



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri e Roccastrada

Provincia di Grosseto

Deliberazione della Giunta Esecutiva

Numero 60

Del 04-09-2023

Oggetto: PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE 2023-2025 DELL'UNIONE. MODIFICA DELLA "SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO - SOTTOSEZIONE 3.3. PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE" E ADOZIONE NUOVO PIANO TRIENNALE DELLA FORMAZIONE DEL PERSONALE

L'anno duemilaventitre, il giorno quattro, del mese di settembre, alle ore 12:00 nella sede dell'Unione di Comuni montana Colline Metallifere, si è riunita la Giunta Esecutiva convocata nelle forme di legge.

Nicola Verruzzi	Presidente	Presente
Francesco Limatola	Componente	Presente
Marcello Giuntini	Componente	Presente
Giacomo Termine	Componente	Presente

Accertato il numero legale dei presenti per la validità dell'adunanza, assume la presidenza il sig. Nicola Verruzzi e dichiara aperta la seduta alla quale assiste Emiliano Puntarello Vice Segretario dell'Unione di Comuni montana Colline Metallifere.

Copia

La presente copia in formato digitale è conforme all'originale dell'atto con l'aggiunta delle indicazioni relative alla pubblicazione all'albo pretorio on line.

Dal testo dell'atto sono stati omessi i dati sensibili, ove presenti nell'originale, per il rispetto della riservatezza di terzi.

Le firme in formato digitale sono state apposte nell'originale elettronico dell'atto conservato negli archivi dell'Unione di Comuni montana Colline Metallifere.



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri e Roccastrada

Provincia di Grosseto

Oggetto: PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE 2023-2025 DELL'UNIONE. MODIFICA DELLA "SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO SOTTOSEZIONE 3.3. PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE" E ADOZIONE NUOVO PIANO TRIENNALE DELLA FORMAZIONE DEL PERSONALE

LA GIUNTA ESECUTIVA

VISTO l'articolo 32 del TUEL 18 agosto 2000, n. 267;

VISTA la legge regionale 27 dicembre 2011, n. 68, con particolare riguardo all'articolo 67 e seguenti che riguardano la trasformazione della comunità montana in unione ed i relativi effetti;

RICHIAMATO l'atto costitutivo dell'Unione di Comuni Montana Colline Metallifere, sottoscritto in data 14 dicembre 2011 presso il Comune di Massa Marittima a repertorio n. 9933 del Segretario comunale, ed acquisito al protocollo dell'Unione stessa al n. 1 del 16/12/2011, conservato in atti;

RICHIAMATO il decreto del Presidente della Giunta regionale toscana n. 56 del 9 febbraio 2012, con il quale è stata estinta la comunità montana Colline Metallifere ed è stato disposto il subentro nei relativi beni e rapporti dell'Unione di Comuni, in attuazione delle norme sopra indicate della LR n. 68/2011;

RICHIAMATO il vigente statuto dell'Unione entrato in vigore il giorno 7 settembre 2022, a seguito di adozione con deliberazioni dei Consigli Comunali di Massa Marittima n. 37 del 29.06.2022, di Monterotondo Marittimo n. 15 del 16.07.2022, di Montieri n. 19 del 27.07.2022 e di Roccastrada n. 26 del 15.06.2022; ed a seguito dell'approvazione finale del consiglio dell'Unione con deliberazione n. 21 del 05.08.2022 pubblicata il 08.08.2022;

VISTA la convenzione tutt'ora vigente ai sensi dello statuto, sottoscritta il 05.07.2018 tra i rappresentanti legali dell'Unione di Comuni montana Colline Metallifere e del Comune di Civitella Paganico, per la gestione in forma associata, mediante Ufficio Unico, delle funzioni in materia di sviluppo delle risorse umane e affari del personale (reclutamento e concorsi, trattamento giuridico ed economico, relazioni sindacali, formazione e medicina del lavoro);

