

APPALTI E CONTRATTI: CHECKLIST PER INDIVIDUAZIONE OPERAZIONI SOSPETTE DI RICICLAGGIO

8

Le Pubbliche Amministrazioni sono tenute a comunicare dati e informazioni relative a operazioni sospette, a prescindere da:

- rilevanza e importo
- operazioni rifiutate o interrotte o eseguite da altri operatori.

Il sospetto deve essere basato su una valutazione di elementi oggettivi e soggettivi acquisiti sulla base dell'istruttoria normalmente avviata.

La presente check list fornisce un ausilio all'identificazione delle attività a forte rischio di riciclaggio in base ai seguenti indicatori di anomalia.

1. ANOMALIE DEL SOGGETTO PARTECIPANTE O AFFIDATARIO:

| Indicatore di anomalia | | Dati rilevabili dall'istruttoria |
|---|--|---|
| A) Residenza, sede, cittadinanza in: | A.1 <input type="checkbox"/> Paesi terzi o zone ad alto rischio di infiltrazione criminale, economia sommersa, degrado economico-istituzionale | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| | A.2 <input type="checkbox"/> Paesi la cui legislazione non consente di identificare i nominativi che ne detengono la proprietà e il controllo | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| | A.3 Aree di conflitto o Paesi (o zone limitrofe e di transito) che notoriamente finanziano il terrorismo | SI NO |
| B) Controparti con cui opera (es: professionisti, intermediari, società, ecc..) provenienti da: | B.1 Paesi terzi o zone ad alto rischio di infiltrazione criminale, economia sommersa, degrado economico-istituzionale | SI NO |
| | B.2 Paesi la cui legislazione non consente di identificare i nominativi che ne detengono la proprietà e il controllo | SI NO |
| | B.3 Aree di conflitto o Paesi (o zone limitrofe e di transito) che notoriamente finanziano il terrorismo | SI NO |
| C) Reticenza nel fornire: | C.1 documenti d'identità | SI NO |
| | C.2 documenti o informazioni inerenti l'operazione | SI NO |
| | C.3 documenti o informazioni atti a individuare l'effettivo beneficiario dell'operazione | SI NO |

| | | |
|---|--|--|
| D) Scarsa conoscenza dell'operazione che richiede in merito a: | D.1 <input type="checkbox"/> natura D.2 <input type="checkbox"/> oggetto D.3 <input type="checkbox"/> ammontare D.4 <input type="checkbox"/> scopo | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| E) Documentazione che sembra falsa o dubbia: | E.1 <input type="checkbox"/> con elementi difformi o forti elementi di criticità o dubbio E.2 <input type="checkbox"/> attesta esistenza di cospicue disponibilità economiche o finanziarie in Paesi ad alto rischio E.3 <input type="checkbox"/> attesta garanzie reali o personali rilasciate da soggetti con residenza, cittadinanza o sede o relativi a beni ubicati in Paesi terzi ad alto rischio | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| F) Indirizzo o domiciliazione fiscale anomali: | F.1 <input type="checkbox"/> utilizzato da più soggetti legati fra loro che operano in attività non coerenti con l'operazione richiesta F.2 <input type="checkbox"/> diversi dal domicilio, dalla residenza o dalla sede che sembrano domiciliazioni di comodo | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| G) Collegamenti con organizzazioni <i>no profit</i> o non governative con: | G.1 <input type="checkbox"/> connessioni nell'indirizzo, dei rappresentanti o del personale, non giustificate G.2 <input type="checkbox"/> titolarità di rapporti riconducibili a nominativi ricorrenti G.3 <input type="checkbox"/> scopi incoerenti con l'appalto, ma riconducibili al finanziamento del terrorismo | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| H) Ripetute domande di partecipazione | H.1 <input type="checkbox"/> nonostante società in perdita o in forte difficoltà finanziaria, ma senza aver operato modifiche agli assetti gestionali e operatività | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| I) Sembra agire per conto di altri: | I.1 <input type="checkbox"/> accompagnato da altri soggetti non direttamente coinvolti, ma molto interessati all'operazione I.2 <input type="checkbox"/> privo di necessarie disponibilità economiche o patrimoniali I.3 <input type="checkbox"/> PEC o email di un soggetto diverso da chi ha presentato la richiesta I.4 <input type="checkbox"/> rilascio di deleghe o procure per evitare contatti diretti, frequente ed inconsueto | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| L) Assetti societari anomali: | L.1 <input type="checkbox"/> caratterizzati da presenza di trust, fiduciarie, fondazioni, international business company | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |

| | | |
|---|--|--|
| | <p>L.2 <input type="checkbox"/> con ripetute e/o improvvise modifiche dell'assetto proprietario, manageriale o di controllo dell'impresa</p> <p>L.3 <input type="checkbox"/> costituita di recente, - con intensa operatività finanziaria, ma poi cessa improvvisamente l'attività - controllata o amministrata da soggetti prestanomi.</p> | <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> |
| M) Mancanza di requisiti per partecipare con: | <p>M.1 <input type="checkbox"/> rilevanti mezzi finanziari privati anche di incerta provenienza o non compatibili con il profilo economico patrimoniale dell'impresa</p> <p>M.2 <input type="checkbox"/> forte disponibilità di anticipazione finanziarie e garanzie prive di idonea giustificazione</p> | <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> |
| N) Contiguità o operatività o rapporti finanziari rilevanti o connessione a imprese, fondazioni, associazioni, organizzazioni no profit o non governative con soci o amministratori riconducibili a: | <p>N.1 <input type="checkbox"/> persone sottoposte a procedimenti penali e/o misure di prevenzione patrimoniale</p> <p>N.2 <input type="checkbox"/> persone sottoposte ad altri provvedimenti di sequestro</p> <p>N.3 <input type="checkbox"/> soggetti o enti coinvolti nel finanziamento del terrorismo o vicini ad ambienti radicalizzati</p> <p>N.4 <input type="checkbox"/> persone che rivestono importanti cariche pubbliche</p> <p>N.5 <input type="checkbox"/> persone con importanti cariche pubbliche e improvvisamente registra un notevole aumento di fatturato</p> | <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> |
| O) Raggruppamento temporaneo illogico: | <p>O.1 <input type="checkbox"/> sproporzionato rispetto al valore economico e prestazioni oggetto del contratto</p> <p>O.2 <input type="checkbox"/> partecipante singolo a suo volta raggruppato o consorziato</p> <p>O.3 <input type="checkbox"/> rete d'impresa il cui programma comune non contempla tale gara fra gli obiettivi strategici</p> | <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> |
| P) Avalimento plurimo o frazionato con: | <p>P1 <input type="checkbox"/> concorrente che non dimostra effettiva disponibilità dei mezzi facenti capo all'impresa avvalsa e necessari all'esecuzione dell'appalto</p> <p>P2 <input type="checkbox"/> eccessiva onerosità o irragionevolezza dell'avvalimento desunti dal contratto stesso o da altri elementi assunti nel corso del procedimento</p> | <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> |

