



COMUNE DI CASSANO ALL'IONIO

(Provincia di Cosenza)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 167 del 31/05/2022

OGGETTO: INTEGRAZIONE PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2022-2024

L'anno 2022 il giorno 31 del mese di Maggio alle ore 08:00, nella apposita sala delle adunanze del comune si è riunita la Giunta Comunale. Alla seduta risultano presenti i seguenti assessori:

N°	Nome	Qualifica	Presente	Assente
1	PAPASSO GIOVANNI	Sindaco	X	
2	MUNGO ANTONINO	Vice Sindaco	X	
3	BIANCHI ANNAMARIA	Assessore	X	
4	FALBO GIANLUCA PIO	Assessore	X	
5	FASANELLA ELISA	Assessore	X	
6	SPOSATO LEONARDO	Assessore		X

PRESENTI: 5 ASSENTI: 1

Assiste alla seduta Segretario dott. Ciriaco Di Talia il quale provvede alla redazione del seguente verbale.

Constata la regolarità della seduta, Sindaco Giovanni Papasso, invita la Giunta Comunale a deliberare sugli argomenti all'ordine del giorno.

In merito all'argomento, in particolare

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- con delibera di Consiglio comunale n. 28 in data 31 maggio 2021, esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021 - 2023;
- con delibera di Consiglio comunale n. 29 in data 31 maggio 2021, esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2021 -2023;
- con delibera di Giunta comunale n. 251 in data 17 settembre 2021, esecutiva, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2021 -2023;

- con delibera di Giunta Comunale n. 93 del 28/03/2022 è stato approvato il “Piano triennale del fabbisogno del personale 2022/2024”;

VISTO CHE:

- con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali sono state assegnate alla Regione Calabria risorse finanziarie per complessivi € 86.120.182,08, ai sensi dell’art. 1, comma 1156 lettera g-bis) della legge n. 296/2006 ,di cui al decreto del Direttore Generale degli ammortizzatori sociali e della formazione n. 234 del 07/08/2018;
- in data 28/11/2018 a seguito della pubblicazione del Decreto Dirigenziale n. 13412 del 19/11/2018 integrativo del precedente decreto dirigenziale n. 11657/2018, è stato approvato il piano di stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili e di pubblica utilità – Regione Calabria – in accordo con i sindacati di categoria prevedendo un contributo per la stabilizzazione di ogni LSU di € **13.096,22**, di cui € 3.800,00 a carico della Regione Calabria e € 9.296,22 a carico della quota annua del Ministero delle Politiche sociali, e un contributo a totale carico della Regione Calabria di € **13.096,22** per ogni stabilizzazione di LPU con la legge regionale approvata sulla storicizzazione delle risorse per gli ex lsu/lpu;
- questo Comune ha partecipato all’avviso pubblico regionale richiedendo l’incentivo per la stabilizzazione di tutti i lavoratori ex LSU/LPU in servizio;
- con circolare Dirigenziale del Dipartimento Lavoro della Regione Calabria n. 292040 del 12.08.2019 è stato chiarito che i finanziamenti regionali e ministeriali per la stabilizzazione degli ex Lsu/Lpu sono i seguenti:
 - a) per la stabilizzazione degli LSU il Ministero del lavoro eroga un contributo annuale pro capite, a regime, di € 9.296,22 e la Regione Calabria € 3.800,00 storicizzati;
 - b) per la stabilizzazione degli LPU la Regione Calabria eroga un contributo annuale pro capite di € 13.096,22 storicizzato;

VISTA la circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica n. 5550 del 30 gennaio 2020;

PRESO ATTO che questo Ente ha espletato le procedure di **stabilizzazione ovvero l'assunzione a tempo indeterminato e part-time** dei lavoratori ex LSU/LPU in servizio presso l'Ente ai sensi dei commi 495, 496 e 497 dell'art 1 della legge 27 dicembre 2019, n° 160 (legge di Bilancio anno 2020) per 22 ore settimanali, **in deroga, in qualità di lavoratori soprannumerari, alla dotazione organica, al piano di fabbisogno del personale ed ai vincoli assunzionali** previsti dalla vigente normativa, con oneri a parziale carico del Ministero e della Regione Calabria e nell'ambito delle risorse storicizzate assegnate, con deliberazione di Giunta comunale n. 361 del 30/12/2020;

DATO ATTO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 11/01/2021 è stato integrato, in via provvisoria sino al 30 giugno 2021, a 25 ed a 30 ore l'orario per taluni dipendenti stabilizzati, al fine di garantire l'espletamento di servizi essenziali e rispondere alle esigenze legate alla pandemia e che, con successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 191 del 05/07/2021, si è stabilito di confermare l'integrazione oraria di che trattasi sino al 31 dicembre 2021, con spesa a carico del bilancio comunale;

