



**COMUNE DI SCICLI**  
**Libero Consorzio Comunale di Ragusa**  
**COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

VERBALE del 23/11/2023

L'anno 2023, il giorno ventitre del mese di novembre, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Ente, composto da:

Dott. Giuseppe Cimino – Presidente

Dott. Roberto Mellina – Componente collegato telematicamente

Dott. Giovanni Chiello - Componente

**Premesso che**

- Con nota prot. n. 0043013/2023 del 10/11/2023 e stata inviata via pec la richiesta di espressione parere su schema del "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE" Sottosezione 3.3 al PIAO 2023/2025 predisposto sulla base delle indicazioni fornite dalla G.C.;
- Facendo seguito al verbale del 22/11/2023 di questo collegio;

**Vista la proposta di delibera di G.M. n. 03 del 22/11/2023 trasmessa con nota prot. 44393 del 22/11/2023;**

**Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi sulla proposta di delibera di G.M. n. 03 del 22/11/2023 resi in data 22/11/2023**

**Vista** la relazione della sottosezione 3.3 la quale evidenzia quanto segue:

- 1) La consistenza di personale al 31 dicembre 2022, suddivisa per inquadramento professionale.

- 2) La programmazione strategica delle risorse umane:
- La capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa;
  - La stima del trend delle cessazioni;
  - La stima dell'evoluzione dei bisogni.

### 1) LA CONSISTENZA DEL PERSONALE AL 31/12/2022

La consistenza in termini quantitativi è accompagnata dalla descrizione del personale suddiviso in relazione ai profili professionali presenti:

CONSISTENZA EFFETTIVA 31/12/2022	
DIPENDENTI AREA DEI FUNZIONARI E DELLA ELEVATA QUALIFICAZIONE	27
DIPENDENTI AREA DEGLI ISTRUTTORI	80
DIPENDENTI AREA DEGLI OPERATORI ESPERTI	29
DIPENDENTI AREA DEGLI OPERATORI	27
	<b>TOTALE N. 163</b>

La superiore tabella rappresenta la consistenza effettiva del personale al 31.12.2022 e nello specifico:

- DIPENDENTI AREA DEI FUNZIONARI E DELL' ELEVATA QUALIFICAZIONE (ex CAT. D):

- n. 26 a tempo indeterminato (di cui n. 8 con incarico di Elevata Qualificazione, n. 1 p.t. con contratto a 34/36 ore settimanali, n. 1 p.t. volontario da 36 a 30 ore e n. 1 p.t. volontario da 36 a 26 ore settimanali);
- n. 1 a tempo determinato assunto con contratto full time, p.t. volontario da 36 a 18 ore settimanali.

- DIPENDENTI AREA DEGLI ISTRUTTORI (ex CAT. C)

- n. 80 a tempo indeterminato (di cui n. 46 p.t. con contratto a 34/36 ore sett.li e n. 1 p.t. volontario da 36 a 18 ore settimanali);

- DIPENDENTI AREA DEGLI OPERATORI ESPERTI (ex CAT. B)

- n. 29 a tempo indeterminato (di cui n. 7 p.t. con contratto a 34/36 ore sett.li e n. 1 p.t. volontario da 34 a 18 ore settimanali)

- DIPENDENTI AREA DEGLI OPERATORI (ex CAT. A)

- n. 27 a tempo indeterminato (di cui n. 13 p.t. con contratto a 34/36 ore settimanali).

## 2) LA PROGRAMMAZIONE STRATEGICA DELLE RISORSE UMANE

Il piano triennale del fabbisogno si inserisce a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa e, coerentemente ad essa, è finalizzato al miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini ed alle imprese. Attraverso la giusta allocazione delle persone e delle relative competenze professionali che necessitano all'amministrazione, si può ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire al meglio gli obiettivi di valore pubblico e di performance in termini di miglioramento dei servizi erogati alla collettività. La programmazione e la definizione dei bisogni di risorse umane, in correlazione con i risultati da raggiungere in termini di prodotti, servizi, nonché di cambiamento dei modelli organizzativi, permette di distribuire la capacità assunzionale in base alle priorità strategiche, fermo restando i vincoli dettati dal rispetto degli equilibri di bilancio. La programmazione delle risorse umane è funzionale alla realizzazione degli obiettivi strategici inseriti nel DUP 2023/2025 e del bilancio di previsione 2023/2025.

