

CITTÀ DI  
MARANELLO

# PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2024 – 2026

*(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con  
modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)*

## Indice

<b>Premessa</b> .....	<b>4</b>
<b>Riferimenti normativi</b> .....	<b>5</b>
<b>SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE E ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO ED INTERNO</b> .....	<b>7</b>
1.1 Analisi del contesto esterno .....	7
1.1.1 Il territorio e l'ambiente .....	10
1.1.2 La popolazione.....	11
1.1.3 L'economia.....	14
1.1.4 Il turismo .....	17
1.1.5 L'associazionismo .....	18
1.1.6 Il contesto criminologico .....	18
1.2 Analisi del contesto interno .....	22
1.2.1 Struttura organizzativa e organigramma dell'Ente .....	23
1.2.2 La mappatura dei processi (allegato 1) .....	27
<b>SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE</b> .....	<b>28</b>
2.1 Sottosezione di programmazione: Valore pubblico .....	28
2.2 Sottosezione di programmazione: Piano di Performance (allegato 2) .....	28
2.2.1 Performance individuale.....	29
2.3 Sottosezione di programmazione: Rischi corruttivi e trasparenza .....	29
2.3.1 Soggetti, compiti e responsabilità della strategia di prevenzione della corruzione	30
2.3.2 Sistema di gestione del rischio .....	32
2.3.3 Gli obiettivi per la prevenzione della corruzione e la trasparenza .....	34
2.3.3.1 Il Codice di Comportamento .....	34
2.3.3.2 Meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni.....	35
2.3.3.3 Rotazione del personale .....	37
2.3.3.4 Tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito.....	37
2.3.3.5 Inconferibilità ed incompatibilità degli incarichi.....	38
2.3.3.6 Conflitto d'interessi .....	38
2.3.3.7 Prevenzione della Corruzione negli organismi partecipati.....	38
2.3.3.8 Azioni di sensibilizzazione della società civile .....	39
2.3.3.9 Protocollo di legalità per gli affidamenti.....	40
2.3.3.10 Misure per l'antiriciclaggio.....	40
2.3.3.11 Divieto di pantouflage .....	41

2.3.3.12 Realizzazione progetti finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).....	41
2.3.4 Programmazione della trasparenza.....	42
2.3.4.1 La sezione “Amministrazione Trasparente”.....	42
2.3.4.2 Il diritto di accesso .....	44
2.3.4.3 La trasparenza negli appalti.....	45
2.3.4.4 Elenco degli obblighi di pubblicazione (allegato 3).....	45
<b>SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO .....</b>	<b>46</b>
3.1 Struttura organizzativa – Obiettivi di salute organizzativa .....	46
3.1.1 Obiettivi per il miglioramento della salute di genere.....	46
3.1.2 Obiettivi per il miglioramento della salute digitale .....	50
3.1.2.1 Informatizzazione dei procedimenti.....	50
3.1.2.2 Accesso telematico a dati, documenti e procedimenti.....	51
3.1.2.3 Il progetto “Digitale Comune” .....	51
3.1.3 Obiettivi per il miglioramento della salute finanziaria .....	52
3.2 Organizzazione del lavoro agile.....	53
3.2.1 Principi del lavoro agile .....	53
3.2.2 Stato d’implementazione del lavoro agile .....	53
3.2.3 Condizionalità e fattori abilitanti (misure organizzative, piattaforme tecnologiche, competenze professionali) .....	56
3.2.4 Programma di sviluppo del lavoro agile.....	58
3.2.5 Obiettivi con specifico riferimento ai sistemi di misurazione della performance ...	61
3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale (allegato 4) .....	63
3.4 Obiettivi per il miglioramento della salute professionale - formazione del personale ..	63
3.4.1 Riferimenti normativi .....	65
3.4.2 Programma formativo per il triennio 2024-2026.....	66
3.4.3 Modalità e regole di erogazione della formazione.....	68
<b>SEZIONE 4. MONITORAGGIO.....</b>	<b>70</b>

## Premessa

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) è stato introdotto nell'ordinamento degli Enti Locali dall'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113 con i seguenti obiettivi:

- una maggiore finalizzazione verso la creazione, la protezione e la generazione di Valore Pubblico;
- una più efficace integrazione e coerenza programmatica sia nella dimensione orizzontale, tra silos programmatici, che nella dimensione verticale (dal Valore Pubblico alle strategie triennali agli obiettivi di performance operativa alle azioni annuali e infrannuali di miglioramento organizzativo e professionale);
- il miglioramento dell'adeguatezza degli obiettivi e degli indicatori;
- una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Fulcro della programmazione del PIAO è il concetto di Valore Pubblico inteso come impatto generato dalle politiche dell'ente sul livello di benessere complessivo e multidimensionale (economico, sociale, ambientale e/o sanitario, ecc.) di cittadini e imprese, ottenuto orientando gli indirizzi di performance da raggiungere in tale direzione, a partire dalla cura della salute organizzativa e delle risorse regionali.

All'interno del PIAO gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla *mission* pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori attraverso uno strumento dotato di rilevante valenza strategica e di un forte valore comunicativo: attraverso il PIAO l'Amministrazione comunale comunica alla collettività le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per raggiungere lo scopo il PIAO integra e dispone in forma coordinata strumenti di programmazione consolidati negli anni:

- Piano dei Fabbisogni di Personale (PFP);
- Piano della Performance (PdP);
- Piano delle azioni positive;
- Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT);
- Piano Organizzativo del Lavoro Agile (POLA);
- Piano della Formazione;
- Piano di Trasformazione digitale.

Il Comune di Maranello ha adottato per la prima volta il PIAO nel 2022 approvando, con deliberazione di Giunta Comunale n. 106 del 29/07/2022, un documento di carattere necessariamente sperimentale che si limitava ad assorbire molti piani annuali già approvati dall'Ente (rimanevano da approvare solo il Piano Organizzativo del Lavoro Agile 2022-2024 e il Piano triennale della Formazione del Personale 2022-2024) senza realizzare a pieno l'obiettivo di integrazione e semplificazione dell'attività programmatica complessiva.

Con il PIAO 2023 è stato fatto un passo importante in termini di integrazione della programmazione che ha consentito di evidenziare i legami sinergici presenti tra i diversi documenti di programmazione e sviluppare strategie maggiormente integrate.

Con il PIAO 2024-2026 l'Amministrazione intende portare a compimento una prima fase di sviluppo del Piano finalizzata ad affinarne l'impostazione, agendo sia sulla struttura che sui contenuti, per favorirne leggibilità e comprensione, e curando con particolare attenzione la descrizione degli obiettivi, dei target raggiunti e del trend di evoluzione delle linee strategiche.

La presenza di un evidente problema di coordinamento di quanto previsto dall'allegato 4/1 al d.lgs. n. 118 del 2011 con la disciplina del PIAO (a tale proposito la Commissione ARCONET ha opportunamente osservato che la disciplina del PIAO, *"ha determinato il venir meno dello stretto collegamento tra la programmazione strategica e quella operativa che caratterizzava la disciplina originaria del DUP e consentiva agli enti locali di definire contestualmente il quadro complessivo della programmazione e le risorse, non solo finanziarie, da destinare alla realizzazione degli obiettivi"*.) ed il mancato intervento delle modifiche normative necessarie per favorirne il coordinamento hanno indotto il Comune di Maranello, analogamente allo scorso anno, ad approvare, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 19/12/2023, la nota di aggiornamento al DUP 2024/2026 secondo la disciplina attualmente vigente, i cui contenuti, previsti per legge, contemplano l'analisi delle condizioni esterne ed interne, con particolare riferimento al quadro economico e alla politica europea, nazionale e regionale di investimento pubblico, e al contesto economico e territoriale, riportando gli indicatori più significativi riguardanti il territorio, la rete dei servizi, l'economia e la popolazione e programmazione finanziaria delle spese di personale che sono necessariamente richiamati/aggiornati nel presente Piano.

## Riferimenti normativi

Il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), introdotto nel nostro ordinamento dall'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80 (convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113) quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica e di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. è redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica), ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022.

In base al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132 del 30/06/2022, il PIAO è adottato entro il 31 gennaio e viene aggiornato annualmente entro la predetta data;

in ogni caso di differimento del termine previsto, a legislazione vigente, per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci. Il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2024-2026 è stato differito al 15 marzo 2024 dall'art. 1 del Decreto del Ministro dell'interno del 22/12/2023 e, pertanto, il termine per l'approvazione del PIAO per l'anno corrente è il 15/04/2024.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione necessariamente di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ha, quindi, il compito di fornire una visione d'insieme sullo stato di salute dell'Ente e sui principali strumenti di programmazione operativa al fine di coordinare le azioni in essi contenute.

## SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE E ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO ED INTERNO

Comune di Maranello	
Indirizzo	Piazza Libertà, 33, Maranello (MO)
Codice fiscale/Partita IVA	262700362
Sindaco	Luigi Zironi
Numero dipendenti al 31 dicembre anno precedente	93
Numero abitanti al 31 dicembre anno precedente	17.299
Telefono	0536 240011
Sito internet	<a href="https://www.comune.maranello.mo.it/">https://www.comune.maranello.mo.it/</a>
E-mail	maranello@comune.maranello.mo.it
PEC	comune.maranello@cert.comune.maranello.mo.it

### 1.1 Analisi del contesto esterno

#### Il contesto economico in Emilia – Romagna

L'inflazione, la riduzione del reddito reale e la stretta monetaria, responsabili del rallentamento della crescita dell'attività economica nel 2023 (+0,7 %), dovrebbero influire anche nel 2024 sulla crescita del Pil, che dovrebbe risultare dello 0,6 %.

Nel 2023 la crescita dei consumi delle famiglie (+1,7 %) ha superato lo sviluppo del Pil a causa della dinamica dei prezzi dei beni essenziali ed ha imposto una riduzione dei risparmi anche se la differenza nella dinamica delle due variabili è risultata sensibilmente più contenuta rispetto al 2022; le stime per il 2024 prospettano un riallineamento della dinamica delle due variabili, ma con una dinamica dei consumi decisamente inferiore (+0,6 %). Nel 2024 i consumi privati aggregati risulteranno solo lievemente superiori (+0,6 %) rispetto al 2019 e, dato il rallentamento della crescita dell'attività economica, il sensibile irrigidimento della politica monetaria e un quadro economico e geopolitico molto incerto, la dinamica dell'accumulazione sarà solo marginalmente positiva (+0,6 %), lievemente inferiore a quella del Pil e non ne trainerà più la crescita. La ripresa del commercio mondiale potrà riavviare la crescita delle vendite all'estero nel 2024 (+2,8 %) e permettere alle esportazioni regionali di fornire un contributo positivo alla crescita. Al termine del 2024 il valore reale delle esportazioni regionali dovrebbe risultare superiore addirittura dell'89,3 % rispetto al livello del 2000, ma di solo il 37,0 % rispetto a quello del 2007, chiaro indicatore dell'importanza dei mercati esteri, ma anche della maggiore dipendenza da questi nel sostenere l'attività e i redditi regionali. A causa del contenimento della crescita della domanda interna e dell'arretramento delle esportazioni conseguente al rallentamento del commercio mondiale il valore aggiunto reale prodotto dall'industria regionale ha subito una flessione del 2,0 %. La ripresa del commercio mondiale dovrebbe, nel 2024, sostenere una pronta ma contenuta ripresa dell'attività industriale (+0,6 %), il cui valore aggiunto reale dovrebbe risultare superiore di solo il 20,6 % rispetto a quello del 2000.

La decisa revisione delle misure di incentivazione adottate a sostegno del settore della sicurezza sismica e della sostenibilità ambientale e la restrizione della politica monetaria hanno ridotto quasi a zero la crescita del valore aggiunto reale delle costruzioni nel 2023 (+0,4 %), con una dinamica decisamente inferiore rispetto a quella notevole del 2022 e a quella eccezionale del 2021 (+26,2 %). Il settore si prevede in recessione nel 2024 (-3,7 %). Nel 2023 la fase di recessione dell'attività nell'industria e il rallentamento della dinamica dei consumi hanno ridotto sensibilmente il ritmo di crescita del valore aggiunto nei servizi (+2,0 %), che restano la componente più dinamica dell'economia regionale. Nel 2024 la lieve ripresa dell'attività nell'industria e la contenuta crescita dei consumi dovrebbero permettere al valore aggiunto dei servizi (che al termine del 2023 ha superato il livello del 2008 di solo il 7,7 % ed è risultato superiore solo del 17,5 % rispetto al livello del 2000) di continuare a crescere.

Nel 2023 è stata registrata un'accelerazione della crescita delle forze di lavoro (+0,9 %) che, tuttavia, non compensa il calo subito nel 2020 e mantiene fuori dal mercato del lavoro diversi lavoratori non occupabili e scoraggiati dei settori più colpiti dalla recessione: al termine del 2023 le forze di lavoro sono ancora inferiori a quelle del 2019 (-0,9%). Nel 2024 la crescita delle forze di lavoro dovrebbe proseguire in modo più contenuto a causa della crescita economica limitata (+0,7 %). L'andamento dell'occupazione, positivo nel 2023 (+1,0 %) pur inferiore a quello del 2019 (-0,2 %) e superiore di solo l'11,1 % al 2000, dovrebbe crescere in modo lievemente più contenuto nel 2024 (+0,7 %).

Il tasso di occupazione (quota di occupati sulla popolazione in età da lavoro) ha continuato a salita al 70,2 % nel 2023, dovrebbe arrivare al 70,5 % nel 2024 superando il precedente livello massimo del 2019. Il tasso di disoccupazione, pari al 2,8 % nel 2002, all'8,5 % nel 2013 e al 5,5 % nel 2019 e al 5,9 % nel 2020 nel 2023 si è ridotto al 4,8 %: la tendenza potrà subire un temporaneo arresto nel 2024, a causa della stagnazione della crescita dell'attività economica.

### **Il contesto economico in Provincia e a Maranello**

Le previsioni di Prometeia rilasciate ad ottobre 2023 ed elaborate dal Centro Studi e Statistica della Camera di Commercio di Modena confermano il rallentamento dell'economia modenese nel 2023, seguito da una ripresa incerta nel 2024, anno che dovrebbe registrare una lieve ripresa per l'industria (+0,3%) che si rafforzerà nel 2025 (+1,2%) e un andamento migliore per i servizi (+0,9% nel 2024 e +1,3% nel 2025). Il trend volgerà presumibilmente in negativo per le costruzioni (-2,2% nel 2024 e -2,0% nel 2025), mentre l'agricoltura continuerà a migliorare con una crescita positiva (+1,4%).

Le imprese attive a Maranello a fine anno 2023 erano n. 1262 con un trend in calo del 2,2% rispetto a fine 2022, leggermente superiore a quello registrato a livello provinciale (-1,5%), soprattutto in conseguenza dell'attività amministrativa di revisione del Registro Imprese, che ha portato in Provincia di Modena e nell'intero anno a 1.635 cessazioni d'ufficio di aziende che risultavano ancora iscritte, ma che non erano più operanti da tempo.

Il numero di imprese attive segna una flessione in vari macrosettori: particolarmente colpite le attività finanziarie ed assicurative, le attività manifatturiere, quelle dedicate alla ricettività e ristorazione e il settore delle costruzioni, a causa della riduzione dei bonus statali. In ripresa il settore agricoltura, che, avendo registrato -7% nel 2022, chiude il 2023 con un -1,9%.

Nell'ambito dei servizi l'andamento è più variegato: incrementa il numero di imprese attive come le "attività artistiche, sportive, di intrattenimento e diverse", i servizi di "noleggio e agenzie di viaggio", i "servizi di informazione e comunicazione" e il "trasporto e



magazzinaggio” ma calano, rispetto al 2022, le imprese artigiane (-6,8%) in difficoltà sia per il “caro energia” (Modena è tra le prime 30 province italiane per crescita dei prezzi al consumo di elettricità e gas a novembre 2023), sia per il “caro-tassi”. In lieve flessione anche le imprese femminili (-0,8%), in crescita le imprese giovanili, capitanate da under 35, che, con 7 unità in più e un aumento dell’8,6% rispetto all’anno precedente superano il trend provinciale, che registra una variazione tendenziale dell’1,3%.

In leggero peggioramento i dati sul commercio all’ingrosso e al dettaglio (-1,3%), pur con una flessione più contenuta rispetto a quella che sta interessando l’intero territorio provinciale, che registra un calo del 3,1%: le 12 nuove iscrizioni hanno, in parte, controbilanciato le 17 cancellazioni, ma il caro-vita, l’inflazione, il rallentamento dei consumi e soprattutto la concorrenza della grande distribuzione e dell’e-commerce rendono difficoltosa l’apertura di nuove attività.

Altro fattore importante per l’economia provinciale è l’andamento dei flussi turistici che interessa il territorio di Maranello con una crescita costante sia degli arrivi che delle presenze: i dati relativi agli arrivi e alle presenze di turisti nel 2023 collocano Maranello (con 72.075 turisti, pari a oltre il 9% delle presenze totali in Provincia di Modena) al secondo posto tra i Comuni più visitati della Provincia, avendo superato i dati su arrivi e presenze turistiche del 2019. Le statistiche confermano un trend in crescita, che mostra un turista non solo di passaggio, ma anche interessato a soggiornare a Maranello (con una media di 2,2 notti). Estremamente incoraggianti anche i dati relativi a tutto il Sistema Turistico Territoriale Intercomunale, di cui Maranello è capofila, che nel 2023 ha visto 148.226 arrivi (+1,15% rispetto al 2022) e 379.252 presenze (+1,20% rispetto al 2022). Positivo il dato dei turisti stranieri, in crescita rispetto al 2022: a Maranello rappresentano oltre la metà degli arrivi, provenienti principalmente da Francia, Germania, USA, Regno Unito e Svizzera

Quasi raddoppiati rispetto al 2019 i contatti qualificati presso lo IAT Terra di Motori, riconosciuto da novembre 2023 come “IAT Reservation”, che quotano come i contatti dello IAT-R di Modena, dato interpretabile sia come segnale di un cambiamento nella tipologia del turista in visita a Maranello, più orientato ad organizzare in autonomia i propri itinerari, sia come conferma di un crescente interesse alla proposta di esperienze nuove e diverse, che spaziano in tutti i settori di interesse del turista.

L’elevato interesse che suscita il museo Ferrari di Maranello è confermato dal record di presenze: nel 2023 sono stati staccati 462.762 biglietti (+15% rispetto al 2022).

Le previsioni per il 2024 confermano la tendenza all’incremento nel settore del turismo, grazie sia al ritorno del turismo cinese ed asiatico più in generale, sia alla forte spinta del turismo statunitense.

Per l’analisi del contesto economico, si riportano di seguito gli indicatori riguardanti il territorio, la rete dei servizi, l’economia e la popolazione di cui alla nota di aggiornamento al DUP 2024/2026.

## 1.1.1 Il territorio e l'ambiente

### VIABILITÀ



Strade statali	Km. 9
Strade provinciali	Km. 15
Strade comunali	Km. 89
Strade vicinali	Km. 13
Strade private	Km. 8
Piste ciclabili	Km. 25
Parcheggi	Nr. 6.349
Punti luce	Nr. 3.917

### AMBIENTE



Verde pubblico	Mq. 503.548
Verde pubblico per abitante	Mq. 28,94

### RISORSE IDRICHE



Rete fognaria	Km. 111
Rete acquedotto	Km. 137
Abitanti serviti	Nr. 17.443
Utenti fognatura	Nr. 7.274
Utenti acquedotto	Nr. 7.919

### RIFIUTI



Rifiuti raccolti	Tonn. 13.458
Raccolta differenziata	76,80%
Stazione ecologia attrezzata	Nr. 1
Isole di base (anche un solo cassonetto $\geq$ 1700 l)	Nr. 160
Cassonetti R.S.U.	Nr. 162
Cassonetti differenziata	Nr. 502

## 1.1.2 La popolazione



Comune	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kmq	Densità	Var % dal 2017 al 2023
Fiorano M.	17.099	17.064	17.107	16.947	16.895	16.902	16.769	26,39	635	-1,9
Formigine	34.345	34.559	34.638	34.735	34.676	34.595	34.587	46,98	736	+0,7
Maranello	17.590	17.680	17.659	17.454	17.400	17.422	17.299	32,74	532	-1,6
Sassuolo	40.826	40.918	40.874	40.845	40.689	41.041	41.146	38,69	1.060	+0,8
<b>Totale Distretto</b>	<b>109.860</b>	<b>110.221</b>	<b>110.278</b>	<b>109.981</b>	<b>109.660</b>	<b>109.960</b>	<b>109.801</b>	<b>144,80</b>	<b>759</b>	<b>-0,05</b>
Provincia Modena	701.899	705.393	702.181	705.076	702.804	704.332		2.688,02	262 (dato provv.)	

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	% var 2017/2023
Maranello	9.720	9.829	9.862	9.720	9.656	9746	9614	-1,1
Pozza	3.645	3.668	3.657	3.650	3.639	3604	3607	-1,0
Gorzano	2.036	2.015	2.001	1.962	1.961	1950	1943	-4,5
Torre Maina	1.074	1.081	1.058	1.037	1.041	1017	1006	-6,3
S. Venanzio	793	789	779	787	803	813	833	+5,0
Fogliano	145	139	144	139	148	143	143	-1,3
Torre Oche	177	159	158	159	152	149	153	-13,55
<b>Popolazione residente al 31 dicembre di ciascun anno</b>	<b>17.590</b>	<b>17.680</b>	<b>17.659</b>	<b>17.454</b>	<b>17.400</b>	<b>17.422</b>	<b>17.299</b>	<b>-1,6</b>
Di cui :								
Maschi	8.702	8.783	8.763	8.689	8.694	8.696	8.631	-0,8
Femmine	8.888	8.897	8.896	8.765	8.706	8.726	8.668	-2,4
Famiglie	7.002	7.112	7.165	7.155	7.187	7.276	7.230	3,2
Media componenti per famiglia	2,50	2,48	2,46	2,43	2,41	2,39	2,39	-4,40

Comunità/convivenze	10	9	9	9	8	7	8	-20,00
---------------------	----	---	---	---	---	---	---	--------

### Movimento della popolazione

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Popolazione al 01.01 di ciascun anno	17.492	17.590	17.680	17.659	17.454	17.400	17.422
Nati nell'anno	158	134	125	116	144	108	100
Deceduti nell'anno	132	124	155	176	194	181	164
Saldo naturale	26	10	-30	-60	-50	-73	-64
Immigrati nell'anno	723	733	692	509	646	795	675
Emigrati nell'anno	651	653	683	654	650	700	734
Saldo migratorio+ saldo della revisione post censuaria	72	80	+9	-145	-4	+95	-59
Popolazione residente al 31 dicembre di ciascun anno	17.590	17.680	17.659	17.454	17.400	17.422	17.299

### La popolazione per classi d'età

Fasce di età	2018	%	2019	%	2020	%	2021	%	2022	%	2023	%
Prescolare (0-6 anni)	1.146	7%	1.091	6%	1.020	5,84%	998	5,73%	961	5,51%	923	5,33%
Scuola dell'obbligo (7-13 anni)	1.223	7%	1.251	7%	1.231	7,05%	1.185	6,81%	1.158	6,64%	1.146	6,62%
Scuola superiore- 1° occupazione (14-29 anni)	2.779	16%	2.735	16%	2.733	15,65%	2.786	16,01%	2.795	16,04%	2.780	16,07%
Età adulta (30-65 anni)	9.021	51%	9.044	51%	8.916	51,08%	8.832	50,75%	8.845	50,76%	8.710	50,34%
Popolazione anziana (oltre 65 anni)	3.511	20%	3.538	20%	3.554	20,30%	3.599	20,68%	3.663	21,02%	3.740	21,61%
<b>Totale</b>	<b>17.680</b>		<b>17.659</b>		<b>17.454</b>		<b>17.400</b>		<b>17.422</b>		<b>17.299</b>	

### Livello d'istruzione

	2018	%	2019	%	2020	%	2021	%	2022	%	2023	%
Laureati	1.200	7%	1.296	7%	1.324	8%	1.368	8%	1.452	8%	1.454	8%
Diplomati	4.969	28%	5.098	29%	5.111	29%	5.214	30%	5.828	33%	5.697	33%
Licenza media	5.150	29%	5.048	29%	5.499	31%	4.983	28%	5.036	29%	4.992	29%
Licenza elementare	3.204	18%	3.059	17%	2.918	17%	2.774	16%	2.270	13%	2.529	15%
Privi di titolo studio o sconosciuto	3.157	18%	3.158	18%	2.602	15%	3.102	18%	2.836	16%	2.627	15%

