

allegato A deliberazione Comitato Istituzionale

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2025 – 2027

Premessa

Le finalità del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, di seguito per brevità PIAO, sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente in esso contenuti sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia ha n. 6 dipendenti, pertanto, saranno applicate le norme relative alle **amministrazioni con meno di 50 dipendenti** ai sensi del D.M. 30 giugno 2022 n. 132 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla Legge di conversione 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa, in particolare:

- il Piano della Performance;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza,
- il Piano Organizzativo del Lavoro Agile;
- il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale;
- il Piano delle Azioni Concrete;
- il Piano delle Azioni Positive;

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del seguente quadro normativo di riferimento:

- *Performance*: decreto legislativo n. 150 del 2009 e s.m.i., Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica;
- *Rischi corruttivi e trasparenza*: legge n. 190 del 2012 e s.m.i, decreto legislativo n. 33 del 2013 e s.m.i., Piano nazionale anticorruzione (PNA), atti di regolazione generali adottati dall'ANAC;
- tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo ora assorbite dal PIAO, nonché sulla base del "Piano tipo" di cui al citato D.M. del 30 giugno 2022 n. 132.

Per quanto concerne la sezione “*Rischi corruttivi e trasparenza*” del PIAO, ai sensi dell’art. 6 del citato Decreto ministeriale del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono alle attività di cui all’articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all’aggiornamento di quella esistente all’entrata in vigore del citato decreto considerando, ai sensi dell’articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L’aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione “*Rischi corruttivi e trasparenza*” avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio. Il comma 4 dell’art. 6 del D.M. del 30 giugno 2022 stabilisce che le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all’art. 6, ovvero, oltre a quanto sopra indicato in merito alla sezione “*Rischi corruttivi e trasparenza*”, provvedono alla predisposizione del PIAO limitatamente all’articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2 : struttura organizzativa, organizzazione del lavoro agile, piano triennale dei fabbisogni di personale (con specifico riferimento alla programmazione delle cessazioni dal servizio e alla stima dell’evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento).

Al fine di agevolare la lettura del presente PIAO 2025-2027, si riporta una tabella con gli adempimenti previsti in base alla dimensione organizzativa delle amministrazioni tenute all’adozione del PIAO:

SEZIONE/SOTTOSEZ. DI PROGRAMMAZIONE	CONTENUTO DELLA SEZIONE/SOTTOSEZ.	AMMINISTRAZIONI CON PIU’ DI 50 DIPENDENTI	AMMINISTRAZIONI CON MENO DI 50 DIPENDENTI
1. Scheda anagrafica dell’Amministrazione	Contiene i dati identificativi dell’Amministrazione quali ad esempio: denominazione, indirizzo, codice fiscale/partita IVA, generalità del Sindaco, numero dei dipendenti al 31 dicembre dell’anno precedente, numero di abitanti al 31 dicembre dell’anno precedente, telefono, sito internet, indirizzo e-mail, indirizzo PEC.	SI	SI

2. SEZIONE 2: VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE			
<p>2.1 Valore pubblico</p>	<p>Contiene i riferimenti alle previsioni generali contenute nella Sezione Strategica del Documento Unico di Programmazione (art. 3, comma 2 DM).</p> <p>Non si applica ai Comuni l'elaborazione degli indicatori di <i>outcome</i>/impatti, anche con riferimento alle misure di benessere equo e sostenibile (<i>Sustainable Development Goals</i> dell'Agenda ONU 2030; indicatori di Benessere Equo e Sostenibile elaborati da ISTAT e CNEL).</p>	<p>SI</p>	<p>NO</p>
<p>2.2 Performance</p>	<p>Contiene la programmazione degli obiettivi e degli indicatori di performance di efficienza e di efficacia dell'amministrazione, secondo quanto previsto dal Capo II del decreto legislativo n. 150 del 2009.</p>	<p>SI</p>	<p>NO</p>

<p>2.3 Rischi corruttivi e trasparenza</p>	<p>Predisposta dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT). Costituiscono elementi essenziali della sottosezione:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Valutazione di impatto del contesto esterno - Valutazione di impatto del contesto interno - Mappatura dei processi - Identificazione e valutazione dei rischi corruttivi potenziali e concreti - Progettazione delle misure organizzative per il trattamento del rischio - Monitoraggio sull' idoneità e sull' attuazione delle misure - Programmazione dell' attuazione della trasparenza e relativo monitoraggio 	<p>SI</p>	<p>SI</p> <p>Aggiornamento della mappatura dei processi esistente alla data di entrata in vigore del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, tenendo conto, quali aree di rischio, quelle indicate all'art.1, comma 16 della Legge 6 novembre 2012, n. 190, ovvero:</p> <ul style="list-style-type: none"> - autorizzazione/concessione; - contratti pubblici; - concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi; - concorsi e prove selettive; - processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sezione avviene solo in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità, il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio
--	---	------------------	---

3. SEZIONE 3: ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO			
3.1 Struttura organizzativa	Presenta il modello organizzativo dell'Ente ed in particolare illustra: <ul style="list-style-type: none"> - organigramma; - livelli di responsabilità organizzativa, numero di Dirigenti e numero di Posizioni Organizzative, sulla base di quattro dimensioni: - inquadramento contrattuale (o categorie); - profilo professionale (possibilmente non ingessato sulle declaratorie da CCNL); - competenze tecniche (saper fare); - competenze trasversali (saper essere - soft skill). - numero dei dipendenti medi per ciascuna unità organizzativa; - Eventuali interventi sul modello organizzativo per assicurare la sua coerenza rispetto agli obiettivi di valore pubblico identificati nella specifica sezione. 	SI	SI

<p>3.2 Organizzazione del lavoro agile</p>	<p>Indicazione, in coerenza con gli istituti del lavoro agile stabiliti dalla Contrattazione collettiva nazionale, la strategia e gli obiettivi di sviluppo di modelli di organizzazione del lavoro, anche da remoto (ad es., lavoro agile, telelavoro), adottati dall'amministrazione:</p> <p>In particolare, devono essere indicati:</p> <ul style="list-style-type: none"> - le misure abilitanti in termini organizzativi, di piattaforme tecnologiche e di competenze professionali; - gli obiettivi connessi alla prestazione resa in lavoro agile con specifico riferimento alla performance individuale; - il contributo connesso al miglioramento della performance organizzativa di Ente e di struttura organizzativa. 	<p>SI</p>	<p>SI</p>
<p>3.3 Piano Triennale del Fabbisogno di Personale</p>	<p>Illustrazione dei seguenti elementi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente; - Programmazione strategica delle risorse umane, valutata sulla base dei seguenti fattori; - capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa; - stima del trend delle cessazioni, sulla base ad esempio dei pensionamenti; - stima dell'evoluzione dei bisogni, in funzione di scelte legate, alla digitalizzazione dei processi, alle esternalizzazioni/internalizzazioni o a potenziamento/dismissione di 	<p>SI</p>	<p>SI</p>

	<p>servizi/attività/funzioni o ad altri fattori interni o esterni che richiedono una discontinuità nel profilo delle risorse umane in termini di profili di competenze e/o quantitativi.</p> <p>In aggiunta agli elementi di cui al precedente elenco, le Amministrazioni possono facoltativamente illustrare nella presente sezione i seguenti elementi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse umane sulla base delle priorità strategiche dell'Ente; - Strategie di attrazione e acquisizione delle competenze necessarie a realizzare i programmi dell'Ente - Programmazione della formazione del personale al fine dell'aggiornamento e/o riqualificazione professionale. 		
--	--	--	--

<p>4. MONITORAGGIO</p>	<p>Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), sarà effettuato:</p> <p>secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto attiene alle sottosezioni “Valore pubblico” e “Performance”;</p> <p>secondo le modalità definite dall’ANAC, relativamente alla sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza”;</p> <p>su base triennale dall’Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) di cui all’articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 o dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell’articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativamente alla Sezione “Organizzazione e capitale umano”, con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.</p>	<p>SI</p>	<p>NO</p>
-------------------------------	--	------------------	------------------

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Denominazione: Consiglio di Bacino Laguna di Venezia

Indirizzo: via G. Pepe n. 102/A

Codice fiscale: 94049070272

Presidente: Luciano Betteto (Rappresentante Legale)

Direttore: Ing. Massimiliano Campanelli

Revisore dei Conti: Dott. Claudio Sernagiotto

OIV: Dott. Gilberto Ambotta

RPCT: : Ing. Massimiliano Campanelli

Numero dipendenti al 31 dicembre 2024: 6

Telefono: 041/5040793

Sito internet: <http://www.consigliodibacinolv.it>

E-mail: info@consigliodibacinolv.it

PEC: consigliodibacinolv@pec.it

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

2.1 Valore pubblico: scheda non prevista ex art.6.4 del D.M. 30 giugno 2022

2.2 Performance: scheda non prevista ex art.6.4 del D.M. 30 giugno 2022

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

2.3.1. Inquadramento normativo anticorruzione e trasparenza

La presente sezione del PIAO è redatta secondo le disposizioni normative contenute nei seguenti atti:

- Legge n. 190/2012 (*“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”*), e D.lgs. 33/2013 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*, come modificati dal D.lgs. 97/2016 e s.m.i.;
- Piano Nazionale Anticorruzione 2013 (di seguito PNA) adottato con deliberazione dell’ANAC n. 72/2013;
- Aggiornamento 2015 al PNA 2013 approvato con determinazione dell’ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015;
- PNA 2016 approvato con deliberazione dell’ANAC N. 831 del 3 agosto 2016;
- PNA 2018 approvato con delibera dell’ANAC n. 1074 del 21/11/2018;
- PNA 2019 approvato con delibera dell’ANAC n. 1064 del 13/11/2019;

Si precisa che è stato anche consultato il PNA 2022 approvato dal Consiglio dell’ANAC del 16 novembre 2022 e il suo aggiornamento 2023 approvato con deliberazione dell’Autorità n. 605 del 19/12/2023. Nel corso

del presente documento, per quanto attiene all'analisi del contesto esterno ed interno dell'Ente si fa riferimento alle note metodologiche del PNA 2019 in quanto ancora vigenti.

Oltre all'analisi della mappatura dei processi prevista dal Dm 30 giugno 2022 n. 132, si ritiene opportuno effettuare anche un'analisi puntuale sui principali aspetti organizzativi e istituzionali che caratterizzano l'Ente e la sua struttura al fine di consentire una miglior comprensione delle misure adottate in merito alla gestione dell'anticorruzione nel suo complesso:

1. Responsabile della Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza;
2. Contesto esterno del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia (inquadramento istituzionale e normativo in cui opera l'Ente);
3. Contesto interno del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia;
4. Mappatura processi e valutazione del rischio corruttivo;
5. Trattamento del rischio;
6. Modalità operative per il controllo e monitoraggio;
7. Trasparenza nel Consiglio di Bacino Laguna di Venezia;

Lo sviluppo dei punti sopra elencati consente di comprendere l'organizzazione e le misure adottate dall'Ente al fine di adempiere alle disposizioni di legge vigenti e al fine di perseguire gli obiettivi previsti dal DUP, declinati successivamente nei documenti della Performance istituzionale dell'Ente adottati annualmente ai sensi di legge, cui si rimanda per eventuali approfondimenti.