In relazione a quanto sopra esposto, la programmazione del Comune di Scicli viene fondata sui seguenti fattori:

- a. Capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa;
- b. Stima del trend delle cessazioni;
- c. Stima dell'evoluzione dei bisogni.

### **a) La capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa**

Il D.L. n. 34/2019 ha introdotto, con l'articolo 33, un nuovo sistema di calcolo della capacità assunzionale prevedendo il superamento del turn-over e l'introduzione del criterio della sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

In attuazione di quanto previsto dall'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, i Comuni possono effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito dal Decreto attuativo (D.M. 17 marzo 2020) come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità assestato in bilancio di previsione, nonché nel rispetto della percentuale massima di incremento annuale della spesa di personale, anch'essa definita dal Decreto attuativo.

Con determinazione R.G. n. 1376 del 25/10/2023 è stato determinato il limite di spesa per le nuove assunzioni per l'anno 2023, ai sensi del D.M. Ministero dell'Interno 17 marzo 2020, pari ad € 8.630.197,61, come da prospetto di seguito riportato:

Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno		ANNO	VALORE	FA SCIA
		2023		
	Popolazione al 31 dicembre	ANNO 2022	26.878	f
		ANNI	VALORE	
	Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2022	6.731.030,70 €	(l)
	Spesa di personale da rendiconto di gestione 2018	(a1)	7.641.034,34 €	
		2020	55.348.364,85 €	
	Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio	2021	29.878.945,39 €	
		2022	28.599.333,84 €	
	Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		37.208.881,36 €	
	Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2022	5.245.188,49 €	
	Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE	(b)	31.963.694,87 €	
	Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)	(c)		21,06%
	Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	(d)		27,00%
	Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	(e)		31,00%

**COLLOCAZIONE DELL'ENTE SULLA BASE DEI DATI FINANZIARI**

**ENTE VIRTUOSO**

**ENTE VIRTUOSO**

Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato -	(f)	1.899.166,91 €	
Sommatoria tra spesa da ultimo rendiconto approvato e incremento da Tabella 1	(f1)	8.630.197,61 €	
Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM nel periodo 2020-2024	(h)		21,00%
Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2 (2020-2024) -	(i)	1.604.617,21 €	
Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. foglio "Resti assunzionali")	(l)	0,00 €	
Migliore alternativa tra (i) e (l) in presenza di resti assunzionali (Parere RGS)	(m)	1.604.617,21 €	
Tetto di spesa comprensivo del più alto tra incremento da Tab. 2 e resti assunzionali - (a1) + (m)	(m1)	9.245.651,55 €	
Confronto con il limite di incremento da Tabella 1 DM (Parere RGS) -	(n)	8.630.197,61 €	
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	(o)	8.630.197,61 €	

Nel medesimo provvedimento è stato evidenziato ad ogni modo, che il Comune di Scicli ha adottato la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 bis del D.Lgs. 267/2000 per il periodo 2015-2024, e che ai fini del risanamento, la Sezione di Controllo della Corte dei Conti per la Regione Siciliana con deliberazione 167/2019/PRSP, ha determinato quale limite invalicabile, presupposto per la sostenibilità del piano, la spesa del personale dell'esercizio 2017, ultimo rendiconto approvato, pari al lordo dell'Irap, a **euro 7.551.910,92.**

Si dà atto altresì che:

- la spesa media di personale sostenuta nel triennio 2011/2013 ai sensi dell'art. 1 c. 557 quater della L. 296/2006, al netto delle spese escluse, è pari ad € 9.311.221,91;

- il rapporto tra dipendenti e popolazione residente è compreso entro il tetto fissato dal D.M. dell'Interno del 18/11/2020 di 1/152, considerato che i dipendenti al 31/12/2022 sono n. 163 e la popolazione residente è di n. 26.878 abitanti;
- l'Ente è in regola con il numero complessivo delle assunzioni obbligatorie a tempo indeterminato delle categorie protette;
- la spesa sostenuta nell'anno 2009 per il lavoro flessibile ammonta ad € 151.036,00 (come risultante dal conto annuale del personale anno 2009).

