

Comune di CARPENETO Provincia di Alessandria

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E
ORGANIZZAZIONE
2024-2026

(Art. 6 commi da 1 a 4 DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021)

Indice PREMESSA..... RIFERIMENTI NORMATIVI..... 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE E ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO ED INTERNO 1.1 Analisi del contesto esterno..... 1.2 Analisi del contesto interno..... 1.2.1 Organigramma dell'Ente 1.2.2 La mappatura dei processi...... 2. SEZIONE: VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE 2.1 Valore pubblico..... 2.2. Performance..... 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza..... 2.3.1 Soggetti compiti e responsabilità della strategia di prevenzione della corruzione 2.3.2 Sistema di gestione del rischio..... 2.3.3 Gli obiettivi per la prevenzione della corruzione e la trasparenza 2.3.4 Monitoraggio sull'idoneità e attuazione delle misure di prevenzione della corruzione 2.3.5 Programmazione della trasparenza..... 3. SEZIONE: ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO...... 3.1 Struttura organizzativa - Obiettivi di stato di salute organizzativa dell'Ente 3.1.1 Obiettivi per il miglioramento della salute di genere..... 3.2 Organizzazione del lavoro agile

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale.....

4. MONITORAGGIO

3.3.1 Obiettivi per il miglioramento della salute professionale – reclutamento del personale...3.3.2 Obiettivi per il miglioramento della salute professionale - formazione del personale.....

ALLEGATO 1 - CATALOGO DEI PROCESSI, PONDERAZIONE E ADOZIONE DI MISURE SPECIFICHE, A PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE, ULTERIORI A QUELLE OBBLIGATORIE ALLEGATO 2 – Ciclo di gestione della performance 2024/2026

PREMESSA

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) è stato introdotto con la finalità di consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatoria delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione, nonché assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa, dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla missione pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori, si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Del resto ANAC afferma che siamo entrati in una stagione di forti cambiamenti dovuti alle molte riforme connesse agli impegni assunti dall'Italia con il Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) per superare il periodo di crisi derivante dalla pandemia, oggi reso ancor più problematico dagli eventi bellici in corso nell'Europa dell'Est. L'ingente flusso di denaro a disposizione, da una parte, e le deroghe alla legislazione ordinaria introdotte per esigenze di celerità della realizzazione di molti interventi, dall'altra, ad avviso dell'Autorità, richiedono il rafforzamento dell'integrità pubblica e la programmazione di efficaci presidi di prevenzione della corruzione per evitare che i risultati attesi con l'attuazione del PNRR siano vanificati da eventi corruttivi, con ciò senza incidere sullo sforzo volto alla semplificazione e alla velocizzazione delle procedure amministrative.

RIFERIMENTI NORMATIVI

L'art. 6 commi da 1 a 4 del decreto legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito con modificazioni in legge 6 agosto 2021 n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di Attività e Organizzazione, che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa, in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale, quale misura di semplificazione, snellimento e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle Pubbliche Amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione ha una durata triennale e viene aggiornato annualmente, è redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance, ai sensi del decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica, all'Anticorruzione e alla Trasparenza, di cui al Piano Nazionale Anticorruzione e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012, del decreto

legislativo n. 33 del 2013 e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, le Amministrazioni e gli Enti adottano il PIAO a regime entro il 31 gennaio di ogni anno o in caso di proroga per legge dei termini di approvazione

dei bilanci di previsione, entro 30 giorni dalla data ultima di approvazione dei bilanci di previsione stabilita dalle vigenti proroghe.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le Amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- A. autorizzazione/concessione;
- B. contratti pubblici;
- C. concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- D. concorsi e prove selettive;
- E. processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2.

Il presente Piano Integrato di Attività e Organizzazione è deliberato in coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2024/2026, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 20/12/2023 ed il bilancio di previsione finanziario 2024/2026 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 20/12/2023.

Ai sensi dell'art. 1, comma 1, del DPR n. 81/2022, integra il Piano dei fabbisogni di personale, il Piano delle azioni concrete, il Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio, il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano di azioni positive.

1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE E ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO ED INTERNO

SEZIONE 1						
SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE						
In questa sezione sono ripo	ortati tutti i dati identificativi dell'ammir	nistrazione				
		NOTE				
Comune di	CARPENETO					
Indirizzo	Piazza Vittorio Emanuele II 7					
Recapito telefonico	0143 85123					
Indirizzo sito internet	http://www.comune.carpeneto.al.it/					
e-mail	carpeneto@ruparpiemonte.it					
PEC	carpeneto@cert.ruparpiemonte.it					
Codice fiscale/Partita IVA	00412310062					
Sindaco	Gerardo Pisaturo					
Numero dipendenti al	3 (oltre 2 in convenzione da altro ente)					
31.12.2022						
Numero abitanti al	882					
31.12.2022						

1.1 Analisi del contesto esterno

Si rinvia all'analisi di contesto esterno esplicitata nel DUP 2024/2026 aggiornato ed approvato dal Consiglio Comunale.

1.2 Analisi del contesto interno

Riguardo l'analisi di contesto interno, il Comune di Carpeneto presente caratteristiche omogenee rispetto ad enti limitrofi, ovvero un tessuto economico e sociale sostanzialmente sano, pur nelle difficoltà della congiuntura economica nazionale, immerso in un contesto rurale. L'organizzazione dell'ente soffre delle criticità tipiche degli enti locali italiani di piccola dimensione, ovvero scarse risorse finanziarie e strumentali, dinamica crescente dei costi, scarsa capacità contrattuale, mancate economie di scala, il tutto all'interno di un quadro normativo ed organizzativo spesso irrazionale e confusionario. L'ente cerca di ovviare a queste difficoltà sia instaurando collaborazioni, a livello convenzionale, con gli enti limitrofi, sia sfruttando l'elasticità e la rapidità che sono proprie di una struttura di per sé numericamente limitata, che deve fare affidamento sulle capacità dei singoli, sia amministratori che funzionari. L'attribuzione di finanziamenti PNRR ha comportato un aumento dei controlli e delle rendicontazioni che, pur cercando di garantire un'efficace utilizzo degli stessi, rischiano di appesantire oltre misura l'attività amministrativa e contabile.