VISTO il vigente Regolamento di contabilità dell'Unione, approvato con delibera del Consiglio n. 9 del 27/06/2019;

VISTO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, ed i suoi allegati, approvato con delibera di Giunta Esecutiva n. 64 del 22/09/2020 e da ultimo modificato con propria deliberazione n. 19 del 23.02.2023, che consta di n. 50 articoli e di n. 10 allegati, (dalla lettera A alla lettera L);

PREMESSO che:

- l'articolo 6 del Decreto Legge n. 80 del 2021, cosiddetto "Decreto Reclutamento", convertito dalla Legge 6 agosto 2021 n. 113 ha introdotto quale atto di programmazione dell'attività dell'Ente il PIAO;
- Tale documento ha durata triennale, ma viene aggiornato annualmente;
- L'articolo 6 del Decreto Reclutamento indica i contenuti di tale documento, tra cui:
 - obiettivi programmatici e strategici della performance secondo i principi e criteri direttivi



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri e Roccastrada

Provincia di Grosseto

di cui all'articolo 10 del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, stabilendo il necessario collegamento della performance individuale ai risultati della performance organizzativa;

- strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, compatibilmente con le risorse finanziarie riconducibili al piano triennale dei fabbisogni di personale, di cui all'articolo 6 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne;

RIBADITO che l'Unione rimane vincolata, nella programmazione dei propri fabbisogni di personale, esclusivamente alla spesa potenziale massima per il personale, come determinata in propri precedenti atti nei seguenti importi:

1. il limite di spesa di personale anno 2008 dell'Unione, ex art. 1 c. 562 L. n. 296/2006, è pari ad € **2.676.346,09**, così come ricalcolato a seguito della relazione del Responsabile del Servizio GARU allegata a parte integrante e sostanziale della propria deliberazione n. 80 del 16.12.2022, con cui è delineato un quadro complessivo delle capacità di spesa ed assunzionali di personale di ciascun Ente e del cd "Sistema Unione/Comuni";
2. il valore della spesa di personale con contratti di lavoro flessibile impegnata nel 2009, rilevante ai fini del limite di cui all'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, è pari ad € **45.986,24**;

non rilevando più, quindi, il numero, la categoria e il profilo professionale delle assunzioni che si intende effettuare nell'Ente, così consentendo allo stesso di operare scelte organizzative potenzialmente meno rigide, orientate ad assicurare un rapporto tra spesa di personale/ numero dei dipendenti in servizio/popolazione, funzionale al perseguimento degli obiettivi strategici declinati nei documenti di programmazione;

RICHIAMATA integralmente la propria deliberazione n. 80/2022 con cui:

- è approvata la relazione del Responsabile del Servizio GARU ove, in virtù delle vigenti leggi, delle principali pronunce della magistratura contabile e dei più rilevanti pareri dottrinari, nonché dell'evoluzione degli anni 2021 e 2022 della situazione occupazionale di personale dei Comuni e dell'Unione anche in considerazione dei trasferimenti, comandi e assegnazioni a tempo parziale di dipendenti comunali ai servizi associati gestiti dall'Unione, è presentato un nuovo quadro aggiornato complessivo delle capacità di spesa ed assunzionali di personale di ciascun Ente e del cd "Sistema Unione/Comuni", per effetto dei quali all'Unione e ai Comuni membri deve applicarsi il cd "criterio del ribaltamento", vale a dire deve essere imputata alla spesa di personale ex co.557 e co. 562 L. 296/2006 e ss.mm.ii di ciascuno, la quota parte di quella sostenuta dall'Unione per la gestione dei servizi comunali associati;
- è stato adottato il piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) 2023/2025, in cui è anche disposto l'utilizzo in comando e in convenzione ex art. 23 CCNL 2022 di personale di altri Comuni e Enti pubblici, piano poi interamente riprodotto nel PIAO 2023/2025 dell'Unione;