Si precisa che nel corso dell'esercizio 2024 non si è verificata alcuna delle condizioni previste dall'articolo 6 comma 2 primo periodo del DM 30 giugno 2022: *l'aggiornamento nel triennio di vigenza della sezione avviene solo in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico*. La struttura complessiva e l'articolazione delle competenze delle aree cui è suddivisa l'organizzazione dell'Ente sono rimaste invariate così come il perimetro delle proprie attività istituzionali definite dall'attuale quadro normativo. L'attività di monitoraggio condotta dal RPCT non ha rilevato alcuna disfunzione né vi sono state segnalazioni dagli Organi di controllo preposti: Revisore dei Conti, OIV, Ragioneria Generale dello Stato, Dipartimento Funzione Pubblica, Corte dei Conti, Arera ovvero ogni altra Autorità di controllo competente per legge.

L'articolo 6 comma 2 ultimo periodo dispone che: *“Scaduto il triennio di validità, il Piano e' modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio”*. Il monitoraggio effettuato nel corso dell'ultimo triennio 2022-2024, ovvero dall'anno di adozione del primo PIAO (si ricorda che il PIAO per la sua prima adozione era costituito da una ricognizione dei Piani adottati nel corso dell'esercizio 2022 a legislazione vigente), non ha riscontrato delle criticità, anomalie o altri aspetti rilevanti da comportare delle azioni di revisione/modifica relativamente alla sezione *Rischi corruttivi e trasparenza*. Anticipando quanto sarà successivamente trattato nel presente documento, si ricorda che la struttura organizzativa semplificata come

sopra descritta nella sezione 1 *Scheda anagrafica dell'Amministrazione* facilita un costante monitoraggio delle attività attuate dall'Amministrazione nell'espletamento della propria *mission* istituzionale. A riscontro della dinamicità con la quale l'Ente provvede ad adempiere alle disposizioni di legge e a comprova del costante aggiornamento della propria organizzazione, si ricorda che nel corso dell'anno 2023 sono stati tempestivamente adottati degli aggiornamenti rilevanti e migliorativi in merito all'istituto del Whistleblowing in attuazione del Decreto Legislativo 10 marzo 2023, n. 24 e in merito alla regolamentazione delle attività e degli incarichi extraistituzionali dei dipendenti dell'Ente con conseguente aggiornamento della scheda dei controlli allegata al PIAO aggiornandola ed allineandola anche relativamente alle intervenute novità apportate dal nuovo Codice degli Appalti (D.lgs. n. 36/2023).

2.3.2 Il Responsabile della Prevenzione della corruzione e la Trasparenza

Il ruolo di Responsabile della prevenzione della corruzione e la trasparenza (di seguito anche "RPCT") è affidato al Direttore Generale ing. Massimiliano Campanelli, quale unica figura apicale e indipendente del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, in applicazione di quanto previsto dall'art 1, comma 7, Legge 190/2012 e s.m.i.. La nomina del suddetto RPCT è avvenuta con deliberazione del Comitato Istituzionale n. 11 del 5/05/2022. La struttura organizzativa dell'Ente costituita da n. 5 dipendenti e il Direttore, non prevede l'affiancamento il RPCT di un'apposita struttura di supporto. Il Direttore in qualità di RCPT gode di ampia autonomia organizzativa anche alla luce dei compiti cui è preposto in ordine alla normativa citata sull'anticorruzione. Non essendovi figure dirigenziali oltre al Direttore, tutto il personale dell'Ente, con particolare riferimento all'area amministrativa per quanto attiene agli aspetti operativi inerenti agli adempimenti di legge, coadiuva il RPCT nell'attuazione del Piano anticorruzione e trasparenza.

2.3.3 Il contesto esterno del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia

In riferimento alle note metodologiche di cui all'allegato 1 al PNA 2019 per l'analisi del contesto esterno, è doveroso premettere che il Consiglio di Bacino non è un ente che incide nel territorio al pari degli enti territoriali come i Comuni, pertanto, per quanto attiene ai dati relativi al contesto culturale, socio-economico nonché ai dati giudiziari si rimanda ai PTPCT dei comuni che lo compongono. Qui di seguito si fornisce un inquadramento giuridico e un breve riassunto della normativa vigente che costituiscono il perimetro di azione su cui l'Ente persegue i fini istituzionali cui è preposto.

Il Consiglio di Bacino "Laguna di Venezia" è un ente associativo formato da 36 Comuni e costituito, ai sensi dell'art. 147 del D.lgs. 152/2006 e della L.R. 17/2012, per l'esercizio delle funzioni in materia di programmazione e regolazione del Servizio Idrico Integrato.

La Convenzione istitutiva dell'Ente all'articolo 1 "*Oggetto e finalità della convenzione*" comma 1 stabilisce che al fine di organizzare e gestire il servizio idrico integrato ai sensi della citata normativa, i comuni associati devono assicurare:

- a) eguale cura ed attenzione indistintamente per tutti gli enti locali partecipanti;
- b) livelli standard di qualità del servizio omogenei ed adeguati alle necessità degli utenti;

- c) la gestione del servizio idrico integrato all'interno dell'ambito territoriale ottimale di cui al comma 1 sulla base di criteri di efficienza, efficacia ed economicità;
- d) la protezione, salvaguardia e l'utilizzazione ottimale delle risorse idriche;
- e) l'unitarietà del regime tariffario all'interno delle singole gestioni del bacino, determinato in funzione della qualità delle risorse e del servizio fornito;
- f) la definizione e l'attuazione di un programma di investimenti per l'estensione, la razionalizzazione e la qualificazione dei servizi idrici;

In quanto forma associativa tra Comuni, il Consiglio di Bacino è soggetto alla stessa normativa dei Comuni in quanto applicabile. In tal senso depono anche l'art. 17 della "Convenzione per la cooperazione tra gli enti locali partecipanti compresi nell'ambito territoriale ottimale del servizio idrico integrato "Laguna di Venezia".

2.3.3.1 Quadro normativo nazionale e regionale in materia di gestione del Servizio Idrico Integrato.

Nel quadro di una attività finalizzata ad un progressivo superamento del frazionamento delle gestioni esistenti, il legislatore, con il D.L.133/2014 e con L.190/2014 ha introdotto alcune novità di rilievo al D.Lgs.152/2006 che per sommi capi si richiamano:

- a) Obbligo per gli enti locali di partecipare all'ambito territoriale individuato dalla Regione di riferimento;
- b) Principio di unicità della gestione a livello di ambito territoriale;
- c) Principio di progressivo superamento in caso di pluralità di gestioni all'interno dell'ambito.

Per quanto concerne il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, tutti e 36 i Comuni appartenenti all'ambito hanno deliberato l'adesione al Consiglio di Bacino e sottoscritto la relativa convenzione.

In merito alla gestione, il territorio del Consiglio di Bacino, per effetto dell'allargamento da 25 a 36 Comuni deliberato dalla Regione Veneto con D.G.R. 856 del 04.06.2013, fino a novembre 2017 era caratterizzato dalla presenza di due gestori:

- Veritas S.p.A. per il territorio dei 25 Comuni originariamente appartenenti al Consiglio di Bacino;
- A.S.I. S.p.A. per il territorio degli 11 Comuni aggregati a seguito della ripermetrazione dei confini d'ambito.

In merito alla volontà del legislatore di addivenire ad unicità nella gestione, si rileva innanzitutto che l'ambito "Laguna di Venezia" si è storicamente caratterizzato da una volontà degli enti partecipanti di addivenire a forme che consentissero il superamento della pluralità di gestioni. A metà degli anni 2000, infatti, l'ambito era caratterizzato dalla presenza di 4 diversi gestori che per effetto di progressive azioni societarie sono confluite nell'unico gestore Veritas S.p.A., arrivando quindi ancora a fine anni 2000 ad avere, nell'ambito di riferimento, la presenza di un unico gestore.

Con la ripermetrazione citata e l'allargamento agli 11 comuni del Veneto orientale, il Consiglio di Bacino ha provveduto ad affidare ad A.S.I. S.p.A., società partecipata dagli 11 Comuni, il servizio idrico integrato nel

territorio degli 11 Comuni, con affidamento di durata a tutto il 31.12.2018 al fine di uniformarsi alla scadenza del gestore Veritas S.p.A.

VERITAS S.p.A. in considerazione delle disposizioni normative vigenti e degli indirizzi del Consiglio di Bacino, nonché degli Enti locali azionisti ha intrapreso e concluso a fine 2017 un percorso di integrazione con ASI S.p.A. per quanto riguarda il servizio idrico integrato in coerenza anche con il Piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dagli EE.LL. ai sensi dell'art.1 comma 611 della L.23 dicembre 2014 n.190.

In data 22.05.2017 è stato sottoscritto tra Veritas S.p.A. e gli enti locali soci di ASI S.p.A. un contratto di permuta di azioni, all'esito del quale Veritas S.p.A. è diventata titolare del 8,688% del capitale sociale di ASI S.p.A. Successivamente in data 01.06.2017 a seguito di deliberazione dell'assemblea straordinaria di Veritas S.p.A. di aumento del capitale sociale, di cui una parte riservata agli enti locali soci di ASI S.p.A., mediante conferimento in natura, Veritas S.p.A. è divenuta titolare del 100% del capitale sociale e quindi socio unico di ASI S.p.A.

Il Consiglio di Bacino ha inoltre provveduto entro il 31.12.2018 (delibera di Assemblea n.20 del 13.12.2018) nel rispetto delle normative vigenti, e con riferimento all'atto di indirizzo politico dell'Assemblea dei Sindaci del Consiglio di Bacino, a garantire la prosecuzione dell'affidamento della gestione al soggetto originato dalla fusione di ASI e Veritas con decorrenza dal 1.1.2019 fino al 31.12.2038.

Il D.Lgs.23 dicembre 2022, n.201 ha riordinato la disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica introducendo alcuni adempimenti la cui eventuale portata sarà verificata in corso di esercizio ha confermato il principio di aggregazione delle gestioni ferme restando le vigenti disposizioni in materia di ambiti territoriali ottimali (art.5).

A fine 2022 è stata avviata l'interlocuzione con l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Settentrionale (AdSPMAS), che comprende gli ambiti portuali di Venezia Porto Marghera, Venezia Stazione Marittima e Chioggia, al fine di estendere alle suddette aree l'affidamento del servizio idrico integrato di Veritas S.p.A. ai sensi dell'art.172 del D.Lgs. 152/2006, secondo le regole ARERA e le disposizioni da esse derivate già approvate dal Consiglio di Bacino, causa conclusione del contratto di concessione di servizi (tra cui il servizio di acquedotto e di fognatura) affidato nel 2011 da AdSPMAS .

