

Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)

Sezione 3: Organizzazione e capitale umano

Allegato alla delibera di Giunta n. 12 del 30/01/2024

Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)

Riferimenti normativi:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 1, comma 229, della legge 208/2015 (determinazione del turn-over disponibile);
- articolo 1, comma 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale

3.3.1 Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente

DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2023:

- **TOTALE: n. 20 unità di personale**
di cui:
 - n. 16 a tempo indeterminato
 - n. 4 a tempo determinato
 - n. 19 a tempo pieno
 - n. 1 a tempo parziale

SUDDIVISIONE DEL PERSONALE NELLE AREE/CATEGORIE DI INQUADRAMENTO:

- **n. 3 Area Funzionari/EQ** così articolate:
 - n. 1 con profilo di *Funzionario amministrativo* titolare EQ
 - n. 1 con profilo di *Funzionario tecnico* titolare EQ
 - n. 1 con profilo di *Funzionario amministrativo Specialista in attività socio assistenziali, Coordinatore d'Ambito*, titolare EQ con incarico ex.art.110 TUEL
- **n. 7 con profilo di Assistente Sociale – Area dei Funzionari**

	<ul style="list-style-type: none"> • n. 10 profilo Istruttore - Area degli Istruttori così articolate: <ul style="list-style-type: none"> - n. 2 con profilo di <i>Istruttore amministrativo</i> - n. 1 con profilo di <i>Istruttore amministrativo/contabile</i> - n. 1 con profilo di <i>Istruttore contabile</i> - n. 6 con profilo di <i>Istruttore tecnico</i>
<p>3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane</p>	<p>- capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa:</p> <p>a.1) verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato</p> <p>Atteso che l'articolo 1, comma 229, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, dispone che: <i>“A decorrere dall'anno 2016, fermi restando i vincoli generali sulla spesa di personale, i comuni istituiti a decorrere dall'anno 2011 a seguito di fusione nonché le unioni di comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 100 per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente.”</i></p> <p>Considerato che l'art. 3, comma 5, del d.l. 90/2014 convertito in legge 114/2014 e ss.mm. e ii., prevede che <i>“(…) A decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a cinque anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile; è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al quinquennio precedente. (…)”</i></p> <p>Considerato inoltre che il successivo comma 5-sexies prevede che <i>“Per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, le regioni e gli enti locali possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over. Le disposizioni di cui al periodo precedente si applicano, per il triennio 2022-2024, limitatamente agli enti territoriali non soggetti alla disciplina assunzionale di cui all'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.”</i></p> <p>Rilevato che, pertanto, la capacità assunzionale dell'Unione Montana Esino-Frasassi per l'anno 2024 è determinata assommando:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. i resti (eventuali) della capacità assunzionale dei 5 anni precedenti, in quanto non integralmente utilizzati; 2. la capacità assunzionale di “competenza”, sorgente dalle cessazioni dell'anno precedente;

3. la capacità assunzionale aggiuntiva sorgente dalle eventuali cessazioni previste nell'anno corrente, utilizzabile solo da data posteriore all'avvenuta cessazione del personale interessato.

Considerato che, alla luce di quanto sopra, la capacità assunzionale dell'Unione Montana Esino-Frasassi è determinata come segue:

TURN-OVER RESTI AA.PP. (CESSAZIONI 2018 – 2023)	Euro € 169.804,50
TURN-OVER COMPETENZA (CESSAZIONI 2024)	Euro 0,00
TURN-OVER ANNO CORRENTE (CESSAZIONI PREVISTE, UTILIZZABILE DA DATA CESSAZIONE)	Euro 0,00
TOTALE TURN-OVER DISPONIBILE	Euro € 169.804,50
TOTALE TURN-OVER UTILIZZATO PER LE ASSUNZIONI PREVISTE NEL SEGUITO	Euro 0,00* <i>(*Spese a carico di finanziamenti comunitari e/o spese finanziate con fondi PNNA Regionali)</i>
TOTALE TURN-OVER RESIDUO FINALE	Euro € 169.804,50

a.2) verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

Verificato, inoltre, che la spesa di personale per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 562 della legge 296/2006, come segue:

Valore medio di riferimento anno 2008: Euro **1.054.659,20**

Spesa di personale prevista, ai sensi del comma 562, per l'anno 2024: Euro € **301.379,00**

a.3) verifica del rispetto del tetto alla spesa per lavoro flessibile

Dato atto, inoltre, che la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile previste per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del dell'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010, convertito in legge 122/2010, come segue:

Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009: Euro 17.614,65
--

Spesa per lavoro flessibile prevista per l'anno 2024: Euro 0,00

a.4) verifica dell'assenza di eccedenze di personale

Dato atto che l'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con esito negativo.

a.5) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- **stima del trend delle cessazioni:**

Considerato che, alla luce della normativa vigente e delle informazioni disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nel triennio oggetto della presente programmazione, delle quali quelle previste per l'anno corrente hanno concorso, *ut supra*, a determinare la quota di turn-over disponibile per nuove assunzioni a tempo indeterminato:

ANNO 2024: n. 0 cessazioni previste . Per le cessazioni del Settore "Parco", si veda nota esplicativa* riportata di seguito;
ANNO 2025: n.1 cessazione prevista (n. 1 con profilo di *Funzionario* titolare E.Q. con incarico ex.art.110 TUEL)
ANNO 2026: nessuna cessazione prevista

- **stima dell'evoluzione dei fabbisogni:**

In relazione agli obiettivi strategici definiti nei documenti di programmazione (DUP, Bilancio e PEG), si evidenziano i seguenti elementi di rilievo a fondamento delle necessità dotazionali dell'ente:

- per quanto concerne l'Area Tecnica- Settore Parco, a seguito dell'attuazione della legge regionale 30 dicembre 2022, n. 29, è stato istituito l'ente "*Parco naturale regionale della Gola della Rossa e di Frasassi*", il quale subentra all'Unione Montana dell'Esino-Frasassi nei rapporti giuridici attivi e passivi relativi alla gestione del Parco naturale regionale della Gola della Rossa e di Frasassi. Si dà atto che, in applicazione della legge regionale, nel corso dell'anno 2024 gli enti dovranno definire d'intesa i tempi e le modalità di subentro nelle attività, con particolare riferimento al personale che dovrà transitare dai ruoli dell'Unione a quelli dell'Ente Parco. In particolare, si prevede che – compatibilmente con le tempistiche necessarie previste dalle disposizioni di legge e contrattuali applicabili - con decorrenza presumibile dal 01.04.2024, le figure professionali di seguito indicate saranno interessate dalla procedure di trasferimento, ex art. 31 del d.lgs. 165/2001, con immissione nei ruoli dell'Ente Parco e conseguente cessazione dai ruoli dell'Unione:
 1. Area Tecnica - Settore Parco:
 - n. 1 con profilo di Funzionario Tecnico- Area dei Funzionari ed elevate qualificazioni;
 - n. 4 con profilo di Istruttore – Area degli Istruttori

*NOTA ESPLICATIVA: all'esito delle procedure di trasferimento l'Unione non provvederà alla sostituzione delle relative figure, anche in considerazione del fatto che, in ogni caso, le cessazioni non generano spazi assunzionali, trattandosi di conferimento di attività ad altro ente, con conseguente aggiornamento in riduzione della propria dotazione organica;

- alla luce delle incertezze collegate all'assetto complessivo che si determinerà all'esito dell'iter del subentro definitivo del nuovo ente di gestione del Parco non è possibile stabilire al momento ulteriori previsioni per l'Unione, ad eccezione della previsione di trasformare a tempo pieno l'unico rapporto esistente a tempo parziale (profilo *Istruttore tecnico*); si rimanda a successive variazioni la copertura di eventuali fabbisogni che si determineranno in conseguenza dell'attuazione della legge regionale 30 dicembre 2022, n. 29;

