



Città di Orbassano

C.A.P. 10043 - Provincia di Torino

C.F. 01384600019

**Attribuzione di contributi
straordinari a sostegno del
pagamento di bollette
delle utenze domestiche**

Ufficio Casa e Assistenza

Piano di attività 2023

INDICE:

Obiettivi del progetto	pag. 3
Attività previste	pag. 5
Risultati attesi	pag. 7
Tempi di realizzazione	pag. 8
Gruppo di lavoro	pag. 8

Obiettivi del progetto.

Nell'ambito del Documento Unico di Programmazione del triennio 2023/2025, approvato con deliberazione C.C. n. 71 del 31/01/2023, uno degli indirizzi strategici che l'Amministrazione si pone per questo e per gli anni successivi, riguarda l'incremento del benessere della persona e della famiglia nella comunità locale, che si esplicita attraverso gli obiettivi concreti di garantire il sostegno ai servizi a favore di anziani, disabili, infanzia e minori e delle pari opportunità e di favorire interventi di contrasto alla povertà e all'esclusione sociale.

Per la connotazione intrinseca che tali obiettivi presentano, in quanto rivolti verso la cittadinanza ed in specie verso quella parte della cittadinanza che si configura come "fragile" dal punto di vista socio-economico, si può facilmente comprendere come questi siano in grado di concorrere all'incremento del c.d. *Valore Pubblico in senso stretto*, che le Linee Guida DFP intendono quale il livello complessivo di benessere economico, sociale, ma anche ambientale e/o sanitario, dei cittadini, delle imprese e degli altri stakeholders creato dall'Amministrazione pubblica rispetto al livello di partenza.

A causa della situazione socio-economica nazionali e locale, è sempre più evidente la necessità per gli Enti Locali, in quanto più prossimi alla cittadinanza in base al principio di sussidiarietà, di mettere in atto diversi meccanismi di tutela che mirino a scongiurare fenomeni di graduale esclusione sociale, mantenendo e riattivando la capacità di autonomia economica dei cittadini che più di altri vivono la crisi economica.

Nell'ambito di tali indirizzi, uno degli strumenti che l'Amministrazione può adottare per sostenere i soggetti e/o i nuclei residenti disagiati, oltre il loro coinvolgimento in progetti ed attività di diversa natura poi seguiti dai servizi sociali territoriali, è sicuramente l'attribuzione di contributi di tipo economico a coloro che incorrono in difficoltà socio-economiche più o meno durature nel tempo e che pertanto presentano determinati requisiti.

La crisi economica e sociale in atto da alcuni anni ha generato ampi processi di perdita di ricchezza del territorio, modificando ed estendendo le forme di disagio sociale a parti rilevanti del tessuto sociale.

Tale situazione è stata inasprita dall'emergenza sanitaria da Covid-19 che, dall'anno 2020, ha prodotto e continua a produrre forti conseguenze negative sulla situazione occupazionale ed economica di molti nuclei familiari che, nonostante gli indici di ripresa, non sono ancora tornati alle condizioni socio-economiche pre-Covid.

In aggiunta a ciò, tra le spese continuative che i bilanci familiari si trovano ad affrontare, gli oneri di conduzione dell'abitazione incidono in modo rilevante, in particolare per quanto concerne le spese per le utenze domestiche di elettricità e riscaldamento (gas/gpl/gasolio) a partire dall'autunno 2021.

In effetti, le deliberazioni dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) hanno confermato, a partire dal mese di ottobre 2021, un trend in crescita dei costi di elettricità e gas, previsioni che per l'anno 2023 risultano ancora in ulteriore aumento. Ad esempio nella settimana, dal 15 al 21 agosto 2022, il prezzo medio di acquisto dell'energia elettrica nella Borsa del Gestore dei

mercati energetici (Gme) è stato pari a 502,37 euro/MWh, in netto rialzo rispetto a 457,91 euro della settimana precedente.

Gli aumenti all'ingrosso comunicati dal Gme fanno presagire ulteriori rincari in bolletta, come peraltro già indicato da Nomisma Energia a fine 2022. Per un cliente domestico tipo (abitazione di residenza anagrafica, con fornitura per uso domestico, potenza impegnata pari a 3 kW, consumo annuo di elettricità pari a 2.700 kWh, consumo annuo di gas pari a 1.400 mc), questi aumenti si traducono in una maggiore spesa annua di oltre 194,40 euro per l'elettricità e di circa 462,00 euro per il gas.

Per far fronte a tali aumenti e limitare l'impatto socio-economico sul territorio italiano, il Governo è intervenuto negli ultimi anni con provvedimenti a tutela in particolare delle famiglie che già percepiscono il "bonus energia sociale" aumentando il tetto Isee a 12.000,00 euro (anziché 8.265,00 euro) con decorrenza da gennaio 2022; mentre per gli altri utenti l'incremento delle bollette è stato compensato solo parzialmente grazie al Decreto Aiuti che ha previsto un bonus di 200 euro, erogato una tantum, ai lavoratori dipendenti che percepiscono un reddito annuo da lavoro fino a 35 mila euro lordi e che già hanno usufruito per almeno un mese nel primo quadrimestre 2022 della riduzione dei contributi Inps dello 0,8%.

