

Comune di Cassinelle

PROVINCIA DI ALESSANDRIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.57

OGGETTO:

**Approvazione Piano Triennale Fabbisogno di personale 2022-2024.
Piano assunzionale 2023.**

L'anno duemilaventidue addì uno del mese di dicembre alle ore diciannove e minuti quindici nella solita sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero per oggi convocati i componenti di questa Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. GALLO ROBERTO - Sindaco	Sì
2. CAVANNA RENZO - Vice Sindaco	Sì
3. GIARETTI MARCO - Assessore	Sì
Totale Presenti:	3
Totale Assenti:	0

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale Signor SASSO STEFANIA il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. GALLO ROBERTO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- l'art. 89 comma 5 del D.Lgs. 267/2000 - Testo Unico degli Enti Locali stabilisce che "Gli enti locali, nel rispetto dei principi fissati dal presente testo unico, provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche nonché all'organizzazione e alla gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa e organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti. Restano salve le disposizioni dettate dalla normativa concernente gli enti locali dissestati e strutturalmente deficitari".
- l'art. 91 del D.Lgs. 267/2000 – Testo Unico degli Enti Locali stabilisce che, per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- l'art. 19 comma 8 della legge 448/2001 in forza del quale, a decorrere dall'anno 2002, gli organi di revisione contabile degli Enti Locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva delle spese e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 6 del D.Lgs.165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" reca disposizioni in merito all'organizzazione e alla disciplina degli uffici e delle dotazioni organiche, prevedendo che le stesse vengano determinate in funzione dei principi di efficienza, razionalizzazione dei costi e migliore utilizzazione delle risorse umane;
- il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di G. C. n. 6 del 29/4/1999;

Dato atto che l'ente:

- ha dimostrato il rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
- ha attestato, per l'anno 2021, che non vi sono dipendenti in soprannumero e/o in eccedenza (art. 33, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001);
- ha attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti (art. 27, del D.L. n. 66/2014),
- ha approvato il bilancio di previsione, il rendiconto di gestione, il bilancio consolidato e inviato i dati relativi a questi documenti alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (D.L. n. 113/2016).

Con il Piano triennale del fabbisogno di personale si intende dare puntuale applicazione alle disposizioni normative di cui sopra, coerentemente con le risorse iscritte nel bilancio pluriennale 2022/2024, in corso di predisposizione, e nel rispetto dei vincoli di legge; le previsioni qui contenute sono vincolate dalla necessità non rinunciabile di mantenere (se non implementare) il livello qualitativo o quantitativo dei servizi erogati alla collettività.

L'esigenza di rispettare, di volta in volta, i vincoli normativi che si avvicendano non deve infatti far venire meno l'attenzione che si deve porre alla funzione programmatica del personale, al suo significato e alle sue finalità per raggiungere l'obiettivo di una gestione strategica.

La programmazione triennale del fabbisogno di personale tiene ovviamente conto dei criteri generali per l'organizzazione degli uffici e dei servizi e corrisponde a quanto indicato nel bilancio di previsione 2022/2024.

Deve innanzitutto affermarsi l'interesse di questa Amministrazione a valorizzare il personale in servizio con le esigue risorse a disposizione, cercando di razionalizzare gli uffici e modernizzando gli stessi con software ed hardware aggiornati e puntando soprattutto sulla formazione interna ed esterna del personale medesimo.

Nel Bilancio 2022/2024, sostanzialmente, sono previste politiche di mantenimento e conferma della dotazione organica attualmente vigente, assicurando la soddisfazione delle specifiche esigenze manifestate in un'ottica di ottimizzazione e valorizzazione delle risorse umane già esistenti, tenuto conto degli obiettivi e dei programmi da realizzare.

Il razionale impiego delle risorse umane è infatti un obiettivo di questa Amministrazione, per

assicurare un ottimale livello qualitativo e quantitativo dei servizi erogati, mantenendo la spesa entro limiti compatibili con le risorse disponibili.

