

art.6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni in Legge 6 agosto 2021, n. 113

art. 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2 Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022

PIANO INTEGRATO

DI

ATTIVITA'

E

ORGANIZZAZIONE

2023-2025

PIAO

COMUNE DI CARBONE



SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO
Sottosezione di programmazione
3.3 Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale
Parte I Programmazione strategica delle risorse umane

VARIAZIONE N. 1

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

Sottosezione di programmazione 3.3 Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale Parte I Programmazione strategica delle risorse umane

VARIAZIONE N. 1

La dotazione organica risente fortemente delle restrizioni finanziarie e normative all'assunzione di nuove unità, che potrà aver luogo nel triennio di riferimento del PIAO nel rispetto dei limiti di cui Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – Ministro della Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno 17 marzo 2020, recante *“Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni”*, pubblicato il 27 aprile 2020 in Gazzetta Ufficiale n. 108, attuativo dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni nella Legge n. 58/2019.

Una notevole opportunità di crescita per l'Ente inserito nelle Aree Marginali è offerta dall'Avviso Pubblico finalizzato all'acquisizione delle manifestazioni di interesse”, pubblicato dalla Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per le politiche di coesione - Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CapCoe) Priorità 1, Azione 1.1.2 assunzione di personale a tempo indeterminato presso i principali beneficiari in data 20 novembre 2023.

VINCOLI POSTI ALLA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE: LE VERIFICHE PRELIMINARI

Con la determinazione del Capo Settore Amministrativo-Contabile n. 139 reg. gen. 265 del 05.09.2023, esecutiva ai sensi di legge, ha avuto luogo la quantificazione del limite di spesa assunzionale a tempo indeterminato per l'anno 2023, elaborato in conformità al Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – Ministro della Pubblica Amministrazione emanato di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno in data 17.03.2020.

Il Comune di Carbone:

- ha conseguito il saldo non negativo, in termini di competenza, tra entrate finali e spese finali dal 2017.
- ha approvato il Piano di azioni positive per le pari opportunità triennio 2023/2025.
- ha attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti, e non vi sono accertate certificazioni di crediti nei confronti dell'Ente.
- non sussistono le condizioni dello stato di deficitarietà strutturale e di dissesto dell'Ente, ai sensi dell'art. 243 D.lgs 267/2000, per effetto delle risultanze del rendiconto della gestione per l'E.F. 2022, approvato con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 in data 27.04.2023, esecutiva ai sensi di legge.
- ha approvato il Piano delle performance 2022-2024, con la deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 09.02.2022, esecutiva ai sensi di legge, in corso di aggiornamento per il triennio 2023-2025.
- ha approvato in via provvisoria il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025, con deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 31.01.2023.
- allo stato dell'attuale dotazione organica, il Comune sta rispettando per il 2023 e si prevede che rispetterà per il successivo biennio 2024/2025 le norme di contenimento della spesa del personale e i vincoli dettati dal legislatore per il tetto di spesa del personale per l'anno 2023.
- il rapporto dipendenti a tempo indeterminato e tempo pieno (pari a 3 al 01.01.2023), e n. 1 a tempo determinato e a tempo parziale - popolazione (pari a 518 al 31.12.2022) è inferiore al rapporto medio dipendenti-popolazione per la classe di appartenenza (art. 1 comma 228 legge 208/2015 e art. 263 comma 2 D.L.gs 267/2000, Ministero dell'Interno – D.M. Interno 18 novembre 2020), attestandosi il potenziale fabbisogno a 4,625 unità ($518/112=c.t. 5$).
- nel corso del 2023 non sono previste cessazioni dal servizio.
- nessuno dei dipendenti collocati in pensione apparteneva ad alcuna delle categorie protette, nessuno è stato oggetto di passaggio diretto tra PA diverse e di passaggio per effetto di trasferimento di attività, ai sensi degli artt. 30 e 31 D.L.gs 165/2001.

La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato è stabilita nel limite di € **33.062,28** per l'anno 2023, derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – Ministro della Pubblica Amministrazione emanato di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno 17.03.2020.

Tale somma non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, comma 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi dell'art. 7 del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – Ministro della Pubblica Amministrazione emanato di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno 17.03.2020.

In conformità al Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – Ministro della Pubblica Amministrazione 17.03.2020, per il Comune:

- ai sensi dell'art. 3 D.M. 17 marzo 2020, il Comune di Carbone appartiene alla fascia demografica IV (popolazione al 31.12.2022: n. 518 abitanti);
- il calcolo del limite di spesa per nuove assunzioni da effettuare nel 2023 ha dato le seguenti risultanze:
 - a) La spesa del personale del rendiconto 2022 è pari ad € 154.627,01;
 - b) Le media aritmetica delle entrate correnti 2020-2022, al netto del FCDE, è pari ad € 654.574,51;
 - c) Il rapporto tra la spesa del personale e la media delle entrate correnti è pari a 24,30%;
- Tale percentuale è inferiore alla soglia di virtuosità per un Comune fino a 1.000 abitanti (soglia minima = 29,50% e soglia massima 33,50%), ciò comportando che ai fini assunzionali il Comune di Carbone risulta VIRTUOSO;
- il Comune di Carbone può effettuare assunzioni nel 2023 entro il limite di spesa per l'anno 2023 di € 187.689,29, con un incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato di € 33.062,28.

La spesa del personale sostenuta nel 2022 (emolumenti + oneri a carico dell'ente, senza IRAP) ammonta ad € 154.627,01. Dal 01/01/2023 l'Ente deve sostenere gli oneri per le retribuzioni del Segretario Comunale e di n. 3 dipendenti in servizio per una spesa di € 193.043,94 (emolumenti + oneri a carico dell'ente, senza IRAP).

