

Comune di Castellammare del Golfo

LIBERO CONSORZIO DEI COMUNI DELLA EX PROVINCIA DI TRAPANI PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2023-2025

SEZIONE RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA DEL PIAO AGGIORNAMENTO 2023

Art. 1, commi 5, 8 e 9, della L. 190/2012 e s.m.i. Intesa di cui all'art. 1, comma 60 della L. 190/2012 tra Governo, Regioni ed enti locali del 24.7.2013 Delibera A.NA.C. (già CIVIT) n. 72 del 11.9.2013 Delibera A.NA.C. n. 12 del 28.10.2015 Delibera ANAC n. 831 del 3.8.2016. Delibera Anac n. 1208 del 22.11.2017 Delibera Anac n. 1074 del 21.11.2018 Delibera Anac n. 1064 del 13/11/2019 Delibera Anac n. 7 del 17/01/2023-PNA 2022 Art. 15, L.R. 11.04.2011, n.5

Premessa

Dando attuazione all'art. 6 del D.L. n. 80 del 2021, l'art. 1, comma 1, lett. d) del DPR n. 81 del 2022 ha soppresso gli adempimenti relativi al Piano di prevenzione della corruzione, il quale è confluito nel PIAO come sotto-sezione denominata "Rischi corruttivi e trasparenza", fermi restando competenze, contenuti, termini previsti dalla legge n. 190 del 2021. IL PNA 2022, pubblicato a gennaio 2023, ha introdotto prime indicazioni operative per la corretta redazione della nuova sotto-sezione che, gradualmente, deve essere integrata e non già giustapposta agli altri strumenti e documenti di programmazione. Fermo restando l'obbligo di aggiornamento annuale di un documento a valenza triennale, come ha chiarito l'ANAC, il termine ordinario di approvazione del Piao è fissato al 31 gennaio di ciascun anno ma, laddove il legislatore differisca il termine di approvazione del bilancio di previsione finanziario, il termine di approvazione del Piao -e, quindi, anche la sotto-sezione "Rischi corruttivi e trasparenza"- è differito di 30 giorni rispetto al termine di approvazione del bilancio. Per l'anno 2023, tale termine è stato fissato al 30 agosto 2023, essendo stato differito (da ultimo con DM 31 maggio 2023) il termine di approvazione del bilancio degli enti locali al 31 luglio 2023. Si ritiene che sia ancora in vigore la disposizione dell'art. 1,comma 10, lett. a) della legge n. 190/2012 che prevede la competenza del responsabile "a proporre la modifica dello stesso quando sono accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengono mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione".

Il presente aggiornamento annuale è stato effettuato tenendo conto degli indirizzi contenuti nella deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 17 del 7.1.2023 con cui è stato approvato il PNA 2022, il quale –come chiarito dal d.lgs. 97/2016- contiene indicazioni che impegnano le amministrazioni allo svolgimento di attività di analisi della realtà amministrativa ed organizzativa nella quale si svolgono funzioni pubbliche e le attività di pubblico interesse esposte a rischi di corruzione, adottando concrete misure di prevenzione della corruzione, che debbono essere raccordate (recte: integrate) con le altre misure di miglioramento della funzionalità delle amministrazioni e della performance organizzativa individuale.

Per quanto, invece, riguarda la metodologia del rischio corruttivo, si continua a far riferimento al PNA 2019 ed, in particolare, all'allegato 1, che, sulla base di standard internazionali, contempla la corretta raccolta, analisi e gestione di informazioni sul contesto e l'organizzazione, che deve coinvolgere l'intera struttura in una logica di diffusa responsabilizzazione dell'apparato e di determinazione dei diversi ma concorrenti ambiti di responsabilità nel processo di gestione del rischio corruttivo (risk manager, risk owner, risk controller). Già il Piano del 2021- la cui efficacia è stata prorogata nel 2022- è stato riscritto alla luce di tale nuova metodologia, pur seguendo le sempre attuali indicazioni del PNA 2015 che ha suggerito di concentrare l'attenzione "sull'effettiva attuazione di misure in grado di incidere sui fenomeni corruttivi", tenendo conto della sostenibilità organizzativa della strategia di prevenzione della corruzione adottata, la quale deve essere calibrata sullo specifico contesto esterno intervenendo, anche in un'ottica di miglioramento graduale e continuo, su eventuali disfunzioni a livello organizzativo, attraverso l'individuazione e l'assegnazione di responsabilità, che saranno annualmente valutate secondo il sistema di misurazione e valutazione della performance di tutto il personale coinvolto nell'attuazione delle misure.

L'applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici, approvato con il d.lgs. n. 36 del 2023, implicherà una riflessione ulteriore sull'organizzazione e la mappatura dei processi relativi all'affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici che si ritine di presidiare con specifiche direttive del RPCT, rinviando l'introduzione di nuove misure organiche al 2024 allorquando saranno entrate in vigore anche le misure sulla digitalizzazione, la pubblicità e la trasparenza.

