

Comune di CARVICO

Provincia di Bergamo

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE

2023 – 2025

(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)

MODIFICA SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

**SOTTOSEZIONE DI PROGRAMMAZIONE PIANO TRIENNALE DEI
FABBISOGNI DI PERSONALE 2023/2025**

PREMESSA

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 173 del 27/12/2022 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025; si rende tuttavia necessario procedere ad una modifica della sottosezione di programmazione piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2023/2025 in quanto l'Amministrazione ha evidenziato la necessità di potenziare l'Ufficio Tecnico Comunale, con assunzione di una figura professionale inquadrata nell'area Istruttori e, nello specifico, Istruttore Tecnico, mediante concorso pubblico o scorrimento graduatoria altro ente con data assunzione indicativa dal 01/09/2023 o, comunque, entro il corrente anno. Di tale modifica è stata data indicazione nella variazione al Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2023/2025 adottata dal Consiglio Comunale.

Si segnala che in data 31/01/2023 ha cessato dall'incarico la figura professionale assunta a tempo determinato 12 ore settimanali – ex cat D – qualifica Vice-Segretario, per il quale era invece previsto l'incarico fino al 30/06/2023.

Dal 01/02/2023 vi è stata la nomina del Segretario Reggente, fino al 30/09/2023, in attesa di stipula di convenzione di segreteria; ci si riserva la proroga dell'incarico di reggenza.

In data 01/04/2023 ha preso servizio n. 1 agente di Polizia Locale (ex C1) in sostituzione dell'agente cessato in data 15/12/2022.

Si segnala, altresì, che nell'anno 2025 cesserà per pensionamento n. 1 dipendente area Funzionari.

Il Comune di Carvico ha, inoltre, in essere:

- Convenzione per la gestione del servizio di assistenza sociale con il Comune di Sotto il Monte Giovanni XXIII per la quale è previsto il rimborso al Comune di Sotto il Monte Giovanni XXIII del 50% della spesa di personale dipendente dallo stesso (assistente sociale area Funzionari ex D2) e contestuale rimborso al Comune di Carvico del 50% della spesa di personale del proprio dipendente (area Istruttori ex C5)
- Convenzione con i Comuni di Sotto il Monte Giovanni XXIII e Villa d'Adda per la gestione del Corpo di Polizia Intercomunale, con rimborso della quota del 33,33% della retribuzione di posizione e risultato del responsabile, dipendente del Comune di Sotto il Monte Giovanni XXIII (area Funzionari ex D2) ed eventuale quota parte della restante spesa di personale.

Si rileva che questo Ente, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001, così come modificato dall'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di stabilità 2012), ha effettuato la ricognizione annuale ai sensi dell'art. 6, comma 1, e dell'art. 3 del D.Lgs. 165/2001 e NON RISULTANO situazioni di eccedenza o di soprannumero.

Con determinazione n. 17/126 generale del 28/03/2023 si è proceduto al reinquadramento del personale in servizio sulla base delle previsioni dettate dal CCNL 16/11/2022, secondo le indicazioni della deliberazione di Giunta Comunale n. 43 del 28/03/2023 ad oggetto: "CCNL Funzioni Locali 16/11/2022 – attuazione nuovo sistema di classificazione. Atto di indirizzo".

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 68 del 20/05/2023 si è proceduto alla definizione dei nuovi profili professionali del Comune di Carvico.

Alla data attuale il personale in servizio nel Comune di Carvico è il seguente:

	AREA INQUADRAMENTO	PROFILO PROFESSIONALE
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Operatori Esperti	Operatore Esperto Tecnico
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo/Contabile – Messo Comunale
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore di Polizia Locale
n. 1 dipendente tempo pieno (dal 01/04/2023)	Area degli Istruttori	Istruttore di Polizia Locale
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Tecnico
n. 1 dipendente tempo parziale 30 ore settimanali	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Tecnico – Elevata Qualificazione
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Contabile
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Servizi Culturali

Si riporta, di seguito, la pianta organica e il piano assunzioni per gli anni 2023-2025, coerente con gli atti di programmazione (DUPS e bilancio).

