

COMUNE DI MONTEFANO (MC)

ORGANO DI REVISIONE ECONMICI-FINANZIARIA

Dott.ssa Cinzia Brugnoni

Verbale del 27/03/2023

OGGETTO: PARERE SU PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.45 DEL 24/03/2023 AVENTE AD OGGETTO "MODIFICHE AL PIAO 2023-2025 NELLA SEZIONE DI CUI AL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO PERSONALE DIPENDENTE"

La sottoscritta dott.ssa Cinzia Brugnoni, Revisore dei Conti del Comune di Montefano, vista la proposta di Deliberazione della Giunta Comunale n. 45 de 24/03/2023 avente per oggetto "Modifiche al PIAO 2023-2025 nella sezione di cui al piano triennale del fabbisogno personale dipendente_" la quale proposta di delibera si riporta per esteso qui di seguito e costituisce parte integrante di tale parere :

COMUNE DI MONTEFANO

Provincia di Macerata

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

UFFICIO : SEGRETERIA	Proposta N. 45 del 24-03-23
----------------------	-----------------------------

Alla Giunta Comunale **SEDE**

====

OGGETTO:	MODIFICHE AL PIAO 2023-2025 NELLA SEZIONE DI CUI AL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO PERSONALE DIPEN= DENTE
----------	--



Si trasmette per l'esame la seguente relazione:

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75:

«2. Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;»

3. In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.»;

Viste in tal senso le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche" (DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018);

Visti:

- l'articolo 6, comma 1, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, che prevede che per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese, le pubbliche amministrazioni, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione;
- il comma 6, del citato articolo 6 (...), che ha stabilito che con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, è adottato un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni, e che nel Piano tipo sono definite modalità semplificate per l'adozione del Piano di cui al comma 1 da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti;
- Il decreto del ministro per la P.A. di concerto con il ministro dell'Economia e finanze, emanato il 30 giugno 2022, che definisce il contenuto del PIAO anche per gli enti di minori dimensioni;

Visto inoltre il DPR 24 giugno 2022 recante l'individuazione di adempimenti assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione, tra i quali figura il Piano dei fabbisogni di personale di cui all'art. 6 del D.Lgs 165/2001;

Rilevato che il decreto-legge 34/2019, articolo 33, e in sua applicazione il DPCM 17 marzo 2020 ha delineato un metodo di calcolo delle capacità assunzionali completamente nuovo rispetto al sistema previgente come introdotto dall'art.3 del D.L.90 del 24/6/2014 conv. in L.114 del 11/08/2014 e successive integrazioni;



Considerato che il nuovo regime trova fondamento non nella logica sostitutiva del turnover, legata alle cessazioni intervenute nel corso del quinquennio precedente, ma su una valutazione complessiva di sostenibilità della spesa di personale rispetto alle entrate correnti del Comune;

Vista in questo senso la circolare attuativa del 13 maggio 2020 a firma del Ministro per la Pubblica Amministrazione, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.226 del 11-9-2020, con la quale vengono fornite indicazioni per l'applicazione concreta del nuovo sistema di calcolo;

Considerato che secondo quanto previsto dal Decreto Ministero Interno del 21/10/2020 (G.U.297 del 30-11-2020) è stata inclusa nelle spese di personale la quota di rimborso corrisposta agli altri enti aderenti alla convenzione di Segreteria della quale il Comune di Montefano fa parte;

Preso atto che ai sensi dei conteggi effettuati secondo la nuova disciplina, il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato risulta essere pari al 20,24%, e che pertanto il Comune si pone al di sotto del primo "valore soglia" secondo la classificazione indicata dal DPCM all'articolo 4, tabella 1;

Rilevato che secondo l'art. 4 comma 2 del citato decreto "i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica".

Considerato inoltre che:

- per effetto dell'art. 5, in sede di prima applicazione fino al 31 dicembre 2024, il DPCM limita il potenziale importo incrementale di spesa di personale in misura pari alla percentuale indicata nella tabella 2, calcolata sul consuntivo 2018;

Rilevato pertanto che il Comune di Montefano dispone di un margine di potenziale maggiore spesa pari a € 195.066,75, fino al raggiungimento del primo valore soglia (vedi conteggi come da schema allegato 1)

Dato atto che il margine di spesa sopra citato, sulla base delle indicazioni disponibili anche per quanto riguarda le entrate correnti nell'arco del prossimo triennio, consente l'adozione del suddetto programma di reclutamento senza superare il "valore soglia" sopra citato;

