# **Comune di Monte San Biagio**



# PIANO INTEGRATO ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE

TRIENNIO 2024-2026

# Sommario

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE	3
SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO E ANTICORRUZIONE	9
2.1 VALORE PUBBLICO	9
2.2 PERFORMANCE	10
2.2.1 PIANO TRIENNALE DI AZIONI POSITIVE 2024-2026	2
2.3 RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA	26
SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO	63
3.1 STRUTTURA ORGANIZZATIVA	63
3.2 ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE	65
3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE	66
3.4 PROGRAMMA DI FORMAZIONE DEL PERSONALE 2024 – 2026	69
SEZIONE 4. MONITORAGGIO	72

#### **INTRODUZIONE**

Il Piano ha l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, molti degli atti di pianificazione cui sono tenute le amministrazioni.

Il Piano ha durata triennale ed è aggiornato annualmente.

Il PIAO sostituisce, quindi, alcuni altri strumenti di programmazione, in particolare:

- 1. il Piano della Performance, poiché definisce gli obiettivi programmatici e strategici della performance, stabilendo il collegamento tra performance individuale e risultati della performance organizzativa (art. 10, comma 1, lett. a) e comma 1 *ter* del d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150);
- 2. il Piano Organizzativo del Lavoro Agile (POLA) e il Piano della Formazione, poiché definisce la strategia di gestione del capitale umano e dello sviluppo organizzativo (art. 14, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124);
- 3. il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale, poiché definisce gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e la valorizzazione delle risorse interne (art. 6, commi 1, 4, 6, e art. 6-ter del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165);
- 4. il Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) (art. 1, commi 5, lett. a) e 60, lett. a) della legge 6 novembre 2012, n. 190);
- 5. il Piano delle azioni concrete (art. 60 bis, comma 2, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165);
- 6. <u>il Piano delle azioni positive</u> (art. 48, comma 1, del d.lgs. 11 aprile 2006, n. 198).

Il principio che guida la definizione del PIAO risponde alla volontà di superare la molteplicità degli strumenti di programmazione introdotti in diverse fasi dell'evoluzione normativa e di creare un piano unico di *governance*. In quest'ottica, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione rappresenta una sorta di "testo unico" della programmazione.

In un'ottica di transizione dall'attuale sistema di programmazione al PIAO, il compito principale che questa Amministrazione si è posta è quello di fornire in modo organico una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa già adottati, al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli documenti.

Nella sua redazione, oltre alle Linee Guida per la compilazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) pubblicate dal Dipartimento della Funzione Pubblica, è stata quindi tenuta in considerazione anche la normativa precedente e non ancora abrogata riguardante la programmazione degli Enti Pubblici.

Nello specifico, è stato rispettato il quadro normativo di riferimento, ovvero:

- per quanto concerne la Performance, il decreto legislativo n. 150/2009 e s.m.i, la L.R. n. 22/2010 e s.m.i. e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica;
- riguardo ai Rischi corruttivi ed alla trasparenza, il Piano nazionale anticorruzione (PNA) e gli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012, il decreto legislativo n. 33 del 2013;
- in materia di Organizzazione del lavoro agile, Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica e tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie relative al Piano delle azioni positive, al Piano triennale dei fabbisogni di personale ed alla Formazione;

Per gli Enti con non più di cinquanta dipendenti sono previste modalità semplificate. Essendo pertanto la

dotazione organica del Comune inferiore a cinquanta dipendenti, si è fatta applicazione delle disposizioni che prevedono modalità semplificate: in particolare, si fa riferimento al Piano-tipo allegato al DM del 30.06.2022 firmato di concerto dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e dal ministro dell'Economia e delle Finanze.

Viene conservata la sottosezione sulla performance così da potere consentire l'attivazione del relativo ciclo, ai sensi delle previsioni dettate dal d.lgs. n. 150/2009.

### SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

**Denominazione Ente:** Comune di Monte San Biagio

**Indirizzo** Via Roma, 1

**CAP** 04020

**Partita Iva** 00992930594

Codice Fiscale 81003590593

Codice ISTAT 059015

Codice catastale F616

Email <u>comune@comune.montesanbiagio.lt.it</u>

istituzionale comune.montesanbiagio@pec.it

pec <a href="https://www.comunedimontesanbiagio.it/">https://www.comunedimontesanbiagio.it/</a>

Sito web istituzionale

Sindaco

Federico Carnevale

Dipendenti al 31/12/2023
Abitanti al 31/12/2023
6.081

**Superficie** 65, 1 Km<sup>2</sup>

#### DATI ISTAT COMUNE DI MONTE SAN BIAGIO

### Popolazione Monte San Biagio 2001-2022

Andamento demografico della popolazione residente nel comune di **Monte San Biagio** dal 2001 al 2022. Grafici e statistiche su dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno.



La tabella in basso riporta la popolazione residente al 31 dicembre di ogni anno. Nel 2011 sono riportate due righe in più, su sfondo grigio, con i dati rilevati il giorno del censimento decennale della popolazione e quelli registrati in anagrafe il giorno precedente.

Anno	Data rilevamento	Popolazione residente	Variazione assoluta	Variazione percentuale	Numero Famiglie	Media componenti per famiglia
2001	31 dicembre	5.996	-	-		
2002	31 dicembre	6.026	+30	+0,50%		
2003	31 dicembre	6.073	+47	+0,78%	2.108	2,88
2004	31 dicembre	6.117	+44	+0,72%	2.166	2,82
2005	31 dicembre	6.078	-39	-0,64%	2.175	2,79
2006	31 dicembre	6.073	-5	-0,08%	2.224	2,73
2007	31 dicembre	6.111	+38	+0,63%	2.282	2,68
2008	31 dicembre	6.132	+21	+0,34%	2.306	2,66
2009	31 dicembre	6.195	+63	+1,03%	2.355	2,63
2010	31 dicembre	6.188	-7	-0,11%	2.375	2,61

2011 (1)	8 ottobre	6.228	+40	+0,65%	2.415	2,58
<b>2011</b> (²)	9 ottobre	6.144	-84	-1,35%	-	
<b>2011</b> (³)	31 dicembre	6.138	-50	-0,81%	2.422	2,53
2012	31 dicembre	6.170	+32	+0,52%	2.577	2,39
2013	31 dicembre	6.254	+84	+1,36%	2.589	2,41
2014	31 dicembre	6.332	+78	+1,25%	2.645	2,39
2015	31 dicembre	6.286	-46	-0,73%	2.660	2,36
2016	31 dicembre	6.308	+22	+0,35%	2.657	2,37
2017	31 dicembre	6.308	0	0,00%	2.651	2,38
2018*	31 dicembre	6.203	-105	-1,66%	2.572,01	2,39
2019*	31 dicembre	6.238	+35	+0,56%	2.602,69	2,37
2020*	31 dicembre	6.159	-79	-1,27%	2	(v)
2021*	31 dicembre	6.104	-55	-0,89%	2.642,00	(v)
2022	31 dicembre	6.078	-26	-0,43%	2.661,00	2,28

<sup>(1)</sup> popolazione anagrafica al 8 ottobre 2011, giorno prima del censimento 2011.

Dal **2018** i dati tengono conto dei risultati del **censimento permanente della popolazione**, rilevati con cadenza annuale e non più decennale. A differenza del censimento tradizionale, che effettuava una rilevazione di tutti gli individui e tutte le famiglie ad una data stabilita, il nuovo metodo censuario si basa sulla combinazione di rilevazioni campionarie e dati provenienti da fonte amministrativa.

La <u>popolazione residente a Monte San Biagio al Censimento 2011</u>, rilevata il giorno 9 ottobre 2011, è risultata composta da *6.144* individui, mentre alle Anagrafi comunali ne risultavano registrati *6.228*. Si è, dunque, verificata una differenza negativa fra *popolazione censita* e *popolazione anagrafica* pari a *84* unità (-1,35%).

Il confronto dei dati della popolazione residente dal 2018 con le serie storiche precedenti (2001-2011 e 2011-2017) è possibile soltanto con operazioni di **ricostruzione intercensuaria** della popolazione residente.

<sup>(2)</sup> popolazione censita il 9 ottobre 2011, data di riferimento del censimento 2011.

<sup>(3)</sup> la variazione assoluta e percentuale si riferiscono al confronto con i dati del 31 dicembre 2010.

<sup>(\*)</sup> popolazione post-censimento

<sup>(</sup>v) dato in corso di validazione

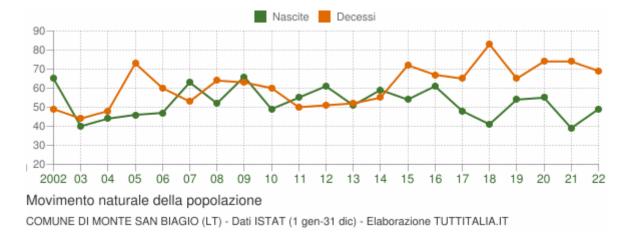
# Variazione percentuale della popolazione

Le variazioni annuali della popolazione di Monte San Biagio espresse in percentuale a confronto con le variazioni della popolazione della provincia di Latina e della regione Lazio.



# Movimento naturale della popolazione

Il movimento naturale della popolazione in un anno è determinato dalla differenza fra le nascite ed i decessi ed è detto anche **saldo naturale**. Le due linee del grafico in basso riportano l'andamento delle nascite e dei decessi negli ultimi anni. L'andamento del saldo naturale è visualizzato dall'area compresa fra le due linee.



La tabella seguente riporta il dettaglio delle nascite e dei decessi dal 2002 al 2022. Vengono riportate anche le righe con i dati ISTAT rilevati in anagrafe prima e dopo il censimento 2011 della popolazione.

Anno	Bilancio demografico	Nascite	Variaz.	Decessi	Variaz.	Saldo Naturale
2002	1 gennaio-31 dicembre	65	-	49	-	+16
2003	1 gennaio-31 dicembre	40	-25	44	-5	-4
2004	1 gennaio-31 dicembre	44	+4	48	+4	-4
2005	1 gennaio-31 dicembre	46	+2	73	+25	-27
2006	1 gennaio-31 dicembre	47	+1	60	-13	-13
2007	1 gennaio-31 dicembre	63	+16	53	-7	+10
2008	1 gennaio-31 dicembre	52	-11	64	+11	-12
2009	1 gennaio-31 dicembre	66	+14	63	-1	+3
2010	1 gennaio-31 dicembre	49	-17	60	-3	-11
<b>2011</b> (¹)	1 gennaio-8 ottobre	43	-6	42	-18	+1
<b>2011</b> (²)	9 ottobre-31 dicembre	12	-31	8	-34	+4
<b>2011</b> ( <sup>3</sup> )	1 gennaio-31 dicembre	55	+6	50	-10	+5
2012	1 gennaio-31 dicembre	61	+6	51	+1	+10
2013	1 gennaio-31 dicembre	51	-10	52	+1	-1
2014	1 gennaio-31 dicembre	59	+8	55	+3	+4
2015	1 gennaio-31 dicembre	54	-5	72	+17	-18
2016	1 gennaio-31 dicembre	61	+7	67	-5	-6
2017	1 gennaio-31 dicembre	48	-13	65	-2	-17
2018*	1 gennaio-31 dicembre	41	-7	83	+18	-42
2019*	1 gennaio-31 dicembre	54	+13	65	-18	-11
2020*	1 gennaio-31 dicembre	55	+1	74	+9	-19
2021*	1 gennaio-31 dicembre	39	-16	74	0	-35
2022*	1 gennaio-31 dicembre	49	+10	69	-5	-20

<sup>(1)</sup> bilancio demografico pre-censimento 2011 (dal 1 gennaio al 8 ottobre)

# Flusso migratorio della popolazione

Il grafico in basso visualizza il numero dei trasferimenti di residenza da e verso il comune di Monte San Biagio negli ultimi anni. I trasferimenti di residenza sono riportati come **iscritti** e **cancellati** dall'Anagrafe del comune.

Fra gli iscritti, sono evidenziati con colore diverso i trasferimenti di residenza da altri comuni, quelli dall'estero e quelli dovuti per altri motivi (ad esempio per rettifiche amministrative).

<sup>(2)</sup> bilancio demografico post-censimento 2011 (dal 9 ottobre al 31 dicembre)

<sup>(3)</sup> bilancio demografico 2011 (dal 1 gennaio al 31 dicembre). È la somma delle due righe precedenti. (\*) popolazione post-censimento



Flusso migratorio della popolazione

COMUNE DI MONTE SAN BIAGIO (LT) - Dati ISTAT (1 gen-31 dic) - Elaborazione TUTTITALIA.IT

La tabella seguente riporta il dettaglio del comportamento migratorio dal 2002 al 2022. Vengono riportate anche le righe con i dati ISTAT rilevati in anagrafe prima e dopo il censimento 2011 della popolazione.

Anno	Iso	critti		Car	Cancellati		Saldo Migratorio	Saldo Migratorio
1 gen-31 dic	DA	DA	altri	PER	PER	altri	con l'estero	totale
	altri comuni	estero	iscritti (a)	altri comuni	estero	cancell.		
2002	58	2	0	43	3	0	-1	+14
2003	77	15	41	67	1	14	+14	+51
2004	88	18	4	59	1	2	+17	+48
2005	45	12	1	69	1	0	+11	-12
2006	91	11	0	84	3	7	+8	+8
2007	63	46	1	82	0	0	+46	+28
2008	75	42	7	85	3	3	+39	+33
2009	109	33	3	74	4	7	+29	+60
2010	63	30	1	79	0	11	+30	+4
<b>2011</b> (¹)	50	36	0	44	0	3	+36	+39
<b>2011</b> (²)	22	6	0	26	1	11	+5	-10
2011 (3)	72	42	0	70	1	14	+41	+29
2012	90	31	19	110	3	5	+28	+22
2013	110	34	81	108	1	31	+33	+85
2014	109	37	22	88	4	2	+33	+74
2015	81	71	3	138	12	33	+59	-28
2016	92	44	22	86	7	37	+37	+28
2017	96	42	11	81	8	43	+34	+17

2018*	93	100	35	127	11	70	+89	+20
2019*	179	46	9	138	6	39	+40	+51
2020*	114	35	8	126	5	85	+30	-59
2021*	81	48	8	157	11	34	+37	-65
2022*	95	53	-	153	11	-	+42	-16

- (a) sono le iscrizioni/cancellazioni in Anagrafe dovute a rettifiche amministrative.
- (1) bilancio demografico pre-censimento 2011 (dal 1 gennaio al 8 ottobre)
- (2) bilancio demografico post-censimento 2011 (dal 9 ottobre al 31 dicembre)
- (3) bilancio demografico 2011 (dal 1 gennaio al 31 dicembre). È la somma delle due righe precedenti.
- (\*) popolazione post-censimento

# SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

#### 2.1 – VALORE PUBBLICO

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132/2022, la presente sezione non deve essere redatta dagli Enti con meno di 50 dipendenti.

Per l'individuazione degli obiettivi strategici di natura pluriennale collegati al mandato elettorale del Sindaco, si rimanda alla Sezione Strategica del Documento Unico di Programmazione.

Il Comune di Monte San Biagio con Deliberazione di Consiglio comunale n. 19 del 12 marzo 2024 ha approvato la nota di aggiornamento nel Documento Unico di Programmazione relativo al triennio 2024-2026 obiettivi strategici per il triennio.

Di seguito si riporta la tabella di riepilogo:OBIETTIVI STRATEGICI GENERALI/TRASVERSALI	OBIETTIVI SETTORIALI	SERVIZI COINVOLTI
Miglioramento delle condizioni di vita della collettività, potenziamento dell'erogazione di servizi e prestazioni.	Attivare una procedura pubblica per concedere l'uso di una porzione di scuola Campo Marinello per lo svolgimento di servizi socio- sanitari	Servizio sociale
	Migrazione dei Registri di Stato  Civile – ANSC  Dematerializzazione delle liste  elettorali	Servizi demografici
	Organizzazione di manifestazioni ed eventi volti a promuovere la conoscenza del territorio e delle tradizioni locali	Servizio turismo e cultura
	Disciplina delle attività svolte dalla Polizia locale in favore di soggetti privati	Servizio polizia locale - protezione civile - lotta al randagismo
Tutela della salute	Organizzazione di "Giornate della prevenzione"	Servizi sociali e ambiente
Cura dell'ambiente	Sensibilizzazione dei cittadini sui temi del rispetto e della cura dell'ambiente	Servizio ambiente
	Progetti di educazione ambientale destinati alle scolaresche.	Servizio culturale, pubblica istruzione, biblioteca, mensa
Interventi sul territorio	Interventi di rigenerazione urbana	Servizio urbanistica
	Interventi per il miglioramento dell'arredo e del decoro urbano	Servizio urbanistica e lavori pubblici
Valorizzazione del patrimonio storico, artistico e culturale	Attuazione di specifiche iniziative volte a favorire la relazione scuola-famiglia e la conoscenza della cultura, delle tradizioni e dei servizi offerti dal territorio	Servizio cultura, pubblica istruzione, biblioteca e mensa
Sicurezza dei cittadini	Implementazione del sistema di videosorveglianza	Servizio polizia locale - protezione civile -

	Manutenzione delle strade comunali	Servizio LL.PP.
Controllo del territorio	Potenziamento dell'attività di controllo sulle violazioni al codice della strada	Servizio polizia locale
	Potenziamento dell'attività di controllo sugli abusi edilizi e sull'abbandono di rifiuti	Servizio polizia locale - protezione civile
	Perseguire politiche incisive finalizzate al rispetto della legalità.	Servizio polizia locale
Un'amministrazione efficiente ed efficace	Ottimizzazione delle entrate	Servizio ragioneria
	Corretta gestione del patrimonio dell'Ente	Servizio LL.PP.
	Digitalizzazione della procedura di scelta del contraente per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture per tutti i servizi comunali	Servizio LL.PP.
	Efficientamento della rete informatica comunale e adeguamento dei sistemi informatici alle prescrizioni impartite dall'Agid	Servizio LL.PP.
Promozione di un maggiore livello di trasparenza. Prevenzione della corruzione	Implementazione dei dati, documenti e informazioni pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente	Tutti i servizi per le materie di propria competenza
	Attuazione delle misure previste nell'aggiornato PTPCT 2024-2026	Tutti i servizi per le misure di propria competenza
	Realizzazione di iniziative formative sui temi della prevenzione della corruzione e della trasparenza	Servizio Trasparenza e anticorruzione

#### 2.2 – PERFORMANCE

Ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera b), del decreto 30 giugno 2022, n.132, questo ambito programmatico va predisposto secondo le logiche di *performance management*, di cui al Capo II del decreto legislativo n. 150/2009.

Esso è finalizzato, in particolare, alla programmazione degli obiettivi e degli indicatori di performance di efficienza e di efficacia i cui esiti dovranno essere rendicontati nella relazione di cui all'articolo 10, comma 1, lettera b), del predetto decreto legislativo.

La Performance è definita come il contributo (risultato e modalità di raggiungimento del risultato) che un soggetto (organizzazione, unità organizzativa, gruppo di individui, singolo individuo) apporta attraverso la propria azione al raggiungimento delle finalità e degli obiettivi e, in ultima istanza, alla soddisfazione dei bisogni per i quali l'organizzazione è costituita.

In termini più immediati, la performance è il risultato che si consegue svolgendo una determinata attività. Costituiscono elementi di definizione della performance il risultato, espresso ex ante come obiettivo ed ex post come esito, il soggetto cui tale risultato è riconducibile e l'attività che viene posta in essere dal soggetto per raggiungere il risultato.

Il Comune di Monte San Biagio, avendo meno di 50 dipendenti, non sarebbe tenuto alla redazione di questa sezione.

Tuttavia, si è scelto di compilarla egualmente, anche seguendo le indicazioni della Corte dei Conti.

Gli obiettivi elaborati già ricalcano quanto richiesto, ovvero che si enucleino:

- obiettivi di semplificazione (coerenti con gli strumenti di pianificazione nazionale in materia in vigore);
- obiettivi di digitalizzazione;
- obiettivi di efficienza in relazione alla tempistica di completamento delle procedure, il Piano efficientamento ed il Nucleo concretezza:
- obiettivi correlati alla qualità dei procedimenti e dei servizi;
- obiettivi e performance finalizzati alla piena accessibilità dell'amministrazione;
- obiettivi e performance per favorire le pari opportunità e l'equilibrio di genere.

Inoltre, riprendono le strategie di creazione di valore pubblico, in continuità con il DUP.

Il Comune di Monte San Biagio ha approvato il bilancio di previsione con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 27.04.2023 e la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione con deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 27.04.2023.

L'art 5, comma 1 – ter, del D.lgs. n. 150/2009, aggiunto dal D.lgs. 74/2017, ha previsto, al riguardo, che: "Nel caso di differimento del termine di adozione del bilancio di previsione degli enti territoriali, devono essere comunque definiti obiettivi specifici per consentire la continuità dell'azione amministrativa". Attraverso il presente piano, pertanto, vengono definiti, unitamente agli obiettivi generali/trasversali ed agli obiettivi settoriali, gli obiettivi gestionali assegnati a ciascun Responsabile di ufficio/servizio, nelle more della definitiva approvazione del DUP 2024-2026 da parte del Consiglio comunale e dell'approvazione del bilancio di previsione 2024-2026, in attuazione di quanto previsto dal richiamato art 5, comma 1 – ter, del D.lgs. n. 150/2009.

I contenuti del presente piano sono definiti in coerenza con gli obiettivi strategici e con i programmi inclusi nel Documento Unico di Programmazione relativo al triennio 2024-2026, unitamente al bilancio di previsione 2024-2026; gli stessi saranno successivamente trasfusi nel P.E.G. (Piano Esecutivo di Gestione).

L'adozione del P.E.G. porterà a conclusione il percorso di pianificazione operativa avviato dall'organo esecutivo dell'Ente con il presente atto, collegando alla individuazione degli obiettivi gestionali per ciascun ufficio/servizio

(già delineati nel piano degli obiettivi e oggetto di ulteriore specificazione e arricchimento nel P.E.G.) il budget (risorse umane, finanziarie e strumentali) necessario al perseguimento degli stessi.

La struttura organizzativa del Comune di Monte San Biagio sarà articolata, con decorrenza dalla data di vigenza dei nuovi decreti Sindacali, in raggruppamenti di Aree, nella quale sono ricompresi vari Servizi.

## Obiettivi di Performance: strategici/generali/trasversali – Obiettivi settoriali/individuali

Gli obiettivi generali e trasversali di natura intersettoriale (obiettivi di programmazione strategica e di indirizzo politico amministrativo) hanno importanza strategica e attengono alle priorità dell'Amministrazione.

Essi sono desunti dal Programma di mandato presentato al Consiglio al momento dell'insediamento (deliberazione n. 27 del 13/06/2019) e sono evidenziati nel Documento Unico di Programmazione (DUP). Il loro raggiungimento rileva ai fini della valutazione della performance organizzativa generale dell'Ente.

Gli obiettivi generali sono declinati in obiettivi settoriali (obiettivi di struttura), assegnati alle unità (servizi) nelle quali si articola la struttura organizzativa dell'Ente. Il loro raggiungimento rileva ai fini della valutazione della performance organizzativa dei singoli servizi nei quali è articolata la struttura organizzativa dell'Ente. Alla realizzazione di tali obiettivi concorrono sia il Responsabile di servizio sia tutti i dipendenti allo stesso assegnati (Linee guida DFP n. 5/2019).