Nel calcolo della spesa del personale si è tenuto conto dei supporti specialistici in essere e del ricorso all'utilizzo di n. 1 contratto di somministrazione lavoro da alcuni anni, che si prevede di sostenere fino a tutta la prima metà dell'anno 2024. La spesa del personale attualmente in servizio (€ 193.043,94), rapportata alle entrate correnti al netto del FCDE (€ 671.469,83) la percentuale della nostra soglia diventa 28,75%, ciò rendendo evidente che è possibile procedere a nuove assunzioni nel 2023 fino a portare la soglia da 24,30% al 33,50%.

La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di € 187.689,29, derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – Ministro della Pubblica Amministrazione emanato di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno 17.03.2020 rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, comma 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi dell'art. 7 del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – Ministro della Pubblica Amministrazione emanato di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno 17.03.2020, in quanto il Comune di Carbone si colloca al di sopra del primo *valore soglia*.

Le assunzioni da effettuare a valere sull'Avviso Pubblico finalizzato all'acquisizione delle manifestazioni di interesse da parte delle amministrazioni regionali delle Regioni Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia, delle città metropolitane, delle Province e dei Comuni ed Unioni di Comuni ivi situati", pubblicato in data in data 20 novembre 2023 dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per le politiche di coesione - Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CapCoe) Priorità 1, Azione 1.1.2 assunzione di personale a tempo indeterminato presso i principali beneficiari, sono eterofinanziate e come tali neutre rispetto alle facoltà assunzionali di cui all'art. 33, commi 1-bis e 2, del DL n. 34/2019.

LA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE: LA PROGRAMMAZIONE VIGENTE

Con la deliberazione di Giunta Comunale n. 85 del 21.09.2023, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato in via definitiva il PIAO 2023/2025, comprendente in particolare la Sezione 3.3 Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale Parte I Programmazione strategica delle risorse umane.

Per effetto del suddetto documento, la dotazione organica complessiva prevista per il triennio 2023-2025 è la seguente, con evidenziata la situazione in concreto realizzata nella colonna *coperti*:

Dotazione organica complessiva per il periodo 2023/2025:

DOTAZIONE ORGANICA ENTE							
Area	Profilo professionale	Posti previsti		Posti coperti		Posti vacanti	
		Full Time	Part Time	Full Time	Part Time	Full Time	Part Time
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Funzionario Tecnico	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Istruttore amministrativo	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Istruttore contabile	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Istruttore amministrativo-contabile	0	1	0	1	0	0
Istruttori	Agente di polizia locale	1	0	1	0	0	0
Operatore*	Addetto alla raccolta e trasporto RR.SS.UU.	0	1	0	1	0	0
TOTALE		4	2	4	2	0	0

*per il solo anno 2023.

La dotazione organica dell'Ente per unità organizzativa

DOTAZIONE ORGANICA SETTORE AMMINISTRATIVO-CONTABILE							
Area	Profilo professionale	Posti previsti		Posti coperti		Posti vacanti	
		Full Time	Part Time	Full Time	Part Time	Full Time	Part Time
Istruttori	Istruttore amministrativo	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Istruttore amministrativo-contabile	0	1	0	1	0	0
istruttori	Istruttore contabile	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Agente di polizia locale	1	0	1	0	0	0
TOTALE		3	1	3	1	0	0

DOTAZIONE ORGANICA SETTORE TECNICO							
Area	Profilo professionale	Posti previsti		Posti coperti		Posti vacanti	
		Full Time	Part Time	Full Time	Part Time	Full Time	Part Time
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Funzionario Tecnico	1	0	1	0	0	0
Operatore*	Addetto alla raccolta e trasporto RR.SS.UU.	0	1	0	0	0	1
TOTALE		1	1	1	0	0	1

*per il solo anno 2023.

Richiamando il Contratto collettivo integrativo parte normativa e parte economica 2023-2025 sottoscritto in via definitiva il 08.06.2023, art. 14, comma 3, stante la dotazione organica dell'Ente il contingente dei rapporti di lavoro a tempo parziale è stato elevato a massimo 100% della dotazione organica complessiva di ciascuna categoria rilevata al 31.12 di ogni anno, con esclusione delle posizioni organizzative, ai sensi degli artt. 53, comma 2, del CCNL del 21.05.2018 e dell'art. 7, comma 3, let. n, CCNL 16.11.2022.

Con il seguente **Piano delle assunzioni 2023/2023**

FABBISOGNO PERSONALE 2023/2025 PIANO ASSUNZIONI 2023						
AREA	PROFILO PROF.	A TEMPO	DURATA	TIPOLOGIA RAPPORTO LAVORO	DECORRENZA	SPESA
Operatore*	Addetto alla raccolta e trasporto RR.SS.UU.	Parziale 41,66% (15 ore settimanali)	tempo determinato Mesi 11	tempo parziale con contratto somministrazione lavoro	01.01.2023	€ 16.855,00
Istruttori	Istruttore contabile	Pieno al 100,00%	tempo indeterminato	tempo pieno	01.10.2023	€ 6.775,00

		(36 ore settimanali)		(utilizzo graduatoria altro Ente) (concorso pubblico)		
Istruttori	Istruttore amministrativo-contabile	Parziale fino al 33,33% (12 ore settimanali)	tempo indeterminato	tempo parziale (utilizzo graduatoria altro Ente) (concorso pubblico)	01.12.2023	€ 753,00

FABBISOGNO PERSONALE 2023/2025 PIANO ASSUNZIONI 2024						
AREA	PROFILO PROF.	A TEMPO	DURATA	TIPOLOGIA RAPPORTO LAVORO	DECORRENZA	SPESA
==	==	==	==	==	==	==

FABBISOGNO PERSONALE 2023/2025 PIANO ASSUNZIONI 2025						
AREA	PROFILO PROF.	A TEMPO	DURATA	TIPOLOGIA RAPPORTO LAVORO	DECORRENZA	SPESA
==	==	==	==	==	==	==

Tale programmazione prevede per l'anno 2023 l'attivazione di nuove assunzioni per consentire l'espletamento delle funzioni e dei servizi comunali.