Considerato inoltre che, ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;

Rilevato a tal fine che il valore medio della spesa di personale del 2011-2013 è pari a € 821.856,53 e che la spesa di personale, di cui al c.557 - art. 1 - L.292/2006 in sede previsionale, per il triennio 2023-2025 si mantiene in diminuzione rispetto al 2011-2013, anche tenendo conto del fatto che ai sensi dell'art. 7 del DPCM "La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296";

Considerato che la vigente normativa prevede che possano procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale gli Enti che:

1) abbiano approvato il piano triennale dei fabbisogni di personale (art. 39, comma 1, Legge 27 dicembre 1997, n. 449, art. 6, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165 e art.91 Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267);

2) abbiano adottato il Piano della Performance (art. 10, comma 5, del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150) che, per gli Enti Locali, ai sensi dell'art. 169, comma 3bis, del Decreto Legislativo 28 agosto 2000, n. 267, è unificato nel Piano Esecutivo di Gestione;

3) abbiano verificato l'assenza di eccedenze di personale o di situazioni di sovrannumerarietà (art. 33, comma 1, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165);

4) abbiano approvato il piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, Decreto Legislativo 11 aprile 2006, n. 198 e art. 6, comma 6, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165);

5) abbiano rispettato l'obbligo di contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013 (art. 1, commi 557 e successivi, Legge 27 dicembre 2006, n. 296);

6) abbiano rispettato i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio consolidato nonché il termine di trenta giorni, dal termine previsto e la loro approvazione, per l'invio



dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (art.9 comma 1-quinquies Decreto Legge 24 giugno 2016, n. 113), il rispetto di tale vincolo oltre i termini fissati dal legislatore consente a partire da quel momento, l'effettuazione delle assunzioni;

7) si trovino in assenza dello stato di deficitarietà strutturale e di dissesto;

Considerato che ai sensi delle Linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018 la programmazione del fabbisogno del personale richiede l'approvazione della dotazione organica dell'Ente nella sua nuova accezione, e cioè la rappresentazione dell'attuale situazione di personale in forza e delle eventuali integrazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'Ente;

Rilevato che il costo della dotazione organica così come delineata nel presente provvedimento, rientra nella programmazione finanziaria già esistente, e si muove entro i limiti finanziari di cui all'art. 1 comma 557 L. 296/2006, con le deroghe previste dall'art. 7 del DPCM 17 marzo 2020;

Richiamate:

- la Deliberazione n. 143 del 12/12/2023 di approvazione del Piano Triennale Fabbisogno personale dipendente 2023/2025;

- la Deliberazione n. 10 del 23/01/2023 con la quale la Giunta municipale ha approvato il PIAO 2023, come sopra specificato;

Viste le sopraggiunte necessità, riconducibili alle dimissioni con diritto alla conservazione del posto per mesi 6, presentate da dipendente a tempo pieno e indeterminato;

Ritenuto necessario procedere alla modifica del PIAO 2023/2025 nella sezione Piano Triennale Fabbisogno personale dipendente 2023/2025, con valenza triennale ma da approvare ed eventualmente aggiornare annualmente, in coerenza con gli altri strumenti di programmazione economico finanziario dell'Ente;

Ritenuto pertanto di approvare i reclutamenti fabbisogni di personale per il triennio 2023-2025, secondo il seguente programma di assunzioni:

anno 2023

- assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 1 Agente di Polizia Municipale Cat. C1 presso Ufficio Polizia mediante utilizzo graduatorie presso altri Enti;
- assunzione a tempo P.T. al 50% e determinato per 3 mesi di n. 1 Agente di Polizia Municipale Cat. C1 presso Ufficio Polizia Municipale;
- assunzione di n. 1 posto di Funzionario Tecnico Cat. D1 tempo P.T. al 88,90 e determinato ai sensi dell'art. 31 bis comma 5 DL 152/2021 per PNRR – mediante utilizzo graduatorie presso altri Enti o mediante selezione pubblica;
- assunzione a tempo pieno e determinato di Istruttore amministrativo/contabile Cat. C1 – mediante utilizzo graduatorie di altri Enti, procedura di mobilità o selezione pubblica;
- assunzione a tempo pieno e indeterminato di Istruttore amministrativo/contabile Cat. C1 – mediante utilizzo graduatorie di altri Enti, procedura di mobilità o selezione pubblica;

Nessuna altra assunzione prevista.

