



COMUNE DI GIULIANA

Città Metropolitana di Palermo

CODICE FISCALE 02655100820



www.comune.giuliana.pa.it
e-mail: comunedigiuliana@alice.it
Tel. 0918356357- Fax 0918356077

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 39 del 28/02/2023

ESECUZIONE IMMEDIATA

OGGETTO:

APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE TRIENNIO 2023/2025 E PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI 2023, AI SENSI DELL'ART 91 DEL D.LGS. 267/2000 NONCHÉ DELL'ART. 6 DEL D.LGS. 165/2001 - RIMODULAZIONE DELLA DOTAZIONE ORGANICA.

L'anno duemilaventitre, il giorno VENTOTTO del mese di FEBBRAIO alle ore 10:30 nella sala delle adunanze della Sede comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza SCARPINATO FRANCESCO nella sua qualità di SINDACO e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti Sig.ri:

N° ORD.	COGNOME E NOME	CARICA	PRESENTE	ASSENTE
1	Scarpinato Francesco	Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2	Quartararo Pietro	Vice Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3	Purrazzella Leonardo	Assessore	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
4	Candiloro Ilaria	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5	Altamore Francesco	Assessore	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Con l'assistenza del Segretario Comunale Dott.ssa V. Gaudiano.

Il presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE TRIENNIO 2023/2025 E PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI 2023, AI SENSI DELL'ART. 91 DEL D.LGS. 267/2000 NONCHÉ DELL'ART. 6 DEL D.LGS. 165/2001 – RIMODULAZIONE DELLA DOTAZIONE ORGANICA.

RICHIAMATA la normativa vigente in materia di programmazione del fabbisogno di personale:

- l'art. 39, commi 1 e 19, della Legge 27.12.1997 n. 449 che ha introdotto l'obbligo della programmazione triennale delle assunzioni, obbligo confermato dall'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165 e dall'art. 91, comma 1, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il quale, in particolare, prevede che gli organi di vertice dell'amministrazione sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;
- l'art. 6, comma 2, del D.lgs. n. 165/2001 che impone alle pubbliche amministrazioni l'adozione del piano triennale dei fabbisogni del personale "...in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter...";
- l'art. 6, comma 3, del D.lgs. n. 165/2001 che prevede, in sede di definizione del piano triennale dei fabbisogni del personale, l'indicazione della consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'art. 6-ter del medesimo decreto legislativo, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima, ferma restando la possibilità di copertura dei posti vacanti nei limiti delle facoltà consentite dalla legislazione vigente;
- l'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006 e s.m.i. relativo all'obbligo per gli enti soggetti al patto di stabilità di riduzione della spesa di personale;
- l'art. 1 comma 557-quater della Legge n. 296/2006, così come modificato dalla Legge n.114/2014, di conversione del Decreto-legge n. 90/2014, che sostituisce per gli enti soggetti al patto di stabilità (ora enti soggetti al pareggio di bilancio), il tetto dell'anno precedente con quello della media del triennio 2011/2013;
- l'art. 3, comma 5, del D.L. 24.06.2014 n. 90, così come modificato dall'art. - 14-bis, comma 1, lettera a) del D.L. 28 gennaio 2019, n. 4, convertito con modificazioni dalla Legge n. 28 marzo 2019 n.26, che stabilisce per gli enti sottoposti al patto di stabilità interno, con decorrenza dall'anno 2018, una facoltà assunzionali pari al 100% della spesa dei cessati dell'anno precedente; lo stesso art. 14-bis ha inoltre elevato la possibilità di cumulo dei resti assunzionali ad un arco temporale di cinque anni, aumentando così i limiti di sostituzione in precedenza fissati con percentuali più restrittive;
- l'art. 19, comma 8, della Legge 28.12.2001, n. 448 che attribuisce agli organi di revisione contabile degli Enti locali l'incarico di accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del predetto principio di riduzione di spesa.

EVIDENZIATO CHE:

- l'art. 4 del D.Lgs. 25 maggio 2017 n. 75, in attuazione della Legge delega di riforma della pubblica amministrazione n. 124/2015, ha introdotto significative modifiche alla disciplina del D.Lgs.n.165/2001 riguardante l'organizzazione degli uffici e la programmazione dei fabbisogni di personale, le cui disposizioni per l'adozione del relativo piano sono contenute negli articoli 6 e l'art.6-ter;
- con Decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione dell'08.05.2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 del 27.07.2018, sono state definite le "linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche".

CONSIDERATO pertanto che:

- l'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001, come da ultimo modificato, ha introdotto il superamento del tradizionale concetto di "dotazione organica" che, come indicato nelle citate "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle Pubbliche Amministrazioni", si sostanzia ora in un valore finanziario di spesa massima sostenibile previsto dalla vigente normativa;
- tale limite è rappresentato dall'importo della media della spesa di personale del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della Legge 27 dicembre 2006, n.296.