Non si segnalano nel triennio passato particolari problematiche in tema di fenomeni corruttivi, posto che deve essere sempre tenuta ben alta la guardia adottando le necessarie misure di prevenzione, né particolari casi di mancato utilizzo di risorse finanziarie pubbliche proprie od assegnate.

1.2.1 Organigramma dell'Ente

- Dipendenti di ruolo a tempo pieno: n. 1 istruttore amministrativo area istruttori, n. 1 agente di polizia locale/collaboratore tecnico area istruttori (per il 16% in convenzione con altro ente), n. 1 collaboratore tecnico/autista scuolabus area operatori esperti;
- Dipendenti in convenzione: n. 1 funzionario contabile area EQ, per n. 18 ore, n. 1 istruttore tecnico area istruttori, per n. 10 ore;
- 1 segretario comunale in convenzione con altri enti per il 9,5% dell'orario di lavoro.

1.2.2 La mappatura dei processi

La mappatura dei processi è un'attività fondamentale per l'analisi del contesto interno. La sua integrazione con obiettivi di performance e risorse umane e finanziarie permette di definire e pianificare efficacemente le azioni di miglioramento della performance dell'amministrazione pubblica, nonché di prevenzione della corruzione.

È importante che la mappatura dei processi sia unica, per evitare duplicazioni e per garantire un'efficace unità di analisi per il controllo di gestione. Inoltre, la mappatura dei processi può essere utilizzata come strumento di confronto con i diversi portatori di

interessi coinvolti nei processi finalizzati al raggiungimento di obiettivi di valore pubblico.

Mappare un processo significa individuarne e rappresentarne tutte le componenti e le fasi dall'input all'output.

L'ANAC, con determinazione n. 12 del 2017, aveva stabilito che il Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza dia atto dello svolgimento della "mappatura dei processi" dell'amministrazione.

Secondo il PNA 2022 l'integrazione fra la mappatura per la programmazione delle misure di prevenzione della corruzione e per la performance, seppure obiettivo da perseguire, va, tuttavia, sviluppata in una logica di gradualità e non a discapito della prevenzione della corruzione. Quindi è opportuno partire da quella già svolta al fine di integrare obiettivi e indicatori di performance con le misure di prevenzione della corruzione. In questo senso, le attività svolte dall'amministrazione per la predisposizione, l'implementazione e l'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione vengono introdotte in forma di obiettivi di performance. Rispetto a questi ultimi, possono essere definiti indicatori specifici come il grado di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione programmate, i rilievi circa la qualità dell'attuazione delle stesse misure e l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione. ANAC, in particolare, raccomanda che, consapevole dei fondamentali impegni cui è chiamato il Paese in questa fase storica, da una parte, le amministrazioni:

- a) si concentrino sui processi in cui sono gestite risorse finanziarie, in primo luogo del PNRR e dei fondi strutturali, e che comunque presentino l'esposizione a rischi corruttivi significativi;
- b) rafforzino la sinergia fra performance e misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza nella logica di integrazione indicata.

Nel presente Piano è stata fatta approfondita revisione, esperita con i responsabili degli uffici, della corrente mappatura del PTPCT vigente, nella quale sono illustrati tutti i processi con adeguato livello di approfondimento, quale condizione necessaria per garantire la precisione e, soprattutto, la completezza con la quale è possibile identificare i punti più vulnerabili del processo e, dunque, i rischi di corruzione che insistono sull'amministrazione o sull'ente, tenuto conto che una mappatura superficiale può condurre a escludere dall'analisi e trattamento del rischio ambiti di attività che invece sarebbe opportuno includere.

La mappatura, che ha carattere strumentale per l'identificazione, la valutazione ed il trattamento dei rischi corruttivi, contiene:

- l'elenco dei macroprocessi e dei processi e la loro ponderazione;
- la descrizione e rappresentazione dettagliata di ciascun processo, con la finalità di sintetizzare e rendere intellegibili le informazioni raccolte per ciascun processo, permettendo, con rinvio alle schede di PDO/Piano della performance, la descrizione del flusso e delle interrelazioni tra le varie attività, l'individuazione delle responsabilità e delle strutture organizzative che intervengono. Altri elementi per la descrizione del processo sono:

Per ogni ripartizione organizzativa dell'ente, sono ritenute "aree di rischio", quali attività a più elevato rischio di corruzione, le singole attività, i processi ed i procedimenti riconducibili alle macro AREE seguenti:

- A. autorizzazione/concessione;
- B. contratti pubblici;
- C. concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- D. selezioni e nomine:
- E. processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

Particolare attenzione in sede di revisione della mappatura è l'attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza –PNRR. La gestione degli interventi finanziati prevede già di per sé un elevato livello di controllo, che si sostanzia sia nella vigilanza da parte degli enti superiori che in vere e proprie procedure di "autocontrollo", quali la compilazione di dichiarazione e di check-list (quali ad esempio All. n°8 al PNA 2022).

Come è noto, l'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) è in gran parte posta in capo agli enti locali quali soggetti attuatori delle misure e dei progetti assegnati: ciò richiede una piena consapevolezza da parte di ogni ente locale della complessità dell'azione amministrativa che viene richiesta per raggiungere gli obiettivi assegnati dal piano stesso.

Negli enti di maggiori dimensioni, con settori strutturati e personale presente in maniera stabile e continuativa, dotato di strumenti informatici e risorse umane adeguate, la pur innegabile difficoltà consistente nel destreggiarsi tra le mille indicazioni operative di manuali, linee guida, decreti legge, circolari e piattaforme ministeriali, può essere affrontata e gestita.

Diversa è la situazione nei piccoli enti come Carpeneto dove spesso si ricorre a personale in regime di utilizzo congiunto con altri comuni o a contratti di c.d. "scavalco d'eccedenza", con la necessità di semplificare procedure e modalità di attuazione dei controlli successivi di regolarità amministrativa e contabile, adottando soluzioni adatte alla realtà organizzativa in cui si muovono ma, nel contempo, garantendo la piena rispondenza dei controlli alle disposizioni normative di riferimento.

