



# COMUNE DI TRAVERSETOLO

Provincia di PARMA

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

**N. 9**  
**DEL 27/01/2023**

Oggetto: **PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 - SEZIONE 3**  
**ORGANIZZAZIONE CAPITALE UMANO PIAO 2023 - DETERMINAZIONI IN MERITO**

L'anno duemilaventitre addì ventisette del mese di Gennaio, alle ore 11:45 si è riunita la Giunta Comunale, IN VIDEOCONFERENZA, nel rispetto delle formalità previste dalla normativa vigente.

Eseguito l'appello risultano:

n.	Nome	Funzione	Presenti
1	DALL'ORTO SIMONE	SINDACO	Presente
2	MANCONI ELISABETTA	VICE SINDACO	Presente
3	FORNARI LUCA	ASSESSORE	Presente
4	ZIVERI ALESSIA	ASSESSORE	Presente
5	LANZI MICHELE	ASSESSORE	Presente

5

Assiste Il Segretario Comunale Dott.ssa Roberta Granelli.

Il Sig. DALL'ORTO SIMONE nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita a deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

## OGGETTO: PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 - SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE CAPITALE UMANO PIAO 2023 - DETERMINAZIONI IN MERITO

### LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che la dotazione organica del Comune è stata oggetto di rideterminazione, come risulta dai seguenti atti:

- Delibera di G.C. n. 9 del 05/02/2021, esecutiva;
- Delibera di G.C. n. 39 del 07/05/2021, esecutiva;
- Delibera di G.C. n. 51 del 21/05/2021, esecutiva;
- Delibera di G.C. n. 131 del 21/10/2021, esecutiva;
- Delibera di G.C. n. 136 del 05/11/2021, esecutiva;
- Delibera di G.C. n. 142 del 19/11/2021, esecutiva;
- Delibera di G.C. n. 73 del 05/05/2022, esecutiva;
- Delibera di G.C. N. 85 del 22/06/2022, esecutiva;
- Delibera di G.C. n. 175 del 10/11/2022, esecutiva;
- Delibera di G.C. n. 212 del 14/12/2022, esecutiva,

e ad oggi composta da n. 38 posti:

AGGIORNATA ALLA DATA ODIERNA	POSTI COPERTI a seguito della presente delibera		POSTI VACANTI	TOTALE
	Assunti a tempo indeterminato	Assunzioni a tempo determinato		
CAT. "B1"	5	-	1	6
CAT. "B3"	4	-	0	4
CAT. "C"	10	-	3	13
CAT. "D"	12	3	0	15
	31	2	5	38

VISTO l'art. 6 del D. Lgs.vo n. 165/2001 e s.m., secondo cui le Amministrazioni Pubbliche adottano il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale (PTFP) in coerenza con l'organizzazione degli uffici e la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione organica del personale in servizio, nonché della relativa spesa;

CONSIDERATO che l'art. 33 del D.L. 34/2019 (c.d. decreto crescita) modifica in modo rilevante il sistema di computo della capacità di spesa delle regioni e dei comuni, il quale passa dal calcolo di una percentuale del costo di cessazione (per l'anno 2019 era il 100%) oltre ai resti derivanti dagli anni precedenti, ad una verifica della sostenibilità finanziaria, e precisamente: "Gli enti possono assumere, infatti, liberamente se la spesa complessiva per tutto il personale dipendente risulti non superiore a valori soglia distinti per fasce demografiche riferiti al rapporto tra la spesa del personale e i primi tre titoli delle entrate del rendiconto dell'anno precedente a quello in cui viene prevista l'assunzione, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione";

DATO ATTO che, a seguito dell'approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio 2021 (delibera di Consiglio 24 del 30/04/2022), è stato ridefinito il margine di eventuale espansione della spesa di personale per il Comune di Traversetolo;

VISTO il Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.108 del 27 aprile 2020, finalizzato, in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, ad individuare i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia;

RILEVATO che:

- il Comune di Traversetolo si colloca nella fascia demografica lett. e) (popolazione da 5.000 a 9.999) della tabella 1 del citato D.M., avendo una popolazione residente di riferimento pari a 9.502;
- il rapporto tra spese di personale al netto dell'IRAP rilevata con l'ultimo rendiconto approvato (anno 2021) e la media delle entrate correnti del triennio precedente (2019 – 2020 – 2021) al netto del FCDE stanziato (dato assestato) nel bilancio di previsione considerato (2020) si attesta al 20,79 % , al di sotto della percentuale massima di incremento della spesa di personale, di cui alla tabella 1 del DM suddetto, pari al 26,90%, come riportato nelle sottostanti tabelle

<b>MEDIA TRIENNALE DELLE ENTRATE A RENDICONTO</b>			
	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Titolo 1</b>	6.603.134,95	6.325.512,61	6.272.250,69
<b>Titolo 2</b>	278.701,25	1.150.872,78	569.500,90
<b>Titolo 3</b>	925.982,58	784.691,77	1.034.996,43
<b>TOTALE ENTRATE</b>	7.807.818,78	8.261.077,16	7.876.748,02
<b>FCDE (assestato) 2021</b>	212.435,11	212.435,11	212.435,11

	<b>PTFP</b>
Numeratore	1.615.281,10
Denominatore	7.769.446,21
Percentuale da confrontare con quella in tabella 1 art 4 D.M. 17/03/2020	<b>20,79%</b>

- che, come da art. 4 c. 2 del DM. 17/03/2020, lo spazio finanziario teorico disponibile è il seguente

<i>Media entrate netto FCDE</i>		<i>Percentuale tabella 1</i>		<i>Spese di personale 2021</i>	<i>Valore massimo teorico</i>
7.769.446,21	*	26,90%	2.089.981,03	(1.615.281,10)	<b>474.669,93</b>

CONSIDERATO che, secondo quanto disposto dall'art. 5 c. 1 del DM 17 marzo 2020 "In sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'art. 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1"

CONSIDERATO che, la Tabella 2 di cui al suddetto art. 5, c. 1 , indica, per la fascia demografica in cui è ricompreso il Comune di Traversetolo e per l'anno 2022, la percentuale del 25%;

CONSIDERATO che l'art. 5, c. 2 del DM 17/03/2020 "Per il periodo 2020-2024, i comuni possono utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 del comma 1, fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, di ciascuna fascia demografica, i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione"

CONSIDERATO, quindi, secondo quanto disposto dal suddetto art. 5, c. 1, il valore entro il quale il Comune di Traversetolo può incrementare la spesa di personale è il seguente

<i>Spesa di personale 2018</i>		<i>Percentuale tabella 2 di cui al c. 1 art. 5 DM 17/03/2020</i>	<i>Incremento come da c. 1 art. 5 DM 17/03/2020 (A)</i>	<i>Facoltà assunz. Residui come da c. 2 art. 5 DM 17/03/2020 (B)</i>	<i>Incremento massimo (A+B)</i>
1.689.734,25	*	25%	422.433,63	332,76	422.766,39

DATO ATTO, quindi, che lo spazio finanziario teorico disponibile per nuove assunzioni del Comune di Traversetolo è pari ad euro 422.433,63;

CONSIDERATO che a seguito formale richiesta dell'Unione Pedemontana P.se, con deliberazione di Giunta n. 64 del 20/05/2022, esecutiva, è stato disposto, tra l'altro, DI CEDERE, ex art. 32 comma 5 del D. Lgs.vo n. 267/00 e s.m, all'Unione Pedemontana Parmense capacità assunzionale di personale a tempo indeterminato, con la finalità di proseguire nel percorso di attuazione coordinata della programmazione del fabbisogno di personale dell'Unione e dei Comuni aderenti all'Unione, rispondere alle esigenze di consolidamento e sviluppo della struttura ed organizzazione servizi dell'Unione garantendo nel contempo il contenimento della spesa complessiva nei limiti di cui all'art. 1 co 557 L. 296/2006, per l'importo complessivo di € 6.046,89;

CONSIDERATO che, in data 16/11/2022 è stato sottoscritto il CCNL del comparto Funzioni Locali per il periodo 2019/21, il quale ha stabilito nuovi importi della retribuzione tabellare;

CONSIDERATO, quindi, che la programmazione triennale 2023/25 di fabbisogno di personale risulta essere la seguente (le modifiche rispetto al precedente fabbisogno sono evidenziate in grassetto e con sottolineatura):

#### **ANNO 2023 tempo indeterminato**

	<b>AREA</b>	<b>TIPOLOGIA RAPPORTO</b>	<b>MODALITA' DI RECLUTAMENTO</b>	<b>Costo annuo presunto comprensivo di oneri calcolati alla data odierna</b>
1	Area Servizi Istituzionali	Assunzione di una unità di personale di Istruttore amministrativo C 1 a tempo indeterminato e a tempo pieno, dalla prima data utile	A seguito della mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento	€ 31.078.04

			graduatorie esistenti o espletamento concorso.	
2	Area Servizi alla Persona e segreteria organi istituzionali	Assunzione di una unità di personale di Istruttore amministrativo C 1 a tempo indeterminato e a tempo pieno, dalla prima data utile	A seguito della mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso.	€ 31.078,04
3	Area Patrimonio Pubblico e Ambiente	Assunzione di una unità di Operaio Specializzato categoria B3 a tempo indeterminato e a tempo pieno con decorrenza dalla prima data utile, a seguito di assegnazione di personale ad altra area	A seguito della mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso.	€ 27.297,71
4	Area Risorse	Istruttore Direttivo Amministrativo contabile categoria D1 a tempo indeterminato e a tempo pieno, con decorrenza dalla prima data utile	A seguito della mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso.	€ 33.814,53

CONSIDERATO che occorre prevedere anche l'assunzione delle seguenti figure che, essendo previste nel PTFP di ann.tà precedenti non devono essere considerate nel PTFP 2023/25 e nemmeno nel calcolo del limite della capacità assunzionale residua:

- istruttore direttivo tecnico, categoria D1, a tempo indeterminato ed a tempo pieno, con decorrenza dalla prima data utile (già presene nel PTFP 2022/24, come da ultima modifica disposta con deliberazione di giunta Comunale 212/2022):
  - da assegnare all' Area Lavori Pubblici-Patrimonio e Ambiente,
  - modalità di reclutamento: mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso;
- istruttore tecnico C 1 a tempo indeterminato e a tempo pieno, dalla prima data utile già presene nel PTFP 2022/24, come da ultima modifica disposta con deliberazione di giunta Comunale 212/2022):
  - da assegnare all' Area Lavori Pubblici-Patrimonio e Ambiente,
  - modalità di reclutamento: mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso,

- istruttore direttivo tecnico, categoria D1, a tempo indeterminato ed a tempo pieno, con decorrenza dalla prima data utile (già presene nel PTFP 2021/23):
  - da assegnare all' Area Edilizia Privata - Urbanistica,
  - modalità di reclutamento: mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso;

CONSIDERATO che le spese per l'assunzione di personale a tempo determinato ex art. 110, comma 1, del D.Lgs.vo n. 267/00 e s.m. rientrano nel concetto di "spesa di personale" soggetta a limitazioni ed in particolare gli incarichi dirigenziali a termine di cui all'art. 110 comma 1 del D. Lgs.vo n. 267/00 e s.m. rientrano nei limiti delle spese di personale ma non nei limiti del lavoro flessibile di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 (100% della spesa sostenuta nell'anno 2009) come da intervenuta modifica normativa di cui al decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113, recante misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio, che ha introdotto, all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, dopo l'ottavo periodo, il seguente: "Sono in ogni caso escluse dalle limitazioni previste dal presente comma le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267";

CONSIDERATO che le assunzioni a tempo determinato ex art. 110, comma 1, D. Lgs.vo n. 267/00 e s.m. non incidono sui limiti forme lavoro flessibile citati in premessa – art 9, comma 28, D.L. 78/2000 - ma rientrano esclusivamente nella spesa di personale dell'Ente;

CONSIDERATO, inoltre, che la spesa di personale per le assunzioni a tempo determinato ex art. 110, comma 1, D. Lgs.vo n. 267/00 e s.m. non deve essere considerata nel calcolo della capacità assunzionale dell'ente

PRESO ATTO quindi atto che:

- il Piano Triennale dei Fabbisogni di personale, così come integrato dalla presente deliberazione, è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'ente e trova copertura finanziaria sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2023 e del bilancio pluriennale;
- la dotazione organica finanziaria teorica, computata indicando il personale in servizio e per il quale sono previste le assunzioni è calcolata con riferimento ai valori previsti e stabiliti dal CCNL 2019-21 delle Funzioni Locali, per ciascuna categoria di ingresso, considerato che nel nuovo contratto è stata eliminata la categoria giuridica di ingresso D3, e che gli importi sono rappresentati dalla seguente tabella:

Cat.	Importi al 01/01/2022	13° mens.	Totale
<b>Dirig.</b>	39.979,29	3.331,61	<b>43.310,90</b>
<b>D3</b>	26.457,46	2.204,79	28.662,25
<b>D1</b>	23.009,07	1.917,42	24.926,46
<b>C1</b>	21.146,87	1.762,24	22.909,11
<b>B3</b>	19.816,20	1.651,35	21.467,55
<b>B1</b>	18.745,67	1.562,14	20.307,81
<b>A1</b>	17.734,17	1.477,85	19.212,02

- la programmazione del fabbisogno di personale 2023-2025 evidenzia una capacità assunzionale residua attuale come di seguito riportata:

Capacità assunzionale a tempo indeterminato nel limite dello spazio finanziario (A)	422.766,39
-------------------------------------------------------------------------------------	------------

Utilizzo capacità assunzionali per programmazione di fabbisogno anno 2022 -2024 (B)	191.941,22
<b>Utilizzo capacità assunzionale/spazio finanziario residuo (C) = A - B</b>	<b>230.825,17</b>
Utilizzo capacità assunzionali del presente atto (D)	123.268,32
<b>Capacità assunzionale ceduta all'Unione Pedemontana P.se, come da deliberazione di giunta n. 64 del 20/05/2022 (E)</b>	<b>6.046,89</b>
<b>Capacità assunzionale residua per nuova programmazione di personale anno 2023-25 (F) = C - D - E</b>	<b>101.406,96</b>

- il limite previsto per le forme di **lavoro flessibile** risulta, per il 2023, risulta variato ed è quello di seguito indicato:

<b>Limite forme di lavoro flessibile anno 2023 pari a 100% della spesa del 2009</b>	<b>197.573,77 (compresi oneri riflessi)</b>
<b>Spese per forme lavoro flessibile previste ed attivate ATTUALMENTE nel bilancio anno 2023</b>	
-	
-	
<b>Totale forme di lavoro flessibile attivate 2023</b>	<b>0,00</b>

PRESO ATTO che sono comunque autorizzate le sostituzioni dei dipendenti in organico, alla data odierna, che cessino dal servizio per mobilità esterna, dimissioni volontarie, pensionamento;

DATO ATTO che:

- la dotazione organica dell'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 12/03/1999, n. 68 e s.m.i.;
- dalla verifica delle situazioni di soprannumero e/o eccedenze di cui all'art. 33 del D. Lgs. 165/2001, a seguito dichiarazioni dei responsabili di servizio, risulta che non esiste personale in soprannumero e in eccedenza;
- con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 90 del 30/12/2022, esecutiva, si è provveduto ad approvare la nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, ai fini della contestuale approvazione del Bilancio di Previsione di riferimento, con inserimento nella sezione operativa del fabbisogno di personale per il triennio 2023/2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 91 del 30/12/2022, esecutiva, si è provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione Finanziario 2023/2025 e regolarmente trasmesso entro 30 giorni alla BDAP;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 28/01/2022, esecutiva, si è provveduto ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione parte contabile 2022/2024;
- l'ente rispetta le norme in materia di contenimento e di riduzione della spesa di personale, come rilevati nei documenti relativi al bilancio di previsione 2023/2025 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 91 del 30/12/2022, esecutiva, e dalla relazione dell'organo di revisione al bilancio di previsione 2023/2025, dai quali si evince rispettato il limite di spesa annuo calcolato sul triennio 2011/2013, come previsto dal D.L. 90/2014 convertito nella Legge 114/2014, limite pari a € 1.805.952,93 calcolato con il metodo previsto dall'art. 1 comma 557 della L. 296/2006;
- l'ente non è più soggetto al rispetto dei termini di pagamento previsti dall'art. 4 del decreto legislativo n. 231/2002 e relativi adempimenti, come previsto dall'art. 41 del d.l. 66/2014 e dall'art. 33 del

decreto legislativo n. 33/2013, norma dichiarata incostituzionale dalla Corte Costituzionale con sentenza 272/2015, con riferimento ai soli parametri da rispettare per potere procedere alle assunzioni;

- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del D. Lgs.vo n. 267/00 e s.m., pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- considerato che le spese per l'assunzione di personale a tempo determinato ex art. 110, comma 1, del TUEL rientrano nel concetto di "spesa di personale" soggetta a limitazioni ed in particolare gli incarichi dirigenziali a termine di cui all'art. 110 comma 1 del TUEL rientrano nei limiti delle spese di personale, ma non nei limiti del lavoro flessibile di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 (100% della spesa sostenuta nell'anno 2009), come da intervenuta modifica normativa di cui al decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113, recante misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio, che ha introdotto, all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, dopo l'ottavo periodo, il seguente: "Sono in ogni caso escluse dalle limitazioni previste dal presente comma le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del TUEL";
- considerato che le assunzioni a tempo determinato ex art. 110, comma 1, TUEL non incidono sui limiti forme lavoro flessibile citati in premessa – art 9, comma 28, D.L. 78/2000 - ma rientrano esclusivamente nella spesa di personale dell'Ente;
- per i posti di qualifica dirigenziale, poiché il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi non definisce la quota degli stessi attribuibile mediante contratti a tempo determinato, il limite risulta in misura non superiore al 30 per cento dei posti istituiti nella dotazione organica;

VISTO l'art. 19, comma 8, della Legge 448/2001, secondo cui "A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, TUEL, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39, comma 3 bis, della legge 27 dicembre 1997 n.449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate";

RICHIAMATO l'art. 3, comma 10-bis, primo periodo, del D.L. 90/2014, per cui "Il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli enti locali viene certificato dai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente";

RICHIAMATO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

PRESO ATTO del parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dell'Ente, n. 06 del 25/10/2023, di cui al prot 1749, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato "A");

DATO ATTO inoltre atto:

- che sulla proposta della presente deliberazione è stato espresso il parere favorevole del Responsabile del Settore Finanziario, in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49.1 del D. Lgs.vo n. 267/00 e s.m., da ultimo modificato dall'art. 3.1 lett. b) del D.L. n. 174/2012;
- che sulla proposta della presente deliberazione è stato espresso il parere favorevole del Responsabile del Settore Finanziario, in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49.1 del D. Lgs.vo n. 267/00 e s.m., da ultimo modificato dall'art. 3.1 lett. b) del D.L. n. 174/2012;

CON VOTI unanimi favorevoli resi in forma palese ai sensi di legge,

## **DELIBERA**

1. DI APPROVARE, per tutto quanto esposto in premessa narrativa, il Piano Triennale dei Fabbisogno di Personale (PTFP) del triennio 2023-25:



**ANNO 2023 tempo indeterminato**

	<b>AREA</b>	<b>TIPOLOGIA RAPPORTO</b>	<b>MODALITA' DI RECLUTAMENTO</b>	<b>Costo annuo presunto comprensivo di oneri calcolati alla data odierna</b>
1	Area Servizi Istituzionali	Assunzione di una unità di personale di Istruttore amministrativo C 1 a tempo indeterminato e a tempo pieno, dalla prima data utile	A seguito della mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso.	€ 31.078.04
2	Area Servizi alla Persona e segreteria organi istituzionali	Assunzione di una unità di personale di Istruttore amministrativo C 1 a tempo indeterminato e a tempo pieno, dalla prima data utile	A seguito della mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso.	€ 31.078.04
3	Area Patrimonio Pubblico e Ambiente	Assunzione di una unità di Operaio Specializzato categoria B3 a tempo indeterminato e a tempo pieno con decorrenza dalla prima data utile, a seguito di assegnazione di personale ad altra area	A seguito della mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso.	€ 27.297,71
4	Area Risorse	Istruttore Direttivo Amministrativo contabile categoria D1 a tempo indeterminato e a tempo pieno, con decorrenza dalla prima	A seguito della mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento	€ 33.814,53

	data utile	graduatorie esistenti o espletamento concorso.	
--	------------	------------------------------------------------------	--

2. DI DARE ATTO che occorre prevedere anche l'assunzione delle seguenti figure che, essendo previste nel PTFP di ann.tà precedenti non devono essere considerate nel PTFP 2023/25 e nemmeno nel calcolo del limite della capacità assunzionale residua:
- istruttore direttivo tecnico, categoria D1, a tempo indeterminato ed a tempo pieno, con decorrenza dalla prima data utile (già presene nel PTFP 2022/24, come da ultima modifica disposta con deliberazione di giunta Comunale 212/2022):
    - da assegnare all' Area Lavori Pubblici-Patrimonio e Ambiente,
    - modalità di reclutamento: mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso;
  - istruttore tecnico C 1 a tempo indeterminato e a tempo pieno, dalla prima data utile già presene nel PTFP 2022/24, come da ultima modifica disposta con deliberazione di giunta Comunale 212/2022):
    - da assegnare all' Area Lavori Pubblici-Patrimonio e Ambiente,
    - modalità di reclutamento: mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso,
  - istruttore direttivo tecnico, categoria D1, a tempo indeterminato ed a tempo pieno, con decorrenza dalla prima data utile (già presene nel PTFP 2021/23):
    - da assegnare all' Area Edilizia Privata - Urbanistica,
    - modalità di reclutamento: mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso;
3. DI DARE ATTO, inoltre, che:
- il parametro di virtuosità finanziaria previsto dal D.L. 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020 si colloca al di sotto del "valore soglia" di spese di personale su entrate correnti e precisamente nella percentuale del 20,79%;
  - a seguito delle assunzioni programmate con il presente atto, il margine potenziale residuo è pari ad € 101.406,96;
4. DI DARE ATTO che le spese per l'assunzione di personale a tempo determinato ex art. 110, comma 1, del D.Lgs.vo 267/00 e s.m. rientrano nel concetto di "spesa di personale" soggetta a limitazioni ed in particolare gli incarichi dirigenziali a termine di cui all'art. 110 comma 1 del D.lgs.vo 267/00 e s.m.rientrano nei limiti delle spese di personale ma non nei limiti del lavoro flessibile di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 (100% della spesa sostenuta nell'anno 2009) come da intervenuta modifica normativa di cui al decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113, recante misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio, che ha introdotto, all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, dopo l'ottavo periodo, il seguente: "Sono in ogni caso escluse dalle limitazioni previste dal presente comma le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267";
5. DI DARE ATTO che le assunzioni a tempo determinato ex art. 110, comma 1, D.Lgs.vo n. 267/00 e s.m. non incidono sui limiti forme lavoro flessibile citati in premessa – art 9, comma 28, D.L. 78/2000 - ma rientrano esclusivamente nella spesa di personale dell'Ente;
6. DI DARE ATTO, inoltre, che la spesa di personale per le assunzioni a tempo determinato ex art. 110, comma 1, D.Lgs.vo n. 267/00 e s.m. non deve essere considerata nel calcolo della capacità assunzionale dell'ente;
7. DI CONFERMARE per il 2023 le forme flessibili come da tabella seguente:

<b>Limite forme di lavoro flessibile anno 2023 pari a 100% della spesa del 2009</b>	<b>197.573,77 (compresi</b>
-------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------

	<b>oneri riflessi)</b>
<b>Spese per forme lavoro flessibile previste ed attivate ATTUALMENTE nel bilancio anno 2023</b>	
-	
-	
<b>Totale forme di lavoro flessibile attivate 2023</b>	<b>0,00</b>

dando atto che, a seguito di una eventuale successiva variazione di bilancio e di DUP e palesandosene la necessità, l'Amministrazione si riserva la possibilità di attivare ulteriori forme di lavoro flessibile, nel rispetto dei vincoli previsti dalle norme vigenti in materia e previa copertura finanziaria;

8. DI DARE ATTO che la dotazione organica dell'ente, tenuto conto del personale in servizio e del personale che si prevede di assumere a decorrere dal 2023 con il presente atto corrisponde numericamente alla tabella riportata:

AGGIORNATA ALLA DATA ODIERNA	POSTI COPERTI a seguito della presente delibera		POSTI VACANTI	TOTALE
	Assunti a tempo indeterminato	Assunzioni a tempo determinato		
CAT. "B1"	5	-	1	6
CAT. "B3"	4	-	0	4
CAT. "C"	10	-	3	13
CAT. "D"	12	3	0	15
	31	2	5	38

9. DI DARE ATTO, infine, che il Piano Triennale dei Fabbisogni di personale di cui al presente atto, è compatibile con le disponibilità finanziarie di bilancio dell'ente e trova copertura finanziaria sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2023 e del bilancio pluriennale;
10. DI DARE ATTO che sono comunque autorizzate le sostituzioni dei dipendenti in organico, alla data odierna, che cessino dal servizio per mobilità esterna, dimissioni volontarie, pensionamento;
11. DI PRENDERE ATTO che:
- il presente fabbisogno del personale è stato redatto in conformità alle indicazioni contenute nelle linee di indirizzo formulate dalla circolare 8 maggio 2018 dal Ministero della pubblica amministrazione e del DPCM 17/3/2020;
  - il presente Piano Triennale del Fabbisogno di Personale integra e costituisce allegato al DUP 2023-2025;
  - il presente P.T.F.P. potrà subire ulteriori modifiche in relazione a nuove esigenze o cessazioni;
12. DI DARE ATTO che è stato acquisito il parere favorevole da parte dell'organo di revisione dell'ente, giusta nota prot. n.1749 verbale n.06 del 25/01/2023, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto
- Allegato "A";
13. DI DARE ATTO che il seguente fabbisogno è parte integrante e sostanziale della sezione 3 ORGANIZZAZIONE CAPITALE UMANO del PIAO 2023;

14. DI PROVVEDERE ad inviare Piano Triennale dei Fabbisogni di personale di cui al presente atto a SICO entro 30 giorni dall'adozione, come previsto dall'art. 6-ter comma 5 del d.lgs. 165/2001, per cui "Ciascuna amministrazione pubblica comunica secondo le modalità definite dall'articolo 60 le predette informazioni e i relativi aggiornamenti annuali che vengono resi tempestivamente disponibili al Dipartimento della funzione pubblica. La comunicazione dei contenuti dei piani è effettuata entro trenta giorni dalla loro adozione e, in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni" tramite l'Unione Pedemontana Parmense;
15. DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento alle OO.SS. e RSU rappresentate in Azienda;
16. DI PRENDERE ATTO che il Responsabile del personale ed i Responsabili dei Settori dell'Ente procederanno, ognuno per quanto di propria competenza, all'adozione dei provvedimenti consequenziali al presente atto;
17. DI OTTEMPERARE all'obbligo imposto dal D. Lgs.vo n. 33/2013 e s.m., in particolare all'art. 23.

Successivamente,

#### LA GIUNTA COMUNALE

RAVVISATA l'urgenza di provvedere in merito, stante la necessità di procedere senza indugio ai successivi adempimenti connessi, CON VOTI unanimi favorevoli resi in forma palese ai sensi di legge,

#### DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134.4 del D. Lgs.vo n. 267/00 e s.m.

Di quanto sopra è redatto il presente verbale, letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente  
Dall'Orto Simone

Il Segretario Comunale  
Dott.ssa Roberta Granelli

---



# COMUNE DI TRAVERSETOLO

PROVINCIA DI PARMA

## VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

*(art 49 comma 1 e art.147-bis, comma 1, del T.U.E.L. D.Lgs 267/2000)*

Proposta di delibera di Giunta avente per oggetto:

### **PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 - SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE CAPITALE UMANO PIAO 2023 - DETERMINAZIONI IN MERITO**

Il sottoscritto, responsabile di servizio esprime parere **favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto, attestandone la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Traversetolo lì 24/01/2023

AREA RISORSE  
BEDODI PAOLO / INFOCERT SPA



# COMUNE DI TRAVERSETOLO

PROVINCIA DI PARMA

---

## **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

(art. 49 comma 1 e art.147 - bis del T.U.E.L. D.Lgs 267/2000)

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA AVENTE PER OGGETTO:

**PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 - SEZIONE 3  
ORGANIZZAZIONE CAPITALE UMANO PIAO 2023 - DETERMINAZIONI IN  
MERITO**

### VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

per quanto attiene la regolarità contabile del presente atto, il Responsabile dei Servizi Finanziari esprime, con riferimento ai riflessi diretti o indiretti, sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, **favorevole**

#### **Osservazioni:**

Traversetolo lì, 24/01/2023

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI  
BEDODI PAOLO / INFOCERT SPA



# COMUNE DI TRAVERSETOLO

PROVINCIA DI PARMA

**Deliberazione di Giunta Comunale  
N. 9  
DEL 27/01/2023**

**OGGETTO: PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 - SEZIONE 3  
ORGANIZZAZIONE CAPITALE UMANO PIAO 2023 - DETERMINAZIONI IN MERITO**

## **RELATA DI PUBBLICAZIONE – ESECUTIVITA'**

Il sottoscritto

visti gli atti d'ufficio

### **ATTESTA**

Che la presente deliberazione:

- è pubblicata nell'Albo On Line di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 02/02/2023 al 17/02/2023 col numero 118/2023;
- diverrà esecutiva il 12/02/2023 decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione (art. 134, comma 3 TUEL);
- dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Traversetolo, lì 02/02/2023

**Per il Segretario Generale  
L'impiegata delegata**

ROSSI STEFANIA / INFOCERT SPA



**VERBALE COLLEGIO DEI REVISORI N. 6/2023 del 25/01/2023**

**per il Comune di Traversetolo**

**OGGETTO: PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 - SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE CAPITALE UMANO PIAO 2023 - DETERMINAZIONI IN MERITO. ASSEVERAZIONE EQUILIBRIO PLURIENNALE DI BILANCIO.**

L'anno 2022 addì 25 del mese di gennaio, il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Unione Pedemontana Parmense e dei Comuni di Collecchio, Montechiarugolo, Traversetolo, Sala Baganza e Felino, composto da:

- Dott.ssa Maria Letizia Monica, Presidente del Collegio,
- Dott. ssa Valentina Bianchi, Revisore effettivo,
- Dott. Pietro Cantarelli, Revisore effettivo,

nominati con Deliberazione del Consiglio Unione Pedemontana Parmense n.13 del 24/05/2021 si è riunito in conference – call su iniziativa del Presidente e ha proceduto ad esaminare proposta di deliberazione n. 10 del 24/01/2023, che sarà posto all'ordine del giorno della Giunta Comunale e precisamente: "PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 - SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE CAPITALE UMANO PIAO 2023 - DETERMINAZIONI IN MERITO".

E' pure presente in conference-call il Dott. **Paolo Bedodi, Responsabile del Servizio Finanziario**, appositamente invitato per fornire le dovute delucidazioni al Collegio.

**Visti:**

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, il quale dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 91, D.Lgs. n.267/2000 "Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale";
- l'art. 6, D. Lgs. n.165/2001 "Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo ...";
- l'art. 1, comma 102, Legge 311/2004 "Le amministrazioni pubbliche ... adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica";
- l'art. 3 "Semplificazione e flessibilità nel turn over", comma 10 bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, il quale stabilisce che il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli enti locali viene certificato dai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente;
- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, il quale recita "Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la

*riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:*

- b) *razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;*
  - c) *contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali;*
- l'art. 1, comma 557 ter della Legge n. 296/2006 il quale prevede che in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, *"in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione"*;
  - l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, il quale stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;

**preso atto che:**

- il D.L. 113/2016 ha abrogato la lett. a) del su riportato comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006 *"riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile"*;
- l'articolo 33 del D.Lgs.n.165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- le amministrazioni che non adempiono alla ricognizione annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, mentre i responsabili delle unità organizzative che non attuano le procedure previste dal richiamato articolo 33 ne rispondono in via disciplinare;

**richiamati:**

- l'art.3, comma 5 del D.L.n.90/2014, come modificato dall'art.14 bis del D.L.n.4/2019 che prevede *"Negli anni 2014 e 2015 le regioni e gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno procedono ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 60% di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente. .... La predetta facoltà ad assumere è fissata nella misura dell'80% negli anni 2016 e 2017 e del 100% a decorrere dall'anno 2018. .... A decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a cinque anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile; è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al quinquennio precedente (...)"*;
- il comma 5-sexies del suddetto D.L.n.90/2014, come modificato dall'art.14 bis del D.L.n.4/2019 che dispone *"per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, le regioni e gli enti locali possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over"*;

**considerato** che gli enti sono chiamati ad adottare annualmente il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale e che lo stesso può essere oggetto, in corso d'anno, di modifiche in presenza di motivate esigenze organizzative-funzionali e/o in presenza di evoluzione normativa in materia di gestione del personale;

**visti** altresì:

- l'art.33, comma 2 del D.L.n.34/2019, come convertito nella L.n.58/2019, il quale prevede che “A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento ...”;
- il DPCM del 17/03/2020 (G.U. n.108 del 27/04/2020) avente ad oggetto “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni” previsto dal summenzionato art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019;
- la Circolare interministeriale del 13/05/2020 (pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020 in attuazione dell'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019 ed esplicativa del D.P.C.M. 17.3.2020);

**rilevato** che i Dirigenti/Responsabili dei Settori comunali hanno attestato, che non risultano sussistere nei relativi settori situazioni di eccedenze o soprannumero di personale;

**preso atto** che con deliberazione di Giunta Unione Pedemontana n. 5 del 19/01/2022 e' adottato il piano delle azioni positive 2022/2024 in materia di pari opportunità previsto dall'[art.48, comma 1, D.Lgs.n.198/2006](#) e con delibera di Giunta Comunale n. 55 del 30/04/2022 il piano delle performance di cui all'art.10 della L. n. 150/2009 per il triennio 2022/2024, si precisa che il nuovo piano delle performance anno 2023 sarà oggetto di approvazione unitamente al PIAO 2023-2025.

**visto la proposta di deliberazione n. 10 del 24/01/2023**, ad oggetto “PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 - SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE CAPITALE UMANO PIAO 2023 - DETERMINAZIONI IN MERITO”, con cui si prevede:

	AREA	TIPOLOGIA RAPPORTO	MODALITA' DI RECLUTAMENTO	Costo annuo presunto complessivo di oneri calcolati alla data odierna
1	Area Servizi Istituzionali	Assunzione di una unità di personale di Istruttore amministrativo C 1 a tempo indeterminato e a tempo pieno, dalla prima data utile	A seguito della mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso.	€ 31.078.04
3	Area Servizi alla Persona e segreteria organi istituzionali	Assunzione di una unità di personale di Istruttore amministrativo C 1 a tempo indeterminato e a tempo pieno, dalla prima data utile	A seguito della mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento	€ 31.078.04

			concorso.	
4	Area Patrimonio Pubblico e Ambiente	Assunzione di una unità di Operaio Specializzato categoria B3 a tempo indeterminato e a tempo pieno con decorrenza dalla prima data utile, a seguito di assegnazione di personale ad altra area	A seguito della mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso.	€ 27.297,71
5	Area Risorse	Istruttore Direttivo Amministrativo contabile categoria D1 a tempo indeterminato e a tempo pieno, con decorrenza dalla prima data utile	A seguito della mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso.	€ 33.814,53

**considerato**, inoltre che è prevista anche l'assunzione delle seguenti figure che, essendo previste nel PTFP di annualità precedenti non devono essere considerate nel PTFP 2023/25 e nemmeno nel calcolo del limite della capacità assunzionale residua:

- istruttore direttivo tecnico, categoria D1, a tempo indeterminato ed a tempo pieno, con decorrenza dalla prima data utile (già presene nel PTFP 2022/24, come da ultima modifica disposta con deliberazione di giunta Comunale 212/2022):
  - da assegnare all' Area Lavori Pubblici-Patrimonio e Ambiente,
  - modalità di reclutamento: mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso;
- istruttore tecnico C 1 a tempo indeterminato e a tempo pieno, dalla prima data utile già presene nel PTFP 2022/24, come da ultima modifica disposta con deliberazione di giunta Comunale 212/2022):
  - da assegnare all' Area Lavori Pubblici-Patrimonio e Ambiente,
  - modalità di reclutamento: mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso,
- istruttore direttivo tecnico, categoria D1, a tempo indeterminato ed a tempo pieno, con decorrenza dalla prima data utile (già presene nel PTFP 2021/23):
  - da assegnare all' Area Edilizia Privata – Urbanistica,
  - modalità di reclutamento: mobilità nazionale art 34 bis D. Lgs.vo 165/2001, assunzione mediante scorrimento graduatorie esistenti o espletamento concorso;

**visto** lo Statuto del Comune di Traversetolo, art. 30 comma 4;

**visto** il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi del Comune di Traversetolo;

**preso atto che l'Ente:**

- ha rideterminato la dotazione organica del personale ed ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, nel rispetto delle norme sopra richiamate;
- rispetta il limite di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/2006, di € 1.805.952,93 ;
- rispetta il limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 rispetto al limite di legge pari a euro 197.573,77 ;
- risulta essere adempiente con le trasmissioni dei bilanci alla BDAP;

**rilevato che:**

- è **rispettato** il vincolo numerico per il personale a tempo determinato e somministrato come previsto dall'art. 50, comma 3 del CCNL 21/05/2018, nella misura massima di un'unità (per gli enti fino a 5 dipendenti) oppure (per gli enti a partire da 6 dipendenti) nella misura massima del 20% del totale dei dipendenti a tempo indeterminato (**di diversa percentuale determinata nel rispetto delle indicazioni di cui dell'art. 50, comma 4, del CCNL del CFL siglato in data 21/05/2018**);

- è **rispettato** quanto introdotto dal D.Lgs.n.75/2017 all'art. 7, comma 5-bis, del D.Lgs.n.165/2001 dove viene posto il "divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro;
- **rilevato** che il limite di cui all'[art. 1, comma 557 quater della L. 296/2006](#), come modificato dall'[art. 3, comma 5 bis del D.L. 90/2014](#), risulta come riepilogato nella sottostante tabella:

<b>DETERMINAZIONE SPESA PERSONALE ART 1 COMMA 557 L. 296/2006 COMUNE TRAVERSETOLO</b>	
<b>CONFRONTO SPESA COMPLESSIVA DEL PERSONALE 2023 RISPETTO MEDIA TRIENNIO 2011-2013</b>	
TITOLO 1 MACROAGGREGATO 1	1.490.459,88
TITOLO 1 INTERVENTO 7 (IRAP SU RETRIBUZIONI AL NETTO IRAP AMMINISTRATORI)	93.478,00
Quota parte Spesa Personale Unione Pedemontana Parmense (come da PEC 12/11/2022)	419.398,20
Spesa Personale assegnato Azienda Pedemonta Sociale (come da PEC 12/11/2022)	50.480,54
Spesa personale servizio S.A.A.	5.530,43
ALTRE SPESE DI PERSONALE	23.000,00
SPESA PER SERVIZIO SOSTITUTIVO MENSA	12.000,00
<b>SPESA COMPLESSIVA DI PERSONALE (A)</b>	<b>2.094.347,05</b>
<b>DEDUZIONI:</b>	
RIMBORSI PERSONALE COMANDATO	63.000,00
DIRITTI DI SEGRETERIA	9.900,00
ONERI SU DIRITTI DI SEGRETERIA	3.247,70
INCENTIVI	10.000,00
ONERISI SU INCENTIVI	3.280,50
INCENTIVI "MERLONI%	15.000,00
PERSONALE CATEGORIE PROTETTE	30.051,00
<b>TOTALE DEDUZIONI (B)</b>	<b>134.479,20</b>
<b>SPESA DEDINITIVA (A - B) = C</b>	<b>1.959.867,86</b>
<b>LIMITE SPESA MEDIA TRIENNIO 2011/13 (D)</b>	<b>1.805.952,93</b>
<b>DISPONIBILITA' / SFORAMENTO 2023 (D - C) = E</b>	<b>- 153.914,93</b>
<b>CORREZIONE COME DA ART. 7 C. 1 D.M. 17/03/2020</b>	
<b>SPESA STORICA 2018 (F)</b>	<b>1.689.734,25</b>
<b>INCREMENTO SECONDO APPLICAZIONE TABELLA 2 ART. 5 D.M. 17/03/2020 (PER IL 2023 E' IL 25% DELLA SPESA STORICA 2018) (G)</b>	<b>422.100,80</b>
<b>SOGLIA (F + G) = H</b>	<b>2.111.835,05</b>

SPESA PERSONALE NETTA (C)	1.959.867,86
DISPONIBILITA' "CORRETTA" SECONDO ART.5 DM 17/3/2020 (H - C)	151.967,20

**preso atto**

- che per il rispetto del limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L.78/2010, così come aggiornato dal D.L. 113/2016 convertito nella Legge n. 160/2016, la spesa complessiva per il personale a tempo determinato non può essere superiore alla spesa sostenuta per le medesima finalità nell'anno 2009 pari a euro 197.573,77 per gli enti in regola con il vincolo comma 557 legge 296/2006 (per gli enti non in regola con vincolo comma 557 legge 296/2006 il limite è pari al 50% della spesa sostenuta nel 2009) così rideterminata a seguito della esclusione della spesa dei rapporti a tempo determinato di cui all'art. 110, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000, del personale comandato (ferma restando l'imputazione figurativa della spesa per l'ente cedente come indicato dalla Corte dei Conti Autonomie n. 12/2017) e del personale coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell'Unione europea nonché nell'ipotesi di cofinanziamento, con riferimento alla sola quota finanziata da altri soggetti;

**considerato** che le capacità assunzionali a tempo **indeterminato** sono state determinate in base a quanto previsto dall'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla Legge 58/2019 e dal successivo D.M. 17/03/2020, le cui principali disposizioni sono state riportate in precedenza

**rilevato** che:

- il Comune di Traversetolo si colloca nella fascia demografica lett. e) (popolazione da 5.000 a 9.999) della tabella 1 del citato D.M., avendo una popolazione residente di riferimento pari a 9613;
- il rapporto tra spese di personale al netto dell'IRAP rilevata con l'ultimo rendiconto approvato (anno 2021) e la media delle entrate correnti del triennio precedente (2019 – 2020 – 2021) al netto del FCDE stanziato (dato assestato) nel bilancio di previsione considerato (2020) si attesta al 20,79 % , al di sotto della percentuale massima di incremento della spesa di personale, di cui alla tabella 1 del DM suddetto, pari al 26,90%, come riportato nella sottostante tabella

	PTFP
Numeratore	1.615.281,10
Denominatore	7.769.446,21
Percentuale da confrontare con quella in tabella 1 art 4 D.M. 17/03/2020	<b>20,79%</b>

- che, come da art. 4 c. 2 del DM. 17/03/2020, lo spazio finanziario teorico disponibile è il seguente

Media entrate netto FCDE		Percentuale tabella 1		Spese di personale 2020	Valore massimo teorico
7.769.446,21	*	26,90%	2.089.981,03	(1.615.281,10)	<b>474.669,93</b>

**considerato** che, secondo quanto disposto dall'art. 5 c. 1 del DM 17 marzo 2020 "In sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'art. 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei

*fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1"*

**considerato** che, la Tabella 2 di cui al suddetto art. 5, c. 1, indica, per la fascia demografica in cui è ricompreso il Comune di Traversetolo e per l'anno 2023, la percentuale del 25%;

**considerato** che l'art. 5, c. 2 del DM 17/03/2020 *"Per il periodo 2020-2024, i comuni possono utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 del comma 1, fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, di ciascuna fascia demografica, i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione"*

**considerato**, quindi, secondo quanto disposto dal suddetto art. 5, c. 1, il valore entro il quale il Comune di Traversetolo può incrementare la spesa di personale è il seguente

<i>Spesa di personale 2018</i>		<i>Percentuale tabella 2 di cui al c. 1 art. 5 DM 17/03/2020</i>	<i>Incremento come da c. 1 art. 5 DM 17/03/2020 (A)</i>	<i>Facoltà assunz. Residui come da c. 2 art. 5 DM 17/03/2020 (B)</i>	<i>Incremento massimo (A+B)</i>
1.689.734,25	*	25%	422.433,63	332,76	422.766,39

**considerato** che secondo le disposizioni di cui all'art.7 del più volte citato DM, per gli enti virtuosi ... *"La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557- quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 ..."*;

**considerato** che con deliberazione di giunta n. 64 del 20/05/2022 è stato disposto, tra l'altro, di cedere all'Unione Pedemontana Parmense capacità assunzionale di personale a tempo indeterminato, ex art. 32 comma 5 del TUEL, ed in particolare per il consolidamento e sviluppo della struttura ed organizzazione servizi dell'Unione per l'importo di euro 6.046,89;

**preso atto che**, la programmazione del fabbisogno di personale 2023-2025 evidenzia una capacità assunzionale residua di seguito riportata:

Capacità assunzionale a tempo indeterminato nel limite dello spazio finanziario (A)	422.766,39
Utilizzo capacità assunzionali per programmazione di fabbisogno anno 2022 -2024 (B)	191.941,22
<b>Utilizzo capacità assunzionale/spazio finanziario residuo (C) = A - B</b>	<b>230.825,17</b>
Utilizzo capacità assunzionali del presente atto (D)	123.268,32

Capacità assunzionale ceduta all'Unione Pedemontana P.se, come da deliberazione di giunta n. 64 del 20/05/2022 (E)	6.046,89
Capacità assunzionale residua per nuova programmazione di personale anno 2023-25 (F) = C – D - E	101.406,96

visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dalla Responsabile competente, Bedodi Paolo ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta;

#### rammenta

- che ai sensi dell'art. 6 ter, comma 5, D.Lgs.n.165/2001 e s.m.i., ciascuna Amministrazione pubblica comunica secondo le modalità definite dall'art. 60 le informazioni e gli aggiornamenti annuali dei piani che vengono resi tempestivamente disponibili al Dipartimento della funzione pubblica. La comunicazione dei contenuti dei piani è effettuata entro trenta giorni dalla loro adozione e, in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni;
- che le modifiche del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale sono consentite solo a fronte di situazioni nuove e non prevedibili e devono essere in ogni caso adeguatamente motivate

#### accerta

che la proposta di approvazione del piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2023/2025 consente di rispettare:

- le disposizioni di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 e s.m.i.;
- il limite di spesa cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006 (verificare eventuale deroga - ENTI VIRTUOSI - derivante dalle disposizioni di cui al DM 17/03/2020);
- il limite di spesa cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010;

#### Tutto ciò premesso e verificato,

#### si esprime

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Giunta comunale n. 10 del 24/01/2023, ad oggetto "PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 - SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE CAPITALE UMANO PIAO 2023 - DETERMINAZIONI IN MERITO", evidenziando che, fermi restando i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire, gli incarichi a contratto di cui all'art.110 comma 1 TUEL, possono essere conferiti previa selezione pubblica volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità nelle materie oggetto dell'incarico.

\*\*\*\*\*

**Visto** il bilancio di previsione 2023/2025 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 91 del 30/12/2022.

**Tenuto conto** che dalla data di approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025 ad oggi non sono intervenute variazioni.

**Vista** la **relazione del Responsabile del Servizio Finanziario Bedodi Paolo**, allegata alla proposta esaminata, nella quale viene illustrato l'impatto economico-finanziario della spesa di personale conseguente alle assunzioni previste nel piano del fabbisogno 2023/2025 sugli equilibri di bilancio.

**Rilevato che** dal piano del fabbisogno di personale 2023/2025 esaminato emerge una maggiore spesa di personale di euro 123.268,32, che risulta già finanziata sul bilancio di previsione 2023/2025.



**Richiamata** la tabella dei parametri obiettivi per Comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, qui sotto riportata:

Allegato g) - Parametri comuni

**TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO**

		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	SI	<del>NO</del>
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	SI	<del>NO</del>
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	SI	<del>NO</del>
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	SI	<del>NO</del>
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	SI	<del>NO</del>
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	SI	<del>NO</del>
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	SI	<del>NO</del>
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	SI	<del>NO</del>

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	SI	<del>NO</del>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	---------------

Pagina 1 di 1

**Visto** ed esaminato il piano degli indicatori di bilancio 2023/2025 aggiornato alla situazione attuale del bilancio con particolare riferimento ai seguenti indicatori:

TIPOLOGIA DI INDICATORE (tabella da riportare nell'asseverazione)	VALORE		
	ANNO X	ANNO X+1	ANNO X+2
RIGIDITA' STRUTTURALE DI BILANCIO - INCIDENZA SPESE RIGIDE SU ENTRATE CORRENTI (Disavanzo + spesa personale + debito)/entrate correnti)	36,784	35,837	34,732
INDICATORE EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO - INCIDENZA SPESA PERSONALE SU SPESA CORRENTE	26,070	26,891	26,991
INCIDENZA SALARIO ACCESSORIO ED INCENTIVANTE RISPETTO AL TOTALE SPESA CORRENTE (indica il peso delle componenti afferenti la contrattazione decentrata dell'ente rispetto al totale dei redditi da lavoro)	6,953	6,765	6,765
INCIDENZA SPESA PERSONALE FORME CONTRATTO FLESSIBILE (indica come gli enti soddisfano le proprie esigenze di risorse umane, mixando le varie alternative contrattuali più rigide (personale dipendente) o meno rigide (forme di lavoro flessibile))	0,000	0,000	0,000

INDICATORE EQUILIBRIO DIMENSIONALE IN VALORE ASSOLUTO - SPESA DI PERSONALE PROCAPITE (Popolazione al 1 gennaio anno di riferimento)	164,344	165,590	165,590
VERIFICARE IL RAPPORTO TRA NUMERO DIPENDENTI E POPOLAZIONE	0,004	0,004	0,004

**Rilevato che** dalla documentazione esaminata, dalla Relazione del Responsabile del Servizio Finanziario e dalle verifiche svolte dall'Organo di Revisione emerge che il bilancio 2023/2025 conserva l'equilibrio pluriennale;

**ASSEVERA**

Il mantenimento dell'equilibrio pluriennale di bilancio 2023/25 del Comune di Traversetolo a seguito dell'adozione del Piano del fabbisogno di personale 2023/2025 di cui alla proposta esaminata.

**I Revisori**

**DOTT.SSA MARIA LETIZIA MONICA**  
**DOTT.SSA VALENTINA BIANCHI**  
**DOTT. PIETRO CANTARELLI**  
*(documento firmato digitalmente)*

COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE - Delibera di Giunta N° 9 del 27/01/2023

Art.20 D.P.R. 445/2000 Art.23 D.Lgs 07.03.2005 n.82, modificato dall'art.16 D.Lgs 30.12.2010 n.235

Attesto che la presente copia cartacea è conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, il cui certificato è intestato a ROBERTA GRANELLI, SIMONE DALL'ORTO ed è valido e non revocato, la cui verifica ha avuto esito positivo.

Documento stampato il giorno 25/05/2023 da Bolondi Ilaria.

Il Segretario Comunale  
Dott.ssa Roberta Granelli