

Comune di Ghedi

Provincia di Brescia

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIA

N. 15 Data 24/05/2023	PARERE SUL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 CONTENUTO NEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O) – SEZIONE 3 – SOTTOSEZIONE DI PROGRAMMAZIONE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE.
--------------------------	---

L'organo di revisione economico finanziaria ha esaminato, per esprimere il proprio parere la proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 102 dell'11 maggio 2023 avente ad oggetto: "APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE. (P.I.A.O)".

PREMESSO CHE l'art. 6, comma 2 del Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, stabilisce che il Piano integrato di attività e organizzato ha durata triennale, viene aggiornato annualmente e definisce, secondo quanto stabilito dalla lettera c), compatibilmente con le risorse finanziarie riconducibili al piano triennale dei fabbisogni di personale, di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale, anche tra aree diverse, e le modalità di valorizzazione a tal fine dell'esperienza professionale maturata e dell'accrescimento culturale conseguito anche attraverso le attività poste in essere ai sensi della lettera b), assicurando adeguata informazione alle organizzazioni sindacali;

PRESO ATTO CHE:

- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 27/04/2023 è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di programmazione per il triennio 2023-2025;
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 27/04/2023 è stato approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2023-2025;
- Con deliberazione di Giunta comunale n. 91 del 27/04/2023 è stato adottato il Piano Esecutivo di Gestione, approvato con deliberazione di Giunta Comunale per gli anni 2023/2025;

PRESO ATTO che Piano triennale del fabbisogno del personale 2023-2025 è contenuto in una Sottosezione della Sezione 3 del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO);

CONSIDERATO CHE per effetto dell'art. 5 il DPCM limita il potenziale importo incrementale di spesa di personale in misura pari alla percentuale indicata nella tabella 2, calcolata sul consuntivo 2018 (€ 2.100.457,08):

SPESA PERSONALE – DPCM 17-03-2020			
LA PERCENTUALE INDIVIDUATA IN CIASCUNA ANNUALITA' SUCCESSIVA ALLA PRIMA INGLOBA LA PERCENTUALE DEGLI ANNI PRECEDENTI	<u>ANNO 2023</u>		
	INCREMENTO ART. 5 - TABELLA 2	21,00%	441.095,99
	<u>ANNO 2024</u>		
	INCREMENTO ART. 5 - TABELLA 2	22,00%	462.100,56
	<u>ANNO 2025</u>		
	INCREMENTO ART. 5 - TABELLA 2	NON DEFINITA	NON DEFINITA

a tale valore con nota 12454/2020 il MEF ritiene non si debbano aggiungere le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 pari ad €. 68.195,68, in quanto le due opzioni (spazi assunzionali di Tabella 2 e resti dei cinque anni antecedenti) siano alternative: il Comune sceglierà pertanto il più favorevole dei due, sempre garantendo il rispetto del valore soglia;

RILEVATO CHE nell'anno 2020 sono state effettuate nuove assunzioni, che hanno fatto permanere la spesa del personale, di cui alla tabella 1 del DPCM 17-03-2020, al di sotto del tetto della spesa storica dell'anno 2018 con un utilizzo del potenziale importo incrementale della capacità assunzionale di cui al DPCM 17-03-2020 pari ad €. 0,00;

RILEVATO, altresì, che nell'anno 2021 sono state effettuate nuove assunzioni, che hanno fatto permanere la spesa del personale, di cui alla tabella 1 del DPCM 17-03-2020, al di sotto del tetto della spesa storica dell'anno 2018 con un utilizzo del potenziale importo incrementale della capacità assunzionale di cui al DPCM 17-03-2020 pari ad €. 0,00;

RILEVATO, inoltre, che nell'anno 2022 sono state effettuate nuove assunzioni, che hanno comportato un incremento della spesa del personale, di cui alla tabella 1 del DPCM 17-03-2020, con superamento della spesa storica dell'anno 2018 con un utilizzo del potenziale importo incrementale della capacità assunzionale di cui al DPCM 17-03-2020 pari ad €. 55.152,03 (decurtando quanto erogato relativamente agli arretrati 2019-2020-2021 del nuovo CCNL 2019/2021);

RILEVATO che l'ente dispone di un margine di potenziale maggiore spesa per l'anno 2023 pari ad €. 385.943,96, fino al raggiungimento del primo valore soglia;

CONSIDERATO CHE nell'anno 2023 sono state effettuate e sono in programma nuove assunzioni che determinano un aumento della spesa del personale, determinata secondo quanto stabilito dal DPCM 17-03-2020, rispetto al valore a consuntivo 2018 di €. 372.922,93;

PREMESSO che l'ufficio servizi sociali ha necessitato di avere un supporto professionale da parte di 2 assistenti sociali in quanto in organico sono cessate due dipendenti e, per far fronte alla popolazione di più di 18.000 abitanti, in Pianta organica è stato necessario prevedere l'assunzione di n. 2 figure;