### La popolazione straniera

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
--	------	------	------	------	------	------	------

Pop. residente	17.590	17.680	17.659	17.454	17.400	17.422	17.299
popolazione italiana	16.049	16.112	16.077	15.955	15.931	15.976	15.959
popolazione straniera	1.541	1.568	1.582	1.499	1.469	1.446	1.340
	<b>8,76%</b>	<b>8,86%</b>	<b>8,95%</b>	<b>8,58%</b>	<b>8,44%</b>	<b>8,29%</b>	<b>7,75%</b>
Nazionalità	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Altri paesi europei	406	427	427	380	377	371	354
Africa mediterranea	394	371	372	356	330	317	294
Africa sub sahariana	201	211	205	193	187	176	171
America	53	55	65	64	63	64	54
Asia	170	191	200	190	183	189	164
Oceania	0	0	0	2	0	0	0
	<b>1.541</b>	<b>1.568</b>	<b>1.582</b>	<b>1.499</b>	<b>1.469</b>	<b>1.446</b>	<b>1.340</b>

### 1.1.3 L'economia



#### Le Attività economiche

SEZIONI DI ATTIVITA' ECONOMICA (imprese attive)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	DIFFERENZA 2022/2023	CESSATE NON D'UFF.	NUOVE ISCRITTE 2023	Provincia di Modena	VAR % 2022/2023
Agricoltura, silvicoltura pesca	120	117	118	117	114	106	104	-2	1	1	7.127	-1,90%
Attività manifatturiere*	211	210	204	196	201	194	181	-13	12	7	8.307	-6,70%
Fornitura di energia elettrica, gas, vapore	3	3	3	3	3	3	3	0	0	0	107	0
Fornitura di acqua	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	88	0
Costruzioni	217	216	212	206	212	213	207	-6	16	13	10.605	-2,80%
Commercio all'ingrosso e al dettaglio	354	341	324	322	308	304	300	-4	17	12	13.154	-1,30%
Trasporto e magazzinaggio	40	37	37	38	34	34	35	1	0	0	2.053	2,90%
Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	97	102	107	102	102	99	94	-5	7	2	3.899	-5%
Servizi di informazione e comunicazione	17	17	20	23	19	18	20	2	0	3	1.502	+11%
Attività finanziarie e assicurative	17	18	17	18	20	22	20	-2	2	0	1.755	-9%
Attività immobiliari	108	110	114	117	114	118	118	0	6	5	5.076	0
Attività professionali, scientifiche e tecniche	54	59	54	55	56	59	58	-1	5	4	3.263	-1,60%
Noleggio, agenzie di viaggio	28	30	32	34	35	40	42	2	2	2	1.984	+5%
Istruzione	4	4	4	5	5	4	3	-1	0	0	298	-25%
Sanità e assistenza sociale	7	8	8	8	8	7	7	0	0	0	338	0

Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e diverse.	12	11	11	14	13	13	14	1	2	1	718	+7,70%
Altre attività di servizi	55	52	54	55	56	56	55	-1	6	1	2.865	-1,80%
Imprese non classificate	0	0	0	0	0	0	1	1	2	11	18	+100%
<b>TOTALE COMUNE DI MARANELLO</b>	1.344	1.335	1.319	1.313	1.300	1.290	1.262	-28	78	62	-	-2,20%
	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>ATTIVE 2023</b>	<b>diff. 22/23</b>	<b>cessate NDU</b>	<b>nuove iscritte 23</b>		<b>VAR % 22/23</b>
<b>TOTALE PROVINCIA DI MODENA</b>	65.184	65.014	64.611	64.644	64.444	64.103	63.128	-9.75	3.745	4.004		-1,50%

Fonte:

- Dati comunali: Ufficio Statistica - Cciaa Modena
- Dati provinciali: Portale Movimprese di Infocamere

\*si intendono le attività commerciali che sfruttano l'utilizzo di macchinari e strumenti, oltre che di manodopera, al fine di convertire delle materie prime in beni. L'attività manifatturiera è mirata essenzialmente alla produzione di beni, il tutto attraverso una struttura basata sulla trasformazione delle materie prime in oggetti che sono destinati al consumo (ad es. industrie alimentari, industrie tessili, industrie metallurgiche, ...).

Natura Giuridica dell'attività	Attive al 31/12/23	Attive al 31/12/22	saldo	Var. %
SOCIETA' DI CAPITALE	386	391	-5	-1,27
SOCIETA' DI PERSONE	249	264	-15	-5,68
IMPRESE INDIVIDUALI	613	620	-7	-1,12
ALTRE FORME	14	15	-1	-6,6
<b>TOTALE</b>	<b>1.262</b>	<b>62</b>	<b>110</b>	

Analizzando i dati relativi alla consistenza delle imprese attive al 31/12/2023 rispetto al 31/12/2022 in base alla natura giuridica, emerge che tutte le forme giuridiche presentano una variazione di segno negativo, in linea con il trend rilevato a livello provinciale. La forma giuridica preferita resta l'impresa individuale, che rappresenta il 49% del totale delle imprese attive ed è la forma giuridica preferita per le imprese giovanili. Seguono le società di capitali, che costituiscono poco meno di un terzo delle imprese totali (30,6%), e le società di persone (19,7%), mentre le "altre forme giuridiche" rappresentano una netta minoranza (1,1%).

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	% sul totale imprese attive 2023 (1262)
Imprese artigiane	454	456	444	443	443	427	419	398	31,50%

Imprese artigiane cooperative	4	5	5	5	5	6	6	5	0,40%
Imprese femminili	247	268	267	266	266	246	249	247	19,60%
Imprese giovanili (18-35 anni)	105	100	91	84	84	83	81	88	7%

### L'Attività commerciale

Superficie di vendita	Classificazione	Nr.	%
Fino a 250 mq.	Esercizi di vicinato	199	94,80 %
Superiore dai 250 mq e fino ai 1.500 mq	Esercizi di medio – piccole dimensioni	11	5,20%
Superiore ai 1.500 mq. e fino a 2.500 mq	Esercizi di medio – grandi dimensioni	0	0
Oltre i 2.500,00 mq	Grandi strutture commerciali	0	0
	<b>TOTALE</b>	<b>210</b>	<b>100%</b>

Fonte: Ufficio Attività economiche del Comune di Maranello

### Esercizi commerciali per località e superfici di vendita

	Anno 2020		Anno 2021		Anno 2022		Anno 2023	
	Mq.	Nr.	Mq.	Nr.	Mq.	Nr.	Mq.	Nr.
Capoluogo	13.771,38	173	14.723,28	169	14.547,46	174	14.143,49	157
Pozza	4.450,74	37	4.443,74	37	3.999,80	35	3.717,80	33
Gorzano	259	7	211	9	446	11	434	10
S. Venanzio	120	3	120	3	120	3	90	3
Torre Maina	203	5	203	5	504	7	504	7
<b>Totale</b>	<b>18.804,12</b>	<b>225</b>	<b>19.701,02</b>	<b>223</b>	<b>19.617,26</b>	<b>230</b>	<b>18.889,29</b>	<b>210</b>



## 1.1.4 Il turismo



Tabella 1\* - Turisti (arrivi) e pernottamenti (presenze) a Maranello

	1993	2003	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023*
Arrivi	7.764	16.330	36.334	43.533	50.091	59.907	63.771	68.255	22.559	30.595	60.570	72.075
Presenze	16.907	33.737	113.241	122.557	131.082	147.401	153.501	148.855	81.860	88.939	121.369	134.351

\*Dati aggiornati al 31/12/2023

<https://statistica.regione.emilia-romagna.it/turismo/dati-preliminari/dati-consolidati-2022/analisi-territoriale-della-domanda-turistica/dettaglio-provinciale/modena/modena-gennaio-dicembre-202.pdf>

Tabella 2\* - Turisti (arrivi) e pernottamenti (presenze): Modena e STTI

	Modena	Sistema Turistico Territoriale Intercomunale
Arrivi*	327.251	148.226
Presenze*	633.131	379.252

\*Dati aggiornati al 31/12/2023

<https://statistica.regione.emilia-romagna.it/turismo/dati-preliminari/dati-consolidati-2022/analisi-territoriale-della-domanda-turistica/dettaglio-provinciale/modena/modena-gennaio-dicembre-202.pdf>

Tabella 3\* – Domanda turistica negli esercizi ricettivi periodo Gennaio – dicembre 2023\*

MARANELLO	ITALIANI	VAR % SU 2022	VAR % SU 2019	ESTERI	VAR % SU 2022	VAR % SU 2019	TOTALI	VAR % SU 2022	VAR % SU 2019
TURISTI (arrivi)	32.095	+4,5	- 0,5	39.980	+33,9	+11,1	72.075	+19,0	+5,6
PERNOTTAMENTI (presenze)	62.872	-2,8	-20,2	71.479	+26,1	+2	134.351	+10,7	-0,7

\*dati aggiornati al 31/12/2023

[https://statistica.regione.emilia-romagna.it/turismo/dati-preliminari/dati-provvisori-2023/copy\\_of\\_dettaglio-provinciale/modena](https://statistica.regione.emilia-romagna.it/turismo/dati-preliminari/dati-provvisori-2023/copy_of_dettaglio-provinciale/modena)

Tabella 4 – IAT – R “Terra di Motori” di Maranello

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Contatti Sportello IAT	9.061	10.124	12.022	14.160	32.489	9.901	26.260	41.233	63.686
Di cui stranieri	4.863	5.189	6.792	8.889	19.033	2.690	11.196	22.928	38.017

### 1.1.5 L'associazionismo



Il Comune di Maranello promuove e sostiene il tessuto associativo del territorio, potendo inoltre contare su preziosi esempi di collaborazione con associazioni e cittadini volontari che hanno consentito di estendere e migliorare i servizi erogati.

Alla data odierna, le associazioni iscritte all'Albo delle Associazioni sono 97.

Le convenzioni con associazioni che hanno ad oggetto forme attive di collaborazione sono:

1) Convenzione tra Comune di Maranello e l'Associazione Volontari per la Sicurezza città di Maranello- odv per lo svolgimento di attività ausiliaria di polizia amministrativa, nonché per particolari esigenze di solidarietà sociale per il 2023, in corso di rinnovo per il 2024, approvata con d.g.c. n. 49/2023;

2) Convenzione Rep. 6895/2023 tra Comune di Maranello e il Corpo delle guardie ecologiche volontarie di Legambiente, raggruppamento della Provincia di Modena, per il servizio di vigilanza ambientale nel territorio comunale per il periodo dal 01/01/2023 al 31/12/2024;

3) Convenzione Rep. 6933 fra il Comune di Maranello e le associazioni A.V.A.P e C.R.I. per la realizzazione del progetto di comunità sui sani stili di vita e la fornitura di supporto e assistenza in occasione di eventi e manifestazioni pubbliche - 2024 – 2026;

4) Convenzione Rep. 6934 regolante la concessione della sala civica "Franco Bergonzoni" e dell'area e della gestione del progetto orti all'APS Ortinsieme.

Inoltre, sono attive una serie di Convenzioni attraverso le quali l'Amministrazione comunale concede i propri immobili alle Associazioni del territorio come sedi sociali, allo scopo di permettere alle associazioni assegnatarie di svolgere le attività sociali, culturali, sportive e ricreative a favore della comunità maranellese.

Ad oggi sono attive n. 19 Convenzioni regolanti la concessione di immobili comunali come sedi sociali.

### 1.1.6 Il contesto criminologico

L'analisi del **contesto criminologico** deve necessariamente focalizzare l'attenzione sul reato di riciclaggio di capitali illeciti (strettamente legato, in molti casi, al reato di corruzione) e sui delitti contro la Pubblica amministrazione alla cui categoria appartengono una serie di comportamenti particolarmente gravi, lesivi dei principi di imparzialità, trasparenza e buon andamento dell'azione amministrativa, che si suddividono in due categorie sulla base del soggetto che li commette: delitti commessi dai pubblici ufficiali o incaricati di un pubblico servizio o esercenti di servizio di pubblica utilità nell'ambito delle loro funzioni e delitti dei privati (c.d. reati ordinari), i cui comportamenti tendono ad ostacolare il regolare funzionamento della Pubblica amministrazione o ne offendono il prestigio.

La ricostruzione della delittuosità ai danni della Pubblica amministrazione attraverso i dati pubblicati dall'Istituto nazionale di statistica dà un'immagine solo parziale del fenomeno sia perché i dati si riferiscono a una selezione dei possibili delitti contro l'amministrazione pubblica sia perché una parte di essi sfugge al controllo delle istituzioni penali in quanto non

denunciata o non scoperta data l'esistenza, alla base, di un'intesa tra una cerchia ristretta di beneficiari che hanno tutto l'interesse a non farsi scoprire dall'autorità pubblica per evitare le conseguenze della loro condotta illegale. Benché una quota sfugga al controllo del sistema penale, i reati commessi ai danni della pubblica amministrazione costituiscono una minima parte della massa complessiva dei delitti denunciati ogni anno sia in Italia che in **Emilia Romagna** dove, nel periodo compreso tra il 2008 ed il 2020 ne sono stati denunciati meno di cinquemila, in media 400 ogni anno, pari al 4% di quelli denunciati nell'intera Penisola e a quasi la metà di quelli denunciati nel Nord-Est.

Osservandone la composizione si deduce che più di due terzi di essi si riferiscono a delitti che si concretizzano con la sottrazione o il danneggiamento di cose sottoposte a sequestro da parte di chi ne ha la custodia per favorire intenzionalmente il proprietario o provocandone, per negligenza, la distruzione o agevolandone la sottrazione.

La tendenza storica di questi reati in Emilia-Romagna è in evidente diminuzione collocando la regione nettamente sotto la media italiana.

I reati di "abuso di funzione" (abuso d'ufficio, rifiuto e omissione di atti d'ufficio, rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica, rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio, utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragione di uffici) e di appropriazione indebita (peculato, peculato mediante profitto dell'errore altrui, indebita percezione di erogazioni pubbliche, malversazione di erogazioni pubbliche) incidono in Emilia-Romagna meno che nella gran parte delle regioni italiane così come la "corruzione", intesa sia nella forma passiva che attiva (concussione, corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio, corruzione in atti giudiziari, corruzione per l'esercizio della funzione, corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio, induzione indebita a dare o promettere utilità, istigazione alla corruzione, concussione, corruzione di membri e funzionari di organi di Comunità europee o internazionali) il cui dato è registrato in crescita in provincia di Modena e in calo in tutte le altre province. Anche il dato relativo agli "altri reati contro la P.A." (interruzione di servizio pubblico o di pubblica necessità, sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro e violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro) è più basso in Emilia-Romagna rispetto al resto dell'Italia, ma più alto rispetto alle altre regioni del Nord-Est; la tendenza di questi reati è però in diminuzione in tutti i territori provinciali.

L'incidenza dei reati ai danni della Pubblica amministrazione decisamente più bassa in Emilia Romagna rispetto ad altri contesti trova un riscontro in un'indagine campionaria sul fenomeno della corruzione realizzata dall'Istat qualche anno fa nell'ambito dell'indagine sulla sicurezza dei cittadini per comprendere tale fenomeno e stimare il numero di persone coinvolte in dinamiche corruttive o di scambio nel nostro paese, sia in prima persona, sia indirettamente attraverso l'esperienza di parenti, amici, colleghi o conoscenti: solo il 7% degli emiliano romagnoli intervistati ha risposto in modo affermativo al primo quesito e il 10% al secondo, mentre il resto degli italiani sono stati rispettivamente l'8% e il 13%. Anche lo scambio del voto con favori, denaro o altre utilità è una pratica poco diffusa in Emilia Romagna.

In realtà la corruzione, in quanto produttrice di proventi da riciclare, incide significativamente sul rischio di "riciclaggio": un'efficace azione di prevenzione e di contrasto della corruzione contribuisce a ridurre il rischio di riciclaggio mentre l'attività di antiriciclaggio, ostacolando il reimpiego dei proventi dei reati, rende svantaggiosa la corruzione.

Per tale motivo negli ultimi decenni l'attività di contrasto alla criminalità organizzata e ai corrotti si è concentrata sull'attacco ai capitali di origine illecita con il supporto di un sistema

di prevenzione che ha costituito un importante complemento all'attività di repressione dei reati, intercettando e ostacolando l'impiego e la dissimulazione dei relativi proventi. In questo sistema di prevenzione l'Unità di Informazione Finanziaria (UIF), istituita presso la Banca d'Italia col d.lgs. n. 231/2007 (che è la cornice legislativa dell'antiriciclaggio in Italia), è l'autorità incaricata di acquisire i flussi finanziari e le informazioni riguardanti ipotesi di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo principalmente attraverso le segnalazioni di operazioni sospette trasmesse da intermediari finanziari, professionisti e altri operatori. Di queste informazioni l'UIF effettua l'analisi finanziaria e ne valuta la rilevanza ai fini della trasmissione agli organi investigativi e della collaborazione con l'autorità giudiziaria per l'eventuale sviluppo dell'azione di repressione.

Negli anni 2008-2021 sono giunte all'UIF dall'Emilia-Romagna circa 76 mila segnalazioni di operazioni sospette, corrispondenti al 7% delle segnalazioni arrivate nello stesso periodo da tutta la Penisola. Sia in Emilia-Romagna che nel resto delle regioni il numero di segnalazioni è sensibilmente aumentato nel tempo (in Emilia-Romagna mediamente del 22,5% annuo), un segnale, questo, che può essere interpretato come una crescita di attenzione verso tale fenomeno da parte dei soggetti qualificati a collaborare con l'UIF.

Nel periodo 2008-2021 l'Emilia-Romagna ha riportato circa mille e cinquecento denunce: più di un terzo delle denunce ha riguardato la provincia di Modena dove tale reato è cresciuto in misura sensibilmente più alta rispetto al resto della Regione. Le altre province, infatti, hanno registrato un tasso di delittuosità inferiore alla media regionale e italiana benché la tendenza, anche in queste province, come nel resto dell'Italia, sia da diversi anni in crescita.

### **Attività di contrasto sociale e amministrativo**

La Regione Emilia-Romagna ha dedicato particolare attenzione ai progetti ed alle iniziative di promozione della cultura della legalità, sviluppate con i diversi livelli istituzionali, approvando la Legge 28 ottobre 2016, n°18 "Testo unico per la promozione della legalità e per la valorizzazione della cittadinanza e dell'economia responsabili", (c.d. Testo Unico della Legalità) che con numerose disposizioni punta a rafforzare la prevenzione dei fenomeni di corruzione ed illegalità a partire dal settore degli appalti pubblici attraverso la valorizzazione del rating di legalità delle imprese (art. 14), la creazione di elenchi di merito nel settore dell'edilizia e nei comparti a maggior rischio di infiltrazione mafiosa (art. 14), la diffusione della Carta dei Principi delle Imprese e dell'Elenco di Merito delle imprese e degli operatori economici (art. 14), il monitoraggio degli appalti pubblici in collaborazione con l'ANAC (art. 24), la riduzione delle stazioni appaltanti, con la funzione di centrale unica di committenza esercitata dalle unioni di comuni (art. 25), la promozione della responsabilità sociale delle imprese per il pieno rispetto delle norme e dei contratti sulla tutela delle condizioni di lavoro (art. 26).

Ulteriori misure specifiche potenziano l'attività ispettiva e di controllo negli ambiti della logistica e del commercio, turismo, agricoltura e della gestione dei rifiuti, anche per contrastare fenomeni di caporalato e sfruttamento di manodopera (artt. 35-42) e promuovere una maggiore condivisione di informazioni sui controlli da parte dei corpi deputati alla protezione del patrimonio naturale, forestale e ambientale oltre al maggiore sostegno alle attività della rete del lavoro agricolo, per prevenire l'insorgenza di fenomeni illeciti all'interno del contesto agricolo. Una strategia di prevenzione e di contrasto dell'illegalità all'interno delle amministrazioni pubbliche è stata attuata dalla Regione con la costituzione del Tavolo tecnico sul tema dell'antiriciclaggio e della "Rete per l'Integrità e la Trasparenza", una forma di raccordo tra i Responsabili della prevenzione della corruzione e

della Trasparenza delle amministrazioni del territorio emiliano-romagnolo a cui hanno aderito, ad oggi, ben 251 enti (il Comune di Maranello ha aderito con deliberazione di Giunta Comunale n. 177 del 10/12/2020), che permette ai Responsabili della prevenzione della corruzione e della Trasparenza di approfondire i vari e problematici aspetti della materia, creando azioni coordinate e efficaci di contrasto ai fenomeni corruttivi e di cattiva amministrazione attraverso:

- a) la condivisione di esperienze e attività di prevenzione messe in campo con i rispettivi piani triennali di prevenzione della corruzione e programmi triennali per la trasparenza e l'integrità;
- b) l'organizzazione di attività comuni di formazione, con più attenzione ai settori a rischio di corruzione;
- c) il confronto e la condivisione di valutazioni e proposte tra istituzioni, associazioni e cittadini.

La nuova legge urbanistica regionale (L.R. 21 dicembre 2017 n. 24 – Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio), poi, ha introdotto specifiche norme di contrasto dei fenomeni corruttivi e delle infiltrazioni della criminalità organizzata nell'ambito delle operazioni urbanistiche attraverso l'articolo 2 che introduce l'obbligo di acquisire l'informazione antimafia per i soggetti privati che propongono ai comuni l'esame e l'approvazione di progetti urbanistici, nell'ambito dei diversi procedimenti regolati dalla legge e ribadisce l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di rispettare, anche nell'esercizio delle funzioni di governo del territorio, le disposizioni per la prevenzione della corruzione, la trasparenza e contro i conflitti di interesse definite dalle leggi statali e dall'ANAC,

Il 9 marzo 2018 è stato sottoscritto il Protocollo di intesa per la legalità negli appalti di lavori pubblici e negli interventi urbanistici ed edilizi, tra la Regione, il Commissario delegato per la ricostruzione e le nove Prefetture operanti in Emilia-Romagna, volto ad incrementare le misure di contrasto ai tentativi di inserimento della criminalità organizzata nel settore delle opere pubbliche e dell'edilizia privata, migliorando l'interscambio informativo tra gli enti sottoscrittori, garantendo maggiore efficacia della prevenzione e del controllo, anche tramite l'estensione delle verifiche antimafia a tutti gli interventi finanziati con fondi destinati alla ricostruzione. Nell'ambito di tale Protocollo, volto ad aggiornare, integrare e rinnovare l'accordo siglato il 5 marzo 2012, tra la Regione e le Prefetture, è stato approvato l'Accordo attuativo dell'Intesa per la legalità per la presentazione alle Prefetture, attraverso il sistema informativo regionale SICO della notifica preliminare dei cantieri pubblici, di cui all'art. 26 del D. L. 4 ottobre 2018, n. 113 (convertito dalla legge 1 dicembre 2018, n. 132).

Tale Accordo attua gli art. 30 e 31, della LR. 18/2016, in materia di potenziamento delle attività di controllo e monitoraggio della regolarità dei cantieri. Sono state previste anche misure per agevolare l'attuazione dell'art. 32 della L.R. 18/2016 sul requisito della comunicazione antimafia per i titoli abilitativi edilizi relativi ad interventi di valore complessivo superiore a 150mila euro e l'attuazione delle norme della nuova legge urbanistica regionale (L.R. n. 24 del 2017) inerenti all'obbligo di informazione antimafia per i soggetti privati proponenti progetti urbanistici.

Nell'ambito della promozione della cultura della legalità e la prevenzione del crimine organizzato la Regione ha proposto alle comunità molteplici iniziative culturali e seminari, tra cui cinque corsi di formazione specialistica per operatori delle imprese e degli enti pubblici e progetti per la costituzione di osservatori provinciali e comunali e per il recupero di beni confiscati ed ha sostenuto un ampio spettro di azioni: nel 2020 sono stati presentati ben 39 progetti per interventi di diffusione della legalità sul territorio emiliano da 29 Comuni, 5

Unioni, 1 Provincia e le 4 Università della Regione, per circa 1,6 milioni di euro, sostenuti dalla Regione con un contributo di quasi un milione di euro.

Uno dei cinque Accordi di programma con i Comuni della regione è stato sottoscritto con il Comune di Maranello per consentire la riqualificazione di un bene immobile confiscato da destinare a luogo di graduale avvio o riavvio al lavoro di donne socialmente deboli (disoccupate sole con figli, vittime di violenza).

