

COMUNE DI LUGO  
**Piano integrato di attività e organizzazione  
2023-2025  
(PIAO)**



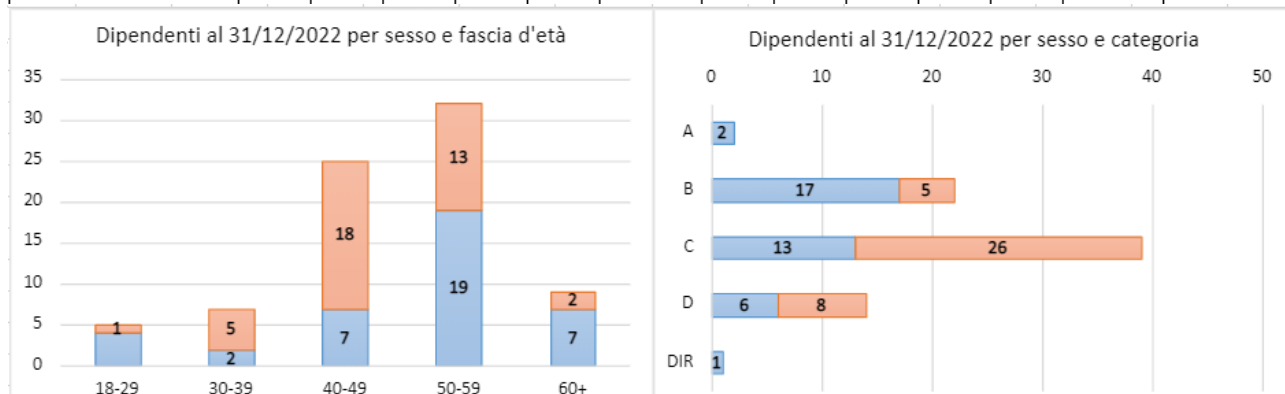
SEZIONE 3b  
**Piano dei fabbisogni di personale  
(2023-2025)**

Riferimenti normativi:

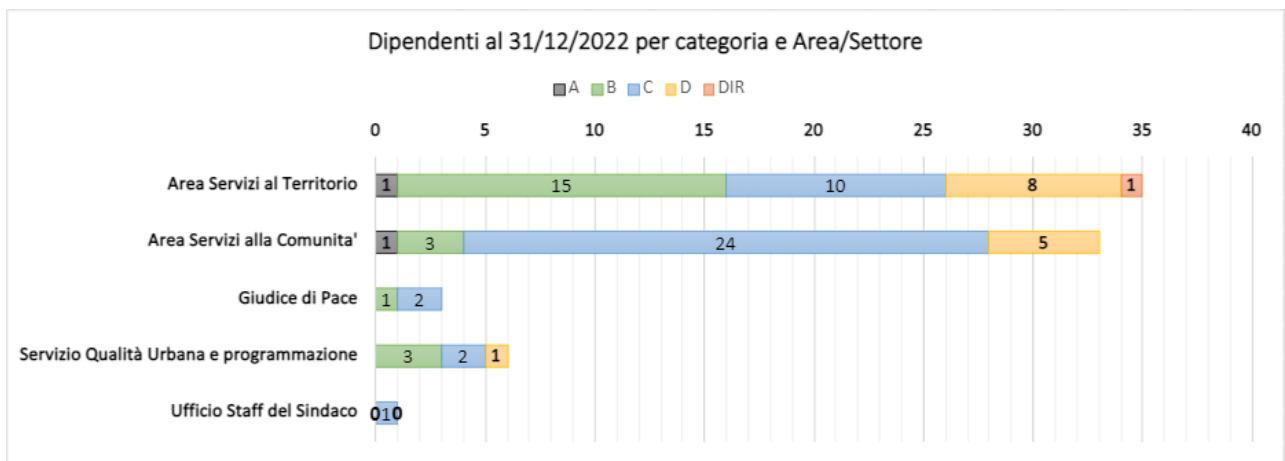
- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- d.m. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).
- CCNL Comparto Funzioni Locali siglato il 16/11/2022