Gli obiettivi individuali, infine, sono obiettivi assegnati specificamente al Responsabile di servizio o al dipendente, il quale è l'unico soggetto chiamato a risponderne: essi possono essere collegati agli obiettivi della struttura, ma possono anche fare riferimento ad attività di esclusiva responsabilità del Responsabile di servizio/dipendente e non collegate a quelle della struttura (Linee guida DFP n. 5/2019). Il loro raggiungimento rileva ai fini della valutazione della performance individuale dei Responsabili di servizio/dipendenti.

Gli obiettivi assegnati con il presente piano a ciascun Responsabile di servizio potranno essere modificati e/o integrati in corso d'anno mediante apposite deliberazioni.

Ciascun Responsabile di servizio, subito dopo l'approvazione del Piano performance – Piano degli obiettivi, provvede ad assegnare ai propri dipendenti gli specifici obiettivi (individuali o di gruppo) di cui all'art 9, comma 2, let. a) del D.Lgs. n. 150/2009.

Ai sensi dell'aggiornamento al PTPCT 2024-2026, costituiscono obiettivi di performance organizzativa:

- il generale incremento del livello di trasparenza dell'Ente;
- l'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione definite nel presente piano;
- l'innalzamento del livello di consapevolezza del personale dipendente sulle tematiche della prevenzione della corruzione e della trasparenza, attraverso l'incremento in corso d'anno delle iniziative formative.

Costituiscono, invece, obiettivi di performance individuale:

- l'adempimento, da parte di ciascun servizio, degli obblighi di trasparenza relativamente ai dati, documenti ed informazioni di propria competenza;
- l'attuazione, da parte di ciascun servizio, delle misure di prevenzione della corruzione che involgano la propria specifica competenza.

Gli <u>obiettivi generali e trasversali di natura intersettoriale</u> (obiettivi di programmazione strategica e di indirizzo politico amministrativo) hanno importanza strategica e attengono alle priorità dell'Amministrazione. Essi sono desunti dal Programma di mandato presentato al Consiglio al momento dell'insediamento (deliberazione n. 27 del 13/06/2019) e sono evidenziati nel Documento Unico di Programmazione (DUP). Il loro raggiungimento rileva ai fini della valutazione della *performance organizzativa generale dell'Ente*.

Gli obiettivi generali sono declinati in <u>obiettivi settoriali</u> (obiettivi di struttura), assegnati alle unità (servizi) nelle quali si articola la struttura organizzativa dell'Ente. Il loro raggiungimento rileva ai fini della valutazione della *performance organizzativa dei singoli servizi* nei quali è articolata la struttura organizzativa dell'Ente. Alla realizzazione di tali obiettivi concorrono sia il Responsabile di servizio sia tutti i dipendenti allo stesso assegnati (Linee guida DFP n. 5/2019).

Gli <u>obiettivi individuali</u>, infine, sono obiettivi assegnati specificamente al Responsabile di servizio o al dipendente, <u>il quale è l'unico soggetto chiamato a risponderne</u>: essi possono essere collegati agli obiettivi della struttura, ma possono anche fare riferimento ad attività di esclusiva responsabilità del Responsabile di servizio/dipendente e non collegate a quelle della struttura (Linee guida DFP n. 5/2019). Il loro raggiungimento rileva ai fini della valutazione della *performance individuale dei Responsabili di servizio/dipendenti*.

Gli obiettivi assegnati con il presente piano a ciascun Responsabile di servizio potranno essere modificati e/o integrati in corso d'anno mediante apposite deliberazioni.

Ciascun Responsabile di servizio, subito dopo l'approvazione del Piano performance – Piano degli obiettivi, provvede ad assegnare ai propri dipendenti gli specifici obiettivi (individuali o di gruppo) di cui all'art 9, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 150/2009.

AREA	SERVIZI
AREA 1	SERVIZI DEMOGRAFICI
	SEGRETERIA - ARCHIVIO – PROTOCOLLO – CONTRATTI – ANAGRAFE – STATO CIVILE – ELETTORALE – LEVA – STATISTICA- PUBBLICA ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO (SCUOLA - TRASPORTO SCOLASTICO -MENSA) TRASPORTO PUBBLICO LOCALE
AREA 2	PERSONALE - SERVIZI ALLA PERSONA – TRIBUTI PERSONALE – SERVIZI AL CITTADINO (SERVIZI SOCIALI) – URP – CULTURA E BIBLIOTECA – PROMOZIONE DEL TERRITORIO E TURISMO – SPORT – TRIBUTI - AFFISSIONI PUBBLICHE – CIMITERO (rapporti con il privato)
AREA 3	AFFARI ECONOMICI RAGIONERIA – ECONOMATO – SERVIZI DI CONTABILITÀ – PARTECIPATE
AREA 4	LAVORI PUBBLICI / URBANISTICA / COMMERCIO  URBANISTICA – EDILIZIA PRIVATA - LAVORI PUBBLICI – ESPROPRIO – CIMITERO – P.R.G. – CONCESSIONI E CONDONO – STRADE – EDIFICI E STRUTTURE PUBBLICHE –COMMERCIO – AGRICOLTURA – FORESTE – ARTIGIANATO– SUAP – SUE – RESPONSABILE DELLA SICUREZZA SUL LAVORO – RIFIUTI E IGIENE PUBBLICA - CED
AREA 5	SERVIZI DI POLIZIA LOCALE ATTIVITÀ DI CONTROLLO – PROTEZIONE CIVILE E TUTELA DEGLI ANIMALI –NOTIFICHE - CONTENZIOSO
AREA 6	AMBIENTE E VERDE – PATRIMONIO E DEMANIO DI USO CIVICO

# OBIETTIVI DI PERFORMANCE ORGANIZZATIVA (OBIETTIVI GENERALI E OBIETTIVI SETTORIALI)

OBIETTIVI STRATEGICI GENERALI/TRASVERSA LI	OBIETTIVI SETTORIALI	SERVIZI COINVOLTI
Miglioramento delle condizioni di vita della collettività, potenziamento dell'erogazione di servizi e prestazioni.	Attivare una procedura pubblica per concedere l'uso di una porzione di scuola Campo Marinello per lo svolgimento di servizi socio- sanitari	Servizio sociale
	<ul> <li>Migrazione dei Registri di Stato</li> <li>Civile – ANSC</li> <li>Dematerializzazione delle liste</li> <li>elettorali</li> </ul>	Servizi demografici
	Organizzazione di manifestazioni ed eventi volti a promuovere la conoscenza del territorio e delle tradizioni locali	Servizio turismo e cultura
	Disciplina delle attività svolte dalla Polizia locale in favore di soggetti privati	Servizio polizia locale - protezione civile - lotta al randagismo
Tutela della salute	Organizzazione di "Giornate della prevenzione"	Servizi sociali e ambiente
Cura dell'ambiente	Sensibilizzazione dei cittadini sui temi del rispetto e della cura dell'ambiente	Servizio ambiente
	Progetti di educazione ambientale destinati alle scolaresche.	Servizio culturale, pubblica istruzione, biblioteca, mensa
Interventi sul territorio	Interventi di rigenerazione urbana	Servizio urbanistica
	Interventi per il miglioramento dell'arredo e del decoro urbano	Servizio urbanistica e lavori pubblici
Valorizzazione del patrimonio storico, artistico e culturale	Attuazione di specifiche iniziative volte a favorire la relazione scuola-famiglia e la conoscenza della cultura, delle tradizioni e dei servizi offerti dal territorio	Servizio cultura, pubblica istruzione, biblioteca e mensa
Sicurezza dei cittadini	Implementazione del sistema di videosorveglianza	Servizio polizia locale - protezione civile -
	Manutenzione delle strade comunali	Servizio LL.PP.

Controllo del territorio	Potenziamento dell'attività di controllo sulle violazioni al codice della strada	Servizio polizia locale
	Potenziamento dell'attività di controllo sugli abusi edilizi e sull'abbandono di rifiuti	Servizio polizia locale - protezione civile
		Servizio polizia locale
	Perseguire politiche incisive finalizzate al rispetto della legalità.	
Un'amministrazione efficiente ed	Ottimizzazione delle entrate	Servizio ragioneria
efficace	Corretta gestione del patrimonio dell'Ente	Servizio LL.PP.
	Digitalizzazione della procedura di scelta del contraente per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture per tutti i servizi comunali	
	Efficientamento della rete informatica comunale e adeguamento dei sistemi informatici alle prescrizioni impartite dall'Agid	Servizio LL.PP.
Promozione di un maggiore livello di trasparenza. Prevenzione della corruzione	Implementazione dei dati, documenti e informazioni pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente	Tutti i servizi per le materie di propria competenza
	Attuazione delle misure previste nell'aggiornato PTPCT 2024-2026	Tutti i servizi per le misure di propria competenza
Incremento delle iniziative formative in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza	Realizzazione di iniziative formative sui temi della prevenzione della corruzione edella trasparenza	Servizio Trasparenza e anticorruzione

# Responsabile di Area 1

SEGRETERIA - ARCHIVIO – PROTOCOLLO – CONTRATTI – ANAGRAFE – STATO CIVILE – ELETTORALE – LEVA – STATISTICA- PUBBLICA ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO (SCUOLA - TRASPORTO SCOLASTICO -MENSA) TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

### OBIETTIVI INDIVIDUALI ASSEGNATI AL RESPONSABILE

N.	DESCRIZIONE OBIETTIVO	TEMPISTICA	INDICATORI	PESO
1	Innovazione delle tecnologie e delle procedure utilizzate al fine di rendere il servizio più efficiente e più accessibile da parte dei cittadini	Entro il 30.12.2024	Proposta effettuata e tempestività dell'attuazione	30%
2	Sviluppo delle connessioni di rete con gli altri uffici dell'ente e del comprensorio, per una migliore gestione del territorio		Proposta effettuata e tempestività dell'attuazione	30%
3	Attuazione di iniziative formative in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza destinati al personale dipendente	Entro i termini previsti dal PTPCT 2024- 2026	Previsti dal PTPCT 2024-2026	20%
4	Adempimento degli obblighi di trasparenza inerenti ai servizi di competenza	Entro i termini previsti dal PTPCT 2024- 2026	Previsti dal PTPCT 2024-2026	20%

	RISORSE UMANE ASSEGNATE					
CATEGORIA	COGNOME E NOME	TIPOLOGIA CONTRATTUALE	AREA			
С	Pernarella Gianmarco	Tempo pieno	ISTRUTTORI			
В	Filippi Maria Antonietta	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI			
В	Barlone Carla	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI			
В	Pernarella Letizia Antonietta	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI			
В	Teseo Adele	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI			
В	Barlone Fiorella	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI			

# RISORSE STRUMENTALI ASSEGNATE

- n. 9 telefoni
- n. 10 postazioni computer
- n. 3 stampanti + 2 fotocopiatrici condivise poste al piano terra e piano 1

# RISORSE FINANZIARIE ASSEGNATE

Le risorse finanziarie assegnate sono definite all'interno del PEG in fase di approvazione.

# Responsabile di Area 2

PERSONALE – SERVIZI AL CITTADINO (SERVIZI SOCIALI) – URP – CULTURA E BIBLIOTECA – PROMOZIONE DEL TERRITORIO E TURISMO – SPORT – TRIBUTI - AFFISSIONI PUBBLICHE – CIMITERO (rapporti con il privato)

	OBIETTIVI INDIVIDUALI ASSEGNATI AL RESPONSABILE					
N.	DESCRIZIONE OBIETTIVO	TEMPISTICA	INDICATORI	PESO		
1	Predisposizione del P.I.A.O. – Piano Integrato Attività e Organizzazione 2024-2026	Entro i termini previsti per legge	Proposta effettuata e tempestività dell'attuazione	10%		
2	Attuazione delle Misure di nel competenza 2024-2026	Entro i termini previsti dal PIAO 2024-2026	Previsti dal PIAO 2024-2026	10%		
3	Adempimento degli obblighi di trasparenza inerenti ai servizi di competenza	Entro i termini previsti dal PIAO 2024-2026	Previsti dal PIAO 2024-2026	10%		
4	Adeguamento del Regolamento TARI a seguito novità introdotte dal D.lgs. 116/2020	Entro il 30.12.2024	Proposta effettuata e tempestività dell'attuazione	10%		
5	Ampliamento della base imponibile IMU- Tasi con la verifica su immobili per i quali sussistono situazioni di fatto non pi coerenti con i classamenti del catasto;	Entro il 30.12.2024	Proposta effettuata e tempestività dell'attuazione	30%		
6	Utilizzo del Processo Tributario Telematico (PTT);	Entro il 30.12.2024	Proposta effettuata e tempestività dell'attuazione	10%		
7	Dare attuazione al regolamento disciplinante misure preventive per sostenere il contrasto all'evasione dei tributi comunali;	Entro il 30.12.2024	Proposta effettuata e tempestività dell'attuazione	10%		
8	Istituire il baratto amministrativo, con apposito regolamento elaborato	Entro il 30.12.2024	Proposta effettuata e tempestività	10%		

di conce	rto con i servizi	sociali	dell'attuazione	
dell'Ente				

	RISORSE UMANE ASSEGNATE				
CATEGOR IA	COGNOME E NOME	TIPOLOGIA CONTRATTUA LE	AREA		
В	Carroccia Rosalba Francesca	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI		
В	Pernarella Duilio	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI		

# RISORSE STRUMENTALI ASSEGNATE

- n. 3 telefoni
- n. 4 postazioni computer
- n. 1 fotocopiatrici condivise sul piano 1
- n.1 autovettura

# RISORSE FINANZIARIE ASSEGNATE

Le risorse finanziarie assegnate sono definite all'interno del PEG in corso di approvazione.

# Responsabile di Area 3 RAGIONERIA – ECONOMATO – SERVIZI DI CONTABILITÀ – PARTECIPATE

	OBIETTIVI INDIVIDUALI ASSEGNATI AL RESPONSABILE				
N.	DESCRIZIONE OBIETTIVO	TEMPISTICA	INDICATORI	PESO	
1	Mappatura mutui dell'Ente	Entro il 31.12.2024	Tempestività dell'attuazione	25%	
2	Ricognizione dei costi delle consulenze e degli incarichi di collaborazione dell'Ente dall'anno 2009 all'anno 2023	Entro il 31.12.2024	Tempestiva predisposizione	30%	
3	Verifica e recupero delle entrate di spettanza dell'Ente per l'utilizzo da parte dei terzi dei beni dell'Ente (locazione, concessione, etc)		n. atti predisposti	25%	
4	Attuazione delle misure di competenza previste nel 2024-2026 PTPC	Entro i termini previsti dal PTPCT 2024-2026	Previsti dal PTPCT 2024-2026	10%	
5	Adempimento degli obblighi di trasparenza inserenti ai servizi di competenza	1	Previsti dal PTPCT 2024-2026	10%	

RISORSE UMANE ASSEGNATE				
CATEGOR IA	COGNOME E NOME	TIPOLOGIA CONTRATTUALE	AREA	
В	Di Vezza Mario	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI	

# RISORSE STRUMENTALI ASSEGNATE

- n. 2 telefoni
- n. 2 postazioni computer
- n. 1 fotocopiatrice condivisa

# RISORSE FINANZIARIE ASSEGNATE

		1 (* * . 119*		DEC .	11	•
Le risorse finanziarie	accednate cono	detinite all'i	interno del	PH( + 1n /	corso di ani	rovazione
	assegnate sono	actiffic all i	interno dei	LLOIII	corso ar app	novazione.

# 4- OBIETTIVI DI PERFORMANCE INDIVIDUALE

# Responsabile di Area 4

URBANISTICA – EDILIZIA PRIVATA - LAVORI PUBBLICI – ESPROPRIO – CIMITERO –P.R.G. – CONCESSIONI E CONDONO — STRADE – EDIFICI E STRUTTURE PUBBLICHE –COMMERCIO – AGRICOLTURA – FORESTE – ARTIGIANATO– SUAP – SUE – RESPONSABILE DELLA SICUREZZA SUL LAVORO – RIFIUTI E IGIENE PUBBLICA - CED

	OBIETTIVI INDIVIDUALI ASSEGNATI AL RESPONSABILE					
N.	DESCRIZIONE OBIETTIVO	TEMPISTICA	INDICATORI	PESO		
1	Avvio delle procedure amministrative per i lavori di "Realizzazione della viabilità comunale tratto di collegamento via Europa e zona Centro Storico in variante al PRG – DPCM 17/12/2021";	previsti dal PTPCT 2024-2026	n. atti predisposti	20%		
2	Conclusione delle procedure bandi PNRR	Entro i termini di cui ai bandi	Tempestiva attuazione delle richieste per la partecipazione	30%		
3	Snellimento e velocizzazione delle procedure e dei procedimenti SUAP attraverso attento coinvolgimento dei soggetti interessati (pubblici /o privati);	Entro il 31.12.2024	n. atti predisposti	10%		
4	Definizione di un progetto per il miglioramento dell'arredo urbano	Entro il 31.12.2024	n. atti predisposti	20%		
5	Attuazione delle misure di competenza previste nel PTPCT 2024-2026	Entro i termini previsti dal PTPCT 2024-2026	Previsti dal PTPCT 2024-2026	10%		
6	Adempimento degli obblighi di trasparenza inerenti ai servizi di competenza	Entro i termini previsti dal PTPCT 2024-2026	Previsti dal PTPCT 2024-2026	10%		

RISORSE UMANE ASSEGNATE					
CATEGORIA	COGNOME E NOME	TIPOLOGIA CONTRATTUALE	AREA		
С	Savelli Silvia	Tempo parziale	ISTRUTTORI		
С	Antonetti Marco	Tempo pieno	ISTRUTTORI		
В	Canale Simona	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI		

# RISORSE STRUMENTALI ASSEGNATE

- n. 4 telefoni
- n. 4 postazioni computer
- n. 1 fotocopiatrice condivisa

# RISORSE FINANZIARIE ASSEGNATE

Le risorse finanziarie assegnate sono definite all'interno del PEG in corso di approvazione.

# 5 - OBIETTIVI DI PERFORMANCE INDIVIDUALE

# Responsabile di Area 5

ATTIVITÀ DI CONTROLLO – PROTEZIONE CIVILE E TUTELA DEGLI ANIMALI –NOTIFICHE - CONTENZIOSO

	OBIETTIVI INDIVIDUALI ASSEGNATI AL RESPONSABILE				
N.	DESCRIZIONE OBIETTIVO	TEMPISTICA	INDICATORI	PESO	
1	Monitoraggio rispetto disposizioni sulla corretta tenuta del canile relativamente ai cani di proprietà del Comune di Monte San Biagio	Periodicamente e comunque con cadenza bimestrale	relazioni predisposte	30%	
2	Monitoraggio abusivismo edilizio sul territorio comunale	Periodicamente e comunque con cadenza bimestrale	n. rapporti predisposti relativi ai controlli effettuati	30%	
3	Ricognizione della segnaletica stradale, sostituzione e/o rifacimento della segnaletica deteriorata.  Istruttoria ai fini dell'aggiornamento dei limiti di velocità sul territorio	Entro il 31.12.2024	n. interventi attuati	20%	
4	Attuazione delle misure di competenza previste nel PTPCT 2024- 2026	Entro i termini previsti dal PTPCT 2024-2026	Previsti dal PTPCT 2024-2026	10%	
5	Adempimento degli obblighi di trasparenza inerenti ai servizi di competenza	Entro i termini previsti dal PTPCT 2024-2026	Previsti dal PTPCT 2024-2026	10%	

	RISORSE UMANE ASSEGNATE				
CATEGORIA	COGNOME E NOME	TIPOLOGIA CONTRATTUAL E	AREA		
С	Caraceni Cristiana Maria	Tempo pieno	ISTRUTTORI		
В	Popolla Patrizia	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI		
В	Bevilacqua Tiziana Maria	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI		
В	Pecioli Giuseppina	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI		
В	Mele Renato	Tempo parziale	OPERATORI ESPERTI		

# RISORSE STRUMENTALI ASSEGNATE

- n. 8 telefoni
- n. 7 postazioni computer
- n. 1 fotocopiatrice
- n. 3 autovetture

# ISORSE FINANZIARIE ASSEGNATE

Le risorse finanziarie assegnate sono definite all'interno del PEG in corso di approvazione.

# 6 - OBIETTIVI DI PERFORMANCE INDIVIDUALE

# Responsabile di Area 6 AMBIENTE E VERDE – PATRIMONIO E DEMANIO DI USO CIVICO

	OBIETTIVI INDIVIDUALI ASSEGNATI AL RESPONSABILE				
N.	DESCRIZIONE OBIETTIVO	TEMPISTICA	INDICATORI	PESO	
1	Monitoraggio periodico sulla manutenzione del verde su aree pubbliche, edifici scolastici e tutto il territorio comunale	e mensile nei periodi		30%	
2	Rispetto delle tempistiche sul rilascio delle istanze ambientali (autorizzazione allo scarico, potature piante ecc.)	Con cadenza bimestrale		30%	
3	Monitoraggio sul patrimonio comunale e rispetto degli adempimenti per legge	Entro il 31.12.2024		20%	
4	Rispetto della tempistica per i ruoli canoni enfiteutici	Entro il 31.12.2024		20%	

# RISORSE STRUMENTALI ASSEGNATE

- n. 1 telefono
- n. 1 postazione computer
- n. 1 fotocopiatrice condivisa

# ISORSE FINANZIARIE ASSEGNATE

Le risorse finanziarie assegnate sono definite all'interno del PEG in corso di approvazione.

# Obiettivi per il miglioramento della salute di genere

Si premette che l'uguaglianza di genere è una questione di grande importanza nella pubblica amministrazione; del resto, per questo motivo, in base agli obiettivi indicati dall'articolo 5 del DL n. 36/2022, convertito in Legge n. 79/2022, il Ministero per la Pubblica Amministrazione e il Ministero per le Pari Opportunità e la Famiglia hanno elaborato delle linee guida per supportare le PA nel creare un ambiente di lavoro più inclusivo e rispettoso della parità di genere.

L'Ente intende individuare in questa sede gli obiettivi e le azioni per assicurare la parità di genere nell'ambiente di lavoro. Si rimanda, a tal fine, all'apposito Piano delle Azioni Positive, che si riporta integralmente.

### PIANO DELLE AZIONI POSITIVE 2024-2026

### PAR. I – PREMESSA

Nell'ambito delle finalità espresse dalla L. 125/1991 e ss.mm. e ii. (D.lgs. 196/2000, 165/2001 e198/2006), ossia "favorire l'occupazione femminile e realizzare l'eguaglianza sostanziale tra uomini e donne nel lavoro, anche mediante l'adozione di misure, denominate azioni positive per le donne, al fine di rimuovere gli ostacoli che di fatto impediscono la realizzazione di pari opportunità", viene adottato il presente Piano di azioni positive per il triennio 2024-2026.

Il Piano triennale delle Azioni Positive è il documento programmatico che individua obiettivi e risultati attesi per riequilibrare le situazioni di non equità di condizioni tra uomini e donne che lavorano nell'Ente. L'art. 48, D.lgs. 11 aprile 2006, n. 198 prevede che le pubbliche amministrazioni si dotino di un Piano di Azioni Positive per la realizzazione delle pari opportunità tra uomo e donna; in particolare, le azioni positive devono mirare al raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- condizioni di parità e pari opportunità per tutto il personale dell'Ente;
- uguaglianza sostanziale fra uomini e donne per quanto riguarda le opportunità di lavoro e di sviluppo professionale;
- valorizzazione delle caratteristiche di genere.

