



COMUNE DI PINCARA

Provincia di Rovigo

Parere n. 10 in data 16 giugno 2023

Oggetto: proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. 69 in data 16.06.2023 ADOZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023-2025.

La sottoscritta, dott.ssa Maria Elena Tanda, Revisore Unico del Comune di PINCARA, nominata con Deliberazione del Consiglio Comunale n.19 in data 21 maggio 2021, esprime, con riferimento alla proposta deliberazione in oggetto, il parere che segue.

PREMESSA

Con la proposta di approvazione della Giunta comunale n. 69 di cui all'oggetto viene richiesto il parere dello scrivente Revisore Unico per quanto concerne la programmazione dei fabbisogni di personale, contenuta nel Piano Integrato di Attività e di Organizzazione 2023-2025, Sottosezione 3.3 "Piano Triennale dei Fabbisogni di personale".

Con deliberazione n. 16 del 27.05.2023 il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2023-2025 e la relativa Nota di Aggiornamento;

Con deliberazione n. 17 del 27.05.2023, il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2023-2025;

Con la deliberazione di G.C. n. 40 del 11.04.2023 è stato approvato il piano triennale fabbisogno del personale (PTFP) 2023/2025 di cui al D.M. attuativo dell'art. 33 comma 2 del D.L. n. 34/2019 convertito nella l. n. 58/2019 in materia di assunzioni di personale.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Articolo 6 del D.L. 80/2021, convertito in L. 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività - e organizzazione);
articolo 6 del D.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
articolo 1, comma 1, lett. a) del D.P.R. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
articolo 4, comma 1, lett. c) del D. M. n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
art. 7 somma 1 e art. 8 comma 2 del D.M. n.132/2022;
articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019, convertito in L. 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei Comuni);
D.P.C.M. 17.03.2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri soglia e della capacità assunzionale dei comuni);
articolo 1, comma 557- 562, della L. 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
Linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08.05.2018 e integrate in data 02.08.2022;
articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

ESAME DELLA DOCUMENTAZIONE E VALUTAZIONI

La documentazione consegnata dall'Amministrazione è costituita dalla proposta di deliberazione di Giunta comunale, comprendente, fra le varie sottosezioni, la Sottosezione n. 3.3 Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale..

Consistenza dell'Organico.

Alla data odierna il personale in servizio del Comune di Pincara è composto da 5 unità assunte a tempo indeterminato, una a tempo determinato, oltre al Segretario Comunale a scavalco.

Verifica spazi assunzionali e limiti di spesa.

A tale riguardo si rileva quanto segue:

il Comune di Pincara, avendo una popolazione da 1.000 a 1999, si colloca nella fascia b) di cui al D.P.C.M. del 17 marzo 2020.

Il rapporto tra la spesa netta del personale 2021 (pari a € 254.477,75) e la media delle entrate correnti del triennio precedente come risultanti dai rendiconti approvati (2019-20220-2021), pari ad € 1.096.702,54, al netto del FCDE, calcolata ai sensi dell'art. 33 del D.L. 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020, risulta della percentuale del 23,20%.

Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel Decreto attuativo in Tabella 1 è pari al 28,60% "*valore soglia*" e quella prevista in Tabella 3 relativa agli incrementi di cui all'art. 5 comma 1 del citato D.P.C.M. per l'anno 2023 è pari al 34,00%.

In base alle nuove regole e sulla base dei calcoli effettuati, se il Comune di Pincara incrementasse la propria spesa di personale di un importo pari a quanto indicato in precedenza rispetto alla spesa di personale registrata nell'anno 2022, programmando il relativo fabbisogno di personale supererebbe anche nel 2023 il valore soglia come sopra definito in quanto, già nel 2023, si arriverebbe ad un valore soglia calcolato del 32,94%;

Dal confronto fra i limiti di spesa imposti dall'art. 4 comma 2 e dall'art. 5 comma 1 del DPCM si individua un'ulteriore soglia di spesa rispetto a quella del 2021 pari ad € 59.179,17

La capacità assunzionale complessiva del Comune per l'anno 2023 ammonta pertanto a € 313.656,92

Ai sensi dell'art. 7 del D.P.C.M. del 17.03.2020 l'eventuale maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato nei limiti di cui al punto precedente non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa complessiva del personale di cui ai commi 557-quater e 562 della L. n. 296/2006, quantificato in misura pari ad € 328.223,04 quale valore medio di riferimento del triennio 2011/2013.

Dal rendiconto 2021 risulta rispettato il di suddetto limite.

Il limite di spesa per il lavoro flessibile, di cui al D.L. 31 maggio 2010, n. 78, risulta quantificato in € 28.879,00.

L'Ente non ha personale in soprannumero rispetto alla dotazione organica, né in eccedenza rispetto alle esigenze funzionali, come risulta dalla ricognizione annuale effettuata ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. 165/2001, così come modificato dall'art. 16 della L. 183/2011.

Verifica rispetto ulteriori limiti normativi.