PRESO ATTO che, ai sensi delle disposizioni normative vigenti, le condizioni preliminari che questa Amministrazione deve rispettare per poter effettuare assunzioni sono le seguenti:

- Aver effettuato la rideterminazione della dotazione organica nel triennio precedente, ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001;
- Aver effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, alla luce di esigenze funzionali o connesse alla situazione finanziaria;
- Aver approvato il Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità, ai sensi dell'art.48, comma 1, del D.Lgs. n. 198/2006;
- Aver rispettato le disposizioni normative sul contenimento della spesa del personale per gli enti soggetti al pareggio di bilancio, ai sensi dell'art. 1 comma 557 e seguenti della Legge n.296/2006 con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;
- Aver rispettato il pareggio di bilancio nell'anno precedente.

ACCERTATO:

- che con la delibera G.M. n. 62 del 01/04/2022 è stato approvato, ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2017 n. 75, il "Programma del fabbisogno del personale per il triennio 2022/2024", "la rimodulazione della dotazione organica dell'Ente e determinate le capacità assunzionali;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 09/02/2023 è stata attestata l'assenza di personale in sovrannumero e/o in eccedenza;
- che l'ente ha approvato con deliberazione n. 27 del 09/02/2023 il piano di azioni positive per le pari opportunità di cui all'articolo 48 del D. Lgs. n. 198/2006 e che pertanto tale approvazione è intervenuta nell'arco dell'ultimo triennio;
- che ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 33/2013 è stata effettuata nei termini e nei modi previsti, la comunicazione dei contenuti dei piani del personale (PTFP) al sistema SICO di cui all'articolo 60 del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i.;

PRESO ATTO altresì che l'Ente non versa né nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D.Lgs. n. 267/2000, né nelle condizioni di ente ammesso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'articolo 243 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

CONSIDERATO che nell'anno 2022 l'ente ha rispettato il vincolo della riduzione della spesa per il personale rispetto alla spesa media del triennio 2011/2013 (€ 1.047.896,61) e che tale rispetto è previsto anche per il triennio 2023-2025, e che dall'analisi dei conti risulta che la spesa media per il personale come da pre-consuntivo 2022 è pari ad €. 668.707,06 (valore comprensivo "al lordo" di arretrati contrattuali - CCNEL 2019/2021 sottoscritto in data 16/11/2022) risultando quindi inferiore alla media del Triennio 2011/2013 pari ad €. 1.047.896,61.

ACCERTATO che l'ente rispetta i limiti della spesa del personale di cui al comma 557 quater dell'art. 1 della Legge n. 296/2006 e s.m.i. e del comma 5 dell'art. 3 del D.L. n. 90/2014 (spesa del personale contenuta entro il valore medio del triennio 2011-2013 - riferimento fisso per tutti gli esercizi):

LIMITE SPESA PERSONALE

(art.1, c. 557-quater, Legge 296/2006 e smi; art. 3 c. 5 D.L. n. 90/2014)

Spesa del personale medio triennio (2011-2013)
Spesa del personale da pre-consuntivo 2022

€ 1.047.896,61
€ 668.707,06

VISTO l'art. 33 comma 2 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34 pubblicato sulla G.U. 100 del 30.4.2019 in vigore dal 1.05.2019, convertito con Legge n. 28 giugno 2019, n. 58, che testualmente dispone che "i Comuni possono

procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto dell'anno precedente a quello in cui viene prevista l'assunzione, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione".

CONSIDERATO:

- che, quindi, l'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, ha introdotto un nuovo sistema di determinazione delle capacità assunzionali dei comuni, incentrato non più sul criterio del turn over, ma su quello (maggiormente flessibile) della sostenibilità finanziaria della spesa di personale.
- Che tali disposizioni sono state attuate con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno del 17 marzo 2020, prevedendo l'effettiva decorrenza del nuovo regime dal 20 aprile 2020 ed individuando, tra l'altro, i valori-soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto fra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione.

DATO ATTO che da attestazione del Responsabile dei Servizi Finanziari, relativamente al Rendiconto Esercizio Finanziario 2021, si evince quanto di seguito riportato:

SPESA COMPLESSIVA PER IL PERSONALE AL LORDO DEGLI ONERI RIFLESSI E AL NETTO DELL'IRAP

MACROAGGREGATO	Anno 2021
1.01.00.00.000 - Redditi da lavoro dipendente	615.664,48
1.03.02.12.001 - Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	0,00
1.03.02.12.002 - Quota LSU in carico all'Ente	17.048,62
1.03.02.12.003 - Collaborazioni coordinate e a progetto	0,00
1.03.02.12.999 - Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	0,00
1.03.02.12.999 - Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	0,00
Totale Spesa	632.713,10

ENTRATE CORRENTI (ACCERTAMENTI DI COMPETENZA)