Con il presente Piano Triennale delle Azioni Positive l'Amministrazione comunale favorisce l'adozione di misure che garantiscono effettive pari opportunità nelle condizioni di lavoro e di sviluppo professionale e tengano conto anche della posizione delle lavoratrici e dei lavoratori in seno alla famiglia, con particolare riferimento:

- 1. Agli orari di lavoro;
- 2. All'individuazione di concrete opportunità di sviluppo di carriera e di professionalità, anche attraverso l'attribuzione degli incentivi e delle progressioni economiche;
- 3. Al contrasto di atteggiamenti discriminatori;
- 4. All'individuazione di iniziative di informazione per promuovere comportamenti coerenti con i principi di pari opportunità nel lavoro.

Pertanto, la gestione del personale e le misure organizzative, compatibilmente con le esigenze di servizio

e con le disposizioni normative in tema di progressioni di carriera, incentivi e progressioni economiche, continueranno a tenere conto dei principi generali previsti dalle normative in tema di pari opportunità al fine di garantire un giusto equilibrio tra le responsabilità familiari e quelle professionali.

L'organizzazione del Comune di Monte San Biagio vede una equilibrata presenza femminile, per questo è necessaria, nella gestione del personale, un'attenzione particolare e l'attivazione di strumenti per promuovere le reali pari opportunità\_ come fatto significativo di rilevanza strategica. A tal fine, è stato elaborato il presente Piano triennale di Azioni Positive.

Il Piano si sviluppa in obiettivi suddivisi a loro volta in progetti ed azioni positive. Per la realizzazione delle azioni positive, saranno coinvolti tutti i settori dell'ente, ognuno per la parte di propria competenza. Nel periodo di vigenza del Piano, saranno raccolti pareri, osservazioni, suggerimenti da parte del personale dipendente, delle organizzazioni sindacali e dell'Amministrazione Comunale, in modo da poterlo rendere dinamico ed effettivamente efficace.

#### PAR. II – LA SITUAZIONE DEL COMUNE DI MONTE SAN BIAGIO

Il Comune di Monte San Biagio vede occupati alla data del 31.12.2023 n. 22 dipendenti di cui uno in convenzione con altro Comune.

La struttura organizzativa del Comune di Monte San Biagio è articolata in sei aree, a loro volta suddivise in servizi, a ciascuno dei quali è preposto un dipendente con posizione organizzativa, cui, in assenza di ruolo dirigenziale, è conferita la responsabilità del servizio. Il vertice burocratico dell'Ente fa capo al Segretario Generale, di sesso femminile, anch'essa titolare della responsabilità del servizio.

#### PAR. III – OBIETTIVO GENERALE

Il Comune di Monte San Biagio nella redazione del Piano intende garantire pari opportunità come condizione di uguale possibilità di riuscita o pari occasioni favorevoli per tutte le lavoratrici ed i lavoratori. L'obiettivo generale così sinteticamente descritto si declina in una serie di specifici impegni:

- tutela e riconoscimento del fondamentale e irrinunciabile diritto a pari libertà e dignità da parte dei lavoratori e delle lavoratrici;
- garanzia del diritto dei lavoratori a un ambiente di lavoro sicuro, sereno e caratterizzato da relazioni interpersonali improntate al rispetto della persona e alla correttezza dei comportamenti;
- tutela del benessere psicologico dei lavoratori, anche attraverso la prevenzione e il contrasto di qualsiasi fenomeno di mobbing;
- sviluppo di una modalità di gestione delle risorse umane lungo le linee della pari opportunità, nello sviluppo della crescita professionale e dell'analisi delle concrete condizioni lavorative, anche sotto il profilo della differenza di genere;
- promozione di politiche di conciliazione dei tempi e delle responsabilità professionali e familiari e ampliamento della possibilità di fruire in presenza di esigenze di conciliazione oggettive, ammissibili e motivate di forme anche temporanee di personalizzazione dell'orario di lavoro.

In quest'ottica le "Azioni positive" hanno valenza di misure strategiche volte ad incrementare l'uguaglianza delle opportunità di crescita professionale. Hanno come obiettivo quello di:

- rimuovere gli ostacoli che impediscono di fatto la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro tra uomini e donne;
- offrire opportunità di formazione e di espe**ri**enze professionali e percorsi di carriera per

riequilibrare eventuali significativi squilibri di genere (ma non solo) nelle posizioni lavorative;

- favorire politiche di conciliazione dei tempi e delle responsabilità professionali e familiari;
- sviluppare criteri di valorizzazione delle differenze di genere all'interno dell'organizzazione.

Per il triennio 2024-2026, e in particolare per l'anno 2024, si confermano gli obiettivi degli anni precedenti e si definiscono quelli nuovi, al fine di favorire la diffusione di un modello culturale inclusivo:

- ispirato al valore della pari dignità delle persone
- fondato sulla realizzazione delle pari opportunità
- orientato alla conciliazione dei tempi di vita e di lavoro
- attento alla promozione del benessere anche psicofisico delle persone
- motivato a prevenire ogni forma di discriminazione diretta o indiretta
- impegnato a valorizzare le differenze per promuovere la parità di genere e superare gli stereotipi basati sul genere

In coerenza con tutti gli strumenti di programmazione, anche il Piano delle Azioni Positive va considerato sempre in evoluzione e, per questo, pur avendo uno sviluppo temporale triennale, ogni anno potrà essere aggiornato ed eventualmente integrato per il triennio successivo.

# PAR. IV – AZIONI SPECIFICHE

### AZIONE N. 1 CONCILIAZIONE E FLESSIBILITA' ORARIE

Il Comune promuove pari opportunità tra donne e uomini al fine di trovare soluzioni che permettano di poter meglio conciliare la vita professionale con la vita familiare.

Particolare attenzione deve essere accordata a quelle situazioni nelle quali sussistono peculiari problematiche legate non solo alla genitorialità, alla necessità di assistenza di persone anziane o malati, a particolari situazioni di carico familiare.

La riuscita del processo di conciliazione dei temi di lavoro e dei temi di lavoro e personali riduce lo stress, potenzia le capacità di lavoratrici e lavoratori, migliora la qualità del lavoro e, in definitiva, la produttività del lavoro stesso.

L'obiettivo è quello di favorire il ricorso a misure organizzative che consentano la conciliazione tra impegni e responsabilità familiari e professionali, dei lavoratori e delle lavoratrici, mediante l'utilizzo di strumenti quali la disciplina part-time e la flessibilità dell'orario.

#### Descrizione dell'intervento.

L'Ente assicura a ciascun dipendente la possibilità di usufruire di un orario flessibile in entrata, in uscita, nel rispetto delle esigenze organizzative degli uffici e, in particolare, degli orari di apertura al pubblico.

Inoltre, particolari necessità di tipo familiare o personale vengono valutate e risolte nel rispetto di un equilibrio fra esigenze dell'Amministrazione e le richieste dei dipendenti.

In tale ambito il Comune si impegna:

- a garantire forme di flessibilità lavorativa in presenza di particolari esigenze connesse all'assistenza e cura di persone disabili, anziani e minori (part-time, aspettative);
- a favorire l'equilibrio e la conciliazione tra responsabilità familiari e professionali attraverso

azioni che prendano in considerazione sistematicamente le differenze, le condizioni e le esigenze di uomini e donne all'interno dell'organizzazione, anche mediante una diversa organizzazione delle attività, delle condizioni e del tempo di lavoro;

- potenziare le capacità dei lavoratori e delle lavoratrici attraverso la valorizzazione e l'ottimizzazione dei tempi di lavoro;
- a sperimentare, compatibilmente con le norme contrattuali e l'organizzazione dei servizi, nuove forme di flessibilità oraria che tengano conto delle esigenze dei dipendenti che si trovano in situazioni di svantaggio personale o familiare;
- stabilire, in linea con le indicazioni normative, modalità organizzative e fissare criteri e principi in materia di flessibilità del lavoro pubblico e di lavoro agile, anche prevedendo il conseguimento di precisi obiettivi quantitativi e qualitativi".

Destinatari: tutti i dipendenti.

<u>Strutture coinvolte</u>: Ufficio personale – responsabili di servizio.

#### AZIONE N. 2 - CONTRASTO DI ATTEGGIAMENTI DISCRIMINATORI

Il Comune di Monte San Biagio si impegna a prevenire situazioni conflittuali sul posto di lavoro, determinate da atteggiamenti miranti ad avvilire il dipendente, atti vessatori correlati alla sfera privata della lavoratrice o del lavoratore, sotto forma di discriminazioni.

<u>Descrizione:</u> i responsabili di Servizio attuano misure favorendo il dialogo ed il rispetto tra il responsabile del servizio e i dipendenti e tra i dipendenti stessi.

Quanto a situazioni gravi, tali da integrare condotte di mobbing o pressioni/molestie di tipo sessuale, ciascun dipendente deve ritenersi libero di denunciare, anche in forma anonima, situazioni a rischio, con obbligo dei vertici dell'Amministrazione di avviare le dovute verifiche e assumere tutte le iniziative atte a perseguire tali condotte illegali. I responsabili di P.O. sono invece obbligati a segnalare eventuali condotte illegali all'Ufficio Personale. Eventuali situazioni discriminatorie possono essere denunciate al responsabile dell'Ufficio Personale.

### *Il Comune si impegna:*

- a far sì che non si verifichino situazioni conflittuali sul posto di lavoro determinate ad esempio da pressioni o molestie sessuali, atteggiamenti miranti ad avvilire il dipendente, atti vessatori correlati alla sfera privata della lavoratrice o del lavoratore (ad es.: orientamento sessuale, religione, razza, disabilità ecc.);
- in presenza di accertate situazioni di criticità il Responsabile del Personale dovrà elaborare misure correttive e proporle all'Amministrazione e alle RSU, per la loro adozione e applicazione;

#### Il comune è tenuto a:

- promuovere una comunicazione istituzionale, sia interna che esterna, sempre più attenta alle modalità di rappresentazione dei generi;
- promuovere e svolgere almeno un'attività di informazione o di comunicazione tesa alla valorizzazione dell'identità di genere;
- valorizzare le politiche di genere già in atto e promuoverne altre;
- valorizzare e condividere le buone pratiche ed esperienze maturate e sviluppate nel proprio

territorio con gli altri Enti limitrofi. <u>Destinatari:</u> tutti i

dipendenti e collaboratori.

<u>Strutture coinvolte</u>: <u>Ufficio personale – responsabile di servizio.</u>

#### AZIONE N. 3 – CULTURA DELLA VALORIZZAZIONE DEL SINGOLO NEL CONTESTO DEL GRUPPO

L'Amministrazione ritiene che vada favorita la crescita culturale del personale in ordine al concetto di rispetto e valorizzazione delle diversità di genere in un'ottica di lavoro di squadra.

E' necessario proseguire l'esperienza del lavoro agile nel solco delle indicazioni previste in sede nazionale. Dalla situazione emergenziale occorre evolvere questo strumento che, oltre che politica di conciliazione, è una leva che può favorire una maggiore autonomia e responsabilità delle persone, orientamento ai risultati, fiducia tra i responsabili e collaboratori e, quindi facilitare il cambiamento culturale.

### Descrizione dell'intervento:

- all'interno di ciascun ufficio/servizio, o tra uffici/servizi favorire l'interazione dei dipendenti promuovendo, ove utile e possibile, il lavoro di gruppo, inteso come valorizzazione delle capacità individuali finalizzate ad un obiettivo comune;
- diminuire il divario di competenze digitali in modo da evitare che si creino situazioni di svantaggio, accompagnando le persone che hanno necessità di imparare ad utilizzare nuovi strumenti tecnologici;
- programmare percorsi di formazione a distanza per tutto il personale in modo da sviluppare nuove digital ability trasversali all'interno dell'organizzazione, al fine di facilitare e migliorare la collaborazione tra uffici.

<u>Destinatari</u>: tutti i dipendenti e collaboratori.

<u>Strutture coinvolte</u>: <u>Ufficio personale – responsabile di sevizio.</u>

# AZIONE N. 4 – RIDUZIONE DELLO STRESS LAVORO-CORRELATO IN RELAZIONE A LUNGHE ASSENZE DI PERSONALE O PRESENZA IN SERVIZIO CON NECESSITÀ DI FREQUENTI ASSENZE PER PROBLEMI DI SALUTE O ASSISTENZA A FAMILIARI

Adottare misure per un'equa redistribuzione dei carichi di lavoro nel caso di impossibilità di sostituzione del personale assente, attraverso la ripartizione tra i colleghi rimasti, di quello che è il lavoro normalmente svolto dalla persona assente.

Prevedere l'affiancamento del personale nei casi di assenze programmate (es. maternità). Rendere consapevoli i dipendenti che perseguire un comportamento collaborativo è un vantaggio per tutti. Il rientro di chi è mancato dal lavoro per un lungo periodo a causa di maternità, malattia o cura dei familiari, deve essere accompagnato dai colleghi, attraverso forme di tutoraggio (es. aggiornamento sulle modifiche normative e procedurali intervenute) in modo che nessuno si senta escluso. Rendere l'ambiente di lavoro più sicuro, improntato al benessere dei lavoratori, più tranquillo per migliorare la qualità delle prestazioni e la partecipazione attiva alle azioni dell'amministrazione. Garantire attività di informazione o formazione dei dipendenti, al fine di migliorare l'organizzazione dell'Amministrazione, promuovere l'efficienza delle attività di uffici e servizi e contemporaneamente il benessere lavorativo. Creare un ambiente lavorativo stimolante.

<u>Destinatari</u>: tutti i dipendenti e collaboratori.

<u>Strutture coinvolte</u>: <u>Ufficio personale – responsabile di sevizio.</u>

L'Amministrazione comunale intende favorire la promozione e diffusione delle informazioni sulle tematiche riguardanti i temi delle pari opportunità, al fine di aumentare la consapevolezza del personale dipendente sulla tematica delle pari opportunità e di genere

<u>Descrizione dell'intervento:</u> informazione e sensibilizzazione del personale dipendente sulle tematiche delle pari opportunità tramite invio di apposite comunicazioni. Informazioni ai cittadini attraverso la pubblicazione di normative, di disposizioni e di novità sul tema delle pari opportunità, nonché del presente Piano di Azioni Positive sul sito internet del Comune.

Effettuazione di corsi di sensibilizzazione e formazione sulle pari opportunità e sul contrasto alle discriminazioni, al fine di diffondere nell'Ente una cultura organizzativa orientata a valorizzare la differenza di genere. Promozione e diffusione delle informazioni sulle tematiche riguardanti i temi delle pari opportunità attraverso l'utilizzo dei principali strumenti di comunicazione presenti nell'Ente (posta elettronica, dito Internet e Intranet). Soggetti e uffici coinvolti: Ufficio del Personale.

# AZIONE N. 6 – MAGGIORE CONDIVISIONE DA PARTE DEI RESPONSABILI DI SETTORE/SERVIZIO DEGLI OBIETTIVI DA RAGGIUNGERE E MAGGIORE COINVOLGIMENTO DEI DIPENDENTI

Obiettivi: aumentare il benessere organizzativo e la performance generale.

<u>Descrizione interventi:</u> prevedere in ogni servizio incontri periodici con i dipendenti per l'illustrazione e la condivisione degli obiettivi e del grado di raggiungimento degli stessi, la risoluzione di problematiche insorte, la verifica dell'equa distribuzione dei carichi di lavoro, la riduzione dei conflitti perché la maggiore condivisione degli obiettivi e delle strategie, pur nella divisione di compiti e ruoli, aumenta la consapevolezza di fare parte di una squadra. Destinatari: tutti i dipendenti.

Strutture coinvolte: Ufficio personale – responsabile di sevizio.

### AZIONE N. 7 - FORMAZIONE

Migliorare la gestione delle risorse umane e la qualità del lavoro attraverso la gratificazione e la valorizzazione delle capacità professionali programmando attività formative che possano consentire a tutti i dipendenti nell'arco del triennio di sviluppare una crescita professionale e/o di carriera <u>Destinatari</u>: tutti i dipendenti.

<u>Strutture coinvolte</u>: <u>Ufficio personale – responsabile di servizio.</u>

# PAR. V-DURATA E MONITORAGGIO DEL PIANO, EFFETTI ECONOMICI

Il presente Piano ha durata triennale (triennio 2024-2026) ed è soggetto ad aggiornamento annuale. Il presente piano, redatto a costo zero e per la cui attuazione non si prevedono esborsi economici per l'Ente, viene pubblicato sul sito internet del Comune di Monte San Biagio, nella sezione "Amministrazione trasparente" e divulgato mediante affissione nelle apposite bacheche riservate alle comunicazioni ai dipendenti.

# DOTAZIONE ORGANICA DELL'ENTE AL 31.12.2023

	Descrizione ex CCNL 2018	Descrizione ex CCNL 2022	Nome/Cognome	Sesso	FullTime %	Part Time %
1	D4	Area Funzionari ed elevata qualificazione	T.d.F.	F	100%	
2	C6	Area Istruttori	C.M.C	F	100%	
3	C1	Area Istruttori	A.A.	М	100%	
4	C1	Area Istruttori	M.A.	М	100%	
5	B2	Area Operatori Esperti	C.B.	F		69,44
6	В3	Area Operatori Esperti	F.B.	F		94,44
7	B2	Area Operatori Esperti	M.B.	F		94,44
8	B4	Area Operatori Esperti	S.C.	F		94,44
9	B4	Area Operatori Esperti	R.F.C.	F		94,44
10	B4	Area Operatori Esperti	D.P.	M		94,44
11	B2	Area Operatori Esperti	A.T.	F		69,44
12	B4	Area Operatori Esperti	M.D.V.	M		94,44
13	C2	Area Istruttori	S.S.	F		69,44
14	В3	Area Operatori Esperti	M.A.F.	F		94,44
15	В3	Area Operatori Esperti	P.P.	F		94,44
16	В3	Area Operatori Esperti	L.A.P.	F		94,44
17	B2	Area Operatori Esperti	G.P.	F		69,44
18	B2	Area Operatori Esperti	R.M.	M		69,44
19	D2	Area Funzionari ed elevata qualificazione	M.F.	F	100%	
20	C1	Area Istruttori	G.P.	М	100%	
21	D1	Area Funzionari ed elevata qualificazione	G.A.D.	M		83,33

## 2.1 RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA



## **COMUNE DI MONTE SAN BIAGIO**

Provincia di Latina

# AGGIORNAMENTO PTCPT 2024/2026 - SEZIONE 2.3 DEL PIANO INTEGRATO ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE "RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA" 2024- 2026.

Disposizioni per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità art.

1 commi 8 e 9 della legge 190/2012 e ss.mm.ii.

## **LINK AGLI ALLEGATI:**

https://www.comunedimontesanbiagio.it/amministrazione-trasparente/499/

- 1: MAPPATURA DEI PROCESSI
- 2: VALUTAZIONE DEL RISCHIO
- 3: INDIVIDUAZIONE E PROGRAMMAZIONE MISURE DI PREVENZIONE
- 4 MISURE DI TRASPARENZA

## 1. PARTE PRIMA: CONTENUTI GENERALI

#### 1.1 Premessa

Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)/sottosezione del PIAO del Comune di Monte San Biagio viene redatto in ossequio alle disposizioni impartite dalla Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", nel rispetto delle indicazioni contenute nel Piano Nazionale Anticorruzione approvato dall'ANAC con delibera n. 1064 in data 13 novembre 2019 e del PNA 2022, e rappresenta il documento che traccia le linee operative volte a prevenire rischi di corruzione. La presente sottosezione 2.3 del P.I.A.O. (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) è predisposta dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) sulla base degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza definiti dall'organo di indirizzo. La sottosezione contiene valutazione di impatto del contesto esterno per evidenziare se le caratteristiche strutturali e congiunturali dell'ambiente, culturale, sociale ed economico nel quale l'amministrazione si trova ad operare possano favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi, valutazione di impatto del contesto interno per evidenziare se la missione dell'ente e/o la sua struttura organizzativa possano influenzare l'esposizione al rischio corruttivo della stessa, mappatura dei processi sensibili al fine di identificare le criticità che, in ragione della natura e delle peculiarità dell'attività stessa, identificazione e valutazione dei rischi corruttivi potenziali e concreti, progettazione di misure organizzative per il trattamento del rischio. Individuati i rischi corruttivi, si riportano le misure generali e specifiche per contenere i rischi corruttivi individuati, la programmazione dell'attuazione della trasparenza e relativo monitoraggio ai sensi del decreto legislativo n. 33 del 2013 e delle misure organizzative per garantire l'accesso civico semplice e generalizzato. Il Comune di Monte San Biagio ha approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per il triennio 2024-2026/sottosezione del PIAO con deliberazione della Giunta Comunale. Il Piano è stato pubblicato sul sito istituzionale del Comune nella Sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Altri contenuti – Prevenzione della corruzione".

Nel corso dell'anno il Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza unitamente alla struttura organizzativa ha monitorato le previsioni del piano 2024 – 2026. Dal monitoraggio non sono emerse necessità di adeguamento e l'impianto di base può ritenersi globalmente idoneo per l'anno 2024, tenuto conto anche dell'emanazione del PNA 2022 e della normativa che ha conglobato il PTPCT quale sottosezione del PIAO. Alla stesura del Piano ha contribuito in particolare il confronto con le figure di vertice del Comune che operano all'interno delle Aree e Servizi autonomi stessi. Sono infatti le Posizioni Organizzative che nella gestione del personale che opera nell'Amministrazione conoscono i processi decisionali dell'Ente e conseguentemente i relativi rischi. Nel quadro dei recenti processi di riforma, di riorganizzazione e di innovazione della pubblica amministrazione e dei costanti mutamenti normativi e tecnologici, il tema della formazione delle risorse umane si impone come uno dei principali strumenti di innovazione e di mutamento. L'acquisizione di nuove conoscenze, di nuove professionalità e di nuovi strumenti di lavoro diviene, dunque, condizione necessaria ed indifferibile dell'attività svolta dalla pubblica amministrazione chiamata, negli ultimi tempi, a sostenere un notevole incremento quantitativo e qualitativo dei servizi forniti alla collettività. Per il Comune di Monte San Biagio la formazione vuol costituire per il triennio 2024-2026 un impegno costante nell'ambito delle politiche di sviluppo del personale ed è considerata un necessario strumento a supporto di processi innovativi e di sviluppo organizzativo. Per la predisposizione del piano non sono ancora disponibili procedure digitalizzate idonee a facilitare la predisposizione dello stesso e la gestione del rischio corruttivo. Nel corso del triennio di validità del piano verranno valutate le possibilità che in modo progressivo possano essere utili strumenti a supporto dell'attività del Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza.

La presente sottosezione del P.I.A.O. è redatta ai sensi dell'art. 6, c. 6-bis, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, come introdotto dall'art. 1, c. 12, D.L. 30 dicembre 2021, n<sub>3.4</sub>228, successivamente modificato

dall'art. 7, c. 1, D.L. 30 aprile 2022, n. 36, ai sensi all'art. 8, c. 3 del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione. Al fine di garantire il regolare svolgimento e la continuità dell'azione amministrativa, come definita negli strumenti di programmazione di cui questo Ente si è dotato, nel rispetto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità, è necessario dare tempestiva attuazione alle disposizioni normative in materia di pianificazione e programmazione di cui all'art. 6, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, divenute efficaci, in data 27 giugno 2022, in conseguenza della pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del Decreto del Presidente della Repubblica n. 81, recante "Regolamento recante l'individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione" e della pubblicazione del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO).

