



COMUNE DI SAN GIULIANO DI PUGLIA

Provincia di Campobasso

LARGO PALAZZO MARCHESALE, n.10
P.I. - C.F. = 00070680707
TELEFONO 0874/737810 - 0874/737813 - FAX 0874/737614

PIANO delle AZIONI POSITIVE

(Decreto legislativo 11 aprile 2006, n.198, e successive modifiche ed integrazioni)

Triennio 2022/2024

PREMESSA

Le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, le città metropolitane e gli enti di area vasta di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56, i comuni e gli altri enti pubblici non economici, sono tenuti per legge a progettare ed attuare i P.A.P., Piani di Azione Positive, miranti a rimuovere gli ostacoli alla piena ed effettiva parità di opportunità tra uomini e donne nel lavoro, favorendo il riequilibrio della presenza femminile nelle attività e nelle posizioni gerarchiche, ove sussista un divario tra generi non inferiore a due terzi;

La normativa italiana, ed in particolare il “Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell’articolo 6 della Legge 28 novembre 2005, n.246”, approvato con Decreto Legislativo 11 aprile 2006, n.198, e successive modifiche ed integrazioni, definisce le azioni positive come “.....misure volte alla rimozione degli ostacoli che di fatto impediscono la realizzazione di pari opportunità (...) dirette a favorire l’occupazione femminile e realizzare l’uguaglianza sostanziale tra uomini e donne nel lavoro”;

La strategia delle azioni positive si occupa di rimuovere gli ostacoli che le persone incontrano, in ragione delle proprie caratteristiche familiari, etniche, linguistiche, di genere, di orientamento sessuale, età, ideologiche, culturali, fisiche, rispetto ai diritti universali di cittadinanza, e le “azioni positive” sono uno strumento operativo della politica europea sorto da più di vent’anni per favorire l’attuazione dei principi di parità e pari opportunità tra uomini e donne nei luoghi di lavoro;

All’interno del Piano devono essere contenuti obiettivi, tempi, risultati attesi e risorse disponibili per realizzare progetti tesi a riequilibrare le situazioni di disparità di condizioni fra uomini e donne che lavorano all’interno di un ente;

Il Codice sopra citato, all’art. 42 “Adozione e finalità delle azioni positive” indica, tra le possibili azioni positive, la necessità di:

- superare condizioni, organizzazione e distribuzione del lavoro che provocano effetti diversi, a seconda del sesso, nei confronti dei dipendenti con pregiudizio nella formazione, nell’avanzamento professionale e di carriera ovvero nel trattamento economico e retributivo;
- promuovere l’inserimento delle donne nelle attività, nei settori professionali e nei livelli nei quali esse sono sottorappresentate e in particolare nei settori tecnologicamente avanzati ed ai livelli di responsabilità;
- favorire anche mediante una diversa organizzazione del lavoro, delle condizioni e del tempo di lavoro, l’equilibrio tra responsabilità familiari e professionali e una migliore ripartizione di tali responsabilità tra i due sessi.



COMUNE DI SAN GIULIANO DI PUGLIA

Provincia di Campobasso

LARGO PALAZZO MARCHESALE, n.10
P.I. - C.F. = 00070680707
TELEFONO 0874/737810 - 0874/737813 - FAX 0874/737614

GLI OBIETTIVI

Gli obiettivi generali del Piano di Azioni Positive del comune di San Giuliano di Puglia possono così sintetizzarsi:

- analizzare i bisogni dei lavoratori e delle lavoratrici dell'ente;
- aggiornare le figure chiave dell'organizzazione aziendale in merito agli strumenti per realizzare le pari opportunità all'interno del luogo di lavoro;
- stimolare la cultura della gestione delle risorse umane all'interno dell'organizzazione dell'ente accelerando e incentivando il cambiamento nella pubblica amministrazione con l'introduzione di innovazioni nell'organizzazione e con la realizzazione di interventi specifici di cambiamento in un'ottica di genere;
- favorire la crescita professionale e di carriera complessiva del personale con la tendenza al riequilibrio di eventuali situazioni e posizioni lavorative ove un genere sia sottorappresentato.

Il presente Piano delle Azioni Positive relativo al triennio 2022/2024, si inserisce nell'ambito delle iniziative promosse dal comune di San Giuliano di Puglia per dare attuazione agli obiettivi di pari opportunità così come prescritto dal decreto legislativo 198/2006 "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna".

La Direttiva n. 2/2019 ha previsto l'obbligatorietà del monitoraggio annuale rispetto alle azioni programmate ed elencate all'interno degli stessi piani.

La strategia delle azioni positive si occupa di rimuovere gli ostacoli che le persone incontrano, in ragione delle proprie caratteristiche familiari, etniche, linguistiche, di genere, età, ideologiche, culturali, fisiche, rispetto ai diritti universali di cittadinanza.