All'interno dell'ente non sussistono certamente situazioni di soprannumero o comunque eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali e alla situazione finanziaria; è semmai ravvisabile una significativa carenza di personale. Si ritiene pertanto opportuno affrontare scelte prudenti che non vadano a variare l'assetto del personale a tempo indeterminato a copertura di posti vacanti che impegnano gli esercizi finanziari futuri dell'Amministrazione, anche in ragione dei limiti normativi imposti in tema di spesa del personale.

Nel corso del triennio 2022/2024, in linea generale, non si farà ricorso a diverse forme di lavoro flessibile esistenti per l'assunzione di personale salvo eventuali e non prevedibili future situazioni di criticità che risultino indispensabili ad assicurare la regolarità dei servizi, nei limiti previsti dalla normativa vigente.

La struttura organizzativa del Comune di Cassinelle, alla data odierna, risulta essere la seguente:

STRUTTURA ORGANIZZATIVA	DOTAZIONE ORGANICA ORGANIGRAMMA	NOTE
AREA FINANZIARIO – CONTABILE	N. 1 Istruttore Amministrativo Contabile Cat. C	Dott.ssa Barisione Daniela
AREA AMMINISTRATIVA	N. 1 Istruttore Cat. C	Dott.ssa Roberta Carosio
AREA TECNICO-MANUTENTIVA	N. 1 Istruttore Direttivo Servizi Area Tecnica Cat. D	Geom. Mauro Canepa
	N. 1 Cantoniere-Operatore tecnico manutentivo Cat. B	Sig. Massimo Echino

L'ufficio di Segreteria comunale è assicurato mediante la figura del Segretario Comunale, in convenzione al 22% con i Comuni di Molare e Cremolino.

Risultano osservate le disposizioni della normativa vigente in tema di contenimento della spesa del personale ai sensi dell'art. 1 comma 557 e seguenti della Legge 296/06 e la spesa del personale risulta inferiore al 50% della spesa corrente, così come previsto dall'art. 76, comma 7, del D.L. 112/2008 e dalla Legge 44/2012.

Preso atto che, secondo l'impostazione definita dal D.Lgs. n. 75/2017, il concetto di "dotazione organica" si deve tradurre, d'ora in avanti, non come un elenco di posti di lavoro occupati e da occupare, ma come tetto massimo di spesa potenziale che ciascun ente deve determinare per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale, tenendo sempre presente, nel caso degli enti locali che restano efficaci, a tale scopo, tutte le disposizioni di legge vigenti relative al contenimento della spesa di personale e alla determinazione dei budget assunzionali.

Considerato che:

- il Comune di Cassinelle ha inviato al Dipartimento della Funzione Pubblica, in data 20/05/2022, la richiesta, ai sensi dell'art. 31-bis co. 5 DL 152/2021, per l'assunzione di un'unità di personale non dirigenziale, a tempo determinato e part time, con percentuale di impiego pari al 50%, e in possesso di specifiche professionalità per l'attuazione dei progetti comunali finanziati sui fondi Pnrr;

- il D.L. 152/2021 attua le misure straordinarie finalizzate al potenziamento degli organici dei Comuni con meno di 5mila abitanti e interessati dal Pnrr, per i quali è stato messo a disposizione un fondo di 30 milioni di euro, per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026, al fine di attenuare le

problematiche dei piccoli enti connesse alla carenza delle professionalità strettamente necessarie all'attuazione dei progetti Pnrr, il cui costo non è sostenibile a valere sulle risorse disponibili nel bilancio degli enti;

- in data 20/10/2022, è stato pubblicato il DPCM concernente “il riparto delle risorse finalizzate alla copertura dell'onere sostenuto dai Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti per le assunzioni di cui all'art. 31-bis del D.L. n 152/2021” (assunzioni a tempo determinato di personale destinato all'attuazione dei progetti del PNRR) recante, in allegato, i 760 Comuni destinatari del contributo del Fondo ministeriale per l'assunzione a tempo determinato di 1026 unità di personale per gli anni che vanno dal 2022 al 2026;

