

Assemblea Territoriale d'Ambito ATA RIFIUTI - ATO 5

Ascoli Piceno

DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA

COPIA

n° 6	del 31/05/2023
Oggetto: Approvazione Bilancio Pluriennale 2023-2025	

L'anno duemilaventitre, il giorno trentuno del mese di maggio alle ore 12.30 in seconda convocazione, presso la Sala del Consiglio Provinciale di Ascoli Piceno, si è riunita, convocata con apposito avviso, l'Assemblea, con la registrazione delle seguenti presenze:

Presidente: Sergio Loggi

Assiste con funzioni di Segretario verbalizzante il Segretario Generale Avv. Giuseppe Locandro

N°	Comune	Componente	Carica	Quota	Quota PRESENTE
1	ACQUASANTA TERME	Daniele Alesiani	Consigliere	3,48	3,48
2	ACQUAVIVA PICENA	Sante Infriccioli	Sindaco	1,60	1,60
3	APPIGNANO DEL TRONTO			1,10	0
4	ARQUATA DEL TRONTO	Michele Franchi	Sindaco	2,05	2,05
5	ASCOLI PICENO	Giovanni Silvestri	Vice Sindaco	21,58	21,58
6	CARASSAI			0,83	0
7	CASTEL DI LAMA			2,84	0
8	CASTIGNANO	Fabio Polini	Sindaco	1,74	1,74
9	CASTORANO			0,98	0
10	COLLI DEL TRONTO			1,26	0
11	COMUNANZA			2,02	0
12	COSSIGNANO	Roberto Luciani	Sindaco	0,63	0,63
13	CUPRA MARITTIMA	Lucio Spina	Vice Sindaco	2,13	2,13

14	FOLIGNANO			3,51	0
15	FORCE			1,15	0
16	GROTTAMMARE	Alessandro Rocchi	Sindaco	5,56	5,56
17	MALTIGNANO	Armando Falcioni	Sindaco	1,00	1,00
18	MASSIGNANO	Massimo Romani	Sindaco	0,85	0,85
19	MONSAMPOLO DEL TRONTO	Massimo Narcisi	Sindaco	1,73	1,73
20	MONTALTO DELLE MARCHE			1,42	0
21	MONTEDINOVE			0,40	0
22	MONTEFIORE DELL'ASO			1,27	0
23	MONTEGALLO	Sergio Fabiani	Consigliere	1,02	1,02
24	MONTEMONACO	Fabio Giannini	Assessore	1,35	1,35
25	MONTEPRANDONE	Fernando Gabrielli	Assessore	4,25	4,25
26	OFFIDA	Luigi Massa	Sindaco	2,77	2,77
27	PALMIANO	Giuseppe Amici	Sindaco	0,29	0,29
28	RIPATRANSONE			2,82	0
29	ROCCAFLUVIONE	Francesco Leoni	Sindaco	1,80	1,80
30	ROTELLA			0,81	0
31	SAN BENEDETTO DEL TRONTO	Antonio Capriotti	Vice Sindaco	17,05	17,05
32	SPINETOLI			2,37	0
33	VENAROTTA			1,33	0
34	PROVINCIA DI ASCOLI PICENO	Sergio Loggi	Presidente	5,00	5,00
	TOTALE		19	99,99	75,88

La seduta è pubblica

Oggetto: Approvazione Bilancio Pluriennale 2023-2025

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

PREMESSO che:

- L'ATA, soggetto giuridico di diritto pubblico, è sottoposta alle disposizioni, per quanto compatibili, concernenti l'ordinamento giuridico degli Enti Locali di cui al D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267 e s.m.i., ai sensi dell'art.14 della Convenzione sottoscritta dalla Provincia di Ascoli Piceno e dai 33 Comuni ricadenti nella stessa in data 03 settembre 2013;
- Ai sensi della suddetta convenzione, l'approvazione dei bilanci e del piano di riparto delle spese fra i Comuni è di competenza dell'Assemblea dell'ATA, ai sensi dell'art.5, comma 2, lett. h) della sopra richiamata Convenzione;

PRECISATO, altresì, che sono applicabili all'ATA le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, di cui al D. Lgs n.118/2011 così come integrato e corretto dal D. Lgs. n.126/2014, con particolare riferimento ai principi contabili generali e applicati;

VISTI:

