



# CITTA' DI POMIGLIANO D'ARCO

## (Città Metropolitana di Napoli)

SETTORE 3 - ISTRUZIONE - CULTURA - RISORSE UMANE - DATORE DI LAVORO

---

### Determinazione del Dirigente

N° 56 DEL 08/02/2023

**Registro generale N° 238 del 08/02/2023**

**OGGETTO: Determinazione limite di spesa per nuove assunzioni ai sensi del D.M. Ministero dell'Interno 17 marzo 2020. Anno 2023**

#### IL DIRIGENTE

Rilevato che l'art. 33, c. 2, D.L. 30 aprile 2019, n. 34 dispone:

*“2. A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I*

*comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018."*

Visto il D.M. 17 marzo 2020 ad oggetto: *"Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni"* il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, anche in deroga al limite derivante dall'art. 1, cc. 557 e segg., L. n. 296/2006;

Rilevato che, in particolare, l'art. 5 del decreto ministeriale citato dispone:

*"1. In sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'art. 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1. (...)*

*2. Per il periodo 2020-2024, i comuni possono utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 del comma 1, fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, di ciascuna fascia demografica, i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione. (...)"*

Vista la circ. Presidenza del Consiglio dei ministri 13 maggio 2020 ad oggetto: *"Circolare sul decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, attuativo dell'articolo 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 58 del 2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni"*, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 226 dell'11 settembre 2020;

Visto l'art. 57, c. 3-septies, D.L. 14 agosto 2020, n. 104 che dispone:

*“3-septies. A decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente”;*

Dato atto che, ai sensi dell'art. 3, D.M. 17 marzo 2020, il Comune di POMIGLIANO D'ARCO appartiene alla fascia demografica F (popolazione al **31.12.2021**: n.39.762 abitanti);

Rilevato che:

- sulla base della Tabella 1 dell'art. 4, D.M. 17 marzo 2020, il valore soglia di massima spesa del personale corrispondente è pari al 27%% (**A**);
- sulla base della Tabella 3 dell'art. 6, D.M. 17 marzo 2020, il valore soglia di rientro della maggiore spesa del personale corrispondente è pari al 31%% (**B**);

Verificato che, sulla base dei dati ricavati dai rendiconti **2019-2020-2021** e dal bilancio di previsione finanziario annualità **2021**, il valore della soglia percentuale applicabile al Comune di POMIGLIANO D'ARCO è pari al 21%, come verificabile dal prospetto allegato alla presente determinazione (All. 1);

Preso atto che tale valore è inferiore al valore della soglia di virtuosità (**A**);

Considerato che, ai sensi dell'art. 5, D.M. 17 marzo 2020, per i comuni “virtuosi”, nel periodo 2020-2024:

- è possibile incrementare annualmente, la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla Tabella 2 allegata al decreto, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1;

Preso atto inoltre che:

- sulla base dei valori corrispondenti della Tabella 2, l'incremento consentito della spesa di personale rilevata dal rendiconto 2018 è pari a € 1.425.944,60 (A);

Rilevato che:

- per l'anno **2023** il tetto massimo della spesa di personale è pertanto pari a € 8.216.156,99

Considerato che, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, gli enti il cui valore soglia è uguale o inferiore al valore soglia di virtuosità possono assumere personale a tempo indeterminato utilizzando il *plafond* calcolato con il nuovo valore soglia;

Visto il prospetto: All. 1):

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il D.M. 17 marzo 2020;

Visto l'art. 57, c. 3-septies, D.L. n. 104/2020;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il Bilancio di Previsione 2022-2024 approvato con delibera di C.C. n. 31 del 26/05/2022

Visto il Rendiconto di gestione 2021 approvato con delibera di C.C. n. 36 del 17/06/2022

Visto il Decreto Sindacale N. 11 DEL 14/03/2022 con cui si conferisce alla scrivente l'incarico di Dirigente ad interim del Settore III "Risorse Umane-Datore di Lavoro - Istruzione e Cultura"

Ritenuto di provvedere in merito;

## **DETERMINA**

1. di rilevare che, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, e come dettagliatamente esposto in premessa, il valore della soglia percentuale applicabile per determinare le spese di personale impegnabili per assunzioni nel **2023** al Comune di POMIGLIANO D'ARCO è pari al 21% come verificabile dal prospetto allegato alla presente determinazione (All. 1);
2. di prendere atto che tale valore è inferiore al valore della soglia di virtuosità (**A**);

3. di dichiarare pertanto che il tetto massimo della spesa di personale per l'anno **2023** è pari a € 8.216.156,99 come risulta dal prospetto all. 1) al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
4. di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 4° comma dell'art. 151 del D. Lgs. 267/20000 ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
5. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile secondo l'art.147 bis comma 1 del 267/2000 la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
6. di dare atto ai sensi dell'art.6 bis della legge n.241/1990 e dell'art.1 co. 9 lett. e) della L. n.190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
7. di pubblicare la presente determina sul sito del Comune – Sezione “Amministrazione Trasparente” a norma dell'art. 26 D.Lgs 33 del 14/03/2013

**IL DIRIGENTE**

(Dott.ssa Maria Rachela Di Gregorio)

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)



**CITTA' DI POMIGLIANO D'ARCO**  
**(Provincia di Napoli)**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Oggetto: Determinazione limite di spesa per nuove assunzioni ai sensi del D.M. Ministero dell'Interno 17 marzo 2020. Anno 2023

Visto si esprime parere **Favorevole** in ordine alla **regolarità tecnica**  
(PARERE di cui all'art. 147 bis del Dec. Legs. 267/2000 e ss.mm.ii.)

