



COMUNE DI SANT'ONOFRIO

PROVINCIA DI VIBO VALENTIA

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SU

**ASSEVERAZIONE MANTENIMENTO EQUILIBRIO
PLURIENNALE DI BILANCIO A SEGUITO
DELL'APPROVAZIONE DEL PIAO 2025 – 2027, CON
RIFERIMENTO ALLA SEZIONE 3.2 " PIANO
TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE"**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Antonio Traviglia

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

OGGETTO: ASSEVERAZIONE MANTENIMENTO EQUILIBRIO PLURIENNALE DI BILANCIO A SEGUITO DELL'APPROVAZIONE DEL PIAO 2025 – 2027, CON RIFERIMENTO ALLA SEZIONE 3.2 " PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE"

Parere n. 47 del 03 luglio 2025

Il sottoscritto Dott. Antonio Traviglia, revisore nominato con delibera dell'organo consiliare n. 26 del 16.11.2022

RICHIAMATI i seguenti disposti di Legge:

- gli artt. 6, 33 e 36, comma 2, del D.Lgs n. 165/2001
- l'art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater, della Legge n. 296/2006
- l'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010
- l'art. 3 del Decreto-Legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito dalla Legge n. 114/2014 - l'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019 (c.d. Decreto Crescita)
- l'art. 6 del D.L. n. 80/2021.

VISTO il Decreto 08/05/2018, con cui il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le *"Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche"*, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018.

VISTO il Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 *"Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni"*, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale, n.108 del 27/04/2020 e attuativo dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019.

VISTA la Circolare ministeriale del 13/05/2020 sul D.M. attuativo dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019.

ESAMINATA la sottosezione 3.2 del PIAO (Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale), di cui alla proposta di Deliberazione della Giunta Comunale avente per oggetto: *"Approvazione Piano Performance 2025/2027 – Sezione PIAO 2025/2027- Approvazione PIAO 2025/2027"*.

CONSTATATO che il Comune di Sant'Onofrio, a seguito delle verifiche effettuate in ordine ai presupposti di Legge di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, nonché al D.M. 17 marzo 2020 e alla Circolare ministeriale, redatta per fornire specifiche indicazioni in merito alla modifica della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, ha registrato un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al 21,40%, al di sotto del valore soglia del 27,60% di cui alla tabella 1 del D.M. 17 marzo 2020 e pertanto è considerato *"Ente virtuoso"*.

DATO ATTO che la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2025/2027 prevede quanto segue:

DOTAZIONE ORGANICA DELL'ENTE

Cat.	Posti coperti alla data del 31.12.2024		Posti da coprire per effetto del presente piano		Costo complessivo dei posti coperti e da coprire
	FT	PT	FT	PT	
Funzionario Finanziaria	(attualmente coperto con personale ex. Art 110 c1 D.lgs. 267/2000)		X		€ 25.146,68
Funzionario Polizia Locale	X				€ 25.146,68
Funzionario Amministrativo			X		€ 25.146,68
Funzionario tecnico			FT		€ 25.146,68 Il costo è a carico dello Stato personale CAPCOE Eterofinanziato
Istruttore tecnico		X (attualmente coperto con personale in convenzione)	X		€ 23.175,62
Istruttore Finanziario			X		€ 23.175,62
Operatore esperto			X		€ 21.745,62
Operatore	XX (1 figura LSU cofinanziato)				20.957,04
TOTALE					€164.493.94 (IMPORTO DEPURATO DALL'ASSUNZIONE DEL Funzionario Tecnico (CAPCOE) E DELLA FIGURA DELL'OPERATORE (LSU))

PIANO OCCUPAZIONALE 2025 ANNO 2025

N.	Profilo professionale da coprire	Servizio	PT/FT	Modalità di reclutamento					Tempi di attivazione e procedura
				Mobilità	Concorso pubblico	Mobilità volontaria	Selezione	
1	Funzionario EQ	Finanziaria	FT	X	X			25.146,68	30.04.2024
1	Funzionario EQ	Amministrativo	FT	X	X			25.146,68	30.04.2024
1	Funzionario EQ	Tecnico	FT				CAPCOE	€ 25.146,68 Interamente finanziato dal Ministero	
1	Istruttore	tecnico	FT	X		X		23.175,62	30.04.2024
1	Istruttore	Finanziaria	FT	X	X			23.175,62	30.04.2024
1	Operatore esperto	tecnico	FT	X	X			21.745,62	30.04.2024
COSTO COMPLESSIVO									118.390,58 Importo depurato dei funzionari o capcoe

RICHIAMATO il proprio precedente parere positivo n° 37 del 17/01/2025 relativo alla proposta di deliberazione di Giunta Comunale in merito al Fabbisogno del personale 2025-2027.

RILEVATO che dal piano del fabbisogno di personale 2025/2027 esaminato emerge una spesa di personale che risulta inferiore allo spazio finanziario teorico disponibile per nuove assunzioni pari ad € 585.810,61 come di seguito meglio precisato.

