



# COMUNE DI NUVOLERA

Provincia di Brescia

## Verbale di deliberazione della Giunta Comunale n. 36 del 20/04/2022

**OGGETTO: AGGIORNAMENTO E INTEGRAZIONE DEL PIANO DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE ANNO 2022.**

L'anno 2022 il giorno venti del mese di Aprile alle ore 18:25 nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, si è riunita la Giunta Comunale.

Sono presenti alla trattazione dell'argomento i Signori:

X	AGNELLI ANDREA	Sindaco
X	AGNELLI DIEGO	Vice Sindaco
X	DIONI STEFANO	Assessore
X	ROSSINI BEATRICE	Assessore
	GHIRARDI ROSSELLA	Assessore
		Esterno

Totale presenti: 4

Totale assenti: 1

Il Segretario Comunale Dott.ssa Antonella Patrizia Nostro assiste alla seduta. Essendo legale il numero degli intervenuti, Il Sindaco Dott. Andrea Agnelli, assume la presidenza ed espone l'oggetto iscritto all'ordine del giorno e su questo la Giunta Comunale adotta la seguente deliberazione:

## Deliberazione n. 36 del 20/04/2022

**Oggetto: AGGIORNAMENTO E INTEGRAZIONE DEL PIANO DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE ANNO 2022.**

---

### LA GIUNTA COMUNALE

*RICHIAMATA* integralmente la propria precedente deliberazione n. 107 in data 15/12/2021 con la quale si approvava il Piano dei fabbisogni del personale per il triennio 2022/2024, ricordando che la dotazione organica costituisce un aggregato finanziario dei limiti di spesa utilizzabili per assunzioni, che il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano stesso, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, e che le categorie e i profili da assumere sono indicati nel piano dei fabbisogni medesimo;

*DATO ATTO CHE* a seguito della revisione della struttura organizzativa dell'Ente, effettuata ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. n. 165/2011 e successive modificazioni ed integrazioni, e della ricognizione delle eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n.165 del 2001 e successive modificazioni ed integrazioni, non sono emerse situazioni di personale in esubero;

*RICHIAMATA*, altresì, la propria precedente deliberazione n. 119 in data 22/12/2021 con la quale si rettificava un refuso presente nelle premesse della deliberazione n. 138 del 20.12.2021 del Comune di Mazzano, in relazione alla tabella delle assunzioni previste per il Comune di Mazzano nell'anno 2022;

#### *CONSIDERATO CHE:*

- i Comuni di Mazzano, Nuvolera e Nuvolento hanno avviato dal 1° gennaio 2015, la gestione associata delle funzioni fondamentali di cui all'art. 14, commi da 25 a 31-quinquies del D.L. 31.05.2010, n. 78, e successive modifiche ed integrazioni;
- a tal fine hanno approvato una convenzione quadro, giuste deliberazioni:
  - ✓ Consiglio Comunale di Mazzano n. 77 in data 28/11/2014 modificata ed integrata con deliberazione del Consiglio comunale di Mazzano n. 26 del 27.04.2016;
  - ✓ Consiglio Comunale di Nuvolera n. 53 in data 27/11/2014 modificata ed integrata con deliberazione del Consiglio comunale di Nuvolera n. 18 del 29.04.2016;
  - ✓ Consiglio Comunale di Nuvolento n. 56 in data 25/11/2014 modificata ed integrata con deliberazione del Consiglio comunale di Nuvolento n. 19 del 28.04.2016;
- in data 15.12.2014 i Sindaci dei rispettivi Comuni hanno sottoscritto detta convenzione quadro, a seguito della quale, con appositi progetti approvati dalle rispettive Giunte comunali sono stati istituiti gli Uffici Unici Intercomunali per ognuna delle funzioni gestite in forma associata, presso i quali Uffici, ai sensi dell'art. 30, comma 4, del d.lgs. 267/2000, opera personale distaccato dagli enti partecipanti all'aggregazione;
- la gestione associata, attraverso gli Uffici Unici Intercomunali, costituisce lo strumento mediante il quale i Comuni di Mazzano, Nuvolera e Nuvolento assicurano unicità di conduzione, razionalizzazione delle procedure e riduzione dei costi complessivi ad essi riferibili;
- l'art. 3 della Convenzione Quadro sopra richiamata prevede che i Comuni convenzionati svolgono le attività relative alle funzioni e ai servizi delegati, attraverso Uffici Unici Intercomunali i quali, sul piano organizzativo, sono incardinati nell'ambito della struttura organizzativa del Comune capofila e soggetti alla regolamentazione interna di quest'ultimo; il ruolo di coordinatore degli uffici unici è svolto dal Segretario Comunale del Comune capofila;