## ORGANIZZAZIONE ESISTENTE

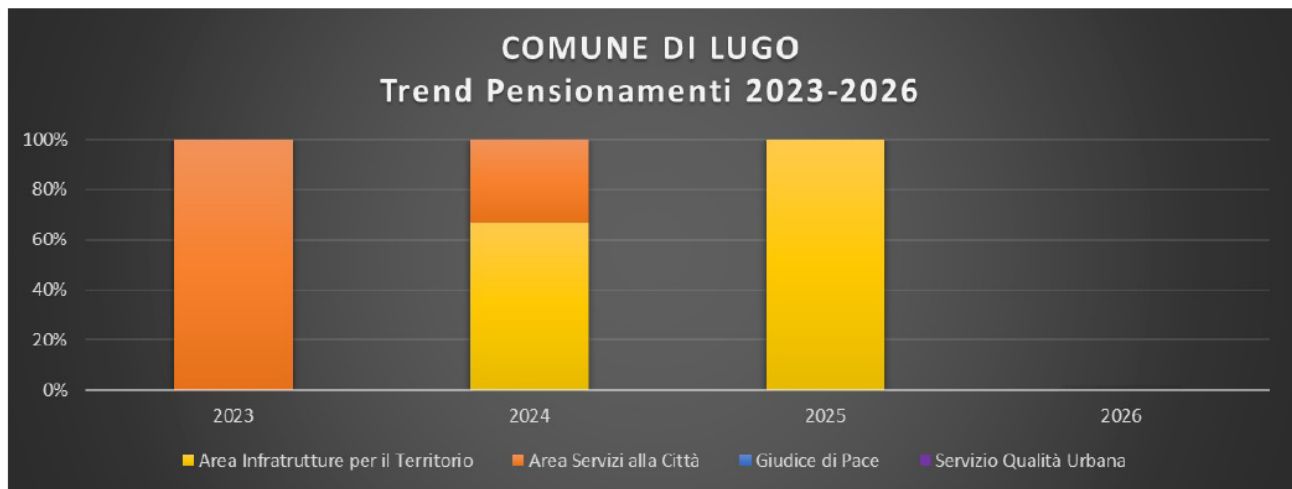
<i>Dipendenti al 31/12/2022 per sesso, categoria e fascia d'età</i>													
Comune di Lugo	UOMINI					TOTALE	DONNE					TOTALE	TOTALE
	A	B	C	D	DIR	UOMINI	A	B	C	D	DIR	DONNE	GENERALE
18-29	0	0	3	1	0	4	0	0	1	0	0	1	5
30-39	0	2	0	0	0	2	0	0	2	3	0	5	7
40-49	0	4	2	0	1	7	0	1	13	4	0	18	25
50-59	1	7	8	3	0	19	0	2	10	1	0	13	32
60+	1	4	0	2	0	7	0	2	0	0	0	2	9

