



COMUNE DI VEDANO AL LAMBRO

Provincia di Monza e Brianza

PROGETTO

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE

2022 – 2024

(art. 6, commi da 1 a 4, del D.L. 80/2021, convertito, con modificazioni, nella L. 113/2021)



COMUNE DI VEDANO AL LAMBRO

Provincia di Monza e Brianza

Indice

Premessa	pg 3
Riferimenti normativi	pg 3
SEZIONE 1 - SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE	pg 5
SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE	pg 5
SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO	pg 7
SEZIONE 4. MONITORAGGIO	pg 9



COMUNE DI VEDANO AL LAMBRO

Provincia di Monza e Brianza

Premessa

La novità sostanziale del PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) è sicuramente quella di garantire l'unità ai processi della programmazione, combinando gli obiettivi di creazione di valore pubblico e quelli di performance (cioè dei risultati intermedi direttamente prodotti dalle amministrazioni).

Le finalità del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per il 2022 il documento ha necessariamente un carattere sperimentale: nel corso del corrente anno proseguirà il percorso di integrazione in vista dell'adozione del PIAO 2023-2025.

Riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4, del D.L. 80/ 2021, convertito, con modificazioni, nella L. 113/2021 e ss. mm. e ii., ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (D. Lgs. 150/2009 e ss. mm. e ii. e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica), ai rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC (ai sensi della L. 190/2012 e del D. Lgs. 33/2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132 del 30 giugno 2022, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 209 del 7/9/2022, in vigore dal 22/9/2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.



COMUNE DI VEDANO AL LAMBRO

Provincia di Monza e Brianza

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2.

Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6 Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del succitato D.M. n. 132/2022 il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione.

Tuttavia, al fine dell'individuazione del termine di adozione del PIAO rileva la data di entrata in vigore del D.M. 132 del 30 giugno 2022, che, in quanto pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 209 in data 7/9/2022, entrerà in vigore il 22/9/2022.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani peraltro già adottati dall'Ente stesso.



COMUNE DI VEDANO AL LAMBRO

Provincia di Monza e Brianza

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Comune di VEDANO AL LAMBRO

Indirizzo: Largo Repubblica, 3

Codice fiscale/Partita IVA: C.F. 03131650156 – P.I. 00742750961

Sindaco: Dott. Marco Merlini

Numero dipendenti al 31 dicembre anno precedente: 30

Numero abitanti al 31 dicembre anno precedente: 7.590

Telefono: 039 24861

Sito internet: www.comune.vedanoallambro.mb.it

E-mail: protocollo@comune.vedanoallambro.mb.it

PEC: comune.vedanoallambro@pec.regione.lombardia.it

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

<p>Sottosezione di programmazione</p> <p>Valore Pubblico</p>	<p>La sezione dedicata al valore pubblico deve poter individuare il valore pubblico atteso, la strategia per favorirne la creazione, i fruitori dello stesso, i tempi di attuazione delle politiche finalizzate al valore pubblico e gli indicatori di misurazione. Tutto questo implica un lavoro complesso che non può essere contratto nel presente documento, assunto ormai nella seconda metà dell'anno finanziario, che sintetizza documenti programmatici già assunti dalla Giunta Comunale nel corso del primo semestre 2022.</p> <p>Il valore atteso corrisponde agli obiettivi strategici, individuati nella sezione strategica ed ai programmi operativi, riportati nella sezione operativa del DUP 2022-2024, a cui si rinvia, e che coincidono inoltre con le Linee di Mandato del Sindaco per il quinquennio 2021/2026.</p> <p>Il sistema integrato di programmazione prevede che gli obiettivi, strategici ed operativi, siano a loro volta collegati agli obiettivi di performance e del PEG (Piano Esecutivo di Gestione).</p> <p>Il Documento Unico di Programmazione 2022-2024, è stato approvato con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 23/3/2022.</p> <p>Il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 è rinvenibile al link https://www.comune.vedanoallambro.mb.it/export/sites/default/amministrazione-trasparente/.galleries/documenti/amministrazione-trasparente/BILANCIO-2022-2024-DUP-2022-2024.pdf</p>
<p>Sottosezione di programmazione</p>	<p>Piano della Performance 2022/2024 di cui alla Deliberazione della Giunta comunale n. 87 del 1/6/2022</p>



