

PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE

2022-2024

Indice:

- a) Premessa
- b) L'organizzazione dell'ente
- c) I servizi gestiti
- d) Le scelte organizzative
- e) Fabbisogno di personale a tempo indeterminato e modalità di assunzione
- f) Fabbisogno di personale a tempo determinato o altre forme flessibili di lavoro
- g) La compatibilità con i vincoli di bilancio e della finanza pubblica

a) Premessa

L'art.2 del D. Lgs 165/2001 stabilisce che le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici;

L'art.4 del D. Lgs 165/2001 stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo attraverso la definizione di obiettivi, programmi e direttive generali;

L'art. 6 del D. Lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del D. Lgs. n. 75/2017, disciplina l'organizzazione degli uffici ed il piano triennale dei fabbisogni di personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione del personale, nonché del relativo vincolo di spesa massima sostenibile.

L'articolo 16, comma 1, lettera a-bis, del d.lgs. 165/2001, dispone che i dirigenti di uffici dirigenziali generali, comunque denominati, "propongono le risorse e i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti dell'ufficio cui sono preposti anche al fine dell'elaborazione del documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 6, comma 4".

L'articolo 6, comma 4, del d.lgs. 165/2001 stabilisce che per le altre amministrazioni pubbliche, diverse da quelle statali, il piano triennale dei fabbisogni è adottato annualmente nel rispetto delle previsioni di cui ai commi 2 e 3 dell'articolo 6 predetto ed è approvato secondo le modalità previste dalla disciplina dei propri ordinamenti.

Pertanto, a seguito della disciplina normativa summenzionata, è fondamentale il ruolo determinante e propulsivo che può essere svolto dalla dirigenza apicale nella gestione manageriale delle risorse e soprattutto nella capacità di centrare il reale fabbisogno professionale, sul piano quantitativo e qualitativo.

Il Piano triennale del fabbisogno di personale relativo al 2022/2024, è stato delineato a seguito del coinvolgimento di tutti i dirigenti comunali nella determinazione delle esigenze rilevate in termini di risorse umane.

L'approvazione di tale programmazione ha natura autorizzatoria e vincolante ai fini dell'attuazione di qualsiasi procedimento di reclutamento di personale, sia a tempo determinato sia a tempo indeterminato.

Come noto, da un punto di vista strategico il Piano del fabbisogno è orientato all'individuazione del personale in relazione alle funzioni istituzionali e agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini.

La programmazione, infatti, deve tenere conto degli equilibri e delle risorse di bilancio, nonché dei vincoli in materia di spesa di personale e non può, in ogni caso, comportare maggiori oneri per la finanza pubblica.

Ai fini della determinazione delle facoltà assunzionali, secondo quanto stabilito dalla normativa in vigore ovvero l'art. 33, c.2, D.L. 30 aprile 2019, n.34 ed il D.M. 17 marzo 2020, con determinazione dirigenziale I.G. n.195 del 01.03.2022 rettificata parzialmente dalla determinazioni dirigenziali I.G. n. 297 del 15.03.2022 e

I.G. n. 563 del 16.05.2022 è stato determinato il valore soglia per nuove assunzioni a tempo indeterminato nell'anno 2022.

Tale valore soglia è compreso tra il valore della soglia di virtuosità e il valore di rientro della maggiore spesa pertanto il Comune di Torre Annunziata, secondo quanto stabilito dal succitato DM, può assumere personale a tempo indeterminato nei limiti del turn over disponibile pur non potendo superare il rapporto tra spese di personale ed entrate correnti calcolato nell'ultimo rendiconto approvato.

Ai sensi dell'art. 33 del D.lgs n. 165/2001 con delibera del Commissario Straordinario n. 20 del 06.04.2022 non sono emerse situazioni di soprannumero o comunque di eccedenza del personale, bensì in base ai rapporti medi dipendenti/popolazione per classe demografica validi per il triennio 2020/2022 la dotazione di personale minima del Comune di Torre Annunziata è costituita da n. 267 dipendenti rispetto alle n. 173 unità a tempo indeterminato in servizio al 31.12.2021.

b) L'organizzazione dell'ente

Nel rispetto del principio della distinzione tra le funzioni di indirizzo e controllo politico (proprie degli organi politici) e quelle gestionali di competenza della struttura amministrativa, il Comune di Torre Annunziata si avvale di un'organizzazione complessa costituita, in primo luogo, da persone con ruoli e funzioni diverse e poi da dotazioni strumentali e attrezzature, da risorse finanziarie, ecc.