TITOLO	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
1. Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.557.812,68	1.562.613,40	1.575.090,19
2. Trasferimenti correnti	220.476,70	381.537,72	262.594,96
3. Entrate extratributarie	260.047,24	162.014,66	262.877,75
Totale entrate	2.038.336,62	2.106.165,78	2.100.562,90
Valore medio entrate correnti ultimi tre anni			2.081.688,43
F.C.D.E.			111.998,66
Valore medio entrate correnti al netto F.C.D.E.			1.969.689,77

PRESO ATTO che, allo stato attuale, l'incidenza della spesa del personale sulle entrate correnti, ai sensi dell'art.1 del D.M 17/03/2020, relativa all'anno 2021 (rendiconto 2021), è pari al 32,12 % rispetto al valore della soglia di virtuosità (28,6 %), stabilita ex art. 4 del D.M. 17/03/2020 (Tab."1", D.M. 17 marzo 2020) e al valore di rientro della maggiore spesa (32,6 % - Tab."3", D.M. 17 marzo 2020).

VISTA la deliberazione della Corte dei Conti sez. di controllo Sicilia n.131/2020 la quale ribadisce e rafforza il tenoredelle nuove disposizioni dell'art. 2 del decreto attuativo, superiore a quello del valore-soglia

di cui alla tabella 3 dell'art. 6 del medesimo decreto, non preclude, di per sé, all'ente in questione, l'effettuazione di assunzioni di personale a tempo indeterminato (come sembra, invece, paventare il comune richiedente), ma gli impone di attuare un <<percorso di graduale riduzione annuale>> in modo da riportare (entro il 2025) il parametro eccedente all'interno dei valori prescritti.

In questo senso, l'art. 6, comma 1, del richiamato decreto attuativo contempla la riduzione del turn over solamente quale una delle possibili leve (accanto a quella delle entrate) su cui agire ai fini del miglioramento del parametro (con ciò confermando, implicitamente, la permanenza, anche in capo a tali enti, della facoltà di procedere a nuove assunzioni).

A tal fine, con precipuo riguardo alle assunzioni finanziate da risorse di enti terzi, va tenuto presente che l'articolo 57, comma 3-septies, del d.l. n. 104/2020, convertito in legge 126/2020, è intervenuto a sancire l'esclusione delle medesime (sia in termini di spese che di correlate entrate) dal computo del rapporto di sostenibilità finanziaria in parola disponendo, in particolare, che <<a decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente>>.

Ne deriva che, per espressa previsione legislativa, le assunzioni sostenute da risorse esterne al bilancio comunale (risorse a ciò espressamente finalizzate e previste da apposita normativa) effettuate dopo la data di conversione in legge del decreto n. 104/2020 (vale a dire dopo il 14 ottobre 2020), non avranno incidenza ai fini della verifica del rapporto fra spese di personale ed entrate correnti a decorrere dal 2021 e per tutta la durata del finanziamento, con conseguenti effetti correttivi di cui tenere conto anche ai fini di una esatta e coerente impostazione del piano di miglioramento del parametro.....

RILEVATO che la suddetta disciplina a regime determina il superamento delle regole del turn-over e l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale parametrata al valore del citato indicatore di bilancio.

DATO ATTO che la pandemia di Covid-19 sopraggiunta in un momento storico in cui era già evidente la grave situazione economica del paese e di conseguenza con gravi risvolti negativi specialmente per i piccoli comuni ha spinto l'UE a formulare una risposta coordinata a livello sia congiunturale, con la sospensione del Patto di Stabilità e ingenti pacchetti di sostegno all'economia adottati dai singoli Stati membri, sia strutturale con la redazione del PNRR. IL PNRR è un'occasione straordinaria per accelerare la transizione ecologica e superare barriere che si sono dimostrate critiche in passato. Il Piano introduce sistemi avanzati e integrati di monitoraggio e analisi per migliorare la capacità di prevenzione di fenomeni e impatti. Incrementa gli investimenti volti a rendere più robuste le infrastrutture critiche, le reti energetiche e tutte le altre infrastrutture esposte a rischi climatici e idrogeologici. Per essere in grado di far fronte per progettare ed utilizzare dette risorse i Comuni hanno bisogno di personale professionalizzato e in grado di dare precise risposte agli amministratori.

DATO ATTO, altresì, che il Comune di Giuliana ha concorso ai bandi ed agli avvisi pubblici nell'ambito del Piano Nazionale di Resistenza e Resilienza (PNRR).

CHE il Comune di Giuliana ha carenze oggettive delle professionalità strettamente necessarie all'attuazione dei progetti.

ATTESO CHE, con decorrenza 01/11/2021, n. 01 dipendente a tempo indeterminato full-time, con profilo professionale di "Istruttore Tecnico Direttivo", è cessato dal servizio per raggiungimento dei requisiti previsti dalla legge in materia di pensione.