VERIFICATO lo spazio finanziario teorico disponibile per nuove assunzioni, ovvero il raggiungimento della soglia massima del D.M. Tabella 1, sulla base del rapporto registrato tra spesa di personale /entrate correnti così calcolato:

Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno		ANNO	VALORE	FASCIA
Popolazione al 31 dicembre	2025	2024	2.764	c
Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")		2024	378.926,17 € (l)	
Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")		2022	2.832.491,71 €	
		2023	2.542.743,76 €	
		2024	2.493.964,98 €	
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio			2.623.066,82 €	
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio		2024	732.342,00 €	
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE		(b)	1.890.724,82 €	
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)		(c)		20,04%
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM		(d)		27,60%
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM		(e)		31,60%

COLLOCAZIONE DELL'ENTE SULLA BASE DEI DATI FINANZIARI	
ENTE VIRTUOSO	

ENTE VIRTUOSO	
Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - (SE (c) < o = (d))	(f) 142.913,88 €
Sommatoria tra spesa da ultimo rendiconto approvato e incremento da Tabella 1	(f1) 521.840,05 €
Rapporto tra spesa di personale e entrate correnti in caso di applicazione incremento teorico massimo	2025 (g) 27,60%
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2025 (h) 521.840,05 €

PRESO ATTO che a seguito delle suddette operazioni di calcolo, per questo Ente si verifica la seguente condizione: l'incremento calmierato risulta inferiore all'incremento teorico, quindi il Comune può procedere ad assunzioni solo entro la misura dell'incremento calmierato di € 142.913,88.

VISTO l'art. 19, comma 8, della Legge 448/2001, secondo cui "A decorrere dall'anno 2002 gli **organi di revisione contabile degli enti locali** di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate".

VISTA la Legge n. 90/2014 che, con l'art. 3, comma 5-bis, inserisce nell'art. 1 della Legge n. 296/2006 il comma 557-quater ed esplicita il principio di riduzione delle spese di personale prevedendone il contenimento con riferimento al valore medio del triennio 2011/2013.

PRECISATO che l'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, come convertito dalla Legge n. 58/2019, prevede che "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo

indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio, nonché un valore soglia superiore cui convergono i comuni con una spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore. I comuni che registrano un rapporto compreso tra i due predetti valori soglia non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato. I comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al primo periodo, che fanno parte delle "unioni dei comuni" ai sensi dell'articolo 32 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al solo fine di consentire l'assunzione di almeno una unità possono incrementare la spesa di personale a tempo indeterminato oltre la predetta soglia di un valore non superiore a quello stabilito con decreto di cui al secondo periodo, collocando tali unità in comando presso le corrispondenti unioni con oneri a carico delle medesime, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia superiore adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento... ”.

CONSIDERATO che le nuove regole introdotte dall'articolo 33 del D.L. n. 34/2019, impongono all'Organo di revisione l'espressione di un parere e, in caso di nuove assunzioni a tempo indeterminato, anche l'asseverazione del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio.

CONSIDERATO anche che l'articolo 31-bis del D.L. n. 152/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 233/2021, ha previsto che i Comuni possono, per l'attuazione dei progetti previsti nel PNRR, in deroga all'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 e all'articolo 259, comma 6, del D.Lgs n. 267/2000, assumere con contratto a tempo determinato personale con qualifica non dirigenziale in possesso di specifiche professionalità per un periodo anche superiore a trentasei mesi e comunque non oltre il 31/12/2026, nel limite di una maggiore spesa non superiore al valore dato dal prodotto della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del FCDE stanziato nel bilancio, per la percentuale distinta per fascia demografica indicata nella tabella 1 annessa al decreto. Anche queste assunzioni, finanziate con risorse autonome dell'ente, non rilevanti ai fini dell'articolo 33 del D.L. n. 34/2019 e dei commi 557 e 562 dell'articolo 1 della Legge n. 296/2006, sono subordinate all'asseverazione da parte dell'Organo di revisione del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio.

RITENUTO doveroso rilasciare debita asseverazione, intesa come atto funzionale a creare affidamento circa la capacità di “*equilibrio sostanziale*” dell'Ente, in funzione dell'inserimento nel bilancio dell'ente dell'ulteriore spesa di personale programmata per il triennio in esame.

RILEVATO che la situazione finanziaria dell'Ente, anche in proiezione futura, offre e garantisce sufficienti margini di sicurezza ai fini del mantenimento prospettico dei necessari equilibri basati non solo sui principi dettati dall'ordinamento finanziario vigente (artt. 162, comma 6 e 193, del D.Lgs n. 267/2000) e sul formale pareggio contabile ma su “*equilibri sostanziali*” volti a considerare la

complessiva situazione finanziaria, economica e patrimoniale dell'Ente. Dalla generale analisi effettuata emerge pertanto che le nuove spese di personale, derivanti dalle assunzioni programmate con il piano del fabbisogno in esame risultano essere ampiamente sostenibili;

ATTESO quindi che, allo stato attuale, sulla base degli atti esaminati, delle previsioni e degli elementi ad oggi conosciuti non emergono fattori potenzialmente perturbanti la gestione finanziaria futura e che, anche a fronte dell'avvenuta iscrizione in bilancio delle predette nuove spese di personale, l'Ente mantiene un'armonica simmetria – in chiave dinamica e sostanziale – delle risorse disponibili e delle spese necessarie a soddisfare i bisogni della collettività e, fatto salvo il verificarsi di criticità ad oggi non prevedibili, risulta in grado di conservare, anche in proiezione futura, un sostanziale, come sopra inteso, equilibrio pluriennale.

CONSIDERATO che dagli atti adottati dal Comune di Sant'Onofrio, risulta:

- il rispetto dei limiti previsti nel D.L. n. 34/2019, come definiti nel DPCM 17/03/2020;
- il rispetto dei limiti previsti all'art. 1, comma 557 e seguenti, della Legge n. 296/2006; -
il rispetto dei limiti previsti per assunzione di personale a tempo determinato.

Con riferimento alla situazione economico-finanziaria dell'Ente e ai contenuti del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2025/2027;

ASSEVERA

il mantenimento da parte del Comune di Sant'Onofrio, anche in proiezione futura, di un sostanziale (come sopra inteso) equilibrio pluriennale.

Dott. *Antonio Traviglia*

(Firma apposta digitalmente ai sensi del D.lgs 82/2005 s.m.i.)