Le altre azioni attivate dall'Amministrazione comunale di Maranello nell'ambito della promozione della cultura della legalità sono descritte nel successivo paragrafo 2.3.3.8.

## 1.2 Analisi del contesto interno

### Consistenza del personale – Trend

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Personale dipendente cat. B,C,D	106	106	105	105	102	97	97	91	95	92	87	88
Personale dipendente dirigente	4	4	3	3	3	3	2	3	3	3	3	3
Totale personale tempo indeterminato	110	110	108	108	105	100	99	94	98	95	90	91
Personale non di ruolo a termine	5	8	6	8	8	6	4	4	2	2	3	3
<b>Totale</b>	<b>115</b>	<b>118</b>	<b>116</b>	<b>116</b>	<b>113</b>	<b>106</b>	<b>103</b>	<b>98</b>	<b>100</b>	<b>97</b>	<b>93</b>	<b>94</b>

### Consistenza del personale per classi di età

	SUDDIVISIONE DIPENDENTI PER SESSO SU CLASSI DI ETÀ'																	
	al 31-12-2015		al 31-12-2016		al 31-12-2017		al 31-12-2018		al 31-12-2019		al 31-12-2020		al 31-12-2021		al 31-12-2022		Al 31.12.2023	
	U	D	U	D	U	D	U	D	U	D	U	D	U	D	U	D	U	D
tra 20 e 24	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
tra 25 e 29	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	2	1	2	1	1	0	1
tra 30 e 34	3	3	3	3	2	3	3	5	1	6	0	4	1	3	2	4	5	5
tra 35 e 39	2	7	2	6	1	4	1	3	1	4	2	5	2	6	2	5	2	6
tra 40 e 44	3	21	3	18	4	15	6	13	5	14	5	10	4	9	1	7	1	6
tra 45 e 49	4	11	2	12	2	17	2	14	3	13	4	18	5	16	8	14	5	15
tra 50 e 54	9	22	11	22	8	13	6	12	6	10	2	8	0	10	1	14	3	14
tra 55 e 59	5	16	4	16	7	18	8	17	8	16	9	18	11	15	7	7	5	8
oltre 60	2	0	2	1	3	3	3	6	2	3	5	4	3	7	5	11	5	10
Subtotali	28	80	27	78	27	73	29	70	27	67	29	69	27	68	27	63	26	65
<b>Totale</b>	<b>108</b>		<b>105</b>		<b>100</b>		<b>99</b>		<b>94</b>		<b>98</b>		<b>95</b>		<b>90</b>		<b>91</b>	
Percentuali	25,93 %	74,07 %	25,71 %	74,29 %	27,00 %	73,00 %	29,29 %	70,71 %	28,72 %	71,28 %	29,59 %	70,41 %	28,42 %	71,58 %	30%	70%	28,6%	71,4%

### Posti ricoperti su Dotazione organica alla data del 31.12.2023

	Posti previsti in Dotazione Organica	Personale in servizio al 31/12/2023	Posti vacanti al 31/12/2023
Dirigenti (*)	3	3	0
Operatori	0	0	0
Operatori Esperti	9	9	0
Istruttori	57	51	6
Funzionari ed Elevata Qualificazione	34	28	6
<b>Totale</b>	<b>103</b>	<b>91</b>	<b>12</b>

(\*) nr. 1 posto ricoperto a tempo determinato e n. 2 posti ricoperti a tempo indeterminato

### La spesa di personale [Tabella rispetto del vincolo L.114/2014 ai fini applicazione comma 557 L.296/06]

Spesa di Personale	CONSUNTIVO 2012	CONSUNTIVO 2013	CONSUNTIVO 2019	CONSUNTIVO 2020	CONSUNTIVO 2021	CONSUNTIVO 2022	CONSUNTIVO 2023
	3.868.516,79	3.860.838,94	3.192.863,54	3.284.897,01	3.306.851,16	3.360.539,43	3.443.991,88
Media triennio 2011/2013	3.870.809,36						

Rapporto popolazione/dipendenti – spesa pro capite								
Anno	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Popolazione	17.492	17.590	17.680	17.659	17.454	17.400	17.422	17.299
Dipendenti	105	100	99	94	98	95	90	91
Rapporto pop/dip	<b>167</b>	<b>176</b>	<b>178</b>	<b>188</b>	<b>178</b>	<b>183</b>	<b>194</b>	<b>190</b>
Spesa pro capite (*)	€ 259	€ 252	€ 240	€ 233	€ 240	€ 244	€ 256	€ 266

(\*) spesa di personale calcolata ai sensi del comma 557 al lordo delle detrazioni

### Rapporto spesa di personale su spesa corrente a consuntivo

Anno	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Spesa di personale	3.830.651,02	3.898.824,42	3.710.705,83	3.670.043,09	3.734.562,27	3.862.809,57	3.883.115,02
Spesa corrente	19.334.548,25	19.348.396,54	19.407.819,04	18.019.188,88	19.899.442,54	21.482.992,37	22.124.435,36
<b>Rapporto</b>	<b>19,81%</b>	<b>20,15%</b>	<b>19,12%</b>	<b>20,37%</b>	<b>18,77%</b>	<b>17,98%</b>	<b>17,55%</b>

### 1.2.1 Struttura organizzativa e organigramma dell'Ente

La struttura organizzativa dell'Ente prevede un'articolazione in tre aree funzionali e due servizi autonomi (Polizia Municipale ed Istruzione). Ciascuna area è affidata alla direzione di

un dirigente/responsabile coadiuvato da un funzionario titolare di posizione organizzativa, con funzioni vicarie, e dai responsabili dei servizi ricompresi nell'area. Ciascun servizio autonomo è presidiato da una posizione organizzativa. I dirigenti, coordinati dal Segretario generale, compongono la Direzione generale.

Completa la struttura organizzativa il Nucleo di valutazione che cura l'attività di valutazione delle prestazioni dirigenziali.

Il D.lgs. n. 222/2023 ha introdotto una importante novità in materia di riqualificazione dei servizi pubblici per l'inclusione e l'accessibilità. In particolare, la novella ha previsto che le pubbliche amministrazioni, nell'ambito del personale in servizio, individuano un dirigente amministrativo ovvero un altro dipendente ad esso equiparato, con esperienza sui temi dell'inclusione sociale e dell'accessibilità delle persone con disabilità anche comprovata da specifica formazione (c.d. *disability manager*), che nell'ambito del PIAO definisce:

- le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;
- la relativa strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo e degli obiettivi formativi annuali e pluriennali.

In questo primo anno di applicazione della nuova norma, che si accompagna alla introduzione della figura del "Responsabile dei processi di inserimento delle persone con disabilità" di cui all'art. 39-ter del D.lgs. n. 165/2001, l'amministrazione, viste le competenze di fatto esercitate dal Settore "Amministrazione e Sviluppo delle risorse umane" dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico in materia di applicazione delle previsioni della L.68/1999, nelle more della definizione della soluzione organizzativa più idonea ha comunque individuato uno specifico obiettivo di performance, assegnato alla dirigente dell'area tecnica, finalizzato a promuovere, sia nell'attività edilizia privata che nell'attività di pianificazione territoriale, l'utilizzo del Piano comunale per l'accessibilità (PAU), e, nella definizione degli obiettivi di pianificazione strategica e operativa del DUP e di quelli gestionali del Piano della Performance di cui al presente PIAO, ha evidenziato i processi che corrispondono a obiettivi di accessibilità fisica e digitale.

La macrostruttura è integrata, poi, da tre organismi partecipati:

- 1) Maranello Patrimonio srl, società partecipata al 100% dal Comune di Maranello che l'ha costituita nel 2005 per la gestione, valorizzazione del patrimonio e la costruzione di opere pubbliche. Maranello Patrimonio ha un capitale sociale di 120.000,00 euro. La rappresentanza e la gestione della società è affidata a un amministratore unico che dura in carica tre anni. La struttura organizzativa di Maranello Patrimonio srl è costituita da 16 dipendenti, la direzione tecnica è affidata al Dirigente dell'area tecnica del Comune sulla base di un contratto di service tra Comune e società.
- 2) Associazione Maranello Sport, associazione no profit costituita fra il Comune di Maranello e le associazioni sportive del territorio, alla quale il Comune, che vi partecipa per il 31,3% ha affidato la gestione degli impianti sportivi con lo scopo di favorire e sviluppare l'attività ricreativa e sportiva di base e dilettantistica del territorio, valorizzando il ruolo delle associazioni sportive esistenti, nell'ottica di integrare tutti i soggetti impegnati nella offerta ricreativa e sportiva quale risorse sociale rivolta a tutti i cittadini, in particolare i più giovani.
- 3) Consorzio Maranello Terra del Mito, costituito, ai sensi degli artt. 2602 e seguenti del Codice Civile, per iniziativa del Comune di Maranello, delle Associazioni di Categoria del Commercio, del Turismo, dell'Artigianato e dell'Agricoltura e di un gruppo di



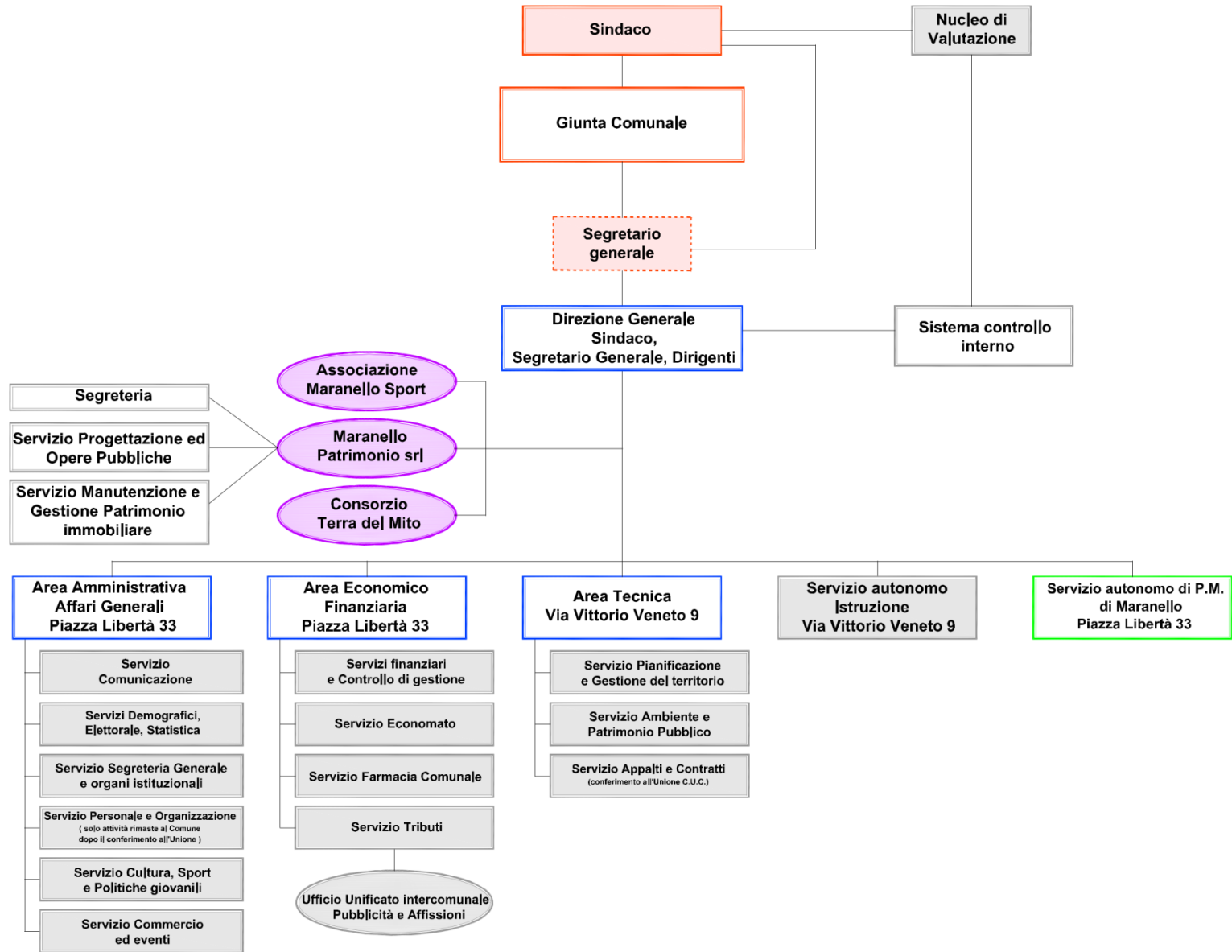
operatori economici locali, non ha scopo di lucro ed opera quale organismo di indirizzo, di programmazione, di coordinamento e di propulsione delle iniziative per promuovere lo sviluppo e il marketing del territorio.

Dal 2011 il Comune di Maranello ha costituito, con i comuni di Sassuolo, Formigine e Fiorano Modenese l'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico che, nel 2014, si è fusa con l'Unione dei Comuni Montani Valli Dolo Dragone e Secchia e ricomprende tutti gli otto comuni del Distretto.

Attraverso l'Unione sono gestite le funzioni relative a: servizi sociali, servizi informativi (servizi informatici e telematici), sportello unico per le attività produttive, protezione civile, pubbliche affissioni, centri per le famiglie e coordinamento pedagogico, amministrazione e sviluppo delle risorse umane, gestione del rischio sismico.

Nel 2015 è stata costituita la Centrale Unica di Committenza dell'Unione alla quale hanno aderito i Comuni di Sassuolo, Formigine, Fiorano Modenese e Maranello.

# ORGANIGRAMMA



### 1.2.2 La mappatura dei processi (allegato 1)

Obiettivo del PIAO è l'integrazione dei piani assorbiti ed in tale logica dovrebbe essere corredato da una unica "mappatura dei processi" rilevanti, nell'ambito della sezione "Valore pubblico", sia con riferimento alla performance che con riferimento all'anticorruzione.

Tuttavia, come opportunamente rilevato anche da ANAC nel Piano Nazionale Anticorruzione 2022 approvato con Delibera n. 7 del 17 gennaio 2023, *"gli interventi e le misure volte a mettere in condizione le amministrazioni di prevenire la corruzione sono da considerare permanenti, di lungo periodo, orientati su tutti i processi delle pubbliche amministrazioni. In tal senso, le amministrazioni dovranno infatti tenere conto ai fini delle misure della prevenzione della corruzione e della trasparenza - e con gradualità progressiva in considerazione delle dimensioni delle amministrazioni e della sostenibilità - di tutti gli ambiti di attività in quanto funzionali alla creazione di valore pubblico in senso ampio e non limitati a singole politiche pubbliche o ad obiettivi di performance.*

*Ciò non impedisce che ANAC, consapevole dei fondamentali impegni cui è chiamato il Paese in questa fase storica, da una parte, raccomandi che le amministrazioni: a) si concentrino sui processi in cui sono gestite risorse finanziarie, in primo luogo del PNRR e dei fondi strutturali; b) rafforzino la sinergia fra performance e misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza nella logica di integrazione indicata.*

*Tuttavia, proprio la nozione di valore pubblico intesa in senso ampio implica che la prevenzione della corruzione non vada, in assoluto, limitata solo ai processi interessati dagli obiettivi del PNRR né esclusivamente a quelli legati alla programmazione della performance. (...) È quindi fondamentale mappare sicuramente i processi che coinvolgono la spendita di risorse pubbliche per il raggiungimento degli obiettivi del PNRR e dei fondi strutturali, ma non per questo tralasciarne altri, specie di rilievo.*

*Deve infatti rimanere l'attenzione per la realtà ordinaria e specifica di ogni ente avendo presente che sarà necessario - ove non compresi tra i processi rilevanti per l'attuazione degli obiettivi di PNRR e dei fondi strutturali e collegati agli obiettivi di performance - presidiare anche i processi di particolare rilievo".*

Il Comune di Maranello, raccogliendo le raccomandazioni di ANAC riguardo alla necessità di mappatura dei processi interessati dal PNRR e dalla gestione dei fondi strutturali, ha integrato la mappatura dei processi in relazione al rischio corruttivo e con deliberazione di Giunta comunale n. 6 del 24/01/2023, ha istituito una specifica struttura denominata "Nucleo di monitoraggio ed Audit" che, attraverso competenze tecnico specialistiche, effettua diverse tipologie di controllo (tecnici, amministrativi e contabili) da esercitarsi in via successiva sui progetti PNRR. Nelle more della realizzazione di un'unica mappatura una prima integrazione tra i due strumenti di programmazione all'interno della sezione Valore Pubblico è stata realizzata evidenziando nei processi di performance, la rilevanza rispetto al rischio corruttivo che ha dato luogo, in caso di rilievo "alto", quando necessario, ad una integrazione delle misure da adottare. Per il dettaglio relativo ai processi "anticorruzione" mappati si veda l'**allegato 1** parte integrante del presente Piano. Nella Sottosezione di programmazione 2.3: Rischi corruttivi e trasparenza, si dà diffusamente conto delle metodologie applicate per la mappatura dei processi e l'individuazione delle misure.

Per i "processi" di performance, si vedano le schede di performance inserite nel Piano di Performance **allegato 2** al presente PIAO.

## SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

### 2.1 Sottosezione di programmazione: Valore pubblico

Per individuare gli obiettivi di Valore Pubblico occorre fare riferimento alla pianificazione strategica degli obiettivi specifici triennali e dei relativi indicatori di impatto.

Misurare l'impatto degli obiettivi di Valore Pubblico significa individuare indicatori in grado di esprimere l'effetto atteso o generato da una politica o da un servizio sui destinatari diretti o indiretti, nel medio-lungo termine, nell'ottica della creazione di Valore Pubblico.

Il "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio", allegato n.4/1 al D.Lgs. 118/2011, disciplina in modo approfondito e organico il processo di programmazione strategica degli enti locali.

Il DUP è lo strumento con il quale si dà applicazione al suddetto principio di programmazione e, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, è presupposto necessario degli altri documenti di programmazione.

Il DUP, aggiornato annualmente prima dell'approvazione del bilancio triennale, per il triennio 2024-2026 è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 19/12/2023.

Nella Sezione Strategica (SeS) sono riportate le politiche di mandato che l'ente intende sviluppare nel corso del mandato amministrativo, declinate in programmi, che costituiscono la base della successiva attività di programmazione di medio/breve termine che confluisce nella Sezione Operativa.

Ad ogni linea strategica sono collegate le missioni di bilancio e per ogni obiettivo strategico è individuato anche il contributo che il "gruppo amministrazione pubblica" deve fornire per il suo conseguimento. Per ogni linea strategica si individua in tale modo la *mission* che evidenzia le linee guida che l'Organo di Governo intende sviluppare e i relativi progetti di attuazione.

La Sezione Operativa (SeO) individua, per ogni singola linea strategica e coerentemente agli indirizzi contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nell'arco pluriennale di riferimento, attenendosi a una redazione per programmi all'interno delle missioni, con indicazione delle finalità che si intendono conseguire, della motivazione delle scelte di indirizzo effettuate e delle risorse umane e strumentali ad esse destinate.

Per la programmazione strategica e operativa dell'Ente si rimanda alle corrispondenti sezioni del DUP.

### 2.2 Sottosezione di programmazione: Piano di Performance (allegato 2)

Il Piano della performance del Comune di Maranello è la sottosezione che mira a mettere a sistema e a dare visibilità a tutte le informazioni (indicatori, misure) utili a valutare l'efficacia dei risultati raggiunti e la qualità delle prestazioni individuali dei dirigenti e dei dipendenti dell'ente.

Il piano di performance è costituito da schede all'interno delle quali, per ciascuno degli obiettivi strategici e operativi del DUP sono individuati gli indicatori (quantità e tempistiche) per la misurazione e rendicontazione degli stessi ed il contributo ponderato che la loro realizzazione apporta al raggiungimento degli obiettivi della linea strategica di appartenenza.

La definizione degli indicatori per la misurazione degli obiettivi operativi è concordata dalla

Giunta con i Dirigenti e Responsabili di Servizio Autonomo, in coerenza con il PEG finanziario approvato con deliberazione di G.C. n. 185 del 21/12/2023.

Le schede danno inoltre conto di una serie di indicatori che misurano le attività ordinarie, in grado di fornire un quadro generale sulle attività dell'ente.

Per gli obiettivi corrispondenti a processi che denotano un certo rischio corruttivo sono segnalati, nel campo note, il rischio di verifica e le misure anticorruzione adottate, con l'intenzione di porre le basi per realizzare l'integrazione tra la "mappatura" della performance e la mappatura delle misure anticorruzione. Sono, inoltre, segnalati i processi che corrispondono a obiettivi di digitalizzazione e trasparenza, di accessibilità fisica e digitale e di efficientamento energetico e, a partire da quest'anno, obiettivi di:

- a) Benessere Equo e Sostenibile promosse dall'Agenda ONU 2030
- b) Promozione e sostegno alle politiche per la parità di genere
- c) Promozione e sostegno alle politiche giovanili di sviluppo e di aggregazione

Le schede di performance, opportunamente integrate dalla informazione relativa alla rilevanza del rischio corruttivo, sono inserite nel Piano di Performance **allegato 2** al presente PIAO.

### **2.2.1 Performance individuale**

La performance individuale è una misurazione e valutazione dell'efficacia e dell'efficienza delle prestazioni individuali in termini di obiettivi, competenze, risultati e comportamenti. L'assegnazione di obiettivi di performance individuale e la sua misurazione contribuisce alla creazione di valore pubblico attraverso la verifica di coerenza tra risorse e obiettivi, in funzione del miglioramento del benessere dei destinatari diretti e indiretti.

Il Comune di Maranello si è dotato di un sistema premiante e di valutazione della performance individuale con deliberazione di G.C. n. 72/2012 e tale sistema si integra con il complessivo sistema di valutazione della performance. Le schede individuali di valutazione infatti tengono conto anche dell'apporto alla realizzazione degli obiettivi strategici e la liquidazione dei premi è subordinata alla conclusione del processo di valutazione della performance.

### **2.3 Sottosezione di programmazione: Rischi corruttivi e trasparenza**

La strategia nazionale di prevenzione della corruzione è attuata mediante l'azione sinergica dei seguenti soggetti:

- l'Autorità nazionale anticorruzione (Anac), come disciplinata, da ultimo, dall'art. 19 del D.L. n. 90 del 24/06/2014 convertito nella L. 114/2014, che svolge funzioni di raccordo con le altre autorità ed esercita poteri di vigilanza e controllo per la verifica dell'efficacia delle misure di prevenzione adottate dalle amministrazioni nonché sul rispetto della normativa in materia di trasparenza (art. 1, co. 2 e 3, L. 190/2012);
- la Corte dei Conti, che partecipa ordinariamente all'attività di prevenzione attraverso le sue funzioni di controllo;
- il Comitato interministeriale, che ha il compito di fornire direttive attraverso l'elaborazione delle linee di indirizzo (art. 1, co. 4 L.190/2012);
- la Conferenza unificata, che è chiamata ad individuare, attraverso apposite intese, gli adempimenti e i termini per l'attuazione della legge e dei decreti attuativi con riferimento a regioni o province autonome, agli enti locali, e agli enti pubblici e soggetti di diritto privato sottoposti al loro controllo (art. 1, co. 60 e 61, L. 190/2012);

- il Dipartimento della Funzione Pubblica, che opera come soggetto promotore delle strategie di prevenzione e coordinatore della loro attuazione (art. 1, co. 4, legge 190/2012);
- i Prefetti che forniscono supporto tecnico e informativo agli enti locali (art. 1, co. 6, L.190/2012);
- la Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA), che predispone percorsi, anche specifici e settoriali, di formazione dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni statali (art. 1, co.11, L. 190/2012);
- le pubbliche amministrazioni, che attuano ed implementano le misure previste dalla legge e dal PNA – Piano nazionale anticorruzione (art. 1 L. 190/2012) anche attraverso l'azione del Responsabile della prevenzione della corruzione;
- gli enti pubblici economici e i soggetti di diritto privato in controllo pubblico, che sono responsabili dell'introduzione ed implementazione delle misure previste dalla legge e dal PNA (art. 1 L.190/2012).

A livello periferico la legge 190/2012 imponeva all'organo di indirizzo politico l'adozione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza (PTPCT): il DPR n. 81 del 24/06/2022 ha soppresso tale adempimento prevedendo che i richiami al suddetto piano debbano intendersi riferiti alla corrispondente sezione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO).

