

Allegato 1)
Allegato al PIAO approvato con deliberazione
CBA n. 5 del 24/01/2022

CONSORZIO "IMPEGNO SOCIALE"
Cassina Rizzardi - Como



Oggetto: Piano triennale del fabbisogno del personale del Consorzio Impegno Sociale

Deliberazione n° 59 C.d.A. del 09.09.2020

Presenti: Dr.ssa Maria Angela Adamo, Dr. Giovanni L'Ala

Assente giustificato: Dr. Tertulliano Pirondini

Facente funzione di Segretario: Dr. Andrea Catelli

IL PRESIDENTE DEL CDA

Dato atto che con delibera n. 47 del 3.05.2019 si è provveduto ad approvare la dotazione organica del Consorzio Impegno Sociale, prevedendo l'assunzione di un Istruttore Direttivo categoria D 1 part-time per l'Area amministrativa, di un Istruttore amministrativo categoria C sempre per l'Area amministrativa e di n. 6 educatori professionali categoria C, per le motivazioni in essa descritte;

Dato atto che, nel frattempo, l'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001, che prevedeva l'obbligatorietà dell'esperimento della procedura di mobilità prima dell'indizione del concorso è stata modificata e resa solo facoltativa e che l'amministrazione intende procedere direttamente con concorso pubblico, sia per le difficoltà di reperire professionalità tramite mobilità, sia per abbreviare i tempi di reclutamento, sia per permettere di formare figure professionali ex novo;

Considerato che:

- Con deliberazione n. 48 del 3.05.2019 si è preso atto dell'esito della selezione ed è stata autorizzata l'assunzione a tempo determinato di un educatore professionale cat. C a tempo pieno e determinato per n. 8 mesi a partire dal 1.05.2019 per la RSD;
- Con deliberazione n. 54 del 31.05.2019 si è preso atto della formazione di graduatoria a seguito di concorso pubblico per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di un O.S.S. cat. B3 a partire dal 30 giugno 2019;
- Con deliberazione n. 62 del 17.06.2019 si è preso atto della formazione di una graduatoria a seguito di concorso pubblico per l'assunzione a tempo determinato di un educatore professionale cat. C a tempo pieno e determinato per 12 mesi a partire dal 3.09.2019 per il CDD;
- Con deliberazione n. 77 del 13.09.2019 si è preso atto della graduatoria del concorso pubblico per la copertura di 1 posto di Istruttore amministrativo contabile cat. C per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato;

Dato atto che con deliberazione n. 87 del 18.10.2019 si è provveduto alla modifica della dotazione organica;

Vista la deliberazione del C.d.A. n. 46 dell'11.06.2020 relativa alla riorganizzazione del Consorzio, con cui è stata approvata anche la nuova dotazione organica;

Evidenziato che gli standard di accreditamento e contrattualizzazione regionale impongono minutaggi e livelli di assistenza obbligatori in funzione del numero degli ospiti e del quadro clinico degli stessi;

Dato atto che contestualmente si individuano i seguenti posti vacanti, da coprire nel seguente modo:

- 1) Area Servizi Assistenziali:
n. 9 Educatore professionale cat. C 1
- 2) Area Amministrativa:
n. 1 Istruttore Amministrativo cat. C1

Dato Atto:

- che la normativa attuale – art. 89 c. 5 TUEL - pone in capo alla Giunta comunale e per analogia al C.d.A. la rideterminazione della propria dotazione organica, nonché l'organizzazione del personale nell'ambito dell'autonomia normativa ed organizzativa, con il solo limite del rispetto delle capacità di bilancio e delle esigenze di servizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti attribuiti dallo Statuto;
- che l'art. 91 del D. Lgs. 267 del 18/08/2000 stabilisce che nell'ambito dell'ente locale, ai fini di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse, gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale;
- che l'art. 39, comma 1, della legge 27/12/1997, n. 449 stabilisce che le pubbliche amministrazioni, al fine di assicurare funzionalità ed ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedono alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482;
- che il comma 19 del citato articolo prevede per gli enti locali l'adeguamento dei propri ordinamenti ai principi suddetti finalizzandoli alla riduzione programmata delle spese di personale;

Dato atto del parere della Corte dei Conti n. 116/2013 in virtù del quale non si ravvisano “specifici divieti o limitazioni alle assunzioni in capo ai consorzi che gestiscono servizi sociali, salvo quanto esposto in tema di consolidamento della spesa per il personale in capo ai Comuni aderenti...”;

Visto, l'art. 3, comma 1, D.L. 90/2014 che recita:

Le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, le agenzie e gli enti pubblici non economici ivi compresi quelli di cui all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni, possono procedere, per l'anno 2014, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 20 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente. La predetta facoltà ad assumere è fissata nella misura del 40 per cento per l'anno 2015, del 60 per cento per l'anno 2016, dell'80 per cento per l'anno 2017, del 100 per cento a decorrere dall'anno 2018. Ai Corpi di polizia, al Corpo nazionale dei vigili del fuoco e al comparto Scuola si applica la normativa di settore

Atteso che gli enti locali sottoposti al pareggio di bilancio non possono procedere ad assunzioni se:

- a)** non hanno effettuato la rideterminazione della dotazione organica nel triennio precedente (art. 6, comma 6, del D. Lgs. 165/2001), che il Consorzio Impegno Sociale ha effettuato con deliberazione n. 87 del 18.10.2019 e con la presente deliberazione;
- b)** non hanno effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale (art. 33, comma 2, del D.Lgs. 165/2001, come modificato dalla Legge di stabilità per il 2012), che il Consorzio Impegno Sociale effettua con la presente deliberazione (allegato 1);

c) non hanno approvato il Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, del D. Lgs. 198/2006), che il Consorzio Impegno Sociale approva con la presente delibera (allegato 2);

d) non hanno rispettato il pareggio di bilancio nell'anno precedente (art. 1, commi 723, 724 e 725, Legge 208/2015), pareggio rispettato nel 2018 e che, allo stato attuale, appare certo al 31 dicembre 2019;

e) non hanno adottato il Piano della Performance (art. 10, comma 5, D.lgs. 150/2009) e che il Consorzio Impegno Sociale ha individuato precisi obiettivi strategici e operativi come indicato con deliberazione n. 34/2019 di nomina dei Responsabili di servizio.

Atteso che il Consorzio Impegno Sociale rispetta tutti i parametri sopra indicati, come risulta sia da delibere già approvate sia da attestazioni del Responsabile dell'area finanziaria.

Dato atto delle più recenti disposizioni in merito alla dotazione organica, ovvero:

- che l'art. 6 del D. Lgs.165 del 30/03/2001, così come da ultimo modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 stabilisce, ai commi 1 e 2, che: "1. *Le amministrazioni pubbliche definiscono l'organizzazione degli uffici per le finalità indicate all'articolo 1, comma 1, adottando, in conformità al piano triennale dei fabbisogni di cui al comma 2, gli atti previsti dai rispettivi ordinamenti, previa informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali.*- 2. *Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente.*";

-che, inoltre, l'articolo 6, comma 3, D.Lgs 165/2001, così come novellato dal D.Lgs 75/2017, dispone: "*In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del **potenziale limite finanziario massimo della medesima** e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, **garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione.** Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente*";

Atteso quindi che per la modifica portata al D. Lgs n. 165/2001, il sistema della programmazione dei fabbisogni deve ora muovere da presupposti diversi rispetto al passato, in quanto non si considera più la dotazione organica "di diritto" ma è necessario considerare:

- 1) la dotazione organica "di fatto", quindi il ruolo dei posti coperti al quale sommare le facoltà assunzionali;
- 2) i fabbisogni di personale, da rilevare *ex novo* e da aggiornare anno per anno;

Atteso che, per quanto sopra detto, la rilevazione dei fabbisogni determina la nuova dotazione organica che sarà sempre quella di fatto, alla quale si sommano i posti di ruolo acquisibili nei limiti finanziari delle facoltà assunzionali;

Viste le recenti "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", che spiegano che la normativa (art. 6 TUIPI) introduce elementi tesi a realizzare il superamento del tradizionale concetto di dotazione organica, prima era il contenitore rigido da cui partire per redigere il piano triennale di fabbisogno del personale e per individuare gli assetti organizzativi delle amministrazioni, condizionante le scelte sul reclutamento del personale (posti disponibili/figure professionali/ contemplate). Ora, invece, è necessaria una coerenza tra il piano triennale dei fabbisogni e l'organizzazione degli uffici.

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. del 18/08/2000 n. 267, allegati alla presente deliberazione;

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Per tutte le motivazioni su esposte;

Udita la relazione del Presidente;

Richiamato il parere favorevole del Direttore;

Con voti unanimi espressi nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

1. Di approvare la dotazione organica per l'anno 2020 ed il fabbisogno del personale per il triennio 2020/2022 ai sensi della novellata formulazione dell'art. 6 c. 3 del D. Lgs. n. 165/2001, che tiene conto delle "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", con le seguenti modalità in relazione all'anno 2020:

CONSORZIO IMPEGNO SOCIALE DOTAZIONE ORGANICA

Area Servizi Assistenziali

	Cat. Cont.	Dotazione	Posti coperti	Posti vacanti
Istruttore Direttivo	D	1	1	0
Educatore professionale CDD	C	6	4	2
Educatore professionale RSD	C	7	4	3
Operatore socio-sanitario	B 3	3	3	0

Area Servizi Struttura

	Cat. cont.	Dotazione	Posti coperti	Posti vacanti
Istruttore direttivo	D	1	1	0

Area Servizi sul Territorio

	Cat. cont.	Dotazione	Posti coperti	Posti vacanti
Istruttore direttivo	D	1	1	0

Area Servizi Amministrativi

	Cat. Cont.	Dotazione	Posti coperti	Posti vacanti
Istruttore direttivo PT	D	0,5	0,5	0
Istruttore Amministrativo	C	2	1	1

Totali

		Dotazione	Posti coperti	Posti vacanti
		21,5	15,50	6

- Di evidenziare che, stante l'Emergenza COVID, non sono facilmente prevedibili le conseguenze sui servizi nel medio e lungo periodo. Si procederà pertanto a dare corso alla copertura del fabbisogno anche alla luce di possibili ridimensionamenti o delle nuove progettualità;
- Di dare atto che con deliberazione n. 39 del 21.05.2020 si intendono revocate anche le procedure concorsuali e selettive eventualmente bandite e non concluse di qualunque Area e profilo;
- Di dare atto che per gli anni 2021 e 2022, non sono previste ulteriori assunzioni di personale, a parità di utenti, nel rispetto dei vincoli assistenziali già richiamati in premessa; tuttavia trattandosi di istituti socio-sanitari e delle nuove necessità organizzative post emergenza Coronavirus, è possibile una variazione del numero degli ospiti e del livello di assistenza richiesto da quelli che già usufruiscono i servizi del Consorzio. In tal caso si procederà con assunzioni a tempo determinato per le esigenze temporanee. Un incremento di ospiti o l'aggravamento delle condizioni tale da richiedere stabilmente maggiore assistenza, obbligherà questo Consorzio ad un aggiornamento del presente piano;
- Di dare atto del rispetto di tutti i limiti posti dalla normativa per le assunzioni del personale, meglio dettagliate in premessa;
- Di dare atto del rispetto dei limiti della spesa di personale, come dichiarato dal responsabile del servizio finanziario;
- Di dare atto che è stato trasmesso all'organo di revisione contabile la presente deliberazione per l'acquisizione del parere, ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 e che è stato acquisito il parere favorevole dei Revisore dei Conti (allegato 3);
- Di comunicare il contenuto della presente deliberazione alle RSU ed alle OO.SS.;
- Di dare atto che del presente verbale viene data integrale lettura e viene approvato all'unanimità dei voti dei presenti;
- Di dichiarare l'immediata eseguibilità del presente provvedimento.

Letto, approvato e sottoscritto:

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
DI AMMINISTRAZIONE**

Dott.ssa Maria Angela Adamo

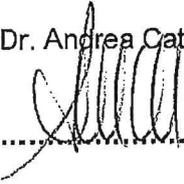


.....



IL SEGRETARIO

Dr. Andrea Catelli



.....

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Direttore certifica che il suddetto verbale è stato affisso alla bacheca del Consorzio il giorno 11/03/2020.....

E vi è rimasto esposto per giorni 15 consecutivi.

IL DIRETTORE



Copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo.

11/03/2020.....

IL DIRETTORE



CONSORZIO IMPEGNO SOCIALE CASSINA RIZZARDI

Deliberazione n° 59 C.d.A. del 09.09.2020

OGGETTO DELLA DELIBERA: Piano triennale del fabbisogno del personale del Consorzio Impegno Sociale

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA di competenza del DIRETTORE

"Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere FAVOREVOLE/NON FAVOREVOLE* di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa";

Data,

9/09/2020

FIRMA



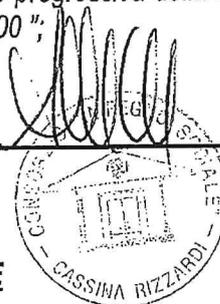
DICHIARAZIONE di rispetto dei limiti di spesa di personale

"La presente proposta è adottata nel rispetto delle norme vigenti in materia di assunzione del personale, nonché nel rispetto del limite di spesa tendente ad ottenere una riduzione progressiva della spesa, di cui al D.L.n. 90/2014 e s.m.i. ed ai vincoli previsti dall'art. 91 del D.Lgs.n. 267/2000";

Data,

9/09/2020

FIRMA



PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE di competenza del DIRETTORE

"La presente proposta non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente";

Data,

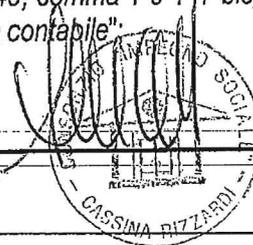
FIRMA

"Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, parere FAVOREVOLE /NON FAVOREVOLE* di regolarità contabile";

Data,

9/09/2020

FIRMA



CONSORZIO "IMPEGNO SOCIALE"
Via Monte Grappa n. 3
22070 CASSINA RIZZARDI (Como)

VERBALE N. 07/2020

**OGGETTO: PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI
PERSONALE PER GLI ANNI 2020/2022 - Variazione**

L'anno 2020 addì 9 giugno, si è riunito presso la competente sede, il Collegio dei Revisori del "Consorzio Impegno Sociale" nelle persone di:

Dott.ssa Rumi Pinuccia - Componente
Dott. Valli Alessandro - Componente

Richiesto il parere di cui sopra:

IL COLLEGIO DEI REVISORI

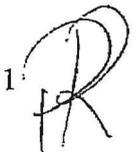
- Vista la proposta di delibera n. 49/2020 da sottoporre al CdA nella prossima seduta prevista per l'11/06/2020 ad oggetto "Piano triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2020/2022" che integra e modifica la precedente proposta di deliberazione del CdA n. 36/2020 di pari oggetto, sulla quale il Collegio si è espresso con proprio verbale n. 06/2020 del 27/05/2020;

- Vista la nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, in data 10/10/2016 n. 0051991P-4.17.1.7.4, con la quale, in attuazione alla citata normativa e delle procedure definite dal D.M. 14/09/2015, viene disposto che anche per gli enti locali della Regione Lombardia è possibile procedere, ai sensi del citato articolo 1, comma 234, della Legge n. 208/2015, al ripristino delle ordinarie facoltà di assunzione per tutte le categorie di personale.

Ai sensi dell'art. 19, comma 8 della Legge n. 448 del 28/12/2001, nella seduta odierna

PREMESSO

- che la normativa attuale - art. 89, comma 5 del TUEL - pone in capo alla Giunta Comunale e per analogia al C.d.A. la rideterminazione della propria dotazione organica, nonché l'organizzazione del personale nell'ambito dell'autonomia normativa ed organizzativa, con il solo limite del rispetto delle capacità di bilancio e delle esigenze di servizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti attribuiti dallo Statuto;

1. 


- che l'art. 91 del TUEL stabilisce che nell'ambito dell'Ente, ai fini di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse, gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale;
- che l'art. 39, comma 1 della Legge 27/12/1997, n. 449 stabilisce che le pubbliche amministrazioni, al fine di assicurare funzionalità ed ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedono alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 02/04/1968, n. 482;
- che il comma 19 del citato articolo prevede per gli enti locali l'adeguamento dei propri ordinamenti ai principi suddetti finalizzandoli alla riduzione programmata delle spese di personale;

DATO ATTO

- del parere della Corte dei Conti n. 116/2013 in virtù del quale non si ravvisano "[...] specifici divieti o limitazioni alle assunzioni in capo ai consorzi che gestiscono servizi sociali, salvo quanto esposto in tema di consolidamento della spesa per il personale in capo ai Comuni aderenti [...]";
- visto, l'art. 3, comma 1 del D.L. 90/2014 che recita: "[...] Le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, le agenzie e gli enti pubblici non economici ivi compresi quelli di cui all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni, possono procedere, per l'anno 2014, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 20 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente. La predetta facoltà ad assumere è fissata nella misura del 40 per cento per l'anno 2015, del 60 per cento per l'anno 2016, dell'80 per cento per l'anno 2017, del 100 per cento a decorrere dall'anno 2018. Ai Corpi di polizia, al Corpo nazionale dei vigili del fuoco e al comparto Scuola si applica la normativa di settore [...]";

ATTESTA

che il documento predisposto da questo Ente per la variazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2020/2022 oggetto di proposta di delibera del CdA è rispondente alle disposizioni di cui all'art. 39 della Legge del 27/12/1997, n. 449 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché alle disposizioni di cui all'art. 3, comma 5-bis del D.L. 90/2014 convertito in Legge n. 114/2014,

L'ORGANO DI REVISIONE

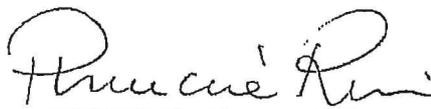
All'unanimità dei presenti;

Esprime il parere favorevole all'adozione della proposta di delibera.

Il presente verbale composto da n. 3 pagine viene letto, approvato e sottoscritto oggi 09 giugno 2020.

I Revisori:

Dott.ssa Rumi Pinuccia - Componente



Dott. Valli Alessandro - Componente