CONSIDERATO quindi che potenziare l'ufficio tecnico, per le motivazioni suddette, è strettamente necessario, e pertanto occorre avviare le procedure per l'espletamento del concorso per la copertura del posto a 36 ore di Istruttore Tecnico Direttivo previsto da sempre in dotazione organica.

ACCLARATO che con decorrenza 01/04/2023 è prevista, altresì, la cessazione dal servizio di n. 01 dipendente a tempo indeterminato full-time, con profilo professionale di "Operaio Specializzato", Cat. B3, Posizione Economica B7.

RITENUTO, alla luce delle relazioni redatte in via propedeutica al presente atto dai Responsabili di Posizione organizzativa, che evidenziano la consistenza e la qualità delle figure professionali occorrenti alla copertura dei servizi, e come da intendimento dell'amministrazione, di dover provvedere ad:

-AVVIARE le procedure per l'espletamento del concorso per la copertura di un posto a 36 ore di "Istruttore Tecnico Direttivo" Cat. D, Posizione Economica D1.

PRECISATO che con il presente provvedimento la dotazione organica risulta confermata in n. 31 unità come definite nel prospetto allegato "A Dotazione organica":

DATO ATTO che con deliberazione di G.M. n° 62/2022 la Dotazione organica approvata risultava essere come di seguito:

CAT	Posti di org.	Coperti tempo pieno	Coperti 34 ore	Coperti 32 ore	Coperti 24 Ore	Coperti 18 Ore	Coperti 12 Ore	Vacanti tempo pieno	Vacanti p.t. 24 ore	Vacanti p.t. 18 ore	Vacanti p.t. 12 ore	Totale Posti Vacanti
D	5	1	1	1	0	0	0	1	0	0	1	2
C	6	1	0	1	2	0	0	1	0	1	0	2
B3	3	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
B	11	0	0	1	4	3	0	0	1	2	0	3
A	6	0	0	1	4	0	0	1	0	0	0	1
TOT.	31	4	1	4	10	3	0					

CHE a seguito di n. 01 assunzione a tempo indeterminato part-time a 24 ore nel profilo di Esecutore Cat. B (assunzione ai sensi dell'art.8 della L. 68/1999), con decorrenza 01/01/2023, e della condivisione della figura dell'assistente sociale neoassunta tra il Comune di Chiusa Sclafani (per n 24 ore settimanali) e il Comune di Giuliana (per n 12 ore settimanali), con decorrenza Luglio 2022, la Dotazione Organica risulta essere come di seguito:

CAT	Posti di org.	Coperti tempo pieno	Coperti 34 ore	Coperti 32 ore	Coperti 24 Ore	Coperti 18 Ore	Coperti 12 Ore	Vacanti tempo pieno	Vacanti p.t. 24 ore	Vacanti p.t. 18 ore	Vacanti p.t. 12 ore	Totale Posti Vacanti
D	5	1	1	1	0	0	1	1	0	0	0	1
C	6	1	0	1	2	0	0	1	0	1	0	2
B3	3	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
B	11	0	0	1	5	3	0	0	0	2	0	2
A	6	0	0	1	4	0	0	1	0	0	0	1
TOT.	31	4	1	4	11	3	1					

ACCLARATO che al personale dipendente si aggiungono n. 16 lavoratori utilizzati in ASU, ai sensi della Circolare Assessoriale n.331/99 e del D.Lgs n. 280/97, distribuiti nelle varie Aree e Servizi.

CONSIDERATO che l'approvazione del piano triennale del fabbisogno del personale è propedeutico all'adozione dello schema di bilancio 2023/2025, il cui termine è stato differito al 30/04/2023.

VISTI:

- ✓ il T.U.EE.LL, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- ✓ il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- ✓ il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 1 agosto 2011, n. 141;
- ✓ il D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 30 luglio 2010, n. 122;
- ✓ la legge 12 novembre 2011, n. 183;
- ✓ il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135;
- ✓ la L n. 215/2013 di conversione del D.L. n.101/2013 e la Circolare DFP n. 5/2013;
- ✓ la L.R. 5/2014 (legge di stabilità regionale 2014) e la L.R. 3/2016 (Legge finanziaria regionale 2016);
- ✓ il D.L. 24 giugno 2014, n.90 ed il successivo D.L. 78/2015, nonché l'art. 1, comma 424, della Legge n.190/2014 (Legge di stabilità nazionale 2015);
- ✓ il D.Lgs 25/05/2017 n. 75 recante "Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), e), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- ✓ il D.P.C.M. Dipartimento Funzione Pubblica 8 maggio 2018;
- ✓ la Legge n. 28 giugno 2019, n. 58;
- ✓ il decreto attuativo del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno del 17 marzo 2020;
- ✓ lo Statuto Comunale;
- ✓ il Regolamento sull'ordinamento generale dei servizi e degli uffici.