COMUNE DI VEDANO AL LAMBRO

Provincia di Monza e Brianza

<p>Performance</p>	<p>Il sistema integrato di pianificazione e controllo per la gestione del ciclo della performance è definito nel vigenti “Sistema di misurazione e valutazione della performance” approvato con deliberazione n. 87 del 1/6/2022 e , “Regolamento sui Controlli Interni” approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 12 del 7/3/2019.</p> <p>Tale sistema, armonizzando ai principi del Decreto Legislativo 150/2009, gli strumenti di pianificazione e controllo delineati dal Decreto Legislativo 267/2000, prevede la definizione degli obiettivi strategici, operativi e gestionali, degli indicatori e dei target attesi attraverso gli strumenti di programmazione:</p> <ul style="list-style-type: none">- Linee Programmatiche di mandato (articolo 46 del TUEL), che individuano le priorità strategiche e costituiscono il presupposto per lo sviluppo del sistema di programmazione pluriennale e annuale delle risorse e delle performance dell'ente. <p>Le Linee Programmatiche 2021/2026, approvate dal Consiglio comunale con delibera 61 del 13.12.2021, costituiscono il programma strategico dell’Ente e definiscono le azioni ed i progetti da realizzare durante il mandato.</p> <ul style="list-style-type: none">- Il Documento Unico di Programmazione (DUP) (articolo 170 del TUEL), che permette l’attività di guida strategica e operativa dell’Ente ed è il presupposto necessario, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza, dei documenti di bilancio e di tutti gli altri documenti di programmazione aggiornata, viene approvato annualmente, come riportato nella sottosezione di programmazione valore pubblico. <p>Il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 è rinvenibile al link https://www.comune.vedanoalambro.mb.it/export/sites/default/amministrazione-trasparente/.galleries/documenti/amministrazione-trasparente/BILANCIO-2022-2024-DUP-2022-2024.pdf</p> <p>Il Piano triennale di azioni positive previsto dall'articolo 48 del Decreto legislativo n. 198/2006 (Codice delle pari opportunità tra uomo e donna) individua misure specifiche per eliminare in un determinato contesto le forme di discriminazione eventualmente rilevate.</p> <p>Obiettivi generali delle azioni sono:</p> <ol style="list-style-type: none">1) tutelare e riconoscere come fondamentale e irrinunciabile il diritto alla pari libertà e dignità della persona dei lavoratori;2) garantire il diritto dei lavoratori ad un ambiente di lavoro sicuro, sereno e caratterizzato da relazioni interpersonali improntate al rispetto della persona e alla correttezza dei comportamenti;3) ritenere come valore fondamentale da tutelare il benessere anche psicologico dei lavoratori, garantendo condizioni di lavoro prive di comportamenti molesti o mobbizzanti;4) intervenire sulla cultura della gestione delle risorse umane perché favorisca le pari opportunità nello sviluppo della crescita professionale del proprio personale e tenga conto delle condizioni specifiche di uomini e donne;5) rimuovere gli ostacoli che impediscono di fatto la piena realizzazione di pari
--------------------	--



COMUNE DI VEDANO AL LAMBRO

Provincia di Monza e Brianza

	<p>opportunità di lavoro e nel lavoro fra uomini e donne;</p> <p>6) offrire opportunità di formazione e di esperienze professionali e percorsi di carriera;</p> <p>7) favorire politiche di conciliazione dei tempi e delle responsabilità professionali e familiari;</p> <p>8) sviluppare criteri di valorizzazione delle differenze di genere all'interno dell'organizzazione.</p> <p>La Giunta Comunale ha approvato il Piano delle Azioni Positive (PAP) con deliberazione n. 154 del 9/12/2021.</p> <p>E' accessibile al seguente link https://www.comune.vedanoallambro.mb.it/export/sites/default/amministrazione-trasparente/.galleries/documenti/amministrazione-trasparente/performance/20210154G-AZIONI-POSITIVO.PDF</p>
<p>Sottosezione di programmazione</p> <p>Rischi corruttivi e trasparenza</p>	<p>Il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della trasparenza 2022-2024, che comprende anche una sezione dedicata alla Trasparenza, il cui aggiornamento è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale 32 del 3/3/2022, contiene sia l'analisi del livello di rischio delle attività svolte, che un sistema di misure, procedure e controlli tesi a prevenire situazioni lesive per la trasparenza e l'integrità delle azioni e dei comportamenti del personale ed include inoltre il Programma triennale per la trasparenza, alla luce dei dettami del D.lgs. 33/2013 e ss. mm. e ii.</p> <p>Il Piano Anticorruzione 2022-2024 è rinvenibile al seguente link https://www.comune.vedanoallambro.mb.it/amministrazione-trasparente/altri-contenuti/prevenzione-della-corruzione/</p>
SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO	
<p>Sottosezione di programmazione</p> <p>Struttura organizzativa</p>	<p>Struttura organizzativa, di cui alle schede del Piano Performance approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 87 del 1.6.2022</p> <p>L'organizzazione del Comune si articola in Servizi e Uffici. I Servizi dispongono delle competenze amministrative, tecniche, finanziarie necessarie per il raggiungimento dei risultati. Sono attualmente: Servizio - Amministrativo; Servizio - Sociale; Servizio - Finanziario; Servizio - Tecnico; Servizio - Polizia Locale e Sicurezza.</p>



