



COMUNE DI MARNATE
Provincia di Varese



ALLEGATO N° 3 AL PIAO 2023/2025

PIANO TRIENNALE DI FABBISOGNO DEL PERSONALE 2023-2025

ART. 91 DEL D.LGS. 267/2000 - DELL'ART. 6 DEL D.LGS. 165/2001 – ART. 6 D.L. 80/2021



Comune di Marnate- Piazza Sant'Ilario, 1 – 21050 Marnate (VA) – cod. Ente C_E965 – c.f./PIVA00263510125
Pec:protocollo@comunemarnate.legalmail.it



COMUNE DI MARNATE

Provincia di Varese



PREMESSA

Il Piano triennale dei fabbisogni di personale è lo strumento attraverso il quale l'organo di vertice dell'Amministrazione assicura le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse umane necessarie per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e con i vincoli normativi alle assunzioni di personale e di finanza pubblica. La programmazione del fabbisogno di personale deve ispirarsi a criteri di efficienza, economicità, trasparenza ed imparzialità, indispensabili per una corretta programmazione delle politiche di reclutamento e sviluppo delle risorse umane.

Gli Enti Locali ormai da oltre un decennio sono sottoposti a una severa disciplina vincolistica in materia di spese di personale e limitazioni al turn-over. La capacità per gli amministratori locali di gestire efficaci politiche per il personale negli ultimi anni è stata fortemente compressa dalla legislazione finanziaria, che ne ha drasticamente ridotto l'autonomia organizzativa. Tutto ciò ha comportato una consistente riduzione del personale del comparto delle autonomie locali, una riduzione del valore medio delle retribuzioni e un notevole incremento dell'età media del personale.

Per poter redigere il Piano Triennale del Fabbisogno del personale è necessario effettuare la verifica del rispetto delle disposizioni normative e dei vincoli posti dalla disciplina di legge in materia di assunzioni del personale.

LE DISPOSIZIONI DI LEGGE

La complessità delle norme è cos' sintetizzata:

- l'art. 39 della L. n. 449/1997 stabilisce che gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;
- l'art. 91 del d.lgs. n. 267/2000 prevede che gli organi di vertice delle amministrazioni locali siano tenuti alla programmazione triennale di fabbisogno di personale;
- Decreto legislativo n° 165/2001;
- Legge n. 124/2015 (c.d. Legge Madia) il cui art. 4 del d.lgs. 75/2017 ha innovato le disposizioni in materia di programmazione dei fabbisogni del personale contenute nel d.lgs. 165/2001, stabilendo:
 - all'articolo 6, comma 2, che la programmazione triennale del fabbisogno di personale, funzionale ad *"ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini"* deve essere adottata *"in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter"*;



COMUNE DI MARNATE

Provincia di Varese



- all'articolo 6, comma 3, che la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter deve avvenire nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima, garantendo altresì la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente;
- all'articolo 6-ter, che il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione adotti linee guida per la predisposizione dei fabbisogni di personale, anche con riferimento a fabbisogni prioritari o emergenti di nuove figure e competenze professionali. Tali linee guida trovano applicazione anche nei confronti delle regioni e degli enti locali, previa intesa in sede di Conferenza unificata;
- il D.M. 8 maggio 2018 (pubblicato sulla GU n. 173 del 27/07/2018), con il quale sono state approvate le linee di indirizzo per la predisposizione della nuova programmazione del fabbisogno in attuazione dell'art. 6-ter del d.lgs. 165/2001, in base al quale:
 - il piano triennale del fabbisogno del personale (P.T.F.P.) non è più lo strumento per attuare la dotazione organica astratta, bensì lo strumento strategico per individuare le esigenze di personale in relazione alle funzioni istituzionali ed agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini;
 - la dotazione organica passa da un elenco di unità di personale suddiviso per categorie di inquadramento e profili, ad un valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile (media della spesa di personale del triennio 2011-2013 per gli enti soggetti a patto nel 2015 e spesa di personale 2008 per gli enti non soggetti a patto nel 2015);
 - all'interno di tale limite complessivo l'ente può rivedere la consistenza del personale sia da un punto di vista qualitativo che quantitativo;
- l'art.1, commi 557 e 562 della L. n. 296/2006 con il quale si conferma il vincolo in relazione alla spesa potenziale massima che deve essere inferiore o uguale al limite posto;
- l'articolo 6, comma 6, del d.lgs. 165/2001, il quale impone il divieto di assumere fino a quando le amministrazioni pubbliche non provvedono ad approvare la nuova programmazione del fabbisogno di personale, secondo le disposizioni sopra citate ed in coerenza con le linee guida di cui all'articolo 6-ter;
- l'articolo 22, comma 1, del d.lgs. 75/2017 il quale prevede che *"In sede di prima applicazione, il divieto di cui all'articolo 6, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, come modificato dal presente decreto, si applica a decorrere dal 30 marzo 2018 e comunque solo decorso il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione delle linee di indirizzo di cui al primo periodo"*.
- l'articolo 33, comma 2, del d.l. 33/2019, il quale al fine di superare il turn over, ha previsto una nuova disciplina per la determinazione della capacità assunzionale, basata sulla sostenibilità finanziaria della stessa ed introducendo quindi un parametro di incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti medie dell'ultimo triennio, al netto dell'accantonamento al FCDE;
- il DPCM 17 marzo 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 108 in data 27/04/2020 ed entrato in vigore il 20 aprile 2020 (art. 1, comma 2), il quale ha recepito i criteri contenuti nell'art. 33 del d.l. 33/2019 ed approvato le nuove regole per la determinazione della capacità assunzionale dei comuni;
- la Circolare della Funzione pubblica del 4 giugno 2020, esplicativa delle nuove modalità di determinazione della capacità assunzionale.