Per le motivazioni esplicitate in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamate quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

PROPONE

1. **DI APPROVARE**, ai sensi e per gli effetti dell'art.3 della L.R. n. 7/2019, le motivazioni in fatto e in diritto, esplicitate in narrativa e costituenti parte integrante e sostanziale del dispositivo.
2. **DI APPROVARE** ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2017 n. 75 la dotazione organica dell'Ente come da allegato "A – Dotazione Organica - Fabbisogno del Personale 2023-2025" .
3. **DI APPROVARE** il "PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2023-2025 E PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI 2023" come di seguito:

ANNO 2023

Categoria Professionale	Assunzione Dipendenti a tempo pieno indeterminato	Procedura di Reclutamento prevista
Istruttore Direttivo Tecnico	1	Procedura concorsuale esterna
TOTALE	1	

Di dare atto che la sostenibilità finanziaria a regime, accertata per la copertura del predetto posto è garantita secondo quanto di seguito specificato:

N. dipen.	Profilo	Cat.	Ore Sett.	Stipendio Tabellare	Oneri Riflessi	IRAP	Spesa Complessiva
1	Istruttore Direttivo Tecnico	D1	36	€ 24.515,76	€ 7.278,11	€ 2.124,89	€ 33.918,76

Di Dare Atto che nel c.a. saranno avviate le procedure per la stabilizzazione dei n. 16 lavoratori ASU utilizzati dal Comune di Giuliana subordinatamente all'emanazione dei decreti di finanziamento, in applicazione della vigente normativa, da parte dell'organo competente della Regione Siciliana.

ANNO 2024
ASSUNZIONI PREVISTE:

Non si prevede nessun assunzione

ANNO 2025
ASSUNZIONI PREVISTE:

Non si prevede nessun assunzione

- DI DARE ATTO** che la spesa derivante dalla seguente programmazione, rientra nei limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", nonché i limiti imposti dall'art. 1, comma 557 e seguenti, della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale, come specificato dai parametri di virtuosità specificati in parte narrativa.
- DI TRASMETTERE** la presente deliberazione, entro 30 giorni dall'avvenuta approvazione, al Dipartimento della Funzione pubblica ai sensi di quanto disposto dall'art. 3 comma 69 della legge 24 dicembre 2003, n. 350.
- DI TRASMETTERE** la presente deliberazione alle Rappresentanze ed Organizzazioni sindacali.
- DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'art.134 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Per l'istruttoria
Dott.ssa M. Rita Amodei

Il Sindaco
Francesco Scarpinato

NUOVA DOTAZIONE ORGANICA - FABBISOGNO DEL PERSONALE 2023-2025

CATEGORIA E PROFILO PROFESSIONALE	Posti Dot. Organ. a tempo pieno	Posti Dot. Organ. part-time 34 ore	Posti Dot. Organ. part-time 32 ore	Posti Dot. Organ. part-time 24 ore	Posti Dot. Organ. part-time 18 ore	Posti Dot. Organ. part-time 12 ore	Posti coperti a tempo pieno	Posti coperti part-time 34 ore	Posti coperti part-time 32 ore	Posti coperti part-time 24 ore	Posti coperti part-time 18 ore	Posti coperti part-time 12 ore	Posti vacanti a tempo pieno	Posti Vacanti part-time 24 ore	Posti Vacanti part-time 18 ore	Posti DOT. ORG.
D	Assistente Sociale					1						1				1
	Istruttore Direttivo Tecnico	1		1					1				1			2
	Istruttore Direttivo Contabile	1					1									1
	Istruttore Direttivo Amministrativo		1					1								1
	Istruttore Amministrativo	1		1	1		1		1	1						3
	Istruttore Tecnico Geometra				1					1						1
	Ragioniere Programmatore					1									1	1
	Agente di Polizia Municipale	1											1			1
B 3	Esecutore - Operaio Specializzato	3					2						1			3
B	Collaboratore Amministrativo*			1	3	2			1	3					2	6
	Esecutore**				2	3				2	3					5
A	Ausiliario***	1		1	4				1	4			1			6
Totale							4	1	4	11	3	1	4	-	3	

addetto all'archivio, etc.

** Esempificazione dei profili professionali: *addetto alla cucina, addetto all'archivio;*

*** Esempificazione dei profili professionali: *ausiliari, addetti pulizie, custodi, bidelli, operai generici, etc.*



COMUNE DI GIULIANA

(Città Metropolitana di Palermo)

Codice fiscale: 02655100820

Il presente foglio dei pareri fa parte integrante della deliberazione avente per oggetto:

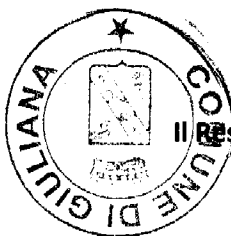
APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE TRIENNIO 2023/2025 E PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI 2023, AI SENSI DELL'ART 91 DEL D.LGS. 267/2000 NONCHÉ DELL'ART. 6 DEL D.LGS. 165/2001 - RIMODULAZIONE DELLA DOTAZIONE ORGANICA E DELLE CAPACITÀ ASSUNZIONALI.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