DATO ATTO che con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 9 del 27.01.2023 è stato approvato il



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri e Roccastrada

Provincia di Grosseto

Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 dell'Unione e i seguenti suoi allegati:

- Allegato A Piano degli obiettivi
- Allegato B Rischi corruttivi e trasparenza indicatori e tabelle di controllo
- Allegato C Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione P.T.P.C.T. 2023–2025
- Allegato D Organizzazione e capitale umano fabbisogni di personale (PTFP)
- Allegato E Piano della Formazione 2023/2025
- Allegato F Cruscotto di Monitoraggio performance
- Allegato G Piano delle Azioni Positive 2022/2024

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 39 del 11.05.2023 con cui è stata integrata e modificata la Sezione 3 “Organizzazione e capitale umano – sottosezione 3.3. Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)” di cui all'allegato D del citato PIAO 2023/2025 dell'Unione ed è stato approvato il nuovo testo coordinato del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 dell'Unione, allegato alla citata deliberazione a parte integrante e sostanziale con gli allegati A, B, C, D, E, F e G;

RILEVATO che, rispetto alla situazione del personale in servizio e alla programmazione di assunzioni di personale contenuta nella Sezione 3 “Organizzazione e capitale umano – sottosezione 3.3. Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)” del PIAO 2023/2025 dell'Unione come modificato con la citata deliberazione G.E. n. 39/2023:

- Sono state effettuate le seguenti ulteriori assunzioni di personale a tempo indeterminato:
 1. da luglio 2023 n. 1 unità di Istruttore di Vigilanza – Cat. C, ora Area Istruttori del nuovo CCNL 16.11.2022, a valere sulle capacità assunzionali 2022 per € 34.317,00, mediante utilizzo di propria graduatoria di concorso pubblico;
- Sono programmate le cessazioni dal servizio delle seguenti unità di personale a tempo indeterminato:
 1. dalla data del 31.12.2023 n. 1 unità di Istruttore di Vigilanza - Area Istruttori del CCNL 16.11.2022, per collocamento a riposo per raggiunti requisiti pensionistici (copia domanda di pensione prot. Unione n. 13113 del 24.07.2023);

CONSIDERATO che la cessazione sopra indicata comporta, per l'Unione, un ulteriore incremento delle capacità assunzionali a decorrere dall'anno 2024 (n. 1 cessazione dal 31.12.2023), restando fermo il criterio del *turn-over* di cui al comma 229 dell'art. 1 della L. n. 208 del 28.12.2015 (Legge di Stabilità 2016) per il quale, “a decorrere dall'anno 2016....., le unioni di comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 100 per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente” ;

VISTO il nuovo quadro delle capacità assunzionali dell'Ente, prospetto n. 1 allegato alla presente a parte integrante e sostanziale, ove sono riportate le risultanze delle risorse assunzionali derivanti dalla nuova assunzioni realizzatesi nel 2023 e dalla prevista cessazione dal 31.12.2023, come sopra meglio indicato;

VISTO il prospetto n. 2, allegato alla presente a parte integrante e sostanziale, costruito in osservanza delle citate “Linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale”



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri e Roccastrada

Provincia di Grosseto

(paragrafo 2.2), ove è riportata la situazione delle risorse finanziarie destinate annualmente all'attuazione della programmazione sopra declinata, a dimostrazione del compiuto rispetto dei vincoli finanziari costituenti la "nuova dotazione organica" dell'Unione, rappresentati dai valori della spesa di personale anno 2008 e della spesa anno 2009 del personale assumibile con rapporto di lavoro di tipo flessibile, così come calcolati ai fini della determinazione dell'aggregato di spesa di personale secondo le disposizioni dell'art. 1 c. 562 L. n. 296/2006, della circolare MEF n. 9/2006 e dei principi e criteri meglio individuati nella Relazione del Responsabile del Servizio GARU allegata alla propria deliberazione n. 80/2022;