Il sistema dei controlli, che per gli enti locali è disciplinato nel D. lgs. 267/2000, art. 49 e art. 147-bis, comma 1, D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, è affidato ai singoli responsabili (controlli di regolarità amministrativa preventivi e successivi), all'organo di revisione del conto e al segretario comunale (controlli di successivi regolarità amministrativa). Tra questi, tuttavia, il segretario comunale, figura tradizionalmente presente nell'organizzazione comunale, ha compiti rivolti a garantire la legittimità dell'azione amministrativa a tutto tondo, come previsto dall'art. 97 del D.Lgs. 267/2000: è chiaro quindi che il segretario riveste un ruolo fondamentale

nell'implementazione del particolare sistema di controlli PNRR ed è chiamato a supportare il personale dell'ente.

La correlazione, dunque, tra attuazione del PNRR e presenza del segretario comunale/RPCT è chiara, ed è volta, tra l'altro, a garantire che, sul piano dei controlli concomitanti e successivi di regolarità amministrativa e contabile, la struttura organizzativa possa contare su una figura di coordinamento che faciliti la risoluzione delle problematiche, tenendo conto soprattutto della ridotta dimensione dell'ente.

Risulta pertanto fondamentale:

- 1.Costruire un sistema organizzativo interno (c.d. "governance") che coordini i principali soggetti coinvolti nell'attuazione di milestone e target del PNRR: ufficio finanziario, ufficio tecnico, segretario comunale. Essi dovranno assicurare l'implementazione delle modalità di contabilizzazione derogatorie delle risorse del PNRR, il rispetto delle scadenze di rendicontazione, e nel contempo garantire i controlli di regolarità fondamentali per rilevare tempestivamente irregolarità gestionali o gravi deviazioni da obiettivi;
- 2.implementare il sistema informativo con cui garantire la tracciabilità contabile ex D.M. MEF 11 ottobre 2021, con l'obiettivo di assicurare la piena tracciabilità dei flussi finanziari ed il puntuale rispetto del vincolo di destinazione impresso sulle risorse incluse nel PNRR, prevedendo una precisa misura di controllo interno delle risorse finanziarie garantire la tracciabilità informativa interna, con l'obiettivo di fornire flussi informativi tempestivi in relazione ad ogni progetto, tracciando appositamente le comunicazioni con apposite codifiche/fascicolazioni all'interno del sistema gestionale di comunicazione (protocollo);
- 3.garantire la tracciabilità informativa esterna, in attuazione dell'articolo 34 del Regolamento (UE) 2021/241, paragrafo 2, che impone ai destinatari dei finanziamenti dell'Unione di rendere nota l'origine degli stessi e assicurarne la visibilità, diffondendo informazioni coerenti, efficaci e proporzionate destinate a pubblici diversi, tra cui i media e il vasto pubblico (utilizzo emblema Next Generation Eu, effettuazione delle ordinarie pubblicazioni in amministrazione trasparente, creazione della nuova sezione del sito istituzionale denominata "Attuazione misure PNRR");
- 4.inserire nei regolamenti sui controlli interni e le direttive in tema di controlli successivi di regolarità contabile e amministrativa PNRR in capo al Segretario comunale, al fine di consentire l'assolvimento tempestivo delle verifiche su tutti gli atti di gestione adottati dal comune in qualità di soggetto attuatore del PNRR (rif.: Circolare MEF 30 del 11/8/2022 che impone: la corretta perimetrazione contabile in entrata ed in uscita in coerenza al DM 11.10.2021; la presenza del CUP oltre che del CIG; il rispetto, nell'ambito delle procedure di affidamento, dei principi trasversali previsti dal Regolamento n. 241/2021 (parità di genere, protezione e valorizzazione dei giovani, superamento dei divari territoriali); la verifica delle dichiarazioni

sostitutive di atto notorio in merito all'assenza di conflitti di interesse e situazioni di incompatibilità; la presenza di documentazione utile all'individuazione del titolare effettivo del soggetto esecutore dell'intervento; il rispetto del principio del divieto del doppio finanziamento);

- 5.definire un calendario di incontri periodici tra RPCT con gli uffici coinvolti nell'adozione degli inteventi del Piano, nei quali approfondire le tematiche di maggiore rilevanza anche nell'ottica di una maggiore sensibilizzazione in materia di anticorruzione e trasparenza;
- 6.assicurare la partecipazione degli uffici coinvolti nell'adozione degli inteventi del Piano a incontri di coordinamento convocati dal RPCT per la revisione e aggiornamento della mappatura dei processi a rischio e delle misure di prevenzione nell'ambito degli interventi PNRR.A sua volta il RPCT dovrà essere invitato a partecipare alle riunioni con gli enti attuatori se ne ravvisi la necessità;
- 7.prevedere periodici incontri tra il RPCT gli altri uffici che gestiscono fondi PNRR per verificare l'attuazione delle misure in materia di anticorruzione e trasparenza eventualmente anche previa predisposizione congiuntamente di una check list di controllo.

Con la delibera n. 605 del 19.12.2023, l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato l'Aggiornamento 2023 del PNA 2022, concentrandosi solo sul settore dei contratti pubblici a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice. Si è delineata la disciplina applicabile in materia di trasparenza amministrativa alla luce delle nuove disposizioni sulla digitalizzazione del sistema degli appalti e dei regolamenti adottati dall'Autorità.

Preso atto che le regole interne appaiono adeguate anche agli ultimi orientamenti ANAC e altresi data l'assenza di eventi corruttivi o di particolari criticità nell'esercizio precedente si ritiene di confermare la mappatura a suo tempo elaborata per il PIAO 2023-2025.

Per il dettaglio relativo ai processi mappati, alla loro ponderazione e all'adozione di misure, ulteriori rispetto a quelle obbligatorie di legge, si rimanda al "CATALOGO DEI PROCESSI, PONDERAZIONE E ADOZIONE DI MISURE SPECIFICHE, A PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE, ULTERIORI A QUELLE OBBLIGATORIE" allegato n. 1 e parte integrante del presente Piano.

2. SEZIONE: VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

2.1 Valore pubblico

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132/2022, la presente sezione non deve essere redatta dagli Enti con meno di 50 dipendenti.

Per l'individuazione degli obiettivi strategici di natura pluriennale collegati al mandato elettorale del Sindaco, si rimanda alla Sezione Strategica del Documento Unico di Programmazione 2024/2026 adottato con deliberazione di Consiglio Comunale che qui si ritiene integralmente riportata.

