



COMUNE DI CASTEL SAN VINCENZO
PROVINCIA DI ISERNIA

**DOCUMENTO UNICO di
PROGRAMMAZIONE
(D.U.P.)
SEMPLIFICATO
AGGIORNAMENTO**

PERIODO: 2022 - 2023 - 2024



SOMMARIO

1. MOTIVAZIONI

programmazione del personale adottata con gc n.34 del 30/05/2022

motivazioni aggiornamento

aggiornamento programmazione triennale del fabbisogno di personale 2022/2024

2. CONCLUSIONI



1.MOTIVAZIONI

Con Provvedimento di Giunta Comunale n.34 del 30/05/2022 avente ad oggetto **Bilancio di Previsione 2022/2024: Approvazione DUP 2022/2024 redatto secondo lo schema semplificato previsto dal principio contabile allegato 4/1 al D.Lgs 118/2011** , si è provveduto ad approvare la Programmazione del Personale del Triennio 2022/2024 tramite i seguenti provvedimenti:

PROGRAMMAZIONE DEL PERSONALE ADOTTATA CON GC n.34 del 30/05/2022

- A) Ricognizione annuale di eventuali eccedenze di personale (art. 33, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001);
- B) Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, del D.Lgs. n. 198/2006);
- C) Programmazione triennale del fabbisogno di personale 2022/2024;

MOTIVAZIONI AGGIORNAMENTO

In questa sede fermo restando quanto adottato in merito alla Ricognizione annuale di eventuali eccedenze di personale (art. 33, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001), e al Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, del D.Lgs. n. 198/2006), a sciogliendo la riserva ivi espressa di procedere alla modifica della programmazione del personale sulla base dei dati risultanti dal Consuntivo 2021, in caso di ulteriori necessità, nonché in caso di eventuali osservazioni e/o prescrizioni che l'Organo di Revisione ritenga necessario adottare, **si interviene sulla riprogrammazione del Fabbisogno del Personale nel triennio 2022/2024 per le motivazioni di cui appresso:**

Con l'approvazione del Rendiconto dell'Esercizio 2021 avvenuta da parte del Consiglio Comunale con Provvedimento n.6 del 30/05/2022, nel deliberato, al punto **6)** è stato preso atto che:

“.....dal prospetto allegato allo Schema di Rendiconto 2021 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.16 del 28/04/2022 l'Ente, nell'esercizio 2021 risulta Strutturalmente DEFICITARIO e pertanto a decorrere dall'esercizio 2023 è soggetto ai controlli previsti dal Ministero dell'Interno – Dipartimento Finanza Locale”;

L'accertata situazione di ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO e in deroga alle assunzioni di personale programmate nell'esercizio 2022 di cui al richiamato provvedimento di Giunta Comunale n.34 del 30/05/2022 di approvazione DUPS 2022/2024, l'Ente nel corso dell'Esercizio 2022:



- 1) Relativamente alla prevista assunzione dell'Ufficio di STAFF, a seguito di Pubblica Selezione ha provveduto all'assunzione del candidato risultato vincitore con contratto di lavoro a tempo determinato con scadenza al 31/12/2022, in luogo della naturale scadenza del mandato del Sindaco prevista al mese di Ottobre 2026, in attuazione di quanto stabilito dal 1° comma dell'Art.90 del D.Lgs n.267 /200 che sclude il rapporto di lavoro nell'esercizio di decorrenza degli effetti di ente dissestato (2023);
- 2) Relativamente alla prevista assunzione con la procedura di cui all'Art.110 del TUEL a cui assegnare la responsabilità del Servizio Finanziario dell'Ente, ha provveduto a indire Selezione Pubblica con cui è stato individuato il personale da assumere e nelle more del perfezionamento del Bando, visto il comma 4 dell'Art.110 del Tuel che prevede *“Il contratto a tempo determinato è risolto di diritto nel caso in cui l'ente locale dichiara il dissesto o venga a trovarsi nelle situazioni strutturalmente deficitarie”*, nel prorogare il precedente rapporto di lavoro ex Art.110 alle originarie condizioni al fine di assicurare il servizio Finanziario al Comune di Castel San Vincenzo, ha inoltrato richiesta di autorizzazione alla COSFEL (Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali) con nota Prot.3618 del 01/08/2022 affinché la stessa Commissione autorizzasse l'assunzione del personale selezionato ex Art.110 per il triennio 2022/2024 (in cui vi rientra anche l'esercizio l'esercizio 2023 soggetto ad autorizzazione della COSFEL) **al fine di assicurare la presenza presso l'Ente del Responsabile del Servizio Finanziario ed evitare la paralisi delle attività istituzionali;**
- 3) La Commissione COSFEL, con una prima nota n.22349/04.08.2022 assunta al protocollo dell'Ente al n.4267 del 14/09/2022 a firma del Dirigente Raffaele Bonanno ha comunicato che:
*“Codesto ente è soggetto ai controlli centrali di cui all'art.243d el TUEL da parte della Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali (COSFEL, art.55 del TUEL) dal 01 gennaio 2033.
Ciò detto, ferma restando il rispetto della normativa in materia di vincoli assunzionali e della necessità di rientrare quanto prima nei parametri di cui all'art.242 previsti nella tabella di cui all'art.242 del Tuel, codesto Ente può provvedere autonomamente alle assunzioni entro il 31/12/2022.”;*
- 4) La Commissione COSFEL con successiva nota n.22349/04.08.2022 assunta al protocollo dell'Ente al 4406 del 22/09/2022 a firma del Dirigente Di Matteo Nicola, nel ribadire fedelmente il contenuto della precedente, in aggiunta all'ultimo periodo ha precisato che:
“..... si rappresenta che codesto Ente può provvedere autonomamente alle assunzioni effettuate entro il 31.12.2022 e si rammenta, infine, che qualora fossero in servizio dipendenti con incarico ex art. 110 del TUEL , questi dovranno decadere ai sensi del comma 4 del medesimo articolo.”;

Per quanto precede, l'Amministrazione, al fine di evitare la paralisi amministrativa dell'Ente ritiene procedere ad indire pubblico concorso per l'assunzione in Cat.D/1- Part-Time a 12 ore - categoria Istruttore Contabile nel corso dell'Esercizio 2022 – da assegnare all'Ufficio di Ragioneria in sostituzione dell'attuale incarico ricoperto, a tutto il 31/12/2022, con rapporto di lavoro a tempo determinato ex Art.110 tuel,



e nel limite delle capacità assunzionali dell'Ente come quantificate ai sensi DM 17/03/2020 ex Art.6, c.3, già allegate alla deliberazione di GC n.34 del 30/05/2022.

Conseguentemente e per quanto comunicato e ribadito dalla COSFEL (*Ente può provvedere autonomamente alle assunzioni effettuate entro il 31.12.2022*) provvede alla rideterminazione della Programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2022/2024 come appresso:

Aggiornamento Programmazione triennale del fabbisogno di personale 2022/2024

RICHIAMATI

- ✓ l'art. 39 della L. 27.12.1997 n. 449 il quale ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 2 aprile 1968, n. 482;
- ✓ l'art. 91 del d.lgs. n. 267/2000 il quale dispone che gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale di fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- ✓ l'art. 1, comma 102, della Legge 30.12.2004, n. 311, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, e all'articolo 70, comma 4, del d.lgs 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non ricomprese nell'elenco 1 allegato alla stessa legge, adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;
- ✓ l'art. 19, comma 8, della Legge 28.12.2001 n. 448 (Legge Finanziaria per l'anno 2002), che stabilisce a decorrere dall'anno 2002 che gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della Legge 527 dicembre 1997, n. 449 e ss.mm.ii;
- ✓ l'art. 3 comma 10 bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla L. n. 114/2014, che dispone il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;
- ✓ l'art. 6 del d.lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del d. lgs n. 75/2017, che introduce il piano triennale dei fabbisogni di personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

DATO ATTO che:

- ✓ sulla base della normativa allora vigente dettata dal D.L. n.90/2014 convertito nella Legge n.114/2014, come modificato dal D.L n.4/2019 , in considerazione che il nuovo panorama normativo previsto dall'articolo 33 del D.L. 34/19 che ha dettato nuove regole per i Comuni relativamente alla possibilità di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, nel limite di una spesa complessiva non superiore a un valore soglia - (definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati) - , come individuata con specifico DPCM approvato in conferenza stato città in data 11/12/2019 in attuazione dell'Art.33, comma2, del DL n.34/2014 era in attesa di registrazione da parte della Corte dei Conti e successiva Pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale;



COMUNE DI CASTEL SAN VINCENZO
PROVINCIA DI ISERNIA

- ✓ la nuova normativa è stata adottata con Decreto del 17/03/2020 avente ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni", pubblicato nella G.U. in data 27/04/2020;

CONSIDERATO inoltre che, ai sensi dell'art. 1 comma 562 Legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore di spesa del personale registrato nell'esercizio 2008, in quanto Comune con popolazione inferiore a 1.000 abitanti;

PRESO ATTO della Ricognizione delle eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33 del d.lgs n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011,

CONSIDERATI inoltre i fabbisogni di personale necessari per l'assolvimento dei compiti istituzionali dell'Ente, in coerenza con la pianificazione triennale delle attività e della Performance dell'Ente e tenuto conto degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

ATTESO che il tetto per le forme flessibili di impiego è rappresentato ai sensi dell'art. 9 comma 28, del D.L. n. 78/2010 dalla spesa del personale impiegato per le medesime finalità nell'anno 2009, ovvero, in assenza dalla spesa media a tale titolo registrata nel triennio 2007/2009 e che per questo Comune in tale periodo ha registrato la spesa complessiva di €_27.963,58 (così come certificata nei Questionari Siquel dall'Organo di Revisione);

EVIDENZIATO che vi è stato l'intervento normativo di cui all'articolo 33 del D.L. 34/19 il quale ha previsto per i Comuni la possibilità di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, nel limite di una spesa complessivo non superiore a un valore soglia - (definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati);

DATO ATTO che la nuova normativa è stata adottata con Decreto del 17/03/2020 avente ad oggetto: "*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni*", pubblicato nella G.U. in data 27/04/2020;

PRESO ATTO della cessazione dal servizio del personale dipendente dell'Ente negli ultimi esercizi e precisamente in data 31/03/2020 del dipendente addetto al servizio scolastico già ricollocato presso gli uffici del Giudice di Pace, dell'assenza del Vigile Urbano collocato in pensione in data 31/12/2016, nonché della ulteriore cessazione dal servizio in data 31/12/2020 dell'unico dipendente Operaio addetto alla manutenzione ambiente e territorio e al servizio rifiuti;

PRESO ATTO che, fermo restando i limite di spesa del personale, previsti dall'Art. 1, comma 562, della Legge 296/2006 – spesa complessiva del personale - e dal DL 78/2010 – Tempo determinato/Lavoro flessibile - , per procedere alle assunzioni a tempo indeterminato tramite procedure concorsuali e/o chiamata diretta si fa riferimento al DM 17/03/2020;

VERIFICATO che sulla base dei dati del Consuntivo 2021 e della popolazione residente al 31/12/2021, ai sensi della richiamata normativa di cui al DM 17/03/2020, il Comune di Castel San Vincenzo ai sensi dell' art. 4, comma 1 e art. 6 e delle allegate tabelle 1 e 3 nella **fascia a)** e rientrante nella casistica dei Comuni con % al di sotto del valore soglia più basso delle allegate Tabelle 1 e 3 e applicazione della modalità di calcolo della capacità assunzionale prevista dall'art.4, comma 2, del DM 17/03/2020;

PRESO ATTO che ai sensi del DM 17/03/2020;

- ✓ la spesa del personale da considerare, come esplicitamente previsto, è al lordo dei correttivi di spesa e al netto dell'IRAP;
- ✓ le entrate correnti, quale media dell'ultimo triennio, sono calcolate al netto del FCDE relativo all'Ultima Previsione Assestata;