Li, 08/02/2023

**IL DIRIGENTE**

*Dott.ssa Maria Rachela Di Gregorio*

*(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)*

---



**CITTA' DI POMIGLIANO D'ARCO**  
**(Provincia di Napoli)**

**VISTO/PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Oggetto: Determinazione limite di spesa per nuove assunzioni ai sensi del D.M. Ministero dell'Interno 17 marzo 2020. Anno 2023

Visto si esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile  
(PARERE di cui all'art. 147 bis del Dec. Legs. 267/2000 e ss.mm.ii.)

Li, 08/02/2023

**IL DIRIGENTE**

*Dott.ssa Maria Rachela Di Gregorio*

*(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.lgs 82/2005  
s.m.i.)*

*e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma  
autografa)*

---

PROSPETTO DI CALCOLO SPESE DI PERSONALE AI SENSI DEL D.M. 17 MARZO 2020

|  |   | ANNO | VALORE                | FASCIA      |
|--|---|------|-----------------------|-------------|
|  |   | 2023 |                       |             |
|  |   | ANNO |                       |             |
|  | Popolazione al 31 dicembre  | 2021 | 39.762                | f           |
|  |   | ANNI | VALORE                |             |
|  | Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")  | 2021 | 6.158.993,58 €        | (l)         |
|  | <b>Spesa di personale da rendiconto di gestione 2018</b>  |      | <b>6.790.212,39 €</b> | <b>(a1)</b> |
|  | Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio") | 2019 | 38.142.971,99 €       |             |
|  |   | 2020 | 38.869.814,51 €       |             |
|  |   | 2021 | 34.391.531,16 €       |             |
|  | Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio   |      | 37.134.772,55 €       |             |
|  | Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio  | 2021 | 2.001.416,14 €        |             |
|  | Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE  |      | 35.133.356,41 €       | (b)         |
|  | Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)  |      |                       | (c)         |
|  | Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM  |      |                       | (d)         |
|  | Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM  |      |                       | (e)         |
|  |   |      |                       | 17,53%      |
|  |   |      |                       | 27,00%      |
|  |   |      |                       | 31,00%      |

COLLOCAZIONE DELL'ENTE SULLA BASE DEI DATI FINANZIARI

ENTE VIRTUOSO

|  |  | ANNO | VALORE                | FASCIA |
|--|--|------|-----------------------|--------|
|  |  | 2023 |                       |        |
|  | Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - (SE (c) < o = (d))           |      | 3.327.012,65 €        | (f)    |
|  | Sommatoria tra spesa da ultimo rendiconto approvato e incremento da Tabella 1                              |      | 9.486.006,23 €        | (f1)   |
|  | Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM nel periodo 2020-2024                 | 2023 |                       | (h)    |
|  | Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2 (2020-2024) - (a1) * (h) |      | 1.425.944,60 €        | (i)    |
|  | Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. foglio "Resti assunzionali")                             |      | 0,00 €                | (l)    |
|  | <b>Migliore alternativa tra (i) e (l) in presenza di resti assunzionali (Parere RGS)</b>                   |      | <b>1.425.944,60 €</b> | (m)    |
|  | Tetto di spesa comprensivo del più alto tra incremento da Tab. 2 e resti assunzionali - (a1) + (m)         |      | 8.216.156,99 €        | (m1)   |
|  | Confronto con il limite di incremento da Tabella 1 DM (Parere RGS) - (m1) < (f)                            |      | 8.216.156,99 €        | (n)    |
|  | Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno  | 2023 | 8.216.156,99 €        | (o)    |

ENTE INTERMEDIO

I Comuni il cui rapporto fra spesa di personale e media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti risulti compreso fra i due valori soglia previsti dal D.M. 17.3.2020 possono effettuare il turn over al 100%, a condizione di non incrementare il rapporto fra entrate correnti e impegni di competenza per la spesa complessiva di personale rispetto al rapporto corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato, dovendosi intendere per "ultimo rendiconto" quello approvato per primo in ordine cronologico a ritroso rispetto all'adozione della procedura di assunzione del personale. (Del. Corte conti Emilia-Romagna n. 55/2020)

|  |   |      |  |           |
|--|---|------|--|-----------|
|  | Entrate correnti da rendiconto di gestione  | 2020 |  |           |
|  | Entrate correnti da rendiconto di gestione  | 2021 |  |           |
|  | <b>STIMA PRUDENZIALE entrate correnti</b>   | 2022 |  |           |
|  | Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio               |      |  |           |
|  | Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio      | 2022 |  |           |
|  | Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE                                      |      |  | (p)       |
|  | Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette da ultimo rendiconto approvato (a) / (b) |      |  | (q)       |
|  | <b>STIMA PRUDENZIALE del limite di spesa per il personale da applicare nell'anno</b>                        | 2023 |  | (p) * (q) |

ENTE NON VIRTUOSO