Al 31.12.2023 rimaste inevase le assunzioni per n. 2 Istruttori.

Si rende necessario prevedere l'assunzione per n. 2 mesi aggiuntivi rispetto alla precedente programmazione con contratto di somministrazione lavoro per n. 1 Operatore filo al 31.01.2024.

LA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE: ANALISI DI CONTESTO

Per il triennio 2023/2025 l'Amministrazione deve impegnarsi in una significativa azione di ricostruzione della sua *e-governance*, con le seguenti misure:

- ricostruzione della dotazione organica dell'Ente, che ha perso tra gli anni 2013-2021 ben 8 unità, rimanendone in servizio solo n. 2, con assunzione nel corso dell'anno 2022 di n. 1 unità;
- attivazione di nuove assunzioni per consentire l'espletamento delle funzioni e dei servizi comunali, al 31.12.2023 rimaste inevase per n. 2 Istruttori, con conseguente aggiornamento della programmazione;
- assunzione a tempo determinato nella forma del lavoro interinale nelle more dell'attivazione del servizio di raccolta e trasporto rifiuti in appalto;
- attivazione di assunzioni destinate a strutturare, ampliare e innovare le capacità progettuali, gestionali e organizzative dell'Amministrazione Comunale, contribuendo al raggiungimento degli output e dei target previsti dal PN CapCoe e, più in generale, ad agevolare il processo di rafforzamento della capacità amministrativa nell'attuazione della Politica di Coesione europea.

La consistenza del personale in servizio impedisce il ricorso all'istituto della mobilità interna del personale per assicurare la più efficiente organizzazione e gestione delle risorse.

Il fabbisogno triennale per il personale 2022-2024 aveva previsto assunzioni di n. 3 unità dall'esterno a tempo indeterminato di cui n. 2 a tempo pieno nel triennio 2022/2024, con l'attivazione in via provvisoria di assunzioni a tempo determinato, rimaste inevase per infruttuosità delle relative procedure per n. 2 unità per mancata disponibilità di potenziali candidati.

Ai fini delle sezioni seguenti occorre ricordare che, in attuazione del CCNL relativo al personale del Comparto Funzioni Locali triennio 2019-2021 del 16.11.2022, sono stati adottati i seguenti atti:

- la determinazione del Capo Settore Amministrativo-Contabile n. 101 reg. gen. n. 196 del 21.06.2023 ad oggetto: "CCNL relativo al personale del Comparto Funzioni Locali triennio 2019-2021 del 16.11.2022. Inquadramento automatico del personale in servizio con decorrenza 1° aprile 2023 – Art. 13, comma 2, CCNL 16 Novembre 2022.";
- la determinazione del Capo Settore Amministrativo-Contabile n. 102 reg. gen. n. 197 del 21.06.2023 ad oggetto: "CCNL relativo al personale del Comparto Funzioni Locali triennio 2019-2021 del 16.11.2022. Attribuzione al personale in

servizio del rispettivo profilo professionale con decorrenza 1° aprile 2023 – Art. 13, comma 3, CCNL 16 Novembre 2022”;

- la determinazione del Capo Settore Amministrativo-Contabile n. 103 reg. gen. n. 198 del 21.06.2023 ad oggetto: “CCNL relativo al personale del Comparto Funzioni Locali triennio 2019-2021 del 16.11.2022. Riconduzione automatica degli incarichi di posizione organizzativa agli incarichi di elevata qualificazione con decorrenza 1° aprile 2023 – art. 13, comma 3, CCNL 16 Novembre 2022”.

LA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE: LE SCELTE ORGANIZZATIVE

Le cessazioni dal servizio intervenute fino al 31.12.2021 impongono di procedere a nuove assunzioni fermo restando il rispetto del limite numerico a tempo indeterminato di 5 unità (art. 1 comma 228 legge 208/2015 e art. 263 comma 2 D.L.gs 267/2000, Ministero dell’Interno – D.M. Interno 18 novembre 2020).

Seguono le seguenti risultanze, costituenti le motivazioni per le scelte di *e-governance* intervenute con il documento di programmazione strategica per il 2023/2025, tenuto conto:

FABBISOGNO PERSONALE 2023/2025 PIANO ASSUNZIONI 2023						
AREA	PROFILO PROF.	A TEMPO	DURATA	TIPOLOGIA DI RAPPORTO LAVORO	DECORRENZA	MOTIVAZIONE
Operatore	Addetto alla raccolta e trasporto RR.SS.UU.	Parziale 41,66% (15 ore settimanali)	tempo determinato Mesi 12	tempo parziale con contratto somministrazione lavoro	01.01.2023	Occorre assicurare la continuità del servizio NU in attesa dell’esternalizzazione del servizio prevista a decorrere dall’anno 2024