2.2. Performance

Secondo l'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132/2022 preveda che gli Enti con meno di 50 dipendenti non sono tenuti alla redazione della presente sotto sezione; premesso ciò, l'ente conferma il proprio sistema vigente di misurazione valutazione della performance organizzativa ed individuale. Pertanto, anche al fine della successiva distribuzione della retribuzione incentivante, si allega (allegato n. 2) al presente Piano il Ciclo delle Performance di Ente 2024/2026 quale parte integrante e sostanziale, nel quale sono specificati gli obiettivi in esso contenuti ai responsabili di settore o servizio come nello stesso individuati. Si richiama altresì, per le sole dotazioni finanziarie il P.E.G. 2024/2026 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 27.03.2024.

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

2.3.1 Soggetti compiti e responsabilità della strategia di prevenzione della corruzione

I soggetti che concorrono alla strategia di prevenzione della corruzione all'interno dell'Amministrazione e i relativi compiti e funzioni sono i seguenti.

SOGGETTI	COMPITI	RESPONSABILITÀ		
Giunta Comunale	Organo di indirizzo politico cui	Ai sensi dell'art. 19, comma 5, lett.		
	competono la definizione degli	b), del D.L. 90/2014, convertito in		
	obiettivi in materia di prevenzione	legge 114/2014, l'organo deputato		
	della corruzione e trasparenza, che all'adozione della programmazione			
	costituiscono contenuto necessario per la gestione dei rischi corruttivi e			
	e parte integrante dei documenti di	della trasparenza, oltre che per la		
	programmazione strategico –	mancata approvazione e		
	gestionale, nonché entro il 31	pubblicazione del piano nei termini		
	gennaio di ogni anno, l'adozione previsti dalla norma			
	iniziale ed i successivi responsabilità in caso di asse			
	aggiornamenti del PTPCT	di elementi minimi della sezione.		

Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza nominato con decreto del Sindaco si identifica nel segretario comunale pro tempore, il quale assume diversi ruoli all'interno dell'amministrazione e per ciascuno di essi svolge i seguenti compiti:

<u>in materia di prevenzione della</u> corruzione:

- obbligo di vigilanza del RPCT sull'attuazione, da parte di tutti i destinatari, delle misure di prevenzione del rischio contenute nel Piano;
- obbligo di segnalare all'organo di indirizzo e all'Organismo di valutazione le disfunzioni inerenti all'attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;
- obbligo di indicare agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare i nominativi dei dipendenti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza (art. 1, co. 7, l. 190/2012).

in materia di trasparenza:

 svolgere stabilmente un'attività di monitoraggio sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione; Ai sensi dell'art. 1, comma 8, della legge 190/2012, come modificata ed integrata dal D.lgs. 97/2016, "la mancata predisposizione del piano e la mancata adozione delle procedure per la selezione e la formazione dei dipendenti costituiscono elementi di valutazione della responsabilità dirigenziale";

ai sensi dell'art. 1, comma 12, della legge 190/2012, come modificata ed integrata dal D.lgs. 97/2016, il Responsabile della Prevenzione "In caso di commissione, all'interno dell'amministrazione, di un reato di corruzione accertato con sentenza passata in giudicato, risponde ai dell'art. 21 del decreto sensi legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché sul piano disciplinare, oltre che per il danno erariale e all'immagine della pubblica amministrazione, salvo che provi tutte le seguenti circostanze:

- di aver predisposto, prima della commissione del fatto, il piano di cui al comma 5 e di aver osservato le prescrizioni di cui ai commi 9 e 10 dell'art.
 1 della Legge n. 190/2012;
- di aver vigilato sul funzionamento e sull'osservanza del piano".

Ai sensi dell'art. 1 comma 14, della legge 190/2012, come modificata ed integrata dal D.lgs. 97/2016, "In

- rilevati in sede monitoraggio dello stato di pubblicazione delle informazioni e dei dati ai sensi del D.lgs. n. 33/2013;
- ricevere e trattare le richieste di riesame in caso di diniego totale o parziale dell'accesso o di mancata risposta con riferimento all'accesso civico generalizzato.

in materia di whistleblowing:

- ricevere e prendere in carico le segnalazioni;
- porre in essere gli atti necessari ad una prima attività di verifica e di analisi delle segnalazioni ricevute.

in materia di inconferibilità e incompatibilità:

- capacità di intervento, anche sanzionatorio. ai fini dell'accertamento delle responsabilità soggettive e, per isoli di casi inconferibilità. dell'applicazione di misure interdittive;
- segnalazione di violazione delle norme in materia di inconferibilità ed incompatibilità all'ANAC.

in materia di AUSA:

l'individuazione sollecitare del soggetto preposto

segnalare gli inadempimenti caso di ripetute violazioni delle misure di prevenzione previste dal Piano, il responsabile individuato ai sensi del comma 7 del presente articolo risponde ai sensi dell'articolo 21 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, modificazioni, e successive nonché, per omesso controllo, sul piano disciplinare, salvo che provi di avere comunicato agli uffici le misure da adottare e le relative modalità e di avere vigilato sull'osservanza Piano.".

> La responsabilità è esclusa ove l'inadempimento degli obblighi posti a suo carico sia dipeso da causa non imputabile al Responsabile della Prevenzione. SEP

	all'iscrizione e
	all'aggiornamento dei dati e a
	indicarne il nome all'interno
	del PTPCT.
Titolari di	Danno comunicazione al
Posizione	Responsabile della prevenzione
Organizzativa	della corruzione e della trasparenza
(PO) – Elevata	di fatti, attività o atti, che si
Qualificazione	pongano in contrasto con le
	direttive in materia di prevenzione
	della corruzione e trasparenza
	Garantiscono il tempestivo e
	regolare flusso delle informazioni da
	pubblicare ai fini del rispetto degli
	obblighi di legge in materia di
	trasparenza e pubblicità.
	Partecipano al processo di gestione
	dei rischi corruttivi.
	Applicano e fanno applicare, da
	parte di tutti i dipendenti assegnati
	alla propria responsabilità, le
	disposizioni in materia di
	prevenzione della corruzione e
	trasparenza
	amministrativa
	Propongono eventuali azioni
	migliorative delle misure di
	prevenzione della corruzione.
	Adottano o propongono l'adozione di
	misure gestionali, quali l'avvio di
	procedimenti disciplinari, la
	sospensione e rotazione del
	personale.
I dipendenti	Partecipano al processo di
•	valutazione e gestione del rischio in

sede di definizione delle misure di prevenzione della corruzione.