I.I SOGGETTI: DEFINIZIONE DELLE COMPETENZE.IL MODELLO DI GOVERNANCE DEL RISCHIO CORRUTTIVO

La legge 190/2012 ha individuato i soggetti che sono chiamati ad attuare in modo sinergico la strategia nazionale di prevenzione della corruzione. In particolare, l'ANAC, così denominata dall'art. 5 del d.l. 101/2013, costituisce l'Autorità Nazionale Anticorruzione; le sue competenze sono state

ridefinite dal decretolegge 24.6.2014, n.90, che le ha attribuito anche poteri sanzionatori nei confronti delle pubbliche amministrazioni nell'ipotesi di "omessa adozione" del Piano triennale di prevenzione della corruzione e del codice di comportamento (art. 19, comma 5, lett. b). Sulle competenze dell'Anac e sul processo di approvazione del Piano nazionale anticorruzione (PNA) è intervenuto l'art. 41 del d.lgs. 97/2016, dando attuazione all'art. 7 della legge n. 124/2015. In particolare, all'Anac sono stati attribuiti (art. 1, comma 3, l. 190/2012) poteri di ispezione da esercitare mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti, poteri di ordinare l'adozione degli atti o provvedimenti richiesti dal Piano anticorruzione o da altri atti in materia di prevenzione della corruzione adottati dal Dipartimento della funzione pubblica o dalle regole sulla trasparenza, e poteri di ordinare la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con tale piano. Altri poteri sono stati attribuiti all'Anac dal nuovo codice dei contratti pubblici, approvato con il d.lgs. 50/2016 e s.m.i. (cfr. art. 211 e 213). Il d.lgs. 97/2016 ha, altresì, previsto che il PNA venga adottato sentito il Comitato interministeriale e la Conferenza Unificata, precisando che esso "costituisce atto di indirizzo" per tutte le pubbliche amministrazioni ai fini dell'adozione dei piani triennali di prevenzione della corruzione. In questa sezione, rinviando alle norme vigenti per la complessiva ricostruzione del sistema locale di prevenzione della corruzione, si individuano le specifiche competenze e responsabilità dei soggetti ed organi comunali che formano la governance in materia di prevenzione della corruzione, indicando anche i flussi informativi necessari alla corretta attuazione del processo di risk management.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) costituisce la figura centrale del sistema locale di prevenzione della corruzione; ha il compito di proporre annualmente all'organo di indirizzo politico l'aggiornamento della sotto-sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO, la quale contiene una apposita sezione dedicata alla trasparenza in cui – secondo il novellato comma 1 dell'art. 10 del d.lgs. 33/2013- sono indicati "i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati" previsti dal decreto trasparenza; le linee guida dell'Anac approvate con deliberazione n. 1310/2016 hanno precisato che tale previsione normativa implica la necessità di una programmazione puntuale della trasparenza, chiarendo come sono organizzati i flussi informativi necessari per garantire all'interno dell'Ente l'individuazione, l'elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione dei dati, e indicando anche i soggetti responsabili di ognuna di queste fasi. La norma (art. 1, comma 7, legge n. 190/2012) prevede che negli enti locali "il responsabile della prevenzione della corruzione è individuato, di norma, nel segretario o nel dirigente apicale, salvo diversa e motivata determinazione". Il sindaco, organo di indirizzo-politico a competenza residuale generale, con determina 25 del 05/09/2023 ha disposto la nomina in capo al segretario generale, dott.ssa Giuseppina Buffa. In particolare, il RPCT: - ha il ruolo di coordinamento e programmazione della strategia di prevenzione della corruzione a livello locale, in attuazione degli obiettivi strategici previsti a tal fine nel Dup; avvia il processo di condivisione dell'analisi sui rischi di corruzione; elabora le misure a presidio dei rischi specifici, condividendole con i dirigenti, predispone la proposta di Piano anticorruzione e lo sottopone alla Giunta per l'approvazione; - elabora proposte di "politiche anticorruzione" ai fini della predisposizione del Documento unico di programmazione (DUP); - comunica agli uffici le misure da adottare e le relative modalità; - organizza e presidia il sistema di monitoraggio dell'attuazione delle misure contenute nel PIAO per vigilare sulla sua attuazione; - predispone la relazione annuale secondo le indicazioni dell'ANAC, esercitando a tal fine ed in prospettiva di tale adempimento i poteri di vigilanza, controllo e acquisizione di dati e informazioni dai dirigenti e dai referenti delle misure; - organizza l'attività di formazione, e definisce procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione; - vigila sul rispetto all'interno del Comune delle norme in materia di inconferibilità e incompatibilità di cui al d. lgs. n. 39/2013, in base alle indicazioni contenute nella deliberazione Anac n. 833/2016; - cura la diffusione e la conoscenza del codice di comportamento integrativo all'interno del comune, effettuando il monitoraggio annuale sulla sua attuazione (art. 15 del Dpr n. 62/2013); 1- regolamenta con propria disposizione organizzativa le modalità di verifica dell'attuazione delle misure e la procedura di aggiornamento della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO, disciplinando le modalità di coinvolgimento dei dipendenti; - segnala

