



COMUNE DI CALTABELLOTTA

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

ORGANO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE

VERBALE PER LA VALUTAZIONE DEL PIAO E DELLE SOTTOSEZIONI 2.4 e 2.5

S E D U T A del 28 SETTEMBRE 2023

Il giorno 28 settembre 2023, l'Organismo Indipendente di Valutazione (di seguito OIV) nominato con decreto sindacale n. 1 del 11.01.2023, nella persona del Dott. Santo Baiamonte procede all'analisi della struttura dal Piano Integrato di Attività e di Organizzazione per il Triennio 2023 – 2025, in fase di adozione da parte della Giunta Comunale.

Tale attività si impone alla luce delle disposizioni legislative in materia, che richiedono, in tale ambito, un coinvolgimento dell'Oiv finalizzato ad accertare – nel momento in cui si è inteso far confluire in un unico atto diversi tra i piani e i programmi che caratterizzano scelte ed azioni dell'ente – che via sia il giusto raccordo e coordinamento tra le previsioni in essi contenute, in modo da assicurare un andamento razionante alla gestione operativa dell'ente.

Atteso che l'art. 6 del D.L n. 80 del 09 giugno 2021, convertito con modificazioni in Legge 6 agosto 2021 n. 113 ha introdotto il PIAO o Piano integrato di attività e organizzazione che rappresenta per la Pubblica Amministrazione una sorta di testo unico della programmazione, nella prospettiva di semplificazione degli adempimenti a carico degli enti e di adozione di una logica integrata rispetto alle scelte fondamentali di sviluppo delle amministrazioni.

Atteso che la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale (n. 209) del decreto del Dipartimento Funzione pubblica del 30 giugno 2022 n. 132 ha definito il contenuto del PIAO nonché, al fine di adeguarlo alle esigenze delle diverse pubbliche amministrazioni, le modalità semplificate per l'adozione dello stesso, da parte delle pubbliche amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti.

Quello esaminato è il primo documento redatto all'indomani dell'introduzione dell'obbligo di legge di dotarsi di siffatto strumento, la novità significativa ed alcune incertezze riscontrate nell'iter di perfezionamento degli atti normativi ed amministrativi del Governo, previsti per la sua adozione, hanno fatto slittare il termine per quest'ultima.

L'esame consente di rilevare quanto segue:

- Le diverse sezioni che compongono il Piano integrato, pria oggetto di specifiche e separate decisioni, come ricordato in apertura, sono costruite in piena aderenza alle prescrizioni tecniche e normative di riferimento, ivi inclusi gli aggiornamenti significativi che hanno interessato alcune delle materie in questione;
- Sono presenti nelle singole sezioni, laddove necessario ed opportuno, i collegamento/rimandi ad altre sezioni, i cui contenuti sono suscettibili di incidere sulle scelte che figurano nelle prime;
- Nel complesso, trattandosi peraltro della prima annualità di adozione del nuovo strumento, si registrano alcuni approcci prudenziali che per necessità non possono che essere tali, anche in ragione delle novità che in qualche caso, come visto, caratterizzano le cornici normative in cui gli stessi approcci si collocano, ben potendo essere – tali approcci – aggiornati sia in corso d’anno che a partire dall’annualità successiva.

In particolare:

- A) in merito alla Sezione 2 – Sottosezione 2.4 Performance – del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2023 – 2025 del Comune di Caltabellotta.

Considerato che L’articolo 1 del DPR n.81, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 151/2022 del 30 giugno 2022 individua i documenti assorbiti dal PIAO tra i quali il Piano della Performance.

Inteso che il Piano della Performance è confluito nella sezione 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – sottosezione 2.4 PERFORMANCE – del PIAO;

Il Piano e il ciclo della performance sono strumenti per supportare i processi decisionali, migliorare la consapevolezza del personale rispetto agli obiettivi dell’amministrazione, comunicare anche all’esterno (accountability) ai propri portatori di interesse (stakeholder) le priorità e risultati attesi.

La sezione predisposta sulla base degli obiettivi strategici in materia di performance definiti dall’organo di indirizzo, che vanno formulati in una logica di integrazione con quelli specifici programmati in modo funzionale alle strategie di creazione di valore.