Con sottoscrizione in data 27.12.2023 del Protocollo tra Consiglio di Bacino, Autorità di Sistema Portuale e Veritas S.p.A. si è dato avvio a far data dall'1.1.2024 al passaggio delle suddette aree di ambito portuale in seno alla gestione del Servizio Idrico Integrato svolta da Veritas in qualità di gestore unico d'Ambito.

2.3.3.2 Attività regolatoria dell'ARERA

L'attività di regolazione del Servizio Idrico Integrato a livello nazionale è svolta dall'ARERA (Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente), le cui funzioni sono state definite con D.P.C.M. 20.07.2012 in attuazione dell'art. 21, comma 19, del D.L. 201/2011. La regolazione negli anni si è sviluppata investendo sempre più le diverse materie inerenti al Servizio Idrico Integrato, con successive emanazioni di deliberazioni che hanno visto una ricaduta significativa nell'attività sia dei Consigli di Bacino, sia dei gestori. Si riportano

le principali delibere ARERA (già AEEGSI) approvate nel mese di dicembre 2023 il cui effetto si manifesta sulle attività di questo Ente a valere dall'Esercizio 2024 e gli atti emanati nel corso dell'anno 2024 sino a novembre:

- Delibera del 28 dicembre 2023 n. 622/2023/R/com: il provvedimento modifica le modalità di aggiornamento e quantificazione dei bonus sociali e rivede a tutela dei clienti/utenti alcune modalità operative di riconoscimento dei bonus sociali disciplinate dagli Allegati A, B, C e D alla deliberazione 63/2021/R/com
- Delibera del 28 dicembre 2023 n. 637/2023/R/idr: la delibera aggiorna la regolazione della qualità tecnica del servizio idrico integrato (RQTI), con l'obiettivo di rafforzare il set di indicatori in vigore e di introdurre ulteriori standard, anche alla luce dello scenario climatico in atto e delle più recenti novità legislative in materia di qualità. Sono contestualmente aggiornate anche gli allegati alle deliberazioni 586/2012/R/idr e 655/2015/R/idr per gli aspetti di pertinenza;
- Delibera del 28 dicembre 2023 n. 639/2023/R/idr: il provvedimento approva il Metodo Tariffario del servizio idrico integrato per il quarto periodo regolatorio 2024-2029 (MTI-4), definendo le regole per il computo dei costi ammessi al riconoscimento tariffario, nonché per la determinazione della tariffa idrica da applicare agli utenti della società Acque del Sud S.p.
- Delibera del 30 gennaio 2024 n. 26/2024/R/idr: con il presente provvedimento ARERA avvia un procedimento volto a portare a compimento il meccanismo di incentivazione per favorire la resilienza idrica, previsto in sede di aggiornamento della regolazione della qualità tecnica, nell'ambito del quale provvedere all'organizzazione di specifici focus group finalizzati ai necessari approfondimenti tecnici con le Amministrazioni competenti e gli stakeholder coinvolti nell'identificazione dei livelli disponibilità idrica (anche per usi diversi dal civile), e nella pianificazione delle misure necessarie a fronteggiare gli effetti del Climate Change;
- Delibera del 6 febbraio 2024 n. 37/2024/R/idr: ARERA avvia il procedimento per le valutazioni quantitative, relative al biennio 2022-2023, previste dal meccanismo incentivante della qualità contrattuale del servizio idrico integrato, di cui al titolo XIII dell'Allegato A alla deliberazione dell'Autorità 655/2015/R/idr (RQSII);
- Delibera 6 febbraio 2024 n. 39/2024/R/idr: ARERA avvia il procedimento per le valutazioni quantitative, relative al biennio 2022-2023, previste dal meccanismo incentivante della qualità tecnica del servizio idrico integrato di cui al Titolo VII dell'Allegato A alla deliberazione dell'Autorità 917/2017/R/idr (RQTI)";
- Determina del 6 marzo 2024 1/2024 – DTAC: Il provvedimento dispone che gli Enti di governo dell'ambito o gli altri soggetti competenti individuati con legge regionale, ai fini dell'approvazione da parte dell'Autorità, provvedano alla trasmissione delle predisposizioni tariffarie per il periodo 2024-2029, degli atti e dei dati di cui al comma 5.3, lettera d), della deliberazione 639/2023/R/IDR (recante l'approvazione dell' MTI-4), tramite apposita procedura telematica, disponibile via extranet, con

compilazione di maschere web e caricamento di specifici moduli disponibili sul sito dell'Autorità nonché allegati alla stessa determina 1/24, oltre ad ulteriori atti e informazioni;

- Delibera del 10 settembre 2024 n. 358/2024/R/idr: ARERA ha dato mandato al Direttore della Direzione Tariffe e Corrispettivi di diffidare ad adempiere:
 - i soggetti che ricadono nelle casistiche specificate al comma 5.8, Del. 639/2023/R/idr, dando loro un termine di 30 giorni entro il quale inviare le informazioni necessarie, decorso inutilmente il quale si procederà alla determinazione d'ufficio del moltiplicatore tariffario ($\theta = 0,9$);
 - i soggetti competenti ai quali, decorso il termine del 30 aprile 2024, il gestore abbia trasmesso la sua proposta tariffaria e questa non sia ancora stata approvata;
 - i soggetti competenti per i quali, nell'ambito di procedimenti avviati per la determinazione d'ufficio nelle annualità precedenti, si riscontrino perduranti inadempimenti

Al Consiglio Laguna di Venezia non è giunta alcuna diffida, e le tariffe 2024-2029 sono state approvate dall'Assemblea d'Ambito con deliberazione n.10 del 17/10/2024.

2.3.3.3 Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e azioni strategiche relativamente al S.I.I.

A fine 2020 e nel corso del 2021 l'Unione europea è intervenuta per fronteggiare l'emergenza COVID-19 presentando il Next Generation EU che è lo *"strumento temporaneo per la ripresa da oltre 800 miliardi di euro, che contribuirà a riparare i danni economici e sociali immediati causati dalla pandemia di coronavirus per creare un'Europa post COVID-19 più verde, digitale, resiliente e adeguata alle sfide presenti e future."* Il dispositivo per la ripresa e la resilienza (Regolamento UE 2021/241 del 12 /2/2021) è il fulcro di Next Generation EU, e metterà a disposizione 723,8 miliardi di euro di prestiti e sovvenzioni per sostenere le riforme e gli investimenti effettuati dagli Stati membri. L'obiettivo è attenuare l'impatto economico e sociale della pandemia di coronavirus e rendere le economie e le società dei paesi europei più sostenibili, resilienti e preparate alle sfide e alle opportunità della transizione ecologica e di quella digitale. Gli Stati membri stanno preparando i loro piani di ripresa e resilienza, che daranno diritto a ricevere finanziamenti nell'ambito dello strumento per la ripresa e la resilienza (fonte sito EU, https://ec.europa.eu/info/strategy/recovery-plan-europe_it).

I bandi emanati dal Governo sui fondi del PNRR richiedono il rispetto della clausola DNSH-Do Not Significant Harm (vedi Provvedimento Commissione 2021/C58/01 – GUCE del 18.2.2021), ovvero che l'intervento proposto non arrechi danno e/o pregiudizio ad alcuno degli altri Obiettivi Ambientali sanciti dalla Commissione Europea nel Regolamento 2020/852 del 18 giugno 2020 per la finanza sostenibile a supporto del Green Deal (COM(2019) 640 final del 11.12.2019) e degli obiettivi ONU dello sviluppo sostenibile. I sei obiettivi ambientali definiti dal Regolamento sono:

- mitigazione dei cambiamenti climatici;
- adattamento ai cambiamenti climatici;
- uso sostenibile e protezione delle acque e delle risorse marine;
- transizione verso un'economia circolare;

- prevenzione e riduzione dell'inquinamento;
- protezione e ripristino della biodiversità e degli ecosistemi.

Le azioni legislative del Parlamento e del Governo e gli atti di regolazione di ARERA sono sempre più ispirate ai principi del Green Deal e del Regolamento 2020/852; va inoltre considerato che il gestore Veritas rientra tra i soggetti che devono predisporre le rendicontazioni di carattere non finanziario (ex direttiva 2013/34/UE) richieste ai sensi dell'art.8 del Regolamento 2020/852.

Non va dimenticata la spinta data dal Governo per attuare una serie di misure finalizzate ad aumentare la resilienza dei sistemi idrici di approvvigionamento idropotabile alla luce degli ultimi due anni (2022 e 2023) in cui l'Italia è stata colpita da due fenomeni di siccità prolungata: ricordiamo a tal proposito il D.L. 14 aprile 2023, n.39 "Disposizioni urgenti per il contrasto della scarsità idrica e per il potenziamento e l'adeguamento delle infrastrutture idriche" e le iniziative/provvedimenti ad esso collegate e conseguenti; nonché il bando per l'implementazione del "Piano Nazionale di Interventi Infrastrutturali e per la Sicurezza del Settore Idrico PNISSSI" (decreto ministeriale n.350 del 25.10.2022). In esito alle valutazioni svolte dal Ministero, sono stati ammessi nelle graduatorie i quattro progetti presentati da Veritas e dal Consiglio di Bacino. Si precisa che ad oggi l'Ente non è beneficiario né Ente attuatore delle risorse del PNRR.

In ambito legislativo è prossima l'approvazione negli organismi europei dalla revisione della Direttiva Acque Reflue Urbane, che fissa nuovi adempimenti più stringenti e sfidanti per il servizio idrico integrato. Si segnala inoltre il D.Lgs.18/2023 in materia di acque potabili, con il quale lo Stato italiano ha recepito la Direttiva (UE) 2020/2184, che pone ai Gestori ulteriori obblighi finalizzati al miglioramento dello standard delle acque potabili finalizzato alla tutela degli utenti. Si ricorda inoltre che in ambito regionale la Regione Veneto ha avviato la revisione del Modello Strutturale degli acquedotti del Veneto e delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano di Tutela delle Acque.