COMUNE DI CASTEL SAN VINCENZO
PROVINCIA DI ISERNIA

VERIFICATO, come da allegato prospetto elaborato sui dati del Consuntivo 2021, che sotto il profilo della capacità assunzionale collegata al rapporto tra la spesa del personale e le entrate correnti il Comune di Castel San Vincenzo presenta i seguenti valori secondo la tabella di seguito riportata:

Limite capacità assunzionale ex DM 17/03/2020 ex Art.6, c.3	Trend spesa del personale in previsione di assunzioni a tempo indeterminato		
Valore Limite Spesa Personale/Entrate correnti dati Preconsuntivo 2021	PREVISIONE 2022	CASO A) Comune con % al di sotto del valore soglia più basso	
Spesa del Personale 2021	169.173,10	Spesa 2021	169.173,10
Entrate correnti 2019/2020/2021	816.833,15	Spesa massima Art.4, c.2	183.060,56
FCDE Previsione Assestata 2021	195.488,99	Incremento Assunzionale Massimo	13.887,46
	27,26%		

PRESO ATTO che il Comune di Castel San Vincenzo, a seguito delle cessazioni di personale intervenute nell'ultimo periodo nonché dell'assunzione a proprie spese con utilizzo di risorse economiche e di personale della gestione dell'Ufficio del Giudice di Pace, si trova ad affrontare una situazione di grave crisi per la carenza di personale dipendente, ragion per cui, entro i limiti disegnati dalla normativa vigente, è obbligato ad attivare ogni procedura utile all'ingresso di nuovo personale;

EVIDENZIATO che:

- ✓ che nell'esercizio 2021, regolarmente approvato sono rispettati i limiti di spesa complessiva e di spesa a tempo determinato;
- ✓ il Comune di Castel San Vincenzo, sulla base del Consuntivo 2021 ha rispettato il limite normativo previsto per il lavoro flessibile (art. 9, comma 28 d.l. n°78 del 31.05.2010 conv. L. n°122/2010) in considerazione che la spesa registrata pari a €_16.529,45 su un limite di €_27.963,58 (come da prospetto già allegato agli atti del Rendiconto 2021) rientra nel Limite di spesa 2009;

DATO ATTO che, questo ente:

- dal Rendiconto 2020, regolarmente approvato non risulta ente strutturalmente deficitario per il 2022 e pertanto non soggetto alla vigilanza della Commissione Ministeriale per gli Enti Deficitari;
- dal Rendiconto 2021 l'ente risulta strutturalmente deficitario e pertanto soggetto alla vigilanza della Commissione Ministeriale per gli Enti Deficitari a decorrere dall'esercizio 2023;



- ha rispettato il saldo di competenza positivo (Valore W1), come da prospetto allegato agli Equilibri di Bilancio del Rendiconto 2020 regolarmente approvato e dello schema di Rendiconto 2021;
- la spesa di personale sulla base dei dati del Consuntivo 2021, calcolata ai sensi dell'Art. 1, comma 562, della l. 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore registrato nell'esercizio 2008;
- la spesa di personale per il triennio 2022/2024 risulta dal prospetto allegato ove si verifica che
 - ✓ **è rispettato per l'intero triennio il Limite di spesa del Personale Anno 2008**
 - ✓ **è rispettato per l'intero triennio il Limite di spesa del Personale a Tempo Determinato Anno 2009** (ex DL 78/2010) ovvero **Triennio 2007/2009**
- con deliberazione di Giunta Comunale n.34 del 30/05/2022 risulta programmato il Piano delle Azioni Positive per il Triennio 2022/2024, ai sensi del D.Lgs 196/2000,
- con deliberazione di Giunta Comunale n.34 del 30/05/2022 è stata effettuata la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art.33, comma 2, del d.lgs.165/2001;

ATTESO che l'atto in oggetto sarà sottoposto all'organo di Revisione il quale accerterà la conformità dello stesso al rispetto del principio di contenimento della spesa imposto dalla normativa vigente;

VISTE le note in premessa pervenute dalla COSFEL e/o Ministero dell'Interno

RITENUTO per quanto in premessa motivato dotare l'ente di personale dipendente a tempo indeterminato, anche a part-time, al quale affidare la gestione dell'Ufficio di Ragioneria