DATO ATTO, pertanto, che presso questo Ente attualmente prestano servizio settantasette (77) ex lavoratori socialmente utili e di pubblica utilità, assunti con contratto di lavoro a tempo indeterminato e part-time a 22 ore dal 31-12-2020, finanziati con contributi ministeriali e regionali nella misura sopra riportata e, per la restante parte non coperta da contributo, con spesa a carico del bilancio comunale;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 100 del 31/03/2022, esecutiva, con la quale, si è preso atto dell'integrazione del finanziamento per ogni singola unità;

PRESO ATTO che a seguito di accordi raggiunti con i Sindacati e di due assemblee con i lavoratori è stata raggiunta l'intesa per procedere a rettificare il fabbisogno ai fini di prevedere l'aumento orario dei singoli dipendenti incrementando, in base all'elenco allegato, i singoli contratti a 30 o a 35 ore utilizzando le somme già stanziare nell'esercizio precedente per la stabilizzazione a 22 ore e per le successive integrazioni orarie, in modo da non modificare l'aggregato della spesa del personale e da s, con rinuncia dei lavoratori a qualsiasi ulteriore somma legata al precedente rapporto;

CONSIDERATO, inoltre, opportuno procedere ad aggiornare il piano occupazionale alla luce delle circostanze sopravvenute in modo che sia coerente con lo stato delle procedure;

PRESO ATTO CHE il Comune di Cassano allo Jonio è in esercizio provvisorio non avendo ancora approvato il bilancio 2022/2024 essendo i termini per l'approvazione dello stesso fissati al 31 maggio 2022 (alla luce delle più recenti informazioni della stampa è plausibile il rinvio al 30 giugno 2022);

PRESO ATTO CHE con deliberazione consiliare n. 16 del 28/04/2022 è stato approvato il rendiconto di esercizio per l'anno 2021;

VISTA la deliberazione della Corte dei Conti Campania n. 28 del 19 marzo 2020 la quale ha riconosciuto legittimo le assunzioni effettuate in esercizio provvisorio nei limiti dei dodicesimi;

VISTA, altresì, la deliberazione n. 37 del 27/04/2020 della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Puglia, la quale afferma che, in costanza di esercizio provvisorio, è possibile procedere all'assunzione di nuovo personale a condizione che ciò non implichi una spesa mensile superiore ad un dodicesimo delle somme previste nell'ultimo bilancio definitivamente approvato;

PRESO ATTO CHE anche sotto il profilo della responsabilità erariale, la Corte dei Conti, sezione II giurisdizionale centrale d'appello, con la recente sentenza del 17 marzo 2022, n. 105, ha chiarito come per stimolare le amministrazioni territoriali a rispettare i termini per l'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio consolidato, l'articolo 9, comma 1-quinquies del Dl 113/2016 ha previsto un divieto assoluto di assunzione dalla data di scadenza di quel termine fino alla successiva approvazione da parte dell'ente, introducendo una sanzione "*temporanea*" efficace, appunto, fino a quando l'amministrazione non si rimette in regola con l'approvazione del documento contabile: in quel periodo è fatto divieto di assumere in qualsiasi modo;

RITENUTO dunque che il divieto non scatta nelle more di approvazione dei documenti contabili nel rispetto dei termini previsti, rinviati dal legislatore, bensì esclusivamente in caso di superamento delle scadenze stesse e solamente fino alla successiva approvazione;

TENUTO CONTO che il nuovo sistema contabile e di bilancio degli enti locali attribuisce natura autorizzatoria alle previsioni di tutti gli esercizi compresi nel periodo di riferimento (si veda il punto 9.5 del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio di cui all'allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118 del 2011) e, pertanto, è possibile assumere fino alla scadenza per l'approvazione dei documenti contabili, purchè sia rispettata la regola dei dodicesimi, come più volte evidenziato dalla magistratura contabile;

VISTO, altresì, che la legge di Bilancio 2022 (Legge n. 234/2021), con i commi 734-735 dell'art. 1, ha modificato l'articolo 1, c. 449, lettera d-*quinquies*), della legge n. 232/2016 affinché venga gradualmente raggiunto entro il 2026, alla luce dell'istruttoria condotta dalla Commissione per i fabbisogni standard, l'obiettivo di servizio di un rapporto tra assistenti sociali impiegati nei servizi sociali territoriali e popolazione residente pari a 1 a 6.500, estendendo altresì a questi contributi le deroghe ai vincoli finanziari alla spesa di personale stabiliti dal richiamato comma 801 della legge di Bilancio 2021;

PRESO ATTO che nel Fondo risultano attribuite al Comune di Cassano all'Ionio risorse pari ad euro 77.422,56 e che le stesse devono essere destinate all'assunzione di assistenti sociali, con esclusione sia in entrata che in spesa di detta somma ai fini della determinazione del calcolo della spesa del personale;