Sulla scorta dei contenuti del PNA e dei suoi aggiornamenti (deliberazione ANAC n. 72/2013, determinazione ANAC n. 12/2015, deliberazione ANAC n. 831 del 3 agosto 2016 e delibera n. 1208 del 22/11/2017, delibera n. 1074 del 21/11/2018, delibera n. 1064 del 13/11/2019, delibera n. 7 del 17 gennaio 2023 che ha approvato il P.N.A. 2022 come modificato, da ultimo, dalla Delibera n. 605 del 19 dicembre 2023 recante un aggiornamento al P.N.A. 2022), il Responsabile anticorruzione predispone la sezione del PIAO "Rischi corruttivi e Trasparenza" e le propone all'approvazione dell'organo di indirizzo politico.

Del procedimento di aggiornamento della sottosezione del PIAO relativa alla Prevenzione della corruzione e alla trasparenza è stata data notizia con apposito avviso per la raccolta di contributi, pubblicato, dal 28/12/2023 fino al 26/01/2024, sul sito internet istituzionale nella sezione "Albo pretorio" e nella sezione "Amministrazione Trasparente/Disposizioni Generali/Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza".

Il PIAO approvato deve essere pubblicato su "amministrazione trasparente" e trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica, ai sensi dell'art. 6, comma 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113.

### **2.3.1 Soggetti, compiti e responsabilità della strategia di prevenzione della corruzione**

I soggetti che concorrono alla strategia di prevenzione della corruzione all'interno dell'Amministrazione e i relativi compiti e funzioni sono i seguenti:

- il Sindaco che, a norma dell'art. 1, comma 7 della L. 190/2012, designa il responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza;
- la Giunta Comunale che, sulla base degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione approvati dal Consiglio comunale con il Documento Unico di Programmazione, adotta il PIAO ed i suoi aggiornamenti;
- il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, designato con provvedimento del Sindaco n. 36 del 23/01/2017, nel Segretario Comunale che svolge i seguenti compiti:

- 1) verifica l'efficace attuazione e l'idoneità della sezione "Rischi corruttivi e Trasparenza" del PIAO e ne propone le modifiche necessarie a seguito di accertate significative violazioni delle prescrizioni o di mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione;
- 2) individua, d'intesa con ciascun Dirigente competente, l'effettiva rotazione degli incarichi di responsabile del procedimento negli uffici preposti allo svolgimento di attività a più elevato rischio di corruzione;
- 3) individua, d'intesa con i Dirigenti, data l'impossibilità di procedere alla rotazione del personale dirigenziale, per il ristretto numero delle posizioni, tutte collegate a professionalità specifiche, ulteriori obblighi di trasparenza a carico degli stessi che diano conto dell'imparzialità e della correttezza nella trattazione dei procedimenti di competenza;
- 4) pubblica annualmente sul sito istituzionale dell'Amministrazione una relazione recante il risultato dell'attività svolta e la trasmette alla Giunta Comunale;
- 5) riferisce sull'attività svolta alla Giunta Comunale ogni volta che gli sia richiesto o qualora lo ritenga opportuno;
- 6) vigila sull'applicazione delle prescrizioni in materia di incompatibilità e di inconfiribilità;
- 7) cura la diffusione della conoscenza dei codici di comportamento nell'Amministrazione e la loro pubblicazione sul sito istituzionale;
- 8) svolge le funzioni di "gestore" delle segnalazioni di operazioni sospette di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo (D.M. 25 settembre 2015);
- 9) coordina, in riferimento agli obblighi di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale, le attività dei Dirigenti Responsabili di area tenuti a garantire il tempestivo e regolare flusso delle informazioni, assicurandone la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento;
- 10) supporta il Nucleo di valutazione nell'attività di verifica ed attestazione del rispetto degli obblighi di pubblicazione;
- 11) segnala all'organo d'indirizzo politico, al Nucleo di valutazione ed all'ANAC i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione.

Le funzioni di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, sia in caso di assenza temporanea del Segretario Comunale che in caso di *vacatio*, sono svolte dal Dirigente incaricato delle funzioni di Vicesegretario che svolge tali funzioni sino alla designazione, da parte del Sindaco, del nuovo Responsabile;

- i Referenti per la prevenzione individuati nei Dirigenti delle Aree organizzative e nei Responsabili dei servizi autonomi (Polizia Municipale ed Istruzione) i quali, nella struttura organizzativa di competenza, svolgono attività informativa nei confronti del Responsabile della Prevenzione e di costante monitoraggio sull'attività svolta dal personale assegnato agli uffici di riferimento;
- i Dirigenti ed i Responsabili dei servizi autonomi che:
  - 1) svolgono le funzioni proprie dei referenti del Responsabile della Prevenzione;
  - 2) svolgono attività informativa nei confronti dell'attività giudiziaria;
  - 3) partecipano, in seno alla Direzione Generale, al processo di gestione del rischio collaborando con il Responsabile della Prevenzione nella individuazione delle misure di prevenzione;

- 4) assicurano l'osservanza del Codice di comportamento e l'attuazione delle misure di prevenzione programmate;
  - 5) adottano le misure gestionali finalizzate alla gestione del rischio di corruzione (avvio del procedimento disciplinare, sospensione del personale, rotazione del personale, individuazione del personale da inserire nel piano della formazione);
  - 6) individuano i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati, dei documenti e delle informazioni nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- il Nucleo di Valutazione che verifica, anche ai fini della validazione della Relazione sulla performance, la coerenza degli obiettivi della programmazione strategico-gestionale con gli obiettivi connessi all'anticorruzione ed alla trasparenza ed esprime parere obbligatorio sul codice di comportamento adottato dall'Amministrazione;
  - l'Ufficio per i Procedimenti Disciplinari che propone l'aggiornamento del Codice di comportamento adottato e sanziona i comportamenti che si discostano dalle prescrizioni del codice;
  - i dipendenti ed i collaboratori dell'amministrazione tenuti ad osservare le misure contenute di prevenzione della corruzione, a segnalare situazioni di illecito al proprio Dirigente, al Responsabile della Prevenzione o all'Ufficio per i procedimenti disciplinari e segnalare tempestivamente casi di personale conflitto di interessi.

### 2.3.2 Sistema di gestione del rischio

La definizione del livello di esposizione al rischio di eventi corruttivi dei processi è importante al fine di individuare quelli su cui concentrare l'attenzione per la progettazione o il rafforzamento delle misure di trattamento del rischio e guidare l'attività di monitoraggio da parte del RPCT.

Il processo di mappatura dei processi a rischio di corruzione, rivisto dal PNA 2019 approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1064 del 13/11/2019, è stato integralmente confermato dal PNA 2022. L'Allegato 1 del PNA 2019, "Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi", contiene le indicazioni metodologiche per la gestione del rischio corruttivo.

L'attività di mappatura dei processi è articolata in tre fasi: l'identificazione, la descrizione e la rappresentazione.

L'**identificazione** determina un elenco dei processi svolti dall'Ente aggregati nelle seguenti "aree di rischio" ciascuna delle quali comprende processi tra loro omogenei:

- acquisizione e gestione del personale
- affari legali e contenzioso
- contratti pubblici
- controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni
- gestione dei rifiuti
- gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio
- governo del territorio
- incarichi e nomine
- pianificazione urbanistica
- provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato
- provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato



La **descrizione** individua gli elementi salienti di un processo e le modalità di svolgimento e consente di evidenziare eventuali criticità in grado di influire sul rischio di eventi corruttivi.

La **rappresentazione** individua gli elementi descrittivi del processo (fasi, attività, responsabilità).

Sulla base della mappatura dei processi è possibile valutare il rischio attraverso l'identificazione dello stesso, la sua analisi e la ponderazione.

Attraverso l'**identificazione** sono stati ricercati, individuati e descritti gli eventi rischiosi, in tema di corruzione, che potrebbero, anche solo ipoteticamente, verificarsi in ciascuna attività, procedimento o fase dello stesso. L'attività è stata svolta tenendo conto del contesto esterno ed interno all'Amministrazione, attraverso la consultazione ed il confronto tra i soggetti coinvolti, considerando la specificità del singolo procedimento, il livello organizzativo in cui si colloca, la presenza di contenzioso, le segnalazioni pervenute ed eventuali procedimenti giudiziari e disciplinari che hanno interessato l'amministrazione.

L'**analisi del rischio** è stata effettuata per comprendere le cause degli eventi rischiosi identificati e definirne il livello di rilevanza e di esposizione utile al fine di individuare le più adeguate misure di prevenzione.

Per ciascun evento rischioso sono state ricercate le cause nell'ambito di un elenco di categorie, condiviso nell'ambito della Direzione generale, che vanno dall'accesso privilegiato al servizio all'alterazione dei tempi, all'artificioso ricorso a procedure semplificate, alla mancata informatizzazione del processo, al conflitto d'interessi, all'eccessiva regolamentazione, alla complessità e scarsa chiarezza della normativa di riferimento, all'esercizio prolungato ed esclusivo della responsabilità di un processo da parte di un unico soggetto, all'inadeguatezza del personale addetto ai processi, alla mancanza di controlli, alla mancanza o insufficienza di trasparenza, alla mancata attuazione del principio di distinzione tra indirizzo politico e gestione, ecc.

La **ponderazione del rischio**, ha determinato, all'interno di un catalogo di processi distinti per aree/servizi e dettagliati per fasi/attività, l'individuazione di rischi connessi allo svolgimento degli stessi e la valutazione complessiva del livello di esposizione al rischio sulla base dei seguenti indicatori di stima del livello di rischio:

- livello di interesse "esterno": la presenza di interessi, anche economici, rilevanti e di benefici per i destinatari del processo determina un incremento del rischio;
- grado di discrezionalità del decisore interno alla PA: la presenza di un processo decisionale altamente discrezionale determina un incremento del rischio rispetto ad un processo decisionale altamente vincolato;
- manifestazione di eventi corruttivi in passato nel processo/attività esaminati;
- opacità del processo decisionale: l'adozione di strumenti di trasparenza sostanziale, e non solo formale, riduce il rischio;
- livello di collaborazione del responsabile nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio delle misure: la scarsa collaborazione può segnalare un deficit di attenzione al tema della prevenzione della corruzione o comunque determinare una opacità sul reale grado di rischiosità;
- grado di attuazione delle misure di trattamento: l'attuazione delle misure di trattamento si associa ad una minore possibilità di accadimento di fatti corruttivi.

Partendo dalla misurazione dei suddetti indicatori è stata formulata una valutazione complessiva del livello di esposizione al rischio per ogni processo/attività riportata nella colonna "giudizio sintetico".

La metodologia utilizzata per giungere all'attribuzione del giudizio ha privilegiato un sistema di misurazione qualitativo, piuttosto che quantitativo: il giudizio è stato formulato analizzando i dati, le evidenze e le motivazioni della misurazione applicata.

La mappatura e l'analisi dell'attività ha considerato, oltre alle «aree di rischio obbligatorie», anche «aree generali» e «aree di rischio specifiche» che sulla base della ricognizione effettuata presentano, per la natura e l'organizzazione dell'Ente, peculiari ambiti di attività e relativi rischi corruttivi oltreché «aree ed attività trasversali», il cui ambito ed i maggiori rischi corruttivi sono comuni a tutte le Aree/Servizi.

Attraverso la fase del **trattamento del rischio** si individuano le misure di prevenzione da abbinare a ciascun rischio di corruzione e se ne programma l'attuazione per neutralizzare o almeno ridurre il rischio di corruzione partendo dalle "priorità di trattamento" stabilite sulla base del livello di esposizione al rischio, dell'obbligatorietà della misura e dell'impatto organizzativo e finanziario dello stesso.

Si rimanda all'**Allegato 1** del presente Piano per tutti i dettagli in merito alla individuazione e alla stima del rischio per ciascun processo mappato e alle misure anticorruzione adottate.

### **2.3.3 Gli obiettivi per la prevenzione della corruzione e la trasparenza**

La fase di identificazione e progettazione delle misure di prevenzione consente di individuare gli interventi organizzativi utili per ridurre o neutralizzare il rischio di corruzione, sulla base delle priorità emerse in sede di valutazione degli eventi rischiosi.

Per il trattamento del rischio di corruzione presso il Comune di Maranello sono state individuate le seguenti misure generali:

- Il codice di comportamento (2.3.3.1);
- Meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni (2.3.3.2);
- Rotazione del personale (2.3.3.3);
- Tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito (2.3.3.4);
- Inconferibilità ed incompatibilità degli incarichi (2.3.3.5);
- Conflitto d'interessi (2.3.3.6);
- Prevenzione della Corruzione negli organismi partecipati (2.3.3.7);
- Azioni di sensibilizzazione della società civile (2.3.3.8);
- Protocollo di legalità per gli affidamenti (2.3.3.9);
- Misure per l'antiriciclaggio (2.3.3.10);
- Divieto di pantouflage (2.3.3.11); (v. pag. 73 PNA)
- Realizzazione progetti finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) (2.3.3.12);
- La trasparenza e l'accesso (2.3.4).

#### **2.3.3.1 Il Codice di Comportamento**

Nel rispetto di quanto stabilito dal comma 3 dell'art. 54 del D.Lgs 165/01 e sulla base della previsione del DPR 62 del 16 aprile 2013, con deliberazione della Giunta Comunale n. 7 del 28/01/2014 è stato approvato il Codice di comportamento.

Le modifiche e le integrazioni del DPR 62/2013 introdotte dal DPR 81 del 13 giugno 2023 hanno indotto la Giunta comunale ad approvare un nuovo Codice di comportamento con deliberazione n. 46 del 26/03/2024.

Il monitoraggio sull'adeguatezza delle disposizioni del codice di comportamento e l'individuazione di necessità di ulteriori adeguamenti anche alla luce delle disposizioni del

presente piano sono affidate al RPCT ed al Responsabile dell'ufficio per i procedimenti disciplinari che condividono l'esito di tale attività di monitoraggio, annualmente, nell'ambito degli incontri della Direzione Generale.

In materia di Codice di comportamento è programmata e somministrata una specifica formazione nel rispetto dell'art. 54 del D. Lgs. 165/2001 come modificato dall'art. 4 del D.L. 30 aprile 2022, n. 36.

### **2.3.3.2 Meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni**

Ferma restando l'attività prevista dal Regolamento per la disciplina del sistema integrato dei controlli interni adottato ai sensi del D.L. n. 174/2012 convertito nella L. 213/2012, si individuano, in via generale, le seguenti azioni finalizzate a prevenire e contrastare il rischio di corruzione nelle diverse fasi in cui si esplica l'azione amministrativa:

- nella fase di formazione delle decisioni:

a) nella trattazione e nell'istruttoria degli atti:

- 1) rispettare l'ordine cronologico di protocollazione dell'istanza, salvi casi adeguatamente motivati e documentati;
- 2) redigere gli atti usando un linguaggio semplice e comprensibile;
- 3) rispettare il divieto di aggravio del procedimento;
- 4) distinguere, quando possibile, la responsabilità dell'attività istruttoria da quella di adozione del provvedimento in modo da coinvolgere nel medesimo procedimento almeno due soggetti;
- 5) prevedere, nello svolgimento di procedure "sensibili", la presenza di ulteriori funzionari in aggiunta al Responsabile del procedimento;

b) nella formazione dei provvedimenti curare con particolare attenzione la motivazione dell'atto con particolare riferimento ai casi caratterizzati da ampia discrezionalità;

c) standardizzare e tracciare l'iter amministrativo delle diverse tipologie di attività e procedimenti indicando i relativi riferimenti normativi;

d) nelle procedure di scelta del contraente con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa definire in modo puntuale i criteri di valutazione ed il loro peso;

e) per facilitare il diritto di accesso curare che tutti gli atti dell'Ente facciano riferimento, per quanto possibile, ad uno stile comune e siano, in particolare, completi, nella premessa, di preambolo (descrizione del procedimento svolto ed indicazione di tutti gli atti prodotti per pervenire alla decisione finale) e di motivazione (indicazione dei presupposti di fatto e delle ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione);

f) segnalare prontamente al responsabile ogni situazione, anche potenziale, di conflitto d'interesse;

g) comunicare sempre il nominativo del responsabile del procedimento ed il suo indirizzo di posta elettronica;

h) rispettare, nell'attività contrattuale, il principio della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti e ricorrere all'affidamento diretto solo nei casi ammessi dalla legge;

i) allocare correttamente il rischio negli accordi con i privati;

- nella fase di attuazione delle decisioni:

a) rilevare i tempi medi di pagamento;

b) vigilare sull'esecuzione dei contratti;

c) tenere, presso ciascuna area, lo scadenziario dei contratti di competenza monitorandone le scadenze ed evitando improprie proroghe;

- d) implementare la digitalizzazione dell'attività amministrativa in modo da assicurarne trasparenza e tracciabilità;
- nella fase di controllo delle decisioni:
- a) i dirigenti/referenti per la prevenzione esercitano i poteri propositivi e di controllo in materia di anticorruzione ed obblighi di collaborazione e di monitoraggio nei confronti del Responsabile della Prevenzione della Corruzione: a tal fine gli obiettivi del piano delle performance assegnati a ciascun dirigente devono tener conto delle previsioni del presente piano ed essere finalizzati ad attuarle ed implementarle. Di quanto attuato in tal senso i dirigenti devono dar conto nel report annuale redatto in vista della valutazione finale.
  - b) Il monitoraggio sull'attuazione della presente misura è effettuato in occasione del controllo successivo sulla regolarità amministrativa degli atti svolto dal Segretario comunale il cui esito è riportato in una relazione annuale trasmessa al Sindaco, al Presidente del Consiglio comunale, al Nucleo di Valutazione, all'Organo di revisione ed ai Dirigenti. Altre possibilità di monitoraggio sono offerte dalle indagini di customer satisfaction periodicamente svolte sui servizi a domanda individuale il cui esito è riportato alla Giunta Comunale in apposite informazioni oltreché dall'esame delle segnalazioni pervenute dai cittadini.

Con particolare riferimento all'area di rischio contratti pubblici, alla luce del quadro criminologico illustrato nell'analisi del contesto esterno, di quanto indicato dalla Circolare del 22 dicembre 2023, n. 35 del Ministero dell' Economia e Finanza e tenuto conto dell'incidenza del reato di riciclaggio nella provincia di Modena, anche allo scopo di implementare presso tutti i servizi che si occupano di appalti e acquisizione di beni e servizi, l'attività di autovalutazione del rischio per definire eventuali azioni (migliorative e/o correttive) utili a ridurre i livelli di rischio individuati si segnala la necessità di prestare attenzione:

- ai casi di mancata o incompleta rotazione negli affidamenti, di mancanza o incompleta dichiarazione sul titolare effettivo o di insussistenza di conflitto di interessi, o di accettazione di prezzi elevati per lavori servizi o forniture di qualità inferiori per evitare il rischio di eventuali interessi finanziari con un appaltatore non dichiarati da parte di un commissario o di un dipendente dell'ufficio;
- ad eventuali accettazioni di offerte in ritardo, comunicazioni via mail tra partecipanti alla gara e il personale coinvolto nella procedura di appalto durante la fase di gara o procedure ove tutte le offerte vengono artatamente rifiutate e l'appalto viene rimesso a gara per evitare il rischio di diffusione di informazioni riservate per favorire un offerente;
- ai casi di unicità del fornitore non giustificata, ai frazionamenti artificiosi finalizzati a evitare le procedure aperte, alle gare di appalto ritenute non competitive in virtù di artificiose valutazione da parte della stazione appaltante di infungibilità dell'offerta o di diritti di esclusività artatamente costruite;
- ai fornitori che si rifiutano o non sono in grado di fornire i documenti relativi ai costi o li forniscono in ritardo o con documentazione incompleta o inadeguata o forniscono informazioni non aggiornate o prezzi artatamente elevati rispetto a contratti simili, o ai listini prezzi o a prezzi medi praticati dall'industria;
- nell'analisi delle fatture da mettere in liquidazione per evitare il rischio di fatture gonfiate o doppie, individuabili quando le merci e i beni non corrispondono ad un ordine o i beni o i servizi fatturati non possono essere individuati o conteggiati o non

esiste ricevuta per le merci o i servizi fatturati, o nei casi in cui i registri del contraente non riportano il lavoro effettuato o i costi necessari sostenuti o nelle fatture i prezzi, gli importi, la descrizione degli articoli o i termini non sono conformi agli articoli, all'ordine, alle ricevute, agli inventari o ai registri corrispondenti al contratto o si riscontrano più fatture per lo stesso ammontare, con lo stesso numero, con la stessa data;

- nella verifica della corretta imputazione dei costi per il personale per evitare fraudolente imputazioni attraverso la creazione di schede orarie false o modificate o non supportate da adeguata documentazione. Indicatori di questo rischio possono essere: costo del lavoro palesemente eccessivo o non proporzionale all'avanzamento del contratto, modifiche evidenti nelle schede orarie o schede orarie incomplete, o imputazione come costi diretti di costi indiretti.

### **2.3.3.3 Rotazione del personale**

La dotazione organica limitata dell'Ente non consente di applicare il criterio della rotazione ai Dirigenti ed ai Responsabili di servizio per la mancanza di figure perfettamente fungibili.

Con deliberazione n. 66 del 30/04/2019 la Giunta comunale, nel definire i criteri per la graduazione ed il conferimento degli incarichi di Posizione Organizzativa, ha riconosciuto *“quale strumento di crescita e valorizzazione professionale, la rotazione degli incarichi purché l'attuazione di tale misura sia compatibile con le esigenze di funzionalità dell'Ente”* e previsto che *“Il dipendente incaricato di Posizione organizzativa in aree o procedimenti esposti a rischio corruzione favorisce il passaggio delle competenze e agevola la rotazione dell'incarico eventualmente disposta. Qualora si renda necessaria l'assegnazione a struttura diversa da quella di appartenenza, il dipendente collabora affinché venga salvaguardata la continuità e la regolarità dell'attività amministrativa e la funzionalità degli uffici.”*

La Direzione Generale, inoltre, verifica, su impulso del RPCT, la necessità di concordare l'adozione di misure organizzative finalizzate a favorire la mobilità interna di dipendenti coinvolti in episodi di corruzione.

### **2.3.3.4 Tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito**

Il dipendente pubblico che segnala illeciti è tutelato dalle seguenti disposizioni:

- Anonimato: nell'ambito del procedimento disciplinare l'identità del segnalante può essere rivelata all'incolpato quando ci sia il consenso del segnalante, quando la contestazione dell'addebito è fondata su accertamenti distinti ed ulteriori rispetto alla segnalazione, quando la conoscenza dell'identità del segnalante sia assolutamente indispensabile per la difesa dell'incolpato;
- Divieto di discriminazione: il Responsabile della Prevenzione della Corruzione monitora costantemente la situazione personale e disciplinare del dipendente che abbia segnalato un illecito per verificare che lo stesso non sia oggetto di azioni disciplinari ingiustificate, molestie sul luogo di lavoro o di altre forme di ritorsione e valuta la sussistenza di elementi per effettuare la segnalazione di quanto accaduto al Dirigente del dipendente che ha operato la discriminazione per l'adozione dei provvedimenti conseguenti e l'eventuale avvio del procedimento disciplinare;
- sottrazione al diritto di accesso: il documento contenente la segnalazione è sottratto al diritto di accesso a norma dell'art. 24 c. 1 lett. A) della L. 241/1990.

Il procedimento predisposto nel 2014 per favorire la segnalazione di illeciti da parte dei dipendenti garantendone l'anonimato è stato comunicato adeguatamente a tutto il personale.

La disciplina del procedimento suddetto, aggiornata con deliberazione di Giunta comunale, n. 144 del 29/12/2015, è attualmente oggetto di verifica a seguito dell'adozione, da parte di ANAC, della Delibera n. 469 del 9 giugno 2021 «Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblower)».

### **2.3.3.5 Inconferibilità ed incompatibilità degli incarichi**

In attuazione delle disposizioni in tema di inconferibilità ed incompatibilità degli incarichi presso le pubbliche amministrazioni dettate dal D.Lgs.39/2013, a cura del Servizio Personale è richiesta annualmente a ciascun Dirigente ed a ciascun dipendente incaricato di Posizione Organizzativa, una autodichiarazione di assenza di cause di inconferibilità ed incompatibilità contenente, altresì, l'impegno a comunicare tempestivamente eventuali cause sopravvenute.

Attraverso il servizio "Amministrazione e sviluppo delle risorse umane" dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico le autodichiarazioni sono verificate, a campione, attraverso il reperimento del casellario giudiziale e della certificazione relativa ai carichi pendenti.