Con il c.d. "Decreto Sostegni bis", art. 53 del D.L. 25 maggio 2021 n. 73 (convertito dalla Legge 23 luglio 2021, n. 106), è stata disposta la realizzazione di ulteriori misure urgenti di solidarietà alimentare e di sostegno alle famiglie per il pagamento dei canoni di locazione e delle utenze domestiche tramite appositi fondi destinati ai Comuni. Questa manovra ha interessato anche il Comune di Orbassano, che nel corso del 2022 ha erogato tali contributi ai cittadini residenti richiedenti ed in possesso dei requisiti previsti.

Il Governo ha successivamente stanziato con la Legge di Bilancio 2022 (Legge 30 dicembre 2021, n. 234) un fondo di risorse economiche destinate a contenere gli aumenti delle bollette di luce e gas, che si affianca a una serie di provvedimenti fiscali per sostenere imprese e famiglie colpite dagli effetti della pandemia. In tal caso, si tratta di una riduzione delle spese sulle bollette di elettricità e gas naturale e consiste nella possibilità di usufruire di uno sconto in bolletta per tutti gli utenti domestici e non domestici in condizioni economicamente svantaggiate.

Da ultimo, con la Legge 29 dicembre 2022, n. 197 (Legge di Bilancio 2023), l'articolo riguardante il bonus bollette per il 2023 ha previsto l'innalzamento della soglia ISEE per il riconoscimento del bonus sociale dai precedenti 12.000 euro a 15.000 euro, ma solo fino a marzo; infatti, il Governo ha stanziato nuove risorse per l'anno 2023, garantendo l'accesso all'incentivo a tutti i nuclei familiari con un indicatore della situazione economica equivalente valido nel corso dell'anno 2023 fino a 15.000 euro.

Visti quindi i recenti aumenti del costo dell'energia elettrica e del gas naturale, che dalla fine dell'anno 2021 si stanno protraendo nel tempo, con un forte impatto negativo sulle famiglie e, in particolar modo, sui nuclei che versavano già in difficoltà economiche per cause diverse, uno strumento utile per il contrasto alla povertà e per il supporto di tali soggetti può essere l'attribuzione di un contributo straordinario, con risorse derivanti dal bilancio comunale, a sostegno del pagamento delle bollette di utenze domestiche di corrente e riscaldamento, che si aggiunga ovvero si affianchi a quello erogato dallo Stato.

Nell'ambito di tale contributo, l'Amministrazione Comunale avrebbe la facoltà di definire, all'interno dei limiti finanziari che la manovra richiederebbe, la platea di beneficiari di tale sostegno, individuandone le caratteristiche sociali ed economiche, stabilendo i requisiti per l'accesso nonché gli importi erogabili e le modalità di versamento.

Il presente progetto avrà come punto di partenza lo studio di fattibilità per verificare la possibilità di attivare un processo di attribuzione di un ristoro ai cittadini in possesso di determinati requisiti – stabiliti dall'Amministrazione – per il pagamento delle utenze domestiche di elettricità e riscaldamento, nonché l'impatto che questi avrebbe sulla cittadinanza e sul bilancio dell'ente.

L'obiettivo cardine del piano di attività riguarda la vera e propria assegnazione di tale sostegno nel caso in cui lo studio preliminare fornisse esiti positivi e l'Amministrazione desse indicazione di procedere, e, di conseguenza, la gestione dello strumento di cui trattasi nel corso dell'anno 2023.

Per poter rendere questo strumento operativo, a seguito dello studio di fattibilità comprendente l'analisi dei bisogni dei cittadini e le linee di indirizzo dell'Amministrazione Comunale, il primo step sarà costituito dalla predisposizione di un apposito bando con relativo modello di domanda, che saranno sottoposti all'approvazione dell'Amministrazione Comunale e, successivamente, pubblicato nelle forme che saranno ritenute più idonee a raggiungere i soggetti coinvolgibili.

La finalità ultima cui si orienta il presente progetto sarà, ove le condizioni lo permettessero, l'erogazione del contributo straordinario in parola nel corso dell'anno 2023, in modo da garantire tale ulteriore ed importante forma di sostegno ai cittadini in condizione di disagio economico.

Attività previste.

Il progetto si realizzerà in diverse fasi consequenziali ma correlate, delle quali la prima sarà costituita da una attività preliminare e propedeutica all'adozione degli atti necessari per l'eventuale attivazione dei contributi straordinari a sostegno del pagamento delle bollette di utenze domestiche di elettricità e riscaldamento dei nuclei residenti in condizione di disagio socio-economico.

