

Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO 2024/2026)

Sezione 3: Organizzazione e capitale umano

Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)

Riferimenti normativi:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- d.m. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale	3.3.1 Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente	DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2023: TOTALE: n. 21 unità di personale <i>di cui:</i> n. 21 a tempo indeterminato n. 0 a tempo determinato n. 17 a tempo pieno n. 3 a tempo parziale n.1 in aspettativa art.81 D.Lgs.267/2000 SUDDIVISIONE DEL PERSONALE NELLE AREE: n. 6 FUNZIONARI ED ELEVATA QUALIFICAZIONE <i>così articolate:</i> n.4 con profilo di FUNZIONARIO AMMINISTRATIVO (di cui n.3 E.Q.) n.1 con profilo di FUNZIONARIO SOCIO-ASSISTENZIALE n.1 con profilo di FUNZIONARIO TECNICO (E.Q.) in aspettativa art.81 D.Lgs267/2000 fino al 2026 n. 12 ISTRUTTORI <i>così articolate:</i> n. 8 con profilo di ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO n. 2 con profilo di ISTRUTTORE TECNICO (E.Q.) n.2 con profilo di ISTRUTTORE DI POLIZIA LOCALE n. 3 OPERATORI ESPERTI <i>così articolate:</i> n. 1 con profilo di OPERATORE AMMINISTRATIVO ESPERTO n. 2 con profilo di OPERATORE TECNICO ESPERTO
	3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane	a) capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa: a.1) verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato Atteso che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2020, 2021 e 2022 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2022 per la spesa di personale:

- Il comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al 26.36%. Si evidenzia che la spesa di personale anno 2022 è comprensiva della quota spesa di personale Unione insieme sul serio di € 165.959,90 comunicata con protocollo n.2948/2023.
- Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 27,20% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 31,20%;
- Il comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2023/2025, con riferimento alla programmazione 2024 prevista nel presente piano, l'ente si colloca entro la soglia teorica di spesa, ai sensi della *Tabella 1* del decreto, di Euro 959.911,52;
- Ricorre però l'applicazione dell'ulteriore parametro di incremento progressivo della spesa di personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2018, previsto in *Tabella 2* del decreto attuativo, ex art. 5, comma 1, poiché questa restituisce un valore inferiore alla "soglia" di Tabella 1, individuando una ulteriore "soglia" di spesa pari a Euro 1.178.328,00 (determinata assommando alla spesa di personale dell'anno 2018 di Euro 920.568,75 un incremento, pari al 28,00%, per Euro 257.759,25) superiore al valore soglia sopra indicato di € 959.911,52 di cui alla Tabella 1 del decreto.
- il Comune non dispone di resti assunzionali dei 5 anni antecedenti al 2020, che alla luce dell'art. 5 comma 2 del d.m. 17 marzo 2020 e della Circolare interministeriale del 13 maggio 2020, potrebbero essere usati "in superamento" degli spazi individuati in applicazione della *Tabella 2* summenzionata, tenendo conto della nota prot. 12454/2020 del MEF - Ragioneria Generale dello Stato, che prevede che tali resti siano meramente *alternativi*, ove più favorevoli, agli spazi individuati applicando la Tabella 2 del d.m.;
- Come evidenziato dal prospetto di calcolo **allegato A)** alla presente deliberazione, includendo le azioni assunzionali introdotte dalla presente deliberazione, dettagliate di seguito, si verifica il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale dell'anno 2024 entro la somma data dalla spesa registrata nell'ultimo rendiconto approvato e degli spazi assunzionali concessi dal d.m. 17 marzo 2020, come su ricostruiti, nei seguenti valori:

SPESA DI PERSONALE ANNO 2018 Euro 920.568,75 + SPAZI ASSUNZIONALI TABELLA 2 (27,00%) D.M. Euro 257.759,25 = LIMITE CAPACITA' ASSUNZIONALE Euro 1.178.328,00 ≥ LIMITE VALORE SOGLIA ART.4 C.1 € 959.911,52 CHE E' >SPESA DI PERSONALE PREVISIONALE 2024 Euro 920.859,46

Dato atto che:

- la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal D.M. 17 marzo 2020;
- tale spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della "soglia", secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, oggetto della presente programmazione strategica;
- i maggiori spazi assunzionali, concessi in applicazione del D.M. 17 marzo 2020, sono utilizzati, conformemente alla norma dell'articolo 33, comma 2, su richiamato, per assunzioni esclusivamente a tempo indeterminato.

a.2) verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

E' verificato, inoltre, che la spesa di personale per l'anno 2024, calcolata al netto delle componenti da portare in deduzione, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557

della legge 296/2006 (valore medio netto di riferimento del triennio 2011/2013 ricalcolato con scioglimento unione: Euro 946.919,50).