COMUNE DI VEDANO AL LAMBRO

Provincia di Monza e Brianza

	<p>Alla direzione dei servizi è posto un responsabile incaricato di Posizione Organizzativa. La figura apicale del settore assicura il raggiungimento degli obiettivi assegnati con la necessaria autonomia progettuale, operativa e gestionale, organizzando le risorse finanziarie, strumentali ed umane assegnate.</p>
<p>Sottosezione di programmazione</p> <p>Organizzazione del lavoro agile</p>	<p>Nelle more della regolamentazione del lavoro agile, a opera del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) relativo al triennio 2019 – 2021, che disciplinerà l'istituto per gli aspetti non riservati alla fonte unilaterale, così come indicato nelle premesse delle <i>"Linee guida in materia di lavoro agile nelle pubbliche amministrazioni"</i> adottate dal Dipartimento della Funzione Pubblica il 30/11/2021 e per le quali è stata raggiunta l'intesa in Conferenza Unificata, ai sensi dell'art. 9, comma 2, del D. Lgs. 281/1997, in data 16/12/2021, l'istituto del lavoro agile presso il Comune di Vedano al Lambro rimane regolamentato dalle disposizioni di cui alla normativa vigente e di cui alle succitate <i>linee guida</i>.</p>
<p>Sottosezione di programmazione</p> <p>Piano Triennale del fabbisogno di Personale</p>	<p>Piano triennale del fabbisogno di personale 2022-2024, di cui alla deliberazione della Giunta comunale n. 11 del 2/2/2022.</p> <p>Il piano triennale dei fabbisogni di personale è finalizzato ad indicare le linee di azione che il Comune di Vedano al Lambro intende seguire in merito al reclutamento di unità personale, nel rispetto dei principi della ottimizzazione delle risorse finanziarie a disposizione e della efficiente organizzazione degli uffici.</p> <p>La programmazione dei fabbisogni delle risorse umane è un atto amministrativo complesso che sintetizza tutte le azioni in materia di gestione delle risorse umane che si intendano realizzare nell'arco temporale di riferimento.</p> <p>La programmazione del fabbisogno di personale è propedeutica all'organizzazione e alla disciplina degli uffici, nonché alla consistenza e la variazione della dotazione organica, così come previsto dall'art. 6 del D. Lgs. n. 165/2001. Ai sensi di tale articolo l'organizzazione e la disciplina degli uffici, la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione dell'accrescimento dell'efficienza dell'amministrazione, della realizzazione di una migliore utilizzazione delle risorse umane, previa verifica degli effettivi fabbisogni.</p> <p>Il contenuto del Decreto attuativo della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dip. Funzione Pubblica, adottato il 17 marzo 2020, ha individuato i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, e ha fissato le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia. Il valore soglia applicabile alla classe demografica di fascia E cui appartiene il Comune di Vedano al Lambro è pari al 26,9% e il valore del rapporto tra spesa del personale 2021 e media delle entrate (triennio 2019-2021) al netto del FCDE 2021 posiziona l'Ente su un valore del 19,41 %.</p> <p>Il Piano del fabbisogno è accessibile al seguente link: https://www.comune.vedanoallambro.mb.it/amministrazione-trasparente/personale/dotazione-organica/</p>



COMUNE DI VEDANO AL LAMBRO

Provincia di Monza e Brianza

La formazione attuata nell'anno 2022 ha avuto come oggetto materie specifiche dei singoli settori, principalmente in modalità webinar, per effetto delle esigenze legate del periodo emergenziale di cui alla pandemia da Covid-19 e in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro.

E' garantita la formazione obbligatoria in materia di anticorruzione, codice di comportamento e privacy per tutti i dipendenti. La formazione viene garantita attraverso l'adesione a tutto il catalogo dei corsi di UPEL MILANO attraverso la convenzione con il Comune di Triuggio. Il personale di cui è programmata l'assunzione in corso d'anno per l'assegnazione al Settore Polizia Locale e Sicurezza dovrà partecipare alla formazione specifica e obbligatoria per gli Agenti di Polizia Locale

SEZIONE 4. MONITORAGGIO

Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3 del D. L. 80/2021, convertito, con modificazioni, nella L. 113/2021 nonché delle disposizioni di cui all'art. 5 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 150/2009, n. 150, per quanto attiene alle sottosezioni "Valore pubblico" e "Performance";
- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza";
- su base triennale dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativamente alla Sezione "Organizzazione e capitale umano", con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.