2.3.4. Il contesto interno del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia

Organi e struttura operativa dell'Ente

Il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia presenta i seguenti Organi fondamentali previsti dalla propria Convenzione Istitutiva:

- l'Assemblea, composta dai sindaci o loro delegati dei 36 comuni indicati nella Convenzione suddetta;
- il Comitato Istituzionale composto da n. 5 membri eletti dall'Assemblea tra i suoi componenti secondo le procedure previste dall'art. 11 della Convenzione;
- il Presidente scelto dall'Assemblea tra i suoi componenti;
- il Direttore scelto con procedure comparative ad evidenza pubblica;
- il Revisore dei Conti nominato dall'Assemblea a seguito dell'acquisizione delle candidature previo avviso pubblico;

Per la realizzazione delle sopra citate funzioni, l'Ente è dotato di una propria struttura organizzativa e di un bilancio autonomo. Le dimensioni del Consiglio sono tali da prevedere una struttura direzionale semplificata. Al Direttore Generale, in quanto Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, spetta l'esercizio dei compiti attribuiti dalla legge, dalla Convenzione Istitutiva nonché dalle fonti regolamentari. Il Direttore è l'unico organo amministrativo di vertice, pertanto la struttura semplificata dell'Ente comporta un'inevitabile concentrazione di incarichi e funzioni di direzione e controllo dell'attività amministrativa in capo al suddetto organo. La Convenzione istitutiva dell'Ente, infatti, prevede che il Direttore svolga le seguenti funzioni:

- è responsabile del personale e del funzionamento degli uffici;
- coordina l'attività tecnico amministrativa e finanziaria dell'Ente;
- cura l'attuazione delle deliberazioni dell'Assemblea e del Comitato;
- è responsabile dell'istruttoria dei provvedimenti;
- adotta tutti gli atti, compresi quelli che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, che la legge, la convenzione e i regolamenti non attribuiscono espressamente agli Organi dell'ente.

Va tuttavia premesso che la concentrazione di funzioni sopra elencate è soggetta al controllo degli organi previsti dalla vigente convenzione e normativa di settore ovvero:

- il Presidente del Consiglio di Bacino il quale vigila sull'applicazione della Convenzione nonché sul rispetto delle diverse competenze degli organi dell'Ente e sovrintende al buon funzionamento degli uffici e dei servizi e all'esecuzione delle deliberazioni dell'Assemblea;
- il Revisore unico dei Conti, altro organo previsto dalla convenzione il quale esercita i compiti attribuiti dalla normativa vigente con particolare riferimento all'art. 239 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i..
- l'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV), nominato con deliberazione del Comitato Istituzionale n. 13 del 20/04/2023, per i compiti assegnati dalla vigente normativa con particolare riferimento all'art. 14 del D.lgs. n. 150/2009 e s.m.i.

Il PNA approvato con deliberazione n. 831 del 3 agosto 2016, dedica un apposito articolo relativamente alla rotazione del personale quale misura organizzativa preventiva da porre in essere per prevenire il consolidarsi di dinamiche non solo corruttive ma anche contrarie ai principi della Legge n. 241/1990 e s.m.i. ovvero alla gestione dei procedimenti amministrativi secondo efficacia, efficienza ed economicità. Secondo l'ANAC, infatti, l'alternanza del dipendente pubblico in vari ruoli, riduce il rischio che lo stesso possa essere sottoposto a pressioni esterne o possa instaurare rapporti potenzialmente in grado di attivare dinamiche inadeguate. L'allegato n. 2 al PNA 2019 al paragrafo n. 5, tuttavia, tiene in considerazione le problematiche della PA di piccole dimensioni e, in tal senso, dà opportune indicazioni alle amministrazioni che per motivi organizzativi (ridotte risorse umane) non possono utilizzare efficacemente la misura della rotazione per prevenire la corruzione. La struttura semplificata dell'Ente, infatti, non consente un'alternanza dei ruoli adeguata alla prevenzione in quanto le figure professionali, pur preparate a gestire più discipline all'interno della propria

area organizzativa, sono altamente specializzate nei relativi ambiti di competenza. La rotazione del personale, così come prevista dal PNA suddetto, non è efficacemente applicabile al Consiglio di Bacino che, tuttavia, recepisce ed attua, ancor prima delle indicazioni di cui al suddetto PNA 2019, misure alternative e soluzioni interne che contrastano l'insorgere delle problematiche suddette.

Anche alla luce delle norme e delle linee guida sopra richiamate, è stata aggiornata la struttura dell'Ente a decorrere dal 2019 con l'approvazione da parte dell'Assemblea del PTFP (Piano triennale dei fabbisogni del personale) 2019-2021 con deliberazione n. 16 del 13/12/2018 e successivamente aggiornata con atto assembleare n. 9 del 08/10/2020. Tale aggiornamento ha reso la citata struttura dell'Ente maggiormente flessibile ed in grado di rispondere in maniera efficace alle esigenze di servizio nonché rispondente alle finalità istituzionali dell'Ente. E' stato superato il concetto di suddivisione dell'organizzazione degli uffici secondo la logica delle "funzioni" ed è stata operata una riorganizzazione della struttura complessiva suddividendola in due aree: una tecnica e una amministrativa alle quali fa capo la Direzione. Questo passaggio organizzativo ha consentito il superamento della rigida suddivisione degli uffici cui fanno capo specifiche competenze non condivise, concetto che di fatto si è spesso posto come limite delle Pubbliche Amministrazioni rendendo farraginoso la gestione delle pratiche. L'obiettivo è quello di creare una struttura dinamica dove ogni dipendente appartenente all'area tecnica o amministrativa, seppur conservando le proprie competenze specifiche, sia in grado di gestire in caso di necessità, per quanto possibile, le istruttorie dell'area di appartenenza. A tal fine le procedure dell'area tecnica e amministrativa sono condivise tra i vari funzionari/istruttori, creando un confronto operativo che, oltre a creare sinergie e a contribuire ad una crescita professionale del personale, accresce la trasparenza dell'attività amministrativa tra i dipendenti evitando l'isolamento delle funzioni e rendendo esplicite le competenze e la preparazione del personale anche nell'ottica del contrasto alla corruzione.

Le regole e gli obiettivi del Piano, per quanto riguarda questa sezione dedicata all'anticorruzione e la trasparenza, sono attuati dal RPCT in collaborazione con tutto il personale dell'Ente. Allo svolgimento dei compiti di partecipazione alle attività di gestione del rischio, nonché di proposta, monitoraggio e controllo è tenuto tutto il personale dipendente del Consiglio di Bacino, ciascuno per l'area di competenza.

Tutti i dipendenti sono tenuti a rispettare puntualmente le disposizioni del Piano, anche in virtù degli obblighi di lealtà e diligenza che derivano dal rapporto di lavoro instaurato con il Consiglio, qualunque forma esso assuma, la loro violazione è fonte di responsabilità disciplinare. La violazione dei doveri è altresì rilevante ai fini della responsabilità civile, amministrativa e contabile quando le responsabilità siano collegate alla violazione di doveri, obblighi, leggi e regolamenti. Il Responsabile della prevenzione si impegna a garantire la diffusione e la conoscenza effettiva del Piano a tutti i dipendenti e ad attuare specifici programmi di formazione con partecipazione obbligatoria. Lo scopo è diffondere una cultura organizzativa improntata alla gestione del rischio ovvero alla sua prevenzione e alla consapevolezza delle rispettive responsabilità. Il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, in quanto piccola amministrazione pubblica con risorse umane limitate, sta sviluppando con gradualità ma progressivamente, l'analisi del rischio ed il suo trattamento

individuando le priorità di intervento con metodi selettivi e misure efficaci. I risultati relativi all'attuazione delle predette misure sono contenuti nella relazione annuale elaborata ai sensi dell'art.1, comma 14 della Legge 190/2012 e pubblicati secondo i principi e le modalità previsti dalla vigente normativa nazionale concernente la trasparenza. L'attività del RPCT è annualmente presentata al Comitato Istituzionale, organo preposto al controllo e agli atti di indirizzo in materia di prevenzione della corruzione e la trasparenza ed inviato all'OIV. Il Codice di comportamento interno e le disposizioni in esso contenute si integrano con quanto previsto nel presente Piano. Sull'applicazione del codice di comportamento interno nazionale (DPR n. 62/2013) vigila il Direttore Generale.

2.3.5 Mappatura processi e valutazione del rischio corruttivo

Dopo aver effettuato l'analisi del contesto in cui opera l'Ente (anche normativo) e la sua struttura organizzativa, si procede alla mappatura delle aree, dei processi, delle criticità e delle misure adottate per la prevenzione e trattamento del rischio corruttivo.

Si ribadisce che al momento l'Ente non è destinatario né attuatore di fondi PNRR, pertanto, alla luce di tale considerazione, le aree di rischio individuate e mappate dalla struttura del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia sono le seguenti:

1. Acquisizione di risorse attive;
2. Acquisizione di risorse passive;
3. Gestione risorse umane;
4. Pianificazione Servizio Idrico;
5. Affidamento Servizio Idrico;
6. Controllo Servizio Idrico;

Ciascuna area è stata suddivisa in processi come indicati nella scheda di sintesi.

Si riportano qui di seguito l'elenco dei processi.

Processi:

1. gestione delle entrate;
2. affidamento di lavori, servizi e forniture;
3. affidamenti di incarichi di lavoro autonomo;
4. fondo economale;
5. rilascio di titoli autorizzativi, di erogazione di benefici economici diretti e indiretti a persone e associazioni e ausili finanziari a imprese;
6. rilascio pareri e certificazioni (anche endoprocedimentali);
7. concorsi, prove selettive, formazione di graduatorie, acquisizione e progressione del personale;
8. autorizzazioni allo svolgimento di incarichi da parte del personale dipendente;
9. programmazione degli interventi del SII ai sensi del D.lgs.152/2006 e dei provvedimenti ARERA;
10. controllo del gestore del SII;

11. approvazione dei progetti ai sensi del D.lgs.152/2006 art.158-bis;
12. affidamento della gestione del servizio idrico integrato: attività legate al controllo dell'esecuzione della Convenzione di affidamento;
13. interventi comuni;

Per ciascun processo sono stati analizzati i cd “fattori abilitanti” degli eventi corruttivi, ovvero quei contesti o fattori che possono agevolare l'evento corruttivo, a tal fine è stato preso ad esempio e adattato al contesto dell'Ente, l'elenco dei “fattori abilitanti” indicati nell'allegato 1 del PNA 2019:

Fattori abilitanti:

- a) mancanza di misure di trattamento del rischio (controlli): in fase di analisi va verificato se presso l'amministrazione siano già stati predisposti – ma soprattutto efficacemente attuati – strumenti di controllo relativi agli eventi rischiosi;
- b) mancanza di trasparenza;
- c) eccessiva regolamentazione, complessità e scarsa chiarezza della normativa di riferimento;
- d) esercizio prolungato ed esclusivo della responsabilità di un processo da parte di pochi o di un unico soggetto (per tale punto si vedano le considerazioni esposte nel presente documento);
- e) scarsa responsabilizzazione interna;
- f) inadeguatezza o assenza di competenze del personale addetto ai processi;
- g) inadeguata diffusione della cultura della legalità;
- h) mancata attuazione del principio di distinzione tra politica e amministrazione.