all'organo di indirizzo politico e all'Oiv le disfunzioni inerenti all'attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza; propone, anche in corso d'anno, la modifica del PIAO quando sono accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengono mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione; - indica agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare i nominativi dei dipendenti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza. Più di recente l'Anac, prima con la deliberazione n. 840/2018 e poi con i PNA del 2018 e del 2019, ha precisato meglio competenze, funzioni ed obblighi del Rpct. Alla luce di tali provvedimenti, confermati nel PNA 2022, il Rpct: a) collabora attivamente con l'Anac, nel rispetto delle modalità e termini di cui al regolamento dell'Autorità del 29 marzo 2017, al fine di garantire la vigilanza ed il controllo sull'effettiva applicazione e sull'efficacia delle misure anticorruzione adottate; b) organizza, attraverso la struttura di supporto, l'attività di stabile controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente", da parte dei soggetti individuati nella parte VI del presente documento, pubblicando a cadenza quadrimestrale un sintetico report delle verifiche effettuate, che dà conto dei parametri previsti dalle relazioni annuali dell'Oiv secondo gli schemi approvati dall'Anac; in particolare, nel report relativo all'ultimo quadrimestre di ciascun anno, da pubblicare entro il 31 gennaio dell'anno successivo il Rpct da conto del rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 14 del d.lgs. 33/2013 e s.m.i., indicando puntualmente i motivi della mancata eventuale pubblicazione e chiarendo se essa dipende dalla mancata trasmissione dei dati da parte dei soggetti obbligati; c) comunica al sindaco, entro otto giorni dalla data in cui ne viene a conoscenza, eventuali condanne anche di primo grado per i delitti di cui all'art. 7, comma 1, lett. da a) ad f) del d.lgs. 235/2012 o per i delitti contro la pubblica amministrazione cui fa riferimento il d.lgs. 39/2013, ai fini dell'esercizio del potere di revoca dell'incarico in conformità al par. 6 della delibera Anac n. 1074 del 21.11.2018; d) esercita, nel rispetto dell'art. 5, comma 7 del d.lgs. 33/2013 e s.m.i. e delle vigenti misure organizzative per l'efficace attuazione dell'accesso civico, il potere di riesame su eventuali istanze in tal senso presentate in caso di diniego totale o parziale ovvero di mancata evasione nei termini delle istanze di accesso civico generalizzato; in caso di istanze di accesso civico semplice, ove accerti la mancata pubblicazione dei documenti, dati o informazioni richieste, provvede a segnalare la violazione all'ufficio per i procedimenti disciplinari; e) cura la pubblicazione a cadenza semestrale del registro degli accessi, organizzato in tre sezioni: accesso documentale, accesso civico, accesso generalizzato; elabora annualmente l'indice di tempestività nella risposta alle istanze di accesso. A tal fine, il Rpct si avvale della collaborazione di referenti individuati dai capi settore, curandone la formazione; f) può verificare e chiedere delucidazioni per iscritto e verbalmente a tutti i dipendenti su comportamenti che possono configurare anche solo potenzialmente ipotesi di maladministration, può richiedere ai dipendenti che hanno istruito un procedimento di fornire motivazione scritta circa le circostanze di fatto e di diritto che sottendono all'adozione del provvedimento finale; g) nell'esercizio dei poteri di vigilanza e controllo sull'attuazione della sezione anticorruzione del PIAO, non spetta al Rpct l'accertamento della fondatezza dei fatti oggetto di segnalazione né il conseguente accertamento di responsabilità (fatta eccezione della violazione delle disposizioni in materia di inconferibilità degli incarichi il Rpct); in primo luogo, il Rpct deve verificare se la sotto-sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" preveda misure volte a prevenire il tipo di fenomeno segnalato ed in caso positivo provvede a chiedere al responsabile della misura informazioni e notizie circa l'avvenuta attuazione della misura, disponendo a mero scopo conoscitivo anche audizioni di dipendenti; all'esito dell'accertamento, il Rpct -ove ritiene sussistente il fumus della segnalazione rispetto ad una illegittimità o illiceità- provvede ad effettuare le segnalazioni all'UPD, all'Oiv, al sindaco, all'Anac, alla Procura della Corte dei conti o alla Procura della Repubblica, in base alla qualificazione del fatto accertato. Per l'esercizio dei poteri attribuiti dalla legge e specificati nel presente paragrafo, il Rpct si avvale della struttura di supporto appositamente costituita. Gli obblighi di comunicazione previsti dalla legge o dal presente documento in capo dipendenti verso il Rpct sono da intendersi anche nei confronti del titolare della posizione organizzativa della struttura di supporto.

- 2. I referenti Ai fini della corretta attuazione delle misure, il sindaco, ogni anno, entro 30 giorni dall'approvazione del PIAO, su proposta del RPCT, nomina per ciascun settore oppure per ciascuna misura o gruppo di misure un referente, il quale cura la tempestiva comunicazione delle informazioni nei confronti del RPCT, tramite appositi report in coerenza con quanto stabilito nella sotto-sezione "Rischi corruttivi e trasparenza". Il referente non è il soggetto responsabile della misura, ma un collaboratore del RPCT per il controllo ed il monitoraggio della sotto-sezione. Le comunicazioni debbono avvenire tramite il sistema di posta elettronica interna o a mezzo della piattaforma per la gestione di atti e procedimenti nel rispetto dei tempi previsti dal presente documento. I referenti vengono nominati, di regola, tra il personale inquadrato nella categoria D.
- 3.I titolari di posizione organizzativa in coerenza con l'art. 16 del d.lgs. 165/2001:
- -forniscono al responsabile della prevenzione le informazioni richieste per l'individuazione delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione;
- -concorrono alla definizione di misure idonee a prevenire e contrastare i fenomeni di corruzione;
- -assicurano l'attuazione e l'implementazione delle misure nei processi di competenza, di cui sono esclusivi responsabili anche in chiave di performance organizzativa, e ne controllano
- -effettuano il monitoraggio in ordine al rispetto dei tempi procedimentali secondo le indicazioni del presente documento, nonché in ordine al rispetto delle misure di prevenzione, e adempiono agli obblighi di comunicazione previsti dal PIAO;
- -effettuano il monitoraggio dei rapporti tra l'amministrazione e i soggetti che con la stessa stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere;
- -promuovono e divulgano, anche tramite specifica attività formativa, tra i dipendenti le prescrizioni e le misure contenute nel Piano anticorruzione, nonché gli obblighi di trasparenza e il contenuto del codice di comportamento integrativo, e ne verificano l'attuazione relazionando, nei tempi previsti dal presente documento, al RPCT;
- -partecipano con il responsabile della prevenzione della corruzione alla definizione del piano di formazione e all'individuazione dei dipendenti cui sono destinate le azioni formative;
- -trasmettono, di regola entro sette giorni, al Rpct tutte le notizie, informazioni e documenti richiesti nell'ambito dell'esercizio dei poteri di vigilanza e/o controllo dell'attuazione della sotto-sezione "Rischi corruttivi e trasparenza";

