



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri e Roccastrada

ALLEGATO D

PIAO 2025/2027

(Piano integrato di attività e organizzazione)

Sezione 3: Organizzazione e capitale umano

Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di	3.3.1 Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente	DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2024: TOTALE: n. 59 unità di personale CCNL Funzioni Locali <i>di cui:</i> n. 58 a tempo indeterminato n. 1 a tempo determinato n. 58 a tempo pieno
--	---	---

personale		n. 1 a tempo parziale e n. 65 unità di personale a tempo indeterminato CCNL lavoratori addetti ai lavori di sistemazione idraulico-agraria e idraulico-forestale. SUDDIVISIONE DEL PERSONALE CCNL FUNZIONI LOCALI NELLE AREE/CATEGORIE DI INQUADRAMENTO Dirigente n. 1 AREA DEI FUNZIONARI E DELL'E.Q. n. dipendenti 17 di cui: - Funzionario Tecnico: n. 3 - Istruttore Direttivo Tecnico forestale: n. 2 - Istruttore Direttivo Tecnico: n. 4 - Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile: n. 1 - Istruttore Direttivo Amministrativo: n. 3 - Istruttore Direttivo di Vigilanza: n. 4 AREA DEGLI ISTRUTTORI n. dipendenti 38 di cui: - Istruttore Amministrativo: n. 17 - Istruttore di Vigilanza: n. 14 - Istruttore Tecnico: n. 5 - Istruttore Tecnico Informatico: n. 2 AREA DEGLI OPERATORI ESPERTI n. dipendenti: 3 di cui: - Operatore Amministrativo Qualificato: n. 1 - Collaboratore Amministrativo: n. 2 n. 65 operai agricolo/forestali del comparto collettivo nazionale del personale addetto ai lavori di sistemazione idraulico-agraria e idraulico-forestale.
	3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane	a) capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa: a.1) verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato Per le Unioni trovano applicazione:

		- l'art. 1, comma 562 della L. 296/2006, dettante disposizioni e parametri in materia di spesa e vincoli per le assunzioni di personale per gli Enti non sottoposti a patto di Stabilità; - il comma 229 dell'art. 1 della L. n. 208 del 28.12.2015 (Legge di Stabilità 2016) per il quale, “a decorrere dall'anno 2016....., le unioni di comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 100 per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente” ; - l'art. 16 del D.L. n. 113 del 24.06.2016, convertito con modificazioni in L. n. 160/2016, che ha inserito all'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, un ulteriore periodo che dispone espressamente l'esclusione dalle limitazioni imposte dalla medesima norma delle spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 Specificatamente, poi, per l'Unione dei Comuni montana Colline Metallifere: - il limite di spesa di personale anno 2008 dell'Unione, ex art. 1 c. 562 L. 1. n. 296/2006, è pari ad € 2.676.346,09, così come ricalcolato a seguito della relazione del Responsabile del Servizio GARU allegata a parte integrante e sostanziale della deliberazione della G.E. n. 6 del 28.01.2025 di adozione del PIAO 2025/2027, con cui è anche delineato un quadro complessivo delle capacità di spesa ed assunzionali di personale di ciascun Ente e del cd “Sistema Unione/Comuni” per il triennio 2025/2027; - il valore della spesa di personale con contratti di lavoro flessibile impegnata nel 2009, rilevante ai fini del limite di cui all'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, è pari ad € 45.986,24; per espressa previsione contenuta nella medesima norma, sono esclusi dalle limitazioni previste gli oneri per il ricorso agli incarichi a tempo determinati conferiti ai sensi dell'art. 110, comma 1 del T.U.E.L.; - con la relazione del Responsabile del Servizio GARU di cui alla sopra citata deliberazione della Giunta Esecutiva n. 6/2025, in virtù delle vigenti leggi, delle principali pronunce della magistratura contabile e dei più rilevanti pareri dottrinari, nonché dell'evoluzione degli dal 2022 ad oggi della situazione occupazionale di personale dei Comuni e dell'Unione anche in considerazione dei trasferimenti, comandi e assegnazioni a tempo parziale di dipendenti comunali ai servizi associati gestiti dall'Unione, è presentato un nuovo quadro aggiornato complessivo delle capacità di spesa ed assunzionali di personale di ciascun Ente e del cd “Sistema Unione/Comuni”, per effetto dei quali all'Unione e ai Comuni membri deve applicarsi il cd “criterio del ribaltamento”, vale a dire deve essere imputata alla spesa di personale ex co.557 e co. 562 L. 296/2006 e ss.mm.ii di ciascuno, la quota parte di quella sostenuta dall'Unione per la gestione dei servizi comunali associati; Tale quadro assunzionale è continuamente soggetto ad aggiornamenti in presenza di cessazioni e nuove assunzioni ed è riformulato come da prospetto “UNIONE QUADRO ASSUNZIONALE Aprile 2025”, allegato alla deliberazione della G.E. che approva la presente modifica ed integrazione del PIAO 2025/2027. Dal
--	--	--

