

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023-2025

Sezione 3: Organizzazione e capitale umano

Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)

Riferimenti normativi:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- *(per i comuni, nell'esempio seguente)* articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- *(per i comuni, nell'esempio seguente)* d.m. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale	3.3.1 Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente	DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2022: <i>n.b.: il riferimento è sempre alla situazione al 31.12 dell'anno precedente il triennio oggetto di programmazione</i> TOTALE: n. 25 unità di personale <i>di cui:</i> <ul style="list-style-type: none">▪ n. 25 a tempo indeterminato▪ n. 0 a tempo determinato▪ n. 22 a tempo pieno▪ n. 3 a tempo parziale
--	---	--

		<p>SUDDIVISIONE DEL PERSONALE NELLE AREE/CATEGORIE DI INQUADRAMENTO</p> <p>n. 7 cat. D <i>così articolate:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ n. 2 con profilo di Specialista contabile ▪ n. 2 con profilo di Specialista tecnico ▪ n. 2 con profilo di Specialista amministrativo ▪ n. 1 con profilo di Specialista socio-assistenziale <p>n. 14 cat. C <i>così articolate:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ n. 9 con profilo di Istruttore amministrativo ▪ n. 2 con profilo di Istruttore amministrativo contabile ▪ n. 3 con profilo di Istruttore Agente di Polizia Locale <p>n. 4 cat. B <i>così articolate:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ n. 1 con profilo di Collaboratore esecutivo ▪ n. 2 con profilo di Collaboratore professionale manutentore ▪ n. 1 con profilo di Collaboratore esecutivo manutentore
	<p>3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane</p>	<p>a) capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa:</p> <p>a.1) verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato</p> <p>Atteso che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2019, 2020 e 2021 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2021 per la spesa di personale:</p>

- il comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al **24,04%**
- con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 26,90% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 30,90%;
- il comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2023/2025, con riferimento all'annualità 2023, di **Euro 115.729,61**, con individuazione di una "soglia" teorica di spesa, ai sensi della *Tabella 1* del decreto, di **Euro 1.089.472,07**;
- come evidenziato **dal prospetto di calcolo allegato A)** alla presente deliberazione, la capacità assunzionale aggiuntiva complessiva del comune per l'anno 2023, ammonta pertanto conclusivamente a **Euro 115.729,61**, portando a individuare la *soglia* di riferimento per la spesa di personale per l'anno 2023, secondo le percentuali della richiamata Tabella 2 di cui all'art. 5 del d.m. 17/03/2020, in un importo insuperabile di **Euro 1.089.472,07** quale minor valore tra la percentuale di cui alla tabella 2 del DM citato per ciascun anno del triennio considerato e la somma disponibile entro la soglia del 26,90 di cui alla tabella 1 del medesimo decreto;

Rilevato che, includendo le azioni assunzionali introdotte dalla presente programmazione, dettagliate di seguito, si verifica il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale dell'anno 2023 entro la somma data dalla spesa registrata nell'ultimo rendiconto approvato e degli spazi assunzionali concessi dal d.m. 17 marzo 2020, come su ricostruiti, nei seguenti valori:

- **SPESA DI PERSONALE ANNO 2021: Euro 973.742,46 +**
- **SPAZI ASSUNZIONALI TABELLA 1: Euro 115.729,61 =**
- **LIMITE CAPACITA' ASSUNZIONALE: Euro 1.089.472,07 ≥ SPESA DI PERSONALE PREVISIONALE 2023 Euro 1.044.612,84**

Dato atto che:

- la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal DM 17 marzo 2020;
- tale spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della "soglia", secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, oggetto della presente programmazione strategica, secondo il **prospetto Allegato D.1** alla presente programmazione;
- i maggiori spazi assunzionali, concessi in applicazione del d.m. 17 marzo 2020, sono utilizzati, conformemente alla norma dell'articolo 33, comma 2, su richiamato, per assunzioni esclusivamente a tempo indeterminato.

a.2) verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

Verificato, inoltre, che la spesa di personale per l'anno 2023, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006, **come evidenziato nell'Allegato D.2** alla presente programmazione, anche tenuto conto della esclusione dal vincolo per la maggiore spesa di personale realizzata a valere sui maggiori spazi assunzionali concessi dal d.m. 17/03/2020 (ex art. 7, comma 1, del medesimo decreto attuativo) nonché delle componenti escluse L.B. n. 178 del 30.12.2020 come segue:

Valore medio di riferimento del triennio 2011/2013: Euro 848.233,24
--

Spesa di personale, ai sensi del comma 557, per l'anno 2023: Euro 843.462,78

a.3) verifica del rispetto del tetto alla spesa per lavoro flessibile

Dato atto, inoltre, che la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile previste per l'anno 2023, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del dell'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010, convertito in legge 122/2010, come segue:

Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009: Euro 27.167,31

Spesa per lavoro flessibile per l'anno 2023: Euro zero

a.4) verifica dell'assenza di eccedenze di personale

Dato atto che l'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, come da attestazione della Conferenza dei Responsabili di Posizione Organizzativa del 30/03/2023, con esito negativo.

a.5) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

SI ATTESTA CHE IL COMUNE DI BREDA DI PIAVE NON SOGGIACE AL DIVIETO ASSOLUTO DI PROCEDERE ALL'ASSUNZIONE DI PERSONALE.

b) stima del trend delle cessazioni:

Considerato che, alla luce della normativa vigente e delle informazioni attualmente disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nel triennio oggetto della presente programmazione:

ANNO	N°	Figura professionale	Unità Operativa
2023	1	Specialista Tecnico – Cat. D	Urbanistica-Edilizia privata-SUE/SUAP-Ambiente-Protezione Civile-C.E.D.-Sicurezza sul lavoro
2024	/		
2025	/		

c) stima dell'evoluzione dei fabbisogni:

Considerato che, in relazione agli obiettivi strategici definiti nel presente Piano integrato di attività e organizzazione, si evidenziano i seguenti elementi di rilievo a fondamento delle necessità dotazionali dell'ente:

NELL'ANNO 2023:

- ⇒ Si prevede, dal 01.10.2023, la cessazione per quiescenza di n. 1 **Specialista Tecnico – Cat. D** – presso l'Unità Operativa *Urbanistica-Edilizia privata-SUE/SUAP-Ambiente-Protezione Civile-C.E.D.-Sicurezza sul lavoro*.
Si ritiene di disporre la sua immediata sostituzione con **n. 1 unità di pari categoria e profilo, a tempo pieno ed indeterminato**, a supporto dell'ufficio interessato.

- ⇒ Si prevede di istituire e coprire un posto di **Istruttore Tecnico – Cat. C, a tempo pieno ed indeterminato**, presso l'Unità Operativa *Urbanistica-Edilizia privata-SUE/SUAP-Ambiente-Protezione Civile-C.E.D.-Sicurezza sul lavoro*, previa trasformazione del posto attualmente previsto di Istruttore Direttivo – Cat. D a tempo parziale.

- ⇒ Una volta coperto il posto di Istruttore direttivo amministrativo contabile – cat. D presso l'Unità Operativa *Sport-Associazioni-Cultura-Biblioteca-Comunicazione-Servizi Educativi*, la cui procedura concorsuale si è recentemente conclusa con primo classificato nella graduatoria di merito il dipendente interno attualmente inquadrato nel posto di Istruttore amministrativo contabile – cat. C presso la medesima Unità Operativa, si prevede di sopprimere il posto lasciato libero e di trasformarlo in un posto di **Specialista amministrativo contabile – cat. D a tempo pieno ed indeterminato**, da inquadrare presso l'Unità Operativa *Ragioneria-Economato-Personale-Patrimonio-Controllo partecipate-Tributi-Attività Produttive*, alla luce della necessità di assicurare il necessario periodo di affiancamento alla medesima figura professionale in servizio presso l'U.O. in previsione della cessazione per quiescenza nel triennio di programmazione.

- ⇒ Si prevede di assumere **n. 1 Specialista socio-assistenziale – cat. D a tempo parziale (30 ore/settimana) ed indeterminato** presso l'Unità Operativa *Servizi sociali-Politiche giovanili*.

- ⇒ Si prevede di coprire il posto di **Istruttore amministrativo contabile – cat. C, a tempo parziale (n. 18 ore/settimana) ed indeterminato**, riservato alle categorie protette di cui all'art. 1 della Legge 68/1999, presso l'Unità Operativa Lavori Pubblici.