- il Comune di Mazzano è soggetto capofila, come individuato nell'art. 4 della detta Convenzione, con funzioni di organizzazione, direzione e coordinamento delle funzioni e dei servizi delegati, attraverso il proprio ufficio predisposto al coordinamento dell'attività degli uffici unici intercomunali, alla cui direzione è preposto il Segretario Comunale.

*DATO ATTO CHE* trattandosi di aggregazione di enti, viene considerata la spesa di personale aggregata, ai sensi dell'art. 1, comma 450, L. 190/14, che ha modificato l'art. 14 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 come segue: "31-quinquies. Nell'ambito dei processi associativi ...omissis..., le spese di personale e le facoltà assunzionali sono considerate in maniera cumulata fra gli enti coinvolti, garantendo forme di compensazione fra gli stessi, fermi restando i vincoli previsti dalle vigenti disposizioni e l'invarianza della spesa complessivamente considerata";

*RICORDATO CHE* il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale (PTFP) 2022/2024 dell'aggregazione dei Comuni di Mazzano, Nuvolento, Nuvolera prevede, **per l'anno 2022**, le seguenti assunzioni a tempo indeterminato, nel rispetto dei limiti in materia di spesa di personale:

#### COMUNE DI MAZZANO

Istruttore direttivo	D	Tempo pieno e indeterminato	1	33.624 €
Istruttore tecnico informatico	C	Tempo pieno e indeterminato	1	30.988 €
Agente di polizia locale	C	Tempo pieno e indeterminato	1	32.162 €
Agente di polizia locale	C	Tempo pieno e indeterminato	1	32.162 €
Istruttore direttivo contabile	D	Tempo pieno e indeterminato	1	33.624 €
Istruttore amministrativo	C	Tempo pieno e indeterminato	1	31.084 €
Istruttore tecnico direttivo	D	Tempo pieno e indeterminato	1	33.729 €
Istruttore amministrativo cat. protetta	B3	Tempo pieno e indeterminato	1	29.071 €
<b>TOTALE COMUNE DI MAZZANO</b>				<b>256.444 €</b>

#### COMUNE DI NUVOLENTO

QUALIFICA	CAT.	TIPOLOGIA CONTRATTO	NR	IMPORTO
Istruttore amministrativo	C	Tempo pieno e indeterminato	1	30.988 €
Agente di polizia locale	C	Tempo pieno e indeterminato	1	32.162 €
Istruttore amministrativo contabile	C	Tempo pieno e indeterminato	1	30.988 €
Istruttore tecnico amministrativo	C	Tempo pieno e indeterminato	1	31.084 €
Istruttore tecnico amministrativo	C	Tempo pieno e indeterminato	2	62.168 €
Operaio	B1	Tempo pieno e indeterminato	1	28.062 €
Istruttore amministrativo contabile	C	Tempo pieno e indeterminato	1	30.988 €
<b>TOTALE COMUNE DI NUVOLENTO</b>				<b>246.440 €</b>

#### COMUNE DI NUVOLERA

QUALIFICA	CAT.	TIPOLOGIA CONTRATTO	NR	IMPORTO
Istruttore tecnico amministrativo	C	Tempo pieno e indeterminato	1	31.084 €
Collaboratore amministrativo	B3	Tempo pieno e indeterminato	1	29.071 €
<b>TOTALE COMUNE DI NUVOLERA</b>				<b>60.155 €</b>

*RICORDATO CHE:*

- i tre Comuni dell'aggregazione hanno una bassa incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti, e hanno pertanto riconosciuta una capacità di spesa aggiuntiva **per assunzioni a tempo indeterminato**, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del DPCM 17.03.2020, il quale prevede: "A decorrere dal 1° gennaio 2020, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'articolo 5, **possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato**, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e **fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione**, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'articolo 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica."