VISTA la determinazione n° 218 del 06-05-2022 con la quale l'AZIENDA TERRITORIALE PER I SERVIZI SOCIALI-AMBITO 9 servizio sociale di base annualità 2022 e 2023 ha comandato due Assistenti Sociali a seguito di pensionamento di due dipendenti, la prima per un numero di ore pari a 36 a carico del Comune, e la seconda per ore 36 ore di cui 7 a carico dell'Ente e le restanti 29 ore a carico dello Stato;

PREMESSO che l'efficienza, l'efficacia e l'economicità dell'azione amministrativa è legata in gran parte all'utilizzo del personale e all'assetto organizzativo e gestionale della struttura dell'Ente che deve necessariamente rispondere all'ottica della ottimizzazione e valorizzazione delle risorse umane disponibili, deputate, attraverso le funzioni ed i compiti svolti, al raggiungimento degli obiettivi affidati ai programmi ed alle attività che l'amministrazione intende realizzare;

DATO ATTO che si presenta la necessità di potenziare e incrementare l'organico dell'Ufficio Segreteria Istruttore dal 01-05-2023 con l'assunzione di un dipendente Area Istruttori a tempo pieno e indeterminato a causa dell'aumento del lavoro e l'Ente non dispone internamente di personale da destinare con mobilità interna;

DATO ATTO che si presenta la necessità di potenziare e incrementare l'organico dell'Ufficio Ragioneria Istruttore dal 01-05-2023 con l'assunzione di un dipendente Area Istruttori a tempo pieno e indeterminato a causa delle dimissioni dal lavoro di un dipendente e che l'Ente non dispone internamente di personale da destinare con mobilità interna;

DATO ATTO che è necessario assumere un responsabile Funzionario dell'ufficio ecologia categoria D1, a tempo pieno e indeterminato, dal 01-05-2023, per potenziare e incrementare l'organico dell'Ufficio a causa delle dimissioni dal lavoro del precedente responsabile e che l'Ente non dispone internamente di personale da destinare con mobilità interna;

DATO ATTO che è necessario assumere un dipendente Istruttore Area Demografici, a tempo pieno e indeterminato, dal 01-05-2023, per potenziare e incrementare l'organico dell'Ufficio e l'Ente non dispone internamente di personale da destinare con mobilità interna;

DATO ATTO che è necessario assumere un dipendente Istruttore Amministrativo Area Lavori Pubblici, a tempo pieno e indeterminato, dal 01-05-2023, per potenziare e incrementare l'organico dell'Ufficio e l'Ente non dispone internamente di personale da destinare con mobilità interna;

RILEVATO CHE la ditta Caprioli di Carpenedolo (BS) sta gestendo il servizio scuolabus fino all' 8 giugno 2023 e l'Amministrazione intende procedere all'assunzione di un'autista scuolabus tramite concorso, Operatore esperto, Autista scuolabus dal 1° settembre 2023;

SI RIBADISCE, inoltre, che il Comune di Ghedi intende consentire un percorso di crescita e valorizzazione di alcune professionalità interne secondo parametri rappresentativi del possesso di un livello professionale la cui adeguatezza, in assenza del meccanismo concorsuale con riserva di posti, sia assicurata attraverso l'individuazione di una serie di requisiti, anche superiori a quelli richiesti per l'accesso dall'esterno (c.d., arricchimento professionale), che rendono attivabile il percorso di sviluppo professionale delineato dalla norma. Si intende attuare la progressione verticale su 3 posti vacanti nella dotazione organica, pari al 50% delle assunzioni dall'esterno, con passaggio dalla categoria giuridica B alla categoria giuridica C mediante progressione verticale;

Stabilito pertanto, alla luce delle considerazioni sopra esposte, di individuare la nuova programmazione per l'anno 2023:

Anno 2023

Profilo	Modalità di copertura	Area	Tempistica di copertura
1 Funzionario Tecnico 36 ore Tempo indeterminato	Mobilità / Concorso/ Accordo con altri Enti per utilizzo graduatorie concorsuali	Area Tecnica Settore Ecologia	Dal 01 maggio 2023
1 Istruttore 36 ore Tempo indeterminato	Mobilità /Accordo con altri Enti per utilizzo graduatorie concorsuali/ concorso	Area Segreteria	Dal 01 maggio 2023
1 Istruttore 36 ore Tempo indeterminato	Mobilità /Accordo con altri Enti per utilizzo graduatorie concorsuali/ concorso	Area Economica e Finanziaria	Dal 01 maggio 2023
1 Istruttore 36 ore Tempo indeterminato	Mobilità /Accordo con altri Enti per utilizzo graduatorie concorsuali/ concorso	Area Tecnica	Dal 01 maggio 2023
1 Istruttore 36 ore Tempo indeterminato	Accordo con altri Enti per utilizzo graduatorie concorsuali	Area Tecnica Lavoro Pubblici	Dal 01 febbraio 2023
1 Istruttore 36 ore Tempo indeterminato	Mobilità / Concorso/ Accordo con altri Enti per utilizzo graduatorie concorsuali/ concorso	Area Demografici	Dal 01 maggio 2023
1 Operatore Tecnico Esperto Autista Scuolabus 36 ore Tempo indeterminato	Mobilità /Accordo con altri Enti per utilizzo graduatorie concorsuali/ concorso	Area Servizi Scolastici	Dal 01 settembre 2023
1 Funzionario Assistente	Comando con Azienda Territoriale -	Area Servizi Sociali	Fino al 31/12/ 2023

Sociale 36 ore Tempo indeterminato	Ambito n. 9		
1 Funzionario Assistente Sociale 7 ore Tempo indeterminato	Comando con Azienda Territoriale – Ambito n. 9	Area Servizi Sociali	Fino al 31/12/2023

DATO ATTO che il margine di spesa sopra citato, sulla base delle indicazioni disponibili anche per quanto riguarda le entrate correnti nell'arco del prossimo triennio, consente l'adozione del suddetto programma di reclutamento senza superare il "valore soglia" sopra citato;

CONSIDERATO inoltre che, ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli Enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;

RILEVATO a tal fine che il valore medio della spesa di personale del 2011-2013 è pari a €. 2.157.077,34 e che la spesa di personale di cui al comma 557 – art. 1 – Legge 292/2006 in sede previsionale per il triennio 2023-2025 si mantiene in diminuzione rispetto al 2011-2013, anche tenendo conto del fatto che ai sensi dell'art. 7 del DPCM "La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296";

CONSIDERATO che per il triennio 2023 -2025 viene rispettato il tetto di cui all'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2020 (la spesa sostenuta nell'anno 2009 per le assunzioni a tempo determinato) come meglio specificato nell'allegato alla presente deliberazione;

DATO ATTO CHE ai sensi delle Linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018 la programmazione del fabbisogno del personale richiede l'approvazione della dotazione organica dell'Ente nella sua nuova accezione, e cioè la rappresentazione dell'attuale situazione di personale in forza e delle eventuali integrazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'Ente;

RILEVATO CHE il costo della dotazione organica così come delineata nel presente provvedimento, rientra nella programmazione finanziaria già esistente, in quanto prevede la sostituzione di posti già coperti dal punto di vista contabile, e pertanto si muove entro i limiti finanziari di cui all'art. 1, comma 557, Legge n. 296/2006;

RILEVATO CHE il Decreto del Presidente della Repubblica del 30 giugno 2022, n. 81 recante "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 151 del 30 giugno 2022, stabilisce:

all'art. 1, comma 1, per i comuni con più di 50 dipendenti, la soppressione dei seguenti adempimenti, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO):

- 1) Piano dei fabbisogni di personale, di cui all'art. 6, commi 1, 4, 6, e art. 6-ter del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- 2) Piano delle azioni concrete, di cui all'art. 60 bis, comma 2, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

- 3) Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio, di cui all'art. 2, comma 594, lett. a) della legge 24 dicembre 2007, n. 244;
- 4) Piano della performance, di cui all'art. 10, comma 1, lett. a) e comma 1 ter del d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
- 5) Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di cui all'art. 1, commi 5, lett. a) e 60, lett. a) della legge 6 novembre 2012, n. 190;
- 6) Piano organizzativo del lavoro agile, di cui all'art. 14, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124;
- 7) Piano di azioni positive, di cui all'art. 48, comma 1, del d.lgs. 11 aprile 2006, n. 198. all'art. 1, comma 2, che per le Amministrazioni tenute alla redazione del PIAO, tutti i richiami ai piani individuati al citato comma 1 sono da intendersi come riferiti alla corrispondente sezione del PIAO;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 - Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e successive modifiche;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", ed in particolare gli artt. 6, 7 e 38;

VISTO il Regolamento per il funzionamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 226 del 11/11/2014 e modificato con delibera di Giunta comunale n. 210 del 28/12/2017;

VISTO lo Statuto Comunale, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 30/09/2003 e ultima modifica con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 01/04/2014;

Per tutto quanto sopra espresso,

ESPRIME

per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 239 del TUEL, **PARERE FAVOREVOLE** sul piano triennale del fabbisogno di personale 2023-2025 contenuto nel piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O) – sezione 3 – sottosezione di programmazione piano triennale dei fabbisogni di personale oggetto di approvazione con la proposta di Deliberazione della Giunta comunale n. 102 dell' 11 maggio 2023 avente ad oggetto: "APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2023-2025 (P.I.A.O.)"

RICHIAMATO l'art.33, comma 2 del D.L.n.34/2019, come convertito nella Legge n.58/2019 il quale prevede che "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo 2 periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al

conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento ...”;

VISTO il piano degli indicatori di bilancio 2023/2025;

RILEVATO che dalla documentazione esaminata emerge che il bilancio 2023/2025 conserva l'equilibrio pluriennale;

ASSEVERA

Il mantenimento dell'equilibrio pluriennale di bilancio 2023/2025 del Comune di Ghedi a seguito dell'adozione del Piano del fabbisogno di personale 2023/2025 di cui alla deliberazione della Giunta Comunale in corso di approvazione.

Lì 24/05/2023

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Dott. Maurizio Quaranta

Dott. Paolo Roscio

Dott.ssa Cinzia Ferrari

Documento Firmato digitalmente ai sensi degli art. 20, 21, 23 e seguenti del D.Lgs. n. 82/2005