



N. 145 del 12/12/2022

COMUNE DI GABICCE MARE
Provincia di Pesaro e Urbino

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA

**Oggetto: PROGRAMMAZIONE TRIENNALE FABBISOGNO DI PERSONALE:
PTFP 2023/2025 AI SENSI DELL'ART. 6, COMMA 2, DEL D. LGS. N.
165/2001. SEZIONE 3 – SOTTOSEZIONE 3.3 DEL P.I.A.O. 2023/2025.**

L'anno duemilaventidue il mese di Dicembre il giorno dodici alle ore 17:30 nella Sede Comunale, appositamente convocata, si è riunita la Giunta con la presenza dei Sigg:

Nominativo	Funzione	
PASCUZZI DOMENICO	SINDACO	P
GIROLOMONI MARILA	VICE SINDACO	P
TAGLIABRACCI AROLD	ASSESSORE	P
BIAGIONI ROSSANA	ASSESSORE	P
REGGIANI ROBERTO	ASSESSORE	P

(P=Presente; A=Assente)

Presenti N. 5

Assume la presidenza il sig. Pascuzzi Domenico.

Partecipa il Vice Segretario Flamigni Anna, anche con funzioni di Verbalizzante.

Constatato che gli intervenuti sono in numero legale, il Presidente DICHIARA APERTA LA DISCUSSIONE ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

RICHIAMATI i commi 2, 3 e 6 dell'art. 6 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165, i quali dispongono quanto segue:

- comma 2 “...le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con...le linee di indirizzo ai sensi dell'art. 6-ter....Il piano triennale indica le risorse destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;
- comma 3: “in sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'art. 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima...resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente”;
- comma 6: “Le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale”;

DATO ATTO che in esecuzione delle linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale di cui all'art. 6-ter del D.Lgs 165/2001 occorre adeguare gli strumenti di programmazione delle risorse umane ai nuovi indirizzi legislativi, finalizzati anche al superamento della dotazione organica quale strumento statico di organizzazione;

VISTO il Decreto del Dipartimento F.P. del 22 luglio 2022 avente ad oggetto “Definizione di linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche” (GU n.215 del 14-9-2022);

DATO ATTO CHE la Giunta comunale:

- con deliberazione del 26.10.2021, n. 100, successivamente integrata con deliberazioni del 12.04.2022 n. 47, del 04.10.2022 n. 108 e del 06.12.2022 n. 143, che vengono integralmente richiamate, ha approvato la Programmazione Triennale di Fabbisogno di Personale (P.T.F.P.) 2022/2024;
- con deliberazione del 29.06.2022, n. 76, successivamente integrata con deliberazione del 04.10.2022, n. 108, ha approvato il PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) 2022/2024 - D.L. n. 80 del 09.06.2021, ART. 6;
- con deliberazione n. 139 del 01.12.2022 ha approvato il DUP 2023/2025 – Proposta da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale;

VISTO l'art. 16 della L.183/2011 e l'art. 33 del D.Lgs 165/2001, che dispongono l'obbligo di procedere alla ricognizione annuale delle situazioni di soprannumero o eccedenze di personale, prevedendo, in caso di inadempienza il divieto di instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;

DATO ATTO CHE questo ente non presenta situazioni di soprannumero né eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali e alla situazione finanziaria ed anzi le risorse umane attualmente impiegate risultano appena sufficienti per assicurare il mantenimento degli standard attuali in relazione agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini;

PRESO ATTO che:

- In data 17.03.2020 è stato approvato il Decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno relativo a “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato

dei comuni”, previsto dal comma 2, dell’art. 33 del D.L. n. 34 del 30.04.2019, pubblicato in G.U. Serie Generale n. 18 in data 27.04.2020;

- È specificamente previsto all’art. 1, comma 2, che le disposizioni del predetto decreto e quelle conseguenti in materia di trattamento economico accessorio contenute nell’art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2020, si applicano ai comuni con decorrenza dal 20 aprile 2020;
- In data 13 maggio 2020 è stata emanata la Circolare sul decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, attuativo dell’art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni (GU n. 226 dell’11.09.2020);

