



COMUNE DI SAN GIOVANNI LUPATOTO

PROVINCIA DI VERONA

AREA AMMINISTRATIVA
UFFICIO APPALTI - CONTRATTI - C.U.C.

Proposta n. 431

DETERMINAZIONE N. 368 DEL 05/05/2023

OGGETTO: UFFICIO APPALTI E CONTRATTI - ALBO FORNITORI DI BENI, SERVIZI E LAVORI: REVISIONE DI MAGGIO 2023

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Vista la determinazione dirigenziale n. 448 del 02.05.2012 con la quale, in esecuzione delle deliberazioni della Giunta Comunale n. 14 del 18.01.2012 e n. 26 del 01.02.2012, nonché della determinazione dirigenziale n. 66 del 07.02.2012, è stato approvato l'Albo dei Fornitori suddiviso per categorie di Forniture, Lavori e Servizi con decorrenza dal 02.05.2012;

Che lo stesso elenco è stato istituito per il rispetto dei principi fondamentali che reggono l'attività contrattualistica pubblica, con l'introduzione di criteri certi e trasparenti nella consultazione degli operatori economici da invitare alle procedure in economia e negoziate senza previa pubblicazione di un bando secondo quanto l'allora vigente Codice Lise (D.Lgs. 163/2006) e regolamento attuativo D.P.R. 207/2010;

Ricordato che l'Albo dei Fornitori, secondo le disposizioni dell'Avviso Pubblico Prot. 3746 del 09.02.2012 è soggetto alla revisione semestrale entro il primo giorno del mese di maggio e del mese di dicembre di ogni anno prendendo in considerazione le richieste di candidatura pervenute entro l'ultimo giorno lavorativo del mese di marzo e ottobre dell'anno di riferimento, e quindi secondo le posizioni assunte dall'Anac è Albo aperto;

Atteso che in data 19 aprile 2016 è entrato in vigore il D.Lgs. 50 del 18.04.2016 ad oggetto "Attuazione delle direttive 2014/23/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori



COMUNE DI SAN GIOVANNI LUPATOTO

PROVINCIA DI VERONA

dell'acqua, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", successivamente novellato con il d.lgs. 56/2017, il D.L. 32/2019 e la L. 55/2019;

Preso atto che il decreto legislativo n. 50 del 2016, e successive modifiche, interviene nella materia contrattuale con l'eliminazione dal novero delle procedure negoziate di quelle di cottimo fiduciario, mantenendo comunque la possibilità per le amministrazioni aggiudicatrici di attivare procedure negoziate senza previa pubblicazione di bandi nei limiti e nei casi previsti dall'articolo 36 (Contratti sotto soglia), comma 2, lettere a), b) e c) nel rispetto dei principi generali in materia di procedure ad evidenza pubblica, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle micro imprese, piccole e medie imprese;

Dato atto che il legislatore riconosce quali strumenti per il soddisfacimento del principio di rotazione e trasparenza negli inviti agli appalti sia l'indagine di mercato che gli elenchi di operatori economici tenuti dalle diverse Stazioni Appaltanti (articolo 36 del D.Lgs. 50/2016, come pure articolo 1 del d.l. 76/2020 "decreto semplificazioni" convertito con Legge 120 del 2020 E D.L. 77 del 2021 convertito in legge 108/2021, regime derogatorio in vigore sino al 30.06.2023);

Preso atto che le Linee Guida n. 4 di attuazione del D. Lgs. 50/2016 sono state aggiornate al D. Lgs. 19/04/2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'ANAC n. 206 del 1° Marzo 2018 e sono in vigore dal 7 Aprile 2018 e richiedono una suddivisione da parte dell'Ente dell'elenco degli operatori economici oltre che per tipologia di affidamento anche per fascia di importo considerando ogni sezione come elenco a sé stante al fine di dare attuazione ai principi di rotazione secondo un principio di casualità in modo da eliminare il rischio di *moral hazard* determinato dalla consapevolezza di avere un'unica chance con una determinata stazione appaltante;

Dato atto che a seguito dell'emergenza da SARS COV2 è intervenuta una normativa derogatoria al Codice dei Contratti giusti Decreti Legge n. 76/2020 convertito con Legge 120/2020 e D. L. 77/2021 convertito con Legge 108/2021 che prevede una semplificazione delle procedure ad evidenza pubblica ed innalza le soglie dell'affidamento diretto ad Euro 139.000,00.= per forniture e servizi e ad Euro 150.000,00.= per i lavori disposizioni che rimarranno in vigore sino al 30.06.2023;

Atteso che anche le stesse normative emergenziali in materia di contratti pubblici riconoscono il valore dei principi di cui all'art. 30 del Codice dei Contratti ovvero concorrenza, trasparenza e rotazione che possono essere ben soddisfatti anche dagli Albi getstiti dalle Stazioni Appaltanti purché aggiornati almeno semestralmente.