		nuovo quadro delle capacità assunzionali dell'Ente, come aggiornate con i nuovi valori stipendiali di cui al CCNL 2022 risultano, per assunzioni a tempo indeterminato: € 91.134,57 quali residui delle capacità assunzionali 2023 utilizzabili dall'anno 2024; € 67.840,22 quali capacità assunzionali 2024 utilizzabili dall'anno 2025; € 37.118,43 quali capacità assunzionali 2025 utilizzabili dall'anno 2026; Per l'Unione, inoltre, sono consentite progressioni tra le Aree ai sensi dell'art. 13, commi 6 e ss. CCNL 16.11.2022 e dell'art.52 comma 1-bis D.Lgs. n. 165/2001, nel limite massimo di € 7.687,24 pari al 0,55% del Monte Salari dell'anno 2018 relativo al personale del CCNL Funzioni Locali; tale somma è destinabile a progressioni entro il 31.12.2025. Così come programmato nel PIAO 2024/2026, sono state realizzate nel 2024 le seguenti progressioni tra le Aree: 1) n. 2 Istruttore Direttivo Tecnico Area dei Funzionari e E.Q.; 2) n. 1 Collaboratore Amministrativo – Area degli Operatori esperti; Le progressioni tra le Aree come sopra incidono per un totale di € 4.778,32, così residuando per ulteriori ed eventuali progressioni verticali la somma di € 2.908,92 a.2) verifica dell'assenza di eccedenze di personale L'Ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, in sede di Conferenza dei Servizi del 13.01.2025, con esito negativo. b) stima del trend delle cessazioni: Considerato che, alla luce della normativa vigente e delle informazioni disponibili, per il I° dei tre anni considerati si verificheranno entro il 31.12 le seguenti cessazioni di personale, mentre per il II° e il III° anno sono previste e prevedibili le seguenti cessazioni: ANNO 2025: - n. 1 Istruttore Direttivo di Vigilanza – Area dei Funzionari e E.Q. (cessazione avvenuta in data 01 marzo 2025, ultimo giorno di servizio il 28.02.2025); - n. 1 Collaboratore Amministrativo – Area degli Operatori esperti (cessazione a decorrere dal 01 ottobre 2025, ultimo giorno di servizio 30.09.2025); - fine incarico di Dirigente preposto al vertice tecnico/amministrativo a tempo determinato ex art. 110, c.1 del TUEL, art. 31 dello Statuto e art. 20 del R.O.U.S. dell'Unione;
--	--	--