CONSIDERATO opportuno procedere entro il 31 maggio 2022 all'assunzione delle due figure, al fine di consentire l'impiego delle risorse e la successiva rendicontazione per l'anno 2022, dando atto che per mero errore materiale, nella precedente deliberazione, tali nuove assunzioni erano state indicate con decorrenza 01/07/2022;

RAVVISATA la necessità di rettificare il piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2022- 2024, e del relativo piano occupazionale, garantendo la coerenza con i vincoli in materia di spese per il personale e con il quadro normativo vigente alla luce delle

considerazioni di cui prima e, in particolare, per disporre l'aumento orario del personale ex LSU/LPU e di una unità dello staff del Sindaco, confermando tutto il resto tranne per emendare l'errore materiale sopra descritto;

VISTO il precedente parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti reso sul piano triennale dei fabbisogni di personale;

VISTO che, dato il quadro normativo attuale, l'ente rispetta i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione e del rendiconto, e invio dei relativi dati alla BDAP;

VISTI i pareri favorevoli resi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 dal Segretario Generale e dal Responsabile dell'Area Finanziaria;

VISTO il verbale n. 16 rilasciato in data 31/05/2022, con cui l'organo di revisione economico-finanziaria ha accertato e preso atto della presente rettifica che non comporta sostanziali modifiche alla previsione originaria, asseverando contestualmente il mantenimento degli equilibri di bilancio;

VISTO il piano occupazionale 2022-2024, adeguato allo stato attuale dei procedimenti, predisposto sulla base della nuova dotazione organica e della normativa sopra richiamata e tenendo altresì conto delle esigenze dell'ente, che si riporta in allegato alla presente deliberazione;

DATO ATTO in particolare che il nuovo piano occupazionale 2022-2024 prevede per l'anno 2022 n. 15 posti e l'incremento orario per 78 unità (di cui uno dello Staff del Sindaco) e per l'anno 2023 n. 5 posti da ricoprire mediante le procedure dettagliate negli appositi prospetti allegati, fermo restando l'obbligo del previo esperimento delle procedure di mobilità volontaria ex art. 30 del d.Lgs. n. 165/2001 e di mobilità obbligatoria ex art. 34-bis, D.Lgs. n. 165/2001;

DATO ATTO CHE:

- questo ente è in regola con gli obblighi in materia di reclutamento del personale disabile previsti dalla legge n. 68/1999 e che, pertanto, nel piano occupazionale 2022-2024 non si prevede di ricorrere a questa forma di reclutamento;
- il piano occupazionale 2022 – 2024 è coerente con il principio costituzionale della concorsualità;

RITENUTO di provvedere in merito;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

VISTO il C.C.N.L. Funzioni locali 21 maggio 2018;

VISTO il Decreto P.C.M. 8 maggio 2018;

VISTO il D.M. 17 marzo 2020;

A votazione unanime e palese

DELIBERA

di modificare, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia e ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, il **piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2022-2024** quale parte integrante e sostanziale;

di approvare, per le motivazioni riportate nella premessa, la **dotazione organica** dell'Ente, costituente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

di rettificare, per le motivazioni riportate nella premessa e alla luce della necessità di aggiornare i dati allo stato dei procedimenti, il **piano occupazionale per il triennio 2022-2023-2024**, dando atto che lo stesso è stato redatto nel rispetto del principio costituzionale di adeguato accesso dall'esterno, nonché in ossequio delle norme in materia di reclutamento del personale previste dall'articolo 30, 34-*bis* e 35 del decreto legislativo n. 165/2001 e delle Linee Guida di cui al Decreto P.C.M. 8 maggio 2018;

di dare atto che il piano triennale dei fabbisogni di personale è coerente con i limiti di spesa determinati ai sensi del D.M. 17 marzo 2020 e che, comunque, le assunzioni previste saranno subordinate alla verifica della compatibilità finanziaria della relativa spesa;

di dare atto, altresì, che si provvederà all'incremento orario di una unità dello staff del Sindaco da 25 a 36 ore e delle 77 unità ex LSU/LPU stabilizzate nell'anno 2021 da 22 ore a 30/35/36 ore;

di dare atto che la procedura per l'assunzione di tecnici da impiegare nel PNRR programmata con la deliberazione n. 93/2022 è stata già espletata;

di dare atto che non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;

di trasmettere, ai sensi dell'art. 6-ter, c. 5, D.Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni di personale 2022 – 2024, come rettificato, al Dipartimento della Funzione pubblica, entro trenta (30) giorni dalla sua adozione, attraverso la procedura SICO, tenendo presente che fino all'avvenuta trasmissione è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni previste dal piano.

di trasmettere, a soli fini conoscitivi, la presente deliberazione alle organizzazioni sindacali e alle RSU;

di demandare al responsabile del servizio personale gli ulteriori adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento.

Infine la Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con separata e unanime votazione

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco
Giovanni Papasso

(atto sottoscritto digitalmente)

Il Segretario
Ciriaco Di Talia