CONSIDERATO che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 in data 26.04.2022, è stato approvato il Rendiconto dell’esercizio 2021;

VALUTATA ED AGGIORNATA la posizione del Comune di Gabicce Mare il quale, in riferimento alla fascia demografica di appartenenza (comuni da 5.000 a 9.999 abitanti), il parametro di spesa di personale determinato sulle entrate correnti come da ultimi rendiconti approvati (**2019-2020-2021**) in rapporto alla spesa del personale risultante dall’ultimo rendiconto **2021**, risulta essere pari **al 25,77%**, risultando pertanto posizionato al di sotto del valore soglia di massima spesa come indicata dalla Tabella 1 di cui all’art. 4 del Decreto 17.04.2020 nella misura del 26,90% e determinata dal rapporto tra la “*spesa di personale*” ed “*entrate correnti*” come definite dall’art. 2 del citato decreto (Riferimento nota del 30.04.2022 – protocollo n. 7598);

PRESO ATTO di quanto evidenziato al riguardo nella tabella sotto riportata la quale evidenzia la posizione del Comune di Gabicce Mare in relazione al nuovo impianto normativo inerente le regole assunzionali per gli enti locali:

CAPACITA' ASSUNZIONALI - Art. 33, co. 4, D.L. 34/2019
Anno 2022 a valori rendiconto 2021

	2019	2020	2021
	Accert.ti (C.)	Accert.ti (C.)	Accert.ti (C.)
Entrate correnti (Tit. 1[^]-2[^]-3[^] accertamenti)	9.576.964,79	8.889.377,34	8.874.373,80

FCDE ASSESTATO Bilancio 2021			603.443,48
-------------------------------------	--	--	-------------------

ACC-FCDE BIL	
Media annuale	8.510.128,50

Limite al 26,90% (Comuni da 5.000 a 9.999 ab.)	2.289.224,57
---	---------------------

Spesa personale complessiva 2021 (Definizione da Circolare)	
BDAP: U 1.01.00.00.000	2.192.852,29
<i>(al netto cap. 82464 01 per evitare duplicazione spesa - NO per il 2021)</i>	
<i>(aggiunta quota accantonamenti 31/12/2021 per CCNL = € 49.777,91)</i>	
BDAP: U 1.03.02.12.001	-
BDAP: U 1.03.02.12.002	-
BDAP: U 1.03.02.12.003	-
BDAP: U 1.03.02.12.999	-
TOTALE SPESA PERSONALE 2021 (Art. 2 DPCM)	2.192.852,29

Rapporto % SPESA PERSONALE/ENTRATE CORRENTI	25,77%
---	--------

Inferiore al valore soglia del 26,90%

SPESA PERSONALE ANNO 2021	2.192.852,29
SPESA MASSIMA PERSONALE ANNO 2022/2023 - 26,90% su € 8.510.128,50	2.289.224,57
INCREMENTO MASSIMO TEORICO	96.372,28

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE

SPESA DI PERSONALE ANNO 2018 (al netto cap. 82464 01)	2.377.840,41
% D'INCREMENTO ANNO 2022 (pari al 24% - Tab. 2 Art. 5 Circolare)	570.681,70
% D'INCREMENTO ANNO 2023 (pari al 25% - Tab. 2 Art. 5 Circolare)	594.460,10

L'incremento effettivo è dato dal più basso dei due valori.

Fermo restando il rispetto pluriennale equilibrio bilancio, asseverato dall'OREF.

