

PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DEL PERSONALE 2023/2025

Per una corretta elaborazione del Piano triennale del fabbisogno del personale 2023/2025, l'attuale normativa in materia di assunzioni del personale nei Comuni prevede:

- a) per le nuove assunzioni a tempo indeterminato, il rispetto della sostenibilità della spesa nell'ambito dei "valori soglia" definiti in relazione alla fascia demografica dell'ente (D.L. 34/2019, art. 33 e smei - D.M. 17.03.2020);
- b) il contenimento della spesa di personale ai sensi dell'art. 1, co. 557, 557bis e 557quater, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- c) per le forme flessibili (personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di formazione-lavoro, o altri rapporti formativi, somministrazione di lavoro, lavoro occasionale ex art. 54 bis d.l. 50/2017, convertito in legge 96/2017) la spesa non può essere superiore al 50% di quella sostenuta per le rispettive finalità nell'anno 2009. Tale limite è derogabile fino al 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009 per gli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente (D.L. 78/2010 art. 9 c. 28). Sono in ogni caso escluse dalle limitazioni previste le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, stanti le specifiche limitazioni.

Si procede, pertanto, alla verifica del rispetto dei suddetti requisiti:

a) Facoltà assunzionali personale a tempo indeterminato DM 17.3.2020 (Ultimo rendiconto approvato anno 2022)

Con riferimento al DM 17.03.2020, il Comune di Poggiorsini appartiene alla fascia demografica b) - Comuni da 1.000 a 1.999 abitanti (dato rilevato al 31 dicembre del penultimoanno precedente), per i quali il "valore soglia" espresso come rapporto tra la spesa complessiva del personale e le entrate correnti è pari al 28,60% (Tabella 1 dell'art. 4, D.M. 17 marzo 2020);

Con riferimento all'ultimo rendiconto approvato (esercizio 2022) ed applicando le specificazioni di conteggio indicate nella Circolare interministeriale relativa al DM 17.3.2020 (par. 1.2), il valore soglia calcolato risulta pari al 24,64 %, collocando l'Ente nella fattispecie dei Comuni "virtuosi".

Il Valore soglia, come definito dal DM 17.3.2020, è dinamico e andrà verificato in conseguenza degli aggiornamenti dei dati finanziari, ai fini della sostenibilità del piano assunzionale.

Di seguito la verifica dei limiti di spesa del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2023/2025 ai sensi del DM 17.3.2020.

<u>Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno</u>	ANNO		
	2023		
Popolazione al 31 dicembre	ANNO	VALORE	FASCIA
	2022	1.294	b
	ANNI	VALORE	

Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2022	(a)	352.303,96 €	(l)
Spesa di personale da rendiconto di gestione 2018		(a1)	350.562,30 €	
Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2020		1.402.027,71 €	
	2021		1.538.930,54 €	
	2022		1.621.550,07 €	
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio			1.520.836,11 €	
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2022		90.897,24 €	
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE		(b)	1.429.938,87 €	
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)		(c)		24,64%
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM		(d)		28,60%
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM		(e)		32,60%

COLLOCAZIONE DELL'ENTE SULLA BASE DEI DATI FINANZIARI

ENTE VIRTUOSO

ENTE VIRTUOSO

Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - (SE (c) < o = (d))

(f) 56.658,56 €

Sommatoria tra spesa da ultimo rendiconto approvato e incremento da Tabella 1

(f1) 408.962,52 €

Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM nel periodo 2020-2024

2023 (h)

34,00%

Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2 (2020-2024) - (a1) * (h)	(i)	119.191,18 €
Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. foglio "Resti assunzionali")	(l)	0,00 €
Migliore alternativa tra (i) e (l) in presenza di resti assunzionali (Parere RGS)	(m)	119.191,18 €
Tetto di spesa comprensivo del più alto tra incremento da Tab. 2 e resti assunzionali - (a1) + (m)	(m1)	469.753,48 €
Confronto con il limite di incremento da Tabella 1 DM (Parere RGS) - (m1) < (f)	(n)	408.962,52 €
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2023	408.962,52 €

Considerato che, ai sensi l'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 "A decorrere dal 20 aprile 2020, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica".