		- n. 1/3 lavoratori operaio agricolo/forestale. ANNO 2026: - n. 1 Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori; - n. 1/2 lavoratori operaio agricolo/forestale. ANNO 2027: - n. 1 Funzionario Tecnico – Area dei Funzionari e E.Q.; - n. 2 Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori; - n. 1/2 lavoratori operaio agricolo/forestale. c) stima dell’evoluzione dei fabbisogni: Per il pieno raggiungimento degli obiettivi strategici ed operativi dell’Ente, ed in totale sintonia con la <i>mission</i> propria dell’Unione meglio definita ed indicata nella precedente Sezione 2: Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione, Sottosezione 2.1 Valore Pubblico, la dotazione di personale assume un rilievo di primo piano: il complesso e la varietà di funzioni e servizi comunali e regionali demandate alla gestione dell’Unione richiede competenze e conoscenze trasversali da parte del personale, in grado di poter coniugare il fine principe della PA, ovvero quello di rendere servizi ai propri cittadini con quello peculiare della forma giuridica dell’Unione di Comuni montana Colline Metallifere, ossia lo sviluppo in ogni accezione (economica, sociale, turistica ecc) dei territori montani e al contempo la tutela e la valorizzazione dell’ingente patrimonio agricolo/forestale della Regione pari a poco più di 20.000 ha. Le funzioni dell’Unione hanno poi visto una forte implementazione con le deleghe operate dai Comuni membri e da altri Enti convenzionati ai sensi dell’art. 30 del TUEL per l’esercizio di alcuni servizi. Forte connotazione assume la Centrale Unica di Committenza (CUC) strutturata nella macrostruttura dell’Unione, ormai per espressa previsione di legge obbligatoriamente (e ancor più obbligatori sono specifici requisiti di professionalità e abilitazione che essa deve possedere) cui ricorrere per le procedure di appalto di lavori e servizi e forniture degli Enti. L’Unione occorre quindi di nuovo personale e comunque di dipendenti in sostituzione di personale cessato nel corso dell’anno precedente a quello del periodo della presente rilevazione o in cessazione come sopra riportato al punto b), che possa assicurare la continuità e la qualità dei servizi cui l’Ente è preposto (per delega dei Comuni e delega della Regione Toscana) Nel triennio di riferimento sono pertanto previste e ritenute necessarie al conseguimento degli obiettivi strategici definiti nella Sezione 2.1 (Valore pubblico) del presente Piano integrato di attività e organizzazione, le seguenti assunzioni di personale a tempo indeterminato, a tempo determinato e fattispecie di comando e utilizzo
--	--	--

		congiunto e a tempo parziale di personale, come segue: ANNO 2025 1) Nuovo incarico di Dirigente preposto al vertice tecnico/amministrativo a tempo determinato ex art. 110, c.1 del TUEL e art. 31 dello Statuto dell'Unione, per la durata di 3 anni prorogabile ai sensi del comma 2 dell'art. 20 del R.O.U.S. dell'Unione; 2) assunzione a tempo indeterminato di n. 1 unità di Istruttore Direttivo Tecnico/Forestale - Area dei Funzionari e E.Q.; 3) assunzione a tempo indeterminato di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori; 4) assunzione n. lavoratori operaio agricolo/forestale in sostituzione di personale cessato e nel numero massimo consentito dalla Regione Toscana; 5) n. 1 Istruttore di Vigilanza – Area degli Istruttori a tempo determinato per 3 mesi, prioritariamente destinato alle ordinarie attività di competenza del Servizio P.L. associato sul territorio di Monterotondo Marittimo. Utilizzo temporaneo e a tempo parziale di personale comunale nell'ambito delle gestioni associate: 1) conferma, fino a nuova disposizione, dell'assegnazione temporanea e parziale a 18 ore sett.li al Servizio Pubblica Istruzione associata dell'Unione, di n. 1 Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori del Comune di Montieri, ai sensi dell'art. 23 del CCNL 2022; 2) prosecuzione del comando al Servizio Urbanistica associato dell'Unione di n. 1 Funzionario Tecnico – Area dei Funzionari e E.Q. del Comune di Monterotondo Marittimo; ANNO 2026 1) assunzione a tempo indeterminato di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori 2) assunzione n. lavoratori operaio agricolo/forestale in sostituzione di personale cessato e nel numero massimo consentito dalla Regione Toscana; ANNO 2027 1) assunzione a tempo indeterminato di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori 2) assunzione a tempo indeterminato di n. 1 Istruttore di Vigilanza – Area degli Istruttori 2) n. lavoratori operaio agricolo/forestale in sostituzione di personale cessato e nel numero massimo consentito dalla Regione Toscana d) verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale La situazione delle risorse finanziarie destinate annualmente all'attuazione della programmazione sopra
--	--	---