VERIFICATA quindi la possibilità per il comune di Gabicce Mare, collocatosi al di sotto del valore soglia, a norma del comma 2 dell'art. 4 e fermo restando quanto previsto dall'art. 5 del citato decreto di poter incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato (2021), per nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato;

DATO ATTO che con la Programmazione 2022/2024, sono state autorizzate per l'anno 2022 assunzioni per un importo di € 72.416,49, residuando pertanto una disponibilità entro il valore soglia pari ad € 23.955,79

CONSIDERATA inoltre la necessità di garantire l'equilibrio pluriennale del bilancio e tenuto conto dei dati previsionali assestati con riferimento all'esercizio 2022, il cui rendiconto sarà approvato entro il 30.04.2023, può determinarsi fin d'ora il rispetto del valore soglia previsto per l'ente anche per gli anni successivi;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 7, comma 1 del DPCM del 17.03.2020, viene specificato che *"la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli artt. 4 e 5, non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557 – quater e 562, della L. n. 27.12.2006 n. 296"*;

PRESO ATTO delle richieste trasmesse dai Responsabili dei settori dell'ente in relazione alle esigenze organizzative con riferimento alla programmazione 2023/2025 (agli atti del servizio personale);

CONSIDERATO CHE, alla luce di quanto analiticamente sopra riportato, e dopo attenta valutazione delle esigenze organizzative dell'Ente, della funzionalità dei settori e dei servizi rispetto ai compiti ed ai programmi dell'attività amministrativa, questa Amministrazione, nella seduta della Giunta Comunale del 17/11/2022, ha fornito i seguenti indirizzi operativi (nota mail Segretario Generale del 18/11/2022):

I Settore:

anno 2023:

- soppressione della già programmata assunzione di un collaboratore amministrativo B3 part-time 50%;
- la Giunta Comunale ha confermato per l'anno 2024 la volontà di procedere all'assunzione di un Istruttore Amministrativo, cat. C1 a tempo pieno; la relativa previsione potrà essere formalizzata e attuata nella programmazione all'interno del PIAO, nel momento in cui sia possibile dar conto del rispetto del valore soglia previsto dal DM 17 marzo 2020.

II settore:

anno 2023:

- trasformazione Istruttore Amm.vo, cat. C, presso ufficio turismo, da part-time 50% a part-time 75%;

anno 2025:

- assunzione Istruttore Amm.vo cat. C, presso ufficio anagrafe, a tempo pieno;

III settore:

anno 2023:

- assunzione Istruttore tecnico, cat. C, part-time 50%

Polizia Locale:

anno 2023:

- assunzione Istruttore Direttivo di vigilanza, cat. D a tempo pieno (ex Carulli);

- anno 2023 assunzione Istruttore Amministrativo, cat. C, a tempo pieno, con contestuale soppressione della già programmata assunzione dell'istruttore di vigilanza cat. C al 50%.

CONSIDERATO inoltre che, ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater, della L. 296/2006, gli enti sono tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;

DATO ATTO che i dati relativi alla spesa potenziale del Piano Fabbisogno Personale triennio 2023/2025, risultano conformi al disposto di cui all'art. 1, comma 557-quater, della L. n. 296/2006, come da atti del servizio finanziario;

DATO ATTO che a fronte del fabbisogno del personale (P.T.F.P. 2022/2024) approvato con deliberazione del 26.10.2021, n. 100, successivamente integrata con deliberazioni del 12.04.2022 n. 47, del 04.10.2022 n. 108 e del 06.12.2022 n. 143, nonché di quanto disposto con il presente provvedimento, la **Dotazione Organica complessiva**, espressa in termini finanziari, ai sensi degli artt. 6 e segg. del D.Lgs. n. 165/2001 e delle relative Linee di indirizzo, nonché aggiornata ai valori del C.C.N.L. 16.11.2022 comparto Funzioni Locali, risulta dall'**Allegato Sub. C**, parte integrante e sostanziale del presente atto;

CONFERMATO il rispetto dei vincoli assunzionali previsti dalla normativa vigente;

Dato atto che in data 07.12.2022, con nota protocollo n. 21757, è stata effettuata l'informativa a norma dell'art. 4 del CCNL 2019/2021;

Visto il parere dell'organo di revisione dei conti, verbale n. 28/2022 dell'11.12.2022;

RITENUTO doversi provvedere in merito;

S I P R O P O N E

1) di procedere alla **ricognizione annuale degli esuberi** prevista dall'art. 33, comma 1, del D. Lgs. n. 165/2001, dando atto che:

- la dotazione organica, da ultimo approvata con deliberazione G.C. n. 100 del 26.10.2021 e ss.mm.ii., espressa in termini finanziari e rideterminata ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n.