Ciascun processo è stato puntualmente mappato e analizzato in ogni sua criticità. La suddetta divisione è riportata nell'allegata SCHEDA DI SINTESI riassuntiva, che viene approvata costituendo **Allegato 1** del presente PIAO. Per la mappatura dei processi e l'individuazione degli eventi rischiosi il RPCT ha avuto il supporto del personale addetto alle aree organizzative dell'Ente. Nell'analisi del rischio si è tenuto in considerazione che non vi sono stati casi giudiziari recenti, sanzioni disciplinari a carico dei dipendenti né vi sono stati episodi di cattiva gestione amministrativa delle pratiche di pertinenza dei singoli uffici, segnalazioni o altro, al contrario, il RPCT ha potuto verificare la piena collaborazione e l'osservanza del PTPCT vigente nonché della normativa sulla Privacy (GDPR n. 2016/679 e vigente regolamento adottato dall'Ente), ed infine la corretta applicazione dei principi contenuti nel codice di comportamento del personale dell'Ente.

La valutazione del rischio per ogni processo mappato è stata elaborata prendendo spunto dagli indicatori dell'allegato 1 al PNA 2019, che si riportano qui di seguito:

- a) livello di interesse “esterno”: la presenza di interessi, anche economici, rilevanti e di benefici per i destinatari del processo determina un incremento del rischio;

- b) grado di discrezionalità del decisore interno alla PA: la presenza di un processo decisionale altamente discrezionale determina un incremento del rischio rispetto ad un processo decisionale altamente vincolato;
- c) manifestazione di eventi corruttivi in passato nel processo/attività esaminata: se l'attività è stata già oggetto di eventi corruttivi in passato nell'amministrazione o in altre realtà simili, il rischio aumenta poiché quella attività ha delle caratteristiche che rendono attuabili gli eventi corruttivi;
- d) opacità del processo decisionale: l'adozione di strumenti di trasparenza sostanziale, e non solo formale, riduce il rischio;
- e) livello di collaborazione del personale addetto al processo o alle sue fasi o dell'attività nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio del piano: la scarsa collaborazione può segnalare un deficit di attenzione al tema della prevenzione della corruzione o comunque risultare in una opacità sul reale grado di rischiosità;
- f) grado di attuazione delle misure di trattamento: l'attuazione di misure di trattamento si associa ad una minore possibilità di accadimento di fatti corruttivi.

Sulla base dell'individuazione dei rischi corruttivi per ciascun processo, sono state indicate le azioni di prevenzione del verificarsi dell'evento e gli indicatori del rischio corruttivo (vedi SCHEDA DI SINTESI). In pratica è stato utilizzato l'approccio valutativo di tipo qualitativo, come suggerito dal citato allegato n. 1 al PNA 2019. Il livello del rischio è stato suddiviso in: basso, medio, alto. Prendendo in considerazione l'analisi dei livelli sopra riportati, per il Consiglio di Bacino il livello di rischio di tutti i processi mappati dovrebbe essere basso, tuttavia, al fine di non sottostimare il rischio sulla base dei dati pregressi e mantenere alto il focus sulla prevenzione ovvero nell'ottica della prudenza che deve permeare la redazione della presente sezione del PIAO al fine di scongiurare l'evento corruttivo, alcune attività hanno avuto una valutazione medio-alta sulla base della complessità procedurale e degli interessi coinvolti.

2.3.6 Trattamento del rischio

Sulla base delle analisi effettuate, si è proceduto alla individuazione delle azioni di gestione e prevenzione del rischio, valutando anche il grado di realizzabilità e la sostenibilità organizzativa ed economica delle stesse. Di seguito vengono elencate in modo aggregato le azioni che sono state individuate, mentre nella scheda di sintesi allegata vengono declinate le misure dei principali processi in modo analitico con riportate le azioni di prevenzione, le tempistiche e gli indicatori. L'insieme delle misure qui di seguito elencate unitamente alla scheda di sintesi, costituiscono il sistema di prevenzione e trattamento del rischio dell'Ente.

Le misure individuate confluiscono anche negli obiettivi del Piano della performance dell'Ente.

a) Azioni generali di prevenzione per tutte le attività a rischio

Le presenti azioni generali sono state integrate prendendo spunto dal citato PNA 2019:

- controllo;
- trasparenza;

- definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento;
- semplificazione;
- formazione;
- sensibilizzazione e partecipazione;
- separazione delle funzioni;
- verifica dei conflitti di interesse (anche potenziali in ogni fase di tutti i procedimenti mediante tracciamento dei responsabili delle istruttorie e dei procedimenti);
- regolamentazione (modifiche dei vigenti regolamenti del Consiglio di Bacino, ove necessarie, per dare coerente attuazione alle finalità di cui alla legge anticorruzione e ai recenti sviluppi normativi per i vari settori cui si espleta l'attività dell'Ente: acquisti, autorizzazioni ecc...);
- azioni legate alla specificità dell'attività e dei singoli procedimenti, ovvero osservanza del rispetto di tutti i controlli connessi ai vari procedimenti/atti amministrativi previsti dalla normativa vigente;
- predisposizione degli indicatori di monitoraggio e dei risultati attesi;

In merito alla regolamentazione, l'Ente ha iniziato un percorso di aggiornamento dei propri atti alla normativa vigente dei rispettivi settori. Con riferimento alle procedure di approvvigionamento di beni e servizi da parte dell'Ente, è stato adottato con delibera dell'Assemblea n. 13 del 26/10/2018 il *“Regolamento per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria”*. Tale provvedimento è di fondamentale importanza per una corretta gestione a norma di legge degli appalti di minor importo dove, per espressa indicazione dell'ANAC, si annidano con maggior frequenza fenomeni corruttivi e/o contrari alla corretta gestione amministrativa. Il citato provvedimento si inserisce in un quadro generale di aggiornamento regolamentare che vede impegnato l'Ente nell'adeguarsi alle vigenti disposizioni di legge nazionale e comunitaria anche nell'ottica di prevenzione della corruzione. Si ritiene infatti che delle procedure corrette, informatizzate, tracciabili e condivise siano alla base della prevenzione dei fenomeni corruttivi. Il regolamento sopra citato è stato oggetto di compiuta analisi nel corso del presente esercizio e sarà approvato dall'organo competente con testo aggiornato al fine di allinearlo con le disposizioni del nuovo codice degli appalti (D.lgs. 36/2023).

Nel corso dell'esercizio 2019 è stato adottato, con deliberazione dell'Assemblea n. 13 del 26/10/2018 il nuovo *“Regolamento di contabilità”* che in attuazione dell'art. 152 del D.lgs. 267/2000 e del D.lgs. 118/2011 e s.m.i Il Regolamento di Contabilità disciplina, nel rispetto delle norme di legge che regolano l'ordinamento contabile, la programmazione finanziaria, le attività di gestione, rendicontazione, revisione nonché il servizio di Tesoreria dell'Ente. Le norme del citato regolamento mirano ad assicurare che l'attività amministrativa del Consiglio di Bacino di Bacino persegua i fini determinati dalla legge, con i criteri di economicità, di efficacia, di efficienza e di trasparenza e con le procedure dettate per i singoli procedimenti (L. n. 241/1990 e s.m.i.). Tale atto è uno strumento fondamentale per disciplinare adeguatamente la gestione finanziaria dell'Ente il cui ambito, seppur con basso rischio, può determinare fenomeni corruttivi e/o cattiva gestione delle risorse. Il

citato regolamento è stato oggetto di aggiornamento al fine di allinearlo con i recenti decreti ministeriali e ai principi contabili aggiornati da Arconet e sarà approvato dall'organo competente.

E' stato approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 4 del 15/04/2021 il regolamento che disciplina le riunioni dell'Assemblea e del Comitato in video conferenza al fine di garantire con dettaglio e precisione la gestione delle riunioni favorendo la trasparenza dei processi deliberativi e decisionali dell'Ente e per quanto attiene alla struttura organizzativa e all'infrastruttura informatica quali elementi a contrasto del rischio corruttivo, si rimanda al paragrafo sull'analisi del contesto interno.

E' stato predisposto il Regolamento per la prestazione lavorativa in modalità agile (Smart Working) che sarà oggetto di informativa alle OO.SS e successivamente portato all'approvazione dell'organo competente dell'Ente.

Nel processo di revisione e aggiornamento dei regolamenti si segnala che nel corso del presente esercizio sono stati approvati gli aggiornamenti al Regolamento Fondo Per Perdite Idriche Occulte con deliberazione dell'Assemblea d'Ambito n. 7 del 17/07/2024 e al Regolamento per la fornitura di acqua potabile con delibera dell'Assemblea n. 9 del 17/10/2024.

Come anticipato precedentemente nella presente sezione del PIAO, si reputa non adeguatamente applicabile la rotazione degli incarichi in quanto la ridotta composizione numerica del personale e la specializzazione delle funzioni non rendono economica tale azione, tuttavia, come suggerito dal PNA 2019, l'Ente ha operato una soluzione organizzativa volta alla condivisione delle procedure adottate, tra i vari responsabili degli uffici in modo tale da favorire la trasparenza interna ed il confronto tra il personale dipendente.

b) Azioni in materia di formazione del personale dipendente.

La formazione in tema di anticorruzione deve essere rivolta principalmente alla conoscenza della normativa in materia, con particolare riferimento alla L. 190/2012, ai D.lgs. 33/2013 e 39/2013, agli articoli del D.lgs. 165/2001 modificati dalle norme prima citate, nonché all'esame, studio e analisi dettagliata dei procedimenti individuati "a rischio", sia per una corretta applicazione della nuova normativa sia per individuare eventuali soluzioni organizzative più appropriate per la riduzione dei rischi. Le azioni individuate possono comunque essere così sintetizzate:

- formazione del personale in merito alla normativa connessa alle funzioni svolte dall'ufficio di competenza al fine di evitare processi e procedimenti gestiti in maniera non conforme al dettato normativo;
- formazione in tema di anticorruzione per gli operatori (responsabili dei procedimenti e delle istruttorie dei procedimenti indicati nell'apposita colonna della scheda di sintesi) delle aree a rischio;
- formazione sui codici di comportamento e sulle tematiche dell'etica e della legalità.

Al termine di ogni corso di formazione sono raccolti gli attestati di partecipazione che vengono archiviati nel server dell'Ente in un fascicolo dedicato al fine di tracciare l'effettiva partecipazione. Le tempistiche di realizzazione della misura sono annuali in quanto l'obiettivo è la formazione e l'aggiornamento del personale nel corso dell'esercizio non rilevandosi in merito a tale misura delle specifiche esigenze in merito ai suoi tempi di realizzazione salvo eventuali scadenze normative cogenti.

c) Azioni per il miglioramento dell'efficienza dell'azione amministrativa

I fenomeni corruttivi possono trovare terreno fertile anche a causa dell'inefficienza nel compimento di alcune fasi procedurali. Nel corso della presente sezione del PIAO sono già stati illustrati diversi aspetti caratterizzanti l'organizzazione e le infrastrutture dell'Ente che contribuiscono ad efficientare l'azione amministrativa qui di seguito si evidenziano gli aspetti operativi ritenuti essenziali, ad integrazione di quanto sopra esposto, finalizzati a migliorare l'azione amministrativa e a gestire l'attività dell'Ente, nel suo complesso, con l'obiettivo di prevenire gli eventi corruttivi.

