



COMUNE DI TROMELLO

Piazza Vittorio Veneto n. 1 - 27020 TROMELLO (PV)

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023/2025

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ha come obiettivo quello di “assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso”.

Le finalità del PIAO sono, dunque, in sintesi:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla *mission* pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Premesso che:

- l'art. 6 del D.L. n. 80 del 9 giugno 2021, *Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia*, convertito con modificazioni in legge n. 113 del 6 agosto 2021, prescrive in capo alle pubbliche amministrazioni, **con più di cinquanta dipendenti**, l'adozione di un Piano integrato di attività e di organizzazione, di seguito semplicemente PIAO di durata triennale, con aggiornamento annuale;
- l'art. 6 – comma 6 - D.L. n. 80 del 9 giugno 2021 recita che: “Entro il medesimo termine, di cui al comma 5, con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, è adottato un Piano tipo, quale strumento di supporto alle

amministrazioni di cui al comma 1. **Nel Piano tipo sono definite modalità semplificate per l'adozione del Piano di cui al comma 1 da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti**".

- In data 30 giugno 2022, sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 151, è stato pubblicato il Decreto del Presidente della Repubblica n. 81, recante "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione", di cui all'articolo 6, comma 5, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113;
- In data 30 giugno 2022, è stato pubblicato, sul sito dello stesso Ministero, il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione di cui all'art. 6, comma 6 del Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113;
- In data 30 giugno 2022, il Dipartimento della Funzione Pubblica, ha provveduto a rendere accessibile la piattaforma (<https://piao.dfp.gov.it>) che permette di effettuare la trasmissione dei PIAO di tutte le Amministrazioni tenute all'adempimento, ai sensi dell'art. 6, comma 4 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021.

La Giunta Comunale di Tromello approva il seguente:

PIAO TRIENNIO 2023-2025 IN FORMA SEMPLIFICATA

Sommario

SEZIONE DI PROGRAMMAZIONE

Sezione 1 – Scheda Anagrafica dell'Amministrazione

Sezione 2 – Valore pubblico – performance e anticorruzione

2.1 – Valore pubblico – *DA NON COMPILARE*

2.2 – Performance – *DA NON COMPILARE*

2.3 - Rischi corruttivi e trasparenza

Sezione 3 – Organizzazione e capitale umano

3.1 – Struttura organizzativa

3.2 – Organizzazione del lavoro agile

3.3 – Piano triennale dei fabbisogni di personale

Sezione 4 – Monitoraggio – DA NON COMPILARE

SEZIONE DI PROGRAMMAZIONE

Sezione 1 – Scheda Anagrafica dell'Amministrazione

1.1 – SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Comune di	TROMELLO	
Indirizzo	PIAZZA VITTORIO VENETO N. 1	
Recapito telefonico	0382 – 86021	
Indirizzo internet	www.comune.tromello.pv.it	
e-mail	protocollo@comune.tromello.pv.it	
PEC	comune.tromello@legalmail.it	
Codice fiscale/Partita IVA	85001850180/00463060186	
Sindaco	NEGRI GIANMARCO	
Numero dipendenti al 31.12.2022	13	
Numero abitanti al 31.12.2022	3661	

Sezione 2 – Valore pubblico – performance e anticorruzione

2.3 - RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA

<p>Il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2023-2025 è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 19/01/2023, ad oggetto: "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2023 – Conferma del piano 2021-2023".</p> <p>Con tale provvedimento l'Amministrazione, dato atto che nel periodo di validità del PTPCT vigente non si sono registrati fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative ovvero aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico, ha confermato per l'esercizio 2023 il PTPCT 2021-2023 approvato con deliberazione n. 27 del 18/03/2021, già a suo tempo pubblicato sul sito istituzionale del Comune www.comune.tromello.pv.it nella sezione Amministrazione trasparente – Altri contenuti – Prevenzione della corruzione</p>	<p>Le Amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono alla mappatura dei processi, limitatamente all'aggiornamento di quella esistente alla data di entrata in vigore del decreto (DM n. 132 del 30/06/2022) considerando, ai sensi dell'art. 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo quelle relative a:</p> <ol style="list-style-type: none">Autorizzazione/concessioneContratti pubbliciConcessione ed erogazione di sovvenzioni e contributiConcorsi e prove selettiveProcessi, individuati dal RPCT e dei responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. <p>L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sezione avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità, il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.</p>
---	---