- nelle Linee guida sul Piano dei Fabbisogni di personale, approvate con il Decreto 08/05/2018, si sottolinea, ai sensi della nuova normativa introdotta dall'art 6 del D.Lgs. 165/01 come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. 75/17, il superamento del tradizionale concetto di dotazione organica essendo il PTFP finalizzato a rilevare realmente le effettive esigenze: **la dotazione organica si risolve in un valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile che non può essere valicata dal PTFP**, nel quale la dotazione organica va espressa in termini finanziari e la declinazione delle qualifiche, categorie o aree, distinte per fasce o posizioni economiche, si sposta nell'atto di programmazione del fabbisogno, che è determinato annualmente, con un orizzonte triennale;

- in attuazione di quanto previsto nel D.P.C.M. 17 marzo 2020, calcolando il rapporto *Spesa Personale/Entrate Correnti*, **il limite di spesa di personale dei tre Comuni aggregati**, risulta pari a:

<b>Mazzano</b>	<b>Nuvolento</b>	<b>Nuvolera</b>
euro 1.991.948, con un incremento effettivo da poter destinare ad assunzioni a tempo indeterminato, calcolato all'anno 2022, pari ad euro 318.042.	euro 861.008 con un incremento effettivo da poter destinare ad assunzioni a tempo indeterminato, calcolato all'anno 2022, pari ad euro 177.668.	euro 827.952, con un incremento effettivo da poter destinare ad assunzioni a tempo indeterminato, calcolato all'anno 2022, pari ad euro 170.847.

con **spesa di personale** per l'anno 2022, in attuazione del presente Piano, pari a:

<b>Mazzano</b>	<b>Nuvolento</b>	<b>Nuvolera</b>
Euro 1.822.069	Euro 850.763	Euro 823.248

e **spesa media di personale nel triennio 2011/2013**, ai sensi dell'art. 1, comma 557 quater, Legge 27 dicembre 2006, n. 296, pari a:

<b>Mazzano</b>	<b>Nuvolento</b>	<b>Nuvolera</b>
Euro 1.673.906,07	Euro 727.218,17	Euro 657.104,64

**PRESO ATTO CHE** si pone la necessità di intervenire ad un aggiornamento e rettifica del Piano dei Fabbisogni di personale per l'anno 2022 per i tre enti aggregati, come segue:

- ✓ **COMUNE DI MAZZANO**, previsione di nuova assunzione a tempo pieno e indeterminato di un agente di polizia locale cat. C, essendosi dimesso nei primi mesi dell'anno 2022 un Istruttore Direttivo di Vigilanza - cat. D a tempo pieno e indeterminato e non ritenendo

necessaria la sostituzione con un'altra figura di categoria D (con riduzione della spesa a carico del bilancio);

- ✓ **COMUNE DI NUVOLENTO**, modifica della previsione di assunzione a tempo pieno e indeterminato di una cat. C da Istruttore amministrativo contabile a Istruttore amministrativo (senza alcuna modifica della spesa programmata in bilancio).