Azioni per il trattamento del rischio per singola area:

Area amministrativa

- adozione di un apposito atto regolatorio in materia di protocollazione e gestione delle pratiche al fine di ottimizzare i temi di evasione delle pratiche secondo canoni di efficienza, efficacia e trasparenza cui si deve caratterizzare l'agire amministrativo;
- utilizzo di apposita piattaforma informatica per la gestione di tutte le pratiche amministrative:
 1. protocollo;
 2. gestione delle entrate e delle spese;
 3. economato;
 4. formazione e gestione atti amministrativi;
 5. controllo delle presenze del personale;

Ogni fase del procedimento amministrativo, dall'inizio all'adozione dell'atto conclusivo, è tracciabile al fine di rendere trasparente l'attività di ogni singolo dipendente dell'Ente. Come già analizzato nel presente Piano nelle sezioni dedicate all'organizzazione del personale e all'analisi delle infrastrutture che seguirà nei successivi paragrafi, è stato attivato il processo di transizione digitale cui è parte integrante la digitalizzazione dei flussi amministrativi attraverso il quale è stato reso maggiormente efficace l'iter di formazione ed approvazione di un atto amministrativo, sia esso derivante dal volere di un organo monocratico, quale ad esempio il direttore oppure collegiale quale l'Assemblea o il Comitato. L'utilizzo di appositi iter procedurali maggiormente rispondenti alle esigenze dell'Ente e l'utilizzo delle firme digitali hanno reso più sicuri i processi e maggiormente tracciabili le eventuali modifiche agli atti.

- per l'acquisto di beni e servizi standardizzabili, verifica della presenza di convenzioni Consip attive ed eventuale adesione nonché utilizzo di piattaforme telematiche per gli approvvigionamenti al fine di

una maggiore tracciabilità delle procedure e il rispetto delle disposizioni del nuovo codice degli appalti D.lgs. n. 36/2023;

- razionalizzazione degli acquisti previa pianificazione e relativa indicazione delle voci di bilancio per la copertura finanziaria da esplicitare nelle relazioni previste dalla vigente normativa di settore, a titolo esemplificativo, l'Ente dà atto del programma dei contratti in essere nella redazione della Nota integrativa al bilancio di previsione. Applicazione delle disposizioni del nuovo Regolamento per gli acquisti sottosoglia sopra citato e alle disposizioni del nuovo Codice in riferimento agli acquisti diretti e in merito alla rotazione degli affidamenti, verifica dei requisiti, ruolo del RUP ecc...
- istituzione di un registro dei contratti con indicazione dell'oggetto, dell'affidatario, della procedura di acquisto nonché della durata del contratto con indicate le relative scadenze con informazioni sull'oggetto dell'affidamento, dell'operatore affidatario e dell'importo;
- verifica degli adempimenti contrattuali dell'affidatario contraente e liquidazione delle fatture da parte dell'amministrazione solo previo rilascio di apposito atto di liquidazione che dia conferma della regolarità della prestazione eseguita secondo quanto pattuito in sede contrattuale;

Area tecnica

- per quanto riguarda l'attività di rilascio pareri e certificazioni (anche endoprocedimentali) si ritiene non necessaria alcuna azione specifica perché trattasi di pareri non vincolanti per l'ente che adotta l'atto finale, tuttavia, al fine di prevenire ogni eventuale rischio si applica la prassi di cui ai punti successivi.
- per quanto riguarda l'approvazione e il controllo progetti del SII, il rilascio del nulla osta alla deroga di scarico in fognatura pubblica e le attività di controllo del Gestore si prevedono:
 - istruttorie tecniche sottoscritte da tutti i soggetti coinvolti nei procedimenti di accertamento;
 - obbligo di motivazione negli atti conclusivi del procedimento;
 - rotazione e abbinamenti casuali del personale tecnico preposto alle attività di controllo o, ove la rotazione non fosse possibile a garanzia del rispetto del principio della competenza, verifica delle istruttorie da parte del direttore.
- relativamente all'attività di affidamento e regolazione della gestione del servizio idrico integrato e la definizione delle relative clausole contrattuali:
 - istruttorie tecniche partecipate da tutti i soggetti coinvolti nel procedimento;
 - obbligo di motivazione negli atti conclusivi del procedimento;
 - informazione costante al Presidente e al Comitato Istituzionale dell'avanzamento dell'iter;
 - approvazione in Assemblea dei Sindaci degli atti di competenza;
 - verifica tramite il supporto di consulenti esperti nell'area amministrativo-legale e nell'area economico finanziaria della rispondenza delle scelte e degli atti in preparazione con la normativa di settore che disciplina gli affidamenti del servizio;
 - asseverazione da parte di esperto abilitato del piano economico-finanziario della tariffa;

- invio degli atti all'ARERA per l'approvazione di competenza del programma degli interventi, della tariffa e del connesso piano economico-finanziario;
- attività connesse alla programmazione degli interventi del SII ai sensi del D.lgs.152/2006 e dei provvedimenti ARERA:
 - attività svolta con la collaborazione e in contraddittorio con i rappresentanti del Gestore;
 - istruttorie tecniche partecipate da tutti i soggetti coinvolti nel procedimento;
 - obbligo di motivazione negli atti conclusivi del procedimento;
 - informazione costante al Presidente e al Comitato Istituzionale dell'avanzamento dell'iter;
 - approvazione in Assemblea dei Sindaci degli atti di competenza;
 - invio degli atti all'ARERA per l'approvazione di competenza del programma degli interventi,
- attività connesse al controllo del Gestore del SII ai sensi del D.lgs.152/2006 e dei provvedimenti ARERA:
 - istruttorie tecniche partecipate da tutti i soggetti coinvolti nel procedimento;
 - obbligo di motivazione negli atti conclusivi del procedimento;
 - informazione costante al Presidente e al Comitato Istituzionale dell'avanzamento dell'iter;
 - approvazione in Assemblea dei Sindaci degli atti di competenza;
 - invio degli atti all'ARERA per l'approvazione di competenza.

Per quanto attiene il Gestore Veritas, su cui l'Ente esercita i controlli previsti dalla sopra citata normativa, si rimanda ai sistemi di gestione e controlli interni del citato soggetto, il quale è sottoposto alla disciplina normativa contenuta nel D.lgs. n. 231/2007 e s.m.i. concernente la prevenzione dell'utilizzo del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attività criminose e di finanziamento del terrorismo nonché della direttiva 2006/70/CE che ne reca misure di esecuzione. Per quanto di propria competenza, il Consiglio di Bacino non ha rilevato fenomeni corruttivi nell'espletamento delle proprie attività: attualmente non sono state raccolte informazioni né sono pervenuti dati che lascino presagire tale eventualità. Le relazioni con i propri stakeholders, inoltre, non hanno influito negativamente sull'attività dell'amministrazione favorendo eventuali fenomeni corruttivi.

Azioni comuni a tutti gli uffici

- azioni di prevenzione riguardanti tutto il personale e previste dall'art. 35 bis del D.lgs. 165/2001, aggiunto dall'art. 1, comma 46, della L. 190/2012.
- Rispetto della vigente normativa sulla privacy (GDPR 679/2016 e s.m.i.);

d) Codice di comportamento interno: azioni per assicurare il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo a cura dell'interesse pubblico

Il Codice di comportamento interno, già approvato con il Piano 2015-2017, è stato modificato e aggiornato nel corso dell'esercizio 2022 alle disposizioni normative recenti e all'organizzazione dell'ente e individua comportamenti eticamente e giuridicamente adeguati anche nelle situazioni definite a rischio di corruzione.

Le principali novità introdotte con l'aggiornamento del Codice sono le seguenti:

1. Aggiornamento delle disposizioni in merito all'utilizzo delle tecnologie informatiche, dei mezzi di informazione e dei social media;
2. Aggiornamento delle disposizioni in merito al Comportamento in servizio del dipendente con particolare riferimento alle buone pratiche relativamente al risparmio energetico;
3. Aggiornamento delle disposizioni in merito disposizioni in materia di anticorruzione e trasparenza in merito alle prove di concorso e alla gestione dei contratti pubblici;
4. Aggiornamento delle disposizioni in merito al Whistleblowing;
5. Disposizioni per il personale adibito alla gestione delle presenze;
6. Doveri del dipendente in smart working;

La procedura per la modifica del citato Codice di comportamento è stata condotta ai sensi del comma 5 dell'articolo 54 del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i. e della delibera ANAC n. 177/2020, al fine di assicurare il massimo coinvolgimento possibile dei vari stakeholders. Lo schema del Codice è stato pubblicato per n. 4 settimane nell'apposita sezione del sito web istituzionale dell'Ente e sono stati avvisati della pubblicazione: i Comuni che ricadono nell'ambito ai sensi della sopra citata Convenzione istitutiva, le Organizzazioni Sindacali, il Comitato Consultivo degli Utenti. Non sono pervenute osservazioni, pertanto lo schema di Codice è stato successivamente inviato all'OIV per il parere previsto dalle norme vigenti e successivamente approvato con deliberazione del Comitato Istituzionale n. 38 del 01/12/2022.

Nel corso dei precedenti esercizi, il citato codice è stato osservato da tutto il personale senza episodi di criticità. Nell'ultimo quinquennio non vi sono state sanzioni disciplinari di alcun livello né segnalazioni esterne e/o interne e, alla luce delle ridotte dimensioni dell'Ente, l'applicazione delle disposizioni in esso contenute sono costantemente monitorate nella loro effettiva applicazione da parte del RPCT.