Osservano le misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza contenute nella presente sezione del PIAO

Osservano le disposizioni del Codice di comportamento nazionale dei dipendenti pubblici e del codice di comportamento integrativo dell'Amministrazione con particolare riferimento alla segnalazione di casi personali di conflitto di interessi.

Partecipano alle attività di formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza organizzate dall'Amministrazione.

Segnalano le situazioni di illecito al Responsabile della Prevenzione della Corruzione o all'U.P.D.

Collaboratori esterni

Per quanto compatibile, osservano le misure di prevenzione della corruzione contenute nella presente sezione del PIAO.

Per quanto compatibile, osservano le disposizioni del Codice di comportamento Nazionale e del Codice di comportamento integrativo dell'Amministrazione segnalando le situazioni di illecito.

Le violazioni delle regole di cui alla presente sezione del PIAO e del Codice di comportamento applicabili al personale convenzionato, ai collaboratori a qualsiasi titolo, ai dipendenti e collaboratori di ditte affidatarie di servizi che operano nelle strutture del Comune o in nome e per conto dello stesso, sono sanzionate secondo quanto previsto nelle specifiche clausole inserite nei relativi contratti.

E' fatta salva l'eventuale richiesta di risarcimento qualora da tale comportamento siano derivati danni

	all'Ente,	anche	sotto	il	profilo
	reputazio	nale e d	i imma	gine	Э.

Partecipano inoltre alla realizzazione della strategia di prevenzione della corruzione e trasparenza dell'Amministrazione i seguenti soggetti con un ruolo consultivo, di monitoraggio, verifica e sanzione.

SOGGETTI	COMPITI			
Consiglio	Organo di indirizza politica qui competena la definizione degli chiettivi			
	Organo di indirizzo politico cui competono la definizione degli obiettivi			
Comunale	strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che			
	costituiscono contenuto necessario e parte integrante dei documenti di			
	programmazione strategico – gestionale			
Organismo d	Partecipa al processo di gestione del rischio;			
valutazione	considera i rischi e le azioni inerenti la prevenzione della corruzione nello			
(OIV/NIV)	svolgimento dei compiti ad essi attribuiti;			
	svolge compiti propri connessi all'attività anticorruzione nel settore della			
	trasparenza amministrativa (artt. 43 e 44 d.lgs. n. 33 del 2013);			
	esprime parere obbligatorio sul Codice di comportamento adottato			
	dall'Amministrazione comunale (art. 54, comma 5, d.lgs. n. 165 del 2001);			
	verifica la corretta applicazione del piano di prevenzione della corruzione da			
	parte dei responsabili di servizio ai fini della corresponsione della indennità			
	di risultato.			
	verifica coerenza dei piani triennali per la prevenzione della corruzione con			
	gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico -			
	gestionale, anche ai fini della validazione della Relazione sulla			
	performance.			
	verifica i contenuti della Relazione sulla performance in rapporto agli			
	obiettivi inerenti alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza,			
	potendo chiedere, inoltre, al Responsabile della prevenzione della			
	corruzione e della trasparenza le informazioni e i documenti necessari per			
	lo svolgimento del controllo e potendo effettuare audizioni di dipendenti.			
	riferisce all'ANAC sullo stato di attuazione delle misure di prevenzione della			
	corruzione e della trasparenza.			

Revisore Unico	Analizza e valuta, nelle attività di propria competenza, e nello svolgimento
del Conto	dei compiti ad esso attribuiti, le azioni inerenti la prevenzione della
	corruzione ed i rischi connessi, riferendone al Responsabile della
	Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza. Esprime pareri
	obbligatori sugli atti di rilevanza economico-finanziaria di natura
	programmatica.
Ufficio	Svolge i procedimenti disciplinari nell'ambito della propria competenza.
Procedimenti	Provvede alle comunicazioni obbligatorie nei confronti dell'autorità
disciplinari	giudiziaria.
(U.P.D.)	Propone l'aggiornamento del Codice di comportamento.

2.3.2 Sistema di gestione del rischio

La definizione del livello di esposizione al rischio di eventi corruttivi dei processi è importante al fine di individuare quelli su cui concentrare l'attenzione per la progettazione o per il rafforzamento delle misure di trattamento del rischio e guidare l'attività di monitoraggio da parte del RPCT.

Il Comune di Carpeneto in base alle indicazioni contenute nell'Allegato 1 al PNA 2019, ha provveduto ad elaborare una metodologia qualitativa per l'individuazione e la stima del rischio.

Al fine di applicare la metodologia elaborata, al catalogo dei processi dell'Ente, si è operato secondo le seguenti fasi:

- Misurazione del valore di ciascuna delle variabili proposte, sia attraverso l'utilizzo di dati
 oggettivi (dati giudiziari), sia attraverso la misurazione di dati di natura soggettiva, rilevati
 attraverso valutazioni espresse dai responsabili dei singoli processi mediante l'utilizzo di
 una scala di misura uniforme di tipo ordinale.
- 2. **Definizione** del valore sintetico degli indicatori attraverso l'aggregazione delle valutazioni espresse per le singole variabili.
- 3. Attribuzione di un livello di rischiosità a ciascun processo.

2.3.3 Gli obiettivi per la prevenzione della corruzione e la trasparenza

La fase di identificazione e progettazione delle misure di prevenzione è finalizzata alla individuazione degli interventi organizzativi volti a ridurre o neutralizzare il rischio di corruzione, sulla base delle priorità emerse in sede di valutazione degli eventi rischiosi.

Si riporta di seguito la programmazione delle misure "generali" di prevenzione della corruzione e trasparenza.