FABBISOGNO PERSONALE 2023/2025 PIANO ASSUNZIONI 2024						
AREA	PROFILO PROF.	A TEMPO	DURATA	TIPOLOGIA DI RAPPORTO LAVORO	DECORRENZA	MOTIVAZIONE
Operatore	Addetto alla raccolta e trasporto RR.SS.UU.	Parziale 41,66% (15 ore settimanali)	tempo determinato Mesi 1	tempo parziale con contratto somministrazione lavoro	01.01.2024	Occorre assicurare la continuità del servizio NU in attesa dell’esternalizzazione e del servizio prevista a decorrere dall’anno 2024
Istruttori	Istruttore contabile	Pieno al 100,00% (36 ore settimanali)	tempo indeterminato	A tempo pieno (utilizzo graduatoria altro Ente) (concorso pubblico)	01.03.2024	Grave carenza di personale nell’Ufficio Ragioneria
Istruttori	Istruttore amministrativo-contabile	Parziale al 33,33% (12 ore settimanali)	tempo indeterminato	tempo parziale (utilizzo graduatoria altro Ente) (concorso pubblico)	01.02.2024	Grave carenza di personale nell’Ufficio Servizi Demografici ed Elettorale e servizi alla persona
Funzionari ed Elevate qualificazioni	Specialista in attività amministrative e contabili Ingegnere Specialista della transizione ecologica	Pieno al 100,00% (36 ore settimanali)	tempo indeterminato	A tempo pieno (Avviso Pubblico 20.11.2023 Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per le politiche di coesione - Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CapCoe) Priorità 1, Azione 1.1.2 assunzione di personale a tempo indeterminato presso i principali beneficiari)	Anno 2024	Necessità di strutturare, ampliare e innovare le capacità progettuali, gestionali e organizzative, contribuendo al raggiungimento degli output e dei target previsti dal PN CapCoe e, più in

	Specialista Informatico					generale, ad agevolare il processo di rafforzamento della capacità amministrativa nell'attuazione della Politica di Coesione europea
--	-------------------------	--	--	--	--	--

FABBISOGNO PERSONALE 2023/2025 PIANO ASSUNZIONI 2025						
AREA	PROFILO PROF.	A TEMPO	DURATA	TIPOLOGIA RAPPORTO LAVORO	DECORRENZA	MOTIVAZIONE
==	==	==	==	==	==	==

Tale manovra riesce ampiamente a contenere la spesa del personale entro il rapporto tra spese correnti e spesa del personale, come definiti all'art. 2 del D.M. del 29,50%.

Con la seguente dotazione organica complessiva per il periodo 2023/2025:

DOTAZIONE ORGANICA ENTE							
Area	Profilo professionale	Posti previsti		Posti coperti		Posti vacanti	
		Full Time	Part Time	Full Time	Part Time	Full Time	Part Time
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Funzionario Tecnico	1	0	1	0	0	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Ingegnere	1	0	0	0	1	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista in attività amministrative e contabili	1	0	0	0	1	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista della transizione ecologica	1	0	0	0	1	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista Informatico	1	0	0	0	1	0
Istruttori	Istruttore amministrativo	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Istruttore contabile	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Istruttore amministrativo-contabile	0	1	0	1	0	0
Istruttori	Agente di polizia locale	1	0	1	0	0	0
Operatore	Addetto alla raccolta e trasporto RR.SS.UU.	0	1	0	1	0	0
TOTALE		8	2	8	2	0	0

La dotazione organica dell'Ente per unità organizzativa

DOTAZIONE ORGANICA SETTORE AMMINISTRATIVO-CONTABILE							
Area	Profilo professionale	Posti previsti		Posti coperti		Posti vacanti	
		Full Time	Part Time	Full Time	Part Time	Full Time	Part Time
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista in attività amministrative e contabili	1	0	0	0	1	0
Istruttori	Istruttore amministrativo	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Istruttore amministrativo-contabile	0	1	0	1	0	0
Istruttori	Istruttore contabile	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Agente di polizia locale	1	0	1	0	0	0
TOTALE		4	1	3	1	1	0

DOTAZIONE ORGANICA SETTORE TECNICO							
Area	Profilo professionale	Posti previsti		Posti coperti		Posti vacanti	
		Full Time	Part Time	Full Time	Part Time	Full Time	Part Time
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Funzionario Tecnico	1	0	1	0	0	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Ingegnere	1	0	0	0	1	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista della transizione ecologica	1	0	0	0	1	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista informatico	1	0	0	0	1	0
Operatore	Addetto alla raccolta e trasporto RR.SS.UU.	0	1	0	0	0	1
TOTALE		4	1	1	0	3	1

Richiamando il Contratto collettivo integrativo parte normativa e parte economica 2023-2025 sottoscritto in via definitiva il 08.06.2023, art. 14, comma 3, stante la dotazione organica dell'Ente il contingente dei rapporti di lavoro a tempo parziale è stato elevato a massimo 100% della dotazione organica complessiva di ciascuna categoria rilevata al 31.12 di ogni anno, con esclusione delle posizioni organizzative, ai sensi degli artt. 53, comma 2, del CCNL del 21.05.2018 e dell'art. 7, comma 3, let. n, CCNL 16.11.2022.

LA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE: IL PIANO DELLE ASSUNZIONI

In coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività si intende stabilire il piano delle assunzioni di personale per il triennio 2023-2025, nei limiti consentiti dalla normativa in materia di contenimento della spesa di personale.

In coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività, nei limiti consentiti dalla normativa in materia di contenimento della spesa di personale, il piano delle assunzioni di personale per il triennio di riferimento è il seguente:

Piano delle assunzioni 2023/2023

FABBISOGNO PERSONALE 2023/2025 PIANO ASSUNZIONI 2023						
AREA	PROFILO PROF.	A TEMPO	DURATA	TIPOLOGIA RAPPORTO LAVORO	DECORRENZA	SPESA
Operatore	Addetto alla raccolta e trasporto RR.SS.UU.	Parziale 41,66% (15 ore settimanali)	tempo determinato Mesi 12	tempo parziale con contratto somministrazione lavoro	01.01.2023	€ 16.642,00

FABBISOGNO PERSONALE 2023/2025 PIANO ASSUNZIONI 2024						
AREA	PROFILO PROF.	A TEMPO	DURATA	TIPOLOGIA DI RAPPORTO LAVORO	DECORRENZA	SPESA
Istruttori	Istruttore contabile	Pieno al 100,00% (36 ore settimanali)	tempo indeterminato	tempo pieno (utilizzo graduatoria altro Ente) (concorso pubblico)	01.04.2024	€ 22.019,00
Istruttori	Istruttore amministrativo-contabile	Parziale fino al 33,33% (12 ore settimanali)	tempo indeterminato	tempo parziale (utilizzo graduatoria altro Ente) (concorso pubblico)	01.02.2024	€ 8.280,00
Operatore	Addetto alla raccolta e trasporto RR.SS.UU.	Parziale 41,66% (15 ore settimanali)	tempo determinato Mesi 1	tempo parziale con contratto somministrazione lavoro	01.01.2024	€ 1.346,00
Funzionari ed Elevate qualificazioni	Specialista in attività amministrative e contabili	Pieno al 100,00% (36 ore settimanali)	tempo indeterminato	A tempo pieno (Avviso Pubblico 20.11.2023 Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per le politiche di coesione -	Anno 2024	A carico del PN CapCoe

Ingegnere				Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CapCoe) Priorità 1, Azione 1.1.2 assunzione di personale a tempo indeterminato presso i principali beneficiari)		
Specialista della transizione ecologica						
Specialista informatico						

Il numero di unità di personale richieste a valere sui fondi di cui al Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CapCoe) Priorità 1, Azione 1.1.2. e i relativi profili professionali in coerenza con l'attuazione degli investimenti e progetti della politica di coesione europea, avranno il seguente ordine di priorità:

prima unità di personale indicata = personale ritenuto prioritario = Ingegnere;

seconda unità di personale indicata = seconda priorità = Specialista in attività amministrative e contabili;

terza unità di personale indicata = terza priorità = Specialista informatico;

quarta unità di personale indicata = quarta priorità = Specialista della transizione ecologica.

FABBISOGNO PERSONALE 2023/2025 PIANO ASSUNZIONI 2025						
AREA	PROFILO PROF.	A TEMPO	DURATA	TIPOLOGIA RAPPORTO LAVORO	DECORRENZA	SPESA
==	==	==	==	==	==	==

A regime, a conclusione delle procedure assunzionali la spesa a carico dell'ente al **31.12.2023** è la seguente:

SPESA DOTAZIONE ORGANICA ENTE		
Area	Profilo professionale	Spesa anno 2023
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Funzionario Tecnico	€ 54.451,00
Istruttori	Istruttore amministrativo	€ 30.615,00
Istruttori	Agente di polizia locale	€ 33.921,00
Operatore	Addetto alla raccolta e trasporto RR.SS.UU.	€ 16.642,00
TOTALE		€ 135.629,00

Con un impegno contabile previsto di € 135.629,00.

A regime, a conclusione delle procedure assunzionali la spesa a carico dell'ente al **31.12.2024** è la seguente:

SPESA DOTAZIONE ORGANICA ENTE		
Area	Profilo professionale	Spesa anno 2024
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Funzionario Tecnico	€ 54.503,00
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Ingegnere	€ 34.655,00 *
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista in attività amministrative e contabili	€ 34.655,00 *
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista della transizione ecologica	€ 34.655,00 *
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista informatico	€ 34.655,00 *
Istruttori	Istruttore amministrativo	€ 29.359,00
Istruttori	Istruttore contabile	€ 29.359,00
Istruttori	Istruttore amministrativo-contabile	€ 9.786,00
Istruttori	Agente di polizia locale	€ 33.921,00
TOTALE		€ 295.548,00

Con un impegno contabile previsto di € 295.548,00, di cui € 138.620,00 * a valere sui fondi di cui al Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (Cap-Coe) Priorità 1, Azione 1.1.2.

A regime, a conclusione delle procedure assunzionali la spesa a carico dell'ente al **31.12.2025** è la seguente:

SPESA DOTAZIONE ORGANICA ENTE		
Area	Profilo professionale	Spesa anno 2025
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Funzionario Tecnico	€ 54.503,00
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Ingegnere	€ 34.655,00 *
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista in attività amministrative e contabili	€ 34.655,00 *
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista della transizione ecologica	€ 34.655,00 *
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista informatico	€ 34.655,00 *
Istruttori	Istruttore amministrativo	€ 29.359,00
Istruttori	Istruttore contabile	€ 29.359,00
Istruttori	Istruttore amministrativo-contabile	€ 9.786,00
Istruttori	Agente di polizia locale	€ 33.921,00
TOTALE		€ 295.548,00

Con un impegno contabile previsto di € 295.548,00, di cui € 138.620,00 * a valere sui fondi di cui al Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CapCoe) Priorità 1, Azione 1.1.2.

LA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE: LE FACOLTÀ ASSUNZIONALI

Il fabbisogno triennale per il personale prevede n. 6 assunzioni dall'esterno a tempo indeterminato nel triennio 2023/2025, a fronte delle n. 8 unità già cessate dal servizio al 2021, e n. 1 unità assunta nel corso del 2022.

Quindi di contro a n. 8 cessazioni già maturate alla data di redazione del presente documento, con un budget assunzionale di € 187.689,29, sono programmate n. 2 assunzioni a tempo indeterminato con fondi propri di bilancio, di cui n. 1 a tempo parziale, a cui va aggiunta n. 1 unità a tempo parziale e determinato, con una spesa per gli anni 2023-2024-2025 ampiamente al di sotto del limite di spesa. A tali assunzioni vanno aggiunte n. 4 unità inserite nell'Area dei Funzionari e delle Elevate Qualificazioni a valere sui fondi di cui al Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CapCoe) Priorità 1, Azione 1.1.2.