2. ANOMALIE NEL'APPALTO

| Indicatore di anomalia | | Dati rilevabili dall'istruttoria |
|--|--|---|
| A) Presentazione di un'unica offerta nell'ambito di procedure di gara con: | A.1 <input type="checkbox"/> tempi ristretti | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| | A.2 <input type="checkbox"/> aggiudicazione al prezzo più basso | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| | A.3 <input type="checkbox"/> offerta anormalmente bassa | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| | A.4 <input type="checkbox"/> contratto caratterizzato da complessità elevata | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| B) Offerta con ribasso elevato in gare al prezzo più basso con: | B.1 <input type="checkbox"/> contratto caratterizzato da complessità elevata | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| | B.2 <input type="checkbox"/> appalto con caratteristiche di ripetitività | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| C) Soggetti estranei molto interessati o che sollecitano l'operazione: | C.1 <input type="checkbox"/> dipendenti della PA | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| | C.2 <input type="checkbox"/> PEP (Persone Politicamente Esposte) | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| D) Affidamento al contraente generale in assenza di adeguata esperienza, qualificazione, capacità organizzativa, tecnico realizzativa e finanziaria | D.1 <input type="checkbox"/> direttamente | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| | D.2 <input type="checkbox"/> per mezzo di soggetti terzi | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| E) Frazionamento in lotti ingiustificato | E.1 <input type="checkbox"/> in modo illogico | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| F) Ripetuti affidamenti allo stesso soggetto senza giustificazione: | F1 <input type="checkbox"/> con nessuna necessità di garantire la continuità del servizio | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| | F2 <input type="checkbox"/> con importo contrattuale elevato a fronte di affidamento diretto, procedura senza bando o revoca gara aperta | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| G) Numero di partecipanti al raggruppamento temporaneo sproporzionato: | G.1 <input type="checkbox"/> rispetto al valore economico e prestazioni oggetto del contratto | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| | G.2 <input type="checkbox"/> partecipante singolo a suo volta raggruppato o consorziato | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |
| H) Disponibilità economiche sospette senza plausibili | H.1 <input type="checkbox"/> con acquisto di beni o servizi non coerenti con l'attività specie se seguito da successivo | <input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO |

| | | |
|---|---|--|
| giustificazioni | <p>trasferimento a favore di società dello stesso gruppo senza alcun corrispettivo</p> <p>H.2 <input type="checkbox"/> sproporzionate rispetto al profilo economico patrimoniale del partecipante</p> <p>H.3 <input type="checkbox"/> operazioni di importo ingente effettuate da società costituite di recente o con oggetto sociale generico o incompatibile con l'attività del soggetto richiedente</p> <p>H.4 <input type="checkbox"/> garanzie personali da parte di soggetti che sembrano operare in via professionale senza essere autorizzati a prestare garanzie</p> <p>H.5 <input type="checkbox"/> copertura dell'esposizione del soggetto, con pagamento effettuato in un'unica soluzione invece che rateizzato come concordato, effettuata con intervento di un terzo</p> | <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> |
| I) Assenza di convenienza economica all'esecuzione del contratto per: | <p>I.1 <input type="checkbox"/> dimensione aziendale</p> <p>I.2 <input type="checkbox"/> località di svolgimento della prestazione distante dalla residenza, domicilio o sede del soggetto</p> <p>I.3 <input type="checkbox"/> assenza di legami con il luogo in cui si svolge l'attività (residenza, sede)</p> <p>I.4 <input type="checkbox"/> presuppone modifica delle condizioni o modalità di svolgimento dell'attività, con ulteriori oneri a carico del richiedente</p> <p>I.5 <input type="checkbox"/> acquisto o vendita di beni o servizi di valore a prezzi palesemente sproporzionati rispetto al mercato o alla loro stima</p> <p>I.6 <input type="checkbox"/> ripetuto ricorso a contratti a favore di terzo, per persona da nominare o a intestazioni fiduciarie, specie se aventi oggetto diritti su immobili o partecipazioni societarie</p> <p>I.7 <input type="checkbox"/> rete d'impresе il cui programma comune non contempla tale gara fra gli obiettivi strategici</p> | <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> |
| J) Disponibilità economiche sospette senza plausibili giustificazioni | <p>J.1 <input type="checkbox"/> con acquisto di beni o servizi non coerenti con l'attività specie se seguito da successivo trasferimento a favore di società dello stesso gruppo senza alcun corrispettivo</p> | <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> |