Sezione 3 – Organizzazione e capitale umano

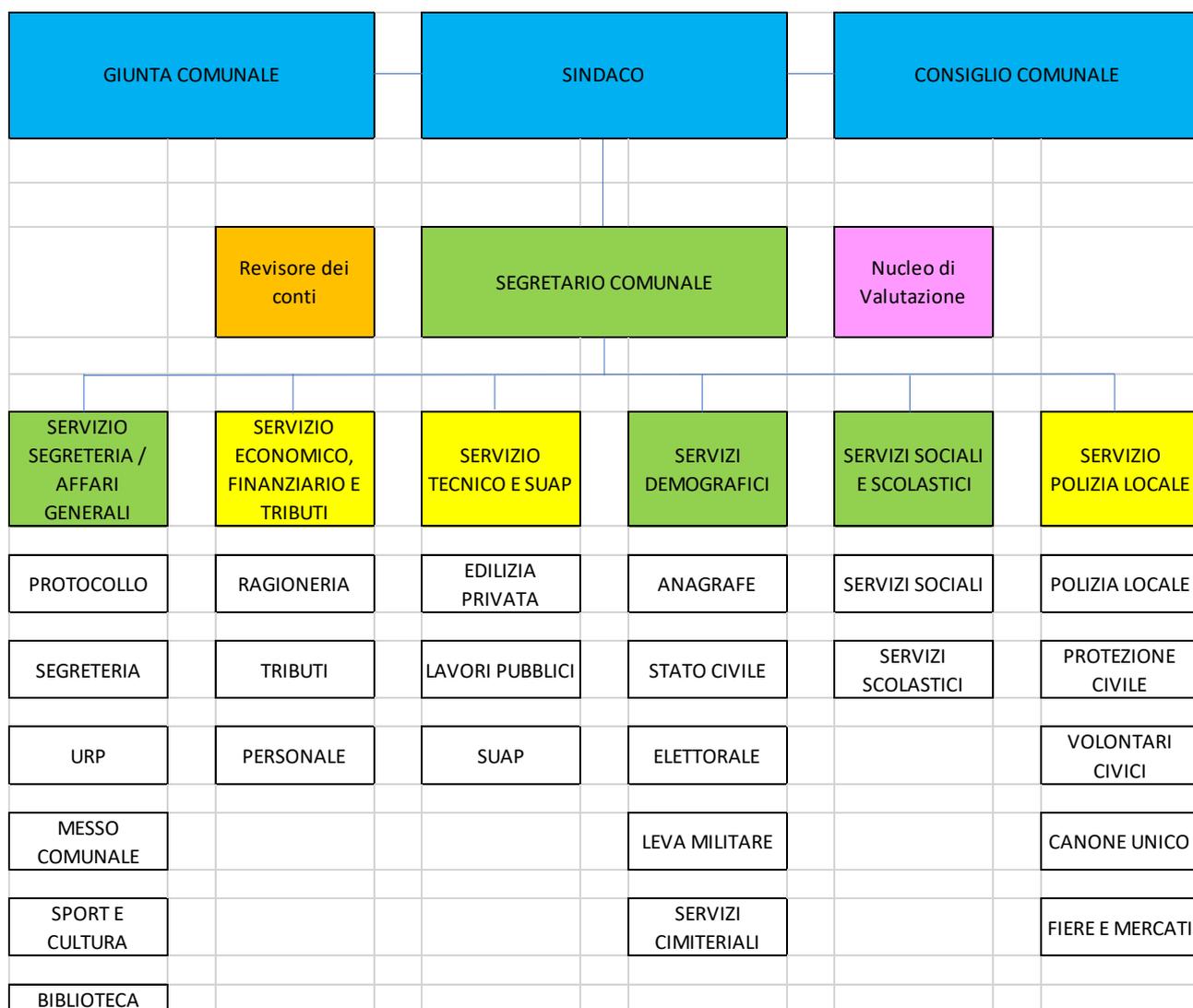
3.1 Struttura organizzativa

L'attuale struttura organizzativa è stata approvata con Determinazione del Segretario Comunale n. 68 in data 11/12/2020, come di seguito indicato:

SERVIZI:

- **AREA SEGRETERIA/AFFARI GENERALI** – Responsabile: *Segretario Comunale, Dr. Massimo Equizi* – n. 2 dipendenti sottoposti
- **ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI** – Responsabile: *P.O., Dott.ssa Cristina Motta* – n. 2 dipendenti sottoposti
- **TECNICO E SUAP** – Responsabile: *P.O., Ing. Cesare Curti* – nessun dipendente sottoposto
- **ANAGRAFE/STATO CIVILE/DEMOGRAFICA/ELETTORALE** – Responsabile: *Segretario Comunale, Dr. Massimo Equizi* – n. 2 dipendenti sottoposti
- **SERVIZI SOCIALI E SCOLASTICI** – Responsabile: *Segretario Comunale, Dr. Massimo Equizi* – n. 1 dipendente sottoposto
- **POLIZIA LOCALE** – Responsabile: *P.O., Commiss. Capo Coordin. Maria Teresa Gaino* – n. 2 dipendenti sottoposti

ORGANIGRAMMA:



3.2 Organizzazione del lavoro agile

<p>Piano di Organizzazione del Lavoro Agile (POLA): NON ADOTTATO.</p> <p>E' in essere un accordo con la Ditta fornitrice degli applicativi gestionale, per l'accesso agli stessi da remoto, fino a n. 3 dipendenti.</p> <p>Entro la fine del 2023 avverrà il passaggio in cloud di tutti i gestionali, con una nuova Ditta fornitrice, che garantirà la possibilità di studio di modelli innovativi di organizzazione del lavoro, anche da remoto.</p> <p>Non risultano richieste di lavoro agile da parte dei dipendenti dell'Ente.</p>	<p>Entro il 31 gennaio di ciascun anno, le amministrazioni pubbliche redigono, sentite le organizzazioni sindacali, il Piano Organizzativo del lavoro agile (POLA), quale sezione del documento di cui all'art. 10, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150.</p> <p>In caso di mancata adozione del POLA, <u>il lavoro agile si applica almeno al 15 per cento dei dipendenti, ove lo richiedano.</u></p>
--	---

3.3 Programmazione PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE

Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente (2022):