*RICORDATO CHE* nel **PTFP 2022/2024** approvato, è previsto che per le assunzioni a tempo indeterminato **in sostituzione di personale cessato, anche nel corso del medesimo anno**, è necessario verificare il rispetto dei valori soglia e dei parametri previsti dal D.P.C.M. 17/03/2020, in corrispondenza alla fascia demografica di appartenenza, prendendo a riferimento i valori, come espressamente previsto dall'art. 2 del medesimo decreto, e che pertanto se la spesa di personale dell'anno di riferimento, considerando anche quella relativa alle assunzioni per turn-over, rispetta i parametri previsti dalla citata normativa, è possibile procedere alla sostituzione del personale cessato anche nel corso dell'anno in cui avviene la cessazione, senza attendere l'anno successivo;

*DATO ATTO CHE* si è provveduto nei primi mesi del 2022, nel rispetto dei vigenti vincoli in materia di assunzioni a tempo indeterminato, nonché delle norme in materia di finanza pubblica e di spesa di personale, a sostituire personale dimessosi nel mese di dicembre 2021 non precedentemente previsto, e nello specifico si è provveduto ad assumere a tempo pieno e indeterminato n. 1 istruttore tecnico cat. C nel Comune di Mazzano, nel rispetto delle regole vigenti, per sostituire personale cessato dopo l'approvazione del fabbisogno, con spesa già prevista nel bilancio 2021/2022/2023, senza aumento di spesa per l'anno 2022 (determina del Responsabile Area Direzione e Coordinamento n. 23 in data 26/01/2022);

*DATO ATTO CHE*, nel rispetto dell'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010, è possibile attuare **istituti di lavoro flessibile** per una somma complessiva per i tre Enti aggregati pari a euro 118.410,75 nel rispetto del 100% della spesa totale sostenuta nel 2009 per lavoro flessibile, così suddivisa:

Mazzano	Nuvolento	Nuvolera
€ 24.145,28	€ 28.882,67	€ 65.382,80

e *CHE* in ogni caso si provvederà ad assunzioni con contratti di lavoro flessibile, ove fosse necessario intervenire in caso di situazioni straordinarie, come sostituzioni di maternità o per altre esigenze non previste, in modo temporaneo, nel rispetto dei limiti di spesa e normativi vigenti, anche in relazione all'applicazione di istituti quali il c.d. scavalco d'ecedenza;

*DATO ATTO*, altresì, *CHE* l'aggiornamento del Piano in approvazione è stato trasmesso al Revisore per l'acquisizione del parere previsto dall'art. 19, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448 e che il detto parere è stato reso favorevolmente con verbale n. 20 del 30.03.2022, acquisto al protocollo dell'ente al n. 0003470/2022;

*ACQUISITO* il parere favorevole di regolarità tecnica reso dalla responsabile della direzione e del coordinamento dell'organizzazione delle aggregazioni delle funzioni fondamentali tra i Comuni di Mazzano, Nuvolera e Nuvolento, dott.ssa Antonella Patrizia Nostro, ai sensi dell'art. 49 - I comma - del Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

*ACQUISITO* il parere favorevole di regolarità contabile reso dal responsabile della direzione dell'ufficio unico intercomunale - Mazzano, Nuvolera e Nuvolento servizi economico-finanziari,

rag. Claudio Ferrari, ai sensi dell'art. 49 - I comma - del Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

CON VOTI favorevoli ed unanimi espressi nei modi e nelle forme di legge;

### DELIBERA

- 1) *DI APPROVARE* l'aggiornamento e l'integrazione del Piano dei Fabbisogni del personale 2022/2024, approvato con propria deliberazione n. 107 del 15.12.2021 e corretto con propria deliberazione n. 119 del 22.12.2021, **limitatamente all'anno 2022**, come segue:

#### COMUNE DI MAZZANO

Istruttore direttivo	D	Tempo pieno e indeterminato	1	33.624 €
Istruttore tecnico informatico	C	Tempo pieno e indeterminato	1	30.988 €
Agente di polizia locale	C	Tempo pieno e indeterminato	1	32.162 €
Agente di polizia locale	C	Tempo pieno e indeterminato	1	32.162 €
<b>Agente di polizia locale</b>	<b>C</b>	<b>Tempo pieno e indeterminato</b>	<b>1</b>	<b>32.162 €</b>
Istruttore direttivo contabile	D	Tempo pieno e indeterminato	1	33.624 €
Istruttore amministrativo	C	Tempo pieno e indeterminato	1	31.084 €
Istruttore tecnico direttivo	D	Tempo pieno e indeterminato	1	33.729 €
Istruttore amministrativo cat. protetta	B3	Tempo pieno e indeterminato	1	29.071 €
<b>TOTALE COMUNE DI MAZZANO</b>				<b>288.606 €</b>