L'organigramma è evidenziato nella deliberazione di G.M. n. 117 del 06.10.2014 successivamente modificata con deliberazioni di G.M. n. 122 del 03.06.2016, n. 80 del 29.04.2020 e n. 48 del 12.04.2021.

Il D.P.R. del 23.02.2022 ha disposto lo scioglimento del Consiglio Comunale e nominato per la gestione provvisoria del Comune di Torre Annunziata un Commissario Straordinario con poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta e al Sindaco.

c) I servizi gestiti

Il Comune di Torre Annunziata ha sviluppato una fitta rete di collaborazione con tutti i soggetti istituzionali allo scopo di meglio tutelare l'interesse pubblico, sotto i diversi profili, e promuovere lo sviluppo della città, nel rispetto dei rispettivi ruoli.

In tale quadro, il suddetto Comune ha assunto il metodo della programmazione come principio guida della propria azione amministrativa. Al Comune, come ente esponenziale della propria comunità locale, spetta la cura degli interessi della popolazione insediata sul territorio con particolare riferimento a tre grandi settori organici di intervento: i servizi alla persona, l'assetto e l'utilizzo del territorio, lo sviluppo economico.

d) Le scelte organizzative

La buona e corretta amministrazione rappresenta il punto di riferimento per proseguire nell'attività di sviluppo del territorio, al fine di dotarlo di servizi e infrastrutture sempre più adeguati ed efficienti. Con la

prosecuzione delle opere già avviate alla creazione di nuove progettualità, s'intende porre solide basi per trasformare Torre Annunziata da città dei bisogni a città delle opportunità. L'avviato programma di riqualificazione, non solo strutturale ma anche culturale e sociale del territorio, deve essere proseguito per consentire alla città di continuare a crescere.

Le linee programmatiche 2022 sono contenute nella deliberazione di Giunta Municipale n. 26 del 28.01.2022 relativa all'adozione del piano degli obiettivi provvisorio redatto nelle more dell'approvazione del Bilancio di previsione 2022 e del successivo PEG.

e) Il fabbisogno di personale a tempo indeterminato costi e modalità di assunzione

Il personale previsto per le nuove assunzioni nel triennio 2022-2024 è pari a n. 48 unità così suddivise:

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI ANNO 2022				
ANNO 2022	POSTI	COSTO UNITARIO	COSTO TOTALE	MODALITA' ASSUNZIONE
CAT.D- Istruttore Direttivo Tecnico (concorso I.G. n. 2003 del 24.12.2019)	1	33.895,06 €	33.895,06 €	CONCORSO PUBBLICO
CAT.D- Istruttore Direttivo Contabile (concorso I.G. n. 2003 del 24.12.2019)	2	33.895,06 €	67.790,12 €	CONCORSO PUBBLICO
CAT.D- Assistente sociale (concorso I.G. n. 2003 del 24.12.2019)	1	33.895,06 €	33.895,06 €	CONCORSO PUBBLICO
CAT.C p.t.50%- Istruttore amministrativo (concorso I.G. n. 2003 del 24.12.2019)	2	15.671,09 €	31.342,18 €	CONCORSO PUBBLICO
CAT.C p.t.50%- Istruttore Tecnico (concorso I.G. n. 2003 del 24.12.2019)	1	15.671,09 €	15.671,09 €	CONCORSO PUBBLICO
Dirigente fascia II Affari Generali	1	116.059,00 €	116.059,00 €	MOBILITA' VOLONTARIA EX ART. 30 Dlgs n. 165/2001 -UTILIZZO GRADUATORIE DI CONCORSI BANDITI DA ALTRI ENTI
CAT.C- Istruttore vigilanza	4	31.431,18 €	125.724,72 €	MOBILITA' VOLONTARIA EX ART. 30 Dlgs n. 165/2001 -UTILIZZO GRADUATORIE DI CONCORSI BANDITI DA ALTRI ENTI
CAT.B- Operaio generico	3	27.318,24 €	81.954,72 €	AVVIAMENTO DI PERSONALE APPARTENENTE ALLE CATEGORIE PROTETTE EX I. 68/1999
CAT.B- Collaboratore	1	27.318,24 €	27.318,24 €	MOBILITA' VOLONTARIA EX ART. 30 Dlgs n. 165/2001 -UTILIZZO

