



# COMUNE DI BAULADU

## PROVINCIA DI ORISTANO

COPIA

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 70 Del 18-09-23

**Oggetto: Modifica Sottosezione di Programmazione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023/2025 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025, approvato con deliberazione G.C. n. 38 del 31.05.2023.**

L'anno duemilaventitre il giorno diciotto del mese di settembre alle ore 09:00 nel Municipio di Bauladu si è riunita la **GIUNTA COMUNALE** per trattare gli argomenti posti all'ordine del giorno.

Sono presenti i Signori:

<b>Geom. Zara Ignazio</b>	<b>Sindaco</b>	<b>P</b>
<b>ORTU OMERO</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>
<b>DERIU FABIO</b>	<b>Assessore</b>	<b>A</b>
<b>PILI MARIA ELISA</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>

ne risultano presenti n. 3 e assenti n. 1.

PRESIEDE L'ADUNANZA il Geom. Zara Ignazio in qualità di Sindaco.

PARTECIPA il SEGRETARIO COMUNALE Dott. Saba Danilo.

#### LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione di Giunta Comunale predisposta dalla Responsabile del Servizio Finanziario e Amministrativo avente per oggetto: "Modifica Sottosezione di Programmazione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023/2025 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023- 2025, approvato con deliberazione G.C. n. 38 del 31.05.2023;

Premesso che con deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 31.05.2023 esecutiva a termini di legge, veniva approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione semplificato 2023-2025, ai sensi dell'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui al Regolamento recante l'individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), secondo lo schema definito con Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132 del 30.06.2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO);

Dato atto che:

- relativamente al Piano dei Fabbisogni di Personale 2023-2025, lo stesso risulta approvato congiuntamente alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 12.04.2023, di approvazione del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2023 – 2025, per il quale è stato acquisito il parere dei Revisori dei Conti con Verbale n° 5 del 11.04.2023;
- nel PIAO 2023/2025 Sezione Organizzazione e capitale umano – Sottosezione di programmazione “Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale”, veniva richiamato e confermato il Piano triennale del fabbisogno del personale 2023-2025 allegato al DUP;

Dato atto che con le sopra richiamate deliberazioni si prevedevano le seguenti variazioni:

#### **AREA AMMINISTRATIVA**

2023: Area degli Istruttori - Istruttore Vigilanza - 1 assunzione part time al 33,33%

2023: Area degli istruttori - Assistente sociale - 1 cessazione per pensionamento ed 1 assunzione full time

2024: nessuna variazione

2025: nessuna variazione

#### **AREA TECNICA**

2023: Area degli Istruttori - Istruttore Tecnico - 1 assunzione part-time 50%

Area dei funzionari ed EQ - 1 cessazione per dimissioni ed 1 assunzione full time

Area degli operatori - 1 cessazione per pensionamento ed 1 assunzione full time

2024: nessuna variazione

2025: nessuna variazione

#### **AREA CONTABILE**

2023: Area degli Istruttori - Istruttore contabile - 1 assunzione part-time 50%

2024: nessuna variazione

2025: nessuna variazione

Considerato che:

- il quadro normativo che è venuto a delinearsi con l'approvazione del D.L. 34/2019 è stato ulteriormente definito con l'adozione del D.M. 17 marzo 2020 “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 108 del 17 aprile 2020, finalizzato all'individuazione dei valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra la spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, e la media delle entrate correnti relative agli ultime tre rendiconti approvati, considerate al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia;

Richiamato il contenuto della Circolare Ministeriale interpretativa del D.M. attuativo dell'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, bollinata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 08 giugno 2020 a seguito dell'esame da parte della Corte dei Conti, nella quale si descrivono in dettaglio gli elementi che contribuiscono alla determinazione del rapporto spesa di personale/entrate, si illustrano le casistiche applicative della norma in base alla fascia demografica e ai valori soglia;

Considerati l'attuale assetto organizzativo, le esigenze del contesto interno ed esterno, gli obiettivi programmatici e la collegata azione amministrativa dell'Ente;

Preso atto che, esaminate le esigenze dell'ente, si intende procedere ad una modifica e adattamento del fabbisogno del personale alle effettive necessità, fatto salvo il rispetto delle disposizioni inerenti i limiti di spesa e le capacità assunzionali dell'ente;

Acquisita la relazione della responsabile dell'Area Finanziaria riportante la dotazione organica, l'ipotesi di modifica del fabbisogno e la dimostrazione del rispetto dei limiti di spesa, sia relativamente alle assunzioni a tempo indeterminato che determinato;