| | | |
|--|---|---|
| | <p>J.2 <input type="checkbox"/> sproporzionate rispetto al profilo economico patrimoniale del partecipante</p> <p>J.3 <input type="checkbox"/> operazioni di importo ingente effettuate da società costituite di recente o con oggetto sociale generico o incompatibile con l'attività del soggetto richiedente</p> <p>J.4 <input type="checkbox"/> garanzie personali da parte di soggetti che sembrano operare in via professionale senza essere autorizzati a prestare garanzie</p> <p>J.5 <input type="checkbox"/> copertura dell'esposizione del soggetto, con pagamento effettuato in un'unica soluzione invece che rateizzato come concordato, effettuata con intervento di un terzo</p> | <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> |
| K) Sponsorizzazione tecnica con | <p>K.1 <input type="checkbox"/> utilità e/o valore complessivo indeterminato o difficilmente determinabile</p> <p>K.2 <input type="checkbox"/> individuazione da parte dello sponsor di uno o più soggetti esecutori, che magari coincidono con raggruppamenti numerosi o costituiti da singoli a loro volta raggruppati o consorziati e previ dei requisiti di qualificazione per la progettazione e l'esecuzione.</p> | <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> |
| L) Sponsorizzazione eseguita con ricorso a subappalti | <p>L.1 <input type="checkbox"/> oltre i limiti imposti per i contratti pubblici</p> <p>L.2 <input type="checkbox"/> mediante ripetuto ricorso a sub affidamenti</p> <p>L.3 <input type="checkbox"/> con reiterata violazione degli obblighi contrattuali e delle prescrizioni impartite in ordine alla progettazione, direzione ed esecuzione</p> | <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> |
| M) Concessione o finanza di progetto che, con anticipazioni finanziarie fatte dal concessionario o promotore con: | <p>M.1 <input type="checkbox"/> importo superiore alle norme comunitarie</p> <p>M.3 <input type="checkbox"/> termine di realizzazione superiore a 4 anni</p> | <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> <p><input type="checkbox"/> SI <input type="checkbox"/> NO</p> |

3. ANOMALIE NELLA FASE DI ESECUZIONE:

| | | |
|---|--|--|
| A) Modifiche delle condizioni contrattuali in fase di esecuzione consistenti in: | A.1 variazioni prestazioni originarie A.2 allungamento termini di ultimazione lavori, servizi, forniture A.3 rinnovi o proroghe al di fuori dei casi previsti A.4 significativo incremento dell'importo del contratto | |
| B) Operazioni ripetute e/o non giustificate di: | B.1 cessione B.2 affitto di azienda o di un suo ramo B.3 trasformazione, fusione o scissione della società | |
| C) Subappalto anomalo | C.1 oltre la quota permessa C.2 senza preventiva indicazione in sede di offerta C.3 senza deposito del contratto di subappalto C.4 senza deposito della documentazione attestante il possesso dei requisiti di legge | |
| D) Cessioni di crediti derivanti dall'esecuzione del contratto effettuate: | D.1 nei confronti di soggetti diversi da banche e da intermediari finanziari con oggetto sociale l'esercizio di acquisto di crediti D.2 in assenza delle prescrizioni di forma e di previa notifica della cessione | |

| | | |
|---|--|--|
| A) Modifiche delle condizioni contrattuali in fase di esecuzione consistenti in: | A.1 variazioni prestazioni originarie A.2 allungamento termini di ultimazione lavori, servizi, forniture A.3 rinnovi o proroghe al di fuori dei casi previsti A.4 significativo incremento dell'importo del contratto | |
| B) Operazioni ripetute e/o non giustificate di: | B.1 cessione B.2 affitto di azienda o di un suo ramo B.3 trasformazione, fusione o scissione della società | |
| C) Subappalto anomalo | C.1 oltre la quota permessa C.2 senza preventiva indicazione in sede di offerta C.3 senza deposito del contratto di subappalto C.4 senza deposito della documentazione attestante il possesso dei requisiti di legge | |
| D) Cessioni di crediti derivanti dall'esecuzione del contratto effettuate: | D.1 nei confronti di soggetti diversi da banche e da intermediari finanziari con oggetto sociale l'esercizio di acquisto di crediti D.2 in assenza delle prescrizioni di forma e di previa notifica della cessione | |