	<ul style="list-style-type: none"> - per l'Ambito Territoriale Sociale 10 si conferma la previsione già contenuta nel PTFP 2023/2025 di “stabilizzazione” del personale in servizio mediante l’assunzione di Assistenti Sociali a tempo indeterminato. A partire da gennaio 2024 sono già state perfezionate n. 6 assunzioni a tempo indeterminato, di cui una con decorrenza 01/02/2024 (v. PTFP 2023/2025). Si prevede di assumere ulteriori n. 2 unità nel secondo semestre 2024, nel profilo di Assistente sociale- Area dei Funzionari ed elevata qualificazione, attingendo dalla graduatoria di Assistenti Sociali approvata dall’Unione a seguito di espletamento di pubblico concorso. Si conferma inoltre la necessità di immettere in ruolo n. 1 unità di personale (Istruttore Amm.vo/Contabile – Area degli Istruttori) a tempo indeterminato e pieno, nel secondo semestre 2024, al fine di fornire un supporto contabile/amministrativo al Servizio Associato e garantire autonomia organizzativa al Settore medesimo; <p>Resta salvo che:</p> <ul style="list-style-type: none"> - qualora, nelle more della realizzazione delle procedure sopra individuate, si dovessero rendere vacanti posti già individuati nella dotazione organica, si dovrà procedere alla loro copertura, previa verifica della compatibilità dei costi rispetto i limiti vigenti in materia, senza ulteriore modifica del fabbisogno; - per eventuali esigenze stagionali, temporanee ed eccezionali si procederà con successive direttive della Giunta, sulla base della vigente normativa in materia di assunzione di personale a tempo determinato, mentre resta salvo il reclutamento di personale temporaneo nei posti/profili individuati nel presente provvedimento, nelle more della conclusione delle relative procedure di reclutamento; <ul style="list-style-type: none"> - certificazioni del Revisore dei conti: <p>Dato atto che la presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta in anticipo al Revisore dei conti per l’accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l’asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo con verbale n.. 3 del 30.01.2024</p>
<p>3.3.3 Obiettivi di trasformazione dell’allocazione delle risorse / Strategia di copertura del fabbisogno</p>	<p>a) modifica della distribuzione del personale fra servizi/settori/aree: NESSUNA</p> <p>b) assunzioni mediante selezione da elenco di idonei/procedura concorsuale pubblica/utilizzo di graduatorie concorsuali vigenti: Si ritiene di procedere alla copertura di n. 1 Istruttore amministrativo contabile- Area degli Istruttori per ATS 10, mediante selezione da elenco di idonei.</p>

	<p>Si ritiene di procedere alla copertura di n. 2 Assistenti Sociali- Area dei Funzionari per ATS 10 mediante utilizzo di propria graduatoria vigente.</p> <p>c) assunzioni mediante mobilità volontaria: NESSUNA</p> <p>d) progressioni verticali di carriera: NESSUNA</p> <p>e) assunzioni mediante forme di lavoro flessibile: NESSUNA</p> <p>f) assunzioni mediante stabilizzazione di personale: NESSUNA</p>
3.3.4 Formazione del personale	<p>NOTA: per gli enti con meno di 50 dipendenti il Piano della formazione non è previsto all'interno del PIAO, così come stabilito nell'articolo 6, commi 3 e 4, del d.m. 132/2022</p>

UNIONE MONTANA "ESINO FRASASSI"
DOTAZIONE ORGANICA GENERALE DEL PERSONALE DIPENDENTE al 31/12/2023

N.	AREA	AREA DI INQUADRAMENTO	COPERTO/ VACANTE	TEMPO PIENO/ PART TIME	SETTORE/SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	NOTE
1.	1	Dirigente	Vacante	Tempo pieno	Area 1° - Amministrativa/contabile	Dirigente	
2.	1	Funzionario	Coperto	Tempo pieno	Area 1° - Settore Amministrativo	Funzionario amministrativo	Titolare E.Q. dal 30/03/2023
3.	1	Funzionario	Vacante	Tempo pieno	Area 1° - Settore Contabile	Funzionario amministrativo contabile	Titolare E.Q.
4.	1	Istruttore	Coperto	Tempo pieno	Area 1° - Settore Amministrativo	Istruttore amministrativo	
5.	1	Istruttore	Coperto	Tempo pieno	Area 1° - Settore Amministrativo	Istruttore amministrativo/parco*	
6.	1	Istruttore	Coperto	Tempo pieno	Area 1° - Settore Contabile	Istruttore contabile	
7.	1	Istruttore	Coperto	Tempo pieno	Area 1° - Settore Contabile	Istruttore amministrativo/contabile	
8.	2	Dirigente	Vacante	Tempo pieno	Area 2° - Tecnica	Dirigente	
9.	2	Funzionario	Coperto	Tempo pieno	Area 2° - Settore Tecnico	Funzionario tecnico*	Titolare E.Q.
10.	2	Funzionario	Vacante dal 01/10/2021	Tempo pieno	Area 2° - Settore Tecnico	Funzionario tecnico	Assunzione prevista nel PTFB 2022, poi variata nel PTFP 2023 in assunzione "Istruttore tecnico"
11.	2	Istruttore	Coperto dal 01/12/2023	Tempo pieno	Area 2° - Settore Tecnico	Istruttore tecnico	
12.	2	Istruttore	Vacante dal 01/04/2022	Tempo pieno	Area 2° - Settore Tecnico	Istruttore tecnico	Mobilità verso Comune di Staffolo dal 01/04/2022.

							Comando in entrata per 9 h/settimana fino al 31/03/2023
13.	2	Istruttore	Coperto	Tempo pieno	Area 2° - Settore Tecnico	Istruttore tecnico*	Tempo pieno dal 01/02/2022
14.	2	Istruttore	Coperto	Tempo pieno	Area 2° - Settore Tecnico	Istruttore tecnico*	
15.	2	Istruttore	Coperto	Tempo pieno	Area 2° - Settore Tecnico	Istruttore tecnico*	
16.	2	Istruttore	Coperto	Tempo pieno	Area 2° - Settore Tecnico	Istruttore tecnico	
17.	2	Istruttore	Coperto	Tempo parziale	Area 2° - Settore Tecnico	Istruttore tecnico	Part time 30 ore da trasformare in tempo pieno

N.B. Personale contrassegnato con (*), in uscita a seguito di conferimento di attività, ex art. 31 del d.lgs. 165/2001, all'Ente "Parco naturale regionale della Gola della Rossa e di Frasassi", in attuazione della l.r. 30 dicembre 2022, n. 29, con decorrenza presumibile dal 01.04.2024.

**UNIONE MONTANA "ESINO FRASASSI" DOTAZIONE ORGANICA SERVIZI IN CONVENZIONE al 31/12/2023
TEMPO INDETERMINATO**

N.O.	AREA	AREA DI INQUADRAMENTO	COPERTO/ VACANTE	TEMPO PIENO/ PART TIME	SETTORE/ SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	NOTE
1.	ATS	Funzionari	Coperto	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Funzionario amministrativo	Titolare E.Q. – Coordinatore con incarico ex art. 110
2.	ATS	Funzionari	Coperto	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Assistente sociale	
3.	ATS	Funzionari	Vacante	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Assistente sociale	Dimissioni dal 01/10/2023. Mobilità con assunzione in servizio dal 01/01/2024
4.	ATS	Funzionari	Coperto	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Assistente sociale	
5.	ATS	Funzionari	Coperto	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Assistente sociale	
6.	ATS	Funzionari	Coperto	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Assistente sociale	
7.	ATS	Funzionari	Coperto	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Assistente sociale	COMANDO IN ENTRATA
8.	ATS	Funzionari	Coperto	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Assistente sociale	COMANDO IN ENTRATA
9.	ATS	Funzionari	Vacante dal 01/12/2022	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Assistente sociale	COMANDO IN ENTRATA

TEMPO DETERMINATO

N.O.	AREA	CATEGORIA DI ACCESSO	COPERTO/ VACANTE	TEMPO PIENO/ PART TIME	SETTORE/ SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	NOTE
1.	ATS	Funzionari	Coperto	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Assistente sociale	ASSUNZIONE TEMPO INDETERMINATO DAL 01/01/2024
2.	ATS	Funzionari	Coperto	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Assistente sociale	ASSUNZIONE TEMPO INDETERMINATO DAL 01/01/2024

3.	ATS	Funzionari	Coperto	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Assistente sociale	ASSUNZIONE TEMPO INDETERMINATO DAL 01/01/2024
4.	ATS	Istruttore	Vacante	Tempo pieno	Ambito territoriale sociale 10	Istruttore amministrativo/contabile	PTFP 2023

IN APPLICAZIONE DEL PTFP 2023 SI PREVEDE L'ASSUNZIONE DI ULTERIORI N. 2 ASSISTENTI SOCIALI DAL 01/01/2024 E DAL 01/02/2024, QUINDI LE ASSISTENTI SOCIALI IN SERVIZIO ALLA DATA 01/02/2024 SONO N. 10

TOTALE ENTE UM AL 31/12/2023: 20