Analoga dichiarazione è richiesta, nella fase di conferimento dell'incarico, a professionisti esterni titolari di incarichi conferiti ai sensi dell'art. 7 comma 6 del D. Lgs. 165/2001.

### **2.3.3.6 Conflitto d'interessi**

La verifica dell'assenza di potenziali conflitti d'interessi è effettuata:

- prevedendo negli atti prodromici all'affidamento di incarichi, lavori e forniture di beni e servizi, specifiche disposizioni;
- prevedendo l'obbligo di acquisizione e conservazione delle dichiarazioni di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse da parte dei dipendenti al momento della loro assegnazione all'ufficio o della nomina a responsabile unico del procedimento e l'aggiornamento, con cadenza triennale, delle suddette dichiarazioni: tale obbligo è posto a carico del dirigente che dispone l'assegnazione o che conferisce l'incarico;
- prevedendo, nel contratto individuale di lavoro e nei successivi atti di assegnazione a diverso ufficio, il dovere del dipendente di comunicare tempestivamente la situazione di conflitto d'interessi insorta successivamente al conferimento dell'incarico;
- effettuando periodiche verifiche degli incarichi autorizzati ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 165/2001 e di quelli effettivamente svolti;
- effettuando periodiche verifiche sulla eventuale titolarità di partita iva da parte dei dipendenti o sull'eventuale ruolo gestionale in società private.

### **2.3.3.7 Prevenzione della Corruzione negli organismi partecipati**

A seguito dell'approvazione, da parte di Anac, della delibera n. 1134/2017 il servizio finanziario dell'Ente, che si occupa anche degli organismi partecipati, ha adeguato la classificazione degli organismi partecipati ed individuato i diversi soggetti (distinguendo tra società ed enti in controllo pubblico, società in partecipazione non di controllo, enti di diritto privato) ed i relativi rapporti con l'Amministrazione (partecipazione/controllo) con l'obiettivo di

definirne l'inquadramento rispetto agli obblighi di trasparenza ed adempiere adeguatamente a quanto previsto dall'art. 22 del D. Lgs. 33/2013. Ferma restando l'applicazione, sia alle società controllate che agli altri enti di diritto privato in controllo pubblico, delle misure di prevenzione della corruzione e, in quanto compatibili, di quelle in materia di trasparenza ed accesso civico che determinano, a carico degli stessi il dovere di nominare il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e di adottare specifiche misure organizzative per la prevenzione della corruzione ed il rispetto in materia di obblighi di trasparenza e di accesso civico, la vigilanza dell'Amministrazione dovrà essere più intensa con riferimento alla società partecipata integralmente (inquadabile nella previsione del comma 2 dell'art. 2 bis del D. Lgs. 33/2013) considerando che per gli enti inquadabili nel comma 3 del medesimo articolo prevale l'esigenza di garantire la trasparenza quale misura di prevenzione della corruzione.

La prima indicazione utile per gli enti partecipati è relativa all'adozione del "Modello 231" ed alla integrazione dello stesso con una sezione dedicata alle misure di prevenzione della corruzione con particolare riferimento all'adozione del codice etico, alle modalità per far emergere eventuali conflitti d'interesse, alla procedura per la verifica dell'assenza di cause di inconferibilità o incompatibilità, al rispetto delle disposizioni in materia di whistleblowing e di pantouflage, al rispetto degli obblighi in materia di approvvigionamento attraverso convenzioni Consip e centrali di committenza regionali, alla definizione di contenuti e programmi di formazione del personale in materia di anticorruzione e trasparenza.

È inoltre necessario prevedere la verifica puntuale del rispetto degli obblighi di trasparenza sulla sezione "Società trasparente" pubblicando la "Relazione annuale", il "Modello 231" adottato, le misure individuate in materia di accesso documentale, accesso civico, accesso generalizzato.

Ciascuna società/ente dovrà definire le modalità di svolgimento dell'attività di monitoraggio sull'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione in riferimento all'efficacia delle stesse ed alla loro coerenza con gli obiettivi assegnati e con le finalità costitutive e/o statutarie.

L'esito del monitoraggio è riportato in un report periodico da trasmettere al RPCT del Comune.

### **2.3.3.8 Azioni di sensibilizzazione della società civile**

Il tema della legalità è affrontato dal Comune di Maranello con diverse iniziative di sensibilizzazione della società civile:

- dal 2015 è Comune Capofila per la realizzazione di "GenerAzione Legale", il festival che l'Unione del Distretto ceramico organizza in collaborazione con associazioni e soggetti che hanno l'interesse di diffondere alle nuove generazioni la cultura e i valori della legalità giunto, nel 2023, alla 9<sup>a</sup> edizione e finalizzato alla promozione, diffusione e al rafforzamento della cultura della legalità, in particolare tra i giovani, attraverso la organizzazione di eventi e iniziative sul territorio dell'Unione;
- da anni partecipa al Forum Italiano per la Sicurezza Urbana il cui obiettivo è la promozione di nuove politiche di sicurezza urbana ed è impegnato nella realizzazione di politiche di sicurezza urbana "integrata" contrastando il senso di insicurezza e il degrado non solo con interventi classici, ad esempio l'implementazione della videosorveglianza, ma anche con interventi di prevenzione sociale nell'ambito delle politiche giovanili, culturali e urbanistiche;

- nel 2023 ha stipulato con la Regione Emilia-Romagna un accordo di programma per lo sviluppo del progetto “Maranello si-cura: rendere la città più sicura e accogliente attraverso la rigenerazione degli spazi urbani” in attuazione degli obiettivi previsti dall’art. 6 l.r. n. 24/2003 e succ.mod. finalizzato alla realizzazione di un intervento di prevenzione integrata per il miglioramento della vivibilità e la sicurezza delle aree del MABIC (Maranello Biblioteca Cultura) e del Centro Giovani. In particolare il progetto si propone di favorire un processo partecipato di analisi, consultazione e animazione dello spazio pubblico con l’ausilio di operatori esperti, con l’obiettivo di rivedere e potenziare, in termini di intensità e qualità, la presenza di educatori e altri operatori a supporto nei tipici luoghi di aggregazione giovanile, in sinergia con gli interventi sul territorio comunale dell’educativa di strada. Il progetto prevede inoltre la realizzazione di una campagna di sensibilizzazione sul senso civico e infine un work clip di formazione rivolto ai giovani e agli adolescenti orientato al mondo del lavoro, sviluppato attraverso una progettazione collaborativa e una riflessione condivisa tra i diversi attori coinvolti;
- nel 2018 ha acquisito, dall’Agenzia Nazionale per l’Amministrazione e la Destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità, al patrimonio indisponibile del Comune un bene immobile confiscato alla criminalità organizzata e lo ha riqualificato anche grazie ai contributi della Regione Emilia-Romagna. A settembre 2022, con apposita procedura, l’immobile è stato assegnato a un Ente del Terzo Settore per lo svolgimento di attività ricettiva finalizzata al reinserimento lavorativo di persone fragili;
- è socio fondatore dell’associazione Avviso Pubblico (delibera Consiglio Comunale n. 29 del 15/05/1996) costituita nel 1996 da Enti locali e Regioni per la formazione civile contro le mafie, con l’intento di collegare ed organizzare gli Amministratori pubblici che concretamente si impegnano a promuovere la cultura della legalità democratica nella politica, nella Pubblica Amministrazione e sui territori da essi governati.

La strategia di prevenzione della corruzione impostata ed attuata con il presente PIAO è comunicata attraverso la sua pubblicazione sul sito istituzionale all’interno della sezione “amministrazione trasparente” e sono predisposte azioni finalizzate ad agevolare la comunicazione tra cittadinanza ed amministrazione comunale anche attraverso nuovi canali di ascolto (Rilfedeur, facebook, twitter, ecc).

### **2.3.3.9 Protocollo di legalità per gli affidamenti**

L’Amministrazione Comunale ha aderito nel 2011 al protocollo di legalità proposto dalla competente Prefettura sottoscritto in data 31/03/2011 e, con atto di Giunta Comunale n. 140 del 16/10/2012, ha approvato l’adesione al Protocollo d’intesa sugli appalti con lo scopo di promuovere e diffondere la cultura della legalità.

Con deliberazione n. 39 del 21 marzo 2017 la Giunta comunale ha confermato la validità del Protocollo di Legalità sottoscritto in data 31/03/2011 con la Prefettura di Modena e stabilito, conseguentemente, di darne applicazione fino alla sottoscrizione del nuovo testo.

### **2.3.3.10 Misure per l’antiriciclaggio**

Le “istruzioni sulla comunicazione di dati e informazioni concernenti le operazioni sospette da parte degli uffici delle pubbliche amministrazioni” pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n.



269 del 19 novembre 2018 definiscono specifiche linee guida per le pubbliche amministrazioni, chiamate ad adottare procedure interne per l'attuazione delle misure anticiclaggio (D.Lgs. 231/2007 come modificato dal D.Lgs. 90/2017).

Gli indicatori di anomalia specifici definiti nel contesto della pubblica amministrazione fanno riferimento ad alcune aree di competenza coincidenti con i settori a maggior rischio corruttivo individuati dalla legge "anticorruzione"(procedimenti finalizzati all'adozione di provvedimenti di autorizzazione o concessione, procedure di scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, procedimenti di concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzioni di vantaggi economici di qualunque genere a persone fisiche ed enti pubblici e privati).

Le istruzioni della UIF definiscono specifici indicatori di anomalia connessi:

a) con l'identità o il comportamento del soggetto a cui è riferita l'operazione;

b) con le modalità di esecuzione delle operazioni;

e declinati per i settori:

- appalti e contratti pubblici

- finanziamenti pubblici

- immobili e commercio.

La rilevanza delle misure anticiclaggio nell'ambito del settore "appalti e contratti pubblici" è confermata dalla espressa previsione, nei bandi di finanziamento delle opere pubbliche con fondi PNRR, della presentazione in sede di gara, della dichiarazione relativa al "titolare effettivo" e della verifica in sede di stipula del contratto.

Con lo scopo di avvicinare la normativa "anticiclaggio" a quella dell' "anticorruzione", attraverso una specifica iniziativa di formazione sulla piattaforma Self-Pa è stato agevolato il riconoscimento delle fattispecie meritevoli di essere comunicate, da parte dei dipendenti assegnati ai servizi più sensibili.

### **2.3.3.11 Divieto di pantouflage**

Per garantire il rispetto del divieto di pantouflage l'Ente:

- acquisisce in fase di affidamento di lavori e forniture di beni e servizi la dichiarazione dell'operatore economico di non aver stipulato contratti di lavoro o attribuito incarichi a ex dipendenti pubblici in violazione del divieto di cui all'art. 53 comma 16 ter del D. Lgs. 165/2001;
- acquisisce, al momento del conferimento dell'incarico o della nomina la dichiarazione d'impegno a rispettare il divieto di pantouflage da parte di soggetti che rivestono qualifiche potenzialmente idonee all'esercizio di poteri autoritativi e negoziali per conto dell'Ente e da parte dei soggetti che ricoprono una delle cariche di cui all'art. 1 del D. Lgs. 39/2013 negli enti pubblici economici e negli enti in controllo pubblico;
- verifica che i contratti di assunzione del personale, di competenza dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, contengano specifiche clausole anti-pantouflage.

### **2.3.3.12 Realizzazione progetti finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)**

Con deliberazione di G.C. n. 6 del 24/01/2023 il Comune di Maranello si è dotato di specifiche misure di monitoraggio e audit sui progetti finanziati con fondi PNRR, adeguandosi alle "Linee Guida per lo svolgimento delle attività di controllo e rendicontazione

degli interventi PNRR di competenza delle Amministrazioni centrali e dei Soggetti attuatori” predisposte dal Servizio Centrale per il PNRR, presso il Ministero dell’Economia e delle Finanze (MEF)-Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato (RGS).

Nello specifico, ad integrazione degli strumenti di controllo già assunti, la deliberazione suddetta prevede:

- l’individuazione, nell’ambito del sistema complessivo di governance del PNRR, di una specifica struttura denominata “Nucleo di monitoraggio ed Audit”, incaricata, attraverso competenze tecnico specialistiche, di presidiare le diverse tipologie di controllo da esercitarsi in via successiva sui progetti PNRR;
- per il monitoraggio, il controllo e la verifica interna dei progetti PNRR, la compilazione di un report, secondo uno schema allegato;
- “informazioni” con cadenza bimestrale alla Giunta Comunale sull’esito dei controlli effettuati e il coinvolgimento tempestivo della Direzione Generale ogni qualvolta sia necessario affrontare problemi organizzativi che rischiano di compromettere il rispetto dei milestone e dei target previsti dal bando di finanziamento;
- l’estensione del sistema di controlli ai progetti finanziati con contributi PNRR che hanno come soggetto attuatore la Maranello Patrimonio srl;
- l’integrazione del campione delle determinazioni e dei contratti da sottoporre a controllo successivo sulla regolarità degli atti amministrativi con le determinazioni e i contratti adottati nel bimestre di riferimento relativi ad interventi finanziati con fondi PNRR.

### **2.3.4 Programmazione della trasparenza**

Il Programma Triennale della Trasparenza e dell’Integrità è stato predisposto nel 2014 con lo scopo di rendere totalmente accessibili le informazioni concernenti l’organizzazione e l’attività dell’Amministrazione e favorire forme diffuse di controllo sull’esercizio delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche.

La trasparenza è una misura di prevenzione della corruzione fondamentale: l’accessibilità totale delle informazioni sull’organizzazione e l’attività dell’amministrazione, dei dati e dei documenti detenuti favorisce forme diffuse di controllo sull’esercizio delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche e rende i cittadini più partecipi nei processi decisionali.

Abrogato dal D. Lgs. 97/2016 l’obbligo di approvazione del programma triennale per la trasparenza e l’integrità, le funzioni di responsabile della trasparenza sono svolte dal responsabile della prevenzione della corruzione e l’attuazione degli obblighi di pubblicazione è affidata alle strutture organizzative coinvolte nell’attività di prevenzione della corruzione.

#### **2.3.4.1 La sezione “Amministrazione Trasparente”**

La pubblicazione dei dati sul portale istituzionale del Comune è effettuata in coerenza con quanto riportato nei documenti di indirizzo dell’ANAC e, in particolare, nel rispetto delle indicazioni su trasparenza e contenuti minimi dei siti pubblici, aggiornamento e visibilità dei contenuti, accessibilità e usabilità, classificazione e semantica, formati aperti e contenuti aperti. Il flusso di informazioni da pubblicare è reso accessibile ai terzi, nel rispetto dell’art. 4, comma 4 del d.lgs. 33/2013.

Per il 2024, il citato aggiornamento al PNA 2022 approvato con delibera di ANAC n. 605 del 19 dicembre 2023, ha introdotto importanti modifiche agli obblighi di pubblicazione delineando una nuova disciplina applicabile in materia di trasparenza amministrativa alla

luce delle nuove disposizioni sulla digitalizzazione del sistema degli appalti e dei regolamenti adottati dall'Autorità, in particolare quelli adottati con le delibere ANAC nn. 261 e 264, e successivi aggiornamenti, del 2023.

Le modifiche interessano in particolare le pubblicazioni in materia di contratti che erano già state oggetto di modifica nel 2023. Nel corso del 2023, infatti, l'amministrazione aveva modificato la sezione "*Bandi di gara e contratti*" introducendo due nuove sezioni: "*atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni*" e "*atti relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture*".

In particolare, la sezione "*atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni*" ha inteso sostituire la sezione "*atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura*" che, infatti, è stata cessata. La nuova sezione era stata progettata per ottemperare alla richiesta di pubblicare tutti gli atti, documenti e informazioni di cui all'Allegato n. 9 del PNA 2022 recante "elenco degli obblighi di pubblicazione della sezione "amministrazione trasparente" sotto sezione 1° livello "*bandi di gara e contratti*".

A partire dal 2024, gli obblighi di pubblicazione saranno assolti secondo quanto previsto dalle disposizioni del nuovo Codice in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti di cui agli artt. 19 e ss. e dai relativi regolamenti attuativi di ANAC. In particolare, le informazioni che le stazioni appaltanti sono tenute a trasmettere alla BDNCP e le modalità di assolvimento di tale obbligo sono stati descritti da ANAC, come sopra precisato, nella delibera n. 261 del 20 giugno 2023.

Nell'Allegato 1) della già citata delibera n. 264 del 20 giugno 2023 e successivi aggiornamenti, sono stati invece precisati i dati, i documenti, le informazioni la cui pubblicazione va comunque assicurata nella sezione "Amministrazione trasparente".

Più precisamente, nella deliberazione n. 264/2023 l'Autorità ha chiarito che gli obblighi di pubblicazione in materia di contratti pubblici devono essere assolti dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti:

- con la comunicazione tempestiva alla BDNCP, ai sensi dell'articolo 9-bis del d.lgs. 33/2013, di tutti i dati e le informazioni individuati nell'articolo 10 della deliberazione ANAC n. 261/2023;
- con l'inserimento sul sito istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", di un collegamento ipertestuale che rinvia ai dati relativi all'intero ciclo di vita del contratto contenuti nella BDNCP. Il collegamento garantisce un accesso immediato e diretto ai dati da consultare riferiti allo specifico contratto della stazione appaltante e dell'ente concedente ed assicura la trasparenza in ogni fase della procedura contrattuale, dall'avvio all'esecuzione;
- con la pubblicazione in "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dei soli atti e documenti, dati e informazioni che non devono essere comunicati alla BDNCP, come elencati nell'Allegato 1) della delibera n. ANAC 264/2023 e successivi aggiornamenti.

Con particolare riferimento all'inserimento sul sito istituzionale di un collegamento ipertestuale che rinvia ai dati relativi all'intero ciclo di vita di ogni specifico contratto contenuti nella BDNCP, l'amministrazione ha sollecitato il competente SIA dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico di valutare un'implementazione software che permetta di agevolare il lavoro dei Servizi. Per il momento, in "Amministrazione Trasparente" è comunque presente il

*link* alla BDNCP su cui, tramite appositi filtri, è possibile ricercare i contratti affidati dal comune di Maranello.

Il nuovo sito istituzionale ha consentito di introdurre alcuni automatismi nella pubblicazione dei dati previsti dal d.lgs. 33/2013 e di agevolare il lavoro dei Servizi.

La sezione “Amministrazione Trasparente”, raggiungibile da un link chiaramente identificabile sulla home page del sito istituzionale, è strutturata in modo conforme all'allegato al d.lgs. 33/2013, adeguata a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 97/2016, del d.lgs. 36/2023 e dell'approvazione del PNA 2022 (allegato 9) e del suo aggiornamento di cui alle delibere Anac n. 7 del 17/01/2023 e n. 605 del 19 dicembre 2023; ciascuna delle sotto-sezioni di primo e secondo livello contiene le voci per ogni contenuto specifico appartenente alla categoria stessa.

I dati, le informazioni e i documenti sono pubblicati nel rispetto della previsione di cui all'art. 8 del d.lgs. 33/2013. Ogni contenuto informativo dei documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria è mantenuto aggiornato e pubblicato per 5 anni, decorrenti dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello da cui decorre l'obbligo di pubblicazione e comunque sino a che gli atti pubblicati producono i loro effetti.

Sono fatti salvi i diversi termini di pubblicazione previsti in materia di protezione dei dati personali, da diverse e specifiche previsioni normative o determinati da ANAC ai sensi del comma 3 bis dell'art. 8 del D.Lgs. 33/2013.

Nella home page è indicata la casella di posta elettronica certificata del Comune. La PEC ha determinato una serie di vantaggi che possono così sintetizzarsi:

- maggiore efficienza amministrativa derivante da una riduzione dei tempi di consegna, nonché dei tempi di ricezione;
- maggiore efficacia amministrativa (certezza di invio e di consegna dei documenti);
- maggiore economicità dell'azione amministrativa.

#### **2.3.4.2 Il diritto di accesso**

Con deliberazione n. 41 del 27/06/2017 il Consiglio comunale ha approvato il “Regolamento in materia di accesso documentale, accesso civico e accesso generalizzato” che disciplina le modalità di esercizio del diritto di accesso documentale (artt. 22 e seg. L.241/90), del diritto di accesso civico, che consente a chiunque di richiedere l'accesso a documenti, informazioni e dati oggetto di obbligo di pubblicazione, e del diritto di accesso generalizzato, inteso come diritto di chiunque di accedere a dati e documenti detenuti dalla pubblica amministrazione ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione.

Il regolamento sull'accesso fornisce un quadro organico e coordinato dei profili applicativi relativi alle tre tipologie di accesso, per evitare comportamenti disomogenei tra uffici della stessa amministrazione e definisce la procedura per la valutazione, caso per caso, delle richieste di accesso, individua gli uffici competenti a decidere sulle richieste di accesso generalizzato e prevede, con lo scopo di gestire in modo efficiente le richieste di accesso, l'istituzione di un registro degli accessi, come indicato anche nelle Linee guida A.N.A.C. (del.n.1309/2016). Dal 2019 le richieste di accesso sono registrate e gestite attraverso il sistema di gestione del protocollo informatico e dei flussi documentali in uso. Il registro è periodicamente pubblicato con le modalità di cui alla circolare n. 2/2017 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione.

### **2.3.4.3 La trasparenza negli appalti**

Particolare importanza riveste l'assolvimento degli obblighi di trasparenza nell'ambito delle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture. Tale misura è garantita attraverso il rigoroso rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs. 36/2023 (art. 28).

Inoltre si è ritenuto di assicurare maggiore trasparenza nell'affidamento degli incarichi relativi a servizi di architettura ed ingegneria, stabilendo di pubblicare sul sito istituzionale e diffondere attraverso gli organi professionali provinciali, un avviso per la raccolta di candidature che, dando conto delle opere strategiche previste negli atti di programmazione triennale, permette di individuare, nel rispetto delle previsioni del codice dei contratti e delle linee guida ANAC, tecnici idonei alla stregua di criteri di carattere generale predefiniti.

Il Comune di Maranello ha aderito alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico con atto di Consiglio comunale n. 80 del 17/12/2015, la convenzione relativa è stata adeguata alle intervenute disposizioni in materia con atto di Consiglio comunale n. 4 del 24/01/2017.

Con provvedimento del Sindaco n. 695 in data 25/10/2016 è stato individuato il Responsabile per l'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (RASA) nel dirigente dell'area "Economico-Finanziaria".

Nel rispetto di quanto previsto dall'allegato n.1 alla circolare RGS n. 9 del 10 febbraio 2022 sul sito istituzionale dell'Ente è stata realizzata ed è in corso di implementazione una apposita sezione denominata "Attuazione Misure PNRR" finalizzata a consentire una modalità di accesso standardizzata ed immediata ad informazioni aggiornate ed organizzate sullo stato di attuazione delle misure PNRR.

### **2.3.4.4 Elenco degli obblighi di pubblicazione (allegato 3)**

Nella tabella di cui all'**Allegato 3** del presente Piano (mappatura obblighi di pubblicazione), sono riportati i flussi informativi necessari a garantire l'individuazione/elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione dei dati.

## SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

### 3.1 Struttura organizzativa – Obiettivi di salute organizzativa

#### 3.1.1 Obiettivi per il miglioramento della salute di genere

Il DPR 81/2022 ha abrogato, fra gli altri adempimenti, quello relativo alla approvazione del piano previsto dall'art. 48 del D.Lgs. n. 198/2006 "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell'articolo 6 della legge 28 novembre 2005, n. 246", le cui azioni devono ora trovare spazio nella presente sezione del PIAO.