Come previsto dall'art. 1, co. 2-bis, della l. 190/2012, l'Autorità fornisce indicazioni alle pubbliche amministrazioni, ai fini dell'adozione dei Piani triennali di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT), attraverso il PNA (Piano Nazionale Anticorruzione) che costituisce atto di indirizzo per le pubbliche amministrazioni, ai fini dell'adozione dei propri PTPCT.

Dal 2013 al 2022 sono stati adottati tre PNA e tre Aggiornamenti ai PNA.

Con delibera 1064 del 13.11.2019, il Consiglio dell'Autorità ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2019 ed in particolare con delibera 7 del 13.01.2023 ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022.

Il PNA 2019 assorbe ed integra in un unico provvedimento tutte le parti generali contenute nei precedenti **PNA**, con la conseguenza che devono ritenersi superate le indicazioni contenute nelle Parti generali dei PNA e degli Aggiornamenti pregressi.

Restano invece in vigore tutte le parti speciali che si sono succedute nel tempo.

Nell'ambito del PNA 2019, l'ANAC fornisce, inoltre, una definizione aggiornata di "corruzione" e di "prevenzione della corruzione". La corruzione, in particolare, si sostanzia in comportamenti soggettivi impropri di un pubblico funzionario che, al fine di curare un interesse proprio o un interesse particolare di terzi, assuma (o concorra all'adozione di) una decisione pubblica, deviando, in cambio di un vantaggio (economico o meno), dai propri doveri d'ufficio, cioè dalla cura imparziale dell'interesse pubblico affidatogli. La prevenzione della corruzione, invece, si sostanzia dell'adozione di misure di carattere preventivo, volte cioè a prevenire il fenomeno corruttivo. Tali misure si sostanziano tanto in misure di carattere organizzativo, oggettivo, quanto in misure di carattere comportamentale, soggettivo.

La novità di maggiore rilievo riguarda, tuttavia, senz'altro la **revisione del processo di gestione del rischio**. Nel PNA 2019 ed, in particolare, nell'allegato 1), infatti, l'Autorità fornisce nuove indicazioni metodologiche per la gestione del rischio corruttivo. Secondo la "nuova" metodologia proposta dall'ANAC, il processo di gestione del rischio risulta ad oggi articolato nelle seguenti fasi:

## 1) Analisi del contesto

- a. analisi del contesto esterno
- b. analisi del contesto interno

## 2) Valutazione del rischio

- a. identificazione degli eventi rischiosi
- b. analisi del rischio
- c. ponderazione del rischio

#### 3) Trattamento del rischio

- a. Individuazione delle misure
- b. programmazione delle misure

Trasversalmente a queste tre fasi, esistono due attività, che servono a favorire il continuo miglioramento del processo di gestione del rischio ovvero:

- 1) Monitoraggio e riesame
- 2) Consultazione e comunicazione.

## 1.2 *Il PNA 2022*

Vengono di seguito sinteticamente analizzate le principali novità introdotte dal **PNA 2022**, alle quali si conforma il seguente PTPCT.

Il PNA nel suo complesso è così articolato:

## Parte generale

## Programmazione e monitoraggio PIAO e PTPCT

La prevenzione della corruzione e la trasparenza come dimensioni del valore pubblico Ambito soggettivo per il PIAO e per il PTPCT

La sezione anticorruzione e trasparenza del PIAO

Come elaborare i PTPCT e le misure integrative del MOG 231II monitoraggio: indicazioni per i PIAO e per i PTPCT

Monitoraggio integrato delle sezioni del PIAO e il ruolo proattivo del RPCT

La necessaria collaborazione fra i responsabili delle sezioni del PIAO nonché tra il RPCT e l'OIV Rapporti tra RPCT e Strutture/Unità di missione per il PNRR

Sanzioni

Semplificazioni per le amministrazioni ed enti con meno di 50 dipendenti - Il pantouflage Ambito di applicazione

I poteri di vigilanza in materia di pantouflage Strumenti operativi

## Parte speciale:

Il PNRR e i contratti pubblici

Disciplina derogatoria in materia di contratti pubblici e prevenzione della corruzione Deroghe e modifiche alle procedure di affidamento dei contratti pubblici

Profili critici che emergono dalle deroghe introdotte dalle recenti disposizioni legislative

Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) Conflitti di interessi in materia di contratti pubblici Inquadramento normativo e ambito di applicazione dell'art. 42, d.lgs. n. 50/2016I poteri di ANAC Le misure di prevenzione

Trasparenza in materia di contratti pubblici

A quali obblighi di trasparenza sono sottoposti i contratti pubblici Accesso civico generalizzato ai dati sui contratti pubblici

La trasparenza degli interventi finanziati con i fondi del PNRRI commissari straordinari per gli interventi strutturali

Gli interventi infrastrutturali, la nomina e la struttura di supporto

L'applicazione della disciplina sulla prevenzione della corruzione e per la trasparenzaI poteri e le attribuzioni

Esemplificazione di rischi e misure specifiche per le attività dei Commissari straordinari nell'area di rischio dei contratti pubblici

Check-list quale supporto operativo all'attività dei commissari straordinari Indirizzi sulla trasparenza

Sul monitoraggio

I contenuti del PNA

Il PNA è quindi di base suddiviso in due parti:

una parte generale, volta supportare i RPCT e le amministrazioni nella pianificazione delle **misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza** alla luce delle modifiche normative apportate nel triennio;

una parte speciale, incentrata sulla **disciplina derogatoria in materia di contratti pubblici** a cui si è fatto frequente ricorso per far fronte all'emergenza pandemica e all'urgenza di realizzare interventi infrastrutturali di grande interesse per il Paese. Anac specifica che questa seconda parte, pur delineata nel quadro del vigente Codice dei contratti pubblici, è prevalentemente ancorata ai principi generali di **derivazione comunitaria** contenuti nelle direttive ed essa verrà aggiornata se le future modifiche della normativa nazionale lo rendessero necessario.

## Gli Allegati al PNA

Sia per la parte generale del PNA che per quella speciale, l'Autorità ha predisposto degli specifici allegati che vanno intesi come strumenti di ausilio per le amministrazioni.

Per la Parte generale sono stati predisposti i seguenti Allegati:

L'Allegato n. 1) "Check-list per la predisposizione del PTPCT e della sezione anticorruzione e trasparenza del PIAO".

L'Allegato n. 2) fornisce un modello per costruire la sezione dedicata alla trasparenza del PTPCT o del PIAO.

L'Allegato n. 3) sul RPCT e la struttura di supporto.

L'Allegato n. 4) contiene una ricognizione delle semplificazioni vigenti in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza per i comuni con popolazione inferiore a 15.000 e 5.000; per le unioni di comuni; per le convenzioni di comuni.

Per la Parte speciale, dedicata ai contratti pubblici, sono stati elaborati i seguenti Allegati:

L'Allegato n. 5) recante "Indice ragionato delle deroghe e delle modifiche alla disciplina dei contratti pubblici"

L'Allegato n. 6) recante "Appendice normativa sul regime derogatorio dei contratti pubblici" L'Allegato n. 7) "Contenuti del bando tipo n. 1/2021"

L'Allegato n. 8) "Check-list per gli appalti"

L'Allegato n. 9) recante elenco degli obblighi di pubblicazione in A.T., sottosezione "Bandi di gara e contratti" sostitutivo dell'allegato 1) della delibera ANAC 1310/2016 e dell'allegato 1) alladelibera 1134/2017 nella parte in cui elenca i dati da pubblicare per i contratti pubblici.

L'Allegato n. 10) "Commissari straordinari: modifiche al d.l. n. 32/2019".

Infine, l'allegato n. 11) fornisce una sintesi dell'analisi dei dati tratti dalla piattaforma Anac sui PTPCT del 2021 inseriti alla data del 15 marzo 2022.

Tutte le suddette disposizioni del PNA 2022 sono da considerarsi richiamate nel presente PTPCT 2023/2025 – sottosezione del PIAO 2023/2025 quali parti integranti e sostanziali dello stesso quali aggiornamento, a cui dare formale applicazione all'interno del Comune di Monte San Biagio.

## 1.3 Obiettivi strategici – Coordinamento con gli strumenti di programmazione dell'Ente e con il Piano performance

Nel PNA 2019, l'ANAC evidenzia la necessità dell'inclusione, all'interno del PTPCT, di obiettivi strategici. Al riguardo, nel rispetto del principio di gradualità, si ritiene che possano considerarsi comeprioritari i seguenti

#### obiettivi:

- **promozione di un maggiore livello di trasparenza**, attraverso il necessario coinvolgimento di tutti i servizi nei quali è articolata la struttura organizzativa dell'Ente, ciascuno dei quali dovrà adoperarsi, con riferimento al servizio di propria competenza, per la pubblicazione dei dati, documenti ed informazione oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 2013;
- incremento delle iniziative formative in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza, al fine di rafforzare in tutti i dipendenti dell'Ente, sia responsabili che non, la cultura dell'etica e della legalità.

I suddetti obiettivi strategici dovranno essere trasfusi nei documenti di programmazione dell'Ente, in particolare, nel DUP 2024-2026, che il Consiglio Comunale è chiamato ad approvare ed in coerenza con il Bilancio di previsione 2024-2026.

In coerenza con i richiamati obiettivi strategici e con le misure di prevenzione della corruzione contenute nel presente PTPCT dovranno essere anche definiti gli obiettivi di performance organizzativa ed individuale.

In particolare, costituiranno obiettivi di performance organizzativa:

- il generale incremento del livello di trasparenza dell'Ente;
- l'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione definite nel presente piano;
- l'innalzamento del livello di consapevolezza del personale dipendente sulle tematiche della prevenzione della corruzione e della trasparenza, attraverso l'incremento in corso d'anno delle iniziative formative.

Dovranno, invece, costituire obiettivi di performance individuale:

- l'adempimento, da parte di ciascun servizio, degli obblighi di trasparenza relativamente ai dati, documenti ed informazioni di propria competenza;
- l'attuazione, da parte di ciascun servizio, delle misure di prevenzione della corruzione che involgano la propria specifica competenza.

## 1.4 Sistema di governance

Diversi sono i soggetti coinvolti nel processo di gestione del rischio, unitamente al RPCT, cui compete il ruolo di coordinamento, con particolare riferimento alla fase di predisposizione del PTPCT e al monitoraggio.

## In particolare:

- > all'**Organo di indirizzo politico** compete:
- la formulazione degli indirizzi e delle strategie in materia di prevenzione della corruzione;
- assicurare al RPCT un supporto concreto, garantendo la disponibilità di risorse umane e digitali adeguate, al fine di favorire il corretto svolgimento delle sue funzioni;
- promuovere una cultura della valutazione del rischio all'interno dell'organizzazione, incentivando l'attuazione di percorsi formativi e di sensibilizzazione relativi all'etica pubblica che coinvolgano l'intero personale.
- > i Responsabili di Area (titolari di P.O.) devono:
- partecipare attivamente al processo di gestione del rischio, coordinandosi opportunamente con il RPCT,
   e fornendo i dati e le informazioni necessarie per realizzare l'analisi del contesto, la valutazione, il trattamento del rischio e il monitoraggio delle misure;

- curare lo sviluppo delle proprie competenze in materia di gestione del rischio di corruzione e promuovere la formazione in materia dei dipendenti assegnati ai propri uffici, nonché la diffusione di una cultura organizzativa basata sull'integrità;
- assumersi la responsabilità dell'attuazione delle misure di propria competenza programmate nel PTPCT e operare in maniera tale da creare le condizioni che consentano l'efficace attuazione delle stesse da parte del loro personale (ad esempio, contribuendo con proposte di misure specifiche che tengano conto dei principi guida indicati nel PNA 2019 e nel PNA 2022 e, in particolare, dei principi di selettività, effettività, prevalenza della sostanza sulla forma);
- tener conto, in sede di valutazione delle performance, del reale contributo apportato dai dipendenti all'attuazione del processo di gestione del rischio e del loro grado di collaborazione con il RPCT.

## > tutti i **dipendenti** dell'Ente:

- partecipano al processo di gestione del rischio;
- osservano le misure contenute nel P.T.P.C.T.;
- osservano le prescrizioni contenute nel Codice di comportamento;
- segnalano le situazioni di illecito al proprio Responsabile di Area e al Responsabile della Prevenzione della corruzione; segnalano casi di personale conflitto di interessi.
  - Al riguardo, si rammenta che la violazione da parte dei dipendenti delle misure di prevenzione previste nel PTPCT è fonte di responsabilità disciplinare (l. 190/2012, art. 1, co. 14);
- il PNA 2019 ed il PNA 2022 prevedono il coinvolgimento anche del **Nucleo di Valutazione**, attraverso il necessario supporto metodologico al RPCT ed agli altri attori, anche ai fini della realizzazione di una integrazione tra il ciclo di gestione del rischio e il ciclo di gestione della performance, oltre che la necessaria collaborazione fra i responsabili delle sezioni del PIAO, tra il RPCT e l'OIV ovvero Nucleo di Valutazione dell'Ente.

## 1.5 Processo di aggiornamento del PTPCT/sottosezione PIAO 2024-2026

Il presente aggiornamento al P.T.P.C. è stato predisposto dal Responsabile della prevenzione della corruzione del Comune di Monte San Biagio, nominato con decreto del Sindaco prot. n. 2 del 07/04/2022, nella persona del Segretario comunale, dr.ssa Margherita Martino.

Ai fini della predisposizione dell'aggiornamento del PTPCT/sottosezione PIAO, il RPCT ha, inoltre, provveduto alla pubblicazione, sulla home page del sito istituzionale dell'Ente ed all'alboon line, di apposito avviso, ai fini dell'acquisizione di osservazioni e proposte da parte delle organizzazioni sindacali presenti all'interno dell'amministrazione nonché delle associazioni rappresentative degli utenti e delle associazioni ed organizzazioni rappresentative di particolari interessi e dei soggetti che fruiscono delle attività e dei servizi prestati dall'Ente (attori esterni).

E' stato inoltre indirizzato l'avviso al Nucleo di Valutazione dell'Ente, ai consiglieri sia di maggioranza che di opposizione, allo scopo di raccogliere ogni utile suggerimento e/o proposta di modifica o di integrazione.

Il Piano è pubblicato in forma permanente sul sito internet istituzionale dell'Ente nell'apposita sottosezione, all'interno della sezione "Amministrazione Trasparente".

Il comma 8 dell'art. 1 della legge 190/2012, prevede che il PTPCT debba essere trasmesso all'ANAC.

## 2. PARTE SECONDA: IL PROCESSO DI GESTIONE DEL RISCHIO

## 2.1 Analisi del contesto

La prima fase del processo di gestione del rischio di fenomeni corruttivi, secondo la nuova metodologia definita nell'allegato 1) al PNA 2019, è l'analisi del contesto, sia esterno che interno. In questa fase, l'amministrazione acquisisce le informazioni necessarie ad identificare il rischio corruttivo, in relazione sia alle caratteristiche dell'ambiente in cui opera (contesto esterno), sia alla propria organizzazione (contesto interno).

#### 2.1.1. Analisi del contesto esterno

L'analisi del contesto esterno consiste nell'individuazione e descrizione delle caratteristiche culturali, sociali ed economiche del territorio o del settore specifico di intervento (ad esempio, cluster o comparto) nonché delle relazioni esistenti con gli stakeholders e di come queste ultime possano influire sull'attività dell'amministrazione, favorendo eventualmente il verificarsi di fenomeni corruttivi al suo interno.

Come si evince dal rapporto Mafie nel Lazio del 2019, a cura dell'Osservatorio Tecnico-Scientifico per la Sicurezza e la Legalità della Regione Lazio, la Provincia di Latina «continua ad essere teatro di una plurima presenza criminale costituita in primo luogo dalle attività criminali riferibili a gruppi criminali organizzati, soprattutto di matrice campana e calabrese, invogliati - per la vicinanza geografica e per la minore pressione investigativa rispetto ai territori di origine - ad estendere la loro operatività nel Basso Lazio, come accertato da vari procedimenti penali». Dal medesimo rapporto, emerge che «Recenti attività giudiziarie hanno documentato l'interesse dei sodalizi camorristici ad investire in quel territorio, caratterizzato da importanti attività commerciali (tra tutte quelle relative agli stabilimenti balneari, alle attività ricettive del litorale, ed al turismo) [...]".

Da ricerche eseguite in rete risulta che, allo stato attuale, il territorio del Comune di Monte San Biagio presenta minori criticità rispetto ad altri Comuni della Provincia (Legislatura 18 Atto di Sindacato Ispettivo n° 4-01840), specie in ordine ad eventuali condizionamenti dell'attività amministrativa locale da parte della criminalità organizzata.

Con particolare riguardo ai fenomeni di natura corruttiva, le dimensioni dell'Ente sono tali, in teoria, da rendere più ridotto il rischio di condizionamenti dell'attività amministrativa da parte degli stakeholders, rispetto ad altri enti di più ridotta consistenza demografica, pur non potendosi escludere il pericolo di condotte volte a favorire utenti o operatori locali, peraltro insito anche nelle realtà ben più popolose.

Con riferimento a tale evento rischioso, risulta pertanto necessaria la predisposizione di misure di prevenzione volte ad arginare il rischio di eventuali "clientelismi", in particolare attraverso una specifica regolamentazione degli affidamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria nonché dei criteri per la concessioni di contributi a persone fisiche e giuridiche (es. associazioni).

## 2.1.2. Analisi del contesto interno

L'analisi del contesto interno riguarda gli aspetti legati all'organizzazione e alla gestione per processi che influenzano la sensibilità della struttura al rischio corruttivo ed è volta a far emergere, da un lato, il sistema delle responsabilità, dall'altro, il livello di complessità dell'amministrazione.

Nell'ambito dell'analisi del contesto interno, il PNA individua due principali fasi:

- l'analisi della struttura organizzativa dell'Ente;

- e la mappatura dei processi.

## 2.1.2.1. Struttura organizzativa

L'analisi della struttura organizzativa non consiste in una mera presentazione della struttura organizzativa dell'Ente, ma - al pari dell'analisi del contesto esterno - è funzionale all'individuazione di eventuali rischi corruttivi.

La struttura organizzativa del Comune di Monte San Biagio è articolata in Aree, secondo il seguente prospetto risultante dall'Organigramma, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 86 del 21/07/2023:

AREA
1. AREA AMMINISTRATIVA E TRIBUTI
2. AREA AFFARI GENERALI
3. AREA FINANZIARIA
4. AREA TECNICA E COMMERCIO
5. AREA POLIZIA LOCALE
6. AREA PERSONALE E SERVIZI SOCIALI

Inoltre con deliberazione di Giunta Comunale n. 145 del 17/11/2022 è stato istituito l'Ufficio Transizione al Digitale sotto l'Area Tecnica, al cui Responsabile è stata conferita anche la responsabilità della Digitalizzazione/Transizione al Digitale.

Nella effettiva realtà organizzativa dell'Ente, i Servizi risultano assegnati alla responsabilità di funzionari/titolari di posizione organizzativa (trattandosi di ente privo di dirigenza) come segue:

## Responsabilità delle Aree

#### AREA AFFARI GENERALI

Assegnato al Segretario Generale titolare della sede

#### AREA AMMINISTRATIVA E TRIBUTI

Assegnato a funzionario a tempo pieno e indeterminato dell'Ente

## AREA FINANZIARIA

Assegnato a funzionario in convenzione con altri Enti

#### AREA TECNICA E COMMERCIO

Assegnato a funzionario a tempo pieno e indeterminato dell'Ente

## AREA POLIZIA LOCALE

Assegnato temporaneamente a istruttore a tempo pieno e indeterminato dell'Ente

#### AREA PERSONALE E SERVIZI SOCIALI

Assegnata temporaneamente ad interim a funzionario a tempo pieno e indeterminato

A fronte delle suddette 6 (sei) Aree, le responsabilità dei diversi servizi risultano attualmente distribuite tra 4 (quattro) Responsabili di Area, oltre al Segretario Generale, cui sono attribuite responsabilità di servizio ai sensi degli artt. 97 e 109 Tuel.

L'analisi delle risorse umane assegnate ai diversi servizi evidenzia la presenza in larga parte di personale di categoria B e C, in quanto tale non idoneo all'assunzione della titolarità di posizioni organizzative, se non in via eccezionale e temporanea al ricorrere delle condizioni previste dal CCNL 2019/2021 del comparto Funzioni locali, in ogni caso limitatamente al personale di categoria C.

Sono presenti n. 4 unità di categoria D a tempo indeterminato, di cui una in convenzione con altri Enti e n. 4 unità di categoria C a tempo indeterminato.

A n. 3 unità di cat. D è assegnata la responsabilità di un'Area, oltre che al Segretario Generale, il quale ha in assegnazione la responsabilità dell'Area Affari Generali.

L'attuale novellata distribuzione delle competenze tra i vari Responsabili di Servizio appare coerente con la specifica formazione dagli stessi posseduta, essendo stata prevista l'assegnazione di materie che presentano un maggiore grado di complessità a personale in possesso di più idonei requisiti culturali e professionali.

Le responsabilità dei servizi Trasparenza e Anticorruzione sono attribuite al Segretario Generale, anche per l'elevata complessità e professionalità richiesta, oltre che per esigenze di imparzialità e supervisione.

Al fine di garantire il necessario controllo su eventuali condotte di natura corruttiva, con particolare riguardo ai processi ricadenti nei servizi maggiormente esposti al rischio di corruzione, si ritiene necessaria anche l'introduzione di misure alternative alla rotazione ordinaria, conformemente alle indicazioni fornite nell'allegato n. 2 al PNA 2019. Dette misure saranno esaminate nel prosieguo del presente PTPCT/sottosezione PIAO 2024/2026.

## 2.1.2.2. Mappatura dei processi

L'aspetto più importante dell'analisi del contesto interno, oltre alla rilevazione dei dati generali relativi alla struttura e alla dimensione organizzativa, è la mappatura dei processi, che consiste nella individuazione e nell'analisi dei processi organizzativi.

L'obiettivo è che l'intera attività svolta dall'amministrazione venga gradualmente esaminata al fine di identificare aree che, in ragione della natura e delle peculiarità dell'attività stessa, risultino potenzialmente esposte a rischi corruttivi.

Secondo il PNA, un processo può essere definito come una sequenza di attività interrelateed interagenti che trasformano delle risorse in un output destinato ad un soggetto interno o esterno all'Amministrazione (utente).

La mappatura dei processi si articola in 3 fasi: identificazione, descrizione, rappresentazione.

L'identificazione dei processi consiste nello stabilire l'unità di analisi (il processo) e

nell'identificazione dell'elenco completo dei processi svolti dall'organizzazione che, nelle fasi successive, dovranno essere accuratamente esaminati e descritti.

In questa fase l'obiettivo è definire la lista dei processi che dovranno essere oggetto di analisi e approfondimento nella successiva fase.

L'ANAC ribadisce che i processi individuati dovranno fare riferimento a tutta l'attività svolta dall'organizzazione e non solo a quei processi che sono ritenuti (per ragioni varie, non suffragate da una analisi strutturata) a rischio.

Il risultato atteso della prima fase della mappatura è l'identificazione dell'elenco completo dei processi dall'amministrazione.

Secondo gli indirizzi del PNA, i processi identificati sono poi aggregati nelle cosiddette "aree di rischio", intese come raggruppamenti omogenei di processi.

Le aree di rischio possono essere distinte in generali e specifiche. Quelle generali sono comuni a tutte le amministrazioni (es. contratti pubblici, acquisizione e gestione del personale), mentre quelle specifiche riguardano la singola amministrazione e dipendono dalle caratteristiche peculiari delle attività da essa svolte.