La dotazione organica del Comune non prevede alcuna trasformazione dell'orario di lavoro, con conseguente mancata applicazione dei commi 100 e 101 della L. 24/12/2007, n. 244.

Allo stato l'Ente il Segretario Comunale è in convenzione con n. 3 altri Comuni.

LA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE: LA DOTAZIONE ORGANICA 2023-2025

Per effetto del presente documento la dotazione organica dell'Ente al 31.12.2025 sarà la seguente:

DOTAZIONE ORGANICA ENTE							
Area	Profilo professionale	Posti previsti		Posti coperti		Posti vacanti	
		Full Time	Part Time	Full Time	Part Time	Full Time	Part Time
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Funzionario Tecnico	1	0	1	0	0	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Ingegnere	1	0	1	0	0	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista in attività amministrative e contabili	1	0	1	0	0	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista della transizione ecologica	1	0	1	0	0	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista informatico	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Istruttore amministrativo	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Istruttore amministrativo-contabile	0	1	0	1	0	0
Istruttori	Agente di polizia locale	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Istruttore contabile	1	0	1	0	0	0
TOTALE		8	1	8	1	0	0

La dotazione organica dell'Ente per unità organizzativa al **31.12.2025** sarà la seguente:

DOTAZIONE ORGANICA SETTORE AMMINISTRATIVO-CONTABILE							
Area	Profilo professionale	Posti previsti		Posti coperti		Posti vacanti	
		Full Time	Part Time	Full Time	Part Time	Full Time	Part Time
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista in attività amministrative e contabili	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Istruttore contabile	1	0	1	1	0	0
Istruttori	Istruttore amministrativo	1	0	1	0	0	0
Istruttori	Istruttore amministrativo-contabile	0	1	0	1	0	0
Istruttori	Agente di polizia locale	1	0	1	0	0	0
TOTALE		4	1	4	1	0	0

DOTAZIONE ORGANICA SETTORE TECNICO							
Area	Profilo professionale	Posti previsti		Posti coperti		Posti vacanti	
		Full Time	Part Time	Full Time	Part Time	Full Time	Part Time
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Funzionario Tecnico	1	0	1	0	0	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista in attività amministrative e contabili	1	0	1	0	0	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista della transizione ecologica	1	0	1	0	0	0
Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista informatico	1	0	1	0	0	0
TOTALE		4	0	4	0	0	0

Tali previsioni sono elaborate al fine di partecipare all'Avviso Pubblico pubblicato il 20.11.2023 finalizzato all'acquisizione delle manifestazioni di interesse da parte delle amministrazioni regionali delle Regioni Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia, delle città metropolitane, delle Province e dei Comuni ed Unioni di Comuni ivi situati" – pubblicato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per le politiche di coesione - Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CapCoe) Priorità 1, Azione 1.1.2 assunzione di personale a tempo indeterminato presso i principali beneficiari e dando per approvata per tutte e tre le figure da inserire nella manifestazione di interesse. Con separato atto si procederà, entro la data di assunzione del personale, all'integrazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di personale, ove lo stesso non risulti aggiornato o pertinente rispetto agli esiti dell'assegnazione di personale di cui al DPCM.

LA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE: L'UTILIZZO DI CONTRATTO DI LAVORO FLESSIBILE

I riferimenti normativi

A termine dell'art. 36 D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 9 D.Lgs. n. 75/2017, i contratti di lavoro a tempo determinato e flessibile possono essere stipulati "soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale ...".

L'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004 prevede che "i comuni con popolazione inferiore ai 5000 abitanti possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali, purché autorizzato dall'Amministrazione Comunale di appartenenza".

L'art. 53, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001 prevede che "Le pubbliche amministrazioni non possono conferire ai dipendenti incarichi, non compresi nei compiti e doveri di ufficio, che non siano espressamente previsti o disciplinati da legge o altre fonti normative, o che non siano espressamente autorizzati".

La disposizione sopra richiamata traduce, nel suo ristretto ambito di applicazione, una deroga al principio espresso dall'art. 53 comma 1, del Decreto Legislativo n. 165/01 e si pone come normativa speciale derogando al principio di esclusività e al divieto di cumulo degli impieghi cui sono soggetti i dipendenti delle pubbliche amministrazioni, compresi i dipendenti degli enti locali con regime di rapporto a tempo pieno.

L'art. 92, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, interviene così disponendo: "Gli enti locali possono costituire rapporti di lavoro a tempo parziale e a tempo determinato, pieno o parziale, nel rispetto della disciplina vigente in materia. I dipendenti degli enti locali a tempo parziale, purché autorizzati dall'amministrazione di appartenenza, possono prestare attività lavorativa presso altri enti".

Infine, occorre prendere a riferimento l'art. 23, commi 1 e 2, del D.Lgs. 15 giugno 2015, n. 81, recante "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183", che prevede quanto segue:

"1. Salvo diversa disposizione dei contratti collettivi non possono essere assunti lavoratori a tempo determinato in misura superiore al 20 per cento del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al 1° gennaio dell'anno di assunzione, con un arrotondamento del decimale all'unità superiore qualora esso sia eguale o superiore a 0,5. Nel caso di inizio dell'attività nel corso dell'anno, il limite percentuale si computa sul numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al momento dell'assunzione. Per i datori di lavoro che occupano fino a cinque dipendenti è sempre possibile stipulare un contratto di lavoro a tempo determinato.