(art. 49 comma 1 D.L.vo 267/2000, come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012, convertito nella legge 213/2012)

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 comma 1 del D.L.vo 267/2000, come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012, convertito nella legge 213/2012, si attesta che nella formazione della proposta di deliberazione di cui all'oggetto sono state valutate le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimità ed i presupposti ritenuti rilevanti per la assunzione del provvedimento ed è stata seguita la procedura prescritta dalla vigente normativa di legge e pertanto si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Addì 10/02/2023



Il Responsabile dell'Area Amministrativa
Dott. M. Rita Amodei

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario

(art. 49 comma 1 e art. 153 comma 5 D.L.vo 267/2000, come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012, convertito nella legge 213/2012)

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D. L.vo 267/2000, come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012, convertito nella legge 213/2012, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta del provvedimento deliberativo in oggetto.

Addì 10/02/2023

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott. G. Parrino



COMUNE DI GIULIANA

(Città Metropolitana di Palermo)

C/da Licciardo – C.A.P. 90030

IL REVISORE DEI CONTI

VERBALE N. 7 DEL 23/02/2023

OGGETTO: Parere del Revisore dei Conti sulla proposta di deliberazione di Giunta Comunale inerente: **“Approvazione piano triennale del fabbisogno di personale triennio 2023/2025 e piano delle assunzioni 2023, ai sensi dell'art. 91 del D. Lgs. 267/2000 nonché dell'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 – rimodulazione della dotazione organica e delle capacità assunzionali”.**

L'anno 2023 in data 23/02 alle ore 12.10, con sede logistica presso il proprio studio, Via Torrente Allume n.7 – 98027 Roccalumera (ME) il sottoscritto dott. Carmelo Marisca, nominato Revisore dei Conti con delibera n. 37 del 14/12/2020,

Ricevuta ed esaminata la proposta di deliberazione di cui in oggetto, tramessa a mezzo PEC;

Premesso che:

- l'articolo 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l'organo di revisione accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'articolo 39 della legge n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- il piano triennale del fabbisogno di personale triennio 2023/2025 e piano delle assunzioni 2023 è un atto propedeutico al Bilancio di Previsione;

Vista la proposta di deliberazione in oggetto con la quale la Giunta comunale, ai sensi dell'art. 6, D. Lgs. n. 165/2001, prevede di rideterminare il piano triennale del fabbisogno del personale e dotazione organica per il triennio 2023/2025 in tal senso:

- definizione della procedura per la copertura di n. 1 posti, profilo “Istruttore Direttivo Tecnico” categoria **D**, **posizione economica D1**, full-time 36 ore settimanali;

Richiamati

- l'art. 1, cc. 557 e segg., L. 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge finanziaria 2007);
- l'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019 (come modificato dall'art. 1, comma 853, della Legge n. 160/2019), che ha introdotto un nuovo modello di gestione delle assunzioni, facendo riferimento ad una capacità assunzionale definita sulla base di un valore soglia, definito come percentuale, differenziato per fascia demografica, sulla base di un parametro finanziario di flusso a carattere variabile, quale la media delle entrate correnti relative agli ultimi 3 rendiconti approvati dall'Ente, calcolate al netto del "Fondo crediti di dubbia esigibilità" dell'ultimo periodo considerato;
- il decreto attuativo del 17 marzo 2020 recante-Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni";
- l'art. 9 c. 1 quinquies del D.L. 24 giugno 2016 n. 113 coordinato con la legge di conversione 7 agosto 2016 n. 160;
- la deliberazione n. 131/2020 della Sezione Di Controllo Per La Regione Siciliana:

".....in base al tenore letterale delle nuove disposizioni, la circostanza che il comune esibisca un rapporto fra spese di personale ed entrate correnti, secondo le definizioni recate dall'art. 2 del decreto attuativo, superiore a quello del valore-soglia di cui alla tabella 3 dell'art. 6 del medesimo decreto, non preclude, di per sé, all'ente in questione, l'effettuazione di assunzioni di personale a tempo indeterminato (come sembra, invece, paventare il comune richiedente), ma gli impone di attuare un <<percorso di graduale riduzione annuale>> in modo da riportare (entro il 2025) il parametro eccedente all'interno dei valori prescritti.

In questo senso, l'art. 6, comma 1, del richiamato decreto attuativo contempla la riduzione del turn over solamente quale una delle possibili leve (accanto a quella delle entrate) su cui agire ai fini del miglioramento del parametro (con ciò confermando, implicitamente, la permanenza, anche in capo a tali enti, della facoltà di procedere a nuove assunzioni).

Ci appare ribadito anche dalla Circolare esplicativa del 13 maggio 2020 emanata di concerto dai ministri per la Pubblica Amministrazione, dell'Economia e delle Finanze e dell'Interno, secondo la quale i comuni non virtuosi <<possono operare sia sulla leva delle entrate che su quella della spesa di personale, eventualmente "anche" applicando un turn over inferiore al 100 per cento>>.