La finalità di assicurare "la rimozione degli ostacoli che, di fatto, impediscono la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne", già oggetto d'intervento nei contratti collettivi nazionali del comparto pubblico (art. 19 del CCNL 14/09/2000 del Comparto Regioni-Autonomie Locali: costituzione del Comitato pari opportunità e "azioni positive" a favore delle lavoratrici e art. 8 del CCNL 22/01/2004: costituzione del comitato paritetico sul fenomeno del mobbing) è stata perseguita, nel tempo, attraverso diverse disposizioni:

- Legge n. 53 del 08/03/2000 "Disposizioni per il sostegno della maternità e della paternità, per il diritto alla cura e alla formazione e per il coordinamento dei tempi delle città";
- D. Lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" (art. 1 comma 1, lett. c), art. 7, comma 1 e art. 57 costituzione del CUG "Comitato unico di garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni");
- D.Lgs. 3 agosto 2009, n. 106 che, modificando l'art. 6 del D.lgs. 81/2008 sulla tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, ha previsto l'obbligo di includere, nel documento di valutazione dei rischi, quello derivante da stress lavoro-correlato;
- D.lgs. n. 150 del 27/10/2009 "Attuazione della L. 4 marzo 2009, n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";
- Legge n. 183 del 04/11/2010 (art. 21) "Deleghe al Governo in materia di lavori usuranti, di riorganizzazione di enti, di congedi, di aspettative e permessi, di ammortizzatori sociali, di servizi per l'impiego, di incentivi all'occupazione, di apprendistato, di occupazione femminile, nonché misure contro il lavoro sommerso e disposizioni in tema di lavoro pubblico e di controversie di lavoro";
- Legge Regionale Emilia Romagna n.6/2014 "Legge quadro per la parità e contro le discriminazioni di genere" come modificata, da ultimo, con L.R. 4/2021;
- Legge n. 124 del 7/8/2015 "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- Legge n. 81 del 22 maggio 2017, "Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato";
- Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri recante Indirizzi per l'attuazione dei commi 1 e 2 dell'articolo 14 della Legge 7 agosto 2015, n. 124 e Linee Guida sull'organizzazione del lavoro per promuovere la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro dei dipendenti (Direttiva n. 3/2017 );
- la Direttiva n. 2 del 26/06/2019 del Ministro per la Pubblica Amministrazione e del Sottosegretario delegato alle pari opportunità, in tema di "Misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati Unici di Garanzia nelle Amministrazioni pubbliche".

Nel triennio di riferimento del PIAO l'Amministrazione comunale di Maranello si propone di realizzare il miglioramento della salute di genere attraverso:

- individuazione di condizioni ed organizzazione del lavoro che, nei confronti delle dipendenti e dei dipendenti, provocano effetti diversi a seconda del genere, costituendo pregiudizio nella formazione, nell'avanzamento professionale, nel trattamento economico e retributivo delle donne;
- facilitazione dell'inserimento delle donne nei settori e nei livelli professionali nei quali sono sottorappresentate, favorendo altresì l'accesso ed il riequilibrio della presenza femminile nelle attività e nelle posizioni gerarchiche ove sussiste un divario fra generi;
- adozione di strumenti ed istituti (anche mediante una diversa organizzazione del lavoro e/o in relazione ai tempi di lavoro) che favoriscano la conciliazione fra tempi di vita e di lavoro;
- informazione/formazione tesa alla promozione di equilibrio tra le responsabilità familiari e professionali, ed una migliore ripartizione di tale responsabilità tra i due generi.

Dato il contesto interno di riferimento, nella definizione degli obiettivi di miglioramento della salute di genere, con l'obiettivo di pervenire ad effettive condizioni di parità e pari opportunità per tutto il personale e di uguaglianza sostanziale fra uomini e donne per quanto riguarda le opportunità di lavoro e di sviluppo professionale, l'Ente si ispira ai seguenti principi:

- a) pari opportunità come condizione di uguale possibilità di riuscita o pari occasioni favorevoli;
- b) azioni positive come strategia destinata a stabilire l'uguaglianza delle opportunità;
- c) tutela del diritto alla pari libertà e dignità della persona del lavoratore.

Sulla base dei suddetti principi l'Ente si propone di perseguire nel triennio i seguenti obiettivi programmatici:

1. promuovere una cultura orientata alle pari opportunità e al rispetto delle diversità;
2. offrire opportunità di formazione al ruolo e di valorizzazione professionale, di esperienze professionali e percorsi di carriera senza squilibri di genere nelle posizioni lavorative;
3. favorire politiche di conciliazione dei tempi e delle responsabilità professionali e familiari;
4. rimuovere ostacoli che impediscono di fatto la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro fra uomini e donne;
5. garantire il diritto del personale ad un ambiente di lavoro sicuro, caratterizzato da relazioni interpersonali improntate al rispetto della persona e alla correttezza dei comportamenti.

Le iniziative e le azioni da attuare per il raggiungimento dei singoli obiettivi sono così individuate:

### **Iniziativa 1. Formazione e supporto alle attività del Comitato Unico di Garanzia**

**Obiettivo:** accrescere e consolidare la formazione dei membri del CUG sui temi di propria competenza per garantirne l'operatività

**Azione positiva 1:** formazione del CUG (membri titolari e supplenti) sui temi di propria competenza con autoformazione individuale o di gruppo, con supporti cartacei e/o informatici o partecipazione a eventi formativi.

**Azione positiva 2** – strutturare una modalità di lavoro del Comitato che ponga in essere un confronto ed una condivisione delle proprie azioni/esperienze con i CUG degli Enti aderenti all'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico nonché con gli organismi ed i tavoli di coordinamento provinciale e regionale

**Soggetti e Uffici coinvolti:** CUG – SIA Unione - Servizio Personale Unione.

**Beneficiari:** componenti del CUG e tutti i dipendenti (senza distinzione di genere).

**Spesa:** prevista annualmente in bilancio nell'ambito delle risorse destinate alla formazione del personale.

### **Iniziativa 2. Monitoraggio annuale della situazione dell'organico comunale declinato per genere anche in logica di "benessere organizzativo"**

**Obiettivo:** monitorare periodicamente la dotazione organica comunale per trasmettere al CUG dati e informazioni necessari ad accrescere la conoscenza del contesto e favorire le analisi di competenza, programmare gli interventi di rimozione delle discriminazioni rilevate. In particolar modo si identificano i seguenti ambiti/aree di monitoraggio:

- a) verifica e monitoraggio annuale di situazioni di assenza del personale per lungo periodo (maternità, terapie oncologiche, ecc.) per verificare l'opportunità di strutturare una procedura per il "buon rientro" dei dipendenti assenti;
- b) verifica e monitoraggio dei lavoratori che, a seguito del conferimento di alcune funzioni all'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, lavorano (per il 100% del proprio tempo lavoro o per % minori) in distacco presso l'Unione;
- c) verifica e monitoraggio del numero e della tipologia di contratti di lavoro flessibile in essere.

**Azione positiva 1:** produzione di elaborazioni statistiche sul personale richieste dal CUG ripartite per genere, declinate, rispetto ai singoli ambiti/aree di monitoraggio, su tre componenti: uomini, donne, totale.

**Soggetti e Uffici coinvolti:** Servizio Personale Unione.

**Beneficiari:** componenti del CUG.

**Spesa:** l'iniziativa non comporta oneri di spesa.

### **Iniziativa 3. Sviluppo della informazione**

**Obiettivo:** promozione e diffusione della conoscenza e delle informazioni sulle tematiche riguardanti le pari opportunità e di genere, al fine di aumentare la consapevolezza del personale dipendente sui temi del benessere organizzativo all'interno dell'organizzazione del lavoro e del contrasto di tutte le discriminazioni e dei fenomeni di mobbing, vessazioni, molestie.

**Azione positiva 1:** informazione e sensibilizzazione del personale dipendente sulle tematiche relative alle pari opportunità tramite invio di comunicazioni a mezzo e-mail/posta interna.

**Azione positiva 2:** informazione ai cittadini e ai dipendenti attraverso la pubblicazione, nella sezione CUG del sito internet istituzionale del Comune, di normative, disposizioni e informazioni sul tema delle pari opportunità e del Piano triennale di Azioni Positive.

**Azione positiva 3:** aggiornamento ed implementazione dello spazio internet dedicato all'interno del sito internet del Comune, con uno spazio pubblico informativo con accesso dall'esterno, allo scopo di garantire trasparenza e diffusione alle attività implementate dal CUG all'interno dell'organizzazione, ed uno spazio riservato in intranet che possa agevolare il lavoro dei componenti del CUG stesso.

**Soggetti e Uffici coinvolti:** CUG –SIA Unione.

**Beneficiari:** tutti i dipendenti (senza distinzione di genere).

**Spesa:** l'iniziativa non comporta oneri di spesa.

### **Iniziativa 4. Conciliazione tempi di vita e di lavoro attraverso lo sviluppo dello smartworkig nonché di strumenti di maggiore flessibilità oraria**

**Obiettivo:** Monitorare l'applicazione dell'istituto del lavoro agile come disciplinato nel presente piano per valutarne l'impatto sulle esigenze personali e lavorative dei dipendenti ed individuare eventuali misure correttive

**Azione positiva 2:** verificare la sostenibilità di ampliare la flessibilità oraria riconosciuta al personale dipendente

**Soggetti e Uffici coinvolti:** CUG – Collegio di Direzione – SIA Unione.

**Beneficiari:** tutti i dipendenti (senza distinzione di genere).

**Spesa:** l'iniziativa non comporta oneri di spesa.



## **Iniziativa 5. Formazione del personale: Piano della formazione “non solo aggiornamento ma addestramento”**

**Obiettivo:** garantire la formazione al personale senza discriminazioni di genere; agevolare la partecipazione del personale alle iniziative formative; promuovere, con il coinvolgimento attivo del CUG, approfondimenti specifici sul tema del riconoscimento dei fenomeni discriminatori e del loro contrasto, del valore del benessere organizzativo in termini di impatto sulla produttività, dei temi della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, al fine di migliorare la gestione delle risorse umane e la qualità del lavoro attraverso la gratificazione e la valorizzazione professionale dei dipendenti. Lavorare alla strutturazione/creazione di un piano formativo in cui la formazione è vissuta “non solo come aggiornamento ma anche come addestramento”

**Azione positiva 1:** le richieste di partecipazione a iniziative formative a catalogo (ovvero giornate formative organizzate dalle diverse società di formazione) devono essere accolte, nel rispetto delle risorse disponibili per il finanziamento, senza discriminazioni di genere. I percorsi formativi interni, ove possibile, devono essere organizzati in modo da favorire la partecipazione del personale in condizioni di pari opportunità e non ostacolare la conciliazione fra vita professionale e vita familiare (per esempio: definizione di orari compatibili con quelli del personale part-time, privilegiando le giornate di rientro pomeridiano; l'articolazione dei corsi in due turni, uno al mattino e uno al pomeriggio, per consentire al personale di partecipare al primo o al secondo turno in base alle esigenze di servizio e personali; individuazione di sedi idonee a coinvolgere i lavoratori portatori di handicap).

**Azione positiva 2:** il personale partecipante alle iniziative di formazione e aggiornamento deve trasmettere, agli operatori impiegati nell'ambito lavorativo oggetto delle iniziative medesime, le nozioni professionali ed i contributi formativi acquisiti. La trasmissione può avvenire:

- a) mediante esemplificazione pratica da attuarsi nell'ordinario contesto lavorativo, in occasione della concreta applicazione degli insegnamenti ricevuti;
- b) attraverso comunicazione orale e teorica in occasione di programmati momenti di incontro, da attuarsi in orario di lavoro previa intesa con il Dirigente responsabile della struttura di appartenenza e sotto il coordinamento dello stesso;
- c) tramite fornitura di copia del materiale e della documentazione acquisita in occasione delle iniziative in parola.

**Azione Positiva 3:** approvare un piano di formazione che risponda all'esigenza di strutturare percorsi formativi che siano in grado di preparare il personale dipendente non solo rispetto alle novità normative ma anche e soprattutto rispetto alle attività proprie del profilo e delle mansioni attribuite.

**Soggetti e Uffici Coinvolti:** Responsabili apicali - CUG - Servizio Personale Unione.

**Beneficiari:** tutti i dipendenti (senza distinzione di genere).

**Spesa:** prevista annualmente in bilancio nell'ambito delle risorse destinate alla formazione del personale.

## **Iniziativa 6: Maggiore condivisione e coinvolgimento dei dipendenti negli obiettivi da raggiungere**

**Obiettivo:** miglioramento delle prestazioni, dello sviluppo personale e del benessere dei lavoratori mediante un miglioramento della comunicazione degli obiettivi del Settore/ Servizio, della chiarezza dei ruoli e del coinvolgimento nel processo di lavoro, al fine di aumentare la performance generale e ridurre i conflitti dato che la maggiore condivisione degli obiettivi e delle strategie, pur nella divisione di compiti e ruoli, aumenta la consapevolezza di fare parte di una squadra e stimola l'apporto individuale.

**Azione positiva 1:** realizzare, con modalità comuni a livello di ente, in ogni Servizio incontri periodici con i dipendenti per l'illustrazione e la condivisione degli obiettivi e del grado di

raggiungimento degli stessi, la risoluzione di problematiche insorte, la verifica dell'equa distribuzione dei carichi di lavoro.

**Soggetti e Uffici coinvolti:** Responsabili apicali.

**Beneficiari:** tutti i dipendenti (senza distinzione di genere).

**Spesa:** l'iniziativa non comporta oneri di spesa.

### **3.1.2 Obiettivi per il miglioramento della salute digitale**

La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione è una sfida importante per il futuro del nostro paese ed ha l'obiettivo di rendere i servizi pubblici più efficienti, accessibili e rispondenti alle esigenze dei cittadini e delle imprese. L'Agenzia per l'Italia Digitale ha pubblicato il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2024-2026, il documento di programmazione strategica per la PA, frutto di un'attività di concertazione tra amministrazioni e soggetti istituzionali.

La Giunta dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, alla quale il Comune di Maranello, nel 2014, ha conferito la gestione dei servizi informatici e telematici, con delibera n. 47 del 27/07/2022, ha approvato la "Pianificazione Agenda Digitale Locale Distretto Ceramico 2022 – 2025", in cui sono illustrate le attività che l'Unione intende dispiegare nel Triennio 2022 – 2025 per favorire lo sviluppo territoriale della società dell'informazione e contribuire al raggiungimento dei traguardi fissati dall'Agenda Digitale Europea conformemente a quanto stabilito nel Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione che contiene gli indirizzi generali in materia di attuazione dell'agenda digitale e del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD).

Si riportano di seguito gli obiettivi e le azioni avviate e da avviare per il miglioramento della salute digitale dell'amministrazione.

#### **3.1.2.1 Informatizzazione dei procedimenti**

L'informatizzazione dei procedimenti rende tracciabili tutte le attività dell'Amministrazione, riduce il rischio di "blocchi" non controllabili ed evidenzia le responsabilità di ciascuna fase del procedimento. Tale misura, attuata già dal 2014 con l'attivazione del nuovo *software* per la gestione del protocollo informatico e del nuovo *software* per la gestione documentale, entrambi selezionati e proposti dal SIA (Sistema informativo associato) dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, è stata implementata, nel 2015, con il completamento del processo di dematerializzazione del ciclo di fatturazione passiva che ha agevolato il rispetto dei tempi di pagamento, nel 2016 dall'attivazione della sottoscrizione con firma digitale dei verbali di Giunta e di Consiglio comunale, nel 2017, con l'attivazione del nuovo sito istituzionale e l'informatizzazione di alcuni procedimenti di pubblicazione di atti e dati in "Amministrazione Trasparente", nel 2018 con l'attivazione della piattaforma regionale Si.Ed.ER. che consente la protocollazione automatica e la conseguente gestione delle pratiche edilizie agevolando l'accesso al proprio fascicolo da parte degli interessati, l'attivazione della piattaforma regionale SATER per lo svolgimento delle gare con procedura elettronica e l'istituzione di un portale che, previo accreditamento, consente agli utenti l'iscrizione ai servizi scolastici ed ai servizi integrativi per le famiglie.

Nel 2020/2021 sono state coordinate le anagrafiche presenti nelle diverse banche dati in uso ai diversi servizi comunali al fine di incrementare l'informatizzazione dei procedimenti e migliorare il rapporto con i cittadini riducendo i tempi di risposta ed introducendo ulteriori elementi di trasparenza nel procedimento, attraverso l'integrazione del gestionale dedicato al rilascio dei titoli abilitativi edilizi con il programma di contabilità è stata rafforzata la

tracciabilità del flusso documentale relativo alla riscossione degli oneri di urbanizzazione, è stata implementata la gestione dei procedimenti di riscossione delle entrate comunali attraverso la piattaforma digitale PagoPA, istituita per diffondere, facilitandone l'accesso, i sistemi di pagamento elettronico e diventare il tramite unico di tutti i pagamenti verso la pubblica amministrazione italiana.

Nel 2023 è stato avviato il percorso di adeguamento della gestione documentale alle "Linee guida per la formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici" AgID del 2021. Il percorso, da completare entro il 2024, ha portato ad oggi all'introduzione del piano di fascicolazione e dell'obbligo di fascicolazione informatica dei documenti protocollati e proseguirà con la redazione del manuale di gestione documentale e l'individuazione di prassi, referenti e responsabili del ciclo di gestione documentale dell'ente.

### **3.1.2.2 Accesso telematico a dati, documenti e procedimenti**

Dal 15 novembre 2021 i cittadini italiani possono scaricare i **certificati anagrafici** online in maniera autonoma e gratuita attraverso un servizio dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR) del Ministero dell'Interno che permette di scaricare 14 certificati per proprio conto o per un componente della propria famiglia, dal proprio computer senza bisogno di recarsi allo sportello.

Nel contempo, il Comune ha attivato e realizzato una campagna di sensibilizzazione dei cittadini all'acquisizione della propria identità digitale individuando specifici punti di rilascio all'interno della struttura dell'Ente ed ha svolto una attività di supporto/affiancamento dei cittadini meno informatizzati.

L'obiettivo di favorire l'accesso telematico da parte dei cittadini a dati, documenti e procedimenti è perseguito, poi, attraverso un programma formativo promosso dai "Servizi Informativi Associati" dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico (progetto "digitabili") rivolto a tutti i dipendenti e finalizzato ad accrescerne le competenze digitali ed agevolare la reingegnerizzazione, in chiave digitale, dei procedimenti di riscossione delle entrate incrementando il numero di quelli accessibili telematicamente, con l'obiettivo di migrare sulla piattaforma digitale **PagoPa** il 70% dei procedimenti stessi.

### **3.1.2.3 Il progetto "Digitale Comune"**

Il S.I.A. dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico ha avviato, dal 2020, il progetto "Digitale Comune" con l'obiettivo di creare uno "sportello telematico", attraverso il quale i cittadini possono accedere ad alcuni "servizi" del Comune. I "servizi" riguardano perlopiù procedimenti su istanza di parte e consentono al cittadino di avviare la pratica, monitorarla e ottenere riscontro completamente *online*. L'accesso ai servizi avviene esclusivamente tramite SPID o CIE o CNS, potendo così fare affidamento su sistemi di identificazione unici e sicuri, che tutelano la privacy dei dati personali.

La digitalizzazione di servizi incide positivamente anche sull'organizzazione del lavoro in modalità agile, poiché l'istruttoria di questi procedimenti può avvenire completamente da *back-office* e a distanza.

L'obiettivo del progetto "Digitale Comune" è digitalizzare 50 servizi entro il 31/12/2022; 100 servizi entro il 31/12/2023 e 150 servizi entro il 31/12/2024.

Al 31/03/2021 erano stati individuati 58 servizi digitalizzabili, di cui 19 già digitalizzati e disponibili sullo sportello telematico del Comune.

Al 31/12/2022, sono stati individuati 117 servizi digitalizzabili, di cui 61 già digitalizzati e disponibili sullo sportello telematico del Comune

Nel corso del 2023 sono stati pubblicati ulteriori 43 servizi *online* (di cui 16 scolastici e 27 per servizi diversi), portando così il n. di servizi disponibili *online* a n. 104.

### 3.1.3 Obiettivi per il miglioramento della salute finanziaria

La misurazione della salute finanziaria della pubblica amministrazione è un'attività importante per valutare la stabilità e la sostenibilità finanziaria di un ente pubblico e rientra a pieno titolo fra gli elementi da prendere in considerazione nel momento in cui si intende valutare il contributo dello stato di salute delle risorse di Ente alla realizzazione degli obiettivi di Valore Pubblico.

Si riportano di seguito gli obiettivi e le azioni per il miglioramento della salute finanziaria dell'amministrazione.

La programmazione potrà essere oggetto di revisione annuale "a scorrimento", in relazione ai mutamenti intervenuti e al grado di progressiva realizzazione degli obiettivi programmati.

INDICATORE	VALORE DI PARTENZA 2022	VALORE 2023	TARGET 2° ANNO	TARGET 3° ANNO
<i>Incidenza spese rigide (debito e personale) su entrate correnti</i>	<b>23,451</b>	<b>25,14 (SOSTANZIALE MANTENIMENTO*)</b>	Mantenimento/miglioramento	Mantenimento/miglioramento
<i>Valutazione esistenza di deficit strutturale sulla base dei parametri individuati dal Ministero dell'Interno</i>	<b>Negativa</b>	<b>Mantenimento</b>	<b>Mantenimento</b>	<b>Mantenimento</b>
<i>Incidenza dei procedimenti di esecuzione forzata sulle spese correnti oltre un valore soglia</i>	<b>Non ricorre</b>	<b>Mantenimento</b>	<b>Mantenimento</b>	<b>Mantenimento</b>
<i>Velocità di pagamento della spesa corrente sia per la competenza sia per i residui</i>	<b>84,725</b>	<b>84,132 (SOSTANZIALE MANTENIMENTO*)</b>	Mantenimento/miglioramento	Mantenimento/miglioramento

\*Seppur gli indicatori denotano in termini assoluti un peggioramento, si ritiene che tale variazione possa considerarsi sostanzialmente un "mantenimento" alla luce del fatto che:

- i valori di partenza, così come quelli del 2023, sono da considerarsi comunque positivi e sintomatici di una buona salute finanziaria dell'ente;
- la variazione dell'indicatore di rigidità strutturale è stata influenzata perlopiù dall'aumento dell'importo per l'estinzione anticipata dei mutui che, seppur incidendo negativamente sull'indicatore, non è una spesa ricorrente ed è da considerarsi espressione di una virtuosa politica di bilancio;
- la variazione dell'indicatore sulla velocità di pagamento è stata influenzata perlopiù dall'aumento dell'importo degli impegni per spese correnti complessivi dell'ente e ha determinato uno scostamento minimo e che può considerarsi fisiologico.

## 3.2 Organizzazione del lavoro agile

### 3.2.1 Principi del lavoro agile

L'introduzione del lavoro agile risponde alle seguenti finalità:

- Sperimentare ed introdurre nuove soluzioni organizzative che favoriscano lo sviluppo di una cultura gestionale orientata al lavoro per obiettivi e risultati e ad un incremento di produttività;
- Razionalizzare spazi e dotazioni tecnologiche, da un lato ripensando la distribuzione dei collaboratori e l'uso dei locali, dall'altro assegnando loro dotazioni portabili senza duplicazioni;
- Rafforzare le misure di conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, le azioni per realizzare le pari opportunità con l'obiettivo di migliorare il benessere organizzativo;
- Promuovere la mobilità sostenibile tramite la riduzione degli spostamenti casa-lavoro-casa.

Ai fini della presente Disciplina si intende per:

**“Lavoro agile”** (legge del 22 maggio 2017 n. 81): modalità di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato, stabilita mediante accordo tra le parti, (...) senza precisi vincoli di orario o di luogo di lavoro, con il prevalente supporto di tecnologie dell'informazione e della comunicazione che consentano il collegamento con l'amministrazione comunale nel rispetto delle norme in materia di sicurezza e trattamento dei dati personali. La prestazione lavorativa è eseguita presso un luogo collocato al di fuori delle sedi dell'Amministrazione, entro i limiti di durata massima dell'orario di lavoro giornaliero e settimanale derivanti dalla legge e dalla contrattazione collettiva.

**“Lavoratore/lavoratrice agile”**: il dipendente in servizio, anche a tempo determinato, presso l'amministrazione che espleta parte della propria attività lavorativa in modalità agile secondo i termini stabiliti nell'accordo individuale.

**“Accordo individuale”**: accordo concluso tra il dipendente ed il dirigente dell'area/servizio di appartenenza.

**“Luogo di lavoro”**: spazio nella disponibilità del dipendente (la propria abitazione/domicilio o altro luogo) ritenuto idoneo allo svolgimento della prestazione lavorativa.

**“Amministrazione”**: Comune di Maranello.

**“Dotazione tecnologica”**: la strumentazione costituita da personal computer, tablet, smartphone, applicativi software ecc. forniti dall'amministrazione al dipendente e/o nella sua disponibilità, utilizzati per l'espletamento dell'attività lavorativa.

**“Profili smartizzabili”**: profili professionali in cui sono inquadrati i dipendenti che possono lavorare da remoto, in ragione delle funzioni e delle attività svolte, sulla base dei requisiti organizzativi del Comune di Maranello.

