

# Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)

Sezione 3: Organizzazione e capitale umano

## Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)

Riferimenti normativi:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- d.m. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

|  |   |  |
|--|---|--|
| <b>3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale</b> | 3.3.1 Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente | <b>DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2022:</b><br><br>TOTALE: n. 20 unità di personale<br><br><i>di cui:</i><br>n. 20 a tempo indeterminato<br>n. 0 a tempo determinato<br>n. 16 a tempo pieno<br>n. 4 a tempo parziale<br>n.1 in aspettativa art.81 D.Lgs.267/2000<br><br><b>SUDDIVISIONE DEL PERSONALE NELLE AREE/CATEGORIE DI INQUADRAMENTO</b><br>n. 6 cat. D<br><i>così articolate:</i><br>n. 1 con profilo di ISTRUTTORE DIRETTIVO CONTABILE<br>n. 1 con profilo di ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO – in aspettativa art.81 D.Lgs267/2000 fino al 2026<br>n. 3 con profilo di ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO<br>n. 1 con profilo di ASSISTENTE SOCIALE<br><br>n. 11 cat. C<br><i>così articolate:</i><br>n. 9 con profilo di ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO<br>n. 2 con profilo di ISTRUTTORE TECNICO<br><br>n. 3 cat. B<br><i>così articolate:</i><br>n. 1 con profilo di COLLABORATORE AMMINISTRATIVO<br>n. 1 con profilo di OPERAIO SPECIALIZZATO<br>n. 1 con profilo di OPERAIO |
|  | 3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane                                       | <b>a) capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa:</b><br><br><b>a.1) verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato</b><br>Atteso che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2019, 2020 e 2021 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2021 per la spesa di personale:   |

- Il comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al 23,06%
- Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 27,20% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 31,20%;
- Il comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2023/2025, con riferimento all'annualità 2023, di Euro 147.454,79, con individuazione di una "soglia" teorica di spesa, ai sensi della *Tabella 1* del decreto, di Euro 969.783,16;
- Ricorre però l'applicazione dell'ulteriore parametro di incremento progressivo della spesa di personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2018, previsto in *Tabella 2* del decreto attuativo, ex art. 5, comma 1, poiché questa restituisce un valore inferiore alla "soglia" di Tabella 1, individuando una ulteriore "soglia" di spesa parti a Euro 1.169.122,31 (determinata assommando alla spesa di personale dell'anno 2018 di Euro 920.568,75 un incremento, pari al 27,00%, per Euro 248.553,56) superiore al valore soglia sopra indicato di € 969.783,16 di cui alla Tabella 1 del decreto.
- il Comune non dispone di resti assunzionali dei 5 anni antecedenti al 2020, che alla luce dell'art. 5 comma 2 del d.m. 17 marzo 2020 e della Circolare interministeriale del 13 maggio 2020, potrebbero essere usati "in superamento" degli spazi individuati in applicazione della *Tabella 2* summenzionata, tenendo conto della nota prot. 12454/2020 del MEF - Ragioneria Generale dello Stato, che prevede che tali resti siano meramente *alternativi*, ove più favorevoli, agli spazi individuati applicando la Tabella 2 del d.m.;
- Come evidenziato dal prospetto di calcolo **allegato A)** alla presente deliberazione:
  1. la capacità assunzionale aggiuntiva complessiva del comune per l'anno 2023, ammonta pertanto conclusivamente a Euro 147.454,79, portando a individuare la *soglia* di riferimento per la spesa di personale per l'anno 2023, secondo le percentuali della richiamata Tabella 2 di cui all'art. 5 del d.m. 17/03/2020, in un importo insuperabile di Euro 969.783,16.