A seguito delle suddette operazioni di calcolo, si verifica che essendo l'incremento della spesa di personale derivante dall'applicazione del limite previsto alla tabella 2 del D.M. 17/03/2020 (€ 469.753,48) maggiore dell'incremento rinveniente dall'applicazione del limite previsto alla tabella 1 del D.M. 17/03/2020 (€ 408.962,52), il Comune di Poggiorsini può procedere ad assunzioni a tempo indeterminato entro quest'ultimo **incremento massimo teorico pari ad € 56.658,56**.

Poichè l'art. 5 , co. 2 del DM 17 marzo 2020 consente ai comuni virtuosi di utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 del comma 1, fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, si evidenzia che il Comune di Poggiorsini non ha spazi assunzionali residui per i cinque anni antecedenti al 2020.

b) Contenimento della spesa di personale

L'art. 1 c. 557 della L. 27.12.2006 n. 296 e ss.mm.ii., stabilisce che, ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali.

L'art. 1 c. 557 quater considera quale limite per il contenimento della spesa del personale la media del triennio 2011/2013.

	Media triennio 2011/2013	Bilancio di previsione 2023	Bilancio di previsione 2024	Bilancio di previsione 2025
Spese macroaggregato 1 – redditi da lavoro dipendente (comprensivi di oneri)		553.357,99	567.065,97	428.099,55
Spese macroaggregato 2		42.391,69	42.712,08	33.476,85

– imposte e tasse a carico dell'Ente (IRAP)				
Totale spesa di personale		595.749,68	609.778,05	461.576,40
Componenti escluse:				
spese elettorali		7.946,00	1.977,00	1.977,00
Autoliquidazione Inail		2.164,54	3.000,00	3.000,00
Diritti di rogito		10.001,00	10.001,00	10.001,00
Risultato segretario e Resp. Settori		13.634,00	13.634,00	13.634,00
Performance dipendenti		9.072,93	9.072,93	9.072,93
Personale Area interna "Assistenza Tecnica"		62.404,57	61.060,57	17.261,10
Personale Area Interna "Biodiversità"		75.515,74	106.242,00	36.804,51
Agenzia per la Coesione Territoriale		71.903,32	70.111,20	35.075,00
Personale ex UMA		34.195,58	34.195,58	34.195,58
maggior spesa di cui all'art. 7 DM 17/03/2020 (assunzioni 2022)		41.925,74	59.787,51	59.787,51
Totale componenti escluse		328.763,42	369.081,79	220.808,63
Totale componenti assoggettate al limite ex art. 1, co. 557 L. 296/2006	295.175,43	266.986,26	240.696,26	240.767,77

Poiché si evidenzia il rispetto del limite di cui all'art. 1 c. 557 della L. 27.12.2006 n. 296, il Comune di Poggiorsini può procedere ad **assunzioni a tempo indeterminato** nel rispetto della soglia prevista dalla tabella 1 DM 17/03/2020 ovvero per un **incremento massimo teorico della spesa del personale pari ad € 56.658,56**.

c) Forme flessibili

Visto l'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78, come modificato dal D.L. n. 90/2014 conv. in L. n. 114/2014, che prevede che gli enti possono destinare alle assunzioni a tempo determinato una somma non superiore al 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009.

Considerato che per il Comune di Poggiorsini la spesa nell'anno 2009 è stata pari ad euro 44.669,33, è pertanto possibile sostenere una spesa per **assunzioni a tempo determinato di importo pari ad € 22.334,66**.

PIANO ASSUNZIONI E CESSAZIONI 2023/2025

Per l'annualità 2023 si precisa che è in corso di svolgimento la procedura concorsuale per l'assunzione di n. 1 funzionario elevata qualificazione, ex categoria D1, a tempo pieno e indeterminato in sostituzione del dipendente collocato in quiescenza a decorrere dal 01/12/2022, la cui spesa è già stata preventivata in sede di elaborazione del bilancio di previsione 2023/2025.