- Il Decreto Presidenziale n° 3 del 31/03/2023 di *“Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ex art. 228 comma 3 T.U.E.L. e art. 3 comma 1 del D.Lgs. 118/2011 alla data del 31.12.2022 ai fini della predisposizione del rendiconto della gestione 2022”*;
- La Deliberazione dell'Assemblea n° 11 del 19/07/2022 di *“Approvazione del bilancio pluriennale 2022-2024”*;
- Il Decreto Presidenziale n° 5 del 29/03/2023 di *“Approvazione dello schema di rendiconto 2022”*;
- La Deliberazione dell'Assemblea n°4 del 26/04/2022 ad oggetto *“Approvazione rendiconto della gestione anno 2022”*;
- Il Decreto Presidenziale n° 8 del 19.05.2023 di *“Adozione dello schema di Bilancio di Previsione 2022/2024”*, che, unitamente ai relativi allegati, è stato depositato e messo a disposizione dei componenti dell'Assemblea Territoriale d'Ambito ed illustrato al Comitato di Coordinamento dell'ATA;

VISTO lo Schema di bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2024, corredato degli allegati obbligatori, ex art. 11 del D. L.gs 118/2011, e precisamente:

- Nota integrativa redatta secondo le modalità della norma sopra indicata;
- Documento Unico di Programmazione, predisposta ai sensi del D. Lgs. 267/00;

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO			
	ENTRATE		SPESE
Fondo Pluriennale Vincolato	15.591,60		
Utilizzo Avanzo di Amministrazione	274.259,93		
Totale ENTRATE Finali	6.894.585,41	Totale SPESE Finali	7.184.436,94
ENTRATE per CONTO TERZI	1.074.828,32	USCITE per CONTO TERZI	1.074.828,32
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	8.259.265,26	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	8.259.265,26

VISTO il parere favorevole dell'Organo di Revisione economico finanziario dell'Assemblea Territoriale d'Ambito ATO 5 Ascoli Piceno, espresso in data 24.05.2023;

ATTESO che il suddetto Schema di Bilancio di previsione 2023-2025 è stato illustrato al Comitato di Coordinamento del 22.07 us;

PROPONE

- di approvare**, ai sensi dell'art.174, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000, lo schema di bilancio di previsione 2023-2025 (ai sensi del predetto art.11, comma 12 D. Lgs. n. 118/2011) di cui al seguente quadro riassuntivo:

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO			
	ENTRATE		SPESE
Fondo Pluriennale Vincolato	15.591,60		
Utilizzo Avanzo di Amministrazione	274.259,93		
Totale ENTRATE Finali	6.894.585,41	Totale SPESE Finali	7.184.436,94
ENTRATE per CONTO TERZI	1.074.828,32	USCITE per CONTO TERZI	1.074.828,32
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	8.259.265,26	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	8.259.265,26

E dei relativi allegati, quali parti integranti e sostanziali, della presente proposta di deliberazione:

- Bilancio di Previsione;

- b) D.U.P. 2023-2025
- c) Nota integrativa al bilancio;
- d) Relazione Revisore Bilancio 2023;

2. **Di stabilire** di prendere atto che l'onere complessivo della situazione di gestione emergenziale in corso dei rifiuti può essere determinato solo a consuntivo, dopo aver acquisito la rendicontazione relativa a ciascuna fase della gestione (trattamento al TMB, trasporto in discarica, smaltimento) e dare mandato alla struttura dell'ATA di riaddebitare ai comuni ed ai soggetti conferenti al TMB gli oneri relativi alla suddetta gestione emergenziale e ad emettere mensilmente specifica e distinta nota fiscale per ciascuna delle suddette fasi di gestione (trattamento al TMB, trasporto in discarica e smaltimento in discarica) all'acquisizione del relativo rendiconto trasmesso dai soggetti che svolgono il relativo servizio;
3. **Di dichiarare**, stante l'urgenza di provvedere, la immediata eseguibilità del presente atto, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000.