Dall’esame della sezione si può affermare che:

Il Piano della performance, individua gli indirizzi e gli obiettivi strategici ed operativi dell’Ente definendo, con riferimento agli obiettivi stessi, le responsabilità dei diversi attori in merito alla definizione degli obiettivi ed al relativo conseguimento delle prestazioni attese e realizzate al fine della successiva valutazione delle prestazioni dell’Amministrazione, dei titolari di elevata qualificazione e dei dipendenti. Dal grado di realizzazione di tali obiettivi, a ciascuno dei quali viene assegnato un suo peso, discende la misurazione e la valutazione della performance organizzativa dei singoli Settori e dell’Ente nel suo complesso.

Il ciclo della performance risulta ispirato dalla Coerenza tra politiche, strategia e operatività, dalla Trasparenza intesa come accessibilità delle informazioni di interesse per il cittadino, dal miglioramento continuo inteso come utilizzo delle informazioni derivate dal processo di misurazione e valutazione delle performance a livello organizzativo e individuale, in un ambito di pari opportunità e dal principio della misurabilità degli impianti di politiche e azioni dell’Amministrazione che devono essere esplicitati, misurati e comunicati al cittadino.

Il piano della performance contiene:

- principi generali per il raggiungimento degli obiettivi
- Regole generali, cui devono attenersi i Responsabili di Settore
- Obiettivi gestionali e trasversali, che sono comuni per tutti i Settori
- Obiettivi specifici, che riguardano ogni settore;
- B) In merito alla Sezione 2 – Sottosezione 2.5 Rischi Corruttivi e Trasparenza – del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2023 – 2025 del Comune di Caltabellotta.

Considerato che L'articolo 1 del DPR n.81, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 151/2022 del 30 giugno 2022 individua i documenti assorbiti dal PIAO tra i quali il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT).

Inteso che il PTPCT è confluito nella sezione 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – sottosezione 2.5 RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA – del PIAO;

La sezione predisposta dal responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) sulla base degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza definiti dall'organo di indirizzo, ai sensi della legge n. 190 del 2012 e che vanno formulati in una logica di integrazione con quelli specifici programmati in modo funzionale alle strategie di creazione di valore.

Ricordato pertanto che le funzioni già affidate agli OIV in materia di prevenzione della corruzione dal D. Lgs. 33/2013 sono state rafforzate dalle modifiche che il D.Lgs. 97/2016 ha apportato alla legge 190/2012, la cui nuova disciplina, improntata su una logica di coordinamento e maggiore comunicazione tra OIV e RPCT e di relazione dello stesso con l'ANAC, prevede un maggiore coinvolgimento degli OIV chiamati a rafforzare il raccordo tra misure anticorruzione e misure di miglioramento della funzionalità delle amministrazioni e della performance degli uffici e dei funzionari pubblici.

Considerato che dall'analisi del documento si rileva quanto segue:

- la sezione in esame del Piano Integrato, prima oggetto di specifica e separata decisione, come ricordato in apertura, è costituita in piena aderenza alle prescrizioni tecniche e normative di riferimento;
- sono presenti le principali informazioni in merito alle modalità di individuazione e valutazione dei rischi corruttivi, progettazione e implementazione delle misure per il trattamento di tali rischi e per l'attuazione della trasparenza, da parte di Pubbliche Amministrazioni.

Tutto ciò premesso, sulla base di quanto sopra, l'OIV esprime parere favorevole sull'adozione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2023 – 2025 del Comune di Caltabellotta, relativamente alle Sezioni 2 – Sottosezione 2.4 Performance e 2 – Sottosezione 2.5 Rischi Corruttivi e Trasparenza - per quanto di competenza, così come presentato al sottoscritto.

L'OIV verifica, inoltre, anche sulla base delle segnalazioni ricevute dal RPCT circa i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di trasparenza, la coerenza tra gli obiettivi di trasparenza e quelli indicati nel piano della performance e l'adeguatezza dei relativi indicatori

In conclusione l'analisi della struttura del PIAO consente di affermare che lo stesso viene adottato in conformità alle norme in materia, alle indicazioni ed alle ragioni di prudente opportunità.

L'OIV conclude i lavori e si aggiorna per la prosecuzione delle proprie attività.

Si dispone la trasmissione del presente verbale, per opportuna conoscenza, al Sindaco ed al Segretario Comunale per gli eventuali provvedimenti di competenza.

Caltabellotta, 28.09.2023

Organo Indipendente di Valutazione
Dott. Santo Baiamonte