- nell'elenco sopra menzionato è altresì ricompreso il Comune di Cassinelle, che è stato finanziato per le seguenti annualità:

2022 (4 mensilità – 5.932,88 Euro)

2023 (12 mensilità – 17.750,00 Euro)

2024 (12 mensilità – 17.750,00 Euro)

2025 (12 mensilità – 17.750,00 Euro)

2026 (12 mensilità – 17.750,00 Euro)

- ai fini dell'assunzione a tempo determinato di personale destinato all'attuazione dei progetti del PNRR, l'art. 31-bis co. 5 D.L. 152/2021 predispone il rispetto di stringenti criteri volti a verificare il calcolo di “incremento spesa”;

- l'art. 31-bis D.L. 152/2021 precisa, infatti, che gli enti locali possono assumere, nell'ambito di un bando o progetto rientrante nel PNRR, nel limite di una spesa aggiuntiva non superiore al valore dato dal prodotto della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione, per la percentuale, distinta per fascia demografica; tale percentuale è pari a 3,50%, posto che il Comune di Cassinelle, ha un numero di abitanti pari a 850 (dato aggiornato al 1/1/2022);

- il Comune di Cassinelle ha provveduto a compiere il calcolo previsto dall'art. 31-bis D.L. 152/2021 ai fini del corretto espletamento dell'iter contabile finalizzato all'assunzione a tempo determinato dell'unità di personale destinata all'attuazione dei progetti del PNRR, come risulta dalla tabella sotto riportata;

- si precisa che il finanziamento previsto per le 4 mensilità del 2022, pari a 5.932,88 Euro, non è stato utilizzato per ragioni organizzative; all'inizio dell'anno 2023 si provvederà, invece, previa selezione, all'assunzione dell'unità di personale, a tempo determinato e part time con percentuale di impiego pari al 50%, e in possesso di specifiche professionalità per l'attuazione dei progetti comunali finanziati sui fondi Pnrr;

Si dà atto dell'esito del calcolo di “incremento spesa” previsto per i contratti a tempo determinato finalizzati all'attuazione dei progetti previsti dal Pnrr, in ottemperanza ai canoni richiesti dall'art. 31-bis D.L. 6/11/2021, n. 152:

Calcolo incremento spesa per contratti a tempo determinato per l'attuazione dei progetti previsti dal PNRR			
Ai sensi dell'art. 31-bis D.L. 06/11/2021, n. 152			
Abitanti	850	Percentuale di incremento	Incremento spesa
		3,50%	23.267,55 €
Entrate correnti		FCDE	1.694,40 €
Ultimo Rendiconto	757.741,23 €	Media - FCDE	664.787,13 €
Penultimo rendiconto	600.928,16 €		
Terzultimo rendiconto	640.775,19 €		

Evidenziato altresì l'ulteriore vincolo di spesa di personale rispetto alla media della spesa di personale nel triennio 2011-2013;

Visto l'art. 1 comma 557 della Legge 311/2004 che recita testualmente: “I comuni con popolazione inferiore ai 5000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le

comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza”.

Ritenuto opportuno che le sopra citate assunzioni saranno effettuate tramite il ricorso a mobilità tra Enti o attingendo da graduatorie di concorsi in atto o futuri;

Rilevata la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno del personale approvata con il presente atto, qualora si dovessero verificare esigenze che comportino la necessità di apportare variazioni allo strumento di programmazione *de quo*;

Dato atto che il Comune rispetta i vincoli di contenimento della spesa del personale previsto dalla normativa vigente;

Visto il Decreto Legge nr.90 del 24.06.2014, approvato dalla legge nr.114 del 11.08.2014;

Considerato che:

- La spesa media effettivamente sostenuta nel triennio 2022/2024 è pari ad € 171.727,71;
- Il Comune di Cassinelle ha rispettato per l'anno 2021 il pareggio di Bilancio;