### 3.2.2 Stato d'implementazione del lavoro agile

Nonostante l'applicazione del lavoro agile anche nel settore pubblico fosse già prevista dalla Legge 22 maggio 2017, n. 81, il Comune di Maranello ne ha avviato la sperimentazione solo in seguito all'emergenza sanitaria da Covid-19, quando quella del lavoro da remoto si è imposta come una delle misure più efficaci per affrontare l'emergenza.

Il Comune di Maranello ha potuto intraprendere la sperimentazione della modalità di lavoro agile in seguito all'approvazione, da parte della Giunta dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, titolare delle funzioni in materia di “Amministrazione e sviluppo delle risorse umane”, della deliberazione n. 14 del 09/03/2020 ad oggetto: “Attivazione, in via

sperimentale sino al 31/07/2020, di progetti di lavoro agile (cd smart working) nonché approvazione direttive – per il periodo interessato dall'emergenza covid-19 - quale misure di contrasto e contenimento del diffondersi del coronavirus” rettificata, successivamente, con deliberazione n. 15 del 02/04/2020.

Con atto di Giunta n. 33 del 20/05/2020, l'Unione ha approvato la “Proroga sino al 31/12/2020 della possibilità di attivare progetti di lavoro agile (cd smart working) alla luce dello specifico progetto approvato con delibera della Giunta dell'Unione n. 24/2020”.

Con Deliberazione di Giunta n. 112 del 23/12/2020 ad oggetto: “Approvazione disciplinare e modulistica in merito alla disciplina del lavoro agile (cd smart working)”, l'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico ha approvato la disciplina dello smart-working convenzionale (non emergenziale) adottando, in particolare, i seguenti atti:

- disciplinare dello smart-working;
- accordo individuale per attivare smart-working;
- informativa sulla salute e sicurezza (allegato obbligatorio dell'accordo);
- disciplinare per utenti dei sistemi informativi dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico (allegato obbligatorio dell'accordo).

Sulla base di tali prescrizioni al 14/10/2021 presso il Comune di Maranello risultavano autorizzati a lavorare in smart working, con modalità di alternanza del lavoro in presenza con il lavoro da remoto definite, di volta in volta, dal dirigente di riferimento, n. 58 dipendenti su un totale di 92 dipendenti in servizio a tempo indeterminato (senza considerare i dipendenti in aspettativa ed in distacco).

La distribuzione per profili professionali del personale autorizzato consente di stimare che la quasi totalità del personale addetto a funzioni gestibili da remoto sia stato autorizzato a lavorare in modalità agile sino alla fine del periodo consentito, mentre non è stato possibile autorizzare il personale addetto a funzioni da gestire necessariamente in presenza.

L'attuazione del lavoro agile nel periodo emergenziale da marzo 2020 fino al 14/10/2021, ha messo in evidenza alcune criticità di natura tecnologica riconducibili a:

- Indisponibilità di connessioni internet a larga banda: nonostante l'area modenese non sia segnata da un deficit infrastrutturale (la rete in fibra è ormai pervasiva e le connessioni FTTC/FTTH sono disponibili ovunque) in diverse abitazioni di dipendenti si è registrata l'assenza di connessione ADSL in taluni casi anche per una scelta degli utenti in favore della sola connessione mobile, che quasi mai ha le caratteristiche prestazionali sufficienti ad implementare il lavoro agile.
- Vetustà e limitata disponibilità dei computer: lo smart working emergenziale è stato organizzato senza la preventiva completa dotazione della strumentazione necessaria: data la situazione emergenziale gran parte dei dipendenti ha accettato di utilizzare i computer personali, talvolta molto vecchi con sistemi operativi e software non più compatibili con le norme minime di sicurezza e con i programmi utilizzati nell'ambito sistema informativo comunale. Anche la scelta di utilizzare lo smartphone o il tablet per l'accesso ad internet si è rivelata poco compatibile con la possibilità di realizzare una postazione di lavoro vera e propria.

Complessivamente, comunque, l'esperienza maturata sul lavoro agile nella prima fase di emergenza, ha dimostrato un buon livello qualitativo delle prestazioni lavorative, pur con la necessità, in molti casi, di una presenza settimanale negli uffici per un utile e più efficace coordinamento delle attività. Significative differenze sono state riscontrate tra i vari uffici:

nelle modalità organizzative del lavoro in alcuni casi ha prevalso ancora una cultura organizzativa che privilegia la presenza fisica per raccordarsi con i colleghi e per la consultazione della documentazione disponibile in ufficio, nonostante un alto livello di digitalizzazione e di informatizzazione delle procedure, in altri casi i dipendenti sono stati perfettamente in grado di adattarsi alla nuova modalità lavorativa, rivedendo la propria organizzazione del lavoro; in ogni caso, pur con le comprensibili differenze tra i vari servizi, il ricorso “forzato” al lavoro agile non ha ridotto la produttività del personale che, al contrario, nella quasi totalità dei casi, ha dimostrato spiccato senso del dovere e di appartenenza all’Ente.

Dopo l’entrata in vigore del DPCM del 23 settembre 2021 e il ritorno al lavoro agile come modalità di lavoro “non ordinaria”, il Comune di Maranello ha pressoché sospeso la modalità di lavoro agile, nelle more dell’adozione del Piano Organizzativo del Lavoro Agile.

Con la deliberazione di Giunta n. 105 del 29/12/2021 l’Unione dei Comuni del Distretto Ceramico ha individuato alcuni casi legittimanti l’attivazione dello smart working sempre correlati all’emergenza pandemica in corso.

Con deliberazione n. 43 del 29/06/2022 la Giunta dell’Unione dei Comuni del Distretto Ceramico ha individuato, nelle more dell’emanazione dei provvedimenti normativi previsti dai commi 5 e 6 dell’art 6 del D.L. 80/2021 e del conseguente adeguamento del PIAO e nell’attesa della regolamentazione del lavoro agile contenuta nel nuovo CCNL del comparto Funzioni Locali, le seguenti linee di indirizzo in merito all’adozione del POLA applicabili a tutte le amministrazioni aderenti all’Unione ovvero:

- a) il lavoro agile si applica ad almeno il 15 per cento dei dipendenti dell’ente (ove lo richiedano) assegnati a procedimenti che possono essere svolti in modalità agile;
- b) le singole amministrazioni provvedono da subito all’individuazione delle attività/profili smartizzabili;
- c) fermi restando i diritti di priorità sanciti dalle normative vigenti, di seguito si declinano le priorità che le amministrazioni dovranno tenere a riferimento nel concedere il cd lavoro agile ovvero:
  - lavoratori “fragili” secondo la definizione di cui all’art 26 del D.L. 18/2020;
  - lavoratori con particolari e motivate esigenze familiari/personali da valutarsi a cura del Dirigente;
  - in tutti i casi in cui il lavoro agile è misura di contenimento del Covid-19.

Il DM che definisce i contenuti del PIAO è stato pubblicato sul sito web del Dipartimento della Funzione Pubblica il 30/06/2022 e nella stessa data è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il DPR n.81 del 24/06/2022 che ha soppresso gli adempimenti relativi agli strumenti di programmazione assorbiti nel PIAO tra i quali il Piano Organizzativo del Lavoro Agile.

Con deliberazione n. 106 del 29/07/2022 la Giunta comunale ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ai sensi dell’art. 6 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, secondo lo schema definito con Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), e disciplinato attraverso il POLA, nelle more della regolamentazione del lavoro agile ad opera dei contratti collettivi nazionali di lavoro relativi al triennio 2019-2021, l’organizzazione del lavoro agile.

In data 16/11/2022 è stato sottoscritto il CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali che disciplina anche il lavoro agile prevedendo il confronto con le rappresentanze

sindacali in merito ai criteri generali per l'individuazione dei processi e delle attività di lavoro i cui requisiti organizzativi e tecnologici consentono di operare con tale modalità.

In particolare, l'art. 64 comma 3 del CCNL 2019/2021 testualmente recita: *“L'amministrazione nel dare accesso al lavoro agile ha cura di conciliare le esigenze di benessere e flessibilità dei lavoratori con gli obiettivi di miglioramento del servizio pubblico, nonché con le specifiche necessità tecniche delle attività”*.

L'attuazione, nel 2023, del Piano Organizzativo del Lavoro Agile ha consentito ai dipendenti con profili smartizzabili di effettuare una giornata di lavoro agile a settimana e, comunque, entro il limite massimo di quattro giorni al mese, previa sottoscrizione di un accordo. Lo scorso anno, hanno svolto almeno una giornata in modalità agile n. 25 dipendenti, per un totale di 1776 ore e 303 giorni.

Si riportano di seguito le ore di lavoro rese in modalità agile nel 2023 suddivise per area:

SERVIZIO	persone	totale ore	totale giorni	percentuale
AREA TECNICA	0	0	0	0,00
SERVIZIO AUTONOMO ISTRUZIONE	1	18	2	1,01
AREA AMMINISTRATIVA-AFFARI GENERALI	17	711	120	40,03
AREA ECONOMICO-FINANZIARIA	4	891	159	50,17
DIREZIONE GENERALE	3	156	22	8,78
<b>TOTALE</b>	<b>25</b>	<b>1776</b>	<b>303</b>	<b>100,00</b>

### 3.2.3 Condizionalità e fattori abilitanti (misure organizzative, piattaforme tecnologiche, competenze professionali)

Sulla base delle disposizioni richiamate nel paragrafo precedente, esaminate le linee guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche emanate in data 30.11.2021 dal Ministro per la pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 1, comma 6, del decreto del Ministro della pubblica amministrazione 8 ottobre 2021 e le indicazioni presenti nel CCNL del comparto delle Funzioni locali sottoscritto in data 16/11/2022 nonché la Direttiva del Ministro per la pubblica amministrazione del 29 dicembre 2023, previo confronto con le organizzazioni sindacali e tenuto conto dell'esperienza in materia maturata nella fase emergenziale, l'Amministrazione comunale di Maranello ritiene di poter programmare il ricorso allo smart working ordinario nei termini che seguono, ferma restando la possibilità di una successiva più completa definizione.

#### **Individuazione delle attività che possono essere svolte in modalità agile**

La normativa in vigore prima del DPCM 23/09/2021 prevedeva che almeno il 60% dei dipendenti assegnati allo svolgimento di attività che possono essere rese a distanza potesse avvalersi della modalità di prestazione lavorativa agile (v. art. 263, comma 4 bis D.L. 34/2020).

Ripristinata, dal 15/10/2021, la modalità in presenza quale modalità ordinaria di svolgimento della prestazione lavorativa (DPCM 23/09/2021), la disposizione cui fare riferimento è quella dell'art. 14, L. 7/08/2015, n. 124 (come modificata dal D.L. 22/04/2021, n. 52, convertito con modificazioni dalla L. 17/06/2021, n. 87) che prevede che: *“Il POLA individua le modalità attuative del lavoro agile prevedendo, per le attività che possono essere svolte in modalità agile, che almeno il 15 per cento dei dipendenti possa avvalersene (...). In caso di mancata*



*adozione del POLA, il lavoro agile si applica almeno al 15 per cento dei dipendenti, ove lo richiedano”.*

La lettura delle disposizioni citate va integrata con quanto previsto dalla Direttiva del Ministro per la pubblica amministrazione del 29 dicembre 2023 sull'applicazione dell'istituto del lavoro agile ai lavoratori c.d. “fragili”. La direttiva, infatti, evidenzia la necessità di garantire, ai lavoratori che documentino gravi, urgenti e non altrimenti conciliabili situazioni di salute, personali e familiari, di svolgere la prestazione lavorativa in modalità agile, anche derogando al criterio della prevalenza dello svolgimento della prestazione lavorativa in presenza.

Come emerso dall'analisi condotta sull'applicazione del lavoro agile per profili professionali nella fase emergenziale, la maggior parte dei lavoratori del Comune di Maranello svolge attività potenzialmente gestibili, anche a rotazione, in modalità agile al ricorrere delle seguenti condizioni minime:

- possibilità di svolgere da remoto almeno parte della attività a cui è assegnata/o il/la lavoratore/lavoratrice, senza la necessità di una costante presenza fisica nella sede di lavoro;
- possibilità di utilizzare strumentazioni tecnologiche idonee allo svolgimento della prestazione lavorativa al di fuori della sede di lavoro;
- possibilità di monitorare la prestazione e valutare i risultati conseguiti;
- disponibilità della strumentazione informatica, tecnica e di comunicazione idonea e necessaria all'espletamento della prestazione in modalità agile da parte del dipendente (perché in sua proprietà o perché fornita, nei limiti della disponibilità dall'Amministrazione);
- garanzia della continuità, regolarità ed efficienza della erogazione dei servizi ai cittadini ed alle imprese nel rigoroso rispetto dei tempi previsti dalla normativa vigente.

Partendo dall'esito di tale analisi ed escludendo i profili professionali collegati a funzioni conferite all'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, si può stabilire che alcuni profili professionali non sono compatibili con la modalità di lavoro agile alla luce delle caratteristiche intrinseche del lavoro svolto:

- COLLABORATORE NOTIFICATORE
- ASSISTENTE TECNICO
- ISTR. VIGILANZA
- ISTR. DIDATTICO
- INSERVIENTE
- ESECUTORE COMMESSE
- FARMACISTA E FUNZIONARIO FARMACISTA

Tali profili professionali corrispondono a n. 22 dipendenti non smartizzabili.

Tra gli altri profili, potenzialmente smartizzabili, alcuni, per specifiche funzioni svolte, non risultano compatibili con la modalità di lavoro agile:

- coloro che svolgono attività del servizio protocollo, del centralino, di messo notificatore, di front-office all'interno del servizio relazioni con il pubblico, di addetto al servizio di prestito bibliotecario;
- coloro che svolgono attività che richiedono l'utilizzo di documentazione cartacea o strumentazioni presenti nella sede di lavoro dell'ente;
- coloro che svolgono attività a diretto contatto con l'utenza.

Dal raffronto tra i profili potenzialmente smartizzabili e quelli concretamente non smartizzabili in base alle considerazioni sopra riportate, risulta la situazione sintetizzata nella tabella seguente di effettiva possibile applicabilità dello *smart-working*:

<b>CAT. E PROFILO PROFESSIONALE SMARTIZZABILI</b>	<b>autorizzabili</b>	<b>totale</b>
COLL.TERMINALISTA	1	2
ISTR.AMMINISTRATIVO	26	29
ISTR.CONTABILE	6	6
ISTR.TECNICO	3	3
ISTR.DIR.AMMINISTRATIVO	4	4
ISTR.DIR.CONTABILE	1	1
ISTR.DIR.ISPETTORE	1	3
ISTR.DIR.TECNICO	4	4
ISTR.DIRETTIVO	7	7
FUNZ.TECNICO	1	1
DIRIGENTI E SEGRETARIO	4	4
<b>totale</b>	<b>58</b>	<b>64</b>

La percentuale di potenziali smart worker all'interno dei profili smartizzabili è pari al 91% (58 su 64). La percentuale di attività compatibili con lo smart working, come spiegato sopra, è più bassa in ragione delle funzioni non compatibili individuate in corrispondenza di profili professionali potenzialmente smartizzabili.

Con riferimento alle figure del Segretario e dei Dirigenti si evidenzia la necessità del mantenimento di relazioni dirette ed immediate con il resto della struttura: in tali casi la compatibilità del lavoro da remoto va valutata con parametri diversificati ed in particolare sia con riferimento alle attività eseguibili dal proprio domicilio che con riferimento al ruolo rivestito dal dipendente all'interno dell'organizzazione. Per le figure dirigenziali, in particolare, caratterizzate dalla reciproca, necessaria e quotidiana interazione con i vari interlocutori non si ritiene possibile individuare progetti da realizzare da remoto, se non limitatamente alla necessità saltuaria e temporanea derivante da situazioni personali e familiari che inibiscano la possibilità del dirigente a recarsi nella proprio sede o nel caso in cui il Dirigente debba sospendere le ferie o altro istituto di assenza già comunicato, a seguito di esigenze di servizio urgenti e indifferibili.

### **3.2.4 Programma di sviluppo del lavoro agile**

Fermo restando che, in via di principio, la modalità ordinaria di lavoro prevede la presenza in ufficio, il lavoro agile si configura come una modalità di svolgimento della prestazione lavorativa consensuale e volontaria e, pertanto, la sua attivazione è subordinata alla richiesta del dipendente interessato e alla sottoscrizione dell'accordo individuale tra il dipendente e l'amministrazione comunale. Possono richiedere l'adesione al lavoro a distanza non solo i lavoratori con rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato, ma anche i lavoratori a tempo parziale e/o a tempo determinato, con esclusione di coloro che lavorano in turno o in attività incompatibili.

Al fine di semplificare e ottimizzare modi e tempi dell'accesso al lavoro agile, ciascun dirigente autorizza il personale assegnatogli che ne abbia fatto richiesta a svolgere lo smart working e ne definisce le modalità di svolgimento attraverso la stipula degli accordi individuali solo se sono rispettati i presupposti indicati nei paragrafi precedenti e a condizione che l'erogazione dei servizi rivolti a cittadini ed alle imprese avvenga con regolarità, continuità ed efficienza, nonché nel rigoroso rispetto dei tempi dei procedimenti previsti dalla normativa vigente.

Nel valutare le richieste di accesso al lavoro agile da parte dei dipendenti adibiti a funzioni compatibili con tale modalità di svolgimento della prestazione, i dirigenti avranno cura di accogliere almeno il 15% delle istanze e di garantire, ove possibile, una adeguata rotazione del personale autorizzato alla prestazione di lavoro agile, assicurando, comunque, la prevalenza, per ciascun lavoratore, del lavoro in presenza, fatte salve eventuali deroghe.

Nell'accordo, predisposto sulla base dello schema approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico n. 112 del 23/12/2020, sono definiti almeno i seguenti punti:

1. la durata dell'accordo (massimo un anno, rinnovabile);
2. l'indicazione della/e giornata/e di lavoro da svolgere a distanza, **di norma una a settimana e comunque entro il limite massimo di quattro giorni al mese**, fatte salve le eventuali deroghe;
3. la fascia/e oraria/e di contattabilità e la fascia di disconnessione dalle strumentazioni tecnologiche di lavoro, a tutela della salute psico-fisica del lavoratore, della sua efficienza e produttività che ciascun dirigente avrà cura di definire con la flessibilità necessaria a dare attuazione a quanto previsto dall'art. 66 comma 1 lettera a) del CCNL 2019/2021 (Tale fascia oraria non può essere superiore all'orario medio giornaliero di lavoro ed è articolata anche in modo funzionale a garantire le esigenze di conciliazione vita-lavoro del dipendente);
4. il riferimento agli obiettivi e attività gestionali e di performance dell'unità organizzativa di appartenenza, in un'ottica di responsabilizzazione verso il raggiungimento degli stessi, intesi come obiettivi individuali o di gruppo dell'unità organizzativa stessa;
5. le forme di esercizio del potere direttivo del dirigente di riferimento;
6. la disponibilità della dotazione tecnologica da utilizzare;
7. l'impegno del lavoratore a rispettare le prescrizioni in materia di sicurezza sul lavoro e rispetto della privacy;
8. le ipotesi di giustificato motivo, le modalità e i termini per il recesso;
9. la tipologia di formazione e informazioni propedeutiche allo svolgimento dell'attività a distanza.

Gli accordi individuali sono inviati dai dirigenti al Settore Gestione e sviluppo delle risorse umane dell'Unione dei Comuni del Distretto ceramico e, per conoscenza, al Servizio competente in materia di organizzazione.

Il coordinamento e il monitoraggio delle prestazioni svolte in modalità agile dei singoli dipendenti compete ai rispettivi dirigenti.

Il presidio trasversale del lavoro agile è svolto all'interno della Direzione Generale con il coordinamento del Segretario Generale, in collaborazione con il settore Amministrazione e sviluppo risorse umane e il SIA dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico.

Visto l'art. 18 comma 3 bis della legge n. 81 del 22/05/2017 come modificato dall'art. 4, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 105/2022 che testualmente recita: "...I datori di lavoro

*pubblici e privati che stipulano accordi per l'esecuzione della prestazione di lavoro in modalità agile sono tenuti in ogni caso a riconoscere priorità alle richieste di esecuzione del rapporto di lavoro in modalità agile formulate dalle lavoratrici e dai lavoratori con figli fino a dodici anni di età o senza alcun limite di età nel caso di figli in condizioni di disabilità ai sensi dell'articolo 3, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104. La stessa priorità è riconosciuta da parte del datore di lavoro alle richieste dei lavoratori con disabilità in situazione di gravità accertata ai sensi dell'articolo 4, comma 1, della legge 5 febbraio 1992, n. 104 o che siano caregivers ai sensi dell'articolo 1, comma 255, della legge 27 dicembre 2017, n. 205...* **in deroga al limite massimo** di lavoro da svolgere a distanza è possibile autorizzare lo smart working:

1. per un massimo del 33% dell'orario ordinario settimanale previsto (12/36) alle lavoratrici ed ai lavoratori con figli fino a dodici anni di età;
2. per un massimo del 45% dell'orario ordinario settimanale previsto (16/36) alle lavoratrici ed ai lavoratori con parenti in condizioni di disabilità legittimati ai sensi dell'articolo 3, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104;
3. per un massimo del 66% dell'orario ordinario settimanale previsto (24/36) ai lavoratori affetti dalle patologie indicate nel decreto del ministero della Salute del 4 febbraio 2022 certificate dal medico di medicina generale del lavoratore nonché ai lavoratori c.d. "fragili" che, documentando gravi, urgenti e non altrimenti conciliabili situazioni di salute, personali e familiari, necessitano di svolgere la prestazione lavorativa in modalità agile;
4. sino al 100% dell'orario ordinario settimanale previsto (36/36) e per il periodo strettamente necessario in ragione delle esigenze di servizio, ai dipendenti che, assegnatari di funzioni smartizzabili, accettino, per esigenze di servizio urgenti e indifferibili valutate dal dirigente di riferimento, di sospendere le ferie o altro istituto di assenza già comunicato.

Nell'ambito dei principi e delle percentuali sopra evidenziate il Dirigente, acquisite le domande degli interessati, valutato il mantenimento dell'efficacia e efficienza dell'azione amministrativa in capo al singolo dipendente, verificato che siano state preventivamente indicate nel PEG di competenza del dipendente attività compatibili con il lavoro da remoto, autorizza secondo questo ordine di priorità:

- a) lavoratori "fragili" che, documentando gravi, urgenti e non altrimenti conciliabili situazioni di salute, personali e familiari, necessitano di svolgere la prestazione lavorativa in modalità agile;
- b) lavoratori con particolari e motivate esigenze familiari/personali da valutarsi a cura del Dirigente.

Il lavoratore agile deve operare nel rispetto del disciplinare dello smart working approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico n. 112 del 23/12/2020 e, in particolare, annotare una sintesi dell'attività prestata compilando giornalmente l'apposito registro nel portale del dipendente.

Terminato il progetto e comunque a fine anno il dipendente presenta al proprio dirigente una relazione sull'attività svolta.

Per quanto riguarda gli strumenti tecnologici di cui dotare i dipendenti in lavoro agile occorre segnalare come, a fronte di una iniziale limitata disponibilità di personal computer portatili e di telefoni cellulari che ha indotto l'Amministrazione a concordare l'utilizzo, da parte dei dipendenti, di attrezzature proprie, è stata adottata dall'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, titolare della funzione conferitale dal Comune di Maranello, una scelta specifica

finalizzata a sostituire progressivamente i computer fissi obsoleti con altrettanti personal computer portatili. La telefonia mobile è, in ogni caso, assegnata, qualora ve ne sia la disponibilità, ai lavoratori che necessitano di frequenti contatti con utenti esterni. In prospettiva l'Amministrazione intende far sì che il dipendente in smart-working utilizzi in via ordinaria la strumentazione messa a sua disposizione anche quando svolge la propria attività in ufficio. Resta inteso che il dipendente dovrà dichiarare di disporre, presso il domicilio che indica, di una efficiente linea di connessione internet ADSL o fibra ottica non a consumo ed una costante copertura di ricezione della linea telefonica. Il dipendente può rinunciare mediante dichiarazione espressa alla dotazione di seguito indicata consapevole che rimangono inalterati tutti i doveri ed obblighi previsti per i dipendenti in lavoro da remoto e senza possibilità di vantare eventuali rimborsi a qualunque titolo.