4. I dipendenti e i collaboratori a qualunque titolo T

Tutti i dipendenti e i collaboratori (ivi compresi i soggetti impiegati in attività socialmente utili, i consulenti e gli esperti):

- partecipano alla fase di valutazione del rischio, fornendo tutte le informazioni in materia di mappatura dei processi e i dati necessari all'analisi di esposizione al rischio corruttivo;

- osservano e rispettano le misure contenute nella sotto-sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO (art. 1, comma 14 L. 190/2012): la violazione dei doveri relativi all'attuazione della sezione anticorruzione del PIAO costituisce illecito disciplinare (art. 1, comma 14, cit. e art. 54, comma 3 del d.lgs. 165/2001);
- -garantiscono il rispetto dei comportamenti e degli obblighi di comunicazione previsti dal codice di comportamento;
- -partecipano alla formazione e alle iniziative di aggiornamento;
- forniscono al Rpct e all'Oiv, di regola entro sette giorni, tutte le notizie, informazioni e documenti richiesti nell'ambito dell'esercizio dei poteri di vigilanza e/o controllo dell'attuazione della strategia di prevenzione della corruzione.

5. L'Ufficio per i procedimenti disciplinari (U.P.D.)

L'UPD riveste un ruolo importante nell'attuazione della strategia di prevenzione decisa a livello locale, in quanto un efficace sistema disciplinare rappresenta la base inderogabile di tutti i sistemi di gestione del rischio (cfr. art. 6, comma 2, lett. e) del d.lgs. 231/2001). Ogni violazione delle misure della sotto-sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO costituisce illecito disciplinare; nel codice di comportamento integrativo sono state tipizzate le sanzioni astrattamente applicabili nel caso di accertamento della loro violazione. Il vigente regolamento interno sulla composizione e funzionamento dell'Ufficio per i procedimenti disciplinari assicura la distinzione delle funzioni di segnalazione ed accertamento della responsabilità.

6. L'Organismo di valutazione indipendente

Ha assunto un ruolo più puntuale e strategico a seguito delle modifiche introdotte dal d.lgs. 97/2016. In base al comma 8-bis dell'art. 1 della legge n. 190/2012, tale organismo: -verifica che il PIAO sia coerente con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico-gestionali, cioè con il DUP ed il Piano esecutivo di gestione, suggerendo in merito alla sotto-sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" eventuali misure per la loro integrazione; a tal fine, la proposta di aggiornamento annuale del PIAO viene trasmessa tempestivamente all'OIV a cura del Responsabile, prima della presentazione alla giunta municipale; -verifica che il sistema di misurazione e valutazione della performance tenga conto degli obiettivi connessi alle strategie in materia di anticorruzione e trasparenza, e ne propone l'eventuale l'aggiornamento; -è destinatario della Relazione annuale del RPCT e ne verifica i contenuti in rapporto agli obiettivi inerenti alla prevenzione della corruzione e trasparenza; a tal fine può richiedere informazioni e documenti al RPCT e può svolgere audizioni con i referenti; -supporta il RPCT nel monitoraggio dell'attuazione del PIAO, secondo quanto indicato nel Piano stesso; -riferisce, ove richiesto, all'Anac sullo stato di attuazione delle misure di prevenzione e trasparenza; -attesta il rispetto degli obblighi di trasparenza amministrativa, secondo le indicazioni e le tempistiche previste nella presente sotto-sezione e le linee guida emanate dall'Anac.

A- Mappatura dei processi e catalogo dei rischi

	Area di rischio (PNA			Descrizione del processo	Unità organizzativaresponsabile	
n.	2019, All.1 Tab.3)	Processo	Input	Attività	Output	del processo
	Tab.3)					
	A	В	С	D	E	F