Nel Comune di San Giuliano di Puglia, a causa del sisma del 2002, che ancora oggi assorbe energie e risorse disponibili per la soluzione dei problemi collegati dapprima all'emergenza, poi alla criticità ed infine alla conclusione della ricostruzione, l'attenzione alle tematiche di pari opportunità non è stata quella che avrebbe potuto avere nel caso in cui la vita amministrativa fosse stata condotta nella normalità. Tuttavia bisogna evidenziare che la sensibilità e l'attenzione verso la problematica hanno subito un deciso incremento in senso migliorativo.

La presente edizione del Piano delle Azioni Positive del Comune di San Giuliano di Puglia sostanzialmente svolge i suoi contenuti in un solco di continuità rispetto alla precedente edizione in considerazione che le situazioni oggettive dell'Ente sono rimaste pressoché le stesse. Inoltre, Nell'ambito delle attività del Piano Triennale 2022/2024 vengono incluse le seguenti azioni ed iniziative che caratterizzano, invece, la parte innovativa del documento in parola, perseguendone anche gli obiettivi subordinatamente alle possibilità, alle necessità ed alle condizioni economiche dell'Ente:

- Costituzione del C.U.G. (Comitato Unico di Garanzia) ed approvazione del regolamento per il suo funzionamento, se richiesto e necessario. Al Comitato vengono riconosciute, entro i limiti e nel rispetto delle disposizioni di legge, funzioni di studio e di consulenza e proposta,



COMUNE DI SAN GIULIANO DI PUGLIA

Provincia di Campobasso

LARGO PALAZZO MARCHESALE, n.10

P.I. - C.F. = 00070680707

TELEFONO 0874/737810 - 0874/737813 - FAX 0874/737614

- partecipazione e controllo delle Azioni da attuare. Il medesimo, inoltre, dovrà interfacciarsi con la Consigliera di parità competente per territorio, al fine di realizzare una proficua collaborazione in stretta sinergia;
- Contrasto alle discriminazioni e molestie sui luoghi di lavoro, anche mediante nomina di un consulente di fiducia, come previsto nella Raccomandazione della Commissione europea n.92/131, relativa alla tutela della dignità delle donne e degli uomini sul lavoro e dalla Risoluzione A3-0043 del Parlamento Europeo;
- Volontà della Amministrazione di aderire, mediante la sottoscrizione di appositi protocolli, a progetti che prevedano l'attivazione di reti territoriali di contrasto ad ogni forma di violenza.

Relativamente al presente Piano, il futuro C.U.G. potrà:

- a) formulare proposte denominate "azioni positive" a favore delle lavoratrici e dei lavoratori, in misure atte a garantire le pari opportunità;
- b) fornire il parere, obbligatorio ma non vincolante, all'Amministrazione sul "piano triennale per le azioni positive". Tale parere dovrà essere articolato in una relazione scritta nella quale sono prese in considerazione l'efficacia, l'opportunità e l'economicità delle proposte;
- c) formulare proposte in ordine ai criteri ed alle modalità riguardanti:
 - l'accesso e la progressione di carriera, l'istituzione di nuove figure professionali, la distribuzione e l'assegnazione del personale alle strutture dell'ente, l'attribuzione di incarichi e responsabilità;
 - l'organizzazione di corsi di formazione e aggiornamento professionale;
 - l'orari di lavoro del personale, e gli orari di servizio all'utenza;
 - ogni altra materia che abbia riflesso sulle condizioni delle lavoratrici e dei lavoratori.
- d) segnalare fatti o circostanze di discriminazione, diretta o indiretta, inclusi i comportamenti mobbizzanti;
- e) promuovere indagini conoscitive, ricerche ed analisi sulla distribuzione dei ruoli e delle persone nell'Ente necessarie ad individuare misure atte a creare effettive condizioni di parità tra le dipendenti ed i dipendenti;
- f) promuovere iniziative volte a dare attuazione alle risoluzioni ed alle direttive nazionale e della U.E., per rimuovere comportamenti lesivi ed offensivi delle libertà personali;
- g) facilitare la divulgazione della cultura di genere, al fine di creare buona prassi e di facilitare l'integrazione femminile e maschile all'interno delle varie organizzazioni;
- h) riconoscere la peculiarità della presenza femminile, la differenza all'interno dell'ente, anche attraverso la rimozione di forme di linguaggio rivolte ed indirizzate esclusivamente al maschile;
- i) bandire dal luogo di lavoro le molestie quali: scherzi volgari, riferimenti ad aspetti della vita privata, commenti indecenti e/o ogni altra azione che possa alterare l'ambiente di lavoro e lo spirito di collaborazione tra colleghi e colleghe;
- j) pubblicizzare periodicamente tra le dipendenti ed i dipendenti dell'Ente l'attività svolta ed i risultati raggiunti;
- k) assolvere ai compiti derivanti da accordi sindacali sottoscritti a livello decentrato.