SERVIZIO	N. DIP.	VECCHIO INQUADRAMENTO FINO AL 31/03/2023		NUOVO INQUADRAMENTO DALL'1/04/2023	
		Categoria e PEO CCNL 31/03/1999 e s.m.i.	Profilo professionale	Area CCNL 16/11/2022	Profilo professionale
SEGRETERIA – AFFARI GENERALI	1	Categoria C – Posizione economica C3	Istruttore amministrativo	Area degli Istruttori	Istruttore amministrativo
	1	Categoria C – Posizione economica C2	Istruttore amministrativo	Area degli Istruttori	Istruttore amministrativo
ECONOMICO, FINANZIARIO E TRIBUTI	1	Categoria D – Posizione economica D7	Istruttore direttivo contabile	Area dei Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista in attività amministrative e contabili
	2	Categoria C – Posizione economica C3	Istruttore amministrativo	Area degli Istruttori	Istruttore amministrativo- contabile
TECNICO E SUAP	1	Categoria D – Posizione economica D1	Istruttore direttivo tecnico	Area dei Funzionari e dell'elevata qualificazione	Ingegnere
	1 P.T. T.D.	Categoria C – Posizione economica C1	Istruttore tecnico	Area degli Istruttori	Istruttore tecnico
DEMOGRAFICI	1 P.T.	Categoria C – Posizione economica C1	Istruttore amministrativo	Area degli Istruttori	Istruttore amministrativo- contabile
	1	Categoria C – Posizione economica C6	Istruttore amministrativo	Area degli Istruttori	Istruttore amministrativo- contabile
SOCIALI E SCOLASTICI	1	Categoria D – Posizione economica D5	Istruttore direttivo	Area dei Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista in attività socio- assistenziali
POLIZIA LOCALE	1	Categoria D – Posizione economica D7	Specialista dell'area vigilanza	Area dei Funzionari e dell'elevata qualificazione	Specialista dell'area vigilanza
	1	Categoria C – Posizione economica C3	Agente di Polizia Locale	Area degli Istruttori	Agente di Polizia Locale
	1 P.T.	Categoria B – Posizione economica B5	Collaboratore amministrativo	Area degli operatori esperti	Collaboratore amministrativo
TOTALI	13	Di cui n. 1 a tempo determinato e part time 83,33% e n. 2 part time 83,33%			

Programmazione strategica delle risorse umane:

Il piano triennale del fabbisogno si inserisce a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa e, coerentemente ad essa, è finalizzato al miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini ed alle imprese. Attraverso la giusta allocazione delle persone e delle relative competenze professionali che servono all'amministrazione si può ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e migliorare l'erogazione dei servizi alla collettività. La programmazione e la definizione del proprio bisogno di risorse umane, in correlazione con i risultati da raggiungere, in termini di prodotti, servizi, nonché di cambiamento dei modelli organizzativi, permette di distribuire la capacità assunzionale in base alle priorità strategiche. In relazione, è dunque opportuno che le amministrazioni valutino le proprie azioni sulla base dei seguenti fattori:

- a) Capacità assunzionale, calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa;
- b) Stima del trend delle cessazioni, sulla base, ad esempio, dei pensionamenti;
- c) Stima dell'evoluzione dei bisogni, in funzione di scelte legate, ad esempio, alla digitalizzazione dei processi o alle esernalizzazioni/internalizzazioni o ad altri fattori interni o esterni che richiedono una discontinuità nel profilo delle risorse umane in termini di profili di competenze e/o quantitativi.

Il Piano triennale del fabbisogno del personale 2023- 2025 è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 143 del 22/12/2022, e prevede, per il triennio, relativamente al personale assunto a **tempo indeterminato**:

Anno 2023: Assunzione di n. 1 dipendente di categoria C a tempo pieno e indeterminato da assegnare al Servizio Tecnico, per mutate esigenze organizzative, con la creazione di un posto aggiuntivo, attualmente coperto con contratto di lavoro a tempo parziale e determinato. Assunzione mediante mobilità e, in subordine, concorso, o mediante accordo con altri Enti per utilizzo graduatorie concorsuali. Incremento spesa € 32.276,69.

Anno 2024: Nessuna assunzione prevista.

Anno 2025: Nessuna assunzione prevista.

Inoltre, sempre relativamente al triennio 2023/2025, per quanto riguarda il personale a **tempo determinato**: sono autorizzate le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e SMI. e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile.