1	1	Acquisizione e gestione del personale	Incentivi economici al personale (produttività e retribuzioni di risultato)	definizione degli obiettivi e dei criteri di valutazione	analisi dei risultati	graduazione e quantificazion e dei premi	Tutti i Settori
2	2	Acquisizione e gestione del personale	Concorso per l'assunzione di personale	bando	selezione	assunzione	l Settore
3	3	Acquisizione e gestione del personale	Concorso per la progressione in carrieradel personale	bando	selezione	progression eeconomica del dipendent e	l Settore
4	4	Acquisizione e gestione del personale	Gestione giuridica del personale:permessi, ferie, ecc.	iniziativa d'ufficio / domanda dell'interessato	istruttoria	provvedimento diconcessione / diniego	l Settore
5	5	Acquisizione e gestione del personale	Relazioni sindacali (informazione, ecc.)	iniziativa d'ufficio / domanda di parte	informazione, svolgimento degli incontri, relazioni	verbale	l Settore
6	6	Acquisizione e gestione del personale	Contrattazione decentrata integrativa	iniziativa d'ufficio / domanda di parte	contrattazione	contratto	l Settore
7	7	Acquisizione e gestione del personale	servizi di formazione del personale dipendente	iniziativa d'ufficio	affidamento diretto/acquisto con servizio di economato	erogazione della formazione	l Settore
8	1	Affari legali e contenzioso	Levata dei protesti	domanda da istituto di credito o dal portatore	esame del titolo elevata	atto di protesto	l Settore
9	2	Affari legali e contenzioso	Gestione dei procedimenti di segnalazione e reclamo	iniziativa di parte:reclamo o segnalazione	esame da parte dell'ufficio o del titolaredel potere sostitutivo	risposta	l Settore
10	3	Affari legali e contenzioso	Supporto giuridico e pareri legali	iniziativa d'ufficio	istruttoria: richiesta ed acquisizione del parere	decisione	l Settore
11	4	Affari legali e contenzioso	Gestione del contenzioso	iniziativa d'ufficio, ricorso o denuncia dell'interessato	istruttoria, pareri legali	decisione: di ricorrere, di resistere, di non ricorrere, di non resistere in giudizio, di transareo meno	Tutti i Settori

12	1	Altri servizi	Gestione del protocollo	iniziativa d'ufficio	registrazione della posta in entrate e inuscita	registrazio ne di protocol lo	l Settore
		Area di rischio			Descrizione del processo		Unità organizzativaresponsabile
n.	na.	(PNA 2019, All.1 Tab.3	Processo	Input	Attività	Output	del processo
13	2	Altri servizi	Organizzazione eventi culturali ricreativi	iniziativa d'ufficio	organizzazione secondo gli indirizzi dell'amministrazione	evento	I Settore
14	3	Altri servizi	Funzionamento degli organi collegiali	iniziativa d'ufficio	convocazione, riunione, deliberazione	verbale sottoscritto e pubblicato	l Settore
15	4	Altri servizi	Istruttoria delle deliberazioni	iniziativa d'ufficio	istruttoria, pareri,stesura del provvedimento	proposta di provvediment o	l Settore
16	5	Altri servizi	Pubblicazione delle deliberazioni	iniziativa d'ufficio	ricezione / individuazione del provvedimento	pubblicazione	l Settore
17	6	Altri servizi	Accesso agli atti, accesso civico	domanda di parte	istruttoria	provvedimento motivato di accoglimento o differimento o rifiuto	tutti i settori
18	7	Altri servizi	Gestione dell'archivio corrente e dideposito	iniziativa d'ufficio	archiviazione dei documenti secondonormativa	archiviazione	l Settore
19	8	Altri servizi	Gestione dell'archivio storico	iniziativa d'ufficio	archiviazione dei documenti secondonormativa	archiviazione	l Settore
20	9	Altri servizi	formazione di determinazioni, ordinanze, decreti ed altri atti amministrativi	iniziativa d'ufficio	istruttoria, pareri,stesura del provvedimento	provvedimento sottoscritto e pubblicato	tutti i settori
21	10	Altri servizi	Indagini di customer satisfaction equalità	iniziativa d'ufficio	indagine, verifica	esito	tutti i settori
22	1	Contratti pubblici	Selezione per l'affidamento di incarichi professionali	bando / lettera diinvito	selezione	contratt o di incarico professio nale	tutti i settori
23	2	Contratti pubblici	Affidamento mediante procedura aperta (o ristretta) di lavori, servizi,forniture	bando	selezione	contratto d'appalto	tutti i settori

24	3	Contratti pubblici		indagine di mercato o consultazione elenchi	negoziazione direttacon gli operatori consultati	affidamento della prestazion e	tutti i settori
25	4	Contratti pubblici	Gare ad evidenza pubblica di vendita dibeni	bando	selezione e assegnazione	contrat to di vendi ta	IV settore
		Area di rischio (PNA			Descrizione del processo		Unità organizzativaresponsabile
n.	na.	2019, All.1 Tab.3)	Processo	Input	Input Attività		del processo
26	5	Contratti pubblici Affidamenti in house		iniziativa d'ufficio	verifica delle condizionipreviste dall'ordinamento	provvedimento diaffidamento e contratto di servizio	tutti i settori
27	6	Contratti pubblici	ATTIVITA': Nomina della commissionegiudicatrice art. 77	iniziativa d'ufficio	verifica di eventuali conflitti di interesse,incompatibilità	provvediment o di nomina	tutti i settori
28	7	Contratti pubblici	ATTIVITA': Verifica delle offerteanomale	iniziativa d'ufficio	esame delle offerte edelle giustificazioni prodotte dai concorrenti	provvedimento di accoglimento / respingimento delle giustificazioni	tutti i settori
29	8	Contratti pubblici	ATTIVITA': Proposta di aggiudicazione inbase al prezzo	iniziativa d'ufficio	esame delle offerte	aggiudicazi one provviso ria	tutti i settori
30	9	Contratti pubblici	ATTIVITA': Proposta di aggiudicazione inbase all'OEPV	iniziativa d'ufficio	esame delle offerte	aggiudicazi one provviso ria	tutti i settori
31	10	Contratti pubblici	Programmazione dei lavori	iniziativa d'ufficio	acquisizione dati da uffici e amministratori	programmazio ne	III Settore
32	11	Contratti pubblici	Programmazione di forniture e di servizi	iniziativa d'ufficio	acquisizione dati da uffici e amministratori	programmazio ne	tutti i settori
33	12	Contratti pubblici Gestione e archiviazione dei contrattipubblici		iniziativa d'ufficio	stesura, sottoscrizione, registrazione	archiviazione del contratto	l Settore