Si riportano le azioni previste dallo stesso, in aggiunta a quelle contenute nel codice di cui al DPR 62/2013:

- obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse. Le azioni previste sono di tipo informativo/formativo e di richiesta di esplicitazione formale in ogni pratica relativa ad attività prevista nel presente Piano, dell'assenza del conflitto da parte dei responsabili dell'istruttoria, del procedimento e di chi emana l'atto finale;
- individuazione delle condizioni ostative per la partecipazione a commissioni di gara o di concorso: le azioni sono quelle previste nel Codice;
- estensione degli obblighi di condotta previsti nei codici di comportamento ai collaboratori o consulenti di imprese che sottoscrivono contratti di qualsiasi natura con il Consiglio, collaboratori o consulenti autonomi con qualsiasi tipologia di contratto o incarico, i titolari di organi ed incaricati negli uffici di

diretta collaborazione degli organi politici, mediante introduzione nei citati contratti di apposite clausole risolutive in caso di violazione degli obblighi stessi;

- disposizioni particolari per il personale adibito alla gestione delle presenze;
- doveri del dipendente in smart working;
- limitazione della libertà negoziale del dipendente nel periodo successivo alla cessazione del rapporto di pubblico impiego (art. 53 D.lgs. 165/2001) per attività afferenti alle funzioni precedentemente svolte nel Consiglio. In merito all'istituto del "pantouflage" l'articolo 7 comma 16 del Codice di comportamento interno, dispone che:
 - *E' fatto divieto all/alla dipendente, che negli ultimi tre anni di servizio ha esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Consiglio, svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo) nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi dal Consiglio con l'apporto decisionale del/della dipendente, ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D. Lgs. 165/2001.*

Come misura rafforzativa di quanto disposto dal citato Codice, alla cessazione dell'incarico da parte del dipendente che ha svolto funzioni dirigenziali ovvero in grado di impegnare l'Ente verso l'esterno, lo stesso dovrà rilasciare apposita dichiarazione in merito all'impegno al rispetto del divieto di pantouflage. Nel caso di nuovi contratti dirigenziali presso l'Ente, sarà inserita un'apposita clausola nel contratto di assunzione. Il Codice di comportamento del Consiglio fa riferimento anche a specifiche disposizioni della normativa nazionale che diventano elemento essenziale e parte integrante della presente sezione del PIAO andando a costituire principi di comportamento per assicurare il rispetto dei doveri costituzionali del pubblico dipendente.

e) Autorizzazione per l'espletamento delle attività e degli incarichi extraistituzionali

Con deliberazione del Comitato Istituzionale n. 28 del 9/11/2023 è stato approvato il regolamento per lo svolgimento di attività ed incarichi esterni da parte dei dipendenti dell'Ente. Il citato atto specifica con dettaglio le attività e gli incarichi autorizzabili al dipendente che ne faccia richiesta nonché la procedura per la richiesta di autorizzazione e il provvedimento di accoglimento o diniego.

Il regolamento citato osserva le linee guida elaborate nell'ambito del tavolo tecnico previsto dall'Intesa sancita in Conferenza unificata il 24 luglio 2013 mediante confronto tra i rappresentanti del Dipartimento della Funzione Pubblica, delle Regioni e delle Autonomie locali.

2.3.7 Modalità operative per il controllo e monitoraggio

Le attività di controllo e monitoraggio assumono una valenza strategica per il RPCT in quanto egli è tenuto a rendicontare ogni anno sull'efficacia delle misure di prevenzione predisposte al Comitato Istituzionale, con particolare riguardo ai seguenti ambiti:

- rendicontazione sul monitoraggio delle misure anticorruzione adottate dall'Ente;

- segnalazione al Comitato Istituzionale e all'OIV delle disfunzioni rilevate in merito all'osservazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione e la trasparenza;

Le attività di controllo di cui al presente Piano si pongono in rapporto con la normativa di settore, i regolamenti affini interni al Consiglio e con le norme sulla trasparenza che prevedono la pubblicazione di tutti i dati e atti in aggiunta a quelli previsti dalla legge.

Le azioni di controllo e monitoraggio sono svolte prendendo come riferimento quanto indicato nell'allegata scheda di sintesi. A tal fine è stata inserita un'apposita colonna della suddetta scheda con inserite le tempistiche di realizzazione delle azioni di prevenzione nonché una colonna con gli indicatori attesi rispetto alle attività oggetto di controllo. La struttura organizzativa snella e semplificata dell'Ente consente un monitoraggio agile e costante da parte del RPCT che può agevolmente contare sul supporto e la rendicontazione del personale addetto alle aree sopra indicate. Per quanto riguarda le tempistiche, si precisa che la struttura dell'Ente consente all'organo amministrativo di vertice (il Direttore) di poter avere un monitoraggio costante nell'arco di tutto l'anno. Questo perché, come indicato nel presente PIAO, le procedure sia a rilevanza interna che esterna fanno capo al Direttore.

2.3.8. Whistleblowing

Le disposizioni in merito al "Whistleblowing" sono state raggruppate nel Decreto Legislativo 10 marzo 2023, n. 24 in vigore dal 15 luglio 2023. La normativa nazionale e le deliberazioni ANAC prevedono la possibilità di effettuare segnalazioni per la riduzione dei rischi corruttivi. Nel corso dell'esercizio 2023 il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia ha provveduto ad aggiornare la sezione amministrazione trasparente del sito istituzionale dedicata alle segnalazioni in materia di anticorruzione al fine di allinearla con quanto previsto dal citato Decreto legislativo. A tal fine l'Ente mette a disposizione dei dipendenti la piattaforma Whistleblowingpa attraverso la quale possono segnalare casi di illeciti potenziali in conformità alle disposizioni vigenti. Il contenuto della segnalazione è a disposizione del solo Responsabile della prevenzione della corruzione.

Con deliberazione del Comitato Istituzionale n. 33 del 19/12/2023 sono stati approvati:

- atto organizzativo ex d.lgs. 24/2023 (allegato 1);
- informazioni da pubblicare nel sito istituzionale e da affiggere in bacheca ex art. 5, co. 1, lett. e) d.lgs. 24/2023 al fine di ottemperare alle disposizioni previste nel citato decreto legislativo.

2.3.9. Trasparenza

La trasparenza è considerata uno dei principali strumenti per la lotta alla corruzione anche da parte del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia. Tale sezione, seppur non prevista per gli Enti sotto i 50 dipendenti, è stata inclusa nel presente PIAO come una delle misure per il trattamento del rischio relativamente ai processi sopra descritti. La trasparenza è un concetto che permea tutta l'attività dell'Ente a partire dalla gestione dei processi e delle attività ad essi connesse attraverso la gestione condivisa del patrimonio dei dati dell'Ente, delle

pratiche (sistema di fascicolazione interno dell'Ente appositamente regolamentato) e delle varie attività espletate dagli uffici (vedi struttura organizzativa dell'Ente gestione delle competenze) sino alla condivisione verso l'esterno con gli stakeholders attraverso la pubblicazione dei dati richiesti dalla normativa vigente in formato aperto (secondo le linee guida Agid).

La trasparenza, così come definita dall'art. 1 comma 1 del D.lgs. 14/03/2013, n. 33 e s.m.i.: *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*, pubblicato nella Gazz. Uff. 5 aprile 2013, n. 80, e successivamente modificato dal D.lgs. n. 97/2016, è intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche. Tale controllo è garantito prevalentemente attraverso lo strumento dell'accesso telematico ed è finalizzato alla realizzazione di un'amministrazione aperta e al servizio del cittadino. La L. 6 novembre 2012, n. 190, anch'essa modificata dal citato D.lgs. n. 97/2016, ha fatto del principio di trasparenza uno degli assi portanti delle politiche di prevenzione della corruzione. La trasparenza non è da considerare come un mero adempimento amministrativo bensì come uno strumento cruciale finalizzato a realizzare un'azione amministrativa eticamente corretta che persegue gli obiettivi, già sanciti dalla vigente normativa sul procedimento amministrativo, di efficacia, economicità, efficienza valorizzando il concetto che l'amministrazione pubblica deve rendere conto delle proprie decisioni verso l'utenza ed esserne responsabile (accountability).

Il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, nel dare attuazione alla normativa sulla trasparenza, intende garantire il diritto ad una buona amministrazione e concorrere alla realizzazione di un'amministrazione aperta e al servizio del cittadino. La trasparenza, nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio, di segreto statistico e di protezione dei dati personali, concorre ad attuare il principio democratico e i principi costituzionali di eguaglianza, di imparzialità, buon andamento, responsabilità, efficacia ed efficienza nell'utilizzo di risorse pubbliche, integrità e lealtà nel servizio alla nazione. La trasparenza dei dati sulla performance del personale dell'Ente favorisce il monitoraggio continuo dell'azione amministrativa e contribuisce a garantire la massima correttezza e integrità. La tracciabilità del ciclo della performance, attraverso il controllo trasparente e pubblico dello stato d'avanzamento degli obiettivi gestionali e dell'azione amministrativa nel suo complesso, ha anche lo scopo di evidenziare eventuali comportamenti o azioni difformi ai principi di fedeltà e correttezza.

Dati oggetto di pubblicazione

Per pubblicazione si intende la pubblicazione nel sito www.consigliodibacinolv.it, alla pagina “Amministrazione Trasparente”, dei documenti, delle informazioni e dei dati concernenti l'organizzazione e l'attività del Consiglio di Bacino così come individuati dalla normativa vigente, cui corrisponde il diritto di chiunque di accedere direttamente ed immediatamente senza autenticazione ed identificazione.

Tutti i documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente sono pubblici e chiunque ha diritto di conoscerli, di fruirne gratuitamente e di utilizzarli e riutilizzarli ai sensi del comma 1 dell'articolo 7 del D. lgs n. 33/2013 e s.m.i..

Le categorie di documenti, informazioni e dati sono individuate nell'allegato A 2) al PTPCT 2022-2024, dove, a margine di ciascuna tipologia (e sub-tipologia), oltre che la normativa di riferimento, sono indicati:

- l'ufficio competente alla redazione del dato, alla richiesta di pubblicazione, o alla pubblicazione diretta, ed al suo aggiornamento, per garantire il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge;
- l'ufficio competente della pubblicazione;
- gli adempimenti programmatici.

Per quanto attiene la pubblicazione delle informazioni relative al ciclo di vita dei contratti pubblici, l'Ente si attiene a quanto disposto dalla vigente normativa sopra richiamata (D.lgs. n. 36/2023 e D.lgs. n. 33/2013 e s.m.i.) così come richiamata nella delibera ANAC 605 del 19/12/2023, pertanto l'allegato A2) al PTPCT 2022-2024 si intende integrato e/o modificato dalle disposizioni della vigente normativa.

Soggetti competenti all'attuazione del programma

Il ruolo di Responsabile della Trasparenza è affidato al Direttore ing. Massimiliano Campanelli, in qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione del Consiglio di Bacino.

Il Responsabile esercita i compiti attribuiti dalla legge ed è, in particolare, preposto a:

- a) controllare e assicurare la regolare attuazione dell'accesso civico;
- b) svolgere stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente;
- c) assicurare la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate;
- d) segnalare all'organo di indirizzo politico, all'OIV e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione;
- e) curare l'istruttoria per l'applicazione delle sanzioni di cui all'art. 47 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

Il Direttore ed il personale espressamente individuato sono responsabili in merito all'individuazione, elaborazione, richiesta di pubblicazione ed aggiornamento dei singoli dati di rispettiva competenza al fine di garantire il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare nel rispetto dei termini stabiliti dalla legge.

La pubblicazione viene effettuata dal personale addetto così come individuato nel citato allegato A2) al PTPCT, il quale è responsabile della tempestiva pubblicazione e deve adottare tutti gli accorgimenti necessari per favorire l'accesso da parte dell'utenza e le modalità tecniche di pubblicazione, anche in funzione alle risorse disponibili nel rispetto delle norme vigenti.