Il PNA 2019, Allegato n. 1, ha individuato le seguenti "Aree di rischio" per gli enti locali:

- 1. acquisizione e gestione del personale;
- 2. affari legali e contenzioso;
- 3. contratti pubblici;
- 4. controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni;
- 5. gestione dei rifiuti;
- 6. gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio;
- 7. governo del territorio;
- 8. incarichi e nomine;
- 9. pianificazione urbanistica;
- 10. provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato;
- 11. provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto e immediato.

Oltre, alle undici "Aree di rischio" proposte dal PNA, il presente PTPCT prevede un'ulteriore area definita "Altri servizi". In tale sottoinsieme sono ordinati processi tipici degli enti territoriali, in genere privi di rilevanza economica e difficilmente riconducibili ad una delle aree proposte dal PNA.

Il risultato di tale fase è stata la elaborazione di un <u>nuovo catalogo di processi</u>, per la cui dettagliata analisi si rinvia all'**allegato 1** al presente Piano.

I processi così individuati, secondo gli indirizzi espressi dal PNA, sono stati brevemente descritti (mediante l'indicazione dell'input, delle attività costitutive il processo, e dell'output finale) e, infine, è stata registrata l'unità organizzativa responsabile del processo stesso.

Sempre secondo gli indirizzi del PNA, e in attuazione del **principio della "gradualità"** (PNA 2019), la mappatura dei processi e la relativa descrizione, secondo le nuove indicazioni metodologiche contenute nel PNA 2019, sarà oggetto di implementazione nel corso del prossimo esercizio (ed in quello successivo) al fine di addivenire alla individuazione e descrizione di tutti i processi dell'ente, se del caso mediante la costituzione di apposito "Gruppo di lavoro" così come suggerito dall'ANAC.

## 2.2 Valutazione del rischio

rischio stesso viene "identificato, analizzato e confrontato con gli altri rischi al fine di individuare le priorità di intervento e le possibili misure correttive e preventive (trattamento del rischio)".

La valutazione del rischio si articola in tre fasi:

- 1) l'identificazione
- 2) l'analisi
- 3) la ponderazione.

## 2.2.1. Identificazione del rischio

L'identificazione del rischio, o meglio degli eventi rischiosi, consiste nella individuazione di quei comportamenti o fatti che possono verificarsi in relazione ai processi di pertinenza dell'amministrazione, tramite cui si concretizza il fenomeno corruttivo.

L'oggetto di analisi, ai fini della identificazione degli eventi rischiosi, può essere l'intero processo ovvero le singole attività che compongono ciascun processo.

L'analisi svolta per processi, e non per singole attività che compongono i processi, "è ammissibile per amministrazioni di dimensione organizzativa ridotta o con poche risorse e competenze adeguate allo scopo, ovvero in particolari situazioni di criticità".

In applicazione del principio di gradualità e considerati i tempi contenuti di elaborazione del presente PTPCT/sottosezione del PIAO, l'identificazione degli eventi rischiosi è stata svolta tramite un'analisi condotta per singoli "processi" (senza scomporre gli stessi in "attività", fatta eccezione per i processi relativi agli affidamenti di lavori, servizi e forniture, per i quali il rischio di corruzione si ritiene più elevato).

Nel corso dei prossimi esercizi sarà sviluppato, anche tramite la costituzione di apposito Gruppo di lavoro, il passaggio dal livello minimo di analisi (per processo) ad un livello via via più dettagliato (per attività), perlomeno per i processi maggiormente esposti a rischi corruttivi.

Ai fini della identificazione degli eventi rischiosi, sono state utilizzate le seguenti tecniche informative:

- le risultanze dell'analisi del contesto interno e esterno realizzate nelle fasi precedenti;
- > le risultanze dell'analisi della mappatura dei processi;
- ➤ il registro di rischi realizzato da altre amministrazioni, simili per tipologia e complessità organizzativa, rinvenuti tramite analisi dei relativi PTPCT pubblicati on line sul rispettivo sito web istituzionale.

Secondo il PNA, una volta individuati gli eventi rischiosi, questi devono essere formalizzati e documentati nel PTPCT/ sottosezione del PIAO.

La formalizzazione potrà avvenire tramite un "registro o catalogo dei rischi" dove, per ogni oggetto di analisi, processo o attività che sia, è riportata la descrizione di "tutti gli eventi rischiosi che possono manifestarsi". Per ciascun processo deve essere individuato almeno un evento rischioso.

Il catalogo dei rischi è riportato nell'allegato 1), ove, per ciascun processo, sono indicati i rischi individuati.

## 2.2.2. Analisi del rischio

L'analisi del rischio secondo il PNA si prefigge due obiettivi: comprendere gli eventi rischiosi, identificati nella

fase precedente, attraverso l'esame dei cosiddetti "fattori abilitanti" della corruzione; stimare il livello di esposizione al rischio dei processi e delle attività.

L'analisi del rischio si articola, pertanto, i due sotto-fasi:

- 1) Analisi dei fattori dei fattori abilitanti
- 2) Stima del livello di esposizione al rischio.

## 2.2.2.1 Analisi dei fattori abilitanti

L'analisi è volta a comprendere i "fattori abilitanti" la corruzione, ossia i fattori di contesto che agevolano il verificarsi di comportamenti o fatti di corruzione (che nell'aggiornamento del PNA 2015 erano denominati, più semplicemente, "cause" degli eventi rischiosi).

## 2.2.2.2 Stima del livello di esposizione al rischio

In questa fase si procede alla stima del livello di esposizione al rischio per ciascun oggetto di analisi, processo o attività. Misurare il grado di esposizione al rischio consente di individuare i processi e le attività sui quali concentrare le misure di trattamento e il successivo monitoraggio da parte del RPCT.

Ai fini dell'analisi del livello di esposizione al rischio è necessario:

- a) scegliere l'approccio valutativo,
- b) individuare i criteri di valutazione,
- c) rilevare i dati e le informazioni,
- d) formulare un giudizio sintetico, adeguatamente motivato.

Nell'analisi del livello di esposizione al rischio è stato impiegato un **approccio di tipo qualitativo**, in base al quale l'esposizione al rischio è stimata in base a motivate valutazioni, senza una loro rappresentazione finale in termini numerici.

In ordine ai criteri di valutazione del livello di esposizione al rischio, l'ANAC ritiene che gli stessi possano essere tradotti operativamente in **indicatori di rischio** (*key risk indicators*) in grado di fornire delle indicazioni sul livello di esposizione al rischio del processo o delle sue attività componenti. Per stimare il rischio, quindi, è necessario definire preliminarmente indicatori del livello di esposizione del processo al rischio di corruzione.

In forza del principio di "gradualità", tenendo conto della dimensione organizzativa, delle conoscenze e delle risorse, gli indicatori possono avere livelli di qualità e di complessità progressivamente crescenti.

L'Autorità ha proposto indicatori comunemente accettati, anche ampliabili o modificabili da ciascuna amministrazione (PNA 2019, Allegato n. 1).

## Gli indicatori sono:

- 1. **livello di interesse "esterno"**: la presenza di interessi rilevanti, economici o meno, e di benefici per i destinatari determina un incremento del rischio;
- 2. **grado di discrezionalità del decisore interno**: un processo decisionale altamente discrezionale si caratterizza per un livello di rischio maggiore rispetto ad un processo decisionale altamente vincolato;
- 3. **manifestazione di eventi corruttivi in passato**: se l'attività è stata già oggetto di eventi corruttivi nell'amministrazione o in altre realtà simili, il rischio aumenta poiché quella attivitàha caratteristiche che rendono praticabile il malaffare;

- 4. **trasparenza/opacità del processo decisionale**: l'adozione di strumenti di trasparenzasostanziale, e non solo formale, abbassa il rischio;
- 5. **livello di collaborazione del responsabile del processo nell'elaborazione, aggiornamento e monitoraggio del piano**: la scarsa collaborazione può segnalare un deficit di attenzione al tema della corruzione o, comunque, determinare una certa opacità sul reale livello di rischio;
- 6. **grado di attuazione delle misure di trattamento**: l'attuazione di misure di trattamento si associa ad una minore probabilità di fatti corruttivi.

Tutti gli indicatori suggeriti dall'ANAC sono stati utilizzati per valutare il rischio nel presente PTPCT/ sottosezione del PIAO.

Essendo stato scelto un approccio di tipo qualitativo, la **misurazione del livello di esposizione al rischio** (per ciascun processo o attività) è stata espressa attraverso l'utilizzo di una scala di misurazione ordinale (alto, medio, basso).

Partendo dalla misurazione dei singoli indicatori si è pervenuti ad una **valutazione complessiva** del livello di esposizione al rischio, utilizzando la stessa scala di misurazione ordinale relativa ai singoliparametri e secondo le indicazioni contenute nel PNA, per il quale la valutazione complessiva del

livello di rischio associabile all'unità oggetto di riferimento (processo o attività) non è la media delle valutazioni dei singoli indicatori, ma anche in questo caso è necessario far prevalere un giudizio di tipo qualitativo. Ne consegue che, qualora per un dato oggetto di analisi (es. processo), siano ipotizzabili più eventi rischiosi aventi un diverso livello di rischio, si deve fare riferimento al valore più alto nella stima dell'esposizione complessiva del rischio.

## 2.2.2.3 Ponderazione del rischio

La ponderazione del rischio è l'ultima delle fasi che compongono la macro-fase di valutazione del rischio. Prendendo come riferimento le risultanze della precedente fase, la ponderazione del rischio ha lo scopo di stabilire:

- le azioni da intraprendere per ridurre l'esposizione al rischio, ossia se intraprendere nuove azioni rispetto a quelle esistenti;
- le priorità di trattamento dei rischi.

Per quanto concerne, in particolare, la definizione delle priorità di trattamento, si dovrà tener conto del livello di esposizione al rischio e "procedere in ordine via via decrescente", iniziando dai processi che presentano un'esposizione più elevata fino ad arrivare a quelli con un rischio più contenuto.

Nel presente PTPCT/sottosezione del PIAO, è stata assegnata la priorità ai processi che hanno ottenuto una valutazione complessiva di rischio Alta, procedendo, poi, in ordine decrescente di valutazione secondo la scala ordinale.

Sono state, inoltre, previste "misure specifiche" per i processi con valutazione Alta.

I risultati della valutazione del rischio sono stati riportati nelle schede allegate, denominate "Valutazione del rischio" (<u>Allegato 2</u>).

#### 2.3 Trattamento del rischio

Il trattamento del rischio è la fase in cui si individuano le misure idonee a prevenire il rischio corruttivo cui

l'organizzazione è esposta (fase 1) e si programmano le modalità della loro attuazione(fase 2).

Tale fase, secondo il PNA, rappresenta il "cuore" del PTPCT/sottosezione del PIAO: tutte le attività(dall'analisi del contesto alla valutazione del rischio) precedentemente effettuate sono propedeutiche alla identificazione e progettazione delle misure che rappresentano, quindi, la parte fondamentale del PTPCT di ciascuna amministrazione.

Il trattamento del rischio è articolato in due sotto-fasi:

- 1) Individuazione delle misure
- 2) Programmazione delle misure.

#### 2.3.1. Individuazione delle misure

Tale

fase è finalizzata ad identificare le misure di prevenzione della corruzione, in funzione delle criticità rilevate in sede di analisi.

L'obiettivo di questa prima fase del trattamento è quella di individuare, per quei rischi (e attività delprocesso cui si riferiscono) ritenuti prioritari, l'elenco delle possibili misure di prevenzione della corruzione abbinate a tali rischi.

Le misure possono essere "generali" o "specifiche".

Le **misure generali** intervengono in maniera trasversale sull'intera amministrazione;

le **misure specifiche** agiscono in maniera puntuale su alcuni specifici rischi individuati in fase di valutazione del rischio.

## • Misure generali

Le misure generali sono:

- 1) Codice di comportamento;
- 2) Rotazione del personale (intesa quale rotazione "ordinaria" e "straordinaria");
- 3) Inconferibilità e incompatibilità
- 4) Misure in materia di incarichi extra-istituzionali;
- 5) Misure in materia di conflitto di interessi;
- 6) Whistleblowing;
- 7) Formazione;
- 8) Trasparenza;
- 9) Svolgimento attività successiva cessazione lavoro;
- 10) Commissioni e conferimento incarichi in caso di condanna;
- 11) Patti di integrità.

## • Misure specifiche

Le misure specifiche possono essere classificate secondo le seguenti categorie:

- 1) Misure di controllo
- 2) Misure di trasparenza

- 3) Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento
- 4) Misure di regolamentazione
- 5) Misure di semplificazione
- 6) Misure di formazione
- 7) Misure di rotazione
- 8) Misure di disciplina del conflitto di interessi

Nel presente PTPCT sono state individuate misure generali e misure specifiche.

Le misure di carattere generale sono descritte nella parte generale del presente PTPCT/sotto sezione del PIAO. Le misure di carattere specifico sono descritte nell'<u>allegato 3</u> al presente PTPCT/sottosezione del PIAO, "Individuazione e programmazione delle misure".

## 2.3.2. Programmazione delle misure

La seconda fase del trattamento del rischio ha l'obiettivo di programmare adeguatamente e operativamente le misure di prevenzione della corruzione dell'amministrazione.

La programmazione delle misure rappresenta un contenuto fondamentale del PTPCT/sottosezione del PIAO in assenza del quale il Piano risulterebbe privo dei requisiti di cui all'art. 1, comma 5 lett.

a) della legge 190/2012.

Con riferimento a tale fase, successivamente alla individuazione delle misure generali e specifiche, si è provveduto alla programmazione delle medesime, con indicazione, per ciascuna di esse, delle fasi di attuazione, della relativa tempistica, del responsabile dell'attuazione e degli indicatori di monitoraggio.

Le misure di carattere generale sono programmate nella parte generale del presente PTPCT/sottosezione del PIAO. Le misure di carattere specifico sono programmate nell'allegato 3 al presente PTPCT/sotto sezione del PIAO, "Individuazione e programmazione delle misure".

## (segue) Descrizione e programmazione delle misure di carattere generale

#### 1) Codice di comportamento

Ai sensi dell'articolo 54 del D.Lgs. n. 165 del 2001, come modificato dall'articolo 1, comma 44, della L. 190 del 2012, le amministrazioni sono tenute ad adottare un codice di comportamento al fine di assicurare la qualità dei servizi, la prevenzione dei fenomeni di corruzione, il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico.

La misura in oggetto si sostanzia nella stesura e nell'adozione di un codice di comportamento che indica i principi a cui i dipendenti ed i collaboratori a vario titolo del Comune devono ispirarsi nello svolgimento della propria attività quotidiana.

La ratio della misura, obbligatoria, è quella di uniformare i comportamenti verso standard di eticità ed integrità; essa, al pari della trasparenza, pertanto è trasversale a tutta l'organizzazione ed è ritenuta applicabile alla totalità dei processi mappati.

L'Autorità evidenzia che e` in corso la predisposizione di nuove Linee guida in materia di codici di comportamento e raccomanda, in proposito, di attendere l'adozione da parte dell'ANAC delle nuove Linee

guida prima di procedere alla revisione dei propri codici di comportamento (PNA, pag.46).

Il Comune di Monte San Biagio ha adottato il proprio Codice di comportamento; nell'anno in corso,ci si riserva di verificare l'adeguatezza delle misure in esso contenute ai fini del PTPCT/sottosezione del PIAO.

Si ritiene solo necessario prevedere, nelle more di una revisione del vigente Codice di comportamento:

- l'obbligo per i dipendenti interessati da procedimenti penali, di segnalare immediatamente all'amministrazione l'avvio di tali procedimenti, conformemente alle indicazioni contenute nella Delibera ANAC n. 215 del 26.03. 2019.

In relazione a tale misura generale (Codice di comportamento) si prevedono le seguenti modalità di attuazione:

Fasi per l'attuazione	Tempi realizzazione	di	Ufficio responsabile	Indicatori di monitoraggio
Inserimento di apposita clausola negli atti di gara (capitolato, lettera di invito, ecc.) nonché negli schemi di contratti/convenzioni stipulati con soggetti esterni (anche professionisti).  Si propone di inserire la seguente clausola:  "Codice di Comportamento" – L'operatore economico/il professionista nell'esecuzione dell'appalto/della concessione/dell'incarico, si obbliga a rispetto del Codice di comportamento del dipendenti pubblici approvato con D.P.R. n 62/2013 nonché del codice di			•	n. di atti nei quali si fa richiamo e rinvio al Codice di comportamento dell'Ente
n 62/2013 nonché del codice di comportamento adottato dal Comune di Monte San Biagio, reperibile nell'apposita sezione Amministrazione Trasparente.				
La violazione degli obblighi di comportamento ivi previsti comporterà per l'Amministrazione comunale la facoltà di risolvere il contratto, qualora, in ragione della gravità o della reiterazione, la stessa sia ritenuta grave".				
codice	Entro il 15 dice di ogni anno Com normativa prassi vigente ( differimento termine disp dall'ANAC)	ne da e	prevenzione della corruzione	Redazione relazione monitoraggio entro i termini previsti
Codici di comportamento		di	Responsabile della prevenzione della corruzione	n. di iniziative formative

La "rotazione del personale" è una misura di prevenzione della corruzione esplicitamente prevista dalla legge 190/2012, all'art 1, comma 4 - lett e), comma 5 - lett b), comma 10 - lett b).

L'ANAC ha distinto tra "rotazione ordinaria" prevista dalla legge 190/2012 e "rotazione straordinaria" prevista dall'art 16 comma 1 lett l-quater del D. Lgs 165/2001, che si attiva al verificarsi di fenomeni corruttivi.

## 2.1. Rotazione ordinaria

La rotazione ordinaria è disciplinata dall'Allegato n. 2 al PNA 2019. Con il presente PTPCT/sottosezione del PIAO 2024/2026 la misura della rotazione "ordinaria" risulta attuabile per alcuni Servizi inquadrati nell'Organigramma vigente nel Comune di Monte San Biagio. Tanto per i sopravvenuti mutamenti organizzativi rilevatisi idonei a rimuovere i precedenti ostacoli alla operatività della misura della rotazione "ordinaria" e pertanto è facoltà dell'Organo Politico provvedere ad attuare la misura prevista nel presente

#### PTPCT/sottosezione del PIAO.

Nell'allegato 2 al PNA, l'ANAC individua comunque una serie di misure alternative che possono essere attuate nelle ipotesi di impossibilità di applicare la misura della rotazione ordinaria.

## Nel presente PTPCT/sottosezione del PIAO 2024/2026 sono previste:

sia la misura della **rotazione "ordinaria"** tra il personale di cat. D dell'Ente incaricato di posizione organizzativa e tra il personale di cat. C e cat. B, attuabile con decreti sindacali per la rotazione dei Responsabili di Area e con il Piano Performance/Obiettivi nell'apposita Sezione PIAO, o Peg di assegnazione delle risorse strumentali, finanziarie ed umane per la rotazione del personale dipendente dell'Ente;

sia **misure alternative alla rotazione "ordinaria"** quali, l'individuazione, in relazione ai processi dell'Ente, della figura del Responsabile di Procedimento distinto dal Responsabile di Area, cui compete l'assunzione della determinazione finale;

- a) in relazione a quei processi per i quali la Responsabilità di Procedimento sia assunta dal medesimo Responsabile di Servizio, il necessario affiancamento a quest'ultimo di altro funzionario, attraverso l'affidamento allo stesso di specifiche attività, ferma restando l'unitarietà della responsabilità di procedimento;
- b) in relazione all'ipotesi sub a), la doppia sottoscrizione degli atti da parte del Responsabile di Area e del Responsabile di Procedimento;
- c) la rotazione dei Responsabili di Procedimento, che dovrà essere attuata a cura dei Responsabili di Area.

## 2.1. Rotazione straordinaria

La rotazione straordinaria è stata disciplinata dall'ANAC con la **delibera n. 215 del 26 marzo 2019**, recante "Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria di cui all'art. 16, comma 1, lettera l quater, del d.lgs. n. 165 del 2001".

Tale misura consiste nel trasferimento del dipendente ad altro ufficio (o ad altra sede) ovvero nell'attribuzione di un diverso incarico.

Al verificarsi delle condizioni indicate nelle suddette Linee guida, è obbligatoria l'adozione da parte dell'Amministrazione di un provvedimento motivato con il quale viene valutata la condotta "corruttiva" del dipendente ed eventualmente disposta la rotazione straordinaria.

L'adozione di tale provvedimento motivato, in particolare:

- è **obbligatoria**, per i reati previsti dagli articoli 317, 318, 319, 319-bis, 319-ter, 319-quater, 320, 321, 322, 322- bis, 346-bis, 353 e 353- bis del codice penale, di cui all'art. 7 della legge n. 69 del 2015;
- è, invece, facoltativa nel caso di procedimenti penali avviati per gli altri reati contro la p.a. (di cui al Capo I

del Titolo II del Libro secondo del Codice Penale, rilevanti ai fini delle inconferibilità ai sensi dell'art. 3 del d.lgs. n. 39 del 2013, dell'art. 35-bis del d.lgs. n. 165/2001 e del d.lgs. n. 235 del2012).

Con riguardo al momento in cui deve essere compiuta la valutazione suddetta, l'ANAC, rivedendole indicazioni precedentemente fornite (da ultimo nell'Aggiornamento 2018 al PNA), ha ritenuto, nella richiamata delibera 215 del 26.03.2019, che l'espressione "avvio del procedimento penale o disciplinare per condotte di natura corruttiva" di cui all'art. 16, co. 1, lett. l-quater del d.lgs. 165/2001, non può che intendersi riferita al **momento** in cui il soggetto viene iscritto nel registro delle notizie di reato di cui all'art. 335 c.p.p.. Ciò in quanto è proprio con quell'atto che inizia un procedimento penale.

Come evidenziato nelle citate Linee guida, è necessario che nei Piani triennali per la prevenzione della corruzione (PTPCT) delle Amministrazioni si prevedano adeguate indicazioni operative e procedurali che possano consentirne la migliore applicazione.

Al riguardo, si forniscono le seguenti indicazioni operative e procedurali:

- la competenza all'adozione del provvedimento di rotazione straordinaria spetta al soggetto individuato dal Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi quale investito della competenza a disporre il trasferimento da un ufficio all'altro nell'ambito di uno stesso servizio ovvero dall'uno all'altro servizio all'interno della stessa macro-area o tra diverse macro-aree:
- l'adozione del provvedimento deve essere preceduta da adeguata istruttoria e deve essere garantito il contraddittorio con il soggetto interessato, al quale deve essere data comunicazione scritta dell'avvio del relativo procedimento; il contraddittorio può essere garantito mediante l'audizione dell'interessato o la presentazione di memorie scritte;
- il provvedimento con il quale viene disposta l'applicazione della misura della rotazione straordinaria ovvero la non applicazione della stessa, deve essere adeguatamente motivato.

## 3) Inconferibilità e incompatibilità

Tale misura è disciplinata dal D.lgs. n. 39 del 2013, il quale ha individuato sia ipotesi di inconferibilità degli incarichi dirigenziali sia ipotesi di incompatibilità dei medesimi incarichi.

L'art. 20 del d.lgs. 39/2013 pone in capo all'interessato l'obbligo di rilasciare, all'atto di nomina, una dichiarazione sulla insussistenza delle situazioni di inconferibilità o incompatibilità previste dallo stesso decreto. Tale dichiarazione è condizione di efficacia dell'incarico (art. 20, co. 4).