	I				T		
34	1	Controlli, verifiche, ispezioni esanzioni	Accertamenti e verifiche dei tributilocali	iniziativa d'ufficio	attività di verifica	richiest a di pagam ento	II Settore
35	2	Controlli, verifiche, ispezioni esanzioni	Accertamenti con adesione dei tributilocali	iniziativa di parte / d'ufficio	attività di verifica	adesione e pagament o daparte del contribue	II Settore
36	3	Controlli, verifiche, ispezioni esanzioni	Accertamenti e controlli sull'attivitàedilizia privata (abusi)	iniziativa d'ufficio	attività di verifica	nte sanzio ne / ordinan za di demolizi one	IV settore
37	4	Controlli, verifiche, ispezioni esanzioni	Vigilanza sulla circolazione e la sosta	iniziativa d'ufficio	attività di verifica	sanzione	V Settore
38	5	Controlli, verifiche, ispezioni esanzioni	Vigilanza e verifiche sulle attività commerciali in sede fissa	iniziativa d'ufficio	attività di verifica	sanzione	V Settore
					Descrizione del processo		Unità organizzativaresponsabile
n.	na.	Area di rischio (PNA 2019, All.1 Tab.3)	Processo	Input	Attività	Output	del processo
39	6	Controlli, verifiche, ispezioni esanzioni	Vigilanza e verifiche su mercati edambulanti	iniziativa d'ufficio	attività di verifica	sanzione	V Settore
40	7	Controlli, verifiche, ispezioni esanzioni	Controlli sull'uso del territorio	iniziativa d'ufficio	attività di verifica	sanzione	IV settore
41	8	Controlli, verifiche, ispezioni esanzioni	Controlli sull'abbandono di rifiuti urbani	iniziativa d'ufficio	attività di verifica	sanzione	III Settore V Settore
42	1	Gestione dei rifiuti	Raccolta, recupero e smaltimento rifiuti	bando e capitolat o digara	selezione	contrat to e gestion e del contrat to	III Settore
43	1	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	Gestione delle sanzioni per violazionedel Codice della strada	iniziativa d'ufficio	registrazione dei verbalidelle sanzioni levate e riscossione	accertam ento dell'entra ta e riscossio ne	V Settore
		Gestione delle entrate,	Gestione ordinaria della entrate	iniziativa	registrazione	accertam ento	tutti i settori

						ne	
45	3	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	Gestione ordinaria delle spese dibilancio	determinazione diimpegno	registrazione dell'impegno contabile	liquidazione e pagamento dellaspesa	tutti i settori
46	4	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	Adempimenti fiscali	iniziativa d'ufficio	quantificazione e liquidazione	pagamento	II Settore
47	5	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	Stipendi del personale	iniziativa d'ufficio	quantificazione e liquidazione	pagamento	l Settore
48	6	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	Tributi locali (IMU, addizionale IRPEF,ecc.)	iniziativa d'ufficio	quantificazione e provvedimento di riscossione	riscossione	II Settore
49	7	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	manutenzione delle aree verdi	bando e capitolat o digara	selezione	contrat to e gestion e del contrat to	III Settore
50	8	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	manutenzione delle strade e delle areepubbliche	bando e capitolat o digara	selezione	contrat to e gestion e del contrat to	III Settore
51	9	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	installazione e manutenzione segnaletica, orizzontale e verticale, sustrade e aree pubbliche	bando e capitolat o digara	selezione	contrat to e gestion e del contrat to	III Settore
52	10	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	servizio manutenzioni straordinarie su strade e aree pubbliche	bando e capitolat o digara	selezione	contrat to e gestion e del contrat to	III Settore
53	11	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	manutenzione dei cimiteri	bando e capitolat o digara	selezione	contrat to e gestion e del contrat to	III Settore
					Descrizione del processo		Unità organizzativaresponsabile

n.	na.	Area di rischio (PNA	Processo				del processo
	110.	2019, All.1 Tab.3)	Flocesso	Input	Attività	Output	uei processo
54	12	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	servizi di custodia dei cimiteri	bando / avviso	selezione	contrat to e gestion e del contrat	III Settore
55	13	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	manutenzione degli immobili e degliimpianti di proprietà dell'ente	bando e capitolat o digara	selezione	contrat to e gestion e del contrat	III Settore
56	14	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	manutenzione degli edifici scolastici	bando e capitolat o digara	selezione	contrat to e gestion e del contrat	III Settore
57	15	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	servizi di pubblica illuminazione	iniziativa d'ufficio	gestione in economia	erogazion e del servizi o	III Settore
58	16	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	manutenzione della rete e degli impianti di pubblica illuminazione	bando e capitolat o digara	selezione	contrat to e gestion e del contrat	III Settore
59	17	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	servizi di gestione biblioteche	iniziativa d'ufficio	gestione in economia	erogazion e del servizi o	II Settore
60	18	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	servizi di gestione musei	iniziativa d'ufficio	gestione in economia	erogazion e del servizi o	<mark>l Settore</mark>
61	19	Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio	servizi di gestione delle farmacie	iniziativa d'ufficio	gestione in economia	erogazione del Servizio	io non presente
62	20	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	servizi di gestione impianti sportivi	iniziativa d'ufficio	gestione in economia	erogazion e del servizi o	II Settore
63	21	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	servizi di gestione hardware e software	bando e capitolat o digara	selezione	contrat to e gestion e del contrat	II Settore- CED