COMUNE DI MARNATE

Provincia di Varese



- Decreto Legge 9 giugno 2021, n° 80, convertito in Legge 6 agosto 2021, n° 113 con il quale è stato introdotto un nuovo strumento di programmazione definito Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) all'interno de quale è previsto il Piano del Fabbisogno del Personale.

LE REGOLE PER IL CALCOLO DELLA CAPACITÀ ASSUNZIONALE

Le nuove regole sulla capacità assunzionale dei comuni superano la logica del turn over e favoriscono una programmazione delle assunzioni sulla base della sostenibilità finanziaria delle stesse in relazione al mantenimento dell'equilibrio finanziario pluriennale, asseverato dall'organo di revisione.

La nuova disciplina, di cui all'art.33, comma 2, del DL 34/2019 e DM 17/03/2020, infatti, non fa più riferimento ad un "limite di spesa" e cioè al contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011/2013, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali (art. 1, comma 557 legge 27 dicembre 2006, n.296), bensì individua una diversa modalità di governo della spesa corrente per il personale, e cioè una "facoltà assunzionale" dell'ente calcolata sulla base di un valore di soglia, definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati dall'ente, calcolate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).

SITUAZIONE DI FATTO

Il Comune di Marnate avendo una popolazione al 31 dicembre 2022 n° 8105 abitanti rientra nella fascia e) riferita alla popolazione tra i 5.000 e i 9.999 abitanti, in base al rendiconto 2021 ultimo approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 8 del 23 aprile 2022, registra una % di incidenza tra le spese di personale e le entrate correnti del 26,90% corrispondente al valore soglia determinato per la fascia di appartenenza stabilito dalla normativa.

L'Organigramma del Comune di Marnate è riportato all'interno del PIAO.

In merito alla verifica delle situazioni soprannumerarie e/o di eccedenza di personale di cui all'art. 33 del d.lgs. 165/2001, questo ente non ha situazioni di sovrannumero o eccedenze di personale in relazione alle proprie esigenze funzionali, così come dichiarato dalle Posizioni Organizzative di ogni singolo servizio.

Per quanto sopra illustrato il Piano del Fabbisogno del personale per il Triennio 2023/2025 formato dalle allegate schede è redatto tenendo conto delle/del:

- esigenze permanenti in relazione ai processi lavorativi svolti e a quelli che si intendono svolgere
- delle possibili modalità di gestione dei servizi comunali, al fine di perseguire gli obiettivi di carattere generale di efficienza, efficacia ed economicità della pubblica amministrazione