ANNO 2023

	AREA INQUADRAMENTO	PROFILO PROFESSIONALE
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Operatori Esperti	Operatore Esperto Tecnico
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo/Contabile – Messo Comunale
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo
n. 1 dipendente a tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Tecnico – assunzione mediante concorso pubblico o scorrimento graduatoria altro ente indicativamente dal 01/09/2023
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore di Polizia

		Locale
n. 1 dipendente tempo pieno (dal 01/04/2023)	Area degli Istruttori	Istruttore di Polizia Locale
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Tecnico
n. 1 dipendente tempo parziale 30 ore settimanali	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Tecnico – Elevata Qualificazione
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Contabile
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Servizi Culturali
Totale n. 14 dipendenti		

ANNO 2024

	AREA INQUADRAMENTO	PROFILO PROFESSIONALE
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Operatori Esperti	Operatore Esperto Tecnico
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo/Contabile – Messo Comunale
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Tecnico –
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore di Polizia Locale
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore di Polizia Locale
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Tecnico
n. 1 dipendente tempo parziale 30 ore settimanali	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Tecnico – Elevata Qualificazione
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Contabile
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Servizi Culturali
Totale n. 14 dipendenti		

ANNIO 2025

	AREA INQUADRAMENTO	PROFILO PROFESSIONALE
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Operatori Esperti	Operatore Esperto Tecnico
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo/Contabile – Messo Comunale
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Amministrativo
n. 1 dipendente a tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore Tecnico –
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore di Polizia Locale
n. 1 dipendente tempo pieno	Area degli Istruttori	Istruttore di Polizia Locale
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Tecnico
n. 1 dipendente tempo parziale 30 ore settimanali	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Amministrativo
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Tecnico – Elevata Qualificazione
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Contabile
n. 1 dipendente tempo pieno	Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni	Funzionario Servizi Culturali – CESSAZIONE PER PENSIONAMENTO E RELATIVA SOSTITUZIONE
Totale n. 14 dipendenti		

Tabella riepilogativa assunzioni/cessazioni previste nel piano triennale del fabbisogno di personale:

ANNO 2023

- Assunzione di n. 1 dipendente a tempo determinato a 12 ore ai sensi art. 1, comma 557 L. 311/2004 periodo 01/01/2023 – 31/01/2023 con la qualifica di Vice-Segretario a cui è stata affidata altresì la responsabilità dell'Ufficio Ragioneria/Tributi;
- Assunzione di n. 1 agente di Polizia Locale – area Istruttori (ex cat. C1) dal 01/04/2023 (in sostituzione di agente cessato nel 2022) mediante scorrimento graduatoria altro ente;
- Assunzione di n. 1 Istruttore Tecnico – area degli Istruttori – mediante concorso o mobilità da altro ente – data presunta assunzione 01/09/2023;

ANNO 2024

Non sono previste assunzioni/cessazioni

ANNO 2025

- Cessazione di n. 1 Funzionario Servizi Culturali e sostituzione mediante procedura di passaggio diretto (mobilità) o mediante utilizzo graduatorie di altro ente, valutando l'eventualità di indire un proprio concorso.

Si riporta di seguito, il calcolo della capacità assunzionale dell'ente e la verifica del rispetto dei limiti in materia di personale per il triennio 2023/2025 al fine di procedere all'assunzione di n. 1 unità area Istruttori – profilo professionale Istruttore Tecnico

Facoltà assunzionali a tempo indeterminato

Rapporto tra spesa di personale e la media delle entrate correnti

IL CALCOLO.

L'art. 1 del DM 17 marzo 2020, ai fini dell'attuazione dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, è volto ad individuare i valori soglia di riferimento per gli enti, sulla base del calcolo del rapporto tra la spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.

Ai fini del calcolo del suddetto rapporto, il DM prevede espressamente che:

1. per spesa del personale si intendono gli impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;
2. entrate correnti: media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.

Vista, inoltre, la Circolare ministeriale sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del Decreto-legge n. 34/2019 in materia di assunzioni di personale, che fornisce indicazioni anche sulle modalità di calcolo del rapporto tra spese di personale/entrate correnti;

Visto il prospetto di calcolo del valore medio delle entrate correnti ultimo triennio, al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato sul bilancio:

	2020	2021	2022	MEDIA
ENTRATE CORRENTI	3.968.790,05	3.321.299,16	3.332.606,67	3.540.898,63
FDO CRED.DUBBIA ESIGIBILITA' 2022	84.118,00			
ENTRATE-FONDO	3.456.780,63			

Visto il prospetto delle spese di personale, calcolate ai sensi del D.M. del 17/03/2020, della Circolare del 13/05/2020 e nel rispetto di quanto previsto dal parere n. 125 del 23/09/2020 della Corte dei conti Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia (nel conteggio si prendono in considerazione tutti i trasferimenti riferiti a personale in convenzione con altri enti per analogia

con quanto espresso nel parere della Corte di Conti sopra citato circa le spese del segretario in convenzione):