a.3) verifica del rispetto del tetto alla spesa per lavoro flessibile

Dato atto inoltre che la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile previste per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto dell'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010, convertito in legge 122/2010, come segue:

Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009: Euro 59.740,94
--

Spesa per lavoro flessibile per l'anno 2024: Euro 27.141,73

I responsabili di settore sono autorizzati a sostituire con assunzioni di lavoro flessibile i dipendenti che si assentano dal servizio per aspettative, congedi o altri istituti con diritto alla conservazione del posto. Prima di procedere alla sostituzione è necessario verificare gli stanziamenti di bilancio di propria competenza e il rispetto dell'art.9 comma 28 del d.l.78/2010 senza che ciò comporti la necessità di modificare il presente PTFP.

a.4) verifica dell'assenza di eccedenze di personale

Dato atto che l'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con esito negativo.

a.5) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione (dal 2021 l'Ente non è più soggetto all'obbligo dell'adozione del bilancio consolidato, giusta deliberazione consiliare n. 39 del 25.07.2022);
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

il Comune di Gazzaniga non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale.

b) stima del trend delle cessazioni:

Considerato che, alla luce della normativa vigente e delle informazioni disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nel triennio oggetto della presente programmazione:

ANNO 2024: n. 1 Istruttore di polizia locale per recesso contrattuale in periodo di prova (decorrenza 01/02/2024)

		<p>ANNO 2025: nessuna cessazione prevista</p> <p>ANNO 2026: nessuna cessazione prevista</p> <p>c) stima dell'evoluzione dei fabbisogni:</p> <p>anno 2024</p> <ul style="list-style-type: none"> n.1 Istruttore di polizia locale – assunzione a tempo pieno ed indeterminato mediante mobilità volontaria o concorso o scorrimento graduatoria concorsuale – <p>anno 2025</p> <ul style="list-style-type: none"> nessuna assunzione <p>anno 2026</p> <ul style="list-style-type: none"> nessuna assunzione <p>d) certificazioni del Revisore dei conti:</p> <p>Dato atto che la presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta in anticipo al Revisore dei conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo con Verbale n.4/2024 del 01/02/2024 (protocollo comunale n. 1114/2024);</p>
		<p>a) modifica della distribuzione del personale fra servizi/settori/aree: Nel triennio considerato non sono previste procedure di mobilità interna</p> <p>b) assunzioni mediante procedura concorsuale pubblica / utilizzo di graduatorie concorsuali vigenti / mobilità volontaria: si procede alla copertura:</p> <ul style="list-style-type: none"> n.1 Istruttore di Polizia locale a tempo pieno ed indeterminato presso Area Polizia locale – mediante mobilità volontaria o concorso o scorrimento graduatoria concorsuale – <p>c) progressioni verticali di carriera: NESSUNA</p> <p>d) assunzioni mediante forme di lavoro flessibile: NESSUNA</p> <p>e) assunzioni mediante stabilizzazione di personale: NESSUNA</p>

Gazzaniga, 31/01/2024

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 1 UO 1
Elisabetta Dagostini

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 2 - FINANZIARIO
Dr. Anna Guerini

Documento firmato digitalmente

CALCOLO DELLE CAPACITA' ASSUNZIONALI ANNO 2024 – DATI RENDICONTO 2022

ALLEGATO A)

COMUNE DI GAZZANIGA

popolazione al 01/01/2023: 4.894,00

abitanti < 5.000

codice piano dei conti	descrizione	impegni di competenza da rendiconto 2022	PREVISIONE BILANCIO 2024	note			impegni di competenza da rendiconto 2018 UNIONE	ART.5 Percentuale massima incremento personale in servizio anno 2024
U.1.01.00.00.000 U1.03.02.12.001 U1.03.02.12.002 U1.03.02.12.003 U1.03.02.12.999	Spesa di personale	930.125,49	920.859,46				920.568,75	28,00%

codice piano dei conti	descrizione	accertamenti di competenza da rendiconto 2022	accertamenti di competenza da rendiconto 2021	accertamenti di competenza da rendiconto 2020				
							257.759,25	
E.1.00.00.00.000	Titolo I - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.503.094,85	2.596.881,26	2.359.685,31			<i>Incremento massimo spesa di personale anno 2024 tab.3 -31,2%</i>	
E.2.00.00.00.000	Titolo II - Trasferimenti correnti	301.085,45	306.402,27	979.085,82			1.178,328,00	
E.3.00.00.00.000	Titolo III - entrate extratributarie	548.680,52	602.833,07	502.128,50		VALORE SOGLIA GAZZANIGA	VALORE SOGLIA ART.4 C.1	
						26,36	27,20	
		3.352.860,82	3.506.116,60	3.840.899,63	3.566.625,68	3.529.086,46	959.911,52	
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE ANNO 2022					37.539,22		39.052,06	