		declinata, a dimostrazione del compiuto rispetto dei vincoli finanziari costituenti la “nuova dotazione organica” dell’Unione, rappresentati dai valori della spesa di personale anno 2008 e della spesa anno 2009 del personale assumibile con rapporto di lavoro di tipo flessibile, così come calcolati ai fini della determinazione dell’aggregato di spesa di personale secondo le disposizioni dell’art. 1 c. 562 L. n. 296/2006 e della circolare MEF n. 9/2006 è meglio evidenziata nella Relazione del Responsabile del Servizio associato Politiche del Personale – Programmazione e Reclutamento, allegata alla deliberazione di approvazione del presente PIAO 2025/2027. Per l’Unione, fermi restando i seguenti valori cd. “statici”: a) € 2.676.346,09 - limite di spesa di personale anno 2008 dell’Unione, ex art. 1 c. 562 L. 1. n. 296/2006, b) € 45.986,24 – limite di spesa di personale con contratti di lavoro flessibile impegnata nel 2009, rilevante ai fini del limite di cui all’articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010; sono preventivate, compresi costi per le assunzioni di cui al precedente punto c) e depurati dei costi dei cessati e dei cessandi di cui al punto b) e applicando il cd principio del “ribaltamento” sui Comuni membri di quote di costo di personale addetto alle gestioni associate, le seguenti spese di personale: € 1.631.899,15 per l’anno 2025 € 1.626.709,87 per l’anno 2026 € 1.618.734,87 per l’anno 2027 Relativamente alla spesa per personale con contratti di lavoro flessibile, rilevanti ai fini del limite di cui all’articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, si specifica che la spesa per il personale dirigenziale assunto a tempo determinato ex art. 110 c. 1 del TUEL non rientra in tale fattispecie per espressa previsione di legge (art. 16 del D.L. n. 113 del 24.06.2016, convertito con modificazioni in L. n. 160/2016, che ha modificato e integrato l’articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010), così rispettando il limite in argomento. Relativamente alla spesa per personale con contratti di lavoro flessibile, rilevanti ai fini del limite di cui all’articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, si evidenzia che la spesa per il personale dirigenziale assunto a tempo determinato ex art. 110 c. 1 del TUEL non rientra in tale fattispecie per espressa previsione di legge (art. 16 del D.L. n. 113 del 24.06.2016, convertito con modificazioni in L. n. 160/2016, che ha modificato e integrato l’articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010) e che l’assunzione a tempo determinato di n. 1 Istruttore di Vigilanza – Area degli Istruttori a tempo determinato per 3 mesi, prevista per l’anno 2024 al precedente punto c) incide per circa € 9.800,00, così rispettando il limite in argomento. Pertanto, in virtù dei dati sopra riportati, si evidenzia il pieno rispetto dei tetti di spesa del personale per il triennio considerato dal presente Piano. e) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere
--	--	---

		Atteso che: – ai sensi dell’art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l’Unione ha rispettato i termini per l’approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l’approvazione; – l’Unione alla data odierna ottempera all’obbligo di certificazione dei crediti di cui all’art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell’art. 9, comma 3-bis, e al D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2; – l’Unione non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell’art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale; si attesta che l’Unione dei Comuni montana Colline Metallifere non soggiace al divieto assoluto di procedere all’assunzione di personale. f) certificazioni del Revisore dei conti: La presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale integra e modifica la precedente approvata con il PIAO 2025/2027. È stata preventivamente certificata dal Revisore dei conti, per l’accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, con parere positivo conservato agli atti.
	3.3.3 Obiettivi di trasformazione dell’allocazione delle risorse / Strategia di copertura del fabbisogno	a) modifica della distribuzione del personale fra servizi/settori/aree: Con l’ultima modifica al R.O.U.S. (di cui alla deliberazione G.E. n. 3 del 16.01.2024) sono state operate una revisione della macrostruttura dell’Unione, una ridefinizione e nuova distribuzione del complesso delle funzioni e delle attività demandate alle strutture di massima dimensione dell’Ente e costituito il nuovo Servizio Associato Politiche del personale - Programmazione e reclutamento, cui sono state attribuite parte delle funzioni e attività del preesistente Servizio Gestione Associata Risorse Umane. Con determinazione n. 156 del 10.02.2025 del Dirigente Tecnico/Amministrativo dell’Unione è confermata la distribuzione delle risorse umane alle strutture dell’ente, come assegnate con il PIAO 2025/2027.