Atteso che l'albo gestito dal Comune richiederà un intervento di aggiornamento in tal senso in merito alle fasce di importo rimanendo inalterate le sezioni come determinate già a partire dal 2012 previa adozione di un atto regolatorio richiesto in ciascuna fase di affidamento a partire



COMUNE DI SAN GIOVANNI LUPATOTO

PROVINCIA DI VERONA

dall'invito sino ai controlli post aggiudicazione ma rispetta la casualità ed il principio di rotazione tipico di ogni attività contrattualistica;

Ritenuto pertanto opportuno procedere nel suo aggiornamento salvaguardando coloro che nel rispetto delle disposizioni legislative e normative dettate dall'Amministrazione hanno presentato la propria candidatura rappresentando l'Albo un importante strumento di prevenzione della corruzione e soddisfacimento dei principi che reggono l'azione amministrativa ovvero buon andamento, trasparenza ed imparzialità (art. 97 della Costituzione e art. 30 del D. Lgs. 50/2016), congiuntamente agli avvisi preliminari alla attivazione degli affidamenti diretti ex articolo 36 come revisionato dal cosiddetto decreto sblocca cantiere e procedure negoziate ;

Ricordato altresì che il Piano comunale sull'anticorruzione e trasparenza insiste particolarmente nel rispetto dei principi che reggono l'attività contrattuale (art. 30 del d.lgs. 50/2016) ed in particolare sulla trasparenza, pubblicità e concorrenza, non dimenticando il principio di economicità;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 95 del 28.04.2022 di aggiornamento e approvazione del Piano Triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza 2022-2024 per il Comune di San Giovanni Lupatoto anche in qualità di Ente Capofila della Centrale Unica di Committenza;

Dato atto che la documentazione per l'iscrizione è presente sul sito istituzionale del Comune nella Sezione "Comunicazioni Istituzionali" sottosezione "Albo Fornitori" nonché nella sezione "Servizi" - Modulistica.

Ricordato che l'Albo è aperto e si provvede al suo aggiornamento semestralmente e che l'Ufficio Appalti e Contratti provvede nei termini del procedimento amministrativo "Legge 241/90" ad istruire ciascuna richiesta di accreditamento;

Ritenuto necessario ora procedere all'aggiornamento dell'Albo dei fornitori per tutte le istanze pervenute entro il 31.03.2023, data di scadenza di presentazione delle istanze per la revisione di Maggio 2023, rispettando come sempre, nell'iscrizione, l'ordine di arrivo al Protocollo dell'Ente delle stesse;

Atteso che tutti gli uffici sono tenuti all'utilizzo dell'Albo in funzione sempre del rispetto dei principi sopra indicati;

Considerato che gli aggiornamenti che si vanno a determinare soddisfano in parte "ma nel cuore" le Linee Guida citate;

Atteso altresì che la disciplina prevista dall'allora vigente art. 33 comma 3bis del D. Lgs. 163/2006 (ora art. 37 del d.lgs. 50/2016) ha imposto ai Comuni non capoluogo di procedere all'acquisto di beni, servizi e lavori attraverso forme aggregate e che le Amministrazioni



COMUNE DI SAN GIOVANNI LUPATOTO

PROVINCIA DI VERONA

Comunali di San Giovanni Lupatoto, Zevio, San Martino Buon Albergo e Negrar di Valpolicella hanno sottoscritto apposito accordo consortile ex art. 33 del V D.Lgs 267/2000 repertorio 4518 del 18.12.2017 per una modalità congiunta di ricorso al mercato degli appalti e delle concessioni, per la durata di anni tre con decorrenza dalla data di sottoscrizione ove il Comune di San Giovanni Lupatoto svolgerà il ruolo di Ente Capofila;

Considerato che tale formula organizzativa ha prodotto degli effetti anche in relazione alla tenuta e aggiornamento dell'albo Fornitori Comunale in considerazione del fatto che, con deliberazione di G.C. di Zevio n. 188 del 24/11/2015, e deliberazione di G.C. n. 23 del 29.01.2016 di San Martino Buon Albergo gli stessi organi esecutivi hanno autorizzato i RUP competenti alla condivisione ed utilizzo, nelle procedure negoziate su invito, dell'Albo Fornitori, Beni e Servizi e Lavori, istituito ed aggiornato dal nostro Comune;

Dato atto che i Comuni aderenti alla Centrale Unica di Committenza, al fine di assicurare stabilità alle attività della struttura organizzativa individuata come Centrale unica di committenza, con convenzione Rep. 4595 del 18.10.2021, hanno deliberato la prosecuzione di quanto previsto dalla convenzione Rep. 4518 del 18.12.2017, prorogandone l'efficacia per tre (3) anni, sino al 17.10.2024, a partire dalla data di sottoscrizione, come di seguito indicato: - Comune di San Giovanni Lupatoto (VR) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 26.07.2021; - Comune di Zevio (VR) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 64 del 27.07.2021; - Comune di San Martino Buon Albergo (VR) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 27.05.2021; - Comune di Negrar di Valpolicella (VR) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 24.06.2021.