Il Consiglio di Bacino garantisce la qualità delle informazioni riportate nel sito istituzionale nel rispetto degli

obblighi di pubblicazione previsti dalla legge. A tal fine ciascun ufficio del Consiglio competente all'elaborazione di dati, informazioni e documenti ne assicura l'integrità, il costante aggiornamento, la completezza, la tempestività, la comprensibilità nonché la conformità ai documenti originali in suo possesso, l'indicazione della loro provenienza e la riutilizzabilità.

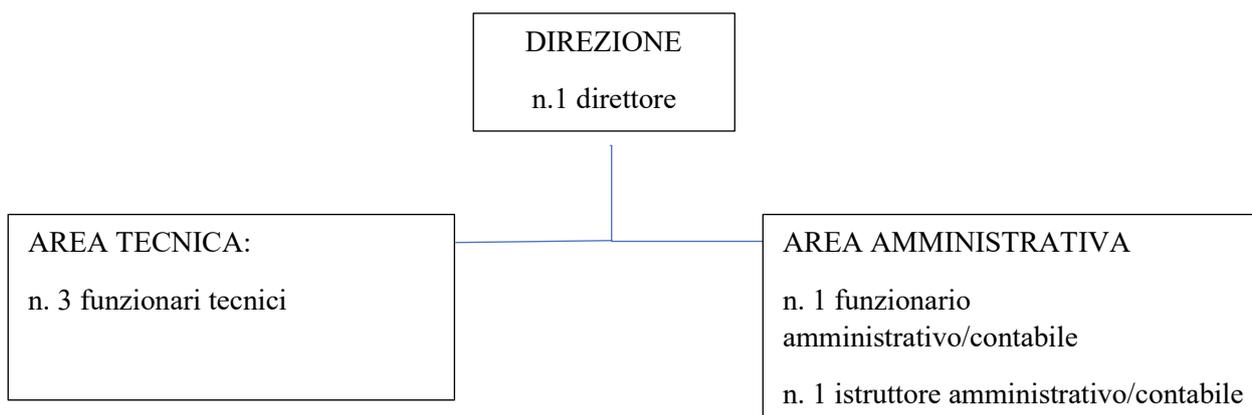
L'attuazione degli adempimenti sopra indicati rientra tra i doveri del personale appositamente individuato, che deve garantire il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge. Il corretto adempimento dei doveri di cui alla presente sezione Trasparenza da parte del personale dipendente è oggetto di valutazione ai fini della performance.

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

3.1 Struttura organizzativa

La struttura dell'Ente è concepita per essere flessibile e in grado di rispondere in maniera efficace alle esigenze di servizio nonché alle finalità istituzionali dell'Ente. Essa è costituita da un'unica unità organizzativa suddivisa in due aree: una tecnica e una amministrativa che rispondono alla Direzione. Come già anticipato nella sezione del presente PIAO dedicata all'anticorruzione, in considerazione delle piccole dimensioni dell'Ente a fronte dei compiti istituzionali cui è preposto, tale organizzazione permette di superare la rigida suddivisione degli uffici a cui sono attribuite competenze non condivise, concetto che di fatto si è spesso posto come limite delle Pubbliche Amministrazioni rendendo farraginoso la gestione delle pratiche. L'Ente è dotato di un capitale umano costantemente aggiornato e formato cui sono affidate funzioni trasversali all'area di appartenenza. Il personale in servizio al 31/12/2023 è costituito da n. 5 dipendenti e n. 1 Direttore.

La struttura organizzativa è la seguente:



Come già riportato nella sezione dedicata all'anticorruzione del presente PIAO, il Direttore è la figura di vertice per quanto attiene la gestione dell'Ente e la capacità di impegnare l'Amministrazione verso l'esterno. Non vi sono ulteriori figure apicali (dirigenti, posizioni organizzative). Il personale in servizio ha responsabilità istruttorie ed endoprocedimentali mentre l'adozione degli atti con relativa produzione degli effetti giuridici verso terzi sono a carico del Direttore. Si riporta qui di seguito la tabella con l'indicazione del personale secondo la nuova classificazione:

CCNL 2019-2021 FUNZIONI LOCALI	AREA FUNZIONARI	AREA ISTRUTTORI
Famiglie professionali	1. Funzionari ambito tecnico 2. Funzionari ambito amministrativo/contabile	1. Istruttore amministrativo/contabile
Profili di ruolo	1.1 Funzionario per la Pianificazione, regolazione e controllo del Servizio Idrico Integrato 1.2 Funzionario per la tutela ambiente e territorio 1.3 Funzionario per i Sistemi informativi e idrogeologia 2. Funzionario per la gestione amministrativa e contabile	1. Istruttore addetto all'office management

Descrizione profili di competenza presenti in servizio:

Direttore: possesso di adeguate competenze amministrative e manageriali nel coordinamento e nella gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali, nell'affidamento e gestione dei contratti relativi a servizi pubblici locali a rete, nella redazione dei documenti di bilancio e di programmazione, nella normativa in materia di personale degli enti locali, nella regolazione in materia di servizio idrico integrato, nella predisposizione di atti amministrativi. Completano il profilo: orientamento al risultato, spirito di iniziativa, capacità organizzativa e di negoziazione, flessibilità, capacità di risoluzione di problemi relazionali.

Funzionario tecnico: elevate conoscenze in materia di servizio idrico integrato e normativa collegata con particolare riferimento alle seguenti tematiche:

- pianificazione, regolazione e controllo del Servizio Idrico Integrato ai sensi del D.Lgs.152/2006 e della regolazione ARERA;
- Tutela ambiente e territorio, VINCA dei progetti e VAS del Piano d'Ambito;
- Approvazione progetti ai sensi del D.Lgs.152/2006, art.158-bis;
- Sistemi informativi e idrogeologia (gestione informatica HW, SW, G.I.S, ecc., studio e approfondimento dell'assetto idrogeologico del territorio);
- Tutela ambiente e territorio, VINCA dei progetti e VAS del Piano d'Ambito;
- Approvazione progetti ai sensi del D.Lgs.152/2006, art.158-bis;

Conoscenze di diritto amministrativo per quanto concerne le pratiche connesse all'ambito istituzionale dell'Ente (tariffario, pianificatorio ecc...). Conoscenza delle procedure gestionali interne dell'Ente e relativi regolamenti. Conoscenza dei principali software informatici. Capacità di individuare le soluzioni tecniche più adeguate a seconda delle pratiche e problematiche da svolgere. Elevata autonomia nel gestire le istruttorie di competenza nell'ambito tecnico dell'Ente con capacità di definire priorità, prendere decisioni, lavorare in team, e concorrere agli obiettivi di performance dell'Ente e individuali.

Funzionario amministrativo contabile: elevate conoscenze in materia di diritto amministrativo e costituzionale, di diritto degli enti locali, del codice degli appalti, dell'ordinamento contabile, della normativa in materia di personale e contrattualistica pubblica, dell'anticorruzione e la trasparenza. Conoscenza delle procedure gestionali amministrative interne dell'Ente e relativi regolamenti di funzionamento degli organi, di contabilità, sul personale, degli acquisti e ogni altro aspetto amministrativo. Conoscenza dei principali software informatici. Capacità di individuare le soluzioni amministrative più adeguate a seconda delle pratiche e problematiche da svolgere. Elevata autonomia nel gestire le istruttorie di competenza nell'ambito amministrativo dell'Ente con capacità di definire priorità, prendere decisioni, lavorare in team e concorrere agli obiettivi di performance dell'Ente e individuali.

Istruttore amministrativo contabile: conoscenze in materia di diritto amministrativo, degli enti locali, codice degli appalti e normativa contabile. Conoscenza delle procedure gestionali amministrative interne dell'Ente e relativi regolamenti di funzionamento degli organi, di contabilità, degli acquisti. Conoscenza dei principali software informatici. Capacità di individuare le soluzioni amministrative più adeguate a seconda delle pratiche e problematiche da svolgere. Autonomia nel gestire le istruttorie di competenza nell'ambito amministrativo dell'Ente con capacità di lavorare in team e concorrere agli obiettivi di performance dell'Ente e individuali.

Il personale in servizio espleta le seguenti funzioni suddivise per area tematica:

Attività Area Tecnica:

1. Pianificazione, regolazione e controllo del Servizio Idrico Integrato ai sensi del D.Lgs.152/2006 e della regolazione ARERA;
2. Tutela ambiente e territorio, VINCA dei progetti e VAS del Piano d'Ambito;
3. Approvazione progetti ai sensi del D.Lgs.152/2006, art.158-bis;
4. Sistemi informativi e idrogeologia (gestione informatica HW, SW, G.I.S, ecc., studio e approfondimento dell'assetto idrogeologico del territorio);
5. Parere tecnico nelle istruttorie del Genio Civile per l'autorizzazione alla terebrazione di pozzi;
6. Parere tecnico nelle procedure di assoggettabilità a VAS della Regione del Veneto;
7. Supporto alla Regione del Veneto per l'aggiornamento periodico degli agglomerati;
8. Monitoraggio e aggiornamento del programma delle misure del Piano di Gestione delle Acque del Distretto Idrografico delle Alpi Orientali;

Attività Area Amministrativa:

1. Amministrazione e contabilità (predisposizione gestione e rendicontazione dei bilanci, servizio di economato, gestione del sistema procedurale informatizzato degli atti, relazione con il Revisore dei Conti, relazioni con Tesoreria, gestione giuridica del personale);
2. Affari generali e comunicazione (affari legali, istituzionali, pubbliche relazioni ecc.);
3. Gestione sistema acquisti: contratti, bandi e gare;
4. Office management (segreteria generale, protocollo, archivio, convocazioni ecc.);
5. Adempimenti anti-corrruzione e rispetto GDPR e regolazione Privacy.

3.1.1 Azioni positive adottate nei precedenti esercizi

Come sopra evidenziato, il Consiglio di Laguna di Venezia è un Ente di piccole dimensioni costituito da n. 6 dipendenti equamente ripartiti tra maschi e femmine:

	INQUADRAMENTO	AREA	GENERE
1	Dirigente	DIREZIONE	UOMO
2	Funzionario tecnico	TECNICA	UOMO
3	Funzionario tecnico	TECNICA	DONNA
4	Funzionario tecnico	TECNICA	DONNA
5	Funzionario amministrativo	AMMINISTRATIVA	UOMO
6	Istruttore amministrativo	AMMINISTRATIVA	DONNA

Nel corso dei precedenti esercizi, l'Ente ha sempre rispettato le norme in materia di pari opportunità per quanto applicabili all'Ente, stante le sue ridotte dimensioni, ovvero:

1. utilizzo da parte del personale femminile di tutte le norme vigenti nel tempo relativamente alla tutela della maternità prima e dopo il parto, quali permessi e congedi ecc...;
2. costituzione delle commissioni di concorso con presenza femminile come sopra indicato dalle norme di settore;