Per l'annualità 2024 si propone l'assunzione di n. 1 istruttore amministrativo, ex categoria C1, a tempo parziale 50% e **determinato** per anni 3, mediante concorso pubblico fermo restando l'obbligo del previo esperimento delle procedure di mobilità volontaria ex art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001 e di mobilità obbligatoria ex art. 34-bis, D.Lgs. n. 165/2001:

Stipendio tabellare mensile	Indennità comparto	indennità vacanza contrattuale	una tantum	totale mensile	totale 13 mensilità	oneri riflessi	IRAP	totale lordo annuo
891,37	22,9	4,45	13,37	932,09	12.117,17	3.475,204	1.029,959	16.622,33

Per l'annualità 2025 si propone l'assunzione di n. 2 funzionari elevata qualificazione, ex categoria D1, a tempo parziale 70% e **indeterminato** (mediante stabilizzazione attuale personale individuato dall'Agenzia per la Coesione Territoriale)

Stipendio tabellare mensile	Indennità comparto	indennità vacanza contrattuale	una tantum	totale mensile	totale 13 mensilità	oneri riflessi	IRAP	totale lordo annuo
1.354,05	36,33	6,77	20,31	1.417,47	18.427,05	5.284,88	1.566,30	25.278,22
1.354,05	36,33	6,77	20,31	1.417,47	18.427,05	5.284,88	1.566,30	25.278,22
TOTALE COMPLESSIVO								50.556,44

Nel triennio 2023/2025 non sono previste cessazioni.

Alla luce del suddetto piano assunzioni/cessazioni la spesa di personale per l'anno 2023 resta invariata; per l'anno 2024 subisce un incremento di € 16.622,33 mentre nell'anno 2025 si registrerà un aumento di complessivi € 67.178,77 (di cui € 50.556,44 per tempo indeterminato ed € 16.622,33 per tempo determinato).

Poiché ai sensi dell'art. 7 del D.M. 17/03/2020, la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5, non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, si attesta che il suddetto piano assunzioni/cessazioni 2023/2025 **rispetta**:

1. il valore soglia individuato dalla Tabella 1 del D.M. 17/03/2020 (assunzioni a tempo indeterminato);
2. il limite di cui all'art. 1 c. 557 della L. 27.12.2006 n. 296 (assunzioni a tempo indeterminato);
3. il limite di cui all'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78, come modificato dal D.L. n. 90/2014 conv. in L. n. 114/2014 (assunzioni a tempo determinato);

Si attesta, inoltre, che:

1. a seguito di espressa ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, D.Lgs. n. 165/2001 non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;
2. l'Ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, co. 9, lett. c) del D.L. n. 66/2014, convertito nella L. n. 89/2014;
3. il Bilancio di previsione 2023/2025 è stato approvato con deliberazione di C.C. n. 11 del 27/04/2023;
4. il rendiconto della gestione per l'esercizio 2022 è stato approvato con deliberazione di C.C. n. 10 del 27/04/2023;
5. in data 03/05/2023 il servizio Finanziario ha trasmesso i documenti del Bilancio di previsione 2023/2025 e del rendiconto 2022 alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche rispettando il termine di 30 giorni dalla data di approvazione;
6. l'Ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del D.Lgs. n. 267/2000;
7. con deliberazione di C.C. n. 30 del 23/11/2020 l'amministrazione si è avvalsa della facoltà prevista dall'art. 233-bis, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000, come modificato da ultimo dall'art. 1, c. 831, L. 30 dicembre 2018, n. 145, che consente agli enti con popolazione inferiore a 5.000 abitanti di non predisporre il bilancio consolidato.

DOTAZIONE ORGANICA DELL'ENTE

Triennio 2023 - 2025

Cat.	Posti coperti alla data del 31/12/2022		Totale Posti al 31/12/2023 al netto delle cessazioni	Costo complessivo dei posti coperti e da coprire al 31/12/2023
	FT	PT		
D5	1		1	
D1	0		7*	
C6	2		1	
C1	1		1	
B8	1		1	
TOTALE	5		11	€ 553.357,99

* Nel totale posti coperti al 31/12/2023 – cat. D1 sono inclusi n. 1 dipendente rinveniente dalla cat. C6 a seguito di procedura di progressione verticale, n. 2 dipendenti a tempo determinato assunti tramite concorso indetto dall’Agenzia per la Coesione Territoriale, n. 3 dipendenti a tempo determinato assunti nell’ambito di progetti finanziati dalla Regione Puglia e n. 1 istruttore direttivo tecnico la cui procedura concorsuale è in corso di svolgimento.