#### COMUNE DI NUVOLENTO

QUALIFICA	CAT.	TIPOLOGIA CONTRATTO	NR	IMPORTO
Istruttore amministrativo	C	Tempo pieno e indeterminato	1	30.988 €
Agente di polizia locale	C	Tempo pieno e indeterminato	1	32.162 €
<b>Istruttore amministrativo</b>	<b>C</b>	<b>Tempo pieno e indeterminato</b>	<b>1</b>	<b>30.988 €</b>
Istruttore tecnico amministrativo	C	Tempo pieno e indeterminato	1	31.084 €
Istruttore tecnico amministrativo	C	Tempo pieno e indeterminato	2	62.168 €
Operaio	B1	Tempo pieno e indeterminato	1	28.062 €
Istruttore amministrativo contabile	C	Tempo pieno e indeterminato	1	30.988 €
<b>TOTALE COMUNE DI NUVOLENTO</b>				<b>246.440 €</b>

#### COMUNE DI NUVOLERA

QUALIFICA	CAT.	TIPOLOGIA CONTRATTO	NR	IMPORTO
Istruttore tecnico amministrativo	C	Tempo pieno e indeterminato	1	31.084 €
Collaboratore amministrativo	B3	Tempo pieno e indeterminato	1	29.071 €
<b>TOTALE COMUNE DI NUVOLERA</b>				<b>60.155 €</b>

- 2) *DI CONFERMARE CHE* i tre Comuni dell'aggregazione hanno una bassa incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti, e hanno pertanto riconosciuta una capacità di spesa aggiuntiva per assunzioni a tempo indeterminato, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del DM 17/04/2020, potendo incrementare per il triennio 2022/2024 la spesa del personale registrata nel 2018, come da prospetto, per l'anno 2022, di cui al punto 1.

- 3) *DI DARE ATTO CHE* l'aggiornamento del Piano per l'anno 2022 in approvazione è stato trasmesso al Revisore per l'acquisizione del parere previsto dall'art. 19, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448 e che il detto parere è stato reso favorevolmente con verbale n. 20 del 30.03.2022, acquisito al protocollo generale dell'ente n. 0003470/2022.
- 4) *DI DARE ATTO CHE* del presente provvedimento saranno informate le Rappresentanze Sindacali e la CUG.
- 5) *DI TRASMETTERE* il Piano triennale dei fabbisogni, **aggiornato per l'anno 2022**, in approvazione, alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "PIANO DEI FABBISOGNI" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D. Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D. Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018.
- 6) *DI INCARICARE* l'Ufficio Personale e l'Ufficio Ragioneria ad effettuare tutti i relativi e conseguenti adempimenti.
- 7) *DI DARE ATTO CHE* il Responsabile del procedimento, per l'Area Personale - Parte Giuridica, è la Dott.ssa Antonella Patrizia Nostro e che la stessa ha dichiarato di non trovarsi in conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6/bis della Legge 241/90 e s.m.i.
- 8) *DI DARE ATTO CHE*, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al T.A.R. della Regione Lombardia - seconda sezione staccata di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi, in ordine alla legittimità, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo giorno di pubblicazione all'albo pretorio o, in alternativa, entro 120 giorni al capo dello Stato.

*INOLTRE*, stante l'urgenza di provvedere con tempestività per poter procedere alle assunzioni programmate per l'anno 2022,

#### **LA GIUNTA COMUNALE**

*RICHIAMATO* l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

*CON VOTI* favorevoli unanimi, espressi in forma palese per alzata di mano;

#### **DELIBERA**

1. *DI DICHIARARE* la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco  
Dott. Andrea Agnelli

Il Segretario Comunale  
Dott.ssa Antonella Patrizia Nostro