COMUNE DI MARNATE
Provincia di Varese



- rispetto del principio costituzionale di adeguato accesso dall'esterno, nonché in ossequio delle norme in materia di reclutamento del personale previste dall'articolo 30, 34-bis e 35 del decreto legislativo n. 165/2001 e delle Linee Guida di cui al D.M. 8 maggio 2018
- articolo 35, comma 3 bis del decreto legislativo n. 165/2001 che non prevede stabilizzazioni
- DPCM 17/03/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2, del d.l. 33/2019 relativo ai limiti alla capacità assunzionale
- rispetto del limite di cui all'articolo 1, comma 557 e seguenti, della legge n. 296/2006 e ss. mm. e ii
- obiettivo di razionalizzazione della spesa di cui alla legge 208/2015 e dell'art. 16, comma 4, del d.l. 98/2011 art. 1, comma 228

SCHEDA 1 - CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE DPCM 17/03/2020 PER PTFP 2023-2025 SULLA BASE DELL'ULTIMO RENDICONTO APPROVATO ANNO 2021

VALORE SOGLIA COMUNE DI MARNATE	26,90%	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
LIMITE MAX SPESA DI PERSONALE (ENTRATE CORRENTI * VALORE SOGLIA)		1.227.156,15 €	1.262.610,06 €	1.299.710,11€	1.313.188,63€	1.288.306,51€	1.279.424,94 €
MARGINE SPESA MASSIMA (importi al netto di irap)		60.458,01 €	76.354,46 €	166.056,65 €	165.558,17 €	114.664,05 €	105.782,48 €
VALORE % INCREMENTO GRADUALE - ENTI VIRTUOSI		17%	21%	24%	25%	26%	Spesa ultimo rendiconto
SPESA 2018		1.167.457,61 €	1.167.457,61 €	1.167.457,61 €	1.167.457,61€	1.167.457,61€	1.186.255,60 €
CALCOLO VALORI CUMULATI SU SPESA 2018 (solo per anni 2023 e 2024). Per 2025 spesa ultimo rendiconto		198.467,79 €	245.166,10 €	280.189,83 €	291.864,40 €	303.538,98 €	148.122,48 €



COMUNE DI MARNATE

Provincia di Varese



PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE (art. 6, d.lgs. 165/2001 e DPCM 08/05/2018) MAGGIORAZIONE SPESA DEL PERSONALE 2023-2025

N.ro posti	Profilo professionale	Cat. di accesso	% di PT/FT	Anno di avvio della procedura	Data prevista di assunzione	Maggiorazione Spesa Personale a carico Bilancio 2022-2024		
						2023	2024	2025
1	Funziionario Servizi Sociali	D	100,00%	2022	01/02/2023	6.031,35	0,00	0,00
1	istruttore Servizio finanziario - ufficio ragioneria (sostituzione attuale B6)	C	100,00%	2022	01/01/2023	2.209,61	2.209,61	2.209,61
1	istruttore servizio finanziario-ufficio tributi	C	100,00%	2022	01/01/2023	32.881,32	32.881,32	32.881,32
1	Funziionario servizio tecnico (sostituzione attuale C1)	D	100,00%	2022	01/01/2023	2.781,87	2.781,87	2.781,87
1	Istruttore-Agente servizio polizia locale	C	100,00%	2022	01/01/2023	34.514,11	34.514,11	34.514,11
1	istruttore servizi sociali	C	100,00%	2022	01/01/2023	32.881,32	32.881,32	32.881,32
1	Istruttore Servizio finanziario-ufficio tributi (sostituzione attuale B6)	C	100,00%	2022	16/09/2022	2.209,61	2.209,61	2.209,61
						€ 113.509,19	€ 107.477,84	€ 107.477,84
						costo senza irap		
istruttore servizio finanziario -ufficio ragioneria (sostituzione attuale B6)						€ 2.209,61	€ 2.209,61	€ 2.209,61
<i>escluso irap</i>						€ 2.071,16	€ 2.071,16	€ 2.071,16
<i>istruttore servizio finanziario-ufficio tributi</i>						€ 32.881,32	€ 32.881,32	€ 32.881,32
<i>escluso irap</i>						€ 30.821,47	€ 30.821,47	€ 30.821,47
<i>Funziionario servizio sociale</i>						€ 6.031,35	-	-
<i>escluso irap</i>						€ 5.666,00	-	-
istruttore Servizio finanziario- ufficio tributi(sostituzione attuale B6)						€ 2.209,61	€ 2.209,61	€ 2.209,61
<i>escluso irap</i>						€ 2.071,16	€ 2.071,16	€ 2.071,16
<i>istruttore servizio sociale</i>						€ 32.881,32	€ 32.881,32	€ 32.881,32
<i>escluso irap</i>						€ 30.821,47	€ 30.821,47	€ 30.821,47
<i>Istruttore-agente polizia locale</i>						€ 34.514,11	€ 34.514,11	€ 34.514,11
<i>escluso irap</i>						€ 32.351,95	€ 32.351,95	€ 32.351,95
<i>Funziionario ufficio tecnico (sostituzione attuale C1)</i>						€ 2.781,87	€ 2.781,87	€ 2.781,87
<i>escluso irap</i>						€ 2.606,67	€ 2.606,67	€ 2.606,67
totale escluso irap						€ 106.409,88	€ 100.743,88	€ 100.743,88