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio responsabile	Indicatori di monitoraggio
Acquisizione preventiva della dichiarazione in ordine all'insussistenza delle cause di inconferibilità e di incompatibilità	Prima del conferimento dell'incarico	Responsabile del personale o altro responsabile che conferisce l'incarico	n. dichiarazioni preventive acquisite
Effettuazione di controlli interni (anche su base campionaria) relativamente alla veridicità delle dichiarazioni rese dagli interessati in merito alla insussistenza di cause di inconferibilità, con particolare riferimentoai casi di condanna per reati contro la P.A.	Entro il 31 dicembre di ogni anno	Responsabile del personale o altro responsabile che conferisce l'incarico	N. controlli effettuati

## 4) <u>Incarichi extra istituzionali</u>

La possibilità per i dipendenti pubblici di svolgere incarichi retribuiti conferiti da altri soggetti pubblici o privati è regolata dalle disposizioni dell'art. 53 che prevede un regime di autorizzazione da parte dell'amministrazione di appartenenza, sulla base di criteri oggettivi e predeterminati che tengano conto della specifica professionalità e del principio di buon andamento della pubblica amministrazione. Ciò allo scopo di evitare che le attività extra istituzionali impegnino eccessivamente il dipendente a danno dei doveri d'ufficio o che possano interferire con i compiti istituzionali.

Il dipendente è tenuto a comunicare formalmente all'amministrazione anche l'attribuzione di incarichi gratuiti, ai quali è esteso l'obbligo per le amministrazioni di comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica (art. 53, co. 12).

Il Comune di Monte San Biagio dovrà adottare una disciplina in materia di incarichi extra istituzionali, consistente nell'approvazione di una modifica all'attuale regolamento, la cui predisposizione compete al Responsabile del personale che dovrà provvedervi entro il 31 dicembre 2024.

_	Tempi realizzazione	di	Ufficio responsabile	Indicatori monitoraggio	di
1	Entro il dicembre 2024	31	Responsabile del personale	n. atti predisposti	

## 5) Conflitto di interessi

La situazione di conflitto di interessi si configura laddove la cura dell'interesse pubblico cui è preposto il funzionario potrebbe essere deviata per favorire il soddisfacimento di interessi contrapposti di cui sia titolare il medesimo funzionario direttamente o indirettamente.

Il PNA 2019 rappresenta l'opportunità di acquisire la dichiarazione relativa all'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi da parte dei dipendenti al momento dell'assegnazione all'ufficio o della nomina a RUP.

Tale dichiarazione dovrà costituire oggetto di aggiornamento triennale.

Qualora si verificassero situazioni di conflitto di interessi, il dipendente è tenuto a darne comunicazione al proprio Responsabile di servizio; i Responsabili di servizio dovranno darne comunicazione al Segretario comunale. I soggetti suddetti sono anche destinatari delle dichiarazioni rese all'atto del conferimento dell'incarico o della nomina a RUP.

Il PNA evidenzia la necessità che la verifica in ordine alla insussistenza di situazioni di conflitto di interessi sia svolta anche con riferimento agli incarichi conferiti ai **consulenti**.

Anche per tali soggetti, dovrà pertanto essere acquisita all'atto del conferimento dell'incarico, apposita dichiarazione relativa all'assenza di situazioni di conflitto di interessi. Qualora l'incarico siprotragga per più di 12 mesi, la dichiarazione dovrà essere aggiornata con cadenza annuale.

La dichiarazione dovrà essere indirizzata al soggetto che conferisce l'incarico.

Nelle Linee Guida n 15, l'ANAC ha precisato, con particolare riguardo al settore dei contratti pubblici, che l'omissione delle dichiarazioni di cui sopra integra, per i dipendenti pubblici, un comportamento contrario ai doveri d'ufficio, sanzionabile ai sensi dell'articolo 16 del D.P:R. 16 aprile 2013, n. 62.

Fasi per l'attuazione	Tempi	di	Ufficio	Indicatori di
	realizzazione		responsabile 54	monitoraggi

			0
Preventiva acquisizione da parte dei dipendenti della dichiarazione relativa all'assenza di situazioni di conflitto di interessi	conferimento dell'incarico o della	Responsabile del servizio che conferisce l'incarico	n. dichiarazioni acquisite
Predisposizione di apposito modello per la dichiarazione da parte dei dipendenti delle situazioni di conflitto di interessi	Entro il 31.12.2024	1	n. modelli predisposti
Preventiva acquisizione da parte dei consulenti della dichiarazione relativa all'assenza di situazioni di conflitto di interessi	conferimento dell'incarico di	1	n. dichiarazioni acquisite

## 6) Whistleblowing

Tra le misure di carattere generale è inclusa anche la tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti, misura prevista dall'articolo 54 bis del D.Lgs. n. 165 del 2001, introdotto dall'articolo 1, comma 51, della L. 190 del 2012. La legge 30.11.2017, n. 179, in vigore dal 29 dicembre 2017, ha modificato l'art 54 bis del D.Lgs, 165/2001, ulteriormente rafforzando le misure a tutela del cd. whisteblower.

E' attiva presso il Comune di Monte San Biagio la specifica procedura per l'inoltro delle segnalazione, idonea a garantire la tutela del segnalante.

di illecito mediante all'indirizzo dipendente potrà segnalare inoltro mail una https://comunedimontesanbiagio.whistleblowing.it/, ed è garantito l'anonimato.

Fasi per	Tempi	di	Ufficio responsabile	Indicatori di monitoraggio
l'attuazione	realizzazione			

Realizzazione di iniziative di sensibilizzazione, comunicazione e formazione sui diritti e gli obblighi relativi alla segnalazione delle azioni illecite	Entro il 31 dicembre di ogni anno	Responsabile della prevenzione della corruzione	Numero di iniziative
Monitoraggio sull' attuazione della misura di prevenzione	Entro il 15 dicembre di ogni anno	Responsabile della prevenzione della corruzione	N. Segnalazioni pervenute

## 7) Formazione

La formazione è tra le misure obbligatorie più rilevanti in quanto consente a tutto il personale dipendente, e quindi non solo ai soggetti investiti di una specifica responsabilità, di imparare a prevenire o ad evitare il manifestarsi di fenomeni di corruzione anche nel quotidiano svolgersi dell'attività amministrativa.

L'attività formativa potrà essere somministrata al personale dipendente tramite utilizzo di webinar online ovvero mediante l'esternalizzazione a ditte esterne o tramite corsi organizzati da altre PA, trasmissione slides o incontri studio con il RPCT/sottosezione del PIAO.

L'incremento del livello di formazione del personale dipendente sulle tematiche della prevenzione della corruzione e della trasparenza costituisce uno degli obiettivi strategici dell'Amministrazione.

Fasi per	Tempi di	Ufficio	Indicatori di
l'attuazione	realizzazione	responsabile	monitoraggio

Erogazione dell'attività di formazione, possibilmente in forma differenziata per dipendenti in relazione alle mansioni svolte	i	Ufficio personale	Nr. diniziative realizzate	li
Monitoraggio sull'adeguatezza della formazione	Subito dopo l'erogazione dell'attività formativa	1	N. question somministrare destinatari formazione verificare il livapprendimento	e ai della per vello di

## 8) Trasparenza

Si rinvia alla Parte III del presente PTPCT/sottosezione del PIAO.

## 9) Svolgimento di attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro

L'art 1, comma 42, lett 1) della Legge 190/2012 ha previsto la cd. "incompatibilità successiva" (Pantouflage), introducendo nel corpo dell'art 53 del D. Lgs 165/2001, il comma 16-ter che prevede il divieto per i dipendenti pubblici, che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della PA, di avere rapporti di lavoro autonomo o subordinato con i soggetti privati che sono stati destinatari di provvedimenti amministrativi, contratti o accordi, rispetto ai quali i medesimi dipendenti hanno avuto il potere di incidere in maniera determinante, in virtù della posizione ricoperta all'interno dell'amministrazione.

La norma sul divieto di Pantouflage prevede, inoltre, specifiche conseguenze sanzionatorie, quali la nullità del contratto concluso e dell'incarico conferito in violazione del predetto divieto; inoltre, ai soggetti privati che hanno conferito l'incarico è preclusa la possibilità di contrattare con le pubbliche amministrazioni nei tre anni successivi, con contestuale obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti ed accertati ad essi riferiti.

Lo scopo della norma è quello di scoraggiare comportamenti impropri del dipendente, che durante il periodo di servizio potrebbe sfruttare la propria posizione all'interno dell'amministrazione per precostituirsi delle situazioni lavorative vantaggiose presso il soggetto privato con cui è entrato in contatto in relazione al rapporto di lavoro. Il divieto è anche volto allo stesso tempo a ridurre il rischio che soggetti privati possano esercitare pressioni o condizionamenti nello svolgimento dei compiti istituzionali, prospettando al dipendente di un'amministrazione opportunità di assunzione o incarichi una volta cessato dal servizio, qualunque sia la causa della cessazione (ivi compreso il collocamento in quiescenza per raggiungimento dei requisiti di accesso alla pensione).

## Come evidenziato dall'ANAC:

- la disciplina sul divieto di pantouflage si applica non soltanto ai dipendenti a tempo indeterminato dell'Ente, ma anche ai titolari di rapporto di lavoro a tempo determinato o di rapporto di lavoro autonomo;
- il divieto è da intendersi riferito a qualsiasi tipo di rapporto di lavoro o professionale che possa instaurarsi daisuddetti dipendenti con i soggetti privati, mediante l'assunzione a tempo determinato o indeterminato o l'affidamento di incarico o consulenza da prestare in favore degli stessi;
  - rientrano nell'ambito di applicazione della norma: 57

- i dirigenti ovvero, negli enti privi di dirigenza, i funzionari che svolgono incarichi dirigenziali ivi inclusi i titolari di incarichi ex art. 110 del d.lgs. 267/2000;
- coloro che esercitano funzioni apicali o a cui sono conferite apposite deleghe di rappresentanza all'esterno dell'ente;
- i soggetti che ricoprono incarichi amministrativi di vertice, quali quelli di Segretario generale;
- i dipendenti che comunque hanno avuto il potere di incidere in maniera determinante sulla decisione oggetto del provvedimento finale, collaborando all'istruttoria, ad esempio, attraverso la elaborazione di atti endoprocedimentali obbligatori (pareri, perizie, certificazioni) che vincolano in modo significativo il contenuto della decisione. Pertanto, il divieto di pantouflage si applica non solo al soggetto che abbia firmato l'atto ma anche a coloro che abbiano partecipato al procedimento;
- nel novero dei poteri autoritativi e negoziali rientrano sia i provvedimenti afferenti alla conclusione di contratti per l'acquisizione di beni e servizi per la p.a. sia i provvedimenti che comunque apportano vantaggi o utilità al privato, quali autorizzazioni, concessioni, sovvenzioni, sussidi e vantaggi economici di qualunque genere.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio responsabile	Indicatori di monitoraggio
Inserimento di una clausola standard nei contratti di assunzione del personale, che preveda il divieto per il dipendente di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo) nei confronti dei soggetti privati destinatari di provvedimenti o contratti rispetto ai quali il medesimo dipendente ha avuto un ruolo determinante, per i 3 anni successivi alla cessazione del rapporto con la PA	All'atto della predisposizione del contratto di assunzione e comunque prima della stipulazione	Personale	n. contratti comprensivi della clausola anti - pantouflage

Inserimento di apposita clausola standard nei bandi o comunque negli atti prodromici agli affidamenti, incluse le procedure negoziate, nonché nei contratti e nelle convenzioni, che preveda la condizione soggettiva di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti	ibando di gara, lettera di invito, c, contratto o econvenzione n	_	_
dell'amministrazione che hanno esercitato, per conto della PA, poteri autoritativi o negoziali nei propri confronti, nei 3 anni successivi alla cessazione del rapporto del dipendente medesimo con la PA.	a a		
Si propone la seguente clausola: "Incompatibilità ex dipendenti – Clausola anti pantouflage.			
1. L'aggiudicatario/il professionista, con la sottoscrizione del presente contratto, attesta di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto	o, o o		
delle pubbliche amministrazioni nei confronti del medesimo aggiudicatario, per il triennio successivo			
alla cessazione del rapporto."			
Sottoscrizione, da parte dei soli dipendenti interessati dalla misura, al momento della cessazione dal servizio o		Responsabile del personale	n. dichiarazione rese
dall'incarico, di apposita dichiarazione con cui il dipendente si impegna al rispetto del divieto di pantouflage (allo scopo di evitare eventuali contestazioni in ordine			
alla conoscibilità della norma)			

## 10) Commissioni e conferimento incarichi in caso di condanna

L'articolo 35 bis del D.lgs. 165 del 2001, introdotto dall'articolo 1, comma 46, della L. 190 del 2012, prevede che:

Coloro che sono stati condannati, <u>anche con sentenza non passata in giudicato</u>, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale:

a) non possono fare parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi; 59

- b) non possono essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, nonché alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati;
- c) non possono fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

Il codice dei contratti pubblici, nel disciplinare le commissioni giudicatrici, richiama espressamente l'art. 35-bis del d.lgs. 165/2001 (art. 77, co. 6, del d.lgs. 50 del 2016). La nomina in contrasto con l'art. 35-bis determina la illegittimità del provvedimento conclusivo del procedimento.

Ove la causa di divieto intervenga durante lo svolgimento di un incarico o l'espletamento delle attività di cui all'art. 35-bis del d.lgs. 165/2001, il RPCT non appena ne sia a conoscenza provvede tempestivamente a informare gli organi competenti della circostanza sopravvenuta ai fini della sostituzione o dell'assegnazione ad altro ufficio.

Inoltre, il D.lgs. n. 39 del 2013 prevede una specifica causa di inconferibilità di incarichi dirigenziali ed assimilati nell'ipotesi di condanna, <u>anche con sentenza non passata in giudicato</u>, per uno dei reati previsti dal capo I del titolo II del libro secondo del codice penale.

Se la situazione di inconferibilità disciplinata all'art. 3 del d.lgs. n. 39/2013 si appalesa nel corso dello svolgimento dell'incarico, il RPCT/sottosezione del PIAO nell'esercizio dei poteri attribuiti ai sensi dell'art. 15 del decreto deve effettuare la contestazione nei confronti dell'interessato e lo stesso deve essere rimosso dall'incarico o assegnato ad altro ufficio.

Fasi per l'attuazione	Tempi di realizzazione	Ufficio responsabile	Indicatori di monitoraggi o
Verifica dell'esistenza nei Regolamenti dell'Ente (in particolare, in materia di personale e di contratti pubblici) di specifiche disposizioni che vietino a chi sia stato condannato (anche con sentenza non passata in giudicato per i reati di cui al capo I del Titolo II del Libro II del c.p.) di far parte delle commissioni di cui alle lettere a) e c) dell'articolo 35 bis del D. Lgs. 165 del 2001;		Responsabili dei competenti servizi	n. atti verificati
Effettuazione di  Controlli interni (anche su base campionaria) per accertare l'esistenza di precedenti penali d'ufficio o mediante verifiche sulle dichiarazioni sostitutive rese dagli interessati	Entro il 15 dicembre di ogni anno	Responsabile della prevenzione della corruzione Responsabili di Area per le procedure di rispettiva competenza	Numero controlli effettuati
Inserimento di condizioni ostative al conferimento negli avvisi per l'attribuzione degli incarichi dirigenziali o assimilati ovvero di incarichi di componente di commissioni di gara o di concorso		Responsabile del competente servizio	N. atti nei quali è inseritala clausola

## 11) Patti di integrità

A norma dell'art. 1, comma 17, della Legge n. 190/2012, le stazioni appaltanti possono predisporree utilizzare i patti di integrità, da far sottoscrivere agli operatori economici partecipanti alla gara e prevedendo specifiche clausole secondo cui il mancato rispetto del protocollo di legalità o patto di integrità dà luogo all'esclusione dalla gara e alla risoluzione del contratto.

In particolare, i patti di integrità rappresentano un sistema di condizioni la cui accettazione è presupposto necessario e condizionante la partecipazione delle imprese alla specifica gara, finalizzate ad ampliare gli impegni cui si obbliga il concorrente, sia sotto il profilo temporale - nel senso che gli impegni assunti dalle imprese rilevano sin dalla fase precedente alla stipula del contratto di appalto - sia sotto il profilo del contenuto – nel senso che si richiede all'impresa di impegnarsi, non tanto e non solo alla corretta esecuzione del contratto di appalto, ma soprattutto ad un comportamento leale, corretto e trasparente, sottraendosi a qualsiasi tentativo di corruzione o condizionamento dell'aggiudicazione del contratto.

Si tratta di una misura facoltativa, come si evince dalla stessa norma precedentemente richiamata. Ci si riserva di introdurre l'attuazione della misura in corso d'anno.

## 2.4 Monitoraggio e riesame

## 2.4.1 Monitoraggio

Il monitoraggio e il riesame periodico costituiscono una fase fondamentale del processo di gestione

del rischio attraverso cui verificare l'attuazione e l'adeguatezza delle misure di prevenzione nonché il complessivo funzionamento del processo stesso e consentire in tal modo di apportare tempestivamente le modifiche necessarie.

I risultati dell'attività di monitoraggio sono utilizzati per effettuare il riesame periodico della funzionalità complessiva del "Sistema di gestione del rischio".

All'interno dell'attività di monitoraggio si possono distinguere due sotto-fasi:

- il monitoraggio sull'attuazione delle misure di trattamento del rischio;
- il monitoraggio sull'idoneità delle misure di trattamento del rischio.

## 2.4.1.1 Monitoraggio sull'attuazione delle misure

Il monitoraggio sull'attuazione delle misure è svolto dal RPCT.

Il monitoraggio del RPCT consiste nel verificare l'osservanza delle misure di prevenzione del rischio previste nel PTPCT da parte delle unità organizzative in cui si articola l'amministrazione.

Coerentemente al principio guida della "gradualità", il PNA 2019 consente, con particolare riferimento agli enti di minore dimensione, che il monitoraggio sull'attuazione delle misure possa essere svolto almeno annualmente; raccomanda, inoltre, che delle risultanze del monitoraggio si dia conto all'interno del PTPCT/sottosezione del PIAO, nonché all'interno della Relazione annuale del RPCT/sottosezione del PIAO. Le risultanze del monitoraggio sulle misure di prevenzione della

corruzione costituiscono il presupposto della definizione del successivo PTPCT/sottosezione del PIAO.

Il PNA 2019 raccomanda, altresì, che l'attività di monitoraggio sia adeguatamente **pianificata**, con indicazione:

- dei processi/attività oggetto del monitoraggio;
- della periodicità delle verifiche;

- delle modalità di svolgimento della verifica.

A tal fine, viene adottata la seguente pianificazione:

Processi/attività oggetto del monitoraggio	Il monitoraggio deve necessariamente includere tutte le misure di prevenzione specifiche previste per l'anno in corso	
Periodicità delle verifiche	Entro il 30 novembre di ogni anno	
modalità di svolgimento della verifica	Entro il 30 novembre di ogni anno, i Responsabili di servizio dovranno relazionare al RPCT sull'attuazione delle misure di prevenzione che interessano i servizi di propria competenza. Il RPCT, coadiuvato dalla struttura di supporto (Conferenza dei Responsabili di servizio), verificherà (mediante acquisizione di documentazione, richiesta di informazioni, etc) l'effettiva attuazione delle misure.	

Come evidenziato nella parte prima del presente PTPCT/sottosezione del PIAO, l'attuazione da parte dei Responsabili di servizio delle misure di prevenzione della corruzione costituisce elemento di valutazione della *performance individuale*.

## 2.4.1.2 Monitoraggio sull'idoneità delle misure

E' opportuno che il monitoraggio delle misure non si limiti alla sola attuazione delle stesse ma contempli anche una valutazione della loro idoneità.

La valutazione dell'idoneità delle misure pertiene al RPCT/sottosezione del PIAO, che a tal fine può valersi del supporto del Nucleo di Valutazione dell'Ente.

La verifica sulla idoneità delle misure di prevenzione della corruzione è svolta contestualmente alla verifica sull'attuazione delle stesse di cui al punto precedente.

## 2.4.2 Riesame

Il processo di gestione del rischio delineato dal presente PTPCT/sottosezione del PIAO è oggetto di revisione periodica.

Il riesame periodico è svolto in occasione della predisposizione del PTPCT/sottosezione del PIAO relativo al

triennio successivo, in collaborazione con i Responsabili di servizio e con il Nucleo di Valutazione, limitatamente alle competenze di questo ultimo.

#### 2.5 Consultazione e comunicazione

Come evidenziato nella parte prima del presente PTPCT/sottosezione del PIAO (paragrafo 1.4), lo stesso è stato predisposto assicurando il più ampio coinvolgimento possibile sia dei soggetti interni che di quelli esterni.

## 2.6 Responsabile dell'anagrafe per la stazione appaltante (RASA)

Il decreto di nomina del RASA deve essere oggetto di pubblicazione nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale del Comune di Monte San Biagio.

## 2.7 PNRR – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – Rapporti con il RPTCP

Si ritiene necessario valutare i rapporti tra RPCT e la Struttura/Unità di missione PNRR individuata dall'Amministrazione per coordinare, monitorare, rendicontare e controllare le attività di gestione degli interventi previsti. Al fine di evitare il rischio di duplicazione degli adempimenti, in una logica di riduzione degli oneri, e per ottimizzare lo svolgimento delle attività interne si assicura sinergia tra il RPCT e la Struttura/Unità di missione PNRR sita nell'Ufficio Tecnico comunale, in linea con la ratio del PNRR e dell'attuale quadro normativo volto alla semplificazione ed all'integrazione. In generale, il coinvolgimento del RPCT deve riguardare:

la mappatura dei processi;

il monitoraggio degli interventi del PNRR;

l'attuazione degli obblighi di trasparenza;

la gestione dei flussi informativi (ad esempio mediante la trasmissione di relazioni, report, atti e provvedimenti). Ai sensi dell'art. 16, co.1, lett. l-bis), l-ter), l-quater), d.lgs. n. 165/2001 i dirigenti:

- concorrono alla definizione di misure idonee a prevenire e contrastare i fenomeni di corruzione e a controllarne il rispetto da parte dei dipendenti dell'ufficio cui sono preposti;
- forniscono le informazioni richieste dal soggetto competente per l'individuazione delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione e formulano specifiche proposte volte alla prevenzione del rischio medesimo;
- provvedono al monitoraggio delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione svolte nell'ufficio a cui sono preposti, disponendo, con provvedimento motivato, la rotazione del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva.

Ai sensi del D.L. n. 77 del 2021 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" (conv. con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108) il funzionamento del sistema di gestione e controllo è sottoposto al controllo dell'Unità di Audit del PNRR istituita presso il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato (RGS). Le forme di cooperazione fra RPCT e Struttura/Unità di missione PNRR sita nell'Ufficio Tecnico comunale si rappresentano di seguito: coinvolgimento del RPCT nella verifica delle disfunzioni riscontrate nell'attività svolta dalla Struttura/Unità di missione sita nell'Ufficio Tecnico comunale;

collaborazione da parte del RPCT nell'implementazione e aggiornamento della sezione "Amministrazione

Trasparente", sottosezione "Attuazione misure PNRR" in cui pubblicare gli atti normativi adottati e gli atti amministrativi emanati per l'attuazione delle misure di competenza; definizione di un calendario di incontri periodici tra RPCT e Struttura/Unità di missione sita nell'Ufficio Tecnico comunale, nei quali approfondire le tematiche di maggiore rilevanza anche nell'ottica di una maggiore sensibilizzazione in materia di anticorruzione e trasparenza; partecipazione della Struttura/Unità di missione sita nell'Ufficio Tecnico comunale a incontri di coordinamento convocati dal RPCT per la revisione e aggiornamento della mappatura dei processi a rischio e delle misure di prevenzione nell'ambito degli interventi PNRR.