MISURA	AZIONI	TEMPI DI REALIZZAZIONE	RESPONSABILI	INDICATORE DI REALIZZAZIONE
Accesso civico "semplice", Accesso civico "generalizzato", Accesso "documentale"	1. Monitoraggio delle richieste di accesso civico generalizzate pervenute e verifica del rispetto degli obblighi di legge	Per tutta la validità del presente Piano	RPCT	Registro delle richieste di accesso civico pervenute
	Aggiornamento del Codice di comportamento integrativo	Entro il 31/12/2024	RPCT	Codice di comportamento integrativo approvato

	2. Formazione			100% EQ
Codice di	del personale in materia di codice	Entro il 31/12 di ogni anno	RPCT	
comportamento	di comportamento			
	3. Monitoraggio della conformità			N. sanzioni applicate nell'anno
	del	Entro il 15/12 di ogni	Responsabili	Riduzione/aumento
	comportamento dei dipendenti	anno		sanzioni rispetto
	alle previsioni del Codice			all'anno precedente
	1. Segnalazione		I Responsabili	
	a carico dei		sono responsabili	N.
	dipendenti di ogni	Tempestivament	della verifica e del	Segnalazioni/N.
Astensione in	situazione di conflitto anche	e e con immediatezza	controllo nei confronti dei	Dipendenti N Controlli/N.
caso di conflitto	potenziale	IIIIIIeulatezza	dipendenti	Dipendenti
d'interesse	-		аропаота	-
	2. Segnalazione	Tempestivament		N. Segnalazioni
	da parte degli EQ al	e e con	RPCT	volontarie/N.
	responsabile	immediatezza		EQ
	della			N. Controlli/N.
	Prevenzione			TV. Common, TV.
	di eventuali			EQ
	conflitti di			
	interesse anche			
	potenziali			Intercambiabilità
				nelle singole
				mansioni tra più
	1. Rotazione	Per tutto il triennio di validità del presente	RPCT	dipendenti, in
	personale	Piano	RPCI	modo da creare
	e mansioni			più dipendenti con
				le competenze sui
				singoli procedimenti
				procedimenti

Rotazione del personale	2. Segregazione	Per tutto il triennio di validità del presente	RPCT	Suddivisione delle fasi procedimentali del controllo e dell'istruttoria con assegnazione mansioni relative a soggetti diversi. Affidare le
	funzioni	Piano		mansioni riferite al singolo procedimento a più dipendenti in relazione a tipologie di utenza (es. cittadini singoli/persone giuridiche) o fasi del procedimento (es. protocollazione istanze/istruttoria/st e sura provvedimenti/contr o lii).
Conferimento e autorizzazioni incarichi	1. Divieto assoluto di svolgere incarichi anche a titolo gratuito senza la preventiva autorizzazione	Sempre ogni qualvolta si verifichi il caso	Tutti i dipendenti	N. richieste/N. dipendenti N. sanzioni disciplinari per mancata comunicazione/N. dipendenti
	2. Applicazione delle procedure di autorizzazione previste dal Codice di comportamento integrativo dei dipendenti	Sempre ogni qualvolta si verifichi il caso	Tutti i dipendenti	N. richieste/N. dipendenti N. sanzioni disciplinari per mancata comunicazione/N. dipendenti

Inconferibilità per incarichi dirigenziali	1. Obbligo di acquisire preventiva autorizzazione prima di conferire l'incarico	Sempre prima di ogni incarico	Soggetti responsabili dell'istruttoria del provvedimento finale della nomina o del conferimento dell'incarico Ufficio personale per controlli a campione	N. dichiarazioni/N. incarichi (100%) N. verifiche/N. dichiarazioni (100%)
	2. Obbligo di aggiornare la dichiarazion e	Annualmente	Ufficio personale per controlli a campione e acquisizione Casellario Giudiziario e Carichi Pendenti	N. verifiche/N. dichiarazioni (100%)
Svolgimento di attività successiva alla cessazione dal servizio (Pantouflage)	1. Previsione nei bandi di gara o negli atti prodromici all'affidamento di appalti pubblici, tra i requisiti generali di partecipazione previsti a pena di esclusione e oggetto di specifica dichiarazione da parte dei concorrenti, la condizione che l'operatore economico non	Per tutta la durata del Piano	Uffici che effettuano gli affidamenti	Verifica in sede di controllo successivo di regolarità amministrativa

	abbia atianilata			
	abbia stipulato			
	contratti di lavoro			
	o comunque			
	attribuito incarichi			
	a ex dipendenti			
	pubblici, in			
	violazione			
	dell'art. 53, co.			
	16-ter, del d.lgs.			
	n. 165/2001			
	2. Obbligo per ogni			
	contraente e			
	appaltatore, ai			
	sensi del DPR			
	445/2000,			Verifica in sede di
	all'atto della	Almonomorphis delle	Uffici che	
	stipula del	Al momento della	effettuano	controllo
	contratto di	stipula del contratto	gli	successivo di
	rendere una		affidamenti	regolarità
	dichiarazione			amministrativa
	circa			
	l'insussistenza			
	delle situazioni di			
	lavoro o dei			
	rapporti di			
	collaborazione di			
	cui sopra			
	3. Obbligo per			
	tutti i dipendenti,			
	al momento della			
	cessazione dal			
	servizio, di			
	sottoscrivere una			
	dichiarazione con	Per tutta la durata	Ufficio del	N. dipendenti
	cui si impegnano	del Piano	personale	cessati/N.
		uei Fiano	personale	dichiarazioni
	al rispetto delle disposizioni			(100%)
	dell'art. 53, co.			
	16- ter, del d.lgs.			
	n. 165/2001			
	(divieto di			
Tutolo del	pantouflage)			
Tutela del	4			N.
dipendente	1.	Entro il 15/12 di ogni	DDCT	segnalazioni/N.
che effettua	Monitoraggio	anno	RPCT	dipendenti
segnalazioni	della			N. illeciti/N.
di illecito	attuazione			Pagina 25 di 32
	<u>I</u>			1 -00 -0

della Misura		segnalazio
		ni

Formazione	1. Realizzazione di corsi di formazione in materia di prevenzione della corruzione, trasparenza e codice di comportamento	Entro il 15/12 di ogni anno	RPCT	N. corsi realizzati
Formazione di Commissioni, assegnazione agli uffici e conferimento di incarichi in caso di condanna penale per delitti contro la PA	1. Acquisizione della dichiarazione di assenza di cause ostative ai sensi dell'art. 35-bis del D.lgs. n. 165/2001	Tutte le volte che si deve conferire un incarico o fare un'assegnazione	Responsabili per i dipendenti RPCT per i Responsabili	N. Controlli/N. Nomine o Conferimenti
Indice di	PUBBLICAZIONE			Valore medio come attestato dall'Organismo di valutazione > 1,2
trasparenza calcolato sulla base dell'attestazion e annuale	COMPLETEZZA DEL CONTENUTO	Per tutta la validità del Piano	EQ/responsab ili della pubblicazione dei dati	Valore medio come attestato

dell'Organismo		dall'Organismo di
di valutazione		valutazione > 1,7

2.3.4 Monitoraggio sull'idoneità e attuazione delle misure di prevenzione della corruzione

In attuazione degli indirizzi contenuti nel PNA, si procederà al monitoraggio dell'implementazione delle misure contenute nel presente piano per prevenire/contrastare i fenomeni di corruzione attraverso la definizione di un sistema di reportistica che consenta al RPCT di poter osservare costantemente l'andamento dei lavori e di intraprendere le iniziative più adeguate in caso di scostamenti.