CONSIDERATO che presso l'Unione non rilevano situazioni di eccedenza/esubero di personale ex art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come risulta da comunicazioni assunte dai Responsabili dei Servizi in sede di Conferenza dei Servizi e che, invece, occorre potenziare l'organico di alcune strutture di massima dimensione in cui si ripartisce la macrostruttura dell'Ente;

RILEVATO che per quanto sopra si rende necessario procedere ad integrare e modificare la Sezione 3 "Organizzazione e capitale umano – sottosezione 3.3. Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)" di cui all'allegato D del PIAO 2023/2025 dell'Unione approvato e modificato con le proprie citate deliberazioni n. 9 del 27.01.2023 e n. 39 del 11.05.2023, così come risulta nella nuova versione allegata a parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

CONSIDERATO inoltre che, sulla scorta della rilevazione di specifici fabbisogni formativi dell'Ente occorre aggiornare ed implementare la proposta formativa del personale e di conseguenza operare modifiche ed integrazioni al Piano triennale 2023/2025 di Formazione del personale dell'Unione e dei Comuni associati e convenzionati per il Servizio G.A.R.U., di cui all'allegato E del PIAO 2023/2025 dell'Unione, così come risulta nella nuova versione allegata a parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

VISTO il nuovo testo coordinato del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 dell'Unione, allegato alla presente deliberazione a parte integrante e sostanziale con i seguenti suoi allegati:

- Allegato A Piano degli obiettivi
- Allegato B Rischi corruttivi e trasparenza indicatori e tabelle di controllo
- Allegato C Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione P.T.P.C.T. 2023–2025
- Allegato D Organizzazione e capitale umano fabbisogni di personale (PTFP)
- Allegato E Piano della Formazione 2023/2025
- Allegato F Cruscotto di Monitoraggio performance
- Allegato G Piano delle Azioni Positive 2022/2024

ACQUISITO il parere favorevole del Revisore dei Conti per la sola modifica al PIAO 2023/2025 relativa alla programmazione dei fabbisogni di personale, conservato agli atti;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n° 267;

Con voti favorevoli unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri e Roccastrada

Provincia di Grosseto

- 1) **DI CONFERMARE** tutta la narrativa in premessa, approvandola ad ogni effetto;
- 2) **DI CONFERMARE** la relazione del Responsabile del Servizio GARU, approvata con la propria precedente deliberazione n. 80/2022 ove, in virtù delle vigenti leggi, delle principali pronunce della magistratura contabile e dei più rilevanti pareri dottrinari, nonché dell'evoluzione degli anni 2021 e 2022 della situazione occupazionale di personale dei Comuni e dell'Unione anche in considerazione dei trasferimenti, comandi e assegnazioni a tempo parziale di dipendenti comunali ai servizi associati gestiti dall'Unione, è presentato un nuovo quadro aggiornato complessivo delle capacità di spesa ed assunzionali di personale di ciascun Ente e del cd "Sistema Unione/Comuni", per effetto dei quali all'Unione e ai Comuni membri deve applicarsi il cd "criterio del ribaltamento", vale a dire deve essere imputata alla spesa di personale ex co.557 e co. 562 L. 296/2006 e ss.mm.ii di ciascuno, la quota parte di quella sostenuta dall'Unione per la gestione dei servizi comunali associati;
- 3) **DI APPROVARE** il nuovo quadro delle capacità assunzionali dell'Ente, prospetto n. 1 allegato alla presente a parte integrante e sostanziale, ove sono riportate le risultanze delle risorse assunzionali derivanti dalla nuova assunzioni realizzatesi nel 2023 e dalla prevista cessazione dal 31.12.2023, come sopra meglio indicato;
- 4) **DI APPROVARE** il prospetto n. 2 allegato alla presente a parte integrante e sostanziale, costruito in osservanza delle citate "Linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale" (paragrafo 2.2), ove è riportata la situazione delle risorse finanziarie destinate annualmente all'attuazione della programmazione sopra declinata, a dimostrazione del compiuto rispetto dei vincoli finanziari costituenti la "nuova dotazione organica" dell'Unione, rappresentati dai valori della spesa di personale anno 2008 e della spesa anno 2009 del personale assumibile con rapporto di lavoro di tipo flessibile, così come calcolati ai fini della determinazione dell'aggregato di spesa di personale secondo le disposizioni dell'art. 1 c. 562 L. n. 296/2006, della circolare MEF n. 9/2006 e dei principi e criteri meglio individuati nella Relazione del Responsabile del Servizio GARU allegata alla presente deliberazione;
- 5) **DI INTEGRARE** e **MODIFICARE** la Sezione 3 "Organizzazione e capitale umano – sottosezione 3.3. Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)" di cui all'allegato D del PIAO 2023/2025 dell'Unione approvato e modificato con le proprie citate deliberazioni n. 9 del 27.01.2023 e n. 39 del 11.05.2023, così come risulta nella nuova versione allegata a parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 6) **DI INTEGRARE** e **MODIFICARE** l'allegato E del PIAO 2023/2025 dell'Unione, così come risulta nella nuova versione allegata a parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, ove è riportato il Piano triennale 2023/2025 di Formazione del personale dell'Unione e dei Comuni associati e convenzionati per il Servizio G.A.R.U., al fine di aggiornare e implementare la proposta formativa del personale;
- 7) **DI APPROVARE** il nuovo testo coordinato del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 dell'Unione, allegato alla presente deliberazione a parte integrante e sostanziale con i seguenti suoi allegati:
 - Allegato A Piano degli obiettivi
 - Allegato B Rischi corruttivi e trasparenza indicatori e tabelle di controllo
 - Allegato C Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione P.T.P.C.T. 2023–2025