		<p>Si autorizza la sostituzione del personale in servizio alla data di approvazione del presente atto, nel caso detto personale dovesse cessare a qualsiasi titolo, fatte salve diverse disposizioni della Giunta Comunale e fermo restando il rispetto dei limiti finanziari alla spesa del personale e la verifica delle capacità assunzionali.</p> <p>Si dà atto che non consumano capacità assunzionale di cui all'allegato A al presente documento le assunzioni relative a sostituzione di personale cessato a vario titolo, la cui spesa sia stata già considerata per la determinazione dello spazio assunzionale sulla base degli artt. 4 e 5 del citato DM 17.03.2020.</p> <p>L'Allegato D.3 al presente documento contiene la rimodulazione della dotazione organica dell'Ente, che ricomprende il numero effettivo di dipendenti in servizio e le assunzioni programmate con il presente atto.</p> <p>d) certificazioni del Revisore dei conti:</p> <p>Dato atto che la presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta in anticipo al Revisore dei conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'assequazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo con Verbale del 31.03.2023.</p>
	<p>3.3.3 Obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse / Strategia di copertura del fabbisogno</p>	<p>a) modifica della distribuzione del personale fra servizi/settori/aree:</p> <p>La necessità di assicurare un congruo periodo di affiancamento in vista della cessazione dal servizio per quiescenza (prevista per fine 2026) di n. 1 Specialista contabile – cat. D in servizio presso l'Unità Operativa <i>Ragioneria-Economato-Personale-Patrimonio-Controllo partecipate-Tributi-Attività Produttive</i>, determina la soppressione del posto di Istruttore amministrativo contabile – cat. C dell'Unità Operativa <i>Sport-Associazioni-Cultura-Biblioteca-Comunicazione-Servizi Educativi</i>, che si renderà vacante causa cessazione dal servizio dell'attuale titolare. Il posto soppresso sarà pertanto sostituito da un posto di Specialista contabile – cat. D, a tempo pieno ed indeterminato, presso l'U.O. <i>Ragioneria-Economato-Personale-Patrimonio-Controllo partecipate-Tributi-Attività Produttive</i>.</p>

b) assunzioni mediante mobilità / procedura concorsuale pubblica / utilizzo di graduatorie concorsuali vigenti:

ANNO 2023

n°	Profilo professionale	Articolazione orario	Cat.	Unità Operativa	Modalità assunzione	Decorrenza assunzione prevista
1	Specialista Tecnico	Tempo pieno	D	Urbanistica-Edilizia privata-SUE/SUAP-Ambiente-Protezione Civile-C.E.D. Sicurezza sul lavoro	<ul style="list-style-type: none"> ▪ mobilità ▪ scorrimento graduatoria concorsuale altro ente ▪ concorso 	01.04.2023
1	Istruttore Tecnico	Tempo pieno	C	Urbanistica-Edilizia privata-SUE/SUAP-Ambiente-Protezione Civile-C.E.D. Sicurezza sul lavoro	<ul style="list-style-type: none"> ▪ mobilità ▪ scorrimento graduatoria concorsuale altro ente ▪ concorso 	01.04.2023
1	Specialista amministrativo contabile	Tempo pieno	D	Ragioneria-Economato-Personale-Patrimonio-Controllo partecipate Tributi-Attività Produttive	<ul style="list-style-type: none"> ▪ mobilità ▪ scorrimento graduatoria concorsuale altro ente ▪ concorso 	01.04.2023
1	Specialista socio assistenziale	Tempo parziale (30 ore settimanali)	D	Servizi sociali – Politiche giovanili	<ul style="list-style-type: none"> ▪ mobilità ▪ scorrimento graduatoria concorsuale altro ente ▪ concorso 	01.07.2023
1	Istruttore amministrativo contabile	Tempo parziale (18 ore settimanali)	C	Lavori Pubblici	<ul style="list-style-type: none"> ▪ mobilità ▪ scorrimento graduatoria concorsuale altro ente ▪ concorso 	01.12.2023

ANNO 2024

NON SI PREVEDONO ASSUNZIONI

ANNO 2025

NON SI PREVEDONO ASSUNZIONI

c) assunzioni mediante mobilità volontaria:

La copertura dei posti previsti nel fabbisogno sopra descritto potrà avvenire anche con mobilità volontaria ex art. 30 del D. Lgs. 165/2001, previa verifica di disponibilità manifestate in tale senso a seguito di avviso pubblico.

d) progressioni verticali di carriera:

Nella programmazione della copertura dei posti verrà tenuta in debita considerazione la possibilità di prevedere progressioni tra le aree ex art. 52, comma 1-bis, del D. Lgs. 165/2001, compatibilmente con i limiti e le modalità attualmente prescritti in materia dall'art. 15 del CCNL di comparto 2019-2021.

e) assunzioni mediante forme di lavoro flessibile:

Il ricorso alle forme di lavoro flessibile, ovvero a tempo determinato, con contratti di somministrazione di lavoro, tirocini formativi o di altro genere potrà attuarsi, previa programmazione della spesa necessaria e nel rispetto del limite di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito in Legge 122/2010. Attualmente, non viene rilevata la necessità di ricorso a tale forma di lavoro.

f) assunzioni mediante stabilizzazione di personale:

Non vi è presenza di personale da stabilizzare nell'organico dell'Ente.