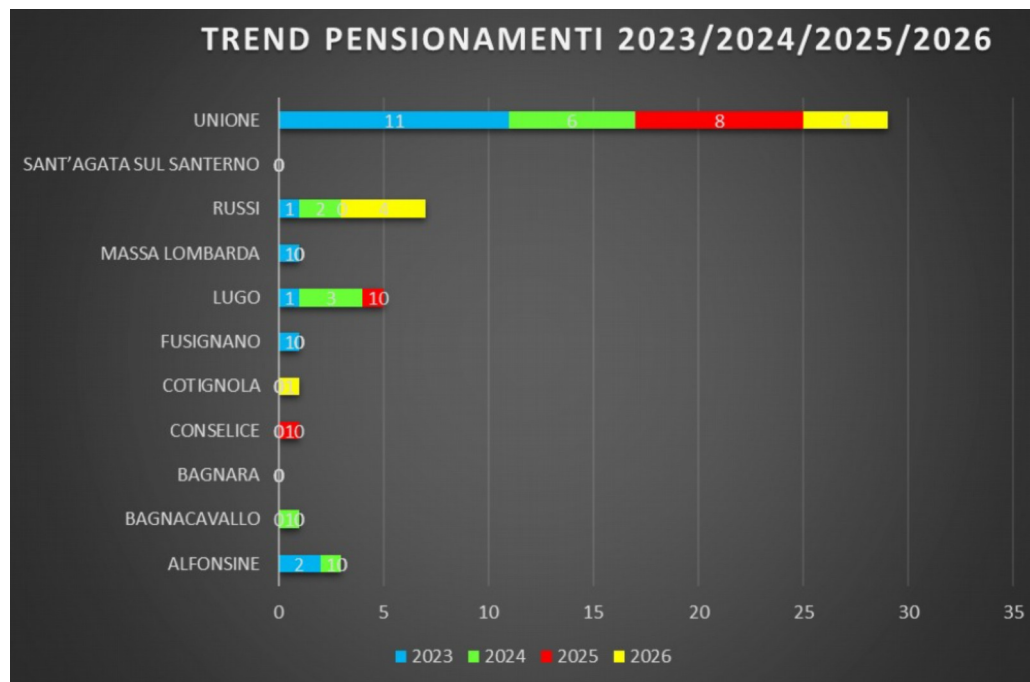


<i>Dipendenti al 31/12/2022 per sesso, categoria e fascia d'età</i>													
Comune di Lugo	UOMINI					TOTALE	DONNE					TOTALE	TOTALE
	A	B	C	D	DIR	UOMINI	A	B	C	D	DIR	DONNE	GENERALE
Area Servizi al Territorio	1	13	7	3	1	25	0	2	3	5	0	10	35
Area Servizi alla Comunità'	1	2	5	2	0	10	0	1	19	3	0	23	33
Giudice di Pace	0	0	1	0	0	1	0	1	1	0	0	2	3
Servizio Qualità Urbana e programmazione	0	2	0	1	0	3	0	1	2	0	0	3	6
Ufficio Staff del Sindaco	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	1
<b>TOTALE</b>	<b>2</b>	<b>17</b>	<b>13</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>39</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>26</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>39</b>	<b>78</b>



Trend Pensionamenti 2023-2026					
Comune di Lugo	2023	2024	2025	2026	TOTALI
Area Infrastrutture per il Territorio	0	2	1	0	3
Area Servizi alla Città	1	1	0	0	2
Giudice di Pace	0	0	0	0	0
Servizio Qualità Urbana	0	0	0	0	0
<b>TOTALE</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>5</b>





#### Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente

TOTALE: n. 78 unità di personale a tempo indeterminato

*di cui*

n. 5 tempo determinato

n. 73 tempo indeterminato

n. 74 tempo pieno

n. 4 tempo parziale

#### SUDDIVISIONE DEL PERSONALE NELLE CATEGORIE DI INQUADRAMENTO

**n. 1 unità Dirigente**

così articolate:

n. 1 con profilo Dirigente tecnico

**n. 4 unità cat. D3**

così articolate:

n. 2 con profilo di Funzionario Tecnico

n. 1 con profilo di Funzionario Informatico

n. 1 con profilo di Funzionario Amministrativo

**n. 10 unità cat. D1**

*così articolate:*

n. 3 con profilo di Istruttore amministrativo

n. 1 con profilo di Istruttore Direttivo Esperto in Servizi alla Comunità

n. 1 con profilo di Istruttore Culturale

n. 4 con profilo di Istruttore Direttivo Tecnico

n. 1 con profilo di Istruttore Direttivo Esperto in attività museali

**n. 39 unità di cat. C**

*così articolate:*

n. 23 con profilo di Istruttore Amministrativo

n. 7 con profilo di Istruttore Tecnico

n. 1 con profilo di Istruttore Tecnico Addetto alla gestione dell'ambiente e del Territorio

n. 4 con profilo di Istruttore Culturale

n. 4 con profilo di Istruttore Bibliotecario

**n. 12 unità cat. B 3**

*così articolate:*

n. 1 con profilo di Collaboratore Professionale addetto alla registrazione dati

n. 1 con profilo di Collaboratore Professionale addetto ai servizi generali

n. 3 con profilo di Collaboratore Professionale Assistente tecnico

n. 7 con profilo di Collaboratore Professionale tecnico polivalente

**n. 10 unità cat. B 1**

*così articolate:*

n. 6 con profilo di Esecutore Amministrativo

n. 3 con profilo di Esecutore Specializzato manutentore

n. 1 con profilo di Esecutore Centralinista

**n. 2 unità cat. A**

*così articolate:*

n. 2 con profilo di Operatore Qualificato

A seguito dell'entrata in vigore del nuovo CCNL siglato in data 16/11/2022, entro il primo giorno del quinto mese successivo alla sottoscrizione definitiva, si procederà alla riclassificazione del personale; i dipendenti, attualmente inquadrati nelle categorie A, B, C e D verranno collocati nelle nuove quattro Aree (Operatori, Operatori esperti, Istruttori, Funzionari ed Elevata Qualificazione). Anche i nuovi profili professionali dei dipendenti dovranno essere ricondotti alle attribuzioni proprie dell'area, descrivendo il contenuto professionale in coerenza con i differenti livelli di conoscenze, abilità e competenze professionali richiesti.