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri e Roccastrada

Provincia di Grosseto

- Allegato D Organizzazione e capitale umano fabbisogni di personale (PTFP)
- Allegato E Piano della Formazione 2023/2025
- Allegato F Cruscotto di Monitoraggio performance
- Allegato G Piano delle Azioni Positive 2022/2024

8) DI DARE MANDATO al Dirigente Tecnico Amministrativo di Vertice, di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione unitamente all'allegato Piano Integrato di Attività e Organizzazione, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto sezione di secondo livello "Atti generali", nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione di primo livello "Personale", sotto sezione di secondo livello "Dotazione organica", nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto sezione di primo livello "Performance", sotto sezione di secondo livello "Piano della Performance" e nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto sezione di primo livello "Altri contenuti", sotto sezione di secondo livello "Prevenzione della corruzione", nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione di primo livello "Altri contenuti", sotto sezione di secondo livello "Accessibilità e Catalogo dei dati, metadati e banche dati", ai sensi dell'art. 6, comma 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113;

9) DI DARE MANDATO al Dirigente Tecnico Amministrativo di Vertice di provvedere alla trasmissione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025, come approvato dalla presente deliberazione, al Dipartimento della Funzione Pubblica, secondo le modalità dallo stesso definite, ai sensi dell'art. 6, comma 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113;

10) DI DICHIARARE, con separata e unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 2 del Dlgs n. 267/2000.

PARERE: **Favorevole** in ordine alla **Regolarita' Tecnica**

Data: 25-08-2023

Firmato digitalmente da
Il Responsabile del servizio
Emiliano Puntarello



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri e Roccastrada

Provincia di Grosseto

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente

Il Presidente
F.to Nicola Verruzzi

Il Vice Segretario
F.to Emiliano Puntarello

Certificato di pubblicazione

Certificasi che la presente deliberazione viene pubblicata in data odierna all'albo pretorio on line, al quale rimarrà visibile per 15 giorni consecutivi ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 comma 1 del D.L.vo 18 Agosto 2000, n. 267.

Massa Marittima, 14-09-2023.

Il Responsabile della Pubblicazione