COMUNE DI SUMMONTE
Provincia di Avellino

Il Revisore Unico

Verbale n. 9 del 5 giugno 2025

ADOZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2025 – 2027

.

Oggetto: proposta di deliberazione di G.C. n. 59 del 5 giugno 2025 per l'adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025 – 2027.

L'anno duemilaventicinque il giorno cinque del mese di giugno, il Revisore Unico ha esaminato la documentazione concernente la proposta di deliberazione dela Giunta Comunale n. 59 del 5 giugno 2025, avente ad oggetto "***Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025 – 2027***".

IL REVISORE UNICO

Preso atto che:

- l'art. 39 della Legge n.449/ 1997 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge n. 482/1968;
- a norma dell'art. 91 del D. Lgs. n. 267/2000 gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale di fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge n. 68/ 1999, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 (Legge Finanziaria per l'anno 2002), a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della L. n. 449/1997 e s.m.i.;
- secondo l'art. 3 comma 10 bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;
- l'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, che disciplina la materia inerente all'organizzazione degli uffici, ha previsto che la programmazione del fabbisogno di personale venga adottata in coerenza con gli strumenti di

COMUNE DI SUMMONTE (AV) PROT. N° 0002602 DEL 07-06-2025 - IN arrivo

programmazione economico – finanziaria;

- che il Comune di Summonte ha ottemperato all' approvazione del Documento Unico di Programmazione con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 26/01/2024, accompagnato dal parere del Revisore Unico verbale n. 16 del 27.12.2023;
- con delibera di Consiglio comunale n.9 del 14.04.2025, esecutiva, è stato approvato l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2025/2027, accompagnato dal parere del Revisore Unico verbale n. 5 del 12.04.2025;
- con Decreto 8/5/2018 il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le "*Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche*", necessarie per l'attuazione deli'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dall'art. 4 del D.Lgs. n. 75/2017 di riforma al pubblico impiego, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 173/2018;
- l'art. 4 del D.Lgs. n. 75/2017, in attuazione della Legge delega di riforma della pubblica amministrazione n. 124/2015, ha introdotto significative modifiche alla disciplina del D.Lgs. n. 165/2001l riguardante l'organizzazione degli uffici e la programmazone dei fabbisogni di personale, introducendo i seguenti principi:
  - la nuova denominazione del documento di programmazione, ovvero "piano triennale dei fabbisogni di personale";
  - l'adozione del predetto documento in coerenza con la pianificazione triennale delle attività e della performance, ovvero con gli obiettivi che l'Ente intende raggiungere;
  - l 'indicazione delle risorse finanziarie destinate alla relativa attuazione, nei limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

Richiamato:

- l'art. 6 del decreto-legge 9.06.2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6.08.2021, n. 113, rubricato Piano Integrato di Attività e Organizzazione - PIAO;

Considerato che :

- ai sensi dell'art. 1 del citato D.P.R. n. 81/2022, il PIAO assorbe gli adempimenti inerenti ai piani di cui alle seguenti disposizioni:

  - ✓ articolo 6, commi 1, 4 (Piano dei fabbisogni) e 6, e articoli 60-bis (Piano delle azioni concrete) e 60-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
  - ✓ *Omississ*

Verificato che

- il Comune di Summonte, alla data del 31 dicembre 2024, ha undici dipendenti in organico, e che la predetta dotazione deve essere ridotta prevedendo una rideterminazione pari a 10 unità, confermando le attuali posizioni ricoperte come da delibera n. 33 della G.C. il 03.04.2025 accompagnata dal parere dell'Organo di Revisione reso con verbale n. 4 del 31.03.2025;
- nella redazione del PIAO 2025-2027, si tiene conto delle disposizioni di semplificazione, di cui all'art. 6 del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132/2022, per i comuni con meno di cinquanta dipendenti;
- il Dm 25 luglio 2023 ha previsto al paragrafo 8.2) del PCA 4.1, che la Sezione Operativa del Dup deve contenere non più il piano dei fabbisogni di personale,

COMUNE DI SUMMONTE (AV) PROT. N° 0002602 DEL 07-06-2025 - IN arrivo

ma la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base a normativa vigente. Il PCA 4.1, così aggiornato, prevede che la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal Dup, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce dunque il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO).

