.	No	Influenza di pochi e specifici soggetti esterni all'Ente sulle scelte programmatiche.	Criticità strutturali dell'Ente a stimare e attuare esigenze tecniche e normative	2	2	1	2	2	2	2	MEDIO	La comunicazione delle scelte programmatiche è di buon livello, coinvolgendo il livello politico e quello della popolazione senza prediligere solo determinate fasce della stessa. La fase è strettamente presidiata.	Comunicati stampa	Già in essere	Giornalmente	BASSO	il corso di project management migliora la capacità valutativa del livello di adeguamento normativo degli edifici		
	Progettazione	La progettazione dell'opera pubblica è costituita dall'insieme delle relazioni, dei grafici, dei disegni ed in genere degli elementi tecnici che descrivono le caratteristiche ed il contenuto dell'opera stessa. Essa, quindi, una volta verificata, redatta, approvata e posta a base di gara con determina a contrarie, costituisce parte integrante e perciò il contenuto sostanziale del contratto di appalto, poiché identifica l'obbligazione a carico dell'impresa.	Lavori: i livelli di progettazione sono tre, e cioè: il progetto preliminare, il progetto definitivo e il progetto esecutivo i quali devono essere preceduti da un documento di indirizzo alla progettazione redatto a cura del responsabile del procedimento. In seguito alla conclusione del progetto, esse viene verificata dal verificatore incaricato in contraddittorio con il progettista e validato dal RUP. Servizi: il livello progettuale è unico.	Errata valutazione del livello di adeguamento normativo degli edifici		Ricorso a varianti	Eccessivo ricorso a procedure di urgenza	3	2	1	2	2	2	2	MEDIO	La fase è correttamente presidiata. Il ricorso a procedure straordinarie e modifiche del contratto sono limitate. Le risorse coinvolte sono preparate e gestiscono correttamente le modifiche contrattuali. Si fa ricorso preferibilmente, per progetti oltre i 150.000 euro, a professionalità esterne al fine di garantire imparzialità e alto livello di specializzazione. Tutti i progetti sono soggetti a verifica e validazione.	Nomina Staff di progettazione su fascicolo informativo	Già in essere	ad ogni intervento	BASSO	Formazione specifica a livello tecnico in materia di progettazione		
Contatti Pubblici/Gestione di finanziaria e Rendicontazione dei finanziamenti.	Ufficio Riqualificazione Edilizia/Ufficio Prevenzione Incendi e Progetti Speciali/Ufficio Supporto ai RUP	Esecuzione	La fase di esecuzione degli appalti pubblici è la più importante di tutte in quanto si realizzano concretezza tutte le aspettative programmate dalle stazioni appaltanti. L'esecuzione degli appalti pubblici ha inizio con le attività preliminari all'avvio dell'esecuzione del contratto e alla consegna dei lavori e si conclude con l'fulfillment dei lavori o del servizio e redazione del relativo certificato.	Al suo interno si trovano tutte le attività concernenti la gestione dei lavori e la contabilità dell'intervento, ivi compresa l'attività di pagamento delle fatture di anticipazione e dei SAL. Inoltre, sono le attività di autorizzazione dei subappalti, dei subaffidamenti e di lavorazione delle eventuali modifiche o varianti in corso d'opera.	No (per gli uffici di matrice) Si per l'ufficio Amministrativo	Mancato rispetto normative generali e di settore	Grado di discrezionalità di decisore interno	3	3	1	2	2	3	3	3	3	ALTO	La fase è correttamente presidiata. Il ricorso a varianti in corso d'opera è limitato. Le risorse coinvolte sono preparate e gestiscono correttamente le modifiche contrattuali. Tuttavia, generalmente non si fa ricorso a professionalità esterne in quanto il livello dei ritardi è maggiore nel caso di DL esterna.	Istruzioni Operative	Già in essere	Annuale	MEDIO	
			No (per gli uffici di matrice) Si per l'ufficio Amministrativo	Mancata applicazione penali per inadempiimenti contrattuali dell'appaltatore	Numeri di penali applicate	Gioroni di ritardo	Ricorso a varianti										Giornate dei Lavori	Già in essere	Ad ogni intervento				
				Mancato rispetto del cronoprogramma		escessivo ricorso a modifiche del contratto o varianti in corso d'opera con aumento dei costi	Dati perettivi che derivano dalla conoscenza del processo										Check-List Subappalti	Già in essere	Ad ogni intervento				
																	Check-List Autorizzazione Subappalti	Già in essere	Ogni 2 settimane				
																	Istruzioni Subappalti e Subaffidamenti	Già in essere	Sem				
Ufficio Riqualificazione Edilizia/Ufficio Prevenzione Incendi e Progetti Speciali	Collaudo	Il collaudo segue l'esecuzione dei lavori pubblici, mentre la verifica di conformità segue l'esecuzione dei servizi e forniture. Finalità del collaudo è quella di verificare che i lavori siano stati eseguiti a regola d'arte e secondo le previste particolarità. In particolare, il collaudo tende a verificare e certificare (in un apposito atto) che l'opera o i lavori sono stati eseguiti a regola d'arte e secondo le prescrizioni tecniche prestabilite, in conformità al contratto, alla sue eventuali varianti ed ai conseguenti atti di sottoscrizione o aggiuntivi debitamente approvati.	Tale fase si conclude con la definitività del collaudo che lo diventa dopo due anni dalla emissione del Certificato di Regolare Esecuzione o di collaudo dell'intervento.	No (per gli uffici di matrice) Si per l'ufficio Amministrativo	Accettazione opere non conformi	Dati perettivi che derivano dalla conoscenza del processo	3	3	1	2	2	2	2	2	2	MEDIO	I sistemi di controllo permettono un corretto presidio della fase.	Istruzioni Operative	Già in essere	Annuale	BASSO		
Ufficio Supporto ai RUP	Gestione Finanziamenti	La gestione dei finanziamenti ha inizio con l'inoltro della richiesta e ha termine con la rendicontazione della rate di saldo dell'intervento		Si	Mancato rispetto dei tempi del procedimento e degli adempimenti connessi	Numeri inadempimenti che hanno portato alla revoca del finanziamento		2	2	1	2	2	2	2	2	MEDIO	I sistemi di controllo permettono un corretto presidio della fase.	Utilizzo Linee Guida per la rendicontazione, rilasciate dal Ministero competente	Dal 2022	A finanziamento	BASSO		