VISTO il D.lgs. 267/2000;

RICHIAMATO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, oggetto di aggiornamento con provvedimento assunto in data odierna;

SI PROGRAMMA e si PRENDE ATTO della seguente assunzione di Personale per il triennio 2022/2024

Unità	Profilo	Tipologia
Esercizio 2022		
1	Vigile Urbano Cat.C/1	Part-Time 6 ore settimanali assunzione a tempo determinato – (rientrante nel computo della spesa complessiva del personale e nel limite di spesa a Tempo Determinato registrata nell'esercizio 2009) – Rapporti di lavoro intervallati nel periodo 01/01 – 31/12
1 e/o 3	Borse Lavoro	Part-Time 20 ore settimanali con la tipologia del lavoro occasionale nel limite max di €_ 5.000,00 annue e



COMUNE DI CASTEL SAN VINCENZO
PROVINCIA DI ISERNIA

		rientrante nella tipologia di “contratti di borsa lavoro e altre work experiences” periodo 01/01/ – 31/12 (rientrante nel computo della spesa complessiva del personale e nel limite di spesa a Tempo Determinato registrata nell’esercizio 2009)
1	Ufficio di Staff Cat/D1	Part-Time 12 ore settimanali assunzione a tempo det. con cessazione al 31/12/2022 (rientrante nel computo della spesa complessiva del personale e nel limite di spesa a Tempo Determinato registrata nell’esercizio 2009) <i>Modalità: Bando</i>
1	Istruttore direttivo Cat.D/1 Area Finanziaria	Part-Time 12 ore settimanali assunzione a tempo indeterminato tramite Pubblico concorso da assumersi entro e non oltre il 31/12/2022. <i>Modalità: Pubblico Concorso e/o Mobilità</i>
Esercizio 2023		
	Programmazione assoggettata al controllo e autorizzazione della COSFEL – Commissione per la Stabilità Finanziaria per gli Enti Locali -	
Esercizio 2024		
	Programmazione assoggettata al controllo e autorizzazione della COSFEL – Commissione per la Stabilità Finanziaria per gli Enti Locali -	

DI RISERVARSI di procedere alla modifica della presente programmazione del personale in caso di ulteriori necessità, nonché in caso di eventuali osservazioni e/o prescrizioni che l'Organo di Revisione ritenga necessario adottare;

SI DA ATTO CHE:



1. le assunzioni previste con il presente atto e la dotazione organica attuale e programmata , rispettano il limite massimo di spesa potenziale, identificato nel limite di contenimento della spesa di personale previsto dall'art. 1 comma 562 della legge 296/2006 e il limite per le assunzioni a tempo indeterminato stabilite dal DM 17/03/2020;
2. il Piano Triennale dei Fabbisogni di personale di cui al presente atto è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'ente, trova copertura finanziaria sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2022 e del bilancio pluriennale 2022/2024;
3. laddove sono previste più tipologie di assunzione sarà compito dell'Amministrazione valutare la modalità più opportuna al momento di dare seguito alla presente programmazione e compatibilmente con le disposizioni di legge;
4. **che la spesa per l'assunzione a tempo indeterminato e part-time di 12 ore tramite Pubblica selezione, ammontante a complessivi €_10.133,09 annuali comprensiva di oneri riflessi ed esclusa IRAP, rientra nei limiti assunzionali di cui al DPCM 17/03/2020;**
5. che la presente Programmazione triennale 2022/2024 del Fabbisogno di Personale si considera approvata, in quanto contenuto nell'AGGIORNAMENTO del DUPS 2022/2024, senza necessità di ulteriori deliberazioni;

2. Conclusioni

Per quanto non previsto resta confermato quanto il DUPS approvato con deliberazione dei Giunta Comunale n.34 del 30/05/2022

a) In merito alla Programmazione triennale del fabbisogno di personale 2022/2024

- ✓ **SI DEMANDA** al Responsabile Finanziario di informare dell'adozione del presente provvedimento le OO.SS. e le RR.SS.UU.;

COMUNE DI CASTEL SAN VINCENZO, Ottobre 2022

Il Legale Rappresentante
F.to: Margiotta Marisa