2. Sono esenti dal limite di cui al comma 1, nonché da eventuali limitazioni quantitative previste da contratti collettivi, i contratti a tempo determinato conclusi:

- a) nella fase di avvio di nuove attività, per i periodi definiti dai contratti collettivi, anche in misura non uniforme con riferimento ad aree geografiche e comparti merceologici;*
- b) da imprese start-up innovative di cui all'articolo 25, commi 2 e 3, del decreto-legge n. 179 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 221 del 2012, per il periodo di quattro anni dalla costituzione della società ovvero per il più limitato periodo previsto dal comma 3 del suddetto articolo 25 per le società già costituite;*
- c) per lo svolgimento delle attività stagionali di cui all'articolo 21, comma 2;*
- d) per specifici spettacoli ovvero specifici programmi radiofonici o televisivi o per la produzione di specifiche opere audiovisive;*
- e) per sostituzione di lavoratori assenti;*
- f) con lavoratori di età superiore a 50 anni".*

L'art. 50, comma 4, C.C.N.L. Funzioni locali 21 maggio 2018 ha attuato la previsione normativa, prevedendo che le ipotesi di contratto a tempo determinato esenti da limitazioni quantitative, oltre a quelle individuate dal D.Lgs. n. 81/2015, sono le seguenti:

- a) attivazione di nuovi servizi o attuazione di processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti;*
- b) particolari necessità di enti di nuova istituzione;*
- c) introduzione di nuove tecnologie che comportino cambiamenti organizzativi o che abbiano effetti sui fabbisogni di personale e sulle professionalità;*
- d) stipulazione di contratti a tempo determinato per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo degli enti locali;*
- e) stipulazione di contratti a tempo determinato per l'assunzione di personale da adibire all'esercizio delle funzioni infungibili della polizia locale e degli assistenti sociali;*
- f) personale che affersisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati;*
- g) realizzazione di eventi sportivi o culturali di rilievo internazionale;*
- h) proroghe dei contratti di personale a tempo determinato interessato dai processi di stabilizzazione.*

L'art. 9, comma 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78 (come modificato da ultimo dal D.L. 24 aprile 2017, n. 50), testualmente recita:

"Art. 9. Contenimento delle spese in materia di impiego pubblico

28. A decorrere dall'anno 2011, le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, le agenzie, incluse le Agenzie fiscali di cui agli articoli 62, 63 e 64 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e successive modificazioni, gli enti pubblici non economici, le università e gli enti pubblici di cui all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni e integrazioni, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura fermo quanto previsto dagli articoli 7, comma 6, e 36 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. Per le medesime amministrazioni la spesa per personale relativa a contratti di formazione lavoro, ad altri rapporti formativi, alla somministrazione di lavoro, nonché al lavoro accessorio di cui all'articolo 70, comma 1, lettera d) del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, e successive modificazioni ed integrazioni, non può essere superiore al 50 per cento di quella sostenuta per le rispettive finalità nell'anno 2009. I limiti di cui al primo e al secondo periodo non si applicano, anche con riferimento ai lavori socialmente utili, ai lavori di pubblica utilità e ai cantieri di lavoro, nel caso in cui il costo del personale sia coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell'Unione europea; nell'ipotesi di cofinanziamento, i limiti medesimi non si applicano con riferimento alla sola quota finanziata da altri soggetti. Le disposizioni di cui al presente comma costituiscono principi generali ai fini del coordinamento della finanza pubblica ai quali si adeguano le regioni, le province autonome, gli enti locali e gli enti del Servizio sanitario nazionale. Per gli enti locali in sperimentazione di cui all'articolo 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, per l'anno 2014, il limite di cui ai precedenti periodi è fissato al 60 per cento della spesa sostenuta nel 2009. A decorrere dal 2013 gli enti locali possono superare il predetto limite per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nonché per le spese sostenute per lo svolgimento di attività sociali mediante forme di lavoro accessorio di cui all'articolo 70, comma 1, del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276. Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente. Resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. Sono in ogni caso escluse dalle limitazioni previste dal presente comma le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. (...). Il mancato rispetto dei limiti di cui al presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Per le amministrazioni che nell'anno 2009 non hanno sostenuto spese per le finalità previste ai sensi del presente comma, il limite di cui al primo periodo è computato con riferimento alla media sostenuta per le stesse finalità nel triennio 2007-2009".

Con tale disposizione, estesa quale principio di coordinamento della finanza pubblica anche alle regioni e agli enti locali, il legislatore ha voluto porre un limite alle spese per personale assunto con contratto a tempo determinato e altre forme flessibili di lavoro.

La Corte Costituzionale, con sentenza 10 febbraio - 3 marzo 2016, n. 43 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 14, comma 2, D.L. n. 66/2014, nella parte in cui si applica «a decorrere dall'anno 2014», anziché «negli anni 2014, 2015 e 2016».

Inoltre, ai sensi dell'art. 16 D.L. 13 agosto 2011, n. 138, come modificato dall'art. 11, comma 4-quater, D.L. n. 90/2014, dall'anno 2014, le disposizioni dell'art. 1, comma 557, L. n. 296/2006, non si applicano ai comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 5.000 abitanti per le sole spese di personale stagionale assunto con forme di contratto a tempo determinato,

che sono strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale in ragione di motivate caratteristiche socio-economiche e territoriali connesse a significative presenze di turisti, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente.

L'articolo 9, comma 28, del DL 78/2010 prescrive:

- * che le amministrazioni possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;
- * che a partire dal 2014 (legge 114/2014 articolo 11, comma 4bis) tali limitazioni non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale previsto dai commi 557 e 562, articolo 1, della legge 296/2006;
- * che anche per gli enti virtuosi, in ogni caso, c'è il vincolo che la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;
- * sono escluse dalle limitazioni previste per la spesa flessibile le assunzioni a tempo determinato, in base all'articolo 110, comma 1, del D.lgs 267/2000;
- * per le amministrazioni che nel 2009 non abbiano sostenuto spese per lavoro flessibile il limite è computato con riferimento alla media sostenuta per la stessa finalità nel triennio 2007 – 2009;
- * il mancato rispetto dei limiti disposti dall'articolo 9, comma 28, costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale.