COMUNE DI MARNATE
Provincia di Varese



SCHEDA N° 3 – PIANO OCCUPAZIONALE TRIENNIO 2023/2025

PIANO OCCUPAZIONALE ANNO 2023

Cat.	Profilo professionale da coprire	PT/ FT	Modalità di reclutamento						Tempi di attivazione procedura Previsione copertura del posto	
			Concorso pubblico/CPI	Utilizzo graduatorie	CFL	Legge n. 68/1999	Progressione di carriera	Stabilizza- zioni		Mobilità
D1	Funzionario Servizio Finanziario	FT							X	Nel corso dell'anno a seguito della cessione di contratto da parte del Comune di Olgiate Olona
C1	Istruttore Servizio Socio Assistenziale	FT	X	X						Assunzione mediante procedura Concorsuale o utilizzo di altre graduatorie Previsione copertura nel corso dell'esercizio 2023
C1	Istruttore Servizio Tecnico manutentivo	FT	X	X						Assunzione mediante procedura Concorsuale o utilizzo di altre graduatorie Previsione copertura nel corso dell'esercizio 2023



COMUNE DI MARNATE
Provincia di Varese



C1	Istruttore-Agente Polizia Locale	FT	X	X						Assunzione mediante procedura Concorsuale o utilizzo di altre graduatorie Previsione copertura nel corso dell'esercizio 2023
D1	Funzionario servizio tecnico manutentivo	FT	X	X						Assunzione mediante procedura Concorsuale o utilizzo di altre graduatorie Previsione copertura nel corso dell'esercizio 2023

PIANO OCCUPAZIONALE ANNO 2024

Cat.	Profilo professionale da coprire	PT/ FT	Modalità di reclutamento							Tempi di attivazione procedura
			Concorso pubblico/CPI	Utilizzo graduatorie	CFL	Legge n. 68/1999	Progressione di carriera	Stabilizza- zioni	Mobilità	Previsione copertura del posto



COMUNE DI MARNATE
Provincia di Varese



D1	Funzionario servizio Polizia Locale	FT	X	X							A seguito del previsto collocamento a riposo del Funzionario attualmente in ruolo Assunzione mediante procedura Concorsuale o utilizzo di altre graduatorie Previsione copertura nel corso dell'esercizio 2024
----	-------------------------------------	----	---	---	--	--	--	--	--	--	---

PIANO OCCUPAZIONALE ANNO 2025

Cat.	Profilo professionale da coprire	PT/ FT	Modalità di reclutamento						Tempi di attivazione procedura	
			Concorso pubblico/CPI	Utilizzo graduatorie	CFL	Legge n. 68/1999	Progressione di carriera	Stabilizza-zioni	Mobilità	Previsione copertura del posto
	Non si prevedono assunzioni									

LA SCHEDA N° 1 – CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE DPCM 17/03/2020 PER PTFP 2023-2025 SULLA BASE DELL'ULTIMO RENDICONTO APPROVATO ANNO 2021 E LA SCHEDA 2 PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE (ART. 6 D.LGS 165/2001 E DPCM 18/05/2018) MAGGIORAZIONE SPESA DEL PERSONALE 2023/2025 sono state elaborate e redatte dal Servizio Finanziario e di Ragioneria

LA SCHEDA N° 3 – PIANO OCCUPAZIONALE TRIENNIO 2023/2025 è stata redatta dal Servizio Risorse Umane e dal Servizio di Amministrazione Generale