Verificate le ordinarie esigenze dei vari servizi dell'Ente, nonché l'espletamento delle incombenze di rito e la particolare carenza di personale in cui si trovano gli stessi;

Ritenuto opportuno procedere all'aggiornamento della precedente programmazione dei fabbisogni di personale 2023/2025, adottata con le sopra elencate deliberazioni, e contestualmente modificare la Dotazione Organica dell'Ente, prevedendo il reclutamento delle seguenti figure professionali:

#### **AREA AMMINISTRATIVA**

2023: Area degli Istruttori - Istruttore Vigilanza e finanziario - 1 assunzione full time (figura condivisa con l'area finanziaria, di cui il 33,33% da destinarsi all'area amministrativa e il 66,67 % all'area finanziaria)

2023: Area degli istruttori - Assistente sociale - 1 cessazione per pensionamento ed 1 assunzione full time

2024: nessuna variazione

2025: nessuna variazione

#### **AREA TECNICA**

2023: Area degli Istruttori - Istruttore Tecnico - 1 assunzione part-time 50% (coperto)

Area dei funzionari ed EQ - 1 cessazione per dimissioni ed 1 assunzione full time (coperto)

Area degli operatori - trasformazione del posto di operaio part-time al 50% in full time al 100%

mancata copertura del posto di operaio vacante per pensionamento

2024: nessuna variazione

2025: nessuna variazione

#### **AREA CONTABILE**

2023: Area degli Istruttori - Istruttore Vigilanza e finanziario - 1 assunzione full time (figura condivisa con l'area amministrativa, di cui il 33,33% da destinarsi all'area amministrativa e il 66,67 % all'area finanziaria)

2024: nessuna variazione

2025: nessuna variazione

Considerato pertanto necessario procedere alla modifica del PIAO nella sottosezione di programmazione, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 38 del 31.05.2023 esecutiva a termini di legge, prevedendo l'aggiornamento del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023/2025;

Dato atto che:

– la capacità assunzionale calcolata ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L.

34/2019 il

c.d. "Decreto Crescita", e del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 marzo 2020, della Circolare interministeriale 13 maggio 2020 e del parere RGS 15 gennaio 2021 è determinata come risulta nell'allegato B) alla presente proposta di deliberazione;

- la spesa per il personale 2023 calcolata ai sensi dell'art. 1, comma 557, della Legge 296/2006, così come modificato dal D.L. n. 90/2014, e dalle varie interpretazioni fornite dalle sezioni controllo della Corte dei Conti e dalla ragioneria Generale dello Stato è pari a Euro 291.953,92 inferiore al corrispondente dato della media del triennio 2011/2013 pari ad Euro 327.256,50;
- la spesa complessiva di personale per il 2023 previsto per le assunzioni di cui sopra, non supera il limite di incremento della spesa di personale, il cui tetto massimo è stabilito in Euro 341.280,09, sulla base delle disposizioni dell'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 il c.d. "Decreto Crescita" e del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 marzo 2020;
- la copertura dei posti vacanti deve avvenire nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente, nei limiti di spesa di personale prevista nonché dei relativi stanziamenti di bilancio;

Richiamati:

- l'art. 4, comma 2, del CCNL del 14.9.2000, che prevede la possibilità di costituire rapporti di lavoro a tempo parziale nel limite massimo quantitativo del 25% della dotazione organica complessiva del personale a tempo pieno di ciascuna categoria;
- l'art. 53, co. 2, del CCNL del 21.05.2018, che prevede che il numero dei rapporti a tempo parziale non può superare il 25 per cento della dotazione organica complessiva di ciascuna categoria, rilevata al 31 dicembre di ogni anno, con esclusione delle posizioni organizzative e che il predetto limite è arrotondato per eccesso onde arrivare comunque all'unità;
- il parere ARAN n. 2959/2019 nel quale si precisa che la percentuale massima del 25% dei posti di dotazione organica di ciascuna categoria, di cui all'art. 53 del CCNL del 21.05.2018, per la costituzione dei rapporti di lavoro a tempo parziale può essere modificata in aumento in sede di contrattazione integrativa sulla base delle autonome valutazioni delle parti negoziali in sede decentrata, ai sensi dell'art. 7, co. 4, lett. n) del CCNL del 21.05.2018;
- l'art. 7, co. 4, lett. n) del CCNL del 21.05.2018 il quale prevede, tra le materie oggetto di contrattazione, l'elevazione del contingente dei rapporti di lavoro a tempoparziale ai sensi dell'art. 53, co.2, del CCNL medesimo;

Preso atto che, in merito a quanto sopra richiamato, si ritiene di dover determinare il contingente dei rapporti di lavoro a tempo parziale, con le modifiche che di seguito si riportano:

- prosecuzione nell'efficientamento dell'ufficio tributi che in parte si garantirà con il potenziamento di ulteriori 6 ore del personale assegnato al servizio finanziario ed inoltre con il proseguimento sino all'anno 2026 del progetto straordinario di recupero evasione dell'Imposta Municipale Propria, tramite prestazione di servizi, per poter arrivare nell'anno 2027 ad accertare l'annualità precedente con tutti i conseguenti benefici, finanziari e organizzativi per l'ente, e anche per il contribuente che verrà chiamato a rispondere non più su situazioni contributive remote;
- attivazione di un servizio per la gestione annuale della TARI, dalla elaborazione delle tariffe, gestione contribuenti, atti amministrativi da adottare in riferimento alla normativa vigente, sino alla elaborazione della lista di carico. Questo nuovo servizio ha necessità di essere attivato considerato che le sei ore assegnate al servizio finanziario non consentono di coprire le ore lavoro necessarie ad espletare tutti i

procedimenti in carico all'area finanziaria e gestiti attualmente con l'attivazione di forme di lavoro flessibile per un totale di 30 ore settimanali;

- sino al 31.12.2023 prosecuzione dei contratti di lavoro flessibile in essere presso l'ufficio finanziario, tranne che per il lavoro interinale, al fine di garantire un totale affiancamento qualificato al nuovo assunto nel prendere in carico i procedimenti dell'area finanziaria, compresi i tributi. Ciò comporterà per tale periodo la necessità di svolgere il proprio lavoro la sera in compresenza con il personale di altro ente disponibile necessariamente solo nelle ore serali. Questa operazione dovrà consentire al nuovo assunto una piena e autonoma operatività dal 01 gennaio 2024;
- dal 01 ottobre e sino al 31.12.2023, attivazione di un nuovo contratto di lavoro flessibile per otto ore settimanali a supporto dell'Ufficio Tecnico comunale che ha la necessità di smaltire con maggiore celerità i propri procedimenti amministrativi considerato il fisiologico rallentamento manifestatosi nel corso dell'anno a causa della carenza di personale avuta nell'area sino al 01.08.2023;
- dall'anno 2024 i contratti di lavoro flessibile potranno essere attivati per le esigenze che si dovessero manifestare nelle tre aree in cui è ripartita l'attività comunale con l'utilizzo di eventuali economie di spesa rispetto al limite calcolato per le proprie capacità assunzionali;

Ritenuto pertanto opportuno procedere alla modifica della Sottosezione di Programmazione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023/2025 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025, approvato con deliberazione G.C. n. 38 del 31.05.2023, tenuto conto del posizionamento dell'Ente nella fascia degli enti virtuosi (di cui all'allegato B), delle effettive facoltà assunzionali e delle disponibilità di bilancio per le assunzioni programmate nei limiti normativi vigenti per il 2023 fermo restando che in ogni caso anche questa programmazione viene effettuata nel rispetto dell'effettiva capacità assunzionale dell'Ente;

Dato atto che il Comune di Bauladu ha rispettato, per l'anno 2023, tutte le condizioni richieste dalla normativa per poter procedere ad assunzioni, ed in particolare:

- rispetto degli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio, posto che a decorrere dall'anno 2019, ai sensi dell'art. 1, comma 819 e seguenti della legge 145/2018, i comuni concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi da 802 a 826 del medesimo articolo essi considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;
- rispetto del principio di contenimento della spesa di personale per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, ai sensi dell'art. 1, comma 562 della L. n. 296/2006, la spesa di personale a tempo indeterminato, calcolata ai sensi del sopra citato art. 1, comma 562 risulta contenuta con riferimento al valore dell'anno 2008 attestata in € 327.256,50;
- l'insussistenza di situazioni soprannumerarie o eccedentarie di personale, né in relazione alle attività svolte dai servizi dell'ente, né in riferimento alla situazione finanziaria, nelle varie categorie e profili che rendano necessaria l'attivazione di procedure di mobilità o di collocamento in disponibilità del personale ai sensi e per gli effetti dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001;

Considerato che, a seguito delle novità introdotte dal D.Lgs. 75/2017, ogni riferimento corrente alla dotazione organica è da intendersi come un valore finanziario, e non come numero di dipendenti per ogni categoria contrattuale o profilo professionale. In sostanza, la dotazione organica di ogni amministrazione è data dal personale già assunto sommato a quello che sarà possibile acquisire nel rispetto di tutti i vincoli di natura normativa e finanziaria;