## Le politiche assunzionali in funzione degli obiettivi di performance

Le politiche assunzionali del triennio 2023-2025 sono orientate a raggiungere gli obiettivi contenuti nella sezione 2b - Piano della Performance nonché le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2023/2025 approvate con il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023/2025 (delibera di Consiglio Comunale n. del );

La definizione dei fabbisogni di personale effettuata dall'Amministrazione:

1. è stata elaborata sulla base di un'approfondita analisi delle competenze necessarie al raggiungimento degli obiettivi strategici e di performance e non presenti nell'ente come disposto dalle linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche" (DM Ministro per la Pubblica Amministrazione 22/07/2022 pubblicato in GU n. 215 del 14/09/2022);
2. è coerente con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse, tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali, come da determinazione n. 58 del 01/02/2023 e come riepilogato nella tabella sotto riportata:

Ente	Limite	Previsione 2023	Differenza
Alfonsine	2.329.982,63 €	2.304.293,50 €	25.689,13 €
Bagnacavallo	3.541.467,80 €	3.468.876,46 €	72.591,34 €
Bagnara di R.	447.578,49 €	444.023,73 €	3.554,76 €
Conselice	1.728.128,92 €	1.720.459,86 €	7.669,06 €
Cotignola	1.492.775,22 €	1.469.560,21 €	23.215,01 €
Fusignano	1.467.919,92 €	1.444.853,65 €	23.066,27 €
Lugo	7.716.562,45 €	7.476.379,53 €	240.182,92 €
Massa Lombarda	2.291.860,76 €	2.283.360,58 €	8.500,18 €
Sant'Agata sul S.	567.348,12 €	558.369,36 €	8.978,76 €
TOTALE	21.583.624,31 €	21.170.176,88 €	413.447,43 €
di cui: Unione	11.406.034,69 €	12.137.787,02 €	

3. è stata predisposta a seguito della ricognizione per l'anno 2023 delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001 e delle esigenze ai sensi **DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018** nonché sulla base delle cessazioni effettive.
4. è contenuta, ai sensi dell'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, convertito dalla L. n. 58/2019, entro i valori soglia di massima spesa del personale previsti per la fascia demografica di appartenenza ed entro le percentuali massime di incremento rispetto alla corrispondente spesa registrata nel 2018, come evidenziato dalle deliberazioni di G.U. di definizione della metodologia di riparto delle spese n.88 del 18/06/2020 e n. 123 del 29/09/2022 e dalla determinazione n. 496 del 02/05/2022 del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna.

