

Verbale del Revisore dei Conti n. 07 / 2025

Parere sulla proposta di approvazione del piano integrato di attività e organizzazione 2025-2027, ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in legge n. 113/2021 - sezione 3.3 Piano Triennale dei fabbisogni di personale 2025.2027.

Il revisore unico dell'intestato comune, nella sua funzione di controllo e indirizzo, così come prescritto dall'art. 239 del TUEL,

- **Vista** la proposta di adozione della delibera di Giunta Comunale (proposta n. 22 del 26.03.2025) in ordine a: *"Approvazione del piano integrato di attività e organizzazione 2025-2027, ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in legge n. 113/2021"*, costituita dai seguenti allegati ricevuti in data 31.03.2025:
 - PIAO 2025-2027 e in particolare sezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale";
 - proposta di delibera della Giunta Comunale (proposta n. 22 del 26.03.2025);
 - parere tecnico sulla proposta di deliberazione;
 - parere contabile;
- **Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 22.01.2025 di approvazione del Documento unico di programmazione- DUP semplificato -per il triennio 2025-2027. (cfr parere n. 1/2025)
- **Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 22.01.2025 di approvazione del bilancio di previsione 2025-2027 e relativi allegati. (cfr parere n. 2/2025)
- **Visto** l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, il quale dispone che *gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate.*
- **Visto** l'art. 91, D.Lgs. n.267/2000: *"Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale".*
- **Visto** l'art. 6, D. Lgs. n.165/2001: *"Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo "*.
- **Visto** l'art. 1, comma 102, Legge 311/2004: *"Le amministrazioni pubbliche ... adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica".*
- **Visto** il DL 80 del 9 giugno 2021, convertito in Legge 113 del 6 agosto 2021, all'art. 6 introduce per tutte le amministrazioni il **Piano integrato di attività e di organizzazione (PIAO)** con l'obiettivo di superare la molteplicità, e la conseguente frammentazione, degli strumenti di programmazione oggi in uso per favorirne l'integrazione e la redazione integrata.

- **Considerato** che il Piao di fatto “sostituisce”:
 - *il Piano della Performance.*
 - *il POLA e il Piano della formazione*
 - *il Piano triennale del fabbisogno del personale*
 - *il Piano anticorruzione (PTPCT)*
 e dovrà contenere:
 - *l’elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno,*
 - *le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;*
 - *le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere.*
- **Richiamate** le condizioni ed i presupposti richiesti dalla vigente normativa per poter avviare eventuali processi assunzionali e segnatamente:
 - *spesa di personale inferiore ai valori soglia stabiliti dall’art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 e il conseguente decreto ministeriale attuativo del 17 marzo 2020;*
 - *rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell’art. 1, comma 557 e 557-quater della legge 296/2006 (i limiti di spesa permangono , ma le nuove assunzioni svolte sulla base del DPCM 17.03.2020 sono in deroga) ;*
 - *rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 165/2001;*
- **Visto** il PIAO 2024/2026 approvato con deliberazione di G.C. n. 36 del 12 aprile 2024 e modificato con deliberazioni di G.C. n. 63 del 26 luglio 2024 e n. 103 del 12 dicembre 2024.
- **Visto** lo schema di **PIAO 2025/2027** ed in particolare la sezione 3 rubricata “Organizzazione e capitale umano” e il “ Piano Triennale dei fabbisogni di personale” e correlate sotto sezioni 3.3.1-3.3.2-3.3.3-3.3.5.
- **Rilevato** che l’ente rientra tra i comuni con un’incidenza di spesa di personale sulle entrate correnti posizionata al di sotto del valore soglia e come meglio sotto rappresentato:
 - in relazione al valore soglia di massima spesa del personale, il Comune di Ghilarza si colloca nella fascia demografica lett. d) (popolazione da 3000 a 4999) della tabella 1 del citato D.M. (valore soglia 27,20%) mentre la soglia prevista in tabella 3 è pari al 31,20%;
 - il Comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del D.M. attuativo 17/03/2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2025/2027, con riferimento all’annualità 2025, di Euro € 331.815,78, con individuazione di una “soglia” teorica di spesa, ai sensi della Tabella 1 del decreto, di Euro € 1.293.550,61 così come da seguente rappresentazione :

ALL. A Calcoli capacità assunzionale	
Valore parametro media entrate correnti (A)	€. 4.755.700,78
Spesa personale ultimo rendiconto (2023) (B)	€. 961.734,83
Parametro dell’ente (%) - tab. 1	20,22%
Parametro massimo previsto (tab. 1)	27,20%
Margine percentuale effettivo	6,98%