Ascoli Piceno, 24/05/2023

Il Direttore
Fto Dott. Geol. Claudio Carducci

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000 n° 267
Ascoli Piceno lì,

Il Direttore dell'Ata
Fto Dott. Claudio Carducci

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000 n° 267
Ascoli Piceno lì,

Il Responsabile dell'Area Economico
Finanziaria
Fto Dott. Claudio Carducci

L'ASSEMBLEA ATA RIFIUTI

Il Presidente, constatata la presenza di n. 19 rappresentanti degli Enti convenzionati pari al 77,88 % e previo accertamento della presenza del quorum costitutivo stabilito per la validità della seduta in seconda convocazione, dichiara aperta la seduta con la discussione sull'argomento inserito al punto n. 1 dell'Ordine del Giorno.

Per maggiore chiarezza si riportano gli ingressi e le uscite medio tempore intervenuti sino alla votazione di cui all'OdG n. 1:

Alle ore 13.49 entra il Presidente del Consiglio del Comune di Spinetoli; presenti 20.

Il Direttore introduce la relazione sul bilancio pluriennale che ha acquisito il preventivo parere del Revisore Dott. Stefano Quarchioni (in collegamento video da remoto) esponendo i concetti principali:

Il bilancio dell'ATA ATO 5 di Ascoli Piceno si compone di due grandi aree:

- 1- Area relativa al rimborso delle spese di funzionamento;
- 2- Area relativa alle tariffe di gestione dei rifiuti solidi urbani prodotti dai Comuni appartenenti all'ATO 5 AP, nelle fasi di trattamento e smaltimento;

Con riguardo a quest'ultima area, le previsioni di spesa sono state fatte sulla base dei dati relativi alle spese effettivamente sostenute fino al mese di aprile, poi sulla base del conferimento previsto fino a maggio u.s. e infine da quello che sarà il conferimento da maggio fino alla fine dell'anno.

Si ricorda all'Assemblea che, fino a metà maggio è stato effettuato un conferimento dei rifiuti fuori Ambito (Torre S. Patrizio e Fermo) mentre, da fine maggio, ATO 5 con Ordinanza Presidenziale, è tornato a conferire in Ambito presso la discarica di Relluce.

Le tariffe di smaltimento in discarica sono state definite e sono stati dati indirizzi durante il Comitato di Coordinamento del 22.05.2023 per la determinazione della tariffa di conferimento al TMB per l'anno 2023.

Con riguardo alle spese di smaltimento, si informa l'Assemblea che dai 160,00 euro/ton. per lo smaltimento a Torre S. Patrizio e dai 133,00 euro/ton. a Fermo (oltre il trasporto), siamo arrivati a 123,00 euro/ton. per lo smaltimento presso la discarica di Relluce.

In riferimento al conferimento al TMB, possiamo dire che, anche a definizione dell'istanza di revisione tariffaria formulata dalle Ditte PicenAmbiente S.p.A. e Ascoli Servizi Comunali S.r.l., durante il Comitato di Coordinamento del 22.05.2026 è stato recepito l'indirizzo di definizione della tariffa di conferimento per l'anno 2023, pari a 35,19 euro/ton., salvo conguaglio a fine anno per verificare eventuali eccedenze rispetto alle spese effettivamente sostenute dalle Ditte; ad ogni modo, si precisa che il conguaglio non potrà essere superiore a 5 euro/ton.

Il Direttore riferisce inoltre che le spese di funzionamento dell'Ente sono state ridotte rispetto a quanto previsto dal bilancio pluriennale 2022-2024 dell'anno precedente e che, malgrado l'assenza di un dipendente per maternità, l'assunzione tramite agenzia per il lavoro di un'altra unità, l'organico è rimasto sostanzialmente invariato con i relativi adeguamenti contrattuali previsti dalla Legge.

Inoltre, sono stati utilizzati solo parzialmente, i residui accertati nel rendiconto della gestione, dal momento che è tutt'ora in sospeso la richiesta fatta alla Regione Marche per la corretta determinazione del tributo di conferimento in discarica; Se venisse accolta tale istanza più volte sollecitata, l'ATA avrebbe la disponibilità nel proprio bilancio di oltre 320.000,00 euro.

Il Direttore riferisce all'Assemblea che l'ATA non ha debiti fuori bilancio, che la gestione di cassa presenta un saldo finale non negativo e non è stato fatto ricorso alle anticipazioni di tesoreria; precisa

inoltre che, nonostante l'impegno profuso che ha determinato un miglioramento sensibile dell'indicatore del ritardo dei pagamenti, si è rilevato un aumento dello stock del debito dovuto ad un ingente credito vantato dalla Ditta; anche questa situazione rimasta in sospeso è attualmente in via di risoluzione e si prevede che entro la fine di giugno sarà possibile arrivare al pareggio di bilancio per l'anno 2022.