La Corte dei conti Sezione delle Autonomie con Deliberazione n. 23/SEAUT/2016/QMIG adottata nell'adunanza del 20 maggio 2016 ad oggetto: *“Questione di massima in merito alla applicabilità dei limiti di spesa di cui all'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010, nel caso in cui gli Enti utilizzano, ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004, l'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre Amministrazioni locali entro i limiti dell'ordinario orario di lavoro settimanale, sostituendosi, in tutto o in parte, all'Ente titolare del rapporto di lavoro sul piano economico, organizzativo e funzionale”*, ha precisato che

“Il limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, non trova applicazione nei casi in cui l'utilizzo di personale a tempo pieno di altro Ente locale, previsto dall'art. 1, comma 557, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, avvenga entro i limiti dell'ordinario orario di lavoro settimanale, senza oneri aggiuntivi, e nel rispetto dei vincoli posti dall'art.1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296. La minore spesa dell'ente titolare del rapporto di lavoro a tempo pieno non può generare spazi da impiegare per spese aggiuntive di personale o nuove assunzioni”.

Negli anni si è posto il problema dell'individuazione del limite di spesa rilevante per l'applicazione dell'articolo 9, comma 28, del DL 78/2010, convertito dalla legge 122/2010, nell'ipotesi in cui l'ente locale non abbia fatto ricorso alle tipologie contrattuali flessibili né nel 2009 né nell'intero triennio 2007 – 2009.

La questione è stata affrontata con la deliberazione n. 1/2017 dalla Sezione Autonomie della Corte dei Conti, la quale, per dirimere la questione, ha ripreso un orientamento (*Sezione Lombardia - delibera n. 29/2013 e Sezione Puglia delibera n. 149/2016*), che consente, in assenza di spesa storica, di definire, sulla base delle effettive esigenze strettamente necessarie un nuovo limite di spesa, che dovrà essere poi rispettato anche per gli anni futuri.

Tale apertura si è resa necessaria anche per non incorrere nella censura della Corte Costituzionale che ha valutato non pregiudizievole la norma in considerazione della discrezionalità che lascia a ciascun ente di rimodulare la tipologia di spesa da sostenere e che dunque non può tradursi in un divieto assoluto del ricorso al lavoro flessibile.

La Sezione delle Autonomie, quindi, nella deliberazione n. 1/2017 ha legittimato il ricorso a forme flessibili di lavoro anche per gli enti che non vi hanno fatto ricorso nel triennio 2007 – 2009, purché con motivato provvedimento si proceda a effettuare le assunzioni per assoluta necessità e nel rispetto dell'articolo 36, commi 2 e seguenti, del D.lgs 165/2001 per far fronte a un servizio essenziale. La spesa così determinata sarà a sua volta il parametro finanziario per gli anni successivi. Nelle more dell'assunzione a tempo indeterminato del personale necessario per lo svolgimento delle funzioni e dei servizi dell'Ente, sarà necessario avvalersi delle possibilità offerte dal sistema per lo svolgimento dell'attività amministrativa e delle funzioni istituzionali previste per legge, quali:

- ❖ prestazioni di supporto specialistico;
- ❖ comandi o convenzioni;
- ❖ assunzioni a tempo determinato/contratto a termine, a tempo pieno o parziale;
- ❖ utilizzo di personale ex art. 1 comma 557 L.311/2004;
- ❖ utilizzo di personale ex art. 90 D.L.gs. n. 267/2000;
- ❖ utilizzo di personale ex art. 92 D.L.gs. n. 267/2000;
- ❖ utilizzo di personale ex art. 110, comma 1, D.L.gs. n. 267/2000.

Ai sensi dell'art. 52 del vigente CCNL 2016/2018, gli enti possono stipulare contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato, secondo la disciplina degli art. 30 e seguenti del D.L.gs n. 81/2015 per soddisfare esigenze temporanee o eccezionali, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D.L.gs n. 165/2001 e nel rispetto dei vincoli finanziari previsti delle vigenti

disposizioni di legge in materia.

Le suddette misure si rendono necessarie e/o opportune per sopperire a carenze di personale nelle singole Aree, nei limiti di spesa previsti dall'art. 9, comma 28, del D.L. 31.05.2010, n. 78 (conv., con modif., con L. n. 122/2010) e s.m.i. e dall'art. 1, commi 557 e segg., della L. 27.12.2006, n.296 e s.m.i., nonché dalla legislazione di riferimento al tempo vigente. Da richiamare infine:

- * l'orientamento applicativo A.R.A.N. del 7 luglio 2005, secondo il quale un Ente Locale può procedere all'assunzione a tempo parziale del dipendente di altro Ente Locale, purché sia richiesta l'autorizzazione espressamente richiesta dall'articolo 92, comma 1° TUEL, e siano rispettate le previsioni di cui all'articolo 1, comma 557, della legge n. 311/2004.
- * il parere del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 34/2008 che, alla luce dei numerosi interventi legislativi riguardanti la materia del pubblico impiego, conferma la perdurante applicabilità dell'articolo 1-comma 557- della legge 311/2004.
- * le disposizioni di cui all'articolo 53 del D.Lgs. 165/2001 e s. m. i. in base al quale *"gli impieghi pubblici sono cumulabili, salvo le eccezioni stabilite dalle leggi speciali"*.

Questo Ente non è dissestato e né strutturalmente deficitario, ai sensi della normativa vigente. Conseguentemente, può attivare le assunzioni flessibili.