DESCRIZIONE	PIANO DEI CONTI	IMPORTO DA RENDICONTO 2022	IMPORTO DA RENDICONTO 202
Retribuzioni in denaro	U.1.01.01.01.000	441.879,80	377.679,27
Altre spese per il personale	U.1.01.01.02.000	7.594,37	4.301,44
Contributi sociali effettivi a carico ente	U.1.01.02.01.000	124.284,60	105.886,82
Altri contributi sociali figurativi	U.1.01.02.02.000		
TOTALE MACROAGGREGATO 1		573.758,77	487.867,53
Acquisto di beni e servizi per formazione e addestramento personale ente	U.1.03.02.04.000	732,00	1.091,00
Lavoro flessibile, quota LSU e acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale			
Trasferimenti correnti/rimborsi per personale in convenzione	U.1.09.00.00.000	27.270,21	64.802,83
Trasferimenti correnti		-27.357,18	-48.279,14
	TOTALE	574.403,80	505.482,22

Si dà atto che lo spazio finanziario teorico disponibile del Comune per nuove assunzioni, fino al raggiungimento della soglia massima del D.M. 17 marzo 2020 Tabella 1, sulla base del rapporto registrato tra spesa di personale/entrate correnti, è il seguente:

ENTRATE-FONDO	3.456.780,63
ABITANTI	4.669
SPESA PERSONALE RENDICONTO 2022	574.430,40
INCIDENZA SPESA PERSONALE ULTIMO RENDICONTO APPROVATO/ENTRATE-FONDO	16,62%

Il Comune di Carvico, ai sensi dell'art. 3 del DM 17 marzo 2020, appartiene alla fascia d) comuni da 3.000 a 4.999 abitanti; per tali enti il valore soglia è del 27,20% (tabella 1 DM 17/03/2020) con percentuale massima di incremento del personale in servizio per l'anno 2023 del 27% (tabella 2 del DM 17/03/2020 – art. 5 del DM stesso). **In valore assoluto le maggiori assunzioni consentite NON rilevano ai fini del rispetto dell'aggregato delle spese di personale ai sensi dell'art. 1, comma 557 della L. 296/2006.**

Come indicato nel sopra richiamato art. 5 del DM 17/03/2020, l'incremento effettivo per ulteriori assunzioni è dato dalla spesa di personale 2018 * valore calmierato tabella 2 DM 17/03/2020 per fascia demografica ente ossia 505.482,22 x 27% = € 136.480,20 da cui scaturisce una spesa massima di € 641.962,42. Il Comune di Carvico, pertanto, può procedere ad assumere solo fino a tale limite.

Previsioni di spesa di personale ex art..33, Comma 2 D.L. 34/2019

Di seguito si riportano le previsioni di spesa di personale attualmente in organico per gli anni 2023, 2024 e 2025, calcolate ai sensi del D.M. del 17/03/2020, della Circolare del 13/05/2020, e nel rispetto di quanto previsto dal parere n. 125 del 23/09/2020 della Corte dei conti, Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia (nel conteggio si prendono in considerazione tutti i trasferimenti riferiti a personale in convenzione con altri enti per analogia con quanto espresso nel parere della Corte di Conti sopra citato circa le spese del segretario in convenzione):

DESCRIZIONE	PIANO DEI CONTI	IMPORTO DA BILANCIO 2023	IMPORTO DA BILANCIO 2024	IMPORTO DA BILANCIO 2025
Retribuzioni in denaro	U.1.01.01.01.000	462.665,00	446.245,00	446.245,00
Altre spese per il personale	U.1.01.01.02.000	10.500,00	9.000,00	9.000,00
Contributi sociali effettivi a carico dell'ente	U.1.01.02.01.000	131.440,00	125.540,00	125.540,00
Altri contributi sociali figurativi	U.1.01.02.02.000			
TOTALE MACROAGGREGATO 1		604.605,00	580.785,00	580.785,00
Acquisto di servizi per formazione e addestramento del personale dell'ente	U.1.03.02.04.000	2.550,00	2.550,00	2.550,00
Lavoro flessibile, quota LSU e acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	U.1.03.02.12.000	-		
Trasferimenti correnti/Rimborsi per personale in convenzione	U.1.09.00.00.000	35.300,00	57.800,00	57.800,00
Trasferimenti correnti da altri enti per personale in convenzione		- 20.250,00	- 20.250,00	- 20.250,00
	TOTALE	622.205,00	620.885,00	620.885,00
Limite massimo spesa di personale ex art. 33, c. 2, D.L. 34/2019		641.962,42	641.962,42	641.962,42
Differenza rispetto limite di spesa		19.757,40	21.077,42	21.077,42
Media entrate correnti 2019-2020-2021 al netto FCDE		3.456.780,63	3.456.780,63	3.456.780,63
Rapporto previsione di spesa e media delle entrate nel triennio al netto del FCDE		18,00%	17,96%	17,96%