Compatibilmente con le disponibilità dotazionali presenti nell'Ente verrà assegnata in comodato al dipendente la seguente strumentazione:

- personal computer portatile leggero con monitor di 14" o 15,6" e telecamera possibilmente integrata;
- cuffie con microfono integrato;
- telefono cellulare smartphone con sim 20 GB traffico dati e linea telefonica borsa porta notebook;
- docking station da utilizzare presso la propria sede lavorativa in Comune per collegare monitor, tastiera e mouse già presenti in ufficio.

Il lavoratore in smart-working con vincolo di tempo è soggetto ai medesimi obblighi derivanti dallo svolgimento della prestazione lavorativa presso la sede dell'ufficio, con particolare riferimento alle disposizioni in materia di orario di lavoro e vengono a lui garantiti i diritti giuridici ed economici in tema di riposi, pause, permessi orari e trattamento economico accessorio, i principali doveri del dipendente in smart-working, collegati all'organizzazione del Comune di Maranello, più precisamente esplicitati nell'accordo individuale.

### **3.2.5 Obiettivi con specifico riferimento ai sistemi di misurazione della performance**

Anche le prestazioni dei lavoratori che prestano parte della loro attività da remoto sono valutate utilizzando la scheda di valutazione relativa alla performance individuale con gli "item" ivi previsti, nell'ambito dei quali il dirigente dovrà tener conto anche dei seguenti aspetti comportamentali:

- grado di reperibilità e di proattività resa dal lavoratore anche da remoto;
- partecipazione agli incontri di formazione sulle nuove tecnologie;
- veridicità delle informazioni circa i progressi realizzati con riferimento del progetto assegnato;
- presenza/assenza di segnalazioni da parte del SIA dell'Unione circa il non corretto utilizzo della strumentazione messa a disposizione.
- Assenza nel sistema di raccolta di segnalazioni di lamentele su ritardi, negligenze o inefficienze nell'erogazione dei servizi.

Si ricorda che il non corretto utilizzo della strumentazione assegnata, tra cui anche scaricare aggiornamenti, applicativi o programmi senza preventiva autorizzazione dell'assistenza informatica, rientra nelle fattispecie previste nell'art. 59 "Codice disciplinare" del CCNL 21/5/2018 e potrebbe conseguentemente comportare l'apertura di procedimento disciplinare.

## **Contributi al miglioramento delle performance in termini di efficienza ed efficacia (es: qualità percepita del lavoro agile, riduzione delle assenze *customer satisfaction* per servizi a campione)**

Per verificare la valenza dell'applicazione dello smart working l'Ente mette in campo i seguenti monitoraggi:

- una rendicontazione giornaliera dell'attività svolta da parte del dipendente che ha richiesto tale istituto attraverso la compilazione del registro degli smart worker;
- una rendicontazione annuale dell'attività da rendere al dirigente di riferimento svolta sugli obiettivi di peg assegnati con compilazione dei seguenti dati di sintesi:
  - numero di video call cui ha partecipato il dipendente (dato sintetico per sondare la sinergia con la u.o. di appartenenza);
  - n. incontri da remoto/tot. incontri organizzati dall'u.o. di appartenenza o dall'Ente inerenti argomenti di interesse dell'uo;
  - n. problemi tecnici affrontati dal dipendente durante il semestre rispetto delle istruzioni formali (es: redazione report ecc....);
  - tempestività di risposta alle richieste telefoniche o via mail;
  - maggiore utilizzo di strumenti digitali rispetto al passato, migliore conoscenza e frequenza di utilizzo;
  - questionario sulla qualità percepita dal dipendente dei tempi di vita, di lavoro, di servizio reso;
- una rendicontazione annuale ad opera del Servizio personale da redigere a conclusione di ciascun anno nella quale si sintetizzano i dati relativi ad eventuali risparmi di costi ed all'impatto dello smart working sulla consistenza media delle assenze dal lavoro.

La valutazione del singolo dirigente in merito alla qualità percepita della prestazione resa da remoto è dallo stesso riportata nel report finale annuale sul grado di raggiungimento degli obiettivi.

Non si ritiene, in questa prima fase, di individuare indicatori di performance organizzativa di ente inerenti lo smart working in quanto:

- il raggiungimento degli obiettivi di performance viene già evidenziato nelle schede del piano che coinvolgono tutti i lavoratori sia in presenza che da remoto;
- si considera il triennio 2022/2024 un periodo sperimentale per verificare le regole che l'Ente si è dato.

Non si individuano indicatori di performance individuale specifici in quanto:

- solitamente un obiettivo viene raggiunto dai componenti di una u.o. o da un gruppo di lavoro;
- l'individuazione di un miglioramento quantitativo presuppone la conoscenza di un dato standard che, nel caso dello smart working non emergenziale manca.

I miglioramenti di performance quali indicatori d'impatto attesi dall'amministrazione in tema di lavoro da remoto sono i seguenti:

- **efficienza**
  - aumento dell'utilizzo delle piattaforme di comunicazione telematica per limitare gli spostamenti fisici non necessari dei dipendenti:
    - indicatore 1: numero video call cui ha partecipato il dipendente;
    - indicatore 2: tempo teorico risparmiato per tempi di viaggio (si ipotizza almeno 30 minuti per ciascun incontro);
- **efficacia**

- conclusione del progetto nei tempi indicati senza necessità di revisioni o proroghe al fine di garantire agli uffici di procedere con le fasi successive senza ritardi:
  - indicatore 1: data consegna progetto e numero gg antecedenti o numero gg successivi rispetto alla data prevista per la consegna;
  - indicatore 2: numero giorni/ore resi/e effettivamente in telelavoro e numero teorico previsto;
- qualità dei tempi di vita, di lavoro, di servizio reso percepita dal dipendente al fine di comprendere l'effettivo grado di conciliazione degli stessi mediante il lavoro da remoto:
  - indicatore 1: questionario da sottoporre ai dipendenti in telelavoro ed ai dirigenti/PO di riferimento;
  - indicatore 2: percentuale assenze nei giorni di telelavoro su numero gg teorici previsti e percentuale assenze nei giorni di lavoro in ufficio su numero gg teorici previsti.

### **3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale (allegato 4)**

Nel rispetto del principio applicato della programmazione di cui all'Allegato 4/1 al D.lgs. n. 118/2011, secondo cui il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale deve essere allegato al DUP, interpretato alla luce dell'art. 6 del decreto-legge 80/2021 che ha introdotto il PIAO quale strumento unitario di programmazione e governance per le pubbliche amministrazioni che accorpa, tra gli altri, anche il piano del fabbisogno del personale, il Comune di Maranello ha approvato la programmazione finanziaria della spesa di personale 2024-2026 suddivisa per missioni e programmi con l'approvazione della Nota di aggiornamento al DUP (d.C.C. n. 68 del 19/12/2023).

Sopravvenute esigenze di integrazione di tale programmazione hanno determinato la predisposizione del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale allegato al presente PIAO sul quale l'organo di revisione si è espresso favorevolmente con parere in data 08/04/2024 verbale n. 88.

### **3.4 Obiettivi per il miglioramento della salute professionale - formazione del personale**

Il Comune di Maranello, nell'ambito della gestione del personale, programma annualmente l'attività formativa a favore del proprio personale con lo scopo di garantire l'accrescimento e l'aggiornamento professionale dei dipendenti e disporre delle competenze necessarie al raggiungimento degli obiettivi e al miglioramento dei servizi.

Il valore della formazione professionale dei dipendenti assume una rilevanza strategica come strumento di innovazione e di sviluppo delle competenze a sostegno dei processi di innovazione.

Gli interventi formativi sono mirati alla crescita della qualificazione professionale del personale e a garantire a ciascun dipendente la formazione necessaria all'assolvimento delle funzioni e dei compiti attribuitigli nell'ambito della struttura.

La formazione è un processo complesso che risponde a diverse esigenze e funzioni: la valorizzazione del personale e, conseguentemente, il miglioramento della qualità dei processi organizzativi e di lavoro dell'ente.

Soprattutto negli ultimi anni, la formazione professionale ha assunto una rilevanza sempre più strategica finalizzata anche a consentire flessibilità nella gestione dei servizi e a fornire gli strumenti per affrontare le nuove sfide che coinvolgono la pubblica amministrazione.

Le attività formative sono programmate e gestite tenendo conto delle numerose disposizioni normative che nel corso degli anni sono state emanate per favorire la predisposizione di piani mirati allo sviluppo delle risorse umane.

Nel 2024 l'Amministrazione intende determinare gli obiettivi formativi tenendo conto del Piano strategico per la valorizzazione e lo sviluppo del capitale umano della pubblica amministrazione *“Ri-formare la PA. Persone qualificate per qualificare il Paese”* adottato dal Ministro per la pubblica amministrazione il 10 gennaio 2022 e di quanto previsto dalla Direttiva del Ministro per la Pubblica Amministrazione di marzo 2023 ad oggetto: *“Pianificazione della formazione e sviluppo delle competenze funzionali alla transizione digitale, ecologica e amministrativa promosse dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza”*.

In particolare, la Direttiva pone l'attenzione allo sviluppo delle **competenze digitali**. In tal senso, la piattaforma *Syllabus*, a cui l'Amministrazione ha aderito lo scorso anno, propone un totale di 15 corsi attinenti all'ambito tematico *“Competenze digitali per la PA”*, suddivisi in 5 diverse Macroaree di competenza. Ogni corso si propone di far acquisire al discente una competenza specifica ed è strutturato su 3 livelli di conoscenza e padronanza: base, intermedio e avanzato. Prima di iniziare l'attività formativa di ciascun corso, la piattaforma sottopone il discente a un test di *assessment*, con cui misurare e valutare il livello di padronanza delle competenze di partenza. In base al risultato del test, il discente potrà accedere quindi all'attività formativa di livello base, intermedio o avanzato e, in caso di partenza dal livello base o intermedio, potrà, a completamente dell'attività formativa, accedere al livello superiore. Alla fine di ogni corso e per ciascun livello di padronanza, la piattaforma sottopone il discente a un test per verificare l'acquisizione delle conoscenze acquisite. In caso di superamento del test, la piattaforma rilascia un *“Digital badge”*, ossia un attestato digitale che riconosce l'acquisizione di una competenza e l'ottenimento di un livello di padronanza.

Si riportano di seguito i contenuti del programma *“Competenze digitali per la PA”*

<b>Macroarea 1. Dati, informazioni e documenti informatici</b>
Competenza 1.1 Gestire dati, informazioni e contenuti digitali
Competenza 1.2 Produrre, valutare e gestire documenti informatici
Competenza 1.3 Conoscere gli Open Data
<b>Macroarea 2. Comunicazione e condivisione</b>
Competenza 2.1 Comunicare e condividere all'interno dell'amministrazione
Competenza 2.2 Comunicare e condividere con cittadini, imprese ed altre PA
<b>Macroarea 3. Sicurezza</b>
Competenza 3.1 Proteggere i dispositivi
Competenza 3.2 Proteggere i dati personali e la privacy
<b>Macroarea 4. Servizi on-line</b>
Competenza 4.1 Conoscere l'identità digitale
Competenza 4.2 Erogare servizi on-line
<b>Macroarea 5. Trasformazione digitale</b>
Competenza 5.1 Conoscere gli obiettivi della trasformazione digitale
Competenza 5.2 Conoscere le tecnologie emergenti per la trasformazione digitale



L'obiettivo dichiarato dalla citata direttiva del Ministro per la Pubblica Amministrazione è il conseguimento, da parte di ciascun dipendente, di un livello di padronanza superiore a quello riscontrato ad esito del test di *assessment* iniziale per almeno 8 delle 11 competenze sopra descritte per una quota del personale non inferiore al 55% entro il 31 dicembre 2024. Al fine di dare attuazione alla direttiva sopra citata e tenuto conto delle specifiche esigenze organizzative dell'ente, con il presente PIAO si intende avviare il percorso per far acquisire a tutti i dipendenti nel prossimo triennio 8 competenze specifiche a un livello di padronanza superiore a quello riscontrato ad esito del test di *assessment* iniziale, ponendo i seguenti obiettivi in termini di numero di competenze acquisite e di tempi:

	entro il 2024	entro il 2025	entro il 2026
n. di competenze acquisite	4	6	8

Sulla base dei contenuti dei corsi sopra elencati, ciascun Dirigente è tenuto a individuare quali competenze far acquisire a ciascun dipendente in relazione alle funzioni assegnate.

### 3.4.1 Riferimenti normativi

I principali riferimenti normativi considerati nel programmare le attività formative sono:

- il D. Lgs. 165/2001, art.1, comma 1, lettera c), che prevede la *“migliore utilizzazione delle risorse umane nelle Pubbliche Amministrazioni, curando la formazione e lo sviluppo professionale dei dipendenti”*;
- l'art. 54, comma 7, del D.Lgs. 165/2001, che dispone che le PP.AA. organizzino attività di formazione del personale per la conoscenza e la corretta applicazione del codice di comportamento e un ciclo formativo, sui temi dell'etica pubblica e sul comportamento etico, obbligatorio sia a seguito di assunzione, sia in ogni caso di passaggio a ruoli o a funzioni superiori, nonché di trasferimento del personale, le cui durata e intensità sono proporzionate al grado di responsabilità, nei limiti delle risorse finanziarie disponibili a legislazione vigente;
- il Capo V *“Formazione del personale”* del CCNL Funzioni Locali 2019 - 2021, che stabilisce le linee guida generali in materia di formazione, intesa come metodo permanente volto ad assicurare il costante aggiornamento delle competenze professionali e tecniche e il suo ruolo primario nelle strategie di cambiamento dirette a conseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'attività delle amministrazioni;
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190 e i successivi decreti attuativi, che prevedono tra i vari adempimenti, (articolo 1 comma 5, lettera b; comma 8; comma 10, lettera c e comma 11) l'obbligo per tutte le amministrazioni pubbliche di formare i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione garantendo, come ribadito dall'ANAC, due livelli differenziati di formazione:
  - livello generale, rivolto a tutti i dipendenti, riguardante l'aggiornamento delle competenze e le tematiche dell'etica e della legalità;
  - livello specifico, rivolto al responsabile della prevenzione, ai referenti, ai componenti degli organismi di controllo, ai dirigenti e funzionari addetti alle aree di rischio. In questo caso la formazione dovrà riguardare le politiche, i programmi e i vari strumenti utilizzati per la prevenzione e tematiche settoriali, in relazione al ruolo svolto da ciascun soggetto dell'amministrazione;

- il Regolamento generale sulla protezione dei dati (UE) n. 2016/679, in vigore dal 25 maggio 2018, il quale prevede, all'articolo 32, paragrafo 4, un obbligo di formazione per tutte le figure (dipendenti e collaboratori) presenti nell'organizzazione degli enti: i Responsabili del trattamento; i Sub-responsabili del trattamento; gli incaricati del trattamento e il Responsabile Protezione Dati;
- il Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, successivamente modificato e integrato (D.lgs. n. 179/2016; D.lgs. n. 217/2017), il quale all'art 13 "Formazione informatica dei dipendenti pubblici" prevede che:
  - *"1. Le pubbliche amministrazioni, nell'ambito delle risorse finanziarie disponibili, attuano politiche di reclutamento e formazione del personale finalizzate alla conoscenza e all'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, nonché dei temi relativi all'accessibilità e alle tecnologie assistive, ai sensi dell'articolo 8 della legge 9 gennaio 2004, n. 4.  
1-bis. Le politiche di formazione di cui al comma 1 sono altresì volte allo sviluppo delle competenze tecnologiche, di informatica giuridica e manageriali dei dirigenti, per la transizione alla modalità operativa digitale;"*
- D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, coordinato con il D.lgs. 3 agosto 2009, n. 106 "TESTO UNICO SULLA SALUTE E SICUREZZA SUL LAVORO" il quale dispone all'art. 37 che:
  - "Il datore di lavoro assicura che ciascun lavoratore riceva una formazione sufficiente ed adeguata in materia di salute e sicurezza, ... con particolare riferimento a:
    - a) concetti di rischio, danno, prevenzione, protezione, organizzazione della prevenzione aziendale, diritti e doveri dei vari soggetti aziendali, organi di vigilanza, controllo, assistenza;
    - b) rischi riferiti alle mansioni e ai possibili danni e alle conseguenti misure e procedure di prevenzione e protezione caratteristici del settore o comparto di appartenenza dell'azienda...
 e che i "dirigenti e i preposti ricevono a cura del datore di lavoro, un'adeguata e specifica formazione e un aggiornamento periodico in relazione ai propri compiti in materia di salute e sicurezza del lavoro. ...";
- la Direttiva del Ministro per la Pubblica Amministrazione di marzo 2023 ad oggetto: *"Pianificazione della formazione e sviluppo delle competenze funzionali alla transizione digitale, ecologica e amministrativa promosse dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza"*.

### **3.4.2 Programma formativo per il triennio 2024-2026**

Il nucleo principale del programma formativo del triennio è rappresentato da interventi di carattere trasversale, seppure intrinsecamente specialistici, nelle aree tematiche di seguito riportate, che interessano e coinvolgono dipendenti appartenenti a diverse aree/servizi dell'Ente.

Per il prossimo triennio, l'attività formativa tenderà all'obiettivo di far conseguire al personale uno sviluppo delle competenze digitali principalmente attraverso l'erogazione dei corsi su Syllabus assolvendo all'obbligo di formazione obbligatoria in materia di GDPR-Regolamento generale sulla protezione dei dati e CAD – Codice dell'Amministrazione Digitale.

Specifiche sezioni della programmazione sono inoltre dedicate alla sicurezza sul lavoro e al codice di comportamento e etica (art. 54 d.lgs. 165/2001), con particolare riferimento ai nuovi assunti, nonché all'assolvimento degli obblighi formativi in materia di anticorruzione e trasparenza.

Sarà altresì gestita la partecipazione ai corsi di formazione promossi e organizzati dall'Osservatorio Provinciale degli appalti pubblici.

La presente programmazione non contiene la cosiddetta formazione specialistica e cioè l'aggiornamento in materie specifiche per effetto di nuove disposizioni normative o di novità di carattere tecnologico o ancora per effetto dell'acquisto di nuovi software o procedure informatiche.

Si cercherà in ogni caso, nell'ambito della Direzione Generale, di assicurare il coordinamento tra le iniziative di formazione a carattere trasversale e le iniziative di formazione specialistiche realizzate presso i singoli settori.

Il presente programma sarà essere aggiornato ed integrato nel corso del triennio di riferimento, a fronte di specifiche esigenze formative non attualmente prevedibili.

<i>Aree/servizi</i>	<i>Contenuto corso</i>
TUTTE LE AREE	Competenze digitali su Syllabus
	D. Lgs. 36/2023 "Codice dei Contratti" - evoluzione della normativa
	Gestione delle procedure di acquisto di beni servizi sul mercato elettronico
	Aggiornamenti normativi relativi a ordinamento enti locali
	Procedimenti amministrativi e la normativa sulla semplificazione (D.L 76/2020, DPR 445/2000)
	La scrivania virtuale: deliberazione, determinazioni, lettere digitali
	Corso pacchetto Drive base e avanzato
	Conflitto di interessi
	Gli strumenti per la misurazione e valutazione della qualità dei servizi
	Finanziamenti e bandi europei, nazionali e regionali e gestione dei relativi fondi
	Elementi di contabilità per la gestione del bilancio
	Funzioni, responsabilità e adempimenti degli agenti contabili dell'ente
	PNRR
	AREA AMMINISTRATIVA
Aggiornamento servizi demografici, elettorale e statistica	
AREA TECNICA	Gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare pubblico
	Procedure di acquisto di beni, servizi e lavori
	Tutela paesaggistica-ambientale
	Pianificazione urbanistica
AREA FINANZIARIA E CONTABILE	Aggiornamento normativo e prassi sugli strumenti di programmazione e rendicontazione, sulla gestione del bilancio e gestione della cassa anche in riferimento ai fondi PNRR
	Aggiornamento sull'evoluzione della normativa e delle procedure in campo assicurativo e per la gestione dei sinistri

	Aggiornamento in ambito tributario
	L'evoluzione professionale del farmacista nella prospettiva della "Farmacia di Servizi"
POLIZIA LOCALE	Funzioni di Polizia giudiziaria e accertamento e repressione dei reati
	Controlli amministrativi

Programma formativi per i neo-assunti: saranno organizzati interventi formativi che mirano a fornire i principali riferimenti di base per i neoassunti. I moduli riguarderanno:

- utilizzo applicativi Sicra
- utilizzo google drive
- norme di base TUEL, Codice dei Contratti, Trasparenza, Anticorruzione, Codice di Comportamento, Etica;
- (polizia locale): corso di Prima Formazione agenti polizia locale

Corsi obbligatori in tema di sicurezza:

- Percorso formativo dei lavoratori in materia di Salute e Sicurezza sul lavoro - Art.37 D. Lgs.81/2008 – corso BASE
- Percorso formativo dei lavoratori in materia di Salute e Sicurezza sul lavoro - Art.37 D. Lgs.81/2008 – corso BASE - FORMAZIONE SPECIFICA
- Corsi di Formazione obbligatoria ex art. 37 D. Lgs. 81/2008 e Accordo Stato-Regioni del 21/12/2011 - [AGGIORNAMENTO] - RLS
- Aggiornamento per addetti all'antincendio e gestione delle emergenze
- Corsi di Formazione obbligatoria ex art. 37 D. Lgs. 81/2008 e Accordo Stato-Regioni del 21/12/2011 - [AGGIORNAMENTO] - ASPP

L'adesione a SELF (Sistema di E-Learning Federato per la PA in Emilia-Romagna) e quella a "Syllabus" (realizzata dal Dipartimento della funzione pubblica), garantiscono al personale del Comune di Maranello la possibilità di partecipare a attività formative gratuite.

L'adesione al Programma Formativo INPS Valore-PA, che prevede una serie di corsi destinati ai dipendenti delle pubbliche amministrazioni, con posti limitati, su aree tematiche di interesse generale delle pubbliche amministrazioni, consente di segnalare il personale interessato per la partecipazione gratuita a corsi di formazione nelle materie del programma. La conferma, anche per il 2024, dell'adesione ad ANUSCA e ANUTEL con la quota "premium", consente l'adesione gratuita alle attività formative proposte dalle associazioni.

I rapporti contrattuali vigenti con alcuni fornitori di servizi (Mira PA s.r.l. per l'assistenza fiscale, AON s.p.a. per il servizio di brokeraggio) prevedono la possibilità per il personale dell'ente di partecipare alle attività formative organizzate dagli stessi.

### **3.4.3 Modalità e regole di erogazione della formazione**

Le attività formative dovranno essere programmate e realizzate facendo ricorso a modalità di erogazione differenti:

- 1) Formazione in aula
- 2) Formazione attraverso webinar
- 3) Formazione in streaming

Sarà privilegiata la formazione a distanza.

Per quanto attiene alle docenze dei corsi, si cercherà di incentivare il ricorso alle docenze interne, sia per contenere i costi che per valorizzare competenze qualificate interne all'ente.

L'obiettivo da perseguire è quello di offrire gradualmente a tutti i dipendenti eque opportunità di partecipazione alle iniziative formative anche attraverso una adeguata informazione e comunicazione della presente programmazione .

La partecipazione al corso sarà riconosciuta solo se:

- a) la frequenza sarà stata pari almeno al 70% del monte ore previsto (tranne per quei corsi la cui normativa preveda un'obbligatorietà di frequenza diversa);
- b) sarà stata superata positivamente la prova finale, se prevista.

L'effettiva utilità delle formazioni realizzate è valutata attraverso il monitoraggio *in itinere* ed *ex post* e, laddove prevista, la valutazione dell'apprendimento.

## SEZIONE 4. MONITORAGGIO

Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- per quanto attiene alle sottosezioni "Valore pubblico" e "Performance" e alla Sezione "Organizzazione e capitale umano", secondo le modalità stabilite dal vigente sistema di valutazione e dal vigente sistema dei controlli interni, come integrato, con specifico riferimento alla realizzazione delle opere finanziate dal PNRR, dalla deliberazione di G.C. n. 6/2023 con la sola modifica della periodicità delle informative alla Giunta Comunale che, in ragione dell'avanzato stato di attuazione dei progetti, si prevede, a partire dal 2024 semestrale anziché bimestrale;
- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza";
- nel corso degli incontri periodici della Direzione Generale, poi, è effettuato periodicamente un monitoraggio sullo stato di attuazione delle diverse misure programmate e sulla loro idoneità con lo scopo di valutare, sulla base delle anomalie e criticità rilevate nell'applicazione delle stesse, eventuali integrazioni e/o adeguamenti.