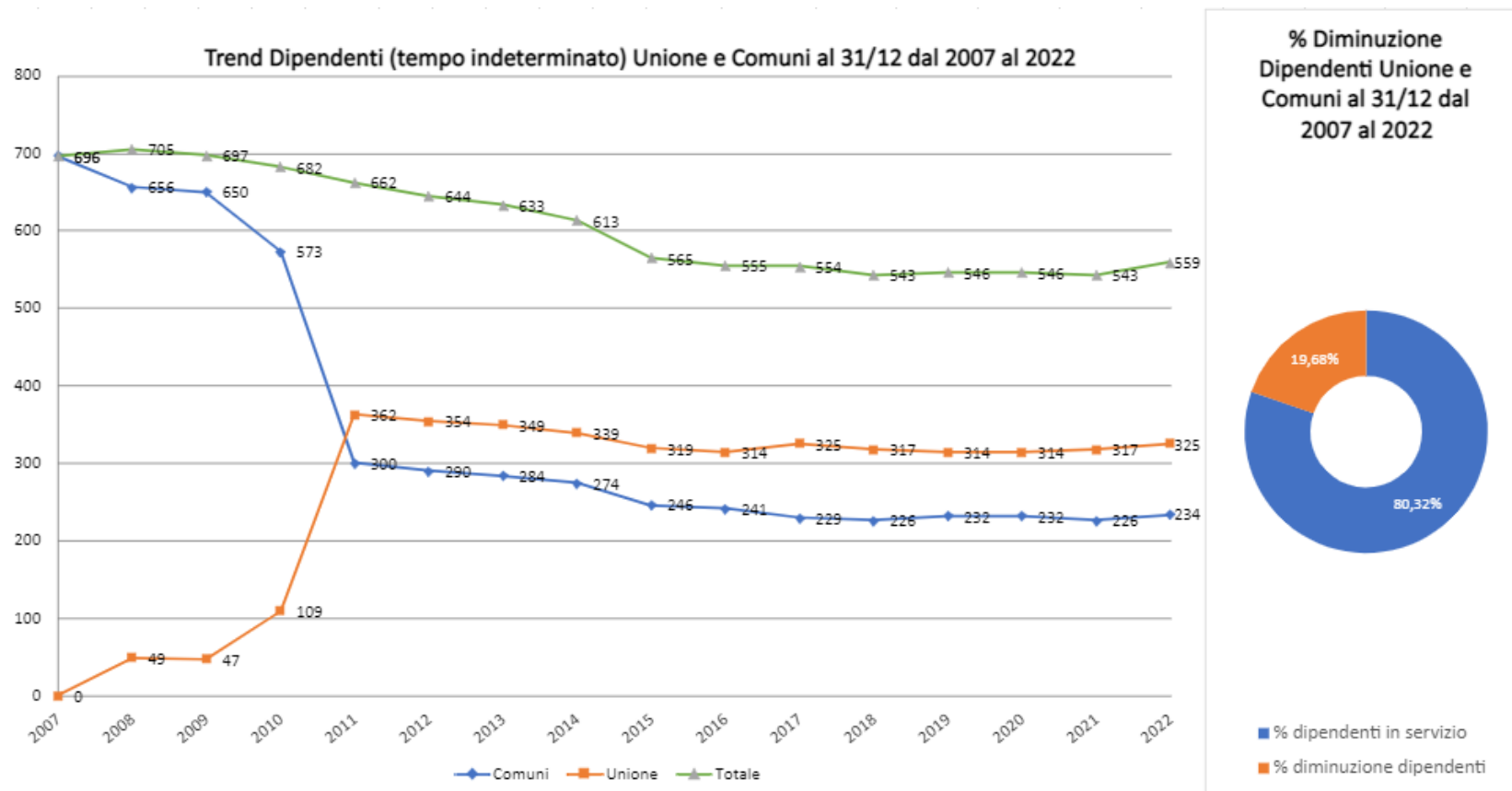
Il Piano del fabbisogno del personale dal punto di vista contabile, è stato inoltre predisposto tenuto conto:

- del Bilancio di Previsione finanziario 2023/2025 (delibera di Consiglio del Comune di Lugo n. del );
- del Piano Esecutivo di Gestione, (P.E.G.) 2023/2025 (delibera di Giunta del Comune di Lugo n. del );



## ANALISI ORGANIZZATIVA – SCELTE SUI FABBISOGNI

Le scelte sui fabbisogni per il triennio 2023-2025 sono volte a continuare ad invertire il trend di riduzione di personale, che dal 2007 al 2022 è stato del 19,08%, anche a causa della rigidità dei vincoli assunzionali, ma anche negli ultimi anni ad un turn over non da cessazione per pensionamento ma da cessazioni volontarie ( mobilità, dimissioni ecc...) come si evince dal grafico di seguito riportato:



Il Comitato di Direzione, sulla base di quanto disposto dal Decreto 22 luglio 2022 “Definizione di linee di indirizzo per l’individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche” pubblicato sulla G.U. n. 215 del 14-9-2022 e sulla base dell’art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75, ha effettuato l’analisi dei profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti dell’ufficio cui sono preposti, secondo criteri non meramente sostitutivi, ossia di vacanze di posizioni da coprire, ma in coerenza con le necessità reali, attuali e all’occorrenza future;

- da tale analisi è emersa la necessità di procedere alla copertura dei posti riportati di seguito, tenuto conto delle capacità assunzionali sopra richiamate.