						to	
64	22	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	servizi di disaster recovery e backup	bando e capitolat o digara	selezione	contrat to e gestion e del contrat to	II Settore- CED
65	23	Gestione delle entrate, delle spesee del patrimonio	gestione del sito web	iniziativa d'ufficio	gestione in economia	erogazion e del servizi o	II Settore- CED
66	2	Gestione rifiuti	Gestione delle Isole ecologiche	bando e capitolat o digara	selezione	contrat to e gestion e del contrat to	III Settore
67	3 Gestione rifiuti		Pulizia delle strade e delle areepubbliche	iniziativa d'ufficiosecondo programmazion e	svolgimento in economia della pulizia	igiene e decoro	III Settore
68	4 Gestione rifiuti		Pulizia dei cimiteri	iniziativa d'ufficiosecondo programmazion e	svolgimento in economia della pulizia	igiene e decoro	III Settore
69	5	Gestione rifiuti	Pulizia degli immobili e degli impianti diproprietà dell'ente	iniziativa d'ufficiosecondo programmazion e	svolgimento in economia della pulizia	igiene e decoro	III Settore
		Area di rischio (PNA			Descrizione del processo		Unità organizzativaresponsabile
n.	na.	2019, All.1 Tab.3)	Processo	Input	Attività	Output	del processo
70			Permesso di costruire	domanda dell'interessat o	esame da parte del SUE(e acquisizione pareri/nulla osta di altre PA)	rilasci o del perm esso	IV settore
71	2 Governo del territorio		Permesso di costruire in aree assoggettate ad autorizzazione paesaggistica	domanda dell'interessat o	esame da parte del SUE(e acquisizione pareri/nulla osta di altre PA)	rilasci o del perm esso	IV settore
72	1 Pianificazione urbanisti		Provvedimenti di pianificazione urbanistica generale	iniziativa d'ufficio	stesura, adozione, pubblicazione, acquisizione di pareri dialtre PA, osservazioni da privati	approvazione deldocumento finale	IV settore

73	2	Pianificazione urbanistica	Provvedimenti di pianificazione urbanistica attuativa	iniziativa di parte / d'ufficio	stesura, adozione, pubblicazione, acquisizione di pareri dialtre PA, osservazioni da privati	approvazione del documento finale edella convenzione	IV settore
74	3	Governo del territorio	Permesso di costruire convenzionato	domanda dell'interessat o	esame da parte del SUE (acquisizione pareri/nulla osta di altre PA), approvazionedella convenzione	sottoscrizione della convenzione e rilascio del permesso	IV settore
75	4	Governo del territorio	Gestione del reticolo idrico minore	iniziativa d'ufficio	quantificazione del canone e richiesta dipagamento	accertam ento dell'entra ta e riscossio ne	IV settore
76	5	Governo del territorio	Procedimento per l'insediamento di unanuova cava	iniziativa di parte: domanda di convenzioname nto	esame da parte dell'ufficio (acquisizionepareri/nulla osta di altre PA), approvazione e sottoscrizione della convenzione	convenzio ne / accord o	IV settore
77	6	Pianificazione urbanistica	Procedimento urbanistico per l'insediamento di un centro commerciale	iniziativa di parte: domanda di convenzioname nto	esame da parte dell'ufficio (acquisizionepareri/nulla osta di altre PA), approvazione e sottoscrizione della convenzione	convenzio ne / accord o	IV settore
n.	na.	Area di rischio (PNA 2019, All.1 Tab.3)	Processo	Input	Descrizione del processo Attività	Output	Unità organizzativaresponsabile del processo
78	7	Governo del territorio	Sicurezza ed ordine pubblico	iniziativa d'ufficio	gestione della Polizialocale	servizi di controlloe prevenzion e	V Settore
79	8	Governo del territorio	Servizi di protezione civile	iniziativa d'ufficio	gestione dei rapporticon i volontari, fornitura dei mezzi e delle attrezzature	gruppo operativo	IV settore

80	1	Incarichi e nomine	Designazione dei rappresentantidell'ente presso enti, società, fondazioni.	bando / avviso	esame dei curriculasulla base della regolamentazione dell'ente	decreto di nomina	tutti i settori
81	1	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato	Concessione di sovvenzioni, contributi,sussidi, ecc.	domanda dell'interessat o	esame secondo i regolamenti dell'ente	concessione	Tutti i Settori
82	2	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato	Autorizzazioni ex artt. 68 e 69 del TULPS (spettacoli, intrattenimenti, ecc.)	domanda dell'interessat o	esame da parte dell'ufficio e acquisizione del pareredella commissione di vigilanza	rilascio dell'autorizzazi one	V Settore
83	3	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato	Servizi per minori e famiglie	domanda dell'interessat o	esame da parte dell'ufficio, sulla base della regolamentazionee della programmazione dell'ente	accoglimento/ri getto della domanda	II Settore
84	4	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato	Servizi assistenziali e socio-sanitari peranziani	domanda dell'interessat o	esame da parte dell'ufficio, sulla base della regolamentazionee della programmazione dell'ente	accoglimento/ri getto della domanda	l Settore
85	5	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato	Servizi per disabili	domanda dell'interessat o	esame da parte dell'ufficio, sulla base della regolamentazionee della programmazione dell'ente	accoglimento/ri getto della domanda	l Settore
n.	na.	Area di rischio (PNA 2019, All.1 Tab.3)	Processo	Input	Descrizione del processo Attività	Output	Unità organizzativaresponsabile del processo