**b) La stima del trend delle cessazioni**

La tabella di seguito fornisce in dettaglio la previsione delle cessazioni di personale 2023/2025 distinte per area di inquadramento professionale:

**CESSAZIONE DEL PERSONALE 2023/2025 PER AREE DI INQUADRAMENTO**

AREA (EX CATEGORIE)	PROFILO	CESSAZIONI ANNO 2023	CESSAZIONI ANNO 2024	CESSAZIONI ANNO 2025	TOTALE CESSAZIONI TRIENNIO 2023/2025
FUNZIONARI E E.Q. (ex D)	ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO	1	-	-	1
FUNZIONARI E E.Q. (ex D)	ISTRUTTORE DIRETTIVO AMM.VO	-	2	1	3
FUNZIONARI E E.Q. (ex D)	ISTRUTTORE DIRETTIVO CONTABILE	-	-	1	1
ISTRUTTORI (ex C)	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO	1	-	3	4
OPERATORI ESPERTI (ex B)	OPERATORE AMMINISTRATIVO	1	-	-	1
OPERATORI ESPERTI (ex B)	ESECUTORE OPERATIVO	1	-	-	1
OPERATORI ESPERTI (ex B)	FALEGNAME EBANISTA	-	1	-	1
OPERATORI ESPERTI (ex B)	OPERATORE AMM.VO- CENTRALINISTA	-	1	-	1
OPERATORI ESPERTI (ex B)	FONTANIERE IMPIANTISTA	-	1	-	1
OPERATORI (ex A)	OPERATORE COMMESO	1	-	1	2
OPERATORI (ex A)	OPERATORE N.U.	-	1	-	1
OPERATORI (ex A)	OPERATORE GIARDINIERE	1	-	-	1
	<b>TOTALE</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>18</b>

**Previsione economie derivanti dalle cessazioni di personale annualità 2023/2025:**

- nell'anno 2022 sono intervenute cessazioni dal servizio che hanno comportato una economia nel 2023 pari a **€ 437.415,58**,
- nell'anno 2023 le cessazioni dal servizio comporteranno una economia su base annua di **€ 178.590,16** (effettiva di € 76.017,08 per mensilità nell'anno 2023),
- nell'anno 2024 le cessazioni dal servizio per limite di età comporteranno una economia su base annua di **€ 184.192,34**,
- nell'anno 2025 le cessazioni dal servizio per limite di età comporteranno una economia su base annua di **€ 194.682,26**.

**c) La stima dell'evoluzione dei bisogni**

Visto l'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), che introduce dall'1/01/2012 l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, l'Ente ha verificato a seguito delle attestazioni trasmesse dai Responsabili dei Settori ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. 165/2001, con note prot. nn. 16751/2023, 17114/2023, 17176/2023, 16875/2023, 33122/2023, 23302/2023, 15930/2023, 16379/2023 e 19100/2023 che non risultano eccedenze/esubero di personale.

Pertanto, per quanto sopra, **non sono state rilevate eccedenze di sovrannumero di personale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 33 del D.lgs. 165/2001.**

Come previsto nel Documento Unico di Programmazione 2023/2025, si provvede in sede di PIAO alla programmazione del fabbisogno del personale, nonché all'indicazione dei profili professionali e alle modalità di assunzione, fornendo di seguito nel dettaglio le acquisizioni di personale a tempo determinato e indeterminato per il periodo 2023/2025, entro il limite massimo della spesa di personale sostenibile per l'annualità 2023 per il rispetto degli equilibri di bilancio, che è pari a € 125.250,00, rispetto alla capacità assunzionali effettive di € 401.864,25.

**PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE  
Piano Occupazionale 2023-2025**

**PREVISIONE ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO DALL'ESTERNO**

<b>ANNO 2023:-</b>	n. 2 unità – Area Funzionari e E.Q. - profilo Tecnico (Concorso pubblico)	Ore settimanali 36/36	€ 70.176,32 (a)
	n. 1 unità – Area Funzionari e E.Q. - profilo Avvocato (Concorso pubblico)	Ore settimanali 36/36	€ 35.088,16 (b)
<b>ANNO 2024:</b>	Nessuna assunzione prevista		
<b>ANNO 2025:</b>	Nessuna assunzione prevista		