Margine assoluto di spesa aggiuntiva rispetto a 2023 ©	€ 331.815,78
Spesa massima possibile annualità corrente rispetto a parametro - tab. 1 (B+C)	€ 1.293.550,61
Spesa massima effettivamente sostenibile annualità corrente (minore tra tab. 1 e tab. 2) al netto dei resti assunzionali	€ 1.293.550,61
Spesa personale prevista annualità corrente 2025	€ 1.168.946,08
Spesa massima annualità corrente compreso i resti assunzionali	€ 1.293.550,61
Margine rispetto a programmato	€ 124.604,53

- con riferimento alla tabella 2 del citato D.M., a partire dall'annualità 2025 non si applica la percentuale massima di incremento di spesa del personale rispetto all'annualità 2018;
- Si rammenta che il Comune di Ghilarza, tramite Deliberazione di Giunta comunale n. 20 del 28/02/2019, ha ceduto all'Unione dei Comuni del Guilcier la capacità assunzionale relativa ad un istruttore C1 part-time 24 ore settimanali per € 14.692,94;
- Inoltre e successivamente il Comune di Ghilarza ha stabilito, tramite Deliberazione di Giunta comunale n. 17 del 14/02/2019 confermata dalla Deliberazione di Giunta comunale n. 141 del 12/12/2019, di cedere all'Unione dei Comuni del Guilcier € 100.000,00 di spazio di spesa di personale e € 20.000,00 di capacità assunzionale a tempo determinato/flessibile;
- per l'annualità 2024 il Comune di Ghilarza intende cedere, con successivo atto, all'Unione dei Comuni del Guilcier capacità assunzionale per ulteriori € 40.000,00 onnicomprensivo, al netto degli oneri IRAP;
- la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal D.M. 17 marzo 2020;
- la spesa risulta compatibile, sulla scorta dei dati previsionali disponibili ed in linea con i valori dell'esercizio 2025, anche nel corso delle annualità successive 2026 e 2027;
- la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile prevista per l'anno 2025, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito in Legge 122/2010, come segue:

Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009: € 83.669,18, come si desume dal quadro che segue:

Spesa per lavoro flessibile per l'anno 2025: € 23.000,00

- **Preso atto** che l'ente prevede le seguenti cessazioni /assunzioni di personale nel triennio oggetto di programmazione:

Cessazioni

ANNO 2025:

- Collocamento a riposo Collaboratrice Amministrativa – Area Operatori Esperti – Settore Amministrazione Generale – decorrenza: 30.01.2025;

ANNO 2026: nessuna cessazione prevista

ANNO 2027: nessuna cessazione prevista

Assunzioni

ANNO 2025:

N .	Profilo professionale	Area (Nuova classificazione)	Rapporto lavoro	Regime orario	Struttura di assegnazione	Procedura di reclutamento	Note
1	Funzionario tecnico	Funzionari	Indeterminato	Part time 18 ore	Area Tecnica	1.Mobilità volontaria 2.Utilizzo graduatoria concorsuale di altri Enti	
1	Funzionario tecnico	Funzionari	Indeterminato	Full time 36 ore	Area Tecnica	1.Mobilità volontaria 2.Utilizzo graduatoria concorsuale di altri Enti	

ANNO 2026: Non è in questo momento prevista alcuna assunzione a tempo indeterminato;

ANNO 2027: Non è in questo momento prevista alcuna assunzione a tempo indeterminato;

- **Rilevato** che l'ente:

-ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, con esito negativo, giusta deliberazione della Giunta comunale n. 20 del 09.03.2022 e da atto nel PIAO di confermare detta ricognizione con esito negativo per il 2025;

-ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016, convertito in L. 160/2016, ha rispettato i termini per l'approvazione del bilancio di previsione;

-alla data odierna, ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66, convertito in L. 23/6/2014, n. 89, di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;

-non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

Per tutto quanto sopra espresso, l'Organo di Revisione:

visti:

- il vigente regolamento di contabilità e lo Statuto dell'ente;
- il D.lgs. n. 267/2000 (TUEL);
- il D.lgs 23.06.2011, n. 118 e successive modificazioni e integrazioni;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dai rispettivi responsabili, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

raccomandando

la costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i vigenti principi di legge e di prassi in materia di spese di personale e di dinamiche occupazionali ed , all'occorrenza, l'adozione degli eventuali correttivi indotti.

esprime

parere favorevole sulla proposta di deliberazione relativa all'approvazione del PIAO sezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale per il triennio 2025-2027 nei termini di cui alla trasmessa proposta e relativi allegati. (proposta nr. 22 del 26.03.2025)

Lì, 01.04.2025

Il Revisore dei Conti

Dott. Giovanni Schirra

firmato digitalmente