Concorrono a garantire l'azione di monitoraggio, oltre al RPCT, le posizioni organizzative/EQ, limitatamente alle strutture ricomprese nell'area di rispettiva pertinenza e l'Organismo di valutazione, nell'ambito dei propri compiti di vigilanza.

Al fine di garantire l'efficace attuazione e l'adeguatezza del Piano e delle relative misure si intende implementare un processo di monitoraggio annuale.

Dell'attività di monitoraggio si darà conto nella Relazione predisposta dal RPCT entro il 15 dicembre di ogni anno o diversa scadenza stabilita dall'ANAC.

2.3.5 Programmazione della trasparenza

Alla corretta attuazione delle disposizioni in materia di trasparenza concorrono il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e tutte le strutture dell'Amministrazione attraverso i rispettivi responsabili di elevata qualificazione.

3. SEZIONE: ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

$3.1\ { m Struttura}$ organizzativa - Obiettivi di stato di salute organizzativa dell'Ente

Sottosezione 3.1: Struttura organizzativa

Categoria/Area	Profilo Professionale	Totale n. posti	N. posti occupati	
CAT. A / AREA OPERATORI Operatore		0	0	
CAT. B / AREA OPERATORI ESPERTI	ORI Collaboratore tecnico –		1	
CAT. C / AREA ISTRUTTORI	Istruttori amministrativi - Istruttori Agenti P.L. –	3 (di cui convenzi con alt Ente a tempo parziale in convenzi da altr		

			tempo parziale))	
CAT. D / AREA FUNZIONARI ED E.Q.	Funzionari Direttivi	1	1 (di cui 1 in convenzione da altro Ente a tempo parziale)	
Totali 5 5				

3.1.1 Obiettivi per il miglioramento della salute di genere

Le politiche del lavoro già adottate nel Comune: Flessibilità dell'orario di lavoro, modalità di concessione del part-time, formazione interna hanno contribuito a evitare che si determinassero all'interno dell'Ente ostacoli di contesto alla realizzazione di pari opportunità di lavoro tra uomini e donne. Al fine di consolidare e potenziare tale quadro, gli obiettivi che l'Amministrazione comunale si propone di continuare a perseguire nell'arco del triennio sono:

- A. tutela e riconoscimento del fondamentale e irrinunciabile diritto a pari libertà e dignità da parte dei lavoratori e delle lavoratrici;
- B. garanzia del diritto dei lavoratori a un ambiente di lavoro sicuro, sereno e caratterizzato da relazioni inter-personali improntate al rispetto della persona e alla correttezza dei comportamenti;
- C. tutela del benessere psicologico dei lavoratori, anche attraverso la prevenzione e il contrasto di qualsiasi fenomeno di mobbing;
- D. sviluppo di una modalità di gestione delle risorse umane lungo le linee della pari opportunità, nello sviluppo della crescita professionale e dell'analisi delle concrete condizioni lavorative, anche sotto il profilo della differenza di genere;

E. promozione di politiche di conciliazione dei tempi e delle responsabilità professionali e familiari e ampliamento della possibilità di fruire – in presenza di esigenze di conciliazione oggettive, ammissibili e motivate – di forme anche temporanee di personalizzazione dell'orario di lavoro.

L'ORGANICO DEL COMUNE

L'analisi della situazione attuale del personale dipendente in servizio a tempo indeterminato alla data del 31.12.2022 presenta il seguente quadro di raffronto della situazione lavorativa suddivisa per genere:

	Segretario comunale	Operatori	Operatori esperti	Istruttori	Funzionari EQ	Totale
DONNE						
UOMINI	1		1	3	1	6
TOTALE	1		1	3	1	6

Osservazioni: pur in mancanza di qualsiasi equilibrio di genere, si ritiene comunque di adottare, a fini preventivi, le dovute politiche di tutela.

DETTAGLIO DELLE AZIONI POSITIVE PROGRAMMATE

1. <u>Descrizione Intervento: FORMAZIONE</u>

Obiettivo: si provvederà alla promozione attività formative che possano consentire a tutti i dipendenti nell'arco del triennio di sviluppare una crescita professionale e/o di carriera che si potrà concretizzare mediante l'utilizzo del credito formativo.

Finalità strategiche: Migliorare la gestione delle risorse umane e la qualità del lavoro attraverso la gratificazione e la valorizzazione delle capacita professionali dei dipendenti.

2. Descrizione Intervento: ORARI DI LAVORO

Obiettivo: Favorire l'equilibrio e la conciliazione tra responsabilità familiari e professionali, attraverso azioni che prendano in considerazione sistematicamente le differenze, le condizioni e le esigenze di uomini e donne all'interno dell'organizzazione, anche mediante una diversa organizzazione delle attività, delle condizioni e del tempo di lavoro.

Promuovere pari opportunità fra uomini e donne in condizioni di svantaggio al fine di trovare una soluzione che permetta di poter meglio conciliare la vita professionale con la vita familiare, anche per problematiche legate alla genitorialità e/o altre situazioni critiche.

Finalità strategiche: Potenziare le capacita dei lavoratori e delle lavoratrici mediante l'utilizzo di tempi più flessibili. Realizzare economie di gestione attraverso la valorizzazione e l'ottimizzazione dei tempi di lavoro.

Descrizione Intervento: SVILUPPO DELLE CARRIERE E PROFESSIONALITA' DEL PERSONALE

Obiettivo: Fornire opportunità di carriera e di sviluppo della professionalità al personale sia maschile sia femminile, compatibilmente con le disposizioni normative in tema di progressioni di carriera, incentivi e progressioni economiche.