Rilevato che, includendo le azioni assunzionali introdotte dalla presente deliberazione, dettagliate di seguito, si verifica il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale dell'anno 2023 entro la somma data dalla spesa registrata nell'ultimo rendiconto approvato e degli spazi assunzionali concessi dal d.m. 17 marzo 2020, come su ricostruiti, nei seguenti valori:

SPESA DI PERSONALE ANNO 2018 Euro 920.568,75 + SPAZI ASSUNZIONALI TABELLA 2 (27,00%) D.M. Euro 248.553,56 = LIMITE CAPACITA' ASSUNZIONALE Euro 1.169.122,31 ≥ LIMITE VALORE SOGLIA ART.4 C.1 € 969.783,16 CHE E' >SPESA DI PERSONALE PREVISIONALE 2023 Euro 944.896,03

Dato atto che:

- la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal D.M. 17 marzo 2020;
- tale spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della "soglia", secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, oggetto della presente programmazione strategica;
- i maggiori spazi assunzionali, concessi in applicazione del D.M. 17 marzo 2020, sono utilizzati, conformemente alla norma dell'articolo 33, comma 2, su richiamato, per assunzioni esclusivamente a tempo indeterminato.

**a.2) verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale**

Verificato, inoltre, che la spesa di personale per l'anno 2023 è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006, come segue:

|   |
|---|
| Valore medio di riferimento del triennio 2011/2013: Euro 801.072,72 |
|---|

|  |
|--|
| spesa di personale, ai sensi del comma 557, per l'anno 2023: Euro 746.910,69 |
|--|

**a.3) verifica del rispetto del tetto alla spesa per lavoro flessibile**

Dato atto inoltre che la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile previste per l'anno 2023, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del dell'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010, convertito in legge 122/2010, come segue:

|  |
|--|
| Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009: Euro 59.740,94 |
|--|

|   |
|---|
| Spesa per lavoro flessibile per l'anno 2023: Euro 43.407,15 |
|---|

I responsabili di settore sono autorizzati a sostituire con assunzioni di lavoro flessibile i dipendenti che si assentano dal servizio per aspettative, congedi o altri istituti con diritto alla conservazione del posto. Prima di procedere alla sostituzione è necessario verificare gli stanziamenti di bilancio di propria competenza e il rispetto dell'art.9 comma 28 del d.l.78/2010 senza che ciò comporti la necessità di modificare il presente PTFP.

**a.4) verifica dell'assenza di eccedenze di personale**

Dato atto che l'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con esito negativo.

**a.5) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere**

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

il Comune di Gazzaniga non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale.

**b) stima del trend delle cessazioni:**

|  |   |  |
|--|---|--|
|  |   | <p>Considerato che, alla luce della normativa vigente e delle informazioni disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nel triennio oggetto della presente programmazione:</p> <p>ANNO 2023: nessuna cessazione prevista<br/> ANNO 2024: nessuna cessazione prevista<br/> ANNO 2025: nessuna cessazione prevista</p> <p><b>c) stima dell'evoluzione dei fabbisogni:</b></p> <p>Richiamata la deliberazione di Consiglio comunale n.16 del 06/03/2023 con la quale è stato disposto:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. lo scioglimento dell'Unione di Polizia locale "Insieme sul Serio" con decorrenza dal 31 marzo 2023;</li> <li>2. l'autorizzazione al processo di internalizzazione del servizio di Polizia Locale da gestirsi nella forma associata ai sensi dell'art.30 del D.Lgs.267/2000;</li> <li>3. è stata approvata la convenzione per la gestione associata del servizio di polizia locale, il cui art.20 – Personale – prevede che a seguito dello scioglimento dell'unione, il Comune di Gazzaniga internalizza n.1 agente cat.C e deve provvedere all'assunzione di n.1 agente cat.C;</li> </ol> <p>Pertanto, il presente Piano triennale dei fabbisogni di personale prevede quale PIANO DELLE ASSUNZIONI, quanto di seguito indicato:</p> <p>anno 2023</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• n.1 Istruttore Agente di polizia locale - cat.C.4 – assunzione per internalizzazione del servizio</li> <li>• n.1 Istruttore Agente di polizia locale - cat.C – assunzione mediante concorso o graduatoria concorsuale</li> </ul> <p>anno 2024<br/>nessuna assunzione</p> <p>anno 2025<br/>nessuna assunzione</p> <p><b>d) certificazioni del Revisore dei conti:</b></p> <p>Dato atto che la presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta in anticipo al Revisore dei conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo con Verbale n.12 del 10/03/2023 (protocollo comunale n.2729/2023);</p> |
|  | <p>3.3.3 Obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse / Strategia di copertura del fabbisogno</p> | <p><b>a) modifica della distribuzione del personale fra servizi/settori/aree: NESSUNO</b></p> <p><b>b) assunzioni mediante procedura concorsuale pubblica / utilizzo di graduatorie concorsuali vigenti: NESSUNO</b></p> <p><b>c) assunzioni mediante mobilità volontaria: NESSUNA</b></p> <p><b>d) progressioni verticali di carriera: NESSUNA</b></p>  |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | <b>e) assunzioni mediante forme di lavoro flessibile: NESSUNA</b><br><b>f) assunzioni mediante stabilizzazione di personale: NESSUNA</b> |
|--|--|--|