86	6	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato	ervizi per adulti in d	lifficoltà		domanda dell'interessat o	esame da pari sulla ba: regolamenta programmazi	se della zionee della	accoglimento/ri getto della domanda	l Settor	2
87	7	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato	ervizi di integrazione dei cittadinistranieri			domanda dell'interessat o	esame da pari sulla ba: regolamenta programmazi	se della zionee della	accoglimento/ri getto della domanda	l Settor	2
88	8	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei Ge destinatari con effetto economico diretto e immediato	estione delle sepol	ture e dei loculi		domanda dell'interessat o	esame da part sulla ba: regolamenta programmazi	se della zionee della	assegnazione della sepoltura	l Settor	е
89	9	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato	Concessioni demaniali per tombe difamiglia			bando	selezione (assegnazion		contratto	l Settor	e
90	10	della steragiuridica dei	ocedimenti di esur tumulazione	mazione ed		iniziativa d'ufficio	selezione del attività diesu estumu	mazione ed	disponibilità di sepolture presso i cimiteri	l Settor	e
91	11	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei Ge destinatari con effetto economico diretto e immediato	estione degli allogg	e degli alloggi pubblici		bando / avviso selezione e assegnazione			contratto	<mark>II Settor</mark>	e
92	12	della steragiuridica dei	estione del diritto a olastico	to allo studio e delsostegno		domanda dell'interessat o	esame da pari sulla ba: regolamenta programmazi	se della zionee della	accoglime nto / rigetto della domanda	l Settore	
n.	n a Area di rischio (PNA 2019, All.1 Tab.3)	Processo		Input		ne del processo	Output	Unità orga	nizzativaresponsabil processo	e del	

n.	na.	Area di rischio (PNA 2019, All.1Tab.3)	Processo		Inp	Descrizione del prod Input Attività		cesso	Output	Unità organizza iva respons bile de process	principali a
98	Provvedimenti amp giuridica dei destin economico diretto	natari privi di effetto	rafiche	dom a dell'inter to / inizia d'ufficio	iativa	esame da pa dell'ufficio		iscrizione, annotazione, cancellazione, ecc.	l Set	d tore	ngiustificata dilatazione ei tempi per costringere il destinatario del provvedimentotardivo a concedere "utilità" al funzionario
97	Provvedimenti amp giuridica dei destin economico diretto	natari privi di effetto Autorizzazion	e all'occupazione delsuolo	dom dell'inte o	nanda eressat	esame da pa dell'ufficio		rilascio dell'autorizzaz one	i IV set	tore	ngiustificata dilatazione ei tempi per costringere il destinatario del provvedimentotardivo a concedere "utilità" al funzionario
96	Provvedimenti amp 1 giuridica dei destina 6 economico diretto	atari con effetto Servizio di me	ensa	dom dell'inte o	nanda eressat	esame da part sulla ba: regolamenta. programmazio	se della zionee della	accoglime nto / rigetto della domanda	<mark>I Set</mark> t	ore	violazione delle norme procedurali e delle "graduatorie" per interesse/utilità di parte
95	Provvedimenti amp 1 giuridica dei destina 5 economico diretto	atari con effetto Servizio di tra	sporto scolastico	dom dell'inte o	nanda eressat	esame da part sulla ba: regolamenta programmazio	se della zionee della	accoglime nto / rigetto della domanda	<mark>I Sett</mark>	ore	violazione delle norme procedurali e delle "graduatorie" per interesse/utilità di parte
94	Provvedimenti amp 1 giuridica dei destina 4 economico diretto	atari con effetto Servizio di "de	opo scuola"	dom dell'inte o	nanda eressat	esame da part sulla ba: regolamenta. programmazio	se della zionee della	accoglime nto / rigetto della domanda	l Sett	ore	violazione delle norme procedurali e delle "graduatorie" per interesse/utilità di parte
93	Provvedimenti amp 1 giuridica dei destina 3 economico diretto	atari con effetto Asili nido		dom dell'inte o	nanda eressat	esame da part sulla ba: regolamenta: programmazio	se della zionee della	accoglime nto / rigetto della domanda	l Sett	ore	violazione delle norme procedurali e delle "graduatorie" per interesse/utilità di parte

99	3	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto e immediato	Certificazioni anagrafiche	domanda dell'interessato	esame da parte dell'ufficio	rilascio del certifi cato	l Settore
100	4	I = -	atti di nascita, morte, cittadinanza e matrimonio	domanda dell'interess ato /iniziativa d'ufficio	istruttoria	atto di stato civile	l Settore
101	5	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto e immediato	Rilascio di documenti di identità	domanda dell'interessato	esame da parte dell'ufficio	rilascio del docum ento	l Settore
102	6	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto e immediato	Rilascio di patrocini	domanda dell'interessato	esame da parte dell'ufficio sulla base della regolamentazionedell'ente	rilascio/rifiuto del provvedime nto	l Settore
103	7	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto e immediato	Gestione della leva	iniziativa d'ufficio	esame e istruttoria	provvedime nti previsti dall'ordinam ento	l Settore
104	8	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto e immediato	Consultazioni elettorali	iniziativa d'ufficio	esame e istruttoria	provvedime nti previsti dall'ordinam ento	l Settore
105	9	Provvedimenti ampliativi della sferagiuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto e immediato	Gestione dell'elettorato	iniziativa d'ufficio	esame e istruttoria	provvedime nti previsti dall'ordinam ento	l Settore