I dati sopra indicati tengono conto di tutte le variazioni effettuate fino alla data odierna (ossia fino alla 3^ variazione al bilancio di previsione 2023/2025). Le spese sono riportate al netto dell'FPV in entrata proveniente dall'esercizio 2022 e dell'accantonamento al fondo rinnovi contrattuali

Si precisa che la media delle entrate correnti utilizzata per la verifica del rispetto di quanto previsto dall'ex art. 33, comma 2 D.L. 34/2019, potrà subire modifiche a seguito dell'approvazione dei successivi conti consuntivi.

La capacità assunzionale determinata sulla base dell'attuale spesa prevista in bilancio è pari a 19.757,40 euro, pertanto, le azioni di reclutamento previste nella presente programmazione del fabbisogno di personale 2023-2025 (ovvero l'assunzione di un dipendente Area Istruttori ex C1 full time a partire dal mese di settembre costo lordo presunto annuo 32.000,00 euro – costo presunto anno 2023 pari ad € 12.060,00 compreso Irap pari ad € 750,00) sono disposte nel rispetto del vincolo di sostenibilità finanziaria ex art. 33, comma 2, D.L. 34/2019, in quanto la previsione di spesa di personale ex art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 calcolata considerando le azioni di reclutamento sopra indicate per il triennio 2023-2025 è inferiore alla spesa massima consentita.

Verifica rispetto limite art. 1, comma 557, L. 296/2006

Spesa di personale in valore assoluto al netto delle componenti escluse ai sensi art.1 comma 557 della L. 296/2006			
ANNO 2011	ANNO 2012	ANNO 2013	MEDIA TRIENNIO 2011/2013
610.059,97 €	594.780,67 €	599.801,79 €	601.547,48 €
	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Spese macroaggregato 1 Redditi Da lavoro dipendente	604.605,00 €	580.785,00 €	580.785,00 €
Spese macroaggregato 3 - Acquisto di beni e servizi	2.550,00 €	2.550,00 €	2.550,00 €
Irap macroaggregato 2 - Imposte e tasse a carico dell'ente	38.395,00 €	38.075,00 €	38.075,00 €
Spese macroaggregato 9 - Rimborsi personale in convenzione	35.300,00 €	57.800,00 €	57.800,00 €
Spese macroaggregato 10 - Fondo rinnovo contrattuale	5.500,00 €	5.500,00 €	5.500,00 €
Spese macroaggregato 4 -Trasferimenti ad altri enti per spese di personale			
Totale spese di personale (A) da bilancio di previsione 2023/2025	686.350,00 €	684.710,00 €	684.710,00 €
(-) Componenti escluse (B)	102.352,00 €	102.352,00 €	102.352,00 €
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B Ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006	583.998,00 €	582.358,00 €	582.358,00 €
Previsione di bilancio per spesa di personale a seguito delle cessazioni/assunzioni(*)	583.998,00 €	582.358,00 €	582.358,00 €

Il limite di cui all'art. 1 comma 557 della L. 296/2006 ammonta ad € 601.547,48; le spese previste in bilancio assoggettate al limite previste in bilancio per il triennio ammontano rispettivamente ad € 580.998,00 per il 2023, € 580.013,00 per il 2024 e 2025, pertanto il limite è da considerarsi rispettato.

Secondo quanto previsto dal DM 17/03/2020 e successive modifiche ed interpretazioni, le nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato effettuato ai sensi del DM stesso, sono da considerarsi in deroga rispetto al limite di spesa sopra riportato e pertanto si può procedere con l'assunzione di nuovo personale nel rispetto dei margini assunzionali determinati precedentemente.

VERIFICA RISPETTO LIMITE TEMPO DETERMINATO PREVISTO DALL'ART. 9, COMMA 28, DEL D.L. 78/2010

Spesa complessiva sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009: € 19.565,75
Spesa prevista in bilancio per personale a tempo determinato: € 3.533,00

La presente modifica viene trasmessa al Revisore dei Conti per l'acquisizione del relativo parere