Solo per l'ipotesi in cui detto obiettivo non sia effettivamente conseguito nell'anno 2025, è individuato un limite quantitativo tale per cui le assunzioni di personale non potranno eccedere il 30 per cento di coloro che cessano dal servizio fino al raggiungimento del valore soglia (cfr. art. 6, comma 2, del decreto attuativo).

Si tratta pertanto di valutare (e la valutazione è di esclusiva competenza dell'ente) se ed in che misura le assunzioni da effettuare risultino compatibili rispetto all'obbligo di <<graduale riduzione annuale>> del rapporto verso il valore soglia imposto dalla norma."

- La stessa deliberazione n. 131/2020 della Sezione Di Controllo Per La Regione Siciliana:
 - *".....con precipuo riguardo alle assunzioni finanziate da risorse di enti terzi, va tenuto presente che l'articolo 57, comma 3-septies, del c.l. n. 104/2020, convertito in legge 126/2020, è intervenuto a sancire l'esclusione delle medesime (sia in termini di spese che di correlate entrate) dal computo del rapporto di sostenibilità finanziaria in parola disponendo, in particolare, che <<a decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente"*

Preso atto che sulla base della documentazione fornita dall'Ente:

- nel triennio 2023-2025, sulla base dei dati previsionali all'interno del D.U.P. e del Bilancio di Previsione per il triennio 2023-2025, verrà rispettato il limite di contenimento delle spese del personale, in quanto le stesse saranno inferiori rispetto alla media del triennio 2011-2013;
- l'Ente, ai sensi di quanto previsto dall'art. 33 c. 2 del DL 34/2019, ha un rapporto tra la spesa di personale e la media delle entrate correnti relativa agli ultimi tre rendiconti approvati al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata pari al 32,12%, e quindi superiore al valore soglia di cui alla tabella 1 art. 4 c. 1 del DM 17/03/2020;
- il valore soglia di cui al punto precedente, a differenza dell'esercizio scorso, non eccede quello previsto nella tabella 3 di cui all'art. 6 comma 1 dello stesso DM 17/03/2020 (32,60% per i Comuni di fascia demografica compresa tra 1.000 e 1.999 abitanti), motivo per cui l'Ente, essendo riuscito a ridurre il rapporto di cui all'art. 2 DM 17/03/2020 è tenuto a non incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato e lo ha fatto;
- con decorrenza 01/11/2021 è cessato dal servizio un dipendente a tempo indeterminato full time, categoria D, posizione economica D1, profilo professionale "Istruttore Tecnico Direttivo";
- Dal 01/04/2023 andrà in pensione un dipendente a tempo indeterminato, full time, categoria B, posizione economica B3, profilo professionale "Operaio Specializzato";
- Dal 01/01/2023 è stato assunto, ai sensi dell'art. 8 dl. 68/99, un dipendente a tempo indeterminato, part time 24 ore settimanali, categoria B, profilo professionale di "Esecutore";
- le assunzioni previste nel piano per il solo anno 2023 riguardano:
 - la copertura di un posto, profilo professionale di "Istruttore Direttivo Tecnico" categoria "D1", full-time 36 ore settimanali;

Rilevato, inoltre, che l'Ente:

- ❖ rispetta il contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013;
- ❖ con deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 09/02/2023 è stato approvato il piano triennale delle Azioni positive 2023-2025;
- ❖ ha effettuato con deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 09/02/2023 la ricognizione annuale di eccedenze di personale ai sensi dell'art. 6 a art. 33 del D. Lgs 165/2001 e tale ricognizione ha dato esito negativo;
- ❖ ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs 33/2013 è stata effettuata la comunicazione di cui all'art. 60 del D. Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- ❖ non è in stato di deficiarietà strutturale e di dissesto;
- ❖ è stata da tempo attivata la piattaforma di certificazione dei crediti;
- ❖ Rispettare gli obblighi di assunzione ai sensi dell'art. 3 comma 1 della L. 68/99;
- ❖ non ha ancora approvato il rendiconto di gestione relativo all'anno 2022 ed il Bilancio di previsione 2023/2025;

Visti

- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modifiche ed integrazioni ed in particolare l'articolo 239 in materia di funzioni dell'Organo di Revisione;
- il Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;
- il Decreto Legislativo 10.08.2014, n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;
- i principi contabili generali e applicati;
- lo Statuto dell'Ente ed il Regolamento di Contabilità;
- gli allegati alla deliberazione in oggetto;

Considerato che, sulla base dello schema di Bilancio di Previsione 2023/2025, approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 30 DEL 09/02/2023, già trasmesso all'Organo di Revisione, permangono gli equilibri di Bilancio.