Visti

- l'art.1, comma 557, 557-bis e 557-ter, Legge 296/2006;
- l'art.1 comma 424 della Legge 190/2014
- l'art.9, comma 28 del D.L. nr.78/2010;
- il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;
- il D.L. 90 del 24.06.2014, approvato dalla legge 114 del 11.08.2014;

A voti unanimi e favorevoli, resi nei modi e nelle forme di legge

DELIBERA

Di approvare il Piano triennale del fabbisogno del personale 2022/2024 e il piano assunzionale 2023.

Di dare atto che, per l'annualità 2023, si prevede l'assunzione part time, a tempo determinato, con percentuale di impiego pari al 50%, di un "istruttore tecnico" di categoria C, al fine di dare atto alla realizzazione degli interventi del PNRR – piano nazionale degli investimenti complementari (PNC).

Di adeguare, pertanto, per l'anno 2023, la pianta organica dell'ente come segue:

Categoria	Numero	Full time/part time
C Area Finanziario-Contabile	1	in convenzione al 60%
C Area Amministrativa	1	in convenzione al 52%
D Area tecnica	1	in convenzione al 22%
B Area Manutentiva	1	Full time
C Area tecnica	1	Part time, tempo determinato. Assunzione con fondi PNRR 2023-2026

Di dare atto che risultano osservate le disposizioni della normativa vigente in tema di contenimento della spesa del personale ai sensi dell'art. 1 comma 557 e seguenti della Legge 296/06 e la spesa del personale risulta inferiore al 50% della spesa corrente, così come previsto dall'art. 76, comma 7, del D.L. 112/2008 e dalla Legge 44/2012.

Di dare atto che la dotazione organica rimodulata con il presente atto garantisce la neutralità finanziaria rispetto al limite finanziario massimo e risulta coerente con le Linee Guida sui fabbisogni di personale (DPCM 08/05/2018);

Di dare atto che la spesa derivante dal suddetto Piano triennale dei fabbisogni di personale è coerente con le previsioni di spesa del personale contenute nel Bilancio di Previsione 2022/2024, tenuto conto della tempistica prevista per le assunzioni e con il dettato di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, della legge n. 296/2006;

Di dare atto che la spesa derivante dal suddetto Piano triennale dei fabbisogni di personale è rispettoso di tutti i limiti relativi al contenimento della spesa di personale e alla capacità assunzionale e risulta coerente con le Linee Guida sui fabbisogni di personale (DPCM 08/05/2018) in termini di rispetto dei vincoli finanziari;

Di disporre che il presente documento programmatico venga integrato nel Documento Unico di Programmazione;

Di rendere, con successiva votazione unanime separata, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

OGGETTO: Approvazione Piano Triennale Fabbisogno di personale 2022-2024. Piano assunzionale 2023.

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267, in ordine alla regolarità tecnica, si esprime parere: FAVOREVOLE

Cassinelle, 01 dicembre 2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(Sasso Stefania)

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI RAGIONERIA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267, in ordine alla regolarità contabile, si esprime parere: FAVOREVOLE

Cassinelle, 01 dicembre 2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(Barisione Daniela)

G.C. N. 57 DEL 01/12/2022

OGGETTO: Approvazione Piano Triennale Fabbisogno di personale 2022-2024. Piano assunzionale 2023.

Data lettura del presente provvedimento, viene approvato e sottoscritto.

Il Sindaco
GALLO ROBERTO

Il Segretario Comunale
SASSO STEFANIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N 312 del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dalla data odierna come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267.

Cassinelle, lì 05-dic-2022

Il Segretario Comunale
SASSO STEFANIA

DICHIARAZIONE DI DIVENUTA ESECUTIVITA'

Ai sensi dell'art. 134, 3° comma D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 la presente deliberazione è divenuta esecutiva in data _____

Il Segretario Comunale