La fatturazione dell'anno 2023 avrà inizio a partire dal 1 giugno come previsto nel nuovo schema di convenzione con i Comuni dell'ATA ATO 5 che sarà oggetto di votazione dell'odierna Assemblea al punto n. 2 all'OdG.

Nella sezione spese, sono presenti i fondi obbligatori per Legge tra cui: il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) che è volto a fronteggiare il rischio di mancato realizzo dei crediti ed è quindi determinato sulla base dell'andamento della riscossione dei crediti e il Fondo di Riserva, in cui gli stanziamenti rispettano i limiti previsti dal TUEL.

Il Direttore conclude informando l'Assemblea che è stato mantenuto il principio di equilibrio di bilancio ex art. 193 comma 2 del TUEL.

Prende parola al Dott. Stefano Quarchioni che, in collegamento video, conferma che la gestione del bilancio appena rappresentata dal Direttore porterà vantaggi anche in termini di accantonamento ai Fondi. Nell'anno corrente infatti, con l'incremento dell'attività, si è verificata la parallela necessità di incrementare i Fondi stessi, come per esempio il FCDE che quest'anno ha richiesto un accantonamento di circa 228.000,00 euro (nel 2022 erano stati previsti circa 170.000,00 euro); il ritardo degli incassi, continua il revisore, si riflette nel ritardo nei pagamenti dell'Ente verso i propri fornitori. Con riguardo al Fondo Garanzia Debiti Commerciali (FGDC) si informa che nel 2023 sono state impegnate risorse per un importo di circa 10.846 euro, mentre nel 2022 erano stati previsti accantonamenti per un totale di circa 6.800,00 euro. Si ricorda che facilitare il ciclo finanziario con la velocizzazione degli incassi e dei pagamenti consente all'Ente di non impegnare risorse per la costituzione di questi Fondi obbligatori e quindi di destinarli alle attività proprie della gestione.

Il Dott. Quarchioni rappresenta che non sussistono altre osservazioni da fare sul bilancio dal momento che l'approvato rendiconto consultivo ha evidenziato un avanzo e un sostanziale rispetto dell'equilibrio, per cui il giudizio sul bilancio dell'Ente è assolutamente positivo.

Interviene il Sindaco di Acquaviva ponendo un quesito circa il futuro delle somme accantonate per la costituzione del FCDE nel momento in cui la fatturazione nei confronti della Ditta PicenAmbiente S.p.A. non verrà più emessa e chiedendo se sarà possibile a quel punto considerare le relative somme come avanzo libero disponibile.

Risponde al quesito la Dott.ssa Valeria Belfiore, referente dell'area finanziaria dell'Ente, illustrando il funzionamento tecnico del FGDC che prevede un calcolo diversificato nella fase di bilancio di previsione rispetto alla fase di rendiconto; in virtù di questo differente calcolo, ogni anno al momento del rendiconto, una parte di questo Fondo ritorna nell'avanzo di amministrazione.

Inoltre, aggiunge la Dott.ssa Belfiore, non è stata fatta la previsione del FGDC per l'esercizio 2024-2025 perché, in base alla nuova convenzione, non si fatturerà più alla

Ditta privata e bisognerà pertanto attendere il rendiconto del 2023 per poter considerare queste somme come quota di avanzo libero disponibile.

Il Sindaco di Acquaviva chiede poi delucidazioni sulla quantificazione del conguaglio della tariffazione.

Il Direttore informa l'Assemblea sullo stato di avanzamento della procedura di istanza di riequilibrio tariffario e afferma che, in considerazione del fatto che nell'anno corrente, la variazione è dovuta sostanzialmente alla rivalutazione ISTAT, il conguaglio non potrà essere superiore a 5,00 euro, cifra ritenuta sufficiente a coprire le spese, salvo il sopravvenire di cause straordinarie di aumento dei costi energetici.

Terminata la discussione sul punto n. 1 O.D.G., in assenza di ulteriori interventi, il Segretario Generale procede alla votazione mediante appello nominale con espressione di voto (favorevole, astenuto o contrario) della proposta di Deliberazione.