**PREVISIONE ASSUNZIONI DALL'INTERNO**

<b>ANNO 2023:-</b>	n. 1 unità – Area Funzionari e E.Q. – profilo Assistente Sociale	Ore settimanali da 18 a 36	€ 17.544,08 (c) (Spesa finanziata con FSC)
	n. 2 unità – Area Operatori Esperti – profilo O.E. Servizi tecnico-manutentivi	Ore settimanali 36/36	€ 2.437,78 (d)
	(Procedura transitoria, art.13 c. 6 CCNL 2019/2021, in applicazione dell'art. 52, comma 1-bis, penultimo periodo, del D.Lgs.n.165/2001)		
<b>ANNO 2024:</b>	Nessuna assunzione prevista		
<b>ANNO 2025:</b>	Nessuna assunzione prevista		

**Assunzioni a Tempo Indeterminato Totale spesa a carico del bilancio (a+ b +d) € 107.702,27**

**PREVISIONE ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO**

<b>ANNO 2023:</b>	- n. 1 unità – Area Funzionari e E.Q. – profilo: Farmacista Periodo: anni 1 (tramite scorrimento graduatoria o selezione)	Ore settimanali 18/36	€ 17.544,08 (e)
	- n. 1 unità – Area Funzionari e E.Q.– profilo: "Istr. Dir. Tecnico PNRR" Periodo: mesi 18 (tramite scorrimento di graduatoria altri enti	Ore settimanali 36/36	€ 35.088,16 (f) (spesa a valere su progetti finanziati PNRR)
<b>Assunzioni a Tempo Determinato</b>		<b>Totale spesa a carico del bilancio (e)</b>	<b>€ 17.544,08</b>

Si evidenzia che, le assunzioni di cui alle superiori tabelle per l'anno 2023 rientrano nelle previsioni della spesa del personale indicata nell'allegato A3 alla nota di aggiornamento al

documento unico di programmazione (DUP) 2023/2025 “Programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale a livello triennale e annuale “, in cui si individua il limite massimo della spesa del personale sostenibile per l'annualità 2023, per il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, che è pari ad € 125.250,00.

Si riporta di seguito la dotazione organica per aree di appartenenza per il triennio 2023/2025

Categoria	Dotazione organica			AREA EX CATEGORIE	Nuova dotazione organica					
	Delib. G.C. 133 del 18/10/2022				Annualità 2023/2025					
	Dotazione organica	Posti Occupati	di cui part time		Dotazione organica	Posti Occupati	di cui part time	Personale da assumere dall'esterno	Trasformazione part time	Progressione Verticale [art.13 c. 6 CCNL 2019-2021]
D3	3	3		FUNZIONARI ED E.Q.	35	32	n. 1 part time 34 h (Istr. Dir. Contab.) (*) n. 1 part time a 18 ore (Assistente Sociale)	3	(*) n. 1 da part time 18 ore a tempo pieno nel presente fabbisogno (Ass. Sociale)	
D1	31	31	n. 1 part time a 34 h (Istr. Dir. Contabile); - n. 1 part time a 18 ore (Assistente Sociale)							
C	80	80	di cui n. 46 p.t. a 34 ore	ISTRUTTORI	79	79	di cui n. 46 p.t. a 34 ore			
B3	7	7		OPERATORI ESPERTI	31	29	di cui n. 7 part time a 34 ore			2
B1	22	22	di cui n. 8 part time a 34 ore							
A	28	28	di cui n. 13 part time a 34 ore	OPERATORI	26	28	di cui n. 13 part time a 34 ore			
Totale	171	171		Totale	171	168		3	1	2

Per quanto letto, evidenziato e verificato, il Collegio limitatamente alle proprie competenze, e limitatamente alla Sottosezione 3.3 al PIAO 2023/2025 esprime **parere favorevole** nel rispetto dei limiti normativi e finanziari previsti dalla legge.

Si ricorda che: Ai sensi dell'art. 243 bis, comma 8 lett. d) del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., l'efficacia delle assunzioni programmate è subordinata all'esito favorevole del controllo centrale da parte della Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali operante presso il Ministero dell'Interno

Nel contempo **ESORTA** l'Ente a prestare la massima attenzione di tempo in tempo alla verifica dell'equilibrio pluriennale del bilancio e invita tutti i settori al costante controllo/riduzione della spesa di personale al fine di non compromettere gli equilibri di



bilancio.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Giuseppe Cimino – Presidente \_\_\_\_\_

Dott. Roberto Mellina – Componente \_\_\_\_\_

Dott. Giovanni Chiello – Componente \_\_\_\_\_