A sua volta il RPCT può essere invitato a partecipare alle riunioni della Struttura/Unità di missione sita nell'Ufficio Tecnico comunale qualora, in base all'ordine del giorno, se ne ravvisi la necessità; incontri tra il RPCT e l'Unità di missione sita nell'Ufficio Tecnico comunale e gli altri uffici che gestiscono fondi PNRR per verificare l'attuazione delle misure in materia di anticorruzione e trasparenza eventualmente anche previa predisposizione congiuntamente di una check list di controllo.

Dette forme di interazione fra RPCT e Struttura/Unità di missione PNRR sita nell'Ufficio Tecnico comunale devono svilupparsi su di un piano di confronto reciproco e maggiore sinergia.

Sul RPCT, sulla struttura di supporto e sui problemi applicativi relativi alla scelta del RPCT si rinvia all'Allegato n. 3 al presente PNA 2022.

## 3. PARTE TERZA: TRASPARENZA

#### 3.1 Trasparenza

La trasparenza è la misura cardine dell'intero impianto anticorruzione delineato dal legislatore della legge 190/2012.

Tale misura è attuata principalmente attraverso la pubblicazione dei dati e delle informazioni elencate dalla legge sul sito web nella sezione "Amministrazione trasparente".

Come analizzato nella parte prima del presente PTPCT/sottosezione del PIAO, la **promozione di un maggiore livello di trasparenza** costituisce uno degli obiettivi strategici dell'Amministrazione. Tale obiettivo potrà essere realizzato solo attraverso il necessario coinvolgimento di tutti i servizi nei quali è articolata la struttura organizzativa dell'Ente, ciascuno dei quali dovrà adoperarsi, con riferimento al servizio di propria competenza, per la pubblicazione dei dati, documenti e d' informazione oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi del D.lgs. n. 33 del 2013.

A tal fine, ciascun Responsabile di servizio assume il ruolo di "Referente per la trasparenza", come tale responsabile della tempestiva e corretta pubblicazione, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", dei dati, documenti ed informazioni oggetto di pubblicazione obbligatoria.

Ciascun Responsabile di servizio, pertanto, è tenuto all'inserimento della sezione "amministrazione trasparente" dei dati di competenza del proprio ufficio/servizio ed è quindi responsabile della trasmissione dei dati nonché della pubblicazione e dell'aggiornamento degli stessi.

L'adempimento, da parte di ciascun Responsabile di servizio, degli obblighi di trasparenza relativamente ai dati, documenti ed informazioni di propria competenza deve essere incluso tra gli *obiettivi di performance individuale* all'interno del Piano performance.

L'adempimento degli obblighi di trasparenza e pubblicazione previsti dal decreto legislativo 33/2013 e dal presente programma, inoltre, è oggetto di controllo successivo di regolarità amministrativa come normato dall'articolo 147-bis, commi 2 e 3, del TUEL e dal regolamento sui controlli interni approvato dall'organo

consiliare con deliberazione numero 4 del 05.03.2014.

Il responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza svolge stabilmente attività di controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, all'Organismo indipendente di valutazione (OIV), all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione.

Il RPCT svolge un **monitoraggio semestrale** sull'adempimento da parte dei responsabili degli obblighi di pubblicazione, le cui risultanze sono comunicate ai Responsabili di servizio, all'organo di indirizzo politico ed al Nucleo di Valutazione dell'Ente, che ne terrà conto ai fini della valutazione della *performance individuale ed organizzativa*.

Le schede allegate denominate "**ALLEGATO 4 - Misure di trasparenza**" ripropongono i contenuti dell'Allegato n. 1 della deliberazione ANAC 28 dicembre 2016, n. 1310, individuando l'ufficio responsabile delle pubblicazioni.

## 3.1.2 Sottosezione Attuazione misure PNRR

E' riportata nell'Allegato n. 9 al PNA 2022 – costituente Allegato al presente PTPCT del PIAO 2024/2026.

In data 19/09/2018 è entrato in vigore il D. Lgs 10 agosto 2018 n 101 che adegua il D. Lgs. 196/2003, cd. "Codice in materia di protezione dei dati personali" alle disposizioni del predetto Regolamento UE 2016/679.

L'art 2-ter del D. Lgs. 196/2003, introdotto dal D. Lgs. 101/2018, in continuità con il disposto del previgente art 19 del Codice, dispone al comma 1 che la base giuridica per il trattamento dei dati personali effettuato per l'esecuzione di un compito di interesse pubblico o connesso all'esercizio di pubblici poteri, ai sensi dell'art 6, paragrafo 3, lett b) del Regolamento UE 2016/679, "è costituito esclusivamente da una norma di legge o, nei casi previsti dalla legge, di regolamento". Inoltre il comma 3 del medesimo articolo stabilisce che "La diffusione e la comunicazione di dati personali, trattati per l'esecuzione di un compito di interesse pubblico o connesso all'esercizio di pubblici poteri, a soggetti che intendono trattarli per altre finalità sono ammesse ma unicamente se previste ai sensi del comma 1".

Da quanto detto risulta chiaro che il regime normativo per il trattamento dei dati personali da parte dei soggetti pubblici è rimasto sostanzialmente inalterato rimanendo confermato il principio che esso è consentito unicamente se ammesso da una norma di legge o, nei casi previsti dalla legge, di regolamento. Pertanto, fermo restando il valore riconosciuto alla trasparenza, che concorre ad attuare il principio democratico ed i principi costituzionali di uguaglianza, di imparzialità e di buon andamento responsabilità, efficacia ed efficienza nell'utilizzo di risorse pubbliche, integrità e lealtà nel servizio alla nazione (art 1 del D. Lgs 33/2013), è necessario che le PA, prima di pubblicare sui propri siti web istituzionali documenti (in forma integrale o per estratto, ivi compresi gli allegati) contenenti dati personali, sono chiamate a verificare che la disciplina in materia di trasparenza contenuta nel D. Lgs 33/2013 o in altre normative, anche di settore, preveda l'obbligo di pubblicazione.

E' necessario evidenziare che l'attività di pubblicazione dei dati su siti web per finalità di trasparenza, anche se effettuata in presenza di idoneo presupposto normativo, deve avvenire nel rispetto di tutti i principi applicabili al trattamento dei dati personali contenuti nell'art. 5 del Regolamento UE 2016/679 ossia di quelli di liceità, correttezza, trasparenza, minimizzazione dei dati, esattezza, limitazione della conservazione, integrità e riservatezza, tenendo conto anche del principio di responsabilizzazione del titolare del trattamento. In particolare assumono rilievo i principi di adeguatezza, pertinenza e limitazione a quanto necessario rispetto alle finalità per le quali i dati personali sono trattati (minimizzazione dei dati) e quelli di esattezza e aggiornamento dei dati, con il conseguente dovere di adottare tutte le misure ragionevoli per cancellare o rettificare tempestivamente i dati

inesatti rispetto alle finalità per le quali sono trattati.

Si evidenzia che il D. Lgs 33/2013, all'art 7-bis, comma 4, dispone che «Nei casi in cui norme di legge o di regolamento prevedano la pubblicazione di atti o documenti, le pubbliche amministrazioni provvedono a rendere non intelligibili i dati personali non pertinenti o, se sensibili o giudiziari, non indispensabili rispetto alle specifiche finalità di trasparenza della pubblicazione». Occorre inoltre tenere conto di quanto disposto dal medesimo D, Lgs 33/2013, all'art 6, rubricato "Qualità delle informazioni" che risponde alla esigenza di assicurare esattezza, completezza, aggiornamento e adeguatezza dei dati pubblicati. In generale, in relazione alle cautele da adottare per il rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali nell'attività di pubblicazione sui siti istituzionali per finalità di trasparenza e pubblicità dell'azione amministrativa, occorre tenere conto delle indicazioni specifiche fornite dal Garante per la protezione dei dati personali nelle "Linee Guida in materia di trattamento di dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati", in G.U.R.I. n 134 del 12 giugno 2014.

## 3.2 Trasparenza e privacy

## 3.2.1 I rapporti tra RPCT/sottosezione del PIAO e RPD (DPO)

In ottemperanza della sopra richiamata normativa europea, il Comune di Monte San Biagio ha provveduto a designare il Responsabile della Protezione dei Dati-RPD, individuandolo in un soggetto esterno distinto dal RPCT/sottosezione del PIAO. Il nominativo del RPD deve essere trasmesso all'Autorità Garante ed il provvedimento di nomina pubblicato nell'apposita Sezione Amministrazione Trasparente. Il RPD è chiamato a svolgere specifici compiti, anche di supporto, per tutta l'amministrazione essendo chiamato ad informare, fornire consulenza e sorvegliare in relazione al rispetto degli obblighi derivanti dalla normativa in materia di protezione dei dati personali (art. 39 del RGPD). In ordine ai rapporti tra RPCT e RPD, si ritiene di condividere l'orientamento dell'ANAC (nell'aggiornamento 2018 al PNA) e del Garante per la protezione dei dati personali (FAQ n 7 relativa al RPD in ambito pubblico) e quindi si ritiene necessario evitare la sovrapposizione dei due ruoli al fine di evitare di limitare l'effettivo svolgimento delle attività riconducibili alle due diverse funzioni, tenuto conto dei numerosi compiti e responsabilità che la normativa attribuisce sia al RPCT che al RPD. Inoltre lo svolgimento delle funzioni di RPD richiede specifiche competenze specialistiche che molto spesso sono di ausilio allo stesso RPCT/sottosezione del PIAO nello svolgimento delle sue funzioni.

## 3.3 Accesso civico

Il D.Lgs. n. 97/2016 ha modificato la disciplina in materia di accesso civico contenuta nell'art 5 del D.lgs. 33/2013.

La nuova disciplina distingue tra:

- accesso civico semplice (art 5, comma 1)
- e accesso civico generalizzato (art 5, comma 2).

## **L'accesso civico "semplice"**

L'accesso civico regolato dal primo comma dell'art. 5 del decreto trasparenza (cd. "semplice"), è correlato ai soli atti ed informazioni oggetto di obblighi di pubblicazione, comportando il diritto di chiunque di richiedere i medesimi nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione. Costituisce, in buona sostanza, un rimedio alla mancata osservanza degli obblighi di pubblicazione **67** posti dallalegge alla P.A. interessata, esperibile da

chiunque (l'istante non deve dimostrare di essere titolare di un interesse diretto, concreto e attuale alla tutela di una situazione giuridica qualificata).

## > L'accesso "generalizzato"

Il rinnovato art. 5, c. 2, D.lgs. n. 33/2013, regola la nuova forma di accesso civico cd. "generalizzato", caratterizzato dallo "scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico".

A tali fini è quindi disposto che "chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione".

L'accesso generalizzato è dunque autonomo ed indipendente da presupposti obblighi di pubblicazione (al quale è funzionalmente ricollegabile l'accesso civico "semplice" di cui al precedente paragrafo 1) incontrando, quali unici limiti, da una parte, il rispetto della tutela degli interessi pubblici e/o privati indicati all'art. 5-bis, commi 1 e 2, e dall'altra, il rispetto delle norme che prevedono specifiche esclusioni come previsto dall'art. 5-bis, c. 3.

Con il nuovo decreto viene così introdotto nel nostro ordinamento un meccanismo analogo al sistema anglosassone (c.d. *FOIA-Freedom of information act*) che consente ai cittadini di richiedere anche dati e documenti che le pubbliche amministrazioni non hanno l'obbligo di pubblicare. Si sottolinea come l'esercizio del diritto non è sottoposto ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente.

Con la **deliberazione n. 1309 del 28.12.2016**, l'ANAC l'adottato le "Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del d.lgs. 33/2013".

Al fine di dare attuazione al nuovo diritto di accesso civico, nella Sezione "Amministrazione trasparente – Altri contenuti – Accesso civico" sono riepilogate le modalità di esercizio del diritto nonché riportata l'apposita modulistica.

Risulta essere stata data attuazione a quanto prescritto dalla richiamata deliberazione ANAC n. 1309 del 28.12.2016, mediante la istituzione di un "Registro degli accessi", da intendere come raccolta organizzata delle richieste di accesso, con l'indicazione dell'oggetto delle richieste, della data e del relativo esito.

Il registro, che è oggetto di aggiornamento almeno semestrale, è tenuto a cura dell'Ufficio protocollo e pubblicato nella sezione Amministrazione trasparente – Altri contenuti – Accesso civico.

Ciascun Responsabile di Area dovrà periodicamente comunicare all'Ufficio Protocollo i dati relativi alle richieste di accesso (documentale, civico, generalizzato) pervenute, di competenza del rispettivo servizio, ai fini dell'aggiornamento del Registro degli accessi.

La piena osservanza, da parte dei Responsabili di Area, degli obblighi di trasparenza, ivi inclusi quelli relativi all'aggiornamento del Registro degli accessi, costituirà elemento di valutazione della performance individuale.

# SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

# 3.1 STRUTTURA ORGANIZZATIVA

La struttura organizzativa del Comune di Monte San Biagio, a decorrere dalla data di emanazione dei nuovi decreti sindacali sarà articolata, in raggruppamenti delle seguenti Aree, nelle quali sono ricompresi i seguenti Servizi secondo il seguente prospetto:

Comune di Monte San Biagio  ORGANIGRAMMA			
AREA	SERVIZI		
AREA 1	SERVIZI DEMOGRAFICI  SEGRETERIA - ARCHIVIO – PROTOCOLLO – CONTRATTI – ANAGRAFE – STATO CIVILE – ELETTORALE – LEVA – STATISTICA- PUBBLICA ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO (SCUOLA - TRASPORTO SCOLASTICO -MENSA) TRASPORTO PUBBLICO LOCALE		
AREA 2	PERSONALE - SERVIZI ALLA PERSONA – TRIBUTI  PERSONALE – SERVIZI AL CITTADINO (SERVIZI SOCIALI) – URP – CULTURA E BIBLIOTECA – PROMOZIONE DEL TERRITORIO E TURISMO – SPORT – TRIBUTI - AFFISSIONI PUBBLICHE – CIMITERO (rapporti con il privato)		
AREA 3	AFFARI ECONOMICI RAGIONERIA – ECONOMATO – SERVIZI DI CONTABILITÀ – PARTECIPATE		
AREA 4	LAVORI PUBBLICI / URBANISTICA / COMMERCIO  URBANISTICA – EDILIZIA PRIVATA - LAVORI PUBBLICI – ESPROPRIO – CIMITERO – P.R.G. –CONCESSIONI E CONDONO — STRADE – EDIFICI E STRUTTURE PUBBLICHE –COMMERCIO –AGRICOLTURA – FORESTE – ARTIGIANATO– SUAP – SUE –RESPONSABILE DELLA SICUREZZA SUL LAVORO – RIFIUTI E IGIENE PUBBLICA - CED		
AREA 5	SERVIZI DI POLIZIA LOCALE  ATTIVITÀ DI CONTROLLO – PROTEZIONE CIVILE E TUTELA DEGLI ANIMALI –NOTIFICHE - CONTENZIOSO		
AREA 6	AMBIENTE E VERDE – PATRIMONIO E DEMANIO DI USO CIVICO		

#### Servizi

#### Responsabile Area 1

SEGRETERIA - ARCHIVIO - PROTOCOLLO - CONTRATTI - ANAGRAFE - STATO CIVILE - ELETTORALE - LEVA - STATISTICA- PUBBLICA ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO (SCUOLA - TRASPORTO SCOLASTICO -MENSA) TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

# Responsabile Area 2

PERSONALE – SERVIZI AL CITTADINO (SERVIZI SOCIALI) – URP – CULTURA E BIBLIOTECA – PROMOZIONE DEL TERRITORIO E TURISMO – SPORT – TRIBUTI - AFFISSIONI PUBBLICHE –

CIMITERO (rapporti con il privato)

#### Responsabile Area 3

RAGIONERIA – ECONOMATO – SERVIZI DI CONTABILITÀ – PARTECIPATE

#### Responsabile Area 4

URBANISTICA – EDILIZIA PRIVATA - LAVORI PUBBLICI – ESPROPRIO – CIMITERO – P.R.G. – CONCESSIONI E CONDONO — STRADE – EDIFICI E STRUTTURE PUBBLICHE –COMMERCIO – AGRICOLTURA – FORESTE – ARTIGIANATO– SUAP – SUE – RESPONSABILE DELLA SICUREZZA SUL LAVORO – RIFIUTI E IGIENE PUBBLICA - CED

#### Responsabile Area 5

ATTIVITÀ DI CONTROLLO – PROTEZIONE CIVILE E TUTELA DEGLI ANIMALI –NOTIFICHE -CONTENZIOSO

# Responsabile Area 6

AMBIENTE E VERDE – PATRIMONIO E DEMANIO DI USO CIVICO

# Livelli di responsabilità organizzativa

Nella effettiva realtà organizzativa dell'Ente, i Servizi risultano assegnati alla responsabilità di funzionari/titolari di posizione organizzativa (trattandosi di ente privo di dirigenza) come segue:

#### Servizi

#### Responsabile Area 1

SEGRETERIA - ARCHIVIO - PROTOCOLLO - CONTRATTI - ANAGRAFE - STATO CIVILE - ELETTORALE - LEVA - STATISTICA- PUBBLICA ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO (SCUOLA - TRASPORTO SCOLASTICO - MENSA) TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

Assegnato a funzionario a tempo pieno e indeterminato dell'Ente (ad interim)

# Responsabile Area 2

PERSONALE – SERVIZI AL CITTADINO (SERVIZI SOCIALI) – URP – CULTURA E BIBLIOTECA - PROMOZIONE DEL TERRITORIO E TURISMO – SPORT – TRIBUTI - AFFISSIONI PUBBLICHE –

CIMITERO (rapporti con il privato)

Assegnato a funzionario a tempo pieno e indeterminato dell'Ente

#### Responsabile Area 3

RAGIONERIA - ECONOMATO - SERVIZI DI CONTABILITÀ - PARTECIPATE

Assegnato a funzionario in convenzione con altro Comune

# Responsabile Area 4

URBANISTICA – EDILIZIA PRIVATA - LAVORI PUBBLICI – ESPROPRIO-CIMITERO – P.R.G. – CONCESSIONI E CONDONO — STRADE – EDIFICI E STRUTTURE PUBBLICHE –COMMERCIO – AGRICOLTURA – FORESTE – ARTIGIANATO– SUAP – SUE –

RESPONSABILE DELLA SICUREZZA SUL LAVORO – RIFIUTI E IGIENE PUBBLICA – CED

Assegnato a funzionario a tempo pieno e indeterminato dell'Ente

# Responsabile Area 5

ATTIVITÀ DI CONTROLLO – PROTEZIONE CIVILE E TUTELA DEGLI ANIMALI –NOTIFICHE : CONTENZIOSO

Assegnato a dipendente (cat. C) a tempo pieno e indeterminato dell'Ente ai sensi degli artt.

16 e 19 del CCNL 2019-2021

#### Responsabile Area 6

AMBIENTE E VERDE – PATRIMONIO E DEMANIO DI USO CIVICO

Assegnato a funzionario a tempo parziale e indeterminato dell'Ente

A fronte delle suddette Aree, infatti, le responsabilità dei diversi servizi risultano pertanto attualmente distribuite tra 5 Responsabili di servizio, compreso il Segretario Generale, cui sono attribuite responsabilità di servizio ai sensi degli artt. 97 e 109 Tuel.

# Ampiezza media delle unità organizzative in termini di numero di dipendenti in servizio

L'analisi delle risorse umane assegnate ai diversi servizi evidenzia la presenza in larga parte di personale di categoria B, in quanto tale non idoneo all'assunzione della titolarità di posizioni organizzative.

Sono presenti n. 3 unità di categoria D a tempo indeterminato. A ciascuna unità è assegnata la responsabilità di un raggruppamento di servizi, salvo che al Segretario Generale, il quale al momento ha in assegnazione l'Area Affari Generali.

#### 3.2 ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE

In data 16/11/2022 è stato sottoscritto il Contratto Collettivo nazionale di lavoro relativo al comparto Funzioni Locali Triennio 2019-2021.

Visto l'art. 5 del predetto CCNL rubricato "Confronto", il quale dispone, al comma 3, lett. i) che tra le materie oggetto del Confronto con i soggetti sindacali sono inclusi anche i criteri generali per l'individuazione del lavoro agile e del lavoro da remoto, criteri generali per l'individuazione dei processi delle attività di lavoro agile e del lavoro da remoto, criteri generali per l'individuazione dei processi e delle attività di lavoro, con riferimento al lavoro agile e al lavoro da remoto, nonché i criteri di priorità per l'accesso agli stessi;

Visto il Titolo VI "Lavoro a distanza" – Capo I "Lavoro Agile" del predetto CCNL, e gli artt. 63-70 i quali regolamentano nello specifico il lavoro agile inteso, come disposto dall'art. 63, comma 1, quale "…una delle possibili modalità di effettuazione della prestazione lavorativa per processi e attività di lavoro, per i quali sussistano i necessari requisiti organizzativi e tecnologici per operare con tale modalità. I criteri generali per l'individuazione dei predetti processi e attività di lavoro sono stabiliti dalle

amministrazioni, previo confronto di cui all'art. 5 (confronto) comma 3, lett. 1)" ed ancora al comma 2 "Il lavoro agile è una modalità di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato, disciplinata da ciascun Ente con proprio Regolamento ed accordo tra le parti, anche con forme di organizzazione per fasi, cicli e obiettivi e senza precisi vincoli di orario o di luogo di lavoro", ed ancora all'art. 65 rubricato "Accordo individuale" che "l'accordo individuale è stipulato per iscritto, anche in forma digitale, ai sensi della vigente normativa" e prevede altresì gli elementi essenziali che tale accordo deve prevedere.

Per quanto sopra riportato, si rappresenta pertanto, ai sensi del CCNL 2019-2021, che la regolamentazione del lavoro agile sarà oggetto di confronto sindacale e di contrattazione integrativa, a seguito della quale sarà predisposto ed approvato uno schema tipo di accordo individuale che potrà essere sottoscritto dai dipendenti che, consensualmente e volontariamente, volessero ricorrere a tale modalità di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato.

# 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE

Consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente a quello di adozione del piano L'ente al 31/12/2023 ha in servizio n. 21 dipendenti per un numero di abitanti pari a 6.123; Situazioni di soprannumero o le eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali

Si dà atto che, in virtù delle motivazioni riportate nella parte narrativa, ai fini della ricognizione annuale prevista dal comma 1 dell'articolo 33 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni, che:

- a) nell'ente non sono presenti nel corso dell'anno 2023 dipendenti in soprannumero;
- b) nell'ente non sono presenti nel corso dell'anno 2023 dipendenti in eccedenza;
- c) l'ente non deve avviare nel corso dell'anno 2023 procedure per la dichiarazione di esubero di dipendenti;

# CAPACITÀ ASSUNZIONALE

In attuazione di quanto previsto dall'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, i Comuni possono effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito dal Decreto attuativo come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità assestato in bilancio di previsione, nonché nel rispetto della percentuale massima di incremento annuale della spesa di personale, anch'essa definita dal Decreto attuativo. Più in dettaglio, il Decreto individua per ciascuna fascia demografica due distinte percentuali: una prima percentuale che definisce il valore-soglia, il cui rispetto abilita il Comune alla piena applicazione della nuova disciplina espansiva delle assunzioni, e una più alta percentuale che definisce il valore di rientro, come riferimento per i Comuni che hanno una maggiore rigidità strutturale della spesa di personale in relazione all'equilibrio complessivo del Bilancio.