165/2001 e delle relative Linee di Indirizzo, prevede complessivi n. **58** posti, di cui, alla data della presente proposta, n. **51** coperti;

- l'Ente, da valutazione ex ante, che dovrà essere confermata nel rendiconto di gestione anno 2022, da approvare entro il 30.04.2023, potrà non versare in situazione di squilibrio finanziario; analogamente, lo stesso, da una verifica prospettica, potrà rispettare gli equilibri di bilancio per l'anno 2022, nelle modalità e termini da ultimo previsto dall'art. 1, commi 820 e seguenti, della Legge n. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019);
- inoltre, da una preventiva stima, risultano osservati i vincoli di contenimento della spesa di personale sanciti dal comma 557 dell'art. 1 della Legge n. 296/2006, come successivamente modificato ed integrato, nonché dal comma 28, dell'art. 9 del D.L. 78/2010;
- nel Comune di Gabicce Mare, come si evince dall'esame prospettico degli indici previsti dalla Circolare del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione n. 4/2014 del 28.04.2014, non saranno presenti, nel corso dell'anno 2023, situazioni di soprannumerarietà e/o di eccedenza di dipendenti come risultante dalle dichiarazioni agli atti trasmesse da tutti i responsabili di settore dell'ente;

2) di dare atto che, in esito alla rilevazione di cui sopra e previa conferma dei parametri e degli indici oggetto di riscontro contabile, il Comune di Gabicce Mare non è tenuto, nell'anno 2023, ad avviare le procedure di dichiarazione di esubero di dipendenti di cui al richiamato art. 33, commi 4 e seguenti del D.Lgs. n. 165/2001, potendo, conseguentemente, dar corso all'adozione del programma del fabbisogno del personale e del piano delle assunzioni a tempo indeterminato e a tempo determinato per il triennio 2023/2025;

3) di stabilire, alla luce di quanto ampiamente illustrato e motivato nella parte narrativa della presente proposta, le seguenti **linee di sviluppo della programmazione del fabbisogno di personale triennio 2023/2025:**

a) ottimale distribuzione delle risorse umane in dotazione mediante interventi di formazione e aggiornamento in work in progress, mediante riqualificazione del personale interno con procedure selettive di progressione verticale e processi di mobilità interna per un efficiente impiego delle professionalità;

b) reintegro del personale cessato, nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente, attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle assunzioni obbligatorie;

c) copertura, a tempo indeterminato, dei posti previsti nel triennio 2023/2025 mediante concorso pubblico, eventuale mobilità esterna ex art. 30 del D.Lgs. n.165/2001, scorrimento di graduatoria vigente o adesione a graduatoria di altro Ente;

d) assunzioni a termine e ricorso ad altre forme flessibili, quali il lavoro interinale, per esigenze temporanee di natura stagionale e straordinarie;

4) di stabilire che la programmazione del fabbisogno del personale nel triennio, tiene conto delle linee di sviluppo sopra illustrate, fatta salva la possibilità di rivisitazioni in funzione di eventuali limitazioni e vincoli derivanti da innovazioni del quadro normativo in materia di personale oppure in considerazione di effettive e mutate esigenze da parte dell'Ente, in conformità del modello

organizzativo in progressiva costruzione, fermo restando la possibilità di esternalizzazione dei servizi;

5) di approvare, ai sensi dell'art. 6, comma 2, del D.Lgs n. 165/2001:

- il **Piano Triennale Fabbisogno del Personale dipendente a tempo indeterminato per il periodo 2023/2025**, che, **Allegato sub A**), forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

- il **Piano Triennale Fabbisogno del Personale dipendente a tempo determinato per il periodo 2023/2025**, che, **Allegato sub B**), forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

