

PROGRAMMAZIONE E FABBISOGNO DI PERSONALE

Il 27 aprile 2020 è stato pubblicato in GU il Decreto 17 marzo 2020 intitolato "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", il decreto interministeriale (Funzione pubblica, Economia e Interno) per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato nei comuni.

Le norme, in attuazione dell'art. 33 del D.L. 34/2019, superano il principio del turn-over e adottano, per la spesa relativa al personale, determinati valori soglia, differenziati per fasce demografiche e basati sul rapporto tra la stessa spesa di personale e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati.

Dai nuovi conteggi effettuati dall'Ufficio Ragioneria risulta che il Comune di Radda in Chianti rientra tra i comuni virtuosi con un rapporto del 23,72% tra la spesa del personale dell'ultimo rendiconto approvato e la media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati; rapporto che è di gran lunga inferiore al valore soglia per fascia demografica del 28,60% previsto dal Decreto Ministeriale del 17 marzo 2020.

Quindi il Comune, in base ai dati degli ultimi tre rendiconti approvati, nel triennio 2023-2025 potrà programmare assunzioni a tempo indeterminato nel limite di spesa di **61.925,57**, che è quel limite che consente di rispettare il valore soglia massimo del 28,60%.

Pertanto si prevede per l'anno 2023:

- a partire da giugno, la copertura di n. 1 unità a tempo pieno, nell'area degli Istruttori, da destinare al Servizio Polizia Municipale mediante utilizzo graduatorie in vigore di altri Enti;
- atteso che la convenzione con altro ente per l'utilizzo a tempo parziale di n. 1 dipendente quale Responsabile del Servizio Urbanistica ed Edilizia Privata è scaduta, tale ruolo verrà ricoperto a partire dal prossimo 11 maggio al termine della procedura di mobilità da altro Ente di n. 1 unità nell'area degli Istruttori settore tecnico;
- per il primo semestre, è attiva la convenzione con altro ente con cui è stato concesso l'utilizzo per 12 ore settimanali di n. 1 dipendente nell'area degli istruttori addetto al Servizio Lavori Pubblici. A partire dal 1° luglio, stante la volontà di questa Amministrazione di concedere la mobilità richiesta, si prevede la sostituzione, con l'assunzione di n. 1 tecnico nell'area dei Funzionari, mediante utilizzo graduatorie in vigore di altri Enti;
- si conferma per l'intero anno 2023 il rapporto a tempo determinato e parziale (4 ore settimanali) per n. 1 dipendente nell'area degli Istruttori per il supporto dell'attività della nuova biblioteca comunale;

L'inevitabile ma contenuto aumento della spesa di personale sarà compensata dal mancato ricorso ad assunzioni a tempo determinato e dal prossimo pensionamento di n. 1 unità nell'area dei Funzionari del Servizio Urbanistica ed Edilizia Privata (dal 1° agosto) e di n. 1 unità nell'area degli Operatori Esperti del Servizio Lavori Pubblici (dal 1° ottobre). Inoltre l'evoluzione della spesa sarà monitorata nel corso del tempo in base all'andamento futuro delle entrate e del fondo crediti di dubbia esigibilità in modo da valutare ulteriori azioni correttive al fine di rientrare nei valori della soglia massima prevista dal DM entro l'anno 2025.

Il Comune di Radda in Chianti inoltre valuterà l'opportunità di esternalizzare alcuni servizi e con essi, mediante la clausola sociale, cedere anche il personale che adesso vi è dedicato. Questo permetterebbe di recuperare ulteriori risorse.

In calce è riportato il calcolo dei limiti per esteso.

Nell'anno 2023 è necessario prevedere le seguenti assunzioni:

- n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area degli Istruttori, da destinare al Servizio Polizia Municipale da assumere mediante utilizzo graduatorie in vigore di altri Enti;
- n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area degli Istruttori, da destinare al Servizio Urbanistica ed edilizia Privata da assumere mediante procedura di mobilità;
- n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area dei Funzionari, da destinare al Servizio Lavori Pubblici da assumere mediante utilizzo graduatorie in vigore di altri Enti;

Nell'anno 2024 nessuna assunzione

Nell'anno 2025 nessuna assunzione

Le assunzioni a tempo determinato verranno effettuate nel rispetto dei limiti di legge.

CAPACITÀ ASSUNZIONALE DEL COMUNE DI RADDA IN CHIANTI

La capacità assunzionale si calcola in base al disposto dell'art. 33, comma 2 del DL 34/2019 come esplicito dal DM 17 marzo 2020 e dalla circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica del 13 maggio 2020.

In base alla citata normativa il Comune di Radda in Chianti presenta la seguente situazione:

POPOLAZIONE	1.454
FASCIA	B

SPESA RENDICONTO 2022	546.176,08
------------------------------	------------

ENTRATE CORRENTI RENDICONTO 2020	2.380.834,09		
ENTRATE CORRENTI RENDICONTO 2021	2.416.560,47	MEDIA	2.387.363,32
ENTRATE CORRENTI RENDICONTO 2022	2.364.695,40		
FCDE ASSESTATO PREVISIONE 2022	85.000,00		

ENTRATE AL NETTO FCDE	2.302.363,32
-----------------------	--------------

SPESA RENDICONTO 2018	596.550,34
------------------------------	------------

Calcolo % ente	23,72%
----------------	---------------

Valore soglia massimo (tabella 1)	28,60%
-----------------------------------	---------------

Dai dati sopra esposti risulta che il Comune si trova tra gli enti cosiddetti "virtuosi" perché il rapporto tra la spesa del personale dell'ultimo rendiconto approvato e la media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, indicato nell'ultimo bilancio (assestato), è inferiore al valore soglia previsto per gli enti compresi nella fascia da 1.000 a 1.999 abitanti della tabella 1 dell'art. 4 del citato DM.

Infatti 23,72% è inferiore al valore soglia massimo di 28,60%.

Per tali enti, secondo l'art. 5 del DM, la spesa per nuove assunzioni a tempo indeterminato deve corrispondere a quella che, sommata alla spesa dell'anno 2018, consente di rispettare il valore soglia massimo (28,60%) ed i limiti di spesa annuali corrispondenti alle percentuali di tab. 2 dell'art. 5 del DM riportati nella tabella seguente.

Comuni	2023	2024
da 1.000 a 1.999 abitanti	34,0%	35,0%

Di conseguenza se il margine di spesa che consente di arrivare al valore soglia di 28,60% è inferiore a quello degli incrementi annuali di cui alla tabella 2, è necessario considerare tale margine di spesa più basso da impiegare per nuove assunzioni. Questo è quanto è stato riscontrato per il Comune di Radda in Chianti come risulta dalle tabelle di seguito riportate.

Valore massimo assunzioni a tempo indeterminato	61.925,57	28,60%
	$(2.302.363,32 * 28,60\%) - 596.550,34$	

	Anni	2023	2024
	%	34%	35%
Verifica rispetto incremento % progressivo tabella 2	incremento spesa massimo teorico	61.925,57	61.925,57
	incremento spesa entro limite Tabella 2	202.827,12	208.792,62
	Incremento spesa effettivo	61.925,57	61.925,57

Quindi il Comune, in base ai dati degli ultimi tre rendiconti approvati, nel biennio 2023-2024 potrà programmare assunzioni a tempo indeterminato nel limite di spesa di € 61.925,57, che è quel limite che consente di rispettare il valore soglia massimo del DM.

L'importo di € 61.925,57 non è sufficiente a coprire la spesa per l'assunzione per un intero anno di due unità a tempo pieno nell'area dei Funzionari (di cui una già effettuata), di due unità a tempo pieno nell'area degli Istruttori (non ancora effettuate). Si evidenzia che il mancato rispetto della soglia massima di cui al DM non comporta sanzioni e le assunzioni effettuate in violazione dei vincoli di cui al DM sono legittime. Ciò premesso la soluzione potrebbe essere la seguente:

- procedere all'assunzione di due unità a tempo pieno nell'area degli Istruttori, considerando che nell'anno 2023 ciò avverrà per circa 7 mesi e di una unità a tempo pieno nell'area dei Funzionari per circa 6 mesi (quindi rispettando largamente il limite di € 61.925,57 nell'anno 2023), considerando la riduzione della spesa di personale dovuta a due pensionamenti (uno nell'area dei Funzionari dal 1° agosto ed uno nell'area degli Operatori Esperti dal 1° ottobre). Negli anni 2024 e 2025 si dovrebbe rientrare entro la soglia massima prevista dal DM perché, ad esempio si potrà prevedere una riduzione della spesa di personale per possibili pensionamenti o un aumento delle entrate correnti e una riduzione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

La situazione in ogni caso va monitorata nel corso del tempo in base all'andamento futuro delle entrate e del fondo crediti di dubbia esigibilità.

Si evidenzia in aggiunta che per poter effettuare assunzioni a tempo indeterminato è necessario avere adempiuto ai seguenti vincoli:

- Adozione del PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) introdotto dall'art. 6 del D.L. n. 80/2021 e convertito con modificazioni in Legge 06/08/2021, n. 113;
- Ricognizione annuale delle eccedenze di personale e di situazioni di soprannumero (art. 6, comma 3, del d.lgs. 165/2001 e dell'art. 33, comma 1 del d.lgs. 165/2001);
- Adozione da parte delle amministrazioni del Piano triennale delle azioni positive tendenti ad assicurare la rimozione di ostacoli che impediscono la pari opportunità di lavoro tra uomini e donne (art. 48, comma 1, del d.lgs. 198/2006);
- Obbligo di contenimento della spesa di personale entro i limiti di legge (art. 1, commi 557 e 557 quater della legge 27 dicembre 2006, n. 296);
- Rispetto dei termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato e del termine di 30 giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (art. 9, comma 1-quinquies del d.l. 113/2016, come modificato dall'art. 1, comma 904 della l. 145/2018 e art. 13 della l. 196/2009 entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione);
- Rispetto certificazione dei crediti nei confronti delle Pubbliche Amministrazioni (art. 9, comma 3-bis del d.l. 185/2008).

CALCOLO LIMITE SPESA PER ASSUNZIONI TEMPO DETERMINATO

VINCOLO art. 9 comma 28 D.L. 78/2010 (spesa tempo determinato)			
Descrizione	Importo 2023	Importo 2024	Importo 2025
Limite di spesa (Spesa complessiva 2009)	51.415,78	51.415,78	51.415,78
Riduzione permanente del tetto di lavoro flessibile a seguito stabilizzazione personale precario effettuata dal 1/1/18 ai sensi D. Lgs 75/2017	-30.332,00	-30.332,00	-30.332,00
Nuovo limite di spesa	21.083,78	21.083,78	21.083,78
Previsione	4550,00	0,00	0,00
Differenza spesa-limite (se negativo vincolo rispettato)	-16.533,78	-21.083,78	-21.083,78