

UNIONE DEI COMUNI MEDIA VALLE DEL SERCHIO

Sede Comune Borgo a Mozzano

Provincia di Lucca

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 1 del 5 Febbraio 2024

OGGETTO: PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DI PERSONALE 2024/2025/2026.

Il Revisore Unico dott. Stefano Conti, nominato con deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 21 del 18/06/2021;

Visti:

- § l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, il quale dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- § l'art. 91, D.Lgs. n.267/2000 "Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale";
- § l'art. 6, D. Lgs. n.165/2001 "Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo ...";
- § l'art. 1, comma 102, Legge 311/2004 "Le amministrazioni pubbliche ... adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica";
- § l'art. 3 "Semplificazione e flessibilità nel turn over", comma 10 bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, il quale stabilisce che il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli enti locali viene certificato dai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente;
- § l'articolo 1, comma 562, della legge n. 296/2006, modificato dall'art. 3, comma 120, legge n. 244 del 2007, poi dall'art. 14, comma 10, legge n. 122 del 2010, poi dall'art. 4-ter, comma 11, legge n. 44 del 2012, che recita: "Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e

dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008”;

Preso atto che:

- § l'articolo 33 del D.Lgs.n.165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- § le amministrazioni che non adempiono alla ricognizione annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, mentre i responsabili delle unità organizzative che non attuano le procedure previste dal richiamato articolo 33 ne rispondono in via disciplinare;

Considerato che gli enti sono chiamati ad adottare annualmente il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale e che lo stesso può essere oggetto, in corso d'anno, di modifiche in presenza di motivate esigenze organizzative-funzionali e/o in presenza di evoluzione normativa in materia di gestione del personale;

Rilevato che i Responsabili dei Servizi hanno attestato, come da relazioni conservate agli atti, che non risultano sussistere, nei relativi Servizi e rispetto alle esigenze funzionali dell'Ente, situazioni di eccedenze o soprannumero di personale;

Preso atto che l'Ente:

- § ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001, come da delibera di Giunta n. 2 del 10/01/2024, con la quale si è dato atto che l'Unione dei Comuni Media Valle del Serchio non ha personale in soprannumero rispetto alla dotazione organica, né eccedenze di personale rispetto alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria dell'Ente;
- § rispetta il limite di cui all'art. 1, comma 562, della legge n. 296/2006, ovvero il vincolo della riduzione della spesa per il personale rispetto all'anno 2008, come risultante dagli atti riferiti al preconsuntivo 2023, e che tale rispetto viene garantito anche per il triennio 2024-2026 nei valori delle previsioni di bilancio approvate, come da dettagli evidenziati nella tabella che costituisce allegato alla proposta di delibera di approvazione del PIAO 2024-2026;
- § rispetta il limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 prevedendo una spesa per lavoro flessibile pari a euro 42.897,00 rispetto al limite di legge pari a euro 73.054,77;
- § risulta essere adempiente con le trasmissioni dei bilanci alla BDAP;

Rilevato che è rispettato quanto introdotto dal D.Lgs.n.75/2017 all'art. 7, comma 5-bis, del D.Lgs.n.165/2001 dove viene posto il “divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro;

Rilevato che il limite di cui all'art. 1, comma 562 della L. 296/2006, come modificato dall'art. 3, comma 120, legge n. 244 del 2007, poi dall'art. 14, comma 10, legge n. 122 del 2010, poi dall'art. 4-ter, comma 11, legge n. 44 del 2012, risulta come riepilogato nella sottostante tabella:

COMPONENTI CONSIDERATE PER LA DETERMINAZIONE DEL TETTO DI SPESA			2024	2025	2026
1	Totale Macroaggregato 101 - Redditi da lavoro dipendente	+	1.124.920,78	1.080.720,78	1.060.120,78
di cui:	Retribuzioni lorde (trattamento fisso e accessorio) corrisposte la personale con contratto di lavoro a tempo indeterminato e determinato		650.000,00	629.700,00	615.700,00
	Oneri riflessi a carico del datore di lavoro per contributi obbligatori		200.300,00	198.900,00	191.300,00
	Oneri per il nucleo familiare, buoni pasto (se contabilizzati nel macroaggregato 101) e spese per equo indennizzo		13.452,60	13.452,60	14.452,60
	Spese sostenute dall'Ente per il personale in convenzione (ai sensi degli artt. 13 e 14 del CCNL 22/01/2004) per la quota parte di costo effettivamente sostenuto				
	Spese per incarichi ex artt. 90 e 110, commi 1 e 2 del TUEL		40.800,00	28.300,00	28.300,00
	Spese per il personale con contratti di formazione e lavoro				
	Spese per personale utilizzato, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente (compresi i consorzi)				
	Spese per collaborazioni coordinate e continuative, altre forme di lavoro flessibile (es. interinali, tirocini, ecc...) con convenzioni, LSU, buoni lavoro art. 70 d.lgs. 273/2003 (se contabilizzate nel macr. 101)				
	Rimborsi per personale comandato da altre amministrazioni (se contabilizzati nel macr. 101)				
	Spese derivanti dai rinnovi contrattuali in corso		17.764,00	17.764,00	18.764,00
Altre spese contabilizzate nel macr. 101 (ad. Es. rimborsi per missioni, spese di formazione, ecc...)					
2	Spese per collaborazioni coordinate e continuative, altre forme di lavoro flessibile (es. interinali, tirocini, ecc...) con convenzioni, LSU, buoni lavoro art. 70 d.lgs. 273/2003 (se contabilizzate in un macr. diverso dal 101, come ad es. nel macr. 103)	+			
3	Rimborsi pagati per personale comandato da altre amministrazioni (se contabilizzati in un macroaggregato diverso dal 101, come ad es. nel macr. 104)	+			
4	Altre spese contabilizzate in macroaggregati diversi dal 101 (ad es. rimborsi per missioni, spese di formazione, buoni pasto, ecc...)	+	10.000,00	10.000,00	10.000,00
5	Irap macroaggregato 102	+	66.036,00	65.236,00	62.736,00
TOTALE PARZIALE (COMPONENTI SPESA PERSONALE CONTABILIZZATE NELLE SPESE CORRENTI)			1.200.956,78	1.155.956,78	1.132.856,78
6	Altre spese non contabilizzate nelle spese correnti (ad es. spese elettorali rimborsate dallo Stato o da altri Enti pubblici, spese per censimento ISTAT, se contabilizzate a "partite di giro", ecc...)	+			
TOTALE SPESA DI PERSONALE			1.200.956,78	1.155.956,78	1.132.856,78
COMPONENTI ESCLUSE:			2024	2025	2026
7	Spese derivanti dai rinnovi contrattuali pregressi (compresi aumenti delle risorse stabili del fondo per la contrattazione decentrata)	-	19.000,00	19.000,00	20.000,00
8	Costo personale comandato ad altre amministrazioni (e da queste rimborsato)	-			
9	Spese per assunzione di lavoratori categorie protette (per la quota d'obbligo)	-			
10	Spese per formazione del personale	-	10.000,00	10.000,00	10.000,00
11	Rimborsi per missioni	-	0,00	0,00	0,00

12	Spese personale il cui costo sia a carico di finanziamenti comunitari o privati	-	213.000,00	198.000,00	187.000,00
13	Spese per straordinari ed altri oneri di personale rimborsati dallo Stato (dalla Regione o dalla Provincia) per attività elettorale	-			
14	Spese di personale per l'esecuzione delle operazioni censuarie degli enti individuati nel piano generale di censimento nei limiti delle risorse trasferite dall'ISTAT (D. L. 78/2010, art. 50, commi 2 e 7)	-			
15	Spese per personale trasferito dalle Regioni o dallo Stato per l'esercizio di funzioni delegate	-	682.500,00	682.500,00	682.500,00
16	Spese per assunzioni stagionali a progetto finalizzate al miglioramento della circolazione stradale e finanziate con i proventi delle violazioni al codice della strada (Circolare Ministero dell'Interno n. FL 05/2007 dell'8 marzo 2007)	-			
17	Spese per assunzioni in deroga ai sensi dell'art. 3, comma 120, della legge 244/2007 (effettuate prima del 31/05/2010)	-			
18	Spese per incentivi al personale per progettazione opere pubbliche, ICI, condoni, avvocatura	-	10.000,00	10.000,00	10.000,00
19	Diritti di rogito spettanti al Segretario Comunale	-	12.000,00	1.000,00	1.000,00
20	Oneri riflessi relativi alle spese di cui ai punti precedenti	-			
21	Irap relativo alle spese di cui ai punti precedenti (non 8 perché versato direttamente dall'ente cui il personale è stato comandato e 9 perché le spese per le categorie protette non sono soggette a IRAP)	-			
22	Oneri a carico del datore di lavoro per adesione al Fondo Perseo da parte dei dipendenti (delibera Corte dei Conti Piemonte n. 380/2013)	-			
23	Per gli Enti con popolazione compresa tra 1001 e 5000 abitanti: spese di personale stagionale assunto con contratto a tempo determinato, necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale in ragione di motivate caratteristiche socio-economiche e territoriali connesse a significative presenze di turisti (art. 11, comma 4-quater, D.L. n. 90/2014)	-			
24	Spese per il personale delle Province e Città Metropolitane ricollocato ai sensi dell'art. 1, comma 424, della legge n. 190 del 23/12/2014 e dell'art. 5 del D.L. n. 78/2015, convertito, con modificazioni, nella L. n. 125/2015	-			
TOTALE COMPONENTI ESCLUSE			946.500,00	920.500,00	910.500,00
COMPONENTI ASSOGGETTATE AL LIMITE DI SPESA			254.456,78	235.456,78	222.356,78

Considerato che:

- § le disposizioni dettate dall'articolo 33 del d.l. n. 34/2019 sulle capacità assunzionali non si applicano alle unioni di comuni e che a questa conclusione è pervenuta anche la deliberazione della sezione autonomie della Corte dei Conti n. 4/2021;
- § le facoltà di assunzione delle unioni dei comuni sono tuttora disciplinate dall'art. 1, comma 229, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, che costituisce norma speciale, consentendo il reclutamento di personale con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato nei limiti del 100% della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente;

Rilevato che con il presente atto:

- § sono previste assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto dei vincoli assunzionali sopra citati;
- § sono previste assunzioni a tempo determinato per una spesa complessiva pari a euro 42.897,00, inferiore alla spesa sostenuta nel 2009;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dai Responsabili competenti, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 rilasciati in data 30 Gennaio 2024;

per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta;

rammenta

che ai sensi dell'art. 6 ter, comma 5, D.Lgs.n.165/2001 e s.m.i., ciascuna Amministrazione pubblica comunica secondo le modalità definite dall'art. 60 le informazioni e gli aggiornamenti annuali dei piani che vengono resi tempestivamente disponibili al Dipartimento della funzione pubblica. La comunicazione dei contenuti dei piani è effettuata entro trenta giorni dalla loro adozione e, in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni;

accerta

che il piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2024/2025 consente di rispettare:

- § il limite di spesa cui all'art. 1, comma 562 della Legge n. 296/2006;
- § il limite di spesa cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010;

esprime

parere favorevole sull'allegato "PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DI PERSONALE 2024-2026" alla proposta di deliberazione di Giunta dell'Unione n. 14 del 30/01/2024, avente ad oggetto "PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2024-2026 - APPROVAZIONE".

Prato, 5 Febbraio 2024

Il Revisore Unico

Dott. Stefano Conti