Gazzaniga, 13/03/2023

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 1 UO 1  
Elisabetta Dagostini

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 2 - FINANZIARIO  
Dr. Anna Guerini

# CALCOLO DELLE CAPACITA' ASSUNZIONALI ANNO 2023 - DATI RENDICONTO 2021

ALLEGATO A)

COMUNE DI GAZZANIGA

POPOLAZIONE AL 31/12/2022 INFERIORE 5000 ABITANTI

| codice piano dei conti   | descrizione        | impegni di competenza da rendiconto 2021 | PREVISIONE BILANCIO 2023 | note | 2023 APPUNTI | 2021 APPUNTI | impegni di competenza da rendiconto 2018 CON UNIONE 2018 | ART.5 Percentuale massima incremento personale in servizio anno 2023 |
|--|--------------------|--|--------------------------|------|--------------|--------------|--|--|
| U.1.01.00.00.000<br>U1.03.02.12.001<br>U1.03.02.12.002<br>U1.03.02.12.003<br>U1.03.02.12.999 | Spesa di personale | 822.328,37                               | 944.896,03               |      |              |              | 920.568,75   | 27,00%   |

| codice piano dei conti   | descrizione  | accertamenti di competenza da rendiconto 2021 | accertamenti di competenza da rendiconto 2020 | accertamenti di competenza da rendiconto 2019 |              |                         |   |
|--|--|---|---|---|--------------|-------------------------|---|
|  |  |   |   |   |              |                         | 248.553,56  |
| E.1.00.00.00.000   | Titolo I - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 2.596.880,74                                  | 2.353.809,69                                  | 2.482.811,42                                  |              |                         | Incremento massimo spesa di personale anno 2023 tab.3 |
| E.2.00.00.00.000   | Titolo II - Trasferimenti correnti   | 394.496,62                                    | 1.052.923,76                                  | 267.944,05                                    |              |                         | 1.169.122,31  |
| E.3.00.00.00.000   | Titolo III - entrate extratributarie   | 627.480,55                                    | 509.964,03                                    | 591.592,06                                    |              |                         |   |
|  |  |   |   |   |              | VALORE SOGLIA GAZZANIGA | VALORE SOGLIA ART.4 C.1                               |
|  |  |   |   |   |              | 23,06                   | 27,20   |
|  |  | 3.618.857,91                                  | 3.916.697,48                                  | 3.342.347,53                                  | 3.625.967,64 | 3.565.379,28            | 969.783,16  |
| <b>FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE ANNO 2023</b> |  |   |   |   |              |                         |   |
|  |  |   | <b>60.588,36</b>                              |   |              |                         | <b>147.454,79</b>                                     |