Amministrativo				GRADUATORIE DI CONCORSI BANDITI DA ALTRI ENTI
Prog. Verticale da C D (Amministrativi) (legge n. 113/2021 di conversione del Decreto legge n. 80/2021)	2	2.463,68 €	4.927,36 €	LEGGE n. 113/2021 di conversione del DECRETO LEGGE n. 80/2021
Stabilizzazione inclusione PON	12	8.473,76 €	101.685,12 €	ART. 20, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 25 MAGGIO 2017, N. 75

Spesa totale

640.262,67€

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI ANNO 2023				
ANNO 2023	POSTI	COSTO UNITARIO	COSTO TOTALE	MODALITA' ASSUNZIONE
Trasformazione cat. C. pt in full time	3	15.671,08 €	47.013,27 €	CONCORSO I.G. n. 2003 del 24.12.2019
CAT.C p.t.50%- Istruttore amministrativo	1	15.671,09 €	15.671,09 €	SCORRIMENTO GRADUATORIA CONCORSO I.G. n. 2003 del 24.12.2019
CAT.C- Istruttore vigilanza	4	31.431,18 €	125.724,72 €	MOBILITA' VOLONTARIA EX ART. 30 Dlgs n. 165/2001 -UTILIZZO GRADUATORIE DEI CONCORSI BANDITI DA ALTRI ENTI
Prog. Verticale da C D (Polizia Locale legge n. 113/2021 di conversione del Decreto legge n. 80/2021)	1	2.463,68 €	2.463,68 €	LEGGE n. 113/2021 di conversione del DECRETO LEGGE n. 80/2021
Stabilizzazione inclusione PON	5	22.596,77	112.983,85	ART. 20, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 25 MAGGIO 2017, N. 75

Spesa totale

303.856,61 €

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI ANNO 2024				
ANNO 2024	POSTI	COSTO UNITARIO	COSTO TOTALE	MODALITA' ASSUNZIONE
CAT.C- Istruttore vigilanza	2	31.431,18 €	62.862,36 €	MOBILITA' VOLONTARIA EX ART. 30 Dlgs n. 165/2001 -UTILIZZO GRADUATORIE DEI CONCORSI BANDITI DA ALTRI ENTI
CAT.B- Operaio generico	1	27.318,24 €	27.318,24 €	AVVIAMENTO DI PERSONALE APPARTENENTE ALLE CATEGORIE PROTETTE EX I. 68/1999

Trasformazione cat. C. pt in full time	1	15.671,08 €	15.671,08 €	CONCORSO I.G. n. 2003 del 24.12.2019
--	---	-------------	-------------	--------------------------------------

Spesa totale

105.851,69 €

f) Il fabbisogno di personale a tempo determinato e costi

Il personale previsto per le assunzioni a tempo determinato nell' anno 2022 è pari a n. 17 unità così suddivise:

- n. 12 cat. D assistente sociale;
- n. 3 cat. D isrittore direttivo amministrativo;
- n. 2 cat. D psicologo

L'ammontare presunto complessivo, per l'attuazione del PON Inclusionione finanziato dal FSE 2014-2020 (deliberazione G.M. n. 269 del 21.12.2020) ammonta ad € 479.552,00.

g) La compatibilità con i vincoli di bilancio e della finanza pubblica

Il piano del fabbisogno 2022-2024 per quanto riportato in delibera rispetta i vincoli di bilancio e di finanza pubblica in tema di spesa del personale.

La spesa potenziale massima utilizzabile per le nuove assunzioni a tempo indeterminato nel suddetto triennio risulta essere calcolata secondo quanto stabilito dall' art. 33 del D.M. 17.03.2020 ed è pari ad € 1.053.790,15 mentre la spesa complessiva per l'attuazione del piano triennale delle assunzioni 2022-2024 ammonta ad € 1.049.970,97.