Finalità strategiche: Creare un ambiente lavorativo stimolante al fine di migliorare la performance dell'Ente e favorire l'utilizzo della professionalità acquisita all'interno.

4. <u>Descrizione Intervento: INFORMAZIONE</u>

Obiettivo: Promozione e diffusione delle informazioni sulle tematiche riguardanti i temi delle pari opportunità.

Finalità strategiche: Aumentare la consapevolezza del personale dipendente sulla tematica delle pari opportunità e di genere. Per

quanto riguarda i Responsabili di servizio, favorire maggiore condivisione e partecipazione al raggiungimento degli obiettivi, nonché un'attiva partecipazione alle azioni che l'Amministrazione intende intraprendere.

3.2 Organizzazione del lavoro agile

Si richiama quanto stabilito in sede di contrattazione collettiva decentrata di ente, in armonia con i principi stabiliti dal CCNL di comparto vigente.

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale

3.3.1 Piano di reclutamento

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni. Art. 33 del DL 34/2019 e D.M. 17/03/20						
CARPENETO						
Abitanti	882	Prima soglia		Seconda soglia	Incremento massimo ipotetico spesa 2023	
Anno Corrente	2024		29,50%	33,50%	%	€
					34,00%	64.474,14 €
Entrate correnti		FCDE		9.846,29€		

Ultimo Rendiconto	1.010.022,58 €	Media - FCDE	947.656,68€	
Penultimo rendiconto	890.694,57€	Rapporto Spesa/Entrate		
Terzultimo rendiconto	971.791,76 €	16,53%		
Spesa del personale		Collocazione ente		
Ultimo rendiconto	156.655,25 €	Prima fascia		
Anno 2018	189.629,83 €			
Utilizzo massimo margini assunzionali		Incremento spesa effettivo possibile		
0		64.474,14 €		

Rilevato che:

- sulla base della Tabella 1 dell'art. 4, D.M. 17 marzo 2020, il valore soglia di massima spesa del personale corrispondente è pari al 29,5 % della media delle entrate dell'ultimo triennio al netto del FCDE per i comuni della fascia demografica A);
- Che il valore in oggetto stimato per il Comune di Carpeneto risulta quindi pari a 279.558,72€ (947.656,68 * 29,5%);
- Che in riferimento all'esercizio 2022 le spese impegnate risultano al di sotto del valore soglia stabilito;
- Che ai sensi dell'art. 5 comma 1 del decreto 17.03.2020 n sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni al di sotto del valore soglia possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore ad un valore percentuale indicato, per i Comuni di cui alla fascia demografica A), del 29% per l'anno 2021, del 33% per l'anno 2022, del 34% per l'anno 2023 e del 35% per l'anno 2024, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui alla corrispondente fascia demografica;

• Che l'incremento teorico massimo possibile delle spese di personale è pertanto pari a € 64.474,14 per l'esercizio 2023;

Sulla base dei predetti calcoli ed esaminati gli stanziamenti di bilancio si propone la seguente programmazione dei fabbisogni:

2023	2024	2025		
Conferma rapporti convenzionali per la	Conferma rapporti convenzionali per la	Conferma rapporti convenzionali per la		
sostituzione temporanea del personale vacante	sostituzione temporanea del personale vacante	sostituzione temporanea del personale vacante		
Eventuale sostituzione dei dipendenti di ruolo	Eventuale sostituzione dei dipendenti di ruolo	Eventuale sostituzione dei dipendenti di ruolo		
cessati nell'anno o nei cinque precedenti, nei	cessati nell'anno o nei cinque precedenti, nei	cessati nell'anno o nei cinque precedenti, nei		
limiti della capacità assunzionale	limiti della capacità assunzionale	limiti della capacità assunzionale		

Si dà infine atto che:

- o la programmazione triennale del fabbisogno di personale rispetta i nuovi limiti di spesa del personale e di capacità assunzionale di cui al d.m. 17.03.2020 in attuazione del l'art. 33, c. 2, D.L. 30 aprile 2019, n. 34;
- o la citata programmazione consente il rispetto dell'equilibrio pluriennale del bilancio di previsione ed è conforme agli stanziamenti di competenza sul bilancio di previsione pluriennale;
- o che la programmazione in oggetto rispetta altresì il limite storico quanto stabilito dall'art. 1, c. 562, L. n. 296/2006, non risultando superiore alla spesa di personale dell'esercizio 2008, al netto delle voci escluse;
- o che l'ente rispetta i limiti previsti per il personale a tempo determinato;
- che ai sensi del comma 8 dell'art. 3 della I. n. 56/2019, fatto salvo quanto stabilito dall'articolo 1, comma 399, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001;
- o che a seguito della ricognizione disposta in attuazione dell'articolo 33, comma 1, del d.Lgs. n. 165/2001 non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;

3.3.2 Obiettivi per il miglioramento della salute professionale - formazione del personale

Priorità strategiche in termini di riqualificazione o potenziamento delle competenze non possono che assumere carattere provvisorio in atteso dell'avvio delle procedure di confronto con la parte sindacale per definire i criteri.

a) priorità strategiche in termini di riqualificazione o potenziamento delle competenze:

sono ritenuti prioritari, in correlazione con gli obiettivi strategici generali dell'ente, come individuati nella sezione Valore pubblico la formazione informatica e digitale del personale e sulle materie obbligatorie quali ad esempio la Legge 190/2012 in materia di prevenzione e repressione della corruzione e della illegalità e il D.lgs. 81/2008 in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro (art. 37).

b) risorse interne ed esterne disponibili e/o 'attivabili' ai fini delle strategie formative: Si ricorrerà a formatori esterni.

c) misure volte ad incentivare e favorire l'accesso a percorsi di istruzione e qualificazione del personale (laureato e non):

Promozione di percorsi specifici a seconda del profilo del dipendente e delle necessità normative a seconda del ufficio nel quale il dipendente è coinvolto.

d) obiettivi e risultati attesi della formazione, in termini di:

- riqualificazione e potenziamento delle competenze
- livello di istruzione e specializzazione dei dipendenti.

4. MONITORAGGIO

L'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132/2022 prevede che gli Enti con meno di 50 dipendenti non sono tenuti alla redazione della presente sotto sezione.