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 940 del 30.11.2022 con la quale è stato aggiornato l'Albo dei Fornitori suddiviso per le categorie di Forniture, Lavori e Servizi per la revisione di Dicembre 2022;

Considerato che i Fornitori iscritti all'Albo che si va ad aggiornare sono quelli che hanno presentato istanza di accreditamento completa e corretta secondo le prescrizioni inserite nell'avviso istitutivo Prot. 3746/2012;

Dato atto altresì che nell'allegato elenco non compaiono le ditte che hanno presentato domanda di accreditamento non conforme all'avviso istitutivo sopra citato in quanto nonostante le richieste di regolarizzazione gli invitati non hanno sanato le incompletezze/omissioni entro i termini previsti;

Preso atto che a seguito di controlli interni effettuati dall'ufficio si è provveduto alla cancellazione di alcune ditte per le quali sono intervenute variazioni soggettive (concordato preventivo, fallimento, liquidazione volontaria, scioglimento, etc) che inibiscono la partecipazione a procedure di gara nonché per altre ditte si è provveduto ad eliminare l'accreditamento ad alcune categorie per la perdita dei requisiti oggettivi (scadenza del periodo di validità della SOA senza intervenuto rinnovo);



COMUNE DI SAN GIOVANNI LUPATOTO

PROVINCIA DI VERONA

Ritenuto necessario con il presente provvedimento:

- approvare l'allegato Albo dei Fornitori suddiviso per le categorie di Forniture, Lavori e Servizi (allegato A) relativo all'aggiornamento e revisione di maggio 2023 che avrà decorrenza dal suddetto mese;

- di dare atto che il criterio della rotazione per la gestione dell'Albo per gli affidamenti a mezzo procedura negoziata, secondo quanto previsto dal nuovo codice dei contratti ed in specifico articolo 36 del d.lgs. 50/2016 e D.P.R. 207/2010 per le parti tuttora vigenti è il seguente: la scelta delle imprese da invitare seguirà il criterio di rotazione con scorrimento sistematico seguendo l'ordine preconstituito di iscrizione; il soggetto responsabile del procedimento contrattuale stabilisce nell'ambito di ciascuna procedura di acquisizione, dandone adeguata motivazione nel relativo provvedimento a contrarre, il numero di imprese da invitare;

- di attestare altresì che lo strumento che si va ad aggiornare è conforme alle disposizioni di cui alla L.190/2012 in materia di anticorruzione e quanto stabilito dal nostro Piano Triennale per le azioni anticorruzione nonché quanto previsto dalle determinazioni e deliberazioni assunte dall'ANAC salvo la necessità di adottare un atto regolatorio specifico per adeguarsi alle Linee Guida n. 4;

Visto il D.Lgs. 50/2016 e nello specifico gli articoli 36;

Visto il D.Lgs. n. 56 del 19.04.2017;

Visto il D.L. 32/2019 convertito con L. 55/2019

Visto il D.L. 76/2020 convertito con L. 120/2020;

Visto il D.L. 77/2021 convertito con L. 108/2021

Visto l'art. 97 della Costituzione e art. 30 del D. Lgs. 50/2016;

DETERMINA

1) di approvare, per quanto espresso in premessa, l'allegato Albo dei Fornitori per le categorie di Forniture, Lavori e Servizi (allegato A) relativo all'aggiornamento e revisione di MAGGIO 2023 che avrà decorrenza dal suddetto mese.

2) di ricordare che gli acquisti di beni e servizi sotto la soglia comunitaria (articolo 35 del d.lgs. 50/2016) devono eseguirsi obbligatoriamente all'interno del sistema dinamico di acquisizione (CONSIP, MEPA, PIATTAFORME REGIONALI, SOGGETTI AGGREGATORI...), riservando la parte residuale (categorie e sottocategorie non presenti sui citati sistemi di acquisizione, e non rientranti nel D.P.C.M. 24.12.2015 e successive specificazioni in materia di Spending Review)



COMUNE DI SAN GIOVANNI LUPATOTO

PROVINCIA DI VERONA

all'utilizzo delle procedure di affidamento tradizionali sempre nel rispetto dei principi enunciati negli articoli 30 del citato decreto legislativo, nonché nel rispetto dei principi generali in materia di procedure ad evidenza pubblica, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese (PMI).

