

Provincia di RIETI



Parere dell'organo di revisione sulla proposta di "Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023 -2025", inserita all'interno del PIAO sezione 3.3.2

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Francesco Renzi

Dott. Stefano Valente

Dott. Marcello Di Nicola

E
PROVINCIA DI RIETI Ufficio protocollo
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE Protocollo N.0013915/2023 del 06/07/2023 Firmatario: MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI, STEFANO VALENTE

Parere n. 18

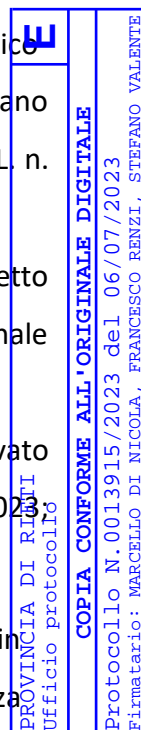
Il Collegio dei Revisori dei conti ha ricevuto in data 04.07.2023 la delibera avente ad oggetto “ Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 – Approvazione”

Premesso che:

- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 6 del 04.05.2023, esecutiva, con la quale si è proceduto all’approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2023-2025;
- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 13 del 22.05.2023, esecutiva, con la quale si è proceduto all’approvazione del Bilancio di Previsione per l’esercizio finanziario 2023/2025 e documenti allegati

premesse altresì che:

- l’art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l’organo di revisione economica finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all’art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- l’art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l’organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;
- il Piano triennale del fabbisogno del personale per il periodo 2023-2025 è stato approvato nell’ambito del DUP 2023-2025, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 04.05.2023;
- che l’organo di revisione ha rimesso parere n. 8 del 13.04.2023 sul DUP 2023/2025;
- l’art. 6 comma 1 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, stabilisce che: “Per assicurare la qualità e la trasparenza dell’attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), di seguito denominato Piano, nel rispetto delle vigenti discipline di



settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190.

- l'art. 6, al comma 5, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come modificato dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 stabilisce che: “5. Entro il 31 Marzo 2022, con uno o più decreti del Presidente della Repubblica, adottati ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sono individuati e abrogati gli adempimenti relativi ai piani assorbiti da quello di cui al presente articolo.”;
- l'art. 6, comma 6, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, di cui sopra stabilisce che Entro il medesimo termine di cui al comma 5, con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, è adottato un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni di cui al comma 1. Nel Piano tipo sono definite modalità semplificate per l'adozione del Piano di cui al comma 1 da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti.”, disponendo in particolare al comma 4, che queste procedono esclusivamente alle attività di cui al presente articolo, nonché a quanto previsto dal primo periodo dell'articolo 6, comma 1.”
- Dato atto che l'art. 4 C.1 lett.c del Decreto 30/06/2022 n.132 prevede che “Il Piano triennale dei fabbisogni di personale indica la consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente a quello di adozione del Piano, suddiviso per inquadramento professionale deve evidenziare:
 - 1) la capacità assunzionale dell'amministrazione, calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa;
 - 2) la programmazione delle cessazioni dal servizio, effettuata sulla base della disciplina vigente, e la stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento, operate sulla base della digitalizzazione dei processi, delle esternalizzazioni o internalizzazioni o dismissioni di servizi, attività o funzioni;
 - 3) le strategie di copertura del fabbisogno, ove individuate;
 - 4) le strategie di formazione del personale, evidenziando le priorità strategiche in termini

E
PROVINCIA DI Rieti
Ufficio protocollo
COPIA COMPORTE ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0013915/2023 del 06/07/2023
Firmatario: MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI, STEFANO VALENTE

- di riqualificazione o potenziamento delle competenze organizzate per livello organizzativo e per filiera professionale;
- 5) le situazioni di soprannumero o le eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali.”.

Richiamati in particolare:

- il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell’art. 33, D.L. n. 34/2019, ad oggetto: “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”, il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dalla normativa previgente;
- l’art. 57, c. 3-septies, D.L. 14 agosto 2020, n. 104;

Visti i nuovi principi contabili predisposti da Arconet con i quali si mira a distinguere la programmazione di carattere finanziario (da inserire nel DUP) da quella più prettamente collegata alle strategie di programmazione del personale (da inserire nel PIAO);

Vista la Sezione 3.3.2 (piano triennale dei fabbisogni di personale) del PIAO predisposto dall’ Ente;

dato atto che in tale sezione 3.3.2 del PIAO, viene prevista per il 2023/2025 il seguente piano assunzionale :

ASSUNZIONI PIAO – SEZIONE PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DEL PERSONALE 2022 – 2024

(programmate PIAO sezione PTFP 2022- 2024 per l’anno 2023 e avviate a seguito di riscontro ex art. 34 bis del D. Lgs. 165/2001)

E

PROVINCIA DI RIETI
Ufficio protocollo

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE

Protocollo N. 0013915/2023 del 06/07/2023
Firmatario: MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI, STEFANO VALENTE

Area	Profilo professionale	N. UNITA'	Modalità	Valore finanziari o
Funzionari ed E.Q.	istruttore direttivo amministrativo-contabile	3	Procedura selettiva-perfezionate	105.000 €
Dirigente	dirigente	2	Scorrimento graduatorie/art. 110 TUEL/Mobilità/Procedura selettiva	126.000 €
	totale	5		231.000 €

ASSUNZIONI PIAO – SEZIONE PIANO TRIENNALE FABBIASOGNO DEL PERSONALE 2023 - 2025

Area	Profilo professionale	N. UNITA'	Modalità	Valore finanziario
Istruttori	Istruttore Amministrativo -Contabile	2	Art. 90 TUEL * Procedura comparativa (atempo determinato)	32.000 €
Istruttori	Istruttore Informatico	1	Scorrimento graduatorie/Mobilità/Procedur aselettiva (PNRR a tempo determinato)	32.000 €
Istruttori	Istruttore Vigilanza	1	Scorrimento graduatorie/Mobilità/Procedur aselettiva (a tempo indeterminato)	32.000 €
Operatori esperti	Collaboratore tecnico	1	Scorrimento graduatorie/Mobilità/Procedur aselettiva (a tempo indeterminato)	30.000 €
Dirigenti	dirigente	3	Scorrimento graduatorie/art. 110 TUEL/Mobilità/Procedura selettiva	189.000 €
	totale	8		315.000 €
TOTALE SPESA COMPLESSIVA ANNO 2023				546.000 €

E
 PROVINCIA DI RIETI
 Ufficio protocollo
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
 Protocollo N.0013915/2023 del 06/07/2023
 Firmatario: MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI, STEFANO VALENTE

*La spesa di n. 1 unità Istruttore Amministrativo – contabile Art. 90 TUEL è stata programmata e valorizzata nel PIAO – Sezione PTFP 2022-2024

ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO EX ART. 50-BIS DL 189/2016 ANNO 2023 AUTORIZZATE DAL DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE LAZIO 30 DICEMBRE 2022, N. V00004 (non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia previsto dalla normativa vigente)

Area	Profilo professionale	N. UNITA'	Modalità	Valore finanziario
Funzionari E.Q.	Funzionario Tecnico	1	Procedura selettiva attuale e espletata	35.000 €
Istruttori	Istruttore tecnico – tempo parziale 50%	1	Procedura selettiva attuale e espletata	16.000 €
totale		2		51.000 €

PRESO ATTO E RILEVATO

- A seguito delle dichiarazioni assunte, con nota Prot. n. 12745 del 20/06/2023, a firma congiunta dei dirigenti dei settori dell'ente, è stata verificata la non sussistenza di eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;
- Assenza dello stato di deficitarietà strutturale;
- Rispetto dei termini di approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 e della trasmissione al BDAP;
- La corretta gestione della certificazione dei crediti ai sensi dell'art.9, comma 3-bis del D.L. 185/2008, tramite piattaforma elettronica;
- Rispetto del Limite finanziario contenimento della spesa di personale come da tabella esplicativa:

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Impegnato 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Spese macroaggregato 101	11.576.455,09	6.637.139,10	9.400.046,55	9.006.714,00	9.006.714,00
Spese macroaggregato 103	268.924,66				
Irap macroaggregato 102	804.859,30	542.285,94	761.551,57	758.331,04	758.331,04
Imputate all'esercizio successivo	933.987,81				
Totale spese di personale (A)	13.584.226,86	7.089.425,04	10.161.598,12	9.765.045,04	9.765.045,04
(-) componenti escluse (B)	1.543.432,19	1.359.062,02	3.978.646,00	3.829.691,69	3.829.691,69
(=) componenti assoggettate al limite di spesa (A – B)	12.040.794,67	5.730.363,02	6.182.952,12	5.935.353,35	5.935.353,35

PROVINCIA DI RIETI
 Ufficio protocollo
 COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
 Protocollo N.0013915/2023 del 06/07/2023
 Firmatario: MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI, STEFANO VALENTE

- Il rispetto del principio di sostenibilità finanziaria - spazi finanziari per assunzione di personale atempo indeterminato come di seguito esplicito:

In fase di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, le province possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa di personale consuntivata nel 2019, massimo il 24% per l'anno 2023 e massimo il 25% per l'anno 2025.

La Provincia di Rieti rientra nella fascia a) relativa agli enti con un numero di abitanti inferiore a 250.000, per la quale è previsto il rispetto del valore soglia nella misura del **20,8%**.

Al fine di quantificare le capacità assunzionali in ragione della sostenibilità finanziaria di spesa destinata al personale, il dirigente al Settore Finanziario ha rimesso la dichiarazione, Prot. n. 4521 del 6/03/2023 e le allegate tab. A) e B) inerenti il rispetto del limite di cui all'art. 1 comma 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater della L. 296/2006 e del valore di posizionamento della Provincia di Rieti in relazione al valore soglia di cui all'art. 4 comma 3 del Decreto Interministeriale 11 gennaio 2022.

In applicazione del citato decreto interministeriale e della certificazione del Dirigente al Settore Finanziario, riportante due tabelle A) e B) e ritenuto prudenzialmente come auspicato nella nota citata di recepire la tabella B) ai fini del calcolo come sotto riportato, dal quale si evince che la Provincia di Rieti mostra un percentuale di posizionamento al di sotto della soglia minima, secondo la fascia demografica di appartenenza e pertanto può procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia.

E

PROVINCIA DI RIETI
Ufficio protocollo

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0013915/2023 del 06/07/2023
Firmatario: MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI, STEFANO VALENTE

La tabella di SOSTENIBILITA' FINANZIARIA rappresenta i valori economici, sulla base dei quali è verificato il rispetto del valore soglia, ai fini dell'incremento della spesa di personale a far data 1° gennaio 2023, tenuto conto che l'ultimo rendiconto approvato è quello riferito all'annualità 2021.

COSTO DEL LIMITE DI SPESA PER ASSUNZIONI RELATIVE ALL'ANNO 2023	ANNO	VALORE	FASCIA
Popolazione al 31 dicembre 2021	2021	151.143	a
	ANNO	VALORE	
A) Spesa di personale – ultimo rendiconto approvato	2021	5.731.647	
	2019	28.517.998	
Entrate correnti – rendiconti di gestione dell'ultimo triennio	2020	34.503.269	
	2021	27.968.613	
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		30.329.960	
Importo fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2021	144.492	
B) media aritmetica delle entrate correnti del triennio a netto del FCDE		30.185.468	
C) rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (A/B)			18,99%
D) valore soglia percentuale- rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti decreto attuativo			20,80%
Limite massimo spesa di personale applicando il valore soglia (B*D)		6.278.577	
Spesa di personale sostenibile Anno 2023		546.930	

PROVINCIA DI RIETI
 Ufficio protocollo
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
 Protocollo N.0013915/2023 del 06/07/2023
 Firmatario: MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI, STEFANO VALENTE

Sulla base del prospetto sopra riportato, il valore percentuale di posizionamento dell'ente pari a **18,99 %**, è inferiore al valore soglia (**20,8%**) per la propria fascia demografica e pertanto si può procedere ad assunzioni sino ad una spesa massima potenziale di personale, nel rispetto del decreto Interministeriale e di quanto indicato dal Dirigente Finanziario nella nota di attestazione della spesa (nota Prot. n. 4521 del 6/03/2023) in conformità con la normativa vigente, **pari ad euro 546.930**, fatto salvo quanto già programmato nel PIAO – Sezione Piano Triennale del Fabbisogno 2022-2024.

CONSIDERATO

- I pareri preventivi favorevoli in merito alla regolarità tecnica e contabile del Dirigente del personale e del Dirigente del settore finanziario;

Tutto ciò premesso e considerato;

lo Statuto

il Regolamento di contabilità,

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il Decreto P.C.M. 8 maggio 2018 di approvazione delle Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche;

Visto il D.M. 17 marzo 2020;

RACCOMANDA

nell'eventuale fase di assunzione di personale nell'esercizio 2023, la verifica dei vincoli dettati dall'art.9 c.1 quinquies dal D.L. 113/2016 il quale prevede che *... "in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo...* e raccomanda altresì, che nel corso del piano assunzionale venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto dei limiti stabiliti in



materia di spesa del personale, con l'eventuale adozione di correttivi che si rendessero necessari anche al fine di garantire il permanere degli equilibri di bilancio e pluriennali.

Prima di ogni assunzione di richiedere all'organo di revisione l'asseverazione sugli equilibri pluriennali di bilancio, come previsto dall' art. 33 del DL 34/2019 convertito in L. 58/2019.

ESPRIME

parere *FAVOREVOLE* sulla proposta di deliberazione in oggetto per quanto riguarda la sezione 3.3 del PIAO (piano triennale dei fabbisogni di personale).

Rieti, 05 luglio 2023

L'organo di revisione

E
PROVINCIA DI RIETI Ufficio protocollo
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0013915/2023 del 06/07/2023 Firmatario: MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI, STEFANO VALENTE

----- Messaggio originale -----

Da: Francesco Renzi <studio.renzi@libero.it>

A: "federicotulli_1974@libero.it" <federicotulli_1974@libero.it>

Data: 05/07/2023 22:23 CEST

Oggetto: parere PIAO e Parere Rendiconto 2022

Ciao

In allegato i pareri già inviati via pec.

Saluti

Dott. Francesco Renzi

Commercialista - Revisore dei Conti

Piazza Marconi n. 3 - 02100 Rieti

Tel. 0746/274784 - 338/2836444

NOTA DI RISERVATEZZA: ai sensi del D.Lgs. 196/2003 si precisa che le informazioni contenute in questo messaggio e nei relativi allegati sono riservate ed a uso esclusivo del destinatario. Qualora il messaggio in parola Vi fosse pervenuto per errore, Vi invitiamo ad eliminarlo senza copiarlo, a non inoltrarlo a terzi e a non farne alcun uso, dando gentilmente comunicazione all'indirizzo del mittente: studio.renzi@libero.it Grazie.

CONFIDENTIALITY NOTICE: this message together with its annexes may contain confidential, proprietary or legally privileged information and is intended only for the use of the addressee named above. No confidentiality or privilege is waived or lost by any mistransmission. If you are not the intended recipient of this message you are hereby notified that you must not use, disseminate, copy it in any form or take any action in reliance on it. If you have received this message in error please delete it and any copies of it and kindly inform the sender of this e-mail by replying to studio.renzi@libero.it Thank you.

E
PROVINCIA DI RIETI Ufficio protocollo
Protocollo N. 0013915/2023 del 06/07/2023