PRESENTI: 20

ASTENUTI: 0

VOTI FAVOREVOLI: 20 pari al 78,25% (Acquasanta Terme, Acquaviva Picena, Arquata del Tronto, Ascoli Piceno, Castignano, Cossignano, Cupra Marittima, Grottammare, Maltignano, Massignano, Monsampolo del Tronto, Montegallo, Montemonaco, Montepandone, Offida, Palmiano, Roccafluvione, San Benedetto del Tronto, Spinetoli, Provincia di Ascoli Piceno)

VOTI CONTRARI: 0

Vista la proposta riportata in narrativa;

Udita la relazione del Direttore dell'Ata Dott. Geol. Claudio Carducci;

Il tutto come risulta da registrazione audio video on-line da intendersi quale allegato alla presente deliberazione, avente valore documentale e probatorio;

Visti il D.Lgs. 267/2000, il D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e la L.R. 24/2009 e ss.mm.ii. e le altre normative vigenti in materia di gestione integrata dei rifiuti urbani da parte dell'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) dell'Ambito Territoriale Ottimale ATO 5 – Ascoli Piceno del 3.09.2013;

Visto lo Statuto dell'ATA;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

DELIBERA

1. **di approvare**, ai sensi dell'art.174, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000, lo schema di bilancio di previsione 2023-2025 (ai sensi del predetto art.11, comma 12 D. Lgs. n. 118/2011) di cui al seguente quadro riassuntivo:

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

	ENTRATE		SPESE
Fondo Pluriennale Vincolato	15.591,60		
Utilizzo Avanzo di Amministrazione	274.259,93		
Totale ENTRATE Finali	6.894.585,41	Totale SPESE Finali	7.184.436,94
ENTRATE per CONTO TERZI	1.074.828,32	USCITE per CONTO TERZI	1.074.828,32
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	8.259.265,26	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	8.259.265,26

E dei relativi allegati, quali parti integranti e sostanziali, della presente proposta di deliberazione:

- a) Bilancio di Previsione;
- b) D.U.P. 2023-2025
- c) Nota integrativa al bilancio;
- d) Relazione Revisore Bilancio 2023;

2. **Di stabilire** di prendere atto che l'onere complessivo della situazione di gestione emergenziale in corso dei rifiuti può essere determinato solo a consuntivo, dopo aver acquisito la rendicontazione relativa a ciascuna fase della gestione (trattamento al TMB, trasporto in discarica, smaltimento) e dare mandato alla struttura dell'ATA di riaddebitare ai comuni ed ai soggetti conferenti al TMB gli oneri relativi alla suddetta gestione emergenziale e ad emettere mensilmente specifica e distinta nota fiscale per ciascuna delle suddette fasi di gestione (trattamento al TMB, trasporto in discarica e smaltimento in discarica) all'acquisizione del relativo rendiconto trasmesso dai soggetti che svolgono il relativo servizio;

Inoltre, con la seguente votazione palese espressa per alzata di mano:

PRESENTI: 20

ASTENUTI: 0

VOTI FAVOREVOLI: 20 pari al 78,25% (Acquasanta Terme, Acquaviva Picena, Arquata del Tronto, Ascoli Piceno, Castignano, Cossignano, Cupra Marittima, Grottammare, Maltignano, Massignano, Monsampolo del Tronto, Montegallo, Montemonaco, Monteprandone, Offida, Palmiano, Roccafluvione, San Benedetto del Tronto, Spinetoli, Provincia di Ascoli Piceno)

VOTI CONTRARI: 0

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.lgs. 267 del 18.08.2000.

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DELLA SEDUTA
Fto Sergio Loggi

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE
Fto Avv. Giuseppe Locandro

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs n. 267/2000, si certifica che alla copia del presente atto è stata disposta la pubblicazione all'Albo pretorio on line in data odierna per 15 giorni interi e consecutivi

Ascoli Piceno, lì

Il Segretario Generale
Fto Avv. Giuseppe Locandro

Il presente atto è diventato esecutivo il

Per decorrenza dei termini di cui all'art. 134 del D.Lgs n. 264/2000.

Per dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134, co. 4 del D.Lgs n. 267/2000

Ascoli Piceno, lì

Il Segretario Generale
Fto Avv. Giuseppe Locandro

Per copia conforme all'originale
Ascoli Piceno,

Il Segretario Generale
Avv. Giuseppe Locandro