Accertato che per tutte le deliberazioni precedentemente elencate, approvate dalla Giunta Comunale, che rappresentassero per l'esercizio 2023 un incremento di spesa del personale, è stato richiesto il parere al Revisore dei Conti;

Rilevato Che la spesa potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e s.m.i., è pari a:

- € 327.256,50\_ per il personale a tempo indeterminato
- € 37.799,17\_ per il personale a tempo determinato (spesa impegnata nel 2009 per le medesime finalità);

Visto l'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), il quale ha introdotto l'obbligo dall'1/1/2012 di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

Considerata la consistenza di personale presente nell'organizzazione dell'Ente, anche in relazione agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, e rilevato che, in tale ambito, non emergono situazioni di personale in esubero ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

Considerati inoltre i fabbisogni di personale necessari per l'assolvimento dei compiti istituzionali dell'Ente e tenuto conto degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

Considerato altresì che questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario;

Dato atto che la dotazione organica dell'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 12/03/1999, n. 68;

Viste:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 12.04.2023, esecutiva, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023/2025 e successive modifiche;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 10.05.2023, esecutiva, relativa all'approvazione del "Bilancio di previsione finanziario 2023/2025";
- la deliberazione della Giunta comunale n. 35 del 15.05.2023 esecutiva, relativa all'approvazione del Piano Operativo di Gestione 2023 e di assegnazione delle risorse definitive;
- la deliberazione della G.C. n. 59 del 31.07.2023 di approvazione delle performance per il triennio 2023/2025;

Richiamati:

- il vigente regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il T.U. sull'ordinamento degli Enti locali, approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- *i CC.NN.L. vigenti;*

Con voti unanimi espressi in forma palese;

Acquisiti sulla presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, i pareri favorevoli espressi dal Segretario Comunale in ordine alla regolarità tecnica e del Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità

contabile;

Acquisito sulla presente proposta di deliberazione il parere favorevole dell'organo di revisione con verbale n. 14 del 15.09.2023, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese;

### **DELIBERA**

Di modificare e aggiornare la Sottosezione di Programmazione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023/2025 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025, approvato con deliberazione G.C. n. 38 del 31.05.2023, inserendo l'Allegato A, che unito alla presente deliberazione ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Di dare atto che la capacità assunzionale di questo ente è determinata nell'allegato B) della presente deliberazione.

Di riapprovare, sulla base di quanto sopra indicato, il piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) triennio 2023/2025, che allegato alla presente deliberazione con la lettera C) ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Di riservarsi di apportare le variazioni che si rendessero necessarie nel corso del triennio 2023/2025.

Di demandare ai responsabili del servizio amministrativo e del servizio finanziario gli adempimenti di propria competenza necessari all'attuazione del presente provvedimento.

Di dare mandato al Responsabile del Servizio Amministrativo, quale Referente PIAO già nominato con precedente propria deliberazione 38/2023:

- di provvedere alla trasmissione, ai sensi dell'art. 6-ter, comma 5, del D.Lgs. 165/2001, l'aggiornamento del piano triennale del fabbisogno del personale 2023/2025 al Dipartimento della Funzione Pubblica entro trenta giorni dalla sua adozione, tenendo presente che fino all'avvenuta trasmissione è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni previste dal piano;
- di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione, unitamente agli allegati, nella Sezione Amministrazione Trasparente, all'interno delle opportune sottosezioni.

Di dichiarare, stante l'urgenza di provvedere in merito, a seguito di votazione separata e dall'esito unanime, l'immediata eseguibilità dell'atto, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

PARERE SULLA PROPOSTA: Favorevole in ordine alla **REGOLARITA' CONTABILE** ai sensi dell'art. 49 c. 1° del Decreto Legislativo 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni.

II RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
F.to Ara Francesca

PARERE SULLA PROPOSTA: Favorevole in ordine alla **REGOLARITA' TECNICA** ai sensi dell'art. 49 c. 1° del Decreto Legislativo 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni.

II RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
F.to Saba Danilo

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

---

Il Sindaco  
F.to Geom. Zara Ignazio

II SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dott. Saba Danilo

---

#### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della deliberazione viene pubblicata nel sito istituzionale del Comune, accessibile al pubblico, ai sensi dell'art. 32 comma 1 della L. 69 del 18.06.2009, a partire dal 25-09-23 per rimanervi quindici giorni consecutivi, e contestualmente comunicata ai Capi Gruppo Consiliari.

Li, 25-09-23

II MESSO NOTIFICATORE  
F.to Dott. Carta Paolo

---

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Bauladu, 25-09-23

IL MESSO NOTIFICATORE  
F.to Dott. Paolo Carta