Dato atto

- che il presente parere riguarda la sola sezione del PIAO 3.3 Piano Triennale del Fabbisogno del Personale;

Preso atto della normativa vigente in materia di personale e precisamente:

- l'art. 1, comma 557, *557-bis* e *557-quater,* della legge 27 dicembre 2006, n. 296 relativamente al contenimento della spesa di personale;

- l'art. 33, comma 2 del cosiddetto "Decreto Crescita", decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, come modificato dal comma 853, art. 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 e dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, di conversione del decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162 (c.d. Milleproroghe), che ha introdotto significative novità al regime delle assunzioni negli enti locali;

- il Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni'', pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.108 del 27 aprile 2020, finalizzato, in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, ad individuare i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione , e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia e che si applicano ai comuni con decorrenza 20 aprile 2020. Ii comune di Summonte presenta la seguente situazione:

  - ✓ l'Ente si trova nella fascia demografica di cui alla lettera **b)**, avendo **n. 1.514 abitanti** al **31.12.2024**;
  - ✓ **Spesa di personale anno 2023** è pari ad € 279.711,10
  - ✓ **Media entrate a netto FCDE** è pari ad € 1.321.716,45
  - ✓ che il **rapporto** effettivo tra spese del personale ed entrate correnti nette, pari al **21,16%**, è inferiore al valore soglia di 28,60% della tabella 1.
  - ✓ Il valore di riferimento della **spesa media 2011/2013** è pari ad **€ 384.603,21.**

  come da allegato A) sezione 3.3 del Piano Integrato Attività e Organizzazione alla proposta di deliberazione in oggetto;

COMUNE DI SUMMONTE (AV) PROT. N° 0002602 DEL 07-06-2025 - IN arrivo

- che l'Ente, trovandosi nella fascia demografica di cui alla lettera **b)** e avendo registrato un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al **21,16 %**, si colloca nella FASCIA 1- COMUNI VIRTUOSI, poiché il suddetto rapporto si colloca ben al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 corrispondente al **28.60%**;
- che la dotazione organica, così come rideterminata (all. B – Dotazione organica a regime), ove fosse completamente coperta, determinerebbe un costo teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato pari ad € 227.098,00 (Comprensiva di indennità di P.O.), di cui € 51.594,44 eterofinanziata; spesa cui va aggiunta la quota parte relativa al costo del segretario comunale per € 61.577,90; che determinerebbe una **spesa totale** di **€ 288.675,90**, inferiore alla spesa massima consentita da tabella n. 1 al DM 17/03/2020 pari a **€ 399.503,77** e di gran lunga inferiore al **valore soglia di € 368.269,86** che l'Ente deve rispettare (come da calcolo capacità assunzionale - all. B);
- che la spesa programmata riguardante il **personale a tempo determinato** è pari a **€ 11.767,92** determinata nel limite del 50% della media della spesa sostenuta, a tale titolo, nel triennio precedente all'ipotesi, così come stabilito dall'art. 259 comma 6 tuel e nel rispetto del limite del 2009, determinato in € 47.952,25;
- che L'Ente si riserva, in ogni caso, di utilizzare lo strumento dello "scavalco d'eccedenza" ex art. 1 co.557 l. n. 311/2004 per sopperire ad eventuali esigenze che dovessero presentarsi nel corso dell'anno, nel rispetto del limite per la spesa flessibile.

Verificato che:

- Dall'analisi della verifica della capacità assunzionale risulta che l'ente non potrà superare il valore soglia di **€ 368.269,86**.
- **in sede di prima applicazione e fino al 31.12.2024,** i Comuni di cui all'art. 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato nella tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni del personale. Pertanto, l'incremento effettivo, teorico, possibile per le nuove assunzioni è **pari ad € 108.729,64** scaturente dal seguente calcolo:

€ 310.656,12 x 35% = € 108.729,64

Considerato che :

- l'Amministrazione comunale intende procedere all'approvazione del piano triennale di fabbisogno del personale, con valenza triennale ma da approvare annualmente, in coerenza con gli altri strumenti di programmazione economico finanziario dell'Ente, mediante la rideterminazione della dotazione organica, in applicazione della normativa in materia e per le motivazioni riportate nella premessa, secondo la previsione riportata nel prospetto costituente allegato B alla proposta in esame quale parte integrante e sostanziale;