Per quanto riguarda l'attuazione dei **progetti PNRR**:

Visti e richiamato l'art. 31bis del D.L. n. 152/2021, ai sensi del quale, al fine di consentire l'attuazione dei progetti PNRR, i Comuni possono, in deroga al suddetto articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2000, assumere con contratto a tempo determinato personale con qualifica non dirigenziale in possesso di specifiche professionalità per un periodo anche superiore a trentasei mesi, ma non eccedente la durata di completamento del PNRR e comunque non oltre il 31 dicembre 2026, nel limite di una spesa aggiuntiva non superiore al valore dato dal prodotto della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione, per la percentuale distinta per fascia demografica indicata nella tabella 1 annessa al decreto stesso. Le predette assunzioni sono subordinate all'asseverazione da parte dell'organo di revisione del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio. Al fine del concorso alla copertura dell'onere sostenuto dai Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti per dette assunzioni è istituito un apposito fondo nello stato di previsione del Ministero dell'interno, le cui risorse sono ripartite tra i Comuni attuatori dei progetti previsti dal PNRR;

Dato atto che sulla base dei conteggi effettuati dall'Ufficio Ragioneria, il suddetto limite di spesa aggiuntiva ammonta ad € 14.157,62;

Ritenuto di avvalersi dell'opportunità offerta dall'art. 31bis del D.L. 6 novembre 2021, n. 152, prevedendo l'assunzione di n. 1 dipendente di Cat. C, a tempo parziale (15 ore settimanali) e determinato (per la durata di 36 mesi), da destinare all'Ufficio Tecnico per l'attuazione dei progetti previsti dal PNRR, provvedendo altresì alla richiesta di accesso al fondo appositamente istituito nello stato di previsione del Ministero dell'interno.

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALI (ART. 33, COMMA 4, D.L. 34/2019 - D.P.C.M. 17/03/2020)

Per quanto riguarda il calcolo della capacità assunzionale prevista del D.P.C.M. 17/03/2020, avendo nel frattempo provveduto ad approvare il Rendiconto 2022, la stessa è stata ricalcolata con riferimento ai risultati derivanti dal rendiconto 2022, come raccomandato dal Revisore dei conti nel parere espresso in data 20/12/2022 in merito alla pianificazione dei fabbisogni del personale 2023/2025.

1) Individuazione dei valori soglia - art. 4, comma 1 e art. 6; tabelle 1 e 3

COMUNE DI	TROMELLO
POPOLAZIONE	3683
FASCIA	D
VALORE SOGLIA PIU' BASSO	27,20%
VALORE SOGLIA PIU' ALTO	31,20%

2) Calcolo rapporto Spesa di personale su entrate correnti - art. 2

	IMPORTI		DEFINIZIONI
SPESA DI PERSONALE RENDICONTO ANNO 2022		607.988,06	definizione art. 2, comma 1, lett. a)
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2020	2.584.962,06	2.745.558,17	definizione art. 2, comma 1, lett. b)
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2021	2.617.399,92		
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2022	3.034.312,53		
FCDE PREVISIONE ASSESTATA ANNO 2022		263.755,92	
RAPPORTO SPESA PERSONALE / ENTRATE CORRENTI		24,50%	

Raffrontando la percentuale ottenuta del 24,50% con i valori soglia di cui alle tabelle 1 e 3 del D.P.C.M. 17/03/2020, emerge che il Comune di Tromello si colloca al di sotto del valore soglia "più basso, per la fascia demografica di appartenenza; questo significa che, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del medesimo decreto, può incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al 27,20%.

In tale ottica, pertanto, il valore della spesa massima di personale ed il relativo incremento massimo, per l'anno 2023, risultano essere i seguenti:

	IMPORTI	RIFERIMENTO D.P.C.M.
SPESA DI PERSONALE ANNO 2022	607.988,06	Art. 4, comma 2
SPESA MASSIMA DI PERSONALE	675.050,21	
INCREMENTO MASSIMO	67.062,15	

VERIFICA RISPETTO LIMITE DI CRESCITA:

Anno 2023:		
CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE	VALORI	RIFERIMENTO D.P.C.M.
SPESA DI PERSONALE ANNO 2018	488.642,00	Art. 5, comma 1
% DI INCREMENTO ANNO 2023	27,00%	
INCREMENTO ANNUO 2023 (CAPACITA' ASSUNZIONALE)	131.933,34	
Controllo limite (*):		
PROIEZIONE SPESA DI PERSONALE ANNO 2023 (spesa personale in servizio al 31/12/2022 + spesa nuove assunzioni a tempo indeterminato anno 2023, compreso incremento trattamento economico accessorio)	592.694,41	
INCREMENTO ANNUO (2023-2018)	104.052,41	DEVE ESSERE INFERIORE ALLA "CAPACITA' ASSUNZIONALE" ANNO
SPESA MASSIMA DI PERSONALE	620.575,34	
DIFFERENZA	- 27.880,93	DEVE ESSERE < 0 = A 0

Anno 2024:		
CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE	VALORI	RIFERIMENTO D.P.C.M.
SPESA DI PERSONALE ANNO 2018	488.642,00	Art. 5, comma 1
% DI INCREMENTO ANNO 2024	29,00%	
INCREMENTO ANNUO 2024 (CAPACITA' ASSUNZIONALE)	141.706,18	
Controllo limite (*):		
PROIEZIONE SPESA DI PERSONALE ANNO 2024 (spesa personale in servizio al 30/11/2022 + spesa nuove assunzioni a tempo indeterminato anno 2024, compreso incremento trattamento economico accessorio)	582.720,00	
INCREMENTO ANNUO (2024-2018)	94.078,00	DEVE ESSERE INFERIORE ALLA "CAPACITA' ASSUNZIONALE" ANNO
SPESA MASSIMA DI PERSONALE	630.348,18	
DIFFERENZA	- 47.628,18	DEVE ESSERE < 0 = A 0

ANNO 2025: come anno 2024

RISPETTO LIMITE DI SPESA TRIENNIO 2011/2013:

Considerato che ai sensi dell'Art. 1, comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli Enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011/2013, e rilevato a tal fine che il

valore medio della spesa di personale del triennio 2011/2013 è pari ad € **644.675,37**, e che la spesa di personale di cui al comma 557 – art. 1 – Legge 292/2006 in sede previsionale per il triennio 2023/2025 si mantiene al di sotto di tale importo, essendo stimata in:

- € 575.020,64 per l'anno 2023
- € 566.050,82 per l'anno 2024
- € 566.050,82 per l'anno 2025

FORMAZIONE DEL PERSONALE:

Nell'ambito della programmazione strategica in materia di capitale umano, è fondamentale la riqualificazione e il potenziamento delle competenze sia tecniche che trasversali del personale dipendente, soprattutto in un ente di ridotte dimensioni.

Di fondamentale rilievo è l'adesione annuale ad Associazioni quali la Lega dei Comuni, ANUTEL e ANUSCA, che organizzano numerosi corsi di formazione/aggiornamento, il cui costo è ricompreso all'interno della quota associativa annua, destinati al personale di tutte le categorie e ai diversi servizi.

Ulteriore possibilità gratuita di formazione viene garantita da "IFEL" che, attraverso la **piattaforma eLearning della Scuola IFEL**, ha messo a disposizione un progetto finalizzato a rafforzare la crescita professionale del personale comunale di tutti i settori. I dipendenti possono in autonomia seguire webinar in modo autonomo e scaricare il materiale informativo dei vari corsi.

Altra forma di aggiornamento del personale consiste nell'adesione al servizio "Entionline" che prevede l'invio settimanale di circolari in formato pdf attraverso le quale i dipendenti possono mantenersi costantemente aggiornati in merito alle novità relative alla normativa vigente. Nell'aggiornamento è inclusa anche la pubblicazione di guide operative agli adempimenti di interesse, le risposte ai problemi pratici e la rassegna stampa tematica. L'abbonamento consente inoltre l'accesso al sito di "Entionline" nel quale è possibile consultare le news giornalieri e le banche dati tematiche, nonché permette di scaricare modulistica e documenti trattati all'interno della circolare.