		Per tutte le assunzioni di personale a tempo indeterminato deve essere preventivamente espletata la procedura di mobilità cd “obbligatoria” di cui agli artt. 34 e 34-bis del D.Lgs. n. 165/2001 e solo in ipotesi di esito negativo di questa potrà procedersi con le modalità di reclutamento sotto riportate. b) assunzioni mediante procedura concorsuale pubblica / utilizzo di graduatorie concorsuali vigenti: ANNO 2025 - Nuovo incarico di Dirigente preposto al vertice tecnico/amministrativo a tempo determinato ex art. 110, c.1 del TUEL e art. 31 dello Statuto dell’Unione, per la durata di 3 anni prorogabile ai sensi del comma 2 dell’art. 20 del R.O.U.S. dell’Unione, con procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell’art. 22 del R.O.U.S.; - assunzione n. lavoratori operaio agricolo/forestale in sostituzione di personale cessato e nel numero massimo consentito dalla Regione Toscana, mediante utilizzo vigente graduatoria selettiva; - assunzione di n. 1 Istruttore di Vigilanza – Area degli Istruttori a tempo determinato per 3 mesi prioritariamente destinato alle ordinarie attività di competenza del Servizio P.L. associato sul territorio di Monterotondo Marittimo, mediante procedura selettiva pubblica vista l’assenza di graduatoria di concorso pubblico vigente ANNO 2026 - assunzione a tempo indeterminato di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori mediante utilizzo di vigente graduatoria concorsuale; - assunzione n. lavoratori operaio agricolo/forestale in sostituzione di personale cessato e nel numero massimo consentito dalla Regione Toscana, mediante apposita procedura selettiva; ANNO 2027 - assunzione a tempo indeterminato di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori mediante utilizzo di vigente graduatoria concorsuale; - assunzione a tempo indeterminato di n. 1 Istruttore di Vigilanza – Area degli Istruttori mediante apposito concorso pubblico; - n. lavoratori operaio agricolo/forestale in sostituzione di personale cessato e nel numero massimo consentito dalla Regione Toscana, mediante apposita procedura selettiva
--	--	--

		c) assunzioni mediante mobilità volontaria: ANNO 2025 - assunzione a tempo indeterminato di n. 1 unità di Istruttore Direttivo Tecnico/Forestale - Area dei Funzionari e E.Q., mediante mobilità volontaria ai sensi dell'art. 30 del TUEL e, in ipotesi di esito negativo mediante autonoma procedura di concorso pubblico; - assunzione a tempo indeterminato di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori mediante procedura di mobilità volontaria di medesimo profilo e area, destinata a personale dell'Unione dei Comuni e dei Comuni membri dell'Unione, in applicazione delle disposizioni dell'art. 22, comma 5-ter del D.L. n. 50/2017, convertito con L. n. 96 2017 e dell'art. 10, comma 1 dell'Allegato H del R.O.U.S. dell'Unione (“Disciplina del reclutamento e della mobilità del personale dell'Unione e degli Enti associati”);
	3.3.4 Formazione del personale	Il piano della Formazione 2025-2027 è dettagliatamente riportato nell'allegato E del PIAO, come approvato con la deliberazione G.E. n. 6 del 28.01.2025.