STABILIRE che, qualora per cause imprevedibili al momento, dovesse rimanere privo di titolare un posto presente nell'attuale dotazione organica dell'ente, potrà procedersi al turn-over, compatibilmente con la normativa sulle assunzioni.

anno 2024

- assunzione a tempo P.T. al 50% e determinato per 3 mesi di n. 1 Agente di Polizia Municipale Cat. C1 presso Ufficio Polizia Municipale;



- assunzione di n. 1 posto di Funzionario Tecnico Cat. D1 tempo P.T. al 88,90 e determinato ai sensi dell'art. 31 bis comma 5 DL 152/2021 per PNRR – mediante utilizzo graduatorie presso altri Enti o mediante selezione pubblica;

Nessuna altra assunzione prevista.

STABILIRE che, qualora per cause imprevedibili al momento, dovesse rimanere privo di titolare un posto presente nell'attuale dotazione organica dell'ente, potrà procedersi al turn-over, compatibilmente con la normativa sulle assunzioni.

anno 2025

- assunzione a tempo P.T. al 50% e determinato per 3 mesi di n. 1 Agente di Polizia Municipale Cat. C1 presso Ufficio Polizia Municipale;

Nessuna altra assunzione prevista.

STABILIRE che, qualora per cause imprevedibili al momento, dovesse rimanere privo di titolare un posto presente nell'attuale dotazione organica dell'ente, potrà procedersi al turn-over, compatibilmente con la normativa sulle assunzioni.

Acquisito il parere del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 19 – comma 8 – della L. 448/2001 conservato in atti;

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Visto il vigente "Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi";

Preso atto del parere favorevole di regolarità tecnica del Responsabile del Servizio, espresso ai sensi dell'art. 49 1° comma del T.U. – D.Lgs. n° 18/08/2000 n° 267;

Con voti favorevoli e unanimi, espressi nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

Per le motivazioni riportate in premessa;

- 1) Di procedere alla modifica del PIAO 2023/2025 nella sezione Piano Triennale Fabbisogno personale dipendente 2023/2025, per le argomentazioni di cui in premessa;
- 2) di prendere atto:
 - che il parametro di virtuosità finanziaria previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020 si colloca al di sotto del "valore soglia" di spese di personale su entrate correnti, e precisamente nella percentuale del 20,24%
 - che di conseguenza il margine potenziale di spesa fino al raggiungimento del valore soglia, secondo quanto previsto dall'art. 4 del DPCM citato, è pari a € 195.066,75;
- 3) di dare atto che il programma assunzionale mantiene il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, e che determina una spesa non superiore a quella prevista dall'art. 4 del citato DPCM 17 marzo 2020;
- 4) di dare atto che le assunzioni previste con il presente atto e la dotazione organica risultante rispettano il limite massimo di spesa potenziale, identificato nel limite di contenimento della spesa di personale previsto dall'art. 1 comma 557 della legge 296/2006.
- 5) di autorizzare per il triennio 2023/2025 le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i. e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile;
- 6) di precisare che la programmazione triennale sarà rivista annualmente e comunque potrà essere aggiornata in relazione a nuove e diverse esigenze ed in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa;
- 7) Di trasmettere il presente piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "Piano dei fabbisogni" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come



introdotto dal D.Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018

- 8) di trasmettere la presente deliberazione in elenco ai capigruppo consiliari;
- 9) di inviare il presente atto per informativa alle Organizzazioni Sindacali;
- 10) di dichiarare, con successiva e separata votazione unanime, espressa nei modi e nelle forme di legge, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di provvedere in merito per l'avvio delle procedure di reclutamento previste nel presente atto.

Tutto quanto sopra descritto e premesso il sottoscritto Revisore:

- *Vista la proposta di delibera di cui all'oggetto (n. 45 de 24/03/2023);
- *Vista la necessità di procedere alla modifica al Paio 2023-2025 nella sezione di cui al piano triennale del fabbisogno personale dipendente ;
- * Visto il D. Lgs 30/03/2001 n.165 e successive modificazioni;
- *Visto il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi"
- *Preso atto del parere favorevole sulla regolarità tecnica rilasciato dal Responsabile del Servizio espresso ai sensi dell'art 49, 1° comma del T.U. – D. Lgs 18 08 2000 n.267;

Il Revisore

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

Porto Sant'Elpidio 27/03/2023



Il Revisore Unico
Dott.ssa Cinzia Brugnoni

Cinzia Brugnoni