- la spesa conseguente al provvedimento in oggetto dovrà essere finanziata nel Bilancio di Previsione Finanziario 2025-2027 e che comunque la presente proposta di Piano Triennale di Fabbisogno di Personale prevede le seguenti assunzioni:

COMUNE DI SUMMONTE (AV) PROT. N° 0002602 DEL 07-06-2025 - IN arrivo

Sulla base delle predette risultanze, l'Ente ha previsto il seguente P.T.F.P. per il triennio 2025/2027

PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO TRIENNIO 2025/2027

ANNO 2025

INCREMENTO ORE PERSONALE DIPENDENTE A TEMPO PARZIALE ED INDETERMINATO

AREA AMMINISTRATIVO/ CONTABILE	NUMERO DI ORE	SPESA
N. 1 Unità Area Istruttori	N. 6 h Settimanali	€ 2800,00

MOBILITA' INTERNA PERSONALE	
Area Amministrativo/Contabile	Mobilità interna
n. 1 unità area Istruttori	Passaggio interno all'Area Amministrativo/Contabile: Da Istruttore di Vigilanza a 34 h a Istruttore ufficio Stato Civile, servizi demografici, elettorale e leva a 34 h

NUOVE ASSUNZIONI ATTRAVERSO LE FORME PREVISTE DALLA NORMATIVA VIGENTE

Area Amministrativo – Contabile	Tempo	Modalità	Spesa
N. 1 – Area dei Funzionari e delle elevate Qualificazioni– Funzionario Amministrativo Contabile	Tempo parziale e indeterminato 18 h	Mobilità esterna/scorrimento graduatorie altri Enti /concorso esterno/Graduatorie di idonei ai sensi dell'art. 3 bis d.l. 80/2021/ altre forme previste dalla normativa vigente	€ 16.501,00
N. 1 Area Degli Istruttori di Vigilanza	Tempo parziale e indeterminato 18 h	Mobilità esterna/scorrimento graduatorie altri Enti /concorso esterno/ Graduatorie di idonei ai sensi dell'art. 3 bis d.l. 80/2021 altre forme previste dalla normativa vigente	€ 15.866,00

ANNO 2026

NESSUNA ASSUNZIONE

ANNO 2027:

NUOVE ASSUNZIONI ATTRAVERSO LE FORME PREVISTE DALLA NORMATIVA VIGENTE

AREA AMMINISTRATIVO/ CONTABILE	TEMPO	MODALITÀ	SPESA
N. 1 Unità Area Degli Istruttori Tributi	Tempo parziale e indeterminato 18 h	Mobilità esterna/scorrimento graduatorie altri Enti /concorso esterno/ Graduatorie di idonei ai sensi dell'art. 3 bis d.l. 80/2021/altre forme	€ 15.191,00

20

COMUNE DI SUMMONTE (AV) PROT. N° 0002467 DEL 28-05-2025 - IN partenza

COMUNE DI SUMMONTE (AV) PROT. N° 0002602 DEL 07-06-2025 - IN arrivo

Visti:

- il vigente Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento per il funzionamento degli Uffici e dei Servizi;
- il D.lgs. n. 267/2000 (Tue!);
- il D.lgs. 118/2011 e il DM 25 luglio 2023;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responasabile del Settore Amministrativo interessato e dal Responsabile del Settore finanziario ai sensi dell'art. 49 comma 1 del d. lgs 267/2000;

ASSEVERA

il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale per il periodo 2025 - 2027, inserito nel PIAO 2025-2027 nel rispetto dei vincoli imposti dalla soglia di spesa per il personale, determinata

ai sensi del D.M 17 marzo 2020, in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34 garantendo l'equilibrio pluriennale di Bilancio;

ESPRIME

parere favorevole sulla presente proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione della Giunta Comunale avente per oggetto: " ***Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025 – 2027***".

IL REVISORE UNICO
DOTT. GENUARIO ARENELLA
in firma digitale

COMUNE DI SUMMONTE (AV) PROT. N° 0002602 DEL 07-06-2025 - IN arrivo