



COMUNE DI SANT'ELENA
Provincia di Padova

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n 10/2023 (data come da sottoscrizione digitale)	OGGETTO: PARERE SULLA SEZIONE 3, SOTTOSEZIONE DI PROGRAMMAZIONE 3.3, DEL PIAO RELATIVA AL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2023-2025.
---	---

In data odierna, L'Organo di revisione economico-finanziaria, nella persona del **Dott. Stefano Trentin**, nominato con delibera di Consiglio comunale n. 41 del 27.09.2021, esprime il proprio parere in merito alla Sezione 3, Sottosezione di programmazione 3.3, del PIAO relativa al piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025;

Richiamati i seguenti disposti di legge:

- art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001;
- art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001;
- art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- art. 33, comma 2 del Decreto-legge n. 34/2019;
- art. 3 del Decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in Legge n. 114/2014;
- art.1, comma 228, della Legge n. 208/2015;
- art. 9, comma 28, del Decreto-legge n. 78/2010;

Visto il Decreto 8/05/2018, con cui il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018;

Visto il decreto ministeriale 17/03/2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale, n.108 del 27/04/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2 del Decreto-legge n. 34/2019;

Vista la circolare ministeriale del 13/05/2020 (pubblicata in G.U. n. 226 dell'11/09/2020) sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del Decreto-legge n. 34/2019, che fornisce indicazioni operative sull'applicazione della novella legislativa;

Vista la deliberazione n. 55/2020/PAR della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna, con la quale viene chiarito che per "ultimo rendiconto approvato" debba ritenersi il primo rendiconto utile approvato in ordine cronologico;

Visto l'art. 6 del Decreto-legge n. 80/2021 che ha introdotto il PIAO ed il Decreto n. 132/2022 della Funzione Pubblica che ne definisce i contenuti e lo schema tipo;

Visto che con deliberazione di Consiglio comunale n. 20 del 29/05/2023 è stato approvato il Rendiconto di gestione per l'anno 2022;

Vista la proposta di deliberazione, con la quale la Giunta comunale intende approvare il PIAO per il triennio 2023-2025;

Visti i seguenti prospetti di calcolo di cui alla Sottosezione di programmazione 3.3 del PIAO relativa al piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025:

- dotazione organica;
- spese di personale di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006;
- spese di personale di cui al DM 17 marzo 2020 – Capacità assunzionale 2023-2025;
- piano delle assunzioni 2023-2025;

Considerato che l'amministrazione intende procedere alle assunzioni a tempo indeterminato di cui al suddetto piano delle assunzioni 2023-2025, come segue:

Anno	Area	Profilo professionale	Modalità di copertura
2023	Area funzionari e dell'Elevata qualificazione	Amministrativo	Progressione verticale ai sensi del D.Lgs n. 165/2001 e del CCNL funzioni locali 2019-2021
	Area funzionari e dell'Elevata qualificazione	Tecnico	Attingimento da graduatoria altri Enti – concorso pubblico (per sostituzione personale dimissionario per pensione anticipata)
	Istruttori	Amministrativo	Attingimento da graduatoria altri Enti – concorso pubblico
2024	Nessuno		
2025	Nessuno		

ANNO	FABBISOGNO	% IMPIEGO	MODALITA' DI COPERTURA	COSTO PREVISTO
2023	N.1 Funzionario Amministrativo EQ Profilo Amministrativo n. "Area Funzionari e dell'Elevata Qualificazione" (ex CAT.D1)	PIENO	PROGRESSIONE VERTICALE AI SENSI DEL D.LGS 165/2001 E DEL CCNL FUNZIONI LOCALI 2019-2021	€ 2.440,17
2023	n.1 Funzionario Tecnico "Area Funzionari e dell'Elevata Qualificazione" (ex CAT.D1)	PIENO	ATTINGIMENTO DA GRADUATORIA ALTRI ENTI – CONCORSO PUBBLICO	€ 31.131,59
2023	n.1 Istruttore Amministrativo "Area Istruttori" (ex CAT.C1)	PIENO	ATTINGIMENTO DA GRADUATORIA ALTRI ENTI – CONCORSO PUBBLICO	€ 28.691,42
2024	-	-	-	-
2025	-	-	-	-
TOTALE SPESA DA SOSTENERE				€ 62.263,18

Considerato, inoltre, che l'ente intende procedere alle eventuali assunzioni in caso di cessazione (per qualsiasi causa) di dipendenti in servizio (con figure appartenenti al medesimo profilo professionale) mediante scorrimento di graduatorie (proprie o di altri enti), mobilità o concorso pubblico in autonomia o in convenzione con altri enti;

Constatato che il Comune di Sant'Elena, a seguito delle verifiche effettuate in ordine ai presupposti di Legge di cui all'art. 33, comma 2, del Decreto-legge 34/2019, nonché al DM 17 marzo 2020 ed alla specifica circolare ministeriale redatta per fornire indicazioni alle amministrazioni, ha registrato:

un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al 18,86%, al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 del DM 17 marzo 2020 e pertanto è considerato un Comune virtuoso;

Constatato, che il Comune di Sant'Elena può aumentare del 29% la spesa del personale del Rendiconto 2018 (pari ad euro 259.975,43) per l'importo di euro 75.392,87, a cui si somma il differenziale spesa 2018/2019 (non utilizzato pari ad euro 13.479,54), per un importo massimo di euro 88.872,41;

Rilevato che la strategia di copertura del fabbisogno è come di seguito indicata:

- Le assunzioni potranno avvenire tramite mobilità esterna, mediante procedura concorsuale pubblica o utilizzo di graduatorie concorsuali vigenti.
- Si dà atto che l'Ente intende attivare nel corso del 2023 l'Istituto delle progressioni verticali attualmente previsto e disciplinato dal combinato disposto dagli artt. 52, comma 1-bis, penultimo periodo, del D. Lgs.165/2001 e 15 del nuovo CCNL del Comparto Funzioni Locali al fine di valorizzare la professionalità del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione mediante lo svolgimento delle procedure selettive relative al già menzionato istituto.
- Si dà inoltre atto in tale sede che l'Ente intende finanziare parte del maggiore costo derivante dall'applicazione dell'Istituto delle progressioni verticali mediante l'utilizzo delle risorse determinate ai sensi dell'art.1, comma 612, della Legge n. 234/2021 (Legge di Bilancio 2022), fissate nella misura non superiore allo 0,55% del monte salari dell'anno 2018, le quali vanno detratte dalla capacità assunzionale dell'Ente

Dato atto che, alla luce di quanto sopra, il Comune di Sant'Elena può procedere all'assunzione di personale a tempo indeterminato;

Verificato che:

- questo ente ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio nell'anno 2022;
- la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della Legge 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-quater della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, come si evince dal bilancio di previsione 2023-2025;
- il piano di azioni positive per il triennio 2023-2025 è contenuto nel PIAO in approvazione;
- l'ente rispetta le quote di riserva stabilite dalla Legge n.68/1998;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 29 del 20.04.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2023-2025 – parte finanziaria, mentre il Piano della Performance è contenuto nel PIAO in approvazione;
- l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, conv. in Legge 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n.267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- questo ente non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale altrimenti prevista dall'art. 76 del D.L. n. 112/2008;

Visto l'art. 19, comma 8, della legge 448/2001, secondo cui “A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39, comma 3 bis, della legge 27 dicembre 1997 n.449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate”;

Richiamato l'art. 3, comma 10-bis, primo periodo, del D.L. 90/2014, per cui “Il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli enti locali viene certificato dai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente”;

Tenuto conto che sono in corso di sottoscrizione i pareri tecnico e contabile, rilasciati dai responsabili di Servizio competenti sulla proposta di deliberazione di G.C. avente ad oggetto “*Approvazione del piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021*”; che sono stati trasmessi in bozza allo stesso e caricati sull'apposito spazio di archiviazione di lavoro

Atteso che questo Organo è chiamato, a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Ritenuto, alla luce delle considerazioni che precedono, che la proposta sia coerente alle disposizioni e presupposti di legge sopra citati;

Dato atto del rispetto alle prescrizioni di legge, della compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica sulla base dei fabbisogni di personale programmati per il triennio 2023-2025 con la proposta di deliberazione della giunta di approvazione del PIAO;

ACCERTA

- che il piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2023/2025 consente di rispettare:
 - le disposizioni di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 e s.m.i.;
 - il limite di spesa cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006
 - il limite di spesa cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010;

ESPRIME

parere **FAVOREVOLE** in merito alla Sezione 3, Sottosezione di programmazione 3.3, del PIAO relativa al piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025, a fronte dell'avvenuto rispetto del limite potenziale massimo di spesa della dotazione organica.

Letto, approvato e sottoscritto.

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Dott. Stefano Trentin

(documento firmato digitalmente)