## PIANO DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE – TRIENNIO 2023 – 2025 (1^ STRALCIO)

N. ordine	Profilo professionale	Cat. Giur.	Struttura	Modalità di copertura	Riserve	Anno	Note																																			
1	Istruttore Culturale	C1	Area Servizi alla Comunità	CFL/Concorso pubblico previa mobilità obbligatoria ex art. 34-bis Dlgs n.165/01	Personale esterno	<b>Dal 01/07/2022 al 30/06/2023</b>	<b>Martini Giorgio CFL</b>																																			
2	Istruttore Bibliotecario	C	Area Servizi alla Comunità - Servizio Istituzioni Culturali – Ufficio Biblioteca	CFL/Scorrimento/Concorso pubblico previa mobilità obbligatoria ex art. 34-bis Dlgs n.165/01	Personale esterno	<b>Dal 01/07/2022 al 30/06/2023</b>	<b>Moretto Ottilia CFL</b>																																			
3	Collaboratore Professionale Tecnico Polivalente	B3	Area Servizi al Territorio	Scorrimento/Concorso pubblico previa mobilità obbligatoria ex art. 34-bis Dlgs n.165/01	Personale esterno	<b>Dal 01/01/2023</b>	<table border="1"> <thead> <tr> <th>VOCE</th> <th>CAP</th> <th>ART</th> <th>CdG</th> <th>Importo</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Emolum.</td> <td>1040LO</td> <td>1010</td> <td>105</td> <td>21.580,00 €</td> </tr> <tr> <td>Oneri</td> <td>1040LO</td> <td>1110</td> <td>105</td> <td>5.930,00 €</td> </tr> <tr> <td>TFR</td> <td>1040LO</td> <td>1130</td> <td>105</td> <td>1.180,00 €</td> </tr> <tr> <td>IRAP</td> <td>7040LO</td> <td>7010</td> <td>105</td> <td>1.970,00 €</td> </tr> <tr> <td colspan="4" style="text-align: right;">TOTALE</td> <td>30.660,00 €</td> </tr> </tbody> </table>	VOCE	CAP	ART	CdG	Importo	Emolum.	1040LO	1010	105	21.580,00 €	Oneri	1040LO	1110	105	5.930,00 €	TFR	1040LO	1130	105	1.180,00 €	IRAP	7040LO	7010	105	1.970,00 €	TOTALE				30.660,00 €					
VOCE	CAP	ART	CdG	Importo																																						
Emolum.	1040LO	1010	105	21.580,00 €																																						
Oneri	1040LO	1110	105	5.930,00 €																																						
TFR	1040LO	1130	105	1.180,00 €																																						
IRAP	7040LO	7010	105	1.970,00 €																																						
TOTALE				30.660,00 €																																						
4	<b>Istruttore Culturale</b>	<b>C1</b>	<b>Area Servizi alla città</b>	<b>Trasformazione del contratto formazione e lavoro a contratto a tempo indeterminato</b>	<b>Personale esterno</b>	<b>Dal 01/05/2023</b>	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="5" style="text-align: center;"><b>Martini Giorgio</b></th> </tr> <tr> <th>VOCE</th> <th>CAP</th> <th>ART</th> <th>CdG</th> <th>Importo</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Emolum.</td> <td>1180LO</td> <td>1010</td> <td>142</td> <td>15.420,00 €</td> </tr> <tr> <td>Oneri</td> <td>1180LO</td> <td>1110</td> <td>142</td> <td>3.900,00 €</td> </tr> <tr> <td>TFR</td> <td>1180LO</td> <td>1130</td> <td>142</td> <td>860,00 €</td> </tr> <tr> <td>IRAP</td> <td>7180LO</td> <td>7010</td> <td>142</td> <td>1.440,00 €</td> </tr> <tr> <td colspan="4" style="text-align: right;">TOTALE</td> <td>21.620,00 €</td> </tr> </tbody> </table>	<b>Martini Giorgio</b>					VOCE	CAP	ART	CdG	Importo	Emolum.	1180LO	1010	142	15.420,00 €	Oneri	1180LO	1110	142	3.900,00 €	TFR	1180LO	1130	142	860,00 €	IRAP	7180LO	7010	142	1.440,00 €	TOTALE				21.620,00 €
<b>Martini Giorgio</b>																																										
VOCE	CAP	ART	CdG	Importo																																						
Emolum.	1180LO	1010	142	15.420,00 €																																						
Oneri	1180LO	1110	142	3.900,00 €																																						
TFR	1180LO	1130	142	860,00 €																																						
IRAP	7180LO	7010	142	1.440,00 €																																						
TOTALE				21.620,00 €																																						
5	<b>Istruttore Bibliotecario</b>	<b>C</b>	<b>Area Servizi alla Comunità - Servizio Istituzioni Culturali – Ufficio Biblioteca</b>	<b>Trasformazione del contratto formazione e lavoro a contratto a tempo indeterminato</b>	<b>Personale esterno</b>	<b>Dal 01/05/2023</b>	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="5" style="text-align: center;"><b>Moretto Ottilia</b></th> </tr> <tr> <th>VOCE</th> <th>CAP</th> <th>ART</th> <th>CdG</th> <th>Importo</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Emolum.</td> <td>1180LO</td> <td>1010</td> <td>142</td> <td>15.420,00 €</td> </tr> <tr> <td>Oneri</td> <td>1180LO</td> <td>1110</td> <td>142</td> <td>3.900,00 €</td> </tr> <tr> <td>TFR</td> <td>1180LO</td> <td>1130</td> <td>142</td> <td>860,00 €</td> </tr> <tr> <td>IRAP</td> <td>7180LO</td> <td>7010</td> <td>142</td> <td>1.440,00 €</td> </tr> <tr> <td colspan="4" style="text-align: right;">TOTALE</td> <td>21.620,00 €</td> </tr> </tbody> </table>	<b>Moretto Ottilia</b>					VOCE	CAP	ART	CdG	Importo	Emolum.	1180LO	1010	142	15.420,00 €	Oneri	1180LO	1110	142	3.900,00 €	TFR	1180LO	1130	142	860,00 €	IRAP	7180LO	7010	142	1.440,00 €	TOTALE				21.620,00 €
<b>Moretto Ottilia</b>																																										
VOCE	CAP	ART	CdG	Importo																																						
Emolum.	1180LO	1010	142	15.420,00 €																																						
Oneri	1180LO	1110	142	3.900,00 €																																						
TFR	1180LO	1130	142	860,00 €																																						
IRAP	7180LO	7010	142	1.440,00 €																																						
TOTALE				21.620,00 €																																						