- la **Dotazione Organica complessiva**, espressa in termini finanziari, ai sensi degli artt. 6 e segg. del D.Lgs. n. 165/2001 e delle relative Linee di indirizzo, nonché aggiornata ai valori del C.C.N.L. 16.11.2022 comparto Funzioni Locali, che **Allegato Sub. C**), forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

6) di dare atto che la spesa derivante dal piano delle assunzioni a tempo indeterminato 2023/2025 è contenuta nel limite della capacità assunzionale disponibile per il triennio di riferimento, come sintetizzato nella tabella che segue:

<u>MARGINE (ENTRO VALORE SOGLIA)</u> determinato secondo la nota Protocollo n. 7598/2022 del 30.04.2022	€ 23.955,79
RISPARMI: - SOPPRESSIONE ASSUNZIONE <u>COLL. AMM.VO CAT. B3 – PART-TIME 50% – I SETTORE</u> (assunzione prevista con G.C. n. 100 del 26.10.2021) - MANCATA SOSTITUZIONE <u>ISTRUTTORE DIRETTIVO CAT. D1 – I SETTORE</u> (per pensionamento al 01.08.2022) - SOPPRESSIONE ASSUNZIONE <u>ISTRUTTORE DI VIGILANZA CAT. C1 PART-TIME 50% - SETTORE POLIZIA MUNICIPALE</u> (assunzione prevista con G.C. n. 47 del 12.04.2022)	€ 14.458,83 € 33.692,69 <u>€ 15.923,78</u> € 64.075,29
<u>TOTALE RISPARMI</u>	
<u>NUOVO MARGINE (ENTRO VALORE SOGLIA)</u>	€ 88.031,08
SPESA AUTORIZZATA CON IL PRESENTE ATTO (All. Sub. A)	€ 85.883,25
<i>MARGINE RESIDUO</i>	€ 2.147,83

7) di dare, altresì, atto che, ai sensi dell'art. 11, comma 4 bis, del D.L. n. 90/2014, convertito dalla Legge n. 114/2014, questo Ente, avendo rispettato l'obbligo di riduzione di spesa del personale, ai

sensi dell'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006, non è soggetto al limite del 50% per i rapporti di lavoro flessibile, fermo restando il rispetto del tetto della spesa sostenuta per le varie fattispecie del lavoro flessibile nell'anno 2009;

8) di dare, infine, atto che, a seguito delle verifiche e del rispetto dei vincoli contabili, costituenti presupposti e condizioni ope legis per l'adozione del programma del fabbisogno triennale e di interventi legislativi che potrebbero modificare il vigente impianto normativo, si procederà ad eventuale revisione ed aggiornamento del provvedimento approvativo della presente proposta;

9) di inviare i dati e le informazioni del fabbisogno triennale 2023/2025, ai sensi dell'art. 6 ter D.Lgs. n. 165/2001, secondo le modalità dell'art. 60 del medesimo decreto (invio alla Ragioneria Generale dello Stato attraverso il modulo "PIANO DEI FABBISOGNI" presente sul SICO, secondo le istruzioni previste nella Circolare RGS n. 18/2018), che vengono resi immediatamente disponibili al Dipartimento della Funzione Pubblica.

10) di trasmettere la presente al Segretario Generale al fine di garantire l'inserimento della programmazione nel P.I.A.O. 2023/2025 Sezione 3 – Sottosezione 3.3 ai sensi del D.P.R. 81/2022.

Si richiede di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile al fine di garantire tempestivamente l'attivazione delle procedure concorsuali disposte.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI i pareri, richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell' art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

CON VOTI unanimi, espressi per alzata di mano;

DELIBERA

di APPROVARE la su indicata proposta di deliberazione;

LA GIUNTA

per consentire gli adempimenti successivi

DICHIARA

con separata ed unanime votazione, espressa per alzata di mano, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267.

Del Che si è redatto il presente verbale così sottoscritto:

IL SINDACO
Pascuzzi Domenico

IL VICE SEGRETARIO
Flamigni Anna