L'attività conclusiva sarà invece connessa all'effettiva erogazione dei contributi, qualora l'Amministrazione stabilisse di procedere, ed infine alla rendicontazione della spesa effettuata nel corso dell'anno 2023.

Nel dettaglio, le attività possono così suddividersi:

- Fase preliminare

Si configura come studio di fattibilità del progetto ovvero della possibilità di attribuzione di contributi straordinari a sostegno del pagamento delle bollette di utenze domestiche di elettricità e riscaldamento dei nuclei residenti in condizione di disagio socio-economico, che si articola nelle seguenti attività:

- Consultazione e studio della normativa di settore: comprende la valutazione delle norme nazionali e regionali vigenti in materia di bonus bollette e di quelle in materia di contributi ai privati, per stabilire gli

ambiti di applicazione e le opportunità ed i limiti entro i quali si può sviluppare l'iniziativa comunale;

- Analisi dei bisogni della cittadinanza: valutazione generica delle esigenze e delle necessità dei cittadini in condizione di disagio socio-economico, con particolare riferimento all'ambito dei sostegni economici cui questi accedono (Fondo Sostegno alla Locazione, Fondo Regionale Sociale, F.I.M.I., ecc.);
- Indicazioni dell'Amministrazione: presentazione dei dati raccolti all'Amministrazione Comunale e successiva predisposizione di apposita delibera di indirizzo che enunci le linee guida fornite dalla Giunta per l'attivazione dei contributi di cui trattasi;
- Analisi dei soggetti/nuclei coinvolgibili: sulla base delle indicazioni fornite dalla Giunta Comunale, stima dei soggetti e/o dei nuclei familiari che potranno aderire al contributo straordinario nell'anno 2023, mediante l'utilizzo e la consultazione di diverse banche dati (SicraWeb, Inps, Agenzia delle Entrate, ecc.);

- Fase documentale

- Predisposizione del bando e della domanda: predisposizione del bando per l'attribuzione di contributi straordinari a sostegno del pagamento delle bollette di utenze domestiche di elettricità e riscaldamento dei nuclei residenti in condizione di disagio socio-economico in possesso dei requisiti stabiliti, redatto sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione Comunale, e del relativo modello di domanda di richiesta;
- Approvazione del bando e della domanda: predisposizione della determinazione dirigenziale di approvazione del suddetto bando e della relativa domanda;
- Istruzioni agli uffici di sportello: predisposizione di un vademecum per gli uffici incaricati di raccogliere e protocollare le domande contenente le istruzioni di rilievo a supporto dell'attività;

- Fase operativa

- Pubblicazione del bando: pubblicazione del bando così approvato sul sito web istituzionale dell'ente e, inoltre, pubblicizzazione dello stesso mediante i canali che l'Amministrazione riterrà più idonei alla sua diffusione;
- Acquisizione delle domande: raccolta delle istanze che pervengono al Comune, mediante gli uffici di sportello, secondo le modalità che verranno stabilite nel bando;
- Istruttoria delle domande: verifica della conformità delle domande pervenute entro il termine stabilito, comprensivi degli allegati necessari, ed accertamento dei requisiti posseduti dal richiedente al fine di stabilirne la validità per l'attribuzione del contributo straordinario,

mediante l'utilizzo e la consultazione di diverse banche dati (Inps, Agenzia delle Entrate, Catasto, Punto Fisco, ecc.);

- Erogazione dei contributi: liquidazione e versamento dei contributi straordinari ai richiedenti la cui domanda è risultata valida;
- Fase di rendicontazione
 - Report finale: predisposizione di un rendiconto finale contenente i dati inerenti l'assegnazione, nell'anno 2023, dei contributi straordinari a sostegno del pagamento delle bollette di utenze domestiche di elettricità e riscaldamento dei nuclei residenti in condizione di disagio socio-economico in possesso dei requisiti stabiliti, e della liquidazione di tali sostegni.

Risultati attesi.

Il progetto sull'attribuzione dei contributi straordinari a sostegno del pagamento delle bollette di utenze domestiche di elettricità e riscaldamento dei nuclei residenti in condizione di disagio socio-economico ha come obiettivo il raggiungimento dei seguenti risultati:

RISULTATI ATTESI	INDICATORI
<p>Promozione di interventi di contrasto alla povertà e all'esclusione sociale.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Studio di fattibilità: realizzazione entro il 30/06/2023. • Bando per l'attribuzione dei contributi: pubblicazione entro il 31/07/2023.
<p>Attribuzione dei contributi straordinari a sostegno del pagamento delle bollette di utenze domestiche di elettricità e riscaldamento dei nuclei residenti in condizione di disagio socio-economico.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Istruzioni agli uffici di sportello che raccolgono e protocollano le domande: predisposizione di n. 1 vademecum. • Gestione delle domande: verifica ed accertamento di ≥ 75 istanze. • Erogazione del contributo: versamento del contributo entro il 30/10/2023 per $\geq 50\%$ delle domande pervenute. • Predisposizione report: elaborazione entro il 21/12/2023.