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell'area amministrativa, dott.ssa M. Rita Amodei, e alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Area Finanziaria, Dr. Giuseppe Parrino, resi ai sensi dell'art. 53 della legge n. 142/90, nel testo vigente nell'ordinamento regionale;

Tutto ciò premesso e considerato

il Revisore dei Conti, richiamando l'attenzione al rispetto delle disposizioni di cui all'art. 9 c. 1-quinquies del D.L. 24 giugno 2016 n. 113, coordinato con la legge di conversione 7 agosto 2016 n. 160

Esprime, per quanto di competenza, parere favorevole

ai sensi dell'articolo 19, comma 8, della legge n. 448/2001 all'approvazione della proposta di deliberazione di Giunta Comunale, concernente "Approvazione piano triennale del fabbisogno di personale triennio 2023/2025 e piano delle assunzioni 2023, ai sensi dell'art. 91 del D. Lgs. 267/2000 nonché dell'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 – rimodulazione della dotazione organica e delle capacità assunzionali".

Raccomanda

altresi, che nel corso dell'attuazione del piano occupazionale e delle assunzioni di qualsiasi natura effettuato un costante monitoraggio del rispetto di tutti i limiti in materia di personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Il Revisore dei Conti

Dott. Carmelo Marisca

LA GIUNTA COMUNALE

- **Vista** la superiore proposta di deliberazione formulata dal competente ufficio e ritenuta la stessa meritevole di approvazione per le motivazioni ivi riportate;
- **Verificata** la sussistenza dei pareri prescritti dall'art.1 della L.R. 11/12/91, n. 48 e successive modifiche ed integrazioni;
- **Visto** l' O.R.EE.LL approvato con L.R. n° 16/63 e s.m.i.;
- **Visto** il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (TUEL)
- **Visto** il vigente Statuto Comunale;

Ad unanimità di voti favorevoli, espressi in forma palese

DELIBERA

- 1) **DI APPROVARE**, ad unanimità di voti palesemente espressi, la superiore proposta di deliberazione che qui si intende integralmente richiamata e trascritta;
- 2) **DI DICHIARARE**, con apposita votazione unanime e palese, il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi della L.R. n° 44/91 stante l'urgenza a provvedere.

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE

Anno 2022

Anno ultimo rendiconto approvato	2021
Numero abitanti	1.730
Ente facente parte di unione di comuni	No

Spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e al netto dell'IRAP (impegnato a competenza)

Macroaggregato	Anno 2021
1.01.00.00.000 - Redditi da lavoro dipendente	615.664,48
1.03.02.12.001 - Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	0,00
1.03.02.12.002 - Quota LSU in carico all'ente	17.048,62
1.03.02.12.003 - Collaborazioni coordinate e a progetto	0,00
1.03.02.12.999 - Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	0,00
1.03.02.12.999 - Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	0,00
Totale spesa	632.713,10

Entrate correnti (accertamenti di competenza)

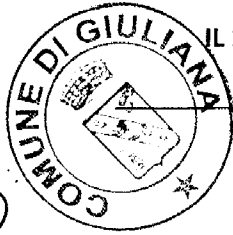
Titolo	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.557.812,68	1.562.613,40	1.575.090,19
2 - Trasferimenti correnti	220.476,70	381.537,72	262.594,96
3 - Entrate extratributarie	260.047,24	162.014,66	262.877,75
Totale entrate	2.038.336,62	2.106.165,78	2.100.562,90
Valore medio entrate correnti ultimi 3 anni			2.081.688,43
F.C.D.E.			111.998,66
Valore medio entrate correnti al netto F.C.D.E.			1.969.689,77

Rapporto spesa/entrate	Soglia	Soglia di rientro	Incremento massimo
32,12 %	28,60 %	0,00 %	0,00 %
Soglia rispettata	NO		

Incremento massimo spesa	0,00	Possibile utilizzo 38.000
Totale spesa con incremento massimo	0,00	NO

Spesa del personale anno 0	0,00
Resti assunzionali	0,00

Anno	% massima	Spesa permessa
2022	0,00	0,00
2023	0,00	0,00
2024	0,00	0,00
2025	0,00	0,00
2026	0,00	0,00

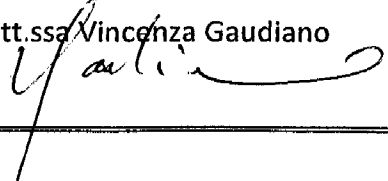


IL PRESIDENTE


L'ASSESSORE ANZIANO

IL SEGRETARIO

Dott.ssa Vincenza Gaudiano



Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata sul Sito Ufficiale (www.comune.giuliana.pa.it) per 15 giorni consecutivi a partire dal _____ primo giorno festivo successivo alla data dell'atto, come prescritto dall'art. 11 L.R. 44/91.

Giuliana, li.....

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dott.ssa V. Gaudiano)

Si attesta che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 28/02/2023

decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione;

perché dichiarata immediatamente esecutiva.

Giuliana, li 28/02/2023



IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dott.ssa V. Gaudiano)