I Comuni che si collocano al di sotto del primo "valore soglia" potranno far crescere la spesa negli anni fino al raggiungimento del limite previsto nel Decreto.

Richiamando sinteticamente i punti di maggiore rilievo vediamo quindi:

Capacità assunzionale ulteriore rispetto a quella ordinaria, determinata traducendo in valore finanziario lo scostamento tra % dell'ente e % di riferimento della soglia più bassa.

Contestuale rispetto della ulteriore soglia di incremento progressivo della spesa rispetto all'anno 2018 con eventuale possibilità dei resti dei cinque anni precedenti.

Deroga, per le assunzioni a tempo indeterminato "da decreto", al limite di spesa ex art. 1, comma 557 (o 562), della legge 296/2006.

I Comuni che invece presentano un rapporto eccedente il "valore-soglia", dunque superiore, devono avviare un percorso di graduale riduzione del rapporto fino a rientrare nei valori previsti nel Decreto entro il 2025.

Capacità assunzionale ordinaria (art. 3, comma 5, D.L. 90/2014 e smi).

Rispetto del comma 557 (o 562), della Legge 296/2006.

Obbligo di programmazione del rientro, nell'arco temporale di 5 anni, nella % di riferimento per la propria classe demografica, anche applicando un turnover inferiore al 100%.

In caso di mancato raggiungimento dell'obiettivo entro il quinquennio, turnover ridotto al 30% dal 2025.

I Comuni il cui rapporto sia compreso tra i 2 "valori-soglia" precedentemente indicati non potranno aumentare il valore del già menzionato rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto approvato.

Capacità assunzionale ordinaria (art. 3, comma 5, D.L. 90/2014).

Rispetto dell'art. 1, comma 557 (o 562), della legge 296/2006.

Rispetto nell'anno in programmazione del rapporto % tra spesa di personale ed entrate correnti rilevato nell'ultimo rendiconto approvato.

Un importante correttivo alla determinazione delle voci di spesa e di entrata ai fini della verifica del rispetto del c.d. valore soglia è stato introdotto dall'art. 57 comma 3-septies del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 1044, che ha accolto parzialmente la richiesta dell'ANCI di neutralizzare le spese di personale cd. etero-finanziate.

La norma prevede infatti che le spese di personale riferite a nuove assunzioni effettuate in data successiva alla conversione dello stesso

D.L. n. 104/2020, finanziate integralmente o parzialmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse, a decorrere dal 2021 non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia, fino a permanenza del finanziamento.

Si tratta di una previsione utile a migliorare i margini assunzionali dei comuni (depurando denominatore e numeratore di uno stesso valore, l'incidenza della spesa di personale è più bassa), che tuttavia, nella sua formulazione letterale, presenta alcuni limiti:

- non può riguardare il personale etero-finanziato assunto prima dell'entrata in vigore della norma;
- può essere applicata solo qualora la norma che dispone lo stanziamento delle risorse (legge statale, legge regionale, decreto ministeriale...) destini specificamente le stesse ad assunzioni di personale.

Di seguito una elencazione non esaustiva di spese che possono certamente essere considerate neutre rispetto alla verifica del rispetto dei valori-soglia definiti dal DM 17 marzo 2020:

- ✓ assunzioni a tempo determinato a valere sulle risorse del PNRR (art. 1, comma 1, DL. N. 80/2021);
- ✓ assunzioni a tempo determinato finalizzate all'attuazione degli interventi del PNRR nei comuni fino a
  5.000 abitanti a valere Fondo istituito presso il Ministero dell'Interno (art. 31-bis, commi 5 e 6, D.L.
  n. 152/2021);
- ✓ assunzioni a tempo indeterminato degli assistenti sociali finalizzate al raggiungimento dei LEP (art. 1, c. 801, L. Bilancio n. 178/2020; art. 1 commi 734- 735 L. Bilancio n. 234/2021);
- ✓ assunzioni a tempo determinato per il potenziamento dei servizi sociali (art. 1, comma 200, L. Bilancio n. 205/2017);
- ✓ assunzioni del personale educativo finalizzate al raggiungimento dei LEP (art. 1, comma 172, L. Bilancio 234/2021);
- ✓ stabilizzazione del personale ex-LSU/LPU (art. 1, comma 495, L. Bilancio n. 160/2019; DPCM 28 dicembre 2020);
- ✓ quote del trattamento economico del segretario comunale rimborsate al comune capofila dai comuni convenzionati (art. 3, comma 2, DM Interno 21 ottobre 2020);
- ✓ assunzioni di personale a tempo determinato per fare fronte ai maggiori oneri conseguenti agli incentivi per risparmio energetico (art. 1, c. 69, legge n. 178/2020);
- ✓ stabilizzazione del personale impiegato pressi i comuni dei crateri sismici ai sensi dell'art. 57, comma 3, del
  - D.L. n. 104/2020 a valere su risorse statali.

Abitanti	Valore soglia enti virtuosi	Valore soglia massimo	Valore soglia Comune
(Fascia)			
da 5.000 a 9.999	26,90%	30,90%	16,20%

# CAPACITA' ASSUNZIONALE MASSIMA 2024, ENTE VIRTUOSO Totale spesa con incremento massimo 1.312.606,04 Spesa massima permessa 282.889,69

# Requisiti normativi ai fini assunzionali:

- ✓ non è presente alcun dipendente extra dotazione organica e non vi sono eccedenze di personale
- ✓ non sono stati esternalizzati servizi e quindi non ricorrono le condizioni di trasferimento di personale dipendente alle dipendenze del nuovo soggetto
- ✓ sono rispettate le norme sul collocamento obbligatorio di cui alla legge 68/1999 smi;
- ✓ L'Ente non versa nelle condizioni strutturalmente deficitarie di cui agli artt. 242 e 243 del TUEL 267/2000

# Requisiti adempimentali:

- ♦ invio della certificazione di rispetto del pareggio di bilancio
- ♦ corretta gestione e certificazione dei crediti attraverso l'apposita piattaforma informatica
- ♦ approvazione, nei termini di legge, del bilancio di previsione e del rendiconto di gestione
- trasmissione dei documenti alla banca dati delle pubbliche amministrazioni (BDAP) entro 30 giorni dalla rispettiva approvazione

# STRUTTURA ORGANIZZATIVA A SEGUITO DELLA NUOVA CLASSIFICAZIONE PROFESSIONALE

Il nuovo modello di classificazione persegue la finalità di fornire agli Enti del comparto Funzioni Locali uno strumento innovativo ed efficace di gestione del personale e contestualmente offrire, ai dipendenti, un percorso agevole e incentivante di sviluppo professionale.

Il nuovo sistema di classificazione del personale si pone altresì l'obiettivo di attualizzare le declaratorie delle aree professionali adattandole ai nuovi contesti organizzativi, anche al fine di facilitare il riconoscimento delle

competenze delle risorse umane.

Il sistema di classificazione è articolato in quattro aree che corrispondono a quattro differenti livelli di conoscenze, abilità e competenze professionali denominate, rispettivamente:

- Area degli Operatori;
- Area degli Operatori esperti;
- Area degli Istruttori;
- Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione.

CATEGORIA	POSTI COPERTI	NUOVO MODELLO DI CLASSIFICAZIONE	DI CUI POSTI NON A TEMPO INDETERMINATO
D	3	Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	
С	5	Area degli Istruttori	
В	13	Area degli Operatori esperti	
A	0	Area degli Operatori	
TOTALE	21		

# Definizione Fabbisogno Personale a tempo indeterminato 2024/2026

**anno 2024**: trasformazione del rapporto di lavoro del personale a tempo indeterminato part-time dal 25h fino a 34h per n.4 unità di personale inquadrate nell'Area Operatori esperti e per n.1 unità di personale inquadrata nell'Area Istruttori.

Progressione verticale in deroga n.2 unità da Area Operatori esperti a Area degli Istruttori;

Assunzione n.1 unità di personale inquadrata nell'Area Istruttori

Progressione ordinaria da Area degli Istruttori ad Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione;

Assunzione n.1 unità di personale inquadrata nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione;

# Per le nuove assunzioni programmate dal presente PIAO sarà richiesta l'autorizzazione COSFEL

anno 2025: nessuna nuova assunzione di ruolo salvo eventuali nuove assunzioni a seguito di cessazione dal servizio di dipendenti di ruolo con eventuale riorganizzazione dei servizi

anno 2026: nessuna nuova assunzione di ruolo salvo eventuali nuove assunzioni a seguito di

cessazione dal servizio di dipendenti di ruolo con eventuale riorganizzazione dei servizi

# Definizione Fabbisogno di Personale diverso dal tempo determinato 2024/2026

anno 2024: nessuna nuova assunzione

anno 2025: nessuna nuova assunzione.

anno 2026: nessuna nuova assunzione.

Si dà atto che, in virtù delle motivazioni riportate nella parte narrativa, ai fini della ricognizione annuale prevista dal comma 1 dell'articolo 33 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni, che:

- d) nell'ente non sono presenti nel corso dell'anno 2023 dipendenti in soprannumero;
- e) nell'ente non sono presenti nel corso dell'anno 2023 dipendenti in eccedenza;
- f) l'ente non deve avviare nel corso dell'anno 2023 procedure per la dichiarazione di esubero di dipendenti.

PIANO ASSUNZIONALE – 2024					
	Funzionari E.Q.	Istruttori	Operatori Esperti	Operatori	
ESTERNO	1	1			
PROGRESSIONI TRA LE AREE	1	1			
Di cui					
IN DEROGA		2			
ORDINARIE	1				

PIANO ASSUNZIONALE – 2025						
	Funzionari E.Q.	Istruttori	Operatori Esperti	Operatori		
ESTERNO	STERNO NESSUNA ASSUNZIONE PROGRAMMATA					
PROGRESSIONI TRA LE AREE						
Di cui						
IN DEROGA						
ORDINARIE						

	Funzionari E.Q.	Istruttori	Operatori Esperti	Operatori
ESTERNO	NESSUNA ASSUNZIONE P	ROGRAMMATA		
PROGRESSIONI TRA LE AREE				
Di cui				
IN DEROGA				
ORDINARIE				

	ASSU	NZIONI CON ACCESSO DAI	LL'ESTERNO	
Area	Funzionari E. Q.	Istruttori	Operatori esperti	Operatori
Profilo professionale	NESSUNA			
PT/FT				
Modalità di reclutamento				
Selezione Pubblica	1	1		
Selezione Centro impiego				
L. 68/99				
Graduatorie altri enti				
Tempistica di attivazione	i Entro il 31/12/2024	Entro il 31/12/2024		

# PROGRESSIONI TRA LE AREE

- 1. Progressione verticale in deroga da Area Operatori esperti a Area degli Istruttori;
- 1. Progressione ordinaria da Area degli Istruttori a l'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione;

# SPESA PERSONALE TEORICA PER NUOVE ASSUNZIONI

AREA	RETRIBUZIONE AL LORDO
Funzionari E.Q. Istruttori	69.337,46

per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 conv. in Legge 122/2010 e s.m.i. e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile.

SPESA DI PERSONALE DA FABBISOGNO SU BASE ANNUA (2024)					
AREA	Incremento tempo di lavoro d'obbligo	Progressioni tra le aree (ordinaria)	Progressioni tra le aree (in deroga)	TOTALE	
Funzionari E.Q.		1.846,14		1.846,14	
Istruttori	8.333,72		3.389,80	11.723,52	
Operatori Esperti	29.660,53			29.660,53	
Operatori					
TOTALE	37.994,25			43.230,19	

SPESA DI PERSONALE DA FABBISOGNO SU BASE ANNUA (2025)					
AREA	Numero Assunzioni	Progressioni tra le aree	Progressioni tra le aree	TOTALE	
	dall'esterno	(ordinaria)	(in deroga)		
Funzionari E.Q.					
Istruttori					
Operatori Esperti					
Operatori					
TOTALE				0	

SPESA DI PERSONALE DA FABBISOGNO SU BASE ANNUA (2026)					
	Numero Assunzioni dall'esterno	Progressioni tra le aree (ordinaria)	Progressioni tra le aree (in deroga)	TOTALE	
Funzionari E.Q.					
Istruttori					
Operatori Esperti					
Operatori					
TOTALE				0	

# OBIETTIVI DI TRASFORMAZIONE DELL'ALLOCAZIONE DELLE RISORSE

L'ente prevede di rivedere ulteriormente il fabbisogno del personale prevedendo la trasformazione del personale part time a full previa autorizzazione della COSFEL, sentite le RSU e le OOSS

# 3.4 PROGRAMMA DI FORMAZIONE DEL PERSONALE 2024 – 2026

I principi cui si ispira il programma di formazione sono:

- valorizzazione del personale: il personale è considerato come un soggetto che richiede riconoscimento e sviluppo delle proprie competenze, al fine di erogare servizi più efficienti ai cittadini;
- uguaglianza e imparzialità: il servizio di formazione è offerto a tutti i dipendenti, in relazione alle esigenze formative riscontrate;
- continuità: la formazione è erogata in maniera continuativa;
- partecipazione: il processo di formazione prevede verifiche del grado di soddisfazione dei dipendenti e modi e forme per inoltrare suggerimenti e segnalazioni;
- efficacia: la formazione deve essere monitorata con riguardo agli esiti della stessa in termini di gradimento e impatto sul lavoro;
- efficienza: la formazione deve essere erogata sulla base di una ponderazione tra qualità della formazione offerta e costi della stessa.

#### Attori della formazione

- Segretario Comunale: è coinvolto nei processi di formazione in particolare per l'attuazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e del Codice di Comportamento;
- Responsabili di Settore: sono coinvolti nei processi di formazione a più livelli: rilevazione dei fabbisogni formativi, individuazione dei singoli dipendenti da iscrivere ai corsi di formazione trasversale, definizione della formazione specialistica per i dipendenti del settore di competenza, gestione del budget relativo alla formazione;
- Dipendenti: sono i destinatari della formazione;
- Docenti. Il comune di Monte San Biagio può avvalersi sia di docenti esterni sia di docenti interni all'Amministrazione. I soggetti interni deputati alla realizzazione dei corsi sono individuati principalmente nel Segretario Comunale e nei Responsabili di Servizio, che mettono a disposizione la propria professionalità, competenza e conoscenza nei diversi ambiti formativi. La formazione può comunque essere effettuata da docenti esterni, esperti in materia, appositamente selezionati o provenienti da scuole di formazione di comprovata valenza scientifica;

# Obiettivi generali:

- diffusione di una cultura della formazione:
- diffusione capillare della formazione all'interno dell'Ente, avvalendosi anche di competenze interne, di metodologie didattiche online, di attività formative pianificate e organizzate per favorire l'acquisizione di competenze sul luogo di lavoro (Training on the job), di valorizzazione delle migliori pratiche ed esperienze professionali maturate nei singoli settori di appartenenza, di condivisione di strumenti operativi comuni a supporto della diffusione di informazioni utili;
- implementazione del sistema formazione attraverso la collaborazione con altri Enti del territorio e/o l'adesione a percorsi formativi qualificati ed economicamente adeguati agli enti locali;
- mantenimento strutturato, in maniera permanente, del sistema formativo per favorire lo sviluppo delle risorse umane, anche in ragione dei cambiamenti organizzativi e culturali che nascono dalla spinta dei nuovi bisogni della comunità locale, valorizzando le risorse e le competenze personali, per ottenere, in parallelo, un efficace sviluppo organizzativo. **Obiettivi specifici:** soddisfare il fabbisogno formativo dettato da:

- innovazioni di carattere normativo e/o tecnologico
- nuove assegnazioni settoriali di personale
- obblighi di legge
- necessità di aggiornamento professionale
- obiettivi di Peg assegnati ai Responsabili di Servizio che implicano conoscenze e competenze nuove
- PNRR.

# Programmazione della formazione

La programmazione della formazione tiene conto:

- della necessità di assicurare la qualità delle attività formative e del contenimento della spesa pubblica attraverso un efficiente utilizzo delle risorse umane e materiali disponibili;
- della complessità organizzativa dell'Ente, nella quale opera personale appartenente ai ruoli, tecnico, giuridico, amministrativo e contabile, e conseguentemente, consente la partecipazione alle iniziative di formazione da parte di tutto il personale dipendente istituzionalmente interessato dagli argomenti di volta in volta affrontati, previa autorizzazione del Responsabile di Settore competente.

La programmazione della formazione è realizzata secondo criteri di:

- pubblicità del materiale didattico per favorire la più ampia diffusione e informazione sui temi oggetto delle attività formative;
- massima partecipazione del personale operante nei settori a più elevato rischio di corruzione;
- adesione a percorsi formativi qualificati ed economicamente adeguati agli Enti Locali, al fine di formare in maniera significativa e pertinente il personale interessato, instaurando logiche di collaborazione e lavoro di rete.

# Aree formative:

<u>Area giuridico-normativa</u>: La continua evoluzione legislativa e regolamentare evidenzia la complessità delle discipline pubblicistiche e la varietà dei criteri interpretativi. È indispensabile un

adeguato presidio formativo non solo per i necessari aggiornamenti, ma per favorire momenti di orientamento applicativo e definizione di prassi condivise

<u>Area organizzazione e personale</u>: Si intende proseguire, con la proposizione di momenti formativi e di confronto sulle novità normative e operative relative ai diversi istituti normativi del pubblico impiego e alle metodologie di gestione delle risorse umane.

Area economico-finanziaria: Rientrano in quest'area le iniziative formative dirette ad approfondire e consolidare le metodologie di gestione delle spese e delle entrate, la normativa fiscale, la gestione dei beni patrimoniali nonché la normativa sugli appalti e i contratti pubblici, le possibilità di ricevere contributi partecipando a bandi di finanziamento regionali, nazionali, europei, per accedere ai quali occorrono specifiche competenze in ordine alla formulazione, gestione e rendicontazione di progetti complessi anche in una dimensione sovranazionale. Area tecnico-specialistica: Include la formazione di settore e l'aggiornamento su normative di carattere tecnico, mirati all'acquisizione e al consolidamento delle competenze necessarie per lo svolgimento delle mansioni attinenti ad attività o profili professionali specifici. Area informatica: Comprende la formazione a specifica su applicativi gestionali specifici e generali (videoscrittura, fogli di calcolo, ecc.) di uso comune, nonché l'aggiornamento del personale in conseguenza di innovazioni organizzative e dell'evoluzione tecnologica.

<u>Promozione della sicurezza sui luoghi di lavoro e del benessere organizzativo</u>: Stante la normativa vigente, esiste l'obbligo (previsto dall'art. 37 del D. Lgs 81/08) a carico del datore di lavoro di sottoporre i lavoratori (intendendosi per lavoratore chiunque svolga attività per l'Ente a titolo oneroso oppure a titolo gratuito) alle varie tipologie di formazione in tema di sicurezza che sarà declinata ed erogata in corso d'anno in base alle priorità individuate e ai contingenti di personale da formare/aggiornare.

Anticorruzione e trasparenza: si procederà ad effettuare formazione in tema di anticorruzione e trasparenza con particolare attenzione ai nuovi assunti. La stessa sarà organizzata dall'ufficio personale parte giuridica, anche affidandosi a enti esterni specializzati.

Azioni di sensibilizzazione e formazione sulle tematiche della pari opportunità, sulla prevenzione e contrasto di ogni forma di discriminazione: Sarà garantita la partecipazione del personale alla formazione sia su tematiche connesse alle pari opportunità, sia su tematiche utili per sviluppare al meglio le professionalità.

<u>PNRR</u>: Per consentire la corretta gestione delle risorse erogate dal PNRR è necessaria la formazione specifica del personale deputato a gestirne le attività. Pertanto, saranno valutate tutte le opportunità disponibili.

# Flessibilità del piano

Il programma della formazione, pur avendo carattere programmatorio, richiede una certa flessibilità in fase attuativa, con riferimento ai seguenti aspetti:

• modalità di effettuazione dei corsi (a catalogo, in house, ecc.);

- ordine temporale di effettuazione dei singoli corsi;
- sopravvenute esigenze di carattere esogeno o endogeno, che potrebbero determinare il rinvio o l'annullamento di alcuni corsi e al contempo, la programmazione di nuovi (nel limite delle risorse disponibili);
- entità dei budget indicati per ogni fattispecie formativa che può subire degli scostamenti, qualora nel momento di organizzare i relativi corsi si verifichino in concreto costi diversi rispetto alle previsioni;
- modifica nei singoli bilanci annuali delle previsioni di spesa per la formazione.

Il programma formativo è definito dai Responsabili di Servizio ed è a carico del bilancio comunale.

# **SEZIONE 4. MONITORAGGIO**

SEZIONE/SOTTOSEZIONE PIAO	MODALITA' MONITORAGGIO	NORMATIVA DI RIFERIMENTO	SCADENZA
2. SEZIO	NE 2: VALORE PUBBLICO, PER	FORMANCE E ANTIC	CORRUZIONE
2.1 Valore pubblico	attuazione degli obiettivi	Art. 147-ter del D. Lgs. n. 267/2000 e del regolamento sui "Controlli interni" di ciascun Ente	Annuale
	Monitoraggio degli obiettivi di accessibilità digitale	Art. 9, co. 7, DL n 179/2012, convertito in Legge n. 221/2012 Circolare AgID n.1/2016	31 marzo
	Monitoraggio periodico, secondo la cadenza stabilita dal "Sistema di misurazione e valutazione della performance"	Artt. 6 e 10, D.lgs. n. 150/20021	Periodico
2.2 Performance	Relazione da parte del Comitato Unico di Garanzia, di analisi e verifica delle informazioni relative allo stato di attuazione delle disposizioni in materia di pari opportunità	Direttiva Presidenza de Consiglio dei Ministri n 1/2019	
	Relazione annuale sulla performance	Art. 10, co. 1, lett. b) del D.lgs. n. 150/2009)	30 giugno
	Monitoraggio periodico secondo le indicazioni contenute nel PNA	Piano nazionale Anticorruzione	Periodico

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza	Relazione annuale del RPCT, sulla base del modello adottato dall'ANAC con comunicato del Presidente  Attestazione da parte degli organismi di valutazione	Art. 1, co. 14, L. n. 190/2012  Art. 14, co. 4, lett. g)del	15 dicembre o altra data stabilita con comunicato del Presidente dell'ANAC
	sull'assolvimento degli obblighidi trasparenza	D.lgs. n. 150/2009	norma primo semestre dell'anno
3. SEZIONE 3: ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO			
3.1 Struttura organizzativa	Monitoraggio da parte degli Organismi di valutazione comunque denominati, della coerenza dei contenuti della sezione con gli obiettivi di performance	Art. 5, co. 2, Decreto Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30/02/2022	
3.2 Organizzazione del	Monitoraggio da parte degli Organismi di valutazione comunque denominati, della coerenza dei contenuti della sezione con gli obiettivi di performance	Art. 5, co. 2, Decreto Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30/02/2022	A partire dal 2024
lavoro agile	Monitoraggio all'interno della Relazione annuale sulla performance	Art. 14, co. 1, L. n. 124/2015	30 giugno
3.3 Piano Triennale del Fabbisogno di Personale	Monitoraggio da parte degli Organismi di valutazione comunque denominati, della coerenza dei contenuti della	Art. 5, co. 2, Decreto Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30/02/2022	
	sezione con gli obiettivi di performance		