N. ordine	Profilo professionale	Cat. Giur.	Struttura	Modalità di copertura	Riserve	Anno	Note																														
6	Esecutore amministrativo / Operatore esperto digitale	EX B	Servizio Qualità Urbana e Programmazione	Scorrimento/CFL/Concorso pubblico previa mobilità obbligatoria ex art. 34-bis Dlgs n.165/01	Personale esterno	Dal 01/05/2023	<p><b>Cessazione Tarlazzi Carla (u.g.s. 31/03/2022)</b></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>VOCE</th> <th>CAP</th> <th>ART</th> <th>CdG</th> <th>Importo</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Emolum.</td> <td>1000LO</td> <td>1010</td> <td>2</td> <td>13.880,00 €</td> </tr> <tr> <td>Oneri</td> <td>1000LO</td> <td>1110</td> <td>2</td> <td>3.500,00 €</td> </tr> <tr> <td>TFR</td> <td>1000LO</td> <td>1130</td> <td>2</td> <td>710,00 €</td> </tr> <tr> <td>IRAP</td> <td>7000LO</td> <td>7010</td> <td>2</td> <td>1.220,00 €</td> </tr> <tr> <td colspan="4" style="text-align: right;">TOTALE</td> <td>19.310,00 €</td> </tr> </tbody> </table>	VOCE	CAP	ART	CdG	Importo	Emolum.	1000LO	1010	2	13.880,00 €	Oneri	1000LO	1110	2	3.500,00 €	TFR	1000LO	1130	2	710,00 €	IRAP	7000LO	7010	2	1.220,00 €	TOTALE				19.310,00 €
VOCE	CAP	ART	CdG	Importo																																	
Emolum.	1000LO	1010	2	13.880,00 €																																	
Oneri	1000LO	1110	2	3.500,00 €																																	
TFR	1000LO	1130	2	710,00 €																																	
IRAP	7000LO	7010	2	1.220,00 €																																	
TOTALE				19.310,00 €																																	

### SINTESI TRIENNIO 2023 – 2025

Il programma del fabbisogno del personale per gli anni 2023- 2025, 1^ stralcio rispetta il principio di adeguatezza di accesso dall'esterno in quanto su base triennale è stata data applicazione all'indicazione di destinare agli interni una quota complessivamente non superiore al 50% dei posti che si intendono coprire (cfr. Corte costituzionale n. 194/2002. TAR Calabria, Catanzaro, sez. II, sentenza 11 marzo 2002, n. 568).