COMUNE DI SAN GIULIANO DI PUGLIA

Provincia di Campobasso

LARGO PALAZZO MARCHESALE, n.10
P.I. - C.F. = 00070680707
TELEFONO 0874/737810 - 0874/737813 - FAX 0874/737614

Per quanto riguarda l'andamento della consistenza dell'organigramma del comune di San Giuliano di Puglia, punto di maggiore importanza per descrivere la realtà organizzativa dell'ente e per redigere l'aggiornamento del Piano, si deve evidenziare che all'epoca della prima adozione del piano (edizione 2012-2014) risultava in servizio soltanto la metà degli undici posti dell'organico dell'Ente e che le cinque unità in forza attiva erano, purtroppo, tutti appartenenti al sesso maschile.

Successivamente è stata effettuata una stabilizzazione nel 2012 ed è stato indetto un concorso pubblico, per titoli ed esami, per la copertura a tempo indeterminato e ad orario parziale 75% di n. 1 posto di istruttore amministrativo, ma nel contempo si sono avuti vari pensionamenti (un vigile urbano nel 2016, un amministrativo assegnato all'Ufficio Tributi nel 2018 ed un amministrativo assegnato all'Ufficio Anagrafe, Stato Civile, Elettorale nel 2019).

La più ampia struttura gestionale dell'Ente è il "Servizio" e l'organigramma dell'Ente è distribuito su due Servizi:

- il Servizio Tecnico e Gestione del Territorio, le cui funzioni, unitamente a quelle di Tecnico Comunale, sono svolte da un geometra con il quale si è instaurato un rapporto di lavoro a tempo determinato ai sensi dell'art.110, comma 1, del D. Lgs. N.267/2000, e successive modifiche ed integrazioni;
- la responsabilità del Servizio Amministrativo-Contabile, invece, è stata attribuita ad una dipendente a tempo indeterminato.

L'ORGANICO DEL COMUNE

L'analisi della situazione attuale del personale dipendente in servizio a tempo indeterminato presenta il seguente quadro di raffronto della situazione lavorativa suddivisa per genere:

	Segretario	Cat. A	Cat. B	Cat. C	Cat. D	Dirigenza	Totale
DONNE				1	1		2
UOMINI		1		3			4
TOTALE		1		4	1		6

Va precisato, comunque, che San Giuliano di Puglia è un piccolo Comune il cui organico ammonta a dieci unità di cui solo sei in servizio attivo, e attualmente può effettuare assunzioni a tempo indeterminato in funzione della propria capacità assunzionale, e nel rispetto della vigente normativa di settore.

Tuttavia, l'Amministrazione comunale di San Giuliano di Puglia, sottoporrà al C.U.G., all'atto del suo insediamento il seguente Piano di Azioni Positive, distinta per aree tematiche.

Si ritiene di dovere evidenziare comunque che l'attuazione del presente Piano potrà avere una graduale applicazione nel tempo in considerazione delle piccolissime dimensioni del Comune, del ridottissimo numero dei dipendenti di cui l'Ente dispone, nonché in funzione delle disponibilità economiche dell'Ente.



COMUNE DI SAN GIULIANO DI PUGLIA

Provincia di Campobasso

LARGO PALAZZO MARCHESALE, n.10
P.I. - C.F. = 00070680707
TELEFONO 0874/737810 - 0874/737813 - FAX 0874/737614

LE AREE TEMATICHE E LE AZIONI

AREA CONCILIAZIONE TEMPI DI VITA E TEMPI DI LAVORO

Azione N.1

Orario di lavoro

Destinatari: Tutti i dipendenti

Finanziamenti Risorse dell'Ente

Obiettivi: Favorire politiche di conciliazione, in base ai bisogni dei dipendenti, armonizzando gli orari degli sportelli e degli uffici comunali e contemperando le esigenze dell'organizzazione, dei cittadini e dei lavoratori

Descrizione dell'intervento: Studio e sperimentazione di nuove tipologie di organizzazione flessibile del lavoro e degli orari degli sportelli

Strutture coinvolte nella sperimentazione: Tutti i dipendenti comunali

Metodologia: Interviste, questionari a osservatori e/o testimoni privilegiati. Analisi dell'attuale organizzazione del lavoro all'interno delle strutture interessate

Tipologia di azione: Rivolta sia all'interno dell'Amministrazione che a tutta la cittadinanza

Azione N.2

Rientro dai congedi parentali o da lunghi periodi di assenza

Destinatari Tutte/i le/i lavoratrici/tori che rientrano da maternità, aspettative o lunghi periodi di astensione dal lavoro

Finanziamenti: Risorse dell'Ente

Obiettivi: Individuazione di percorsi adeguati per facilitare il reinserimento e l'aggiornamento dopo lunghe assenze dal lavoro

Descrizione dell'intervento: Sperimentazione su un gruppo di lavoratori di un percorso di informazione/formazione al momento del rientro al lavoro dopo lunghi periodi di assenza; individuazione di forme di sostegno alla ricollocazione lavorativa

Strutture coinvolte nella sperimentazione: Settore Personale e strutture interessate

Metodologia: Interviste, focus group, questionari a gruppi di lavoratori Analisi storica dei bisogni evidenziati dagli uffici e dalle persone. Progettazione partecipata dell'intervento.

Tipologia di azione: Rivolta prevalentemente all'interno dell'Amministrazione

AREA MOBBING E MOLESTIE SESSUALI

Azione N.3

Contrasto alle discriminazioni, Mobbing e molestie sessuali

Destinatari Tutte/i le/i lavoratrici/tori

Finanziamenti: Risorse dell'Ente

Obiettivi: Contrastare il fenomeno delle discriminazioni, del mobbing e delle molestie sessuali all'interno dell'Ente

Descrizione dell'intervento: Incontri di formazione per la prevenzione del mobbing e delle molestie

Strutture coinvolte: Ufficio Pari Opportunità in collaborazione con il Comitato Unico di Garanzia e il Settore Personale



COMUNE DI SAN GIULIANO DI PUGLIA

Provincia di Campobasso

LARGO PALAZZO MARCHESALE, n.10
P.I. - C.F. = 00070680707
TELEFONO 0874/737810 - 0874/737813 - FAX 0874/737614

Metodologia: Analisi quali/quantitativa del fenomeno
Tipologia di azione: Rivolta all'interno dell'Amministrazione

AREA FORMAZIONE, COMUNICAZIONE, PARTECIPAZIONE E GARANZIA

Azione N.4

Formazione sulle pari opportunità e sul rispetto dei diritti delle/dei lavoratrici/tori

Destinatari: I dipendenti, i dirigenti comunali e gli amministratori

Finanziamenti: Risorse dell'Ente e finanziamenti regionali

Obiettivi: Diffondere all'interno dell'Ente la cultura di genere e delle pari opportunità

Descrizione dell'intervento: Seminari e incontri di formazione su aree tematiche relative alla cultura di genere, alla legislazione su pari opportunità, relazioni di genere nel mondo del lavoro, mobbing, molestie sessuali

Strutture coinvolte: Ufficio Pari Opportunità, Settore Personale e altre strutture

Metodologia: Seminari e incontri

Tipologia di azione: Rivolta prevalentemente all'interno dell'Amministrazione

Azione N.5

Riequilibrio gap occupazionale e tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro

(su parere dell'Ufficio della Consigliera di Parità della Regione Molise)

Destinatari: Tutti i dipendenti

Finanziamenti: Risorse dell'Ente e finanziamenti regionali

Obiettivi: creazione di condizioni di maggiore accessibilità al lavoro per le donne, favorendo la ripresa della fiducia nelle donne "inattive";

Descrizione dell'intervento:

favorire l'accesso all'impiego da parte delle donne mediante adozione di tipologie contrattuali che facilitano la conciliazione tra lavoro e famiglia;

promozione incisiva dell'utilizzo dei congedi parentali

Strutture coinvolte: Ufficio Pari Opportunità, Comitato Unico di Garanzia (di prossima costituzione, nel quale sarà inserito la figura del Consulente o Consigliere di fiducia, soprattutto per la mediazione di eventuali controversie in materia di lavoro);

Metodologia: Costituzione di un gruppo di lavoro per la redazione di documentazione di facile accesso su vari argomenti; utilizzo degli strumenti giuridici consentiti dall'ordinamento.

Tipologia di azione: Rivolta sia all'interno dell'Amministrazione.

Per il raggiungimento degli obiettivi del presente Piano, la cui attuazione riguarda il triennio 2022/2024, costituirà una preziosa risorsa l'adesione, mediante la sottoscrizione di appositi protocolli, a progettualità che prevedono l'attivazione di reti territoriali di contrasto ad ogni forma di violenza.

Il piano verrà pubblicato all'Albo Pretorio on-line dell'Ente, sul sito istituzionale e inviato a tutti i dipendenti. Nel periodo di vigenza saranno raccolti pareri, consigli, osservazioni, suggerimenti in modo di poter procedere alla scadenza ad un adeguato aggiornamento.