3) di dare atto che il criterio della rotazione per la gestione dell'Albo per gli affidamenti a mezzo procedura negoziata è il seguente: la scelta delle imprese da invitare seguirà il criterio di rotazione con scorrimento sistematico seguendo l'ordine preconstituito di iscrizione e nel contempo applicando le disposizioni soft-law dell'ANAC emanate in materia di rotazione con le Linee Guida n. 4 recentemente aggiornate; il soggetto responsabile del procedimento contrattuale stabilisce nell'ambito di ciascuna procedura di acquisizione, dandone adeguata motivazione nel relativo provvedimento a contrarre, il numero di imprese da invitare.

4) di confermare, quanto stabilito dall'Avviso pubblico Prot. 3746/2012 quando si tratti di forniture, servizi e lavori che, per il particolare oggetto o la specializzazione richiesta, non rendano possibile l'utilizzazione dell'Albo, o qualora l'Amministrazione, sulla base delle proprie conoscenze di mercato, ritenga utile ampliare la concorrenzialità rispetto agli operatori economici accreditati, di interpellare previe indagini di mercato anche altri soggetti ritenuti idonei, oltre agli iscritti nella sezione pertinente dell'Albo.

5) di ricordare altresì che l'entrata in vigore dell'allora vigente disciplina prevista dall'art. 33 comma 3bis del D. Lgs. 163/2006 imponeva (ora articoli 37 e seguenti del D.Lgs 50/2016) ai Comuni non capoluogo di procedere all'acquisto di beni, servizi e lavori attraverso forme aggregate e che le Amministrazioni Comunali di San Giovanni Lupatoto, Zevio, San Martino Buon Albergo e Negrar di Valpolicella hanno sottoscritto apposito accordo consortile ex art. 33 del D.Lgs 267/2000 repertorio 4518 del 18.12.2017 per una modalità congiunta di ricorso al mercato degli appalti e delle concessioni, per la durata di anni tre con decorrenza dalla data di sottoscrizione ove il Comune di San Giovanni Lupatoto svolgerà il ruolo di Ente Capofila e che la nuova formula organizzativa produrrà degli effetti anche in relazione alla tenuta e aggiornamento dell'albo Fornitori Comunale in quanto le rispettive Giunte Comunali di Zevio e San Martino Buon Albergo hanno autorizzato, con provvedimenti citati in premessa, l'utilizzo dell'albo istituito presso il nostro Comune, che si va ad aggiornare.

6) di dare atto, che i Comuni aderenti alla Centrale Unica di Committenza con deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di San Giovanni Lupatoto n. 42 del 26.07.2021, con deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Zevio n. 64 del 27.07.2021, con deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di San Martino Buon Albergo n.24 del 27.05.2021 e con deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Negrar di Valpolicella n. 23 del 24.06.2021 hanno deliberato la prosecuzione di quanto previsto dalla convenzione Rep. 4518 del 18.12.2017, prorogandone l'efficacia per tre (3) anni, sino al 17.10.2024, a partire dalla data di sottoscrizione, al fine di assicurare stabilità alle attività della struttura organizzativa individuata come Centrale Unica di Committenza, con convenzione Rep. 4595 del 18.10.2021;



COMUNE DI SAN GIOVANNI LUPATOTO

PROVINCIA DI VERONA

7) di aggiornare l'Albo Fornitori aggiungendo i nominativi dei richiedenti che hanno presentato istanza di accreditamento completa e corretta secondo le prescrizioni inserite nell'avviso istitutivo Prot. 3746/2012, eliminando quelle ditte per le quali sono intervenute variazioni soggettive (concordato preventivo, fallimento, liquidazione volontaria etc) che inibiscono la partecipazione a procedure di gara nonché quelle per le quali, a seguito di perdita dei requisiti oggettivi, non è più possibile l'accREDITamento in relazione ad alcune categorie (scadenza del periodo di validità della SOA senza intervenuto rinnovo).

8) di prendere atto altresì che nel medesimo elenco non compaiono le ditte che hanno presentato domanda di accreditamento non conforme all'avviso istitutivo sopra citato in quanto nonostante le richieste di regolarizzazione inviate a mezzo PEC gli invitati non hanno sanato le incompletezze/omissioni entro i termini previsti.

9) di dare atto che il presente provvedimento non comporta alcun impegno di spesa.

Il Funzionario P.O.
Responsabile Ufficio Appalti e Contratti
Dott.ssa Francesca Secondini

Lì, 05/05/2023

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di San Giovanni Lupatoto. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

SECONDINI FRANCESCA in data 05/05/2023
QUECCHIA MARCELLO in data 05/05/2023