In particolare si accerta che;
ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016, convertito in L. 160/2016, l'Ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, del rendiconto, ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;

che l'Ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella L. 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;

che l'Ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del D.lgs. 267/2000, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale.

Con l'adozione della sottosezione 3.3 del PIAO oggetto del presente esame l'Ente assolve all'obbligo di adozione del Piano triennale dei fabbisogni del personale (ex art. 6 D. Lgs. 165/2001) – da comunicarsi al Dipartimento della Funzione Pubblica entro 30 giorni dall'adozione, nonché della ricognizione annuale delle eccedenze di personale e situazioni di soprannumero (ex art. 33 comma 1 D.Lgs. 165/2001).

Strategia di reclutamento del personale.

Le strategie delineate dall'Ente in materia di reclutamento del personale sono improntate al rispetto del principio di contenimento della spesa imposto dalla normativa vigente nei tre anni di durata del piano, a garanzia anche del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019.

Non è previsto ampliamento nell'organico ma la copertura di posti resisi vacanti

È prevista in particolare nell'anno 2023:

l'assunzione di n.1 Istruttore (ex ufficio tecnico, categoria giuridica C, posizione economica di accesso C1), per copertura posto vacante dal 16.04.2021, la cui assunzione era già prevista nel fabbisogno del personale del triennio 2021/2023 e 2022/2024;

l'assunzione di personale a tempo determinato nell'annualità, anche oltre il massimo di spesa di € 28.879,00, con riferimento alla normativa sopra citata, mediante contratti di lavoro flessibile;

Sottoscrizione di convenzione tra comuni per utilizzo dipendente di altro ente, per teoriche n. 12 ore di assistente sociale – Funzionario alte professionalità D1 – progetto ATS Lendinara e comuni d'ambito – L. 178/2020 (Legge di bilancio 2021) – raggruppamento di appartenenza Comune di Canaro capogruppo (18 ore), Comune di Pincara (12 ore) e Comune di Canda (6 ore) (trattasi di assunzioni finanziate a valere sulle risorse ministeriali a cui si applica la disciplina prevista dall'art. 57 comma 3-septies del D.L. n. 104/2020, in base al quale le spese di personale etero-finanziate, e le corrispondenti entrate, non rilevano ai fini del rispetto dei valori soglia individuati dal DM 17 marzo 2020 per la definizione della capacità assunzionale dei Comuni.

Per l'anno 2024 è previsto:

conclusione della procedura di reclutamento anno 2023;

assunzione di personale a tempo determinato nell'annualità 2024, sino ad un massimo di spesa di € 28.879,00, mediante contratti di lavoro flessibile.

Per l'anno 2025:

assunzione di personale a tempo determinato nell'annualità 2025, sino ad un massimo di spesa di € 28.879,00, mediante contratti di lavoro flessibile.

RISPETTO PLURIENNALE EQUILIBRIO DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2023 Previsioni di cassa	2023 Previsioni di competenza	2024 Previsioni di competenza	2025 Previsioni di competenza
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		€ 350.272,70			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	€ 28.248,03	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	0,00	€ 1.314.777,73	€ 1.115.972,00	€ 1.117.110,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	0,00	€ 1.296.200,76	€ 1.062.803,00	€ 1.065.982,00
<i>di cui:</i>					
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		<i>0,00</i>	<i>€ 30.580,00</i>	<i>€ 29.736,00</i>	<i>€ 29.736,00</i>
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	0,00	€ 40.655,00	€ 46.999,00	€ 44.958,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		0,00	€ 6.170,00	€ 6.170,00	€ 6.170,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	€ 6.170,00	€ 6.170,00	€ 6.170,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00	0,00

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	0,00	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	€ 285.250,24	0,00	0,00
		0,00	0,00		
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	0,00	€ 960.806,00	€ 50.000,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	€ 6.170,00	€ 6.170,00	€ 6.170,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	0,00	€ 1.252.226,24	€ 56.170,00	€ 6.170,00
		0,00	0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:					
Equilibrio di parte corrente (O)			0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)				
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.			0,00	0,00	0,00

Seguono i vari indicatori e i limiti del bilancio 2023/2025:

Indicatore	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025
Spese rigide	29,21	33,27	33,24
Spesa di personale	26,81	30,38	30,28
Salario accessorio	10,57	14,02	14,02

Spesa di personale pro capite	306.33	289,01	289,01
Equilibri di bilancio parte corrente (O) del prospetto equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00
Rispetto limite art. 1 comma 557 L 296/2006 Euro 328.223,04	313.656,92	313.656,92	313.656,92

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO, VALUTATO E CONSIDERATO

tenuto conto dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Servizio Finanziario;

ESPRIME

parere favorevole sulla proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. 69 in data 16.06.2023 ADOZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023-2025." per la parte in esame, sottosezione 3.3 "Piano triennale fabbisogni del Personale.

Assevera il mantenimento dell'equilibrio pluriennale del bilancio 2023/2025 approvato con deliberazione di Consiglio comunale 17 in data 27.05.2023.

Padova, 16 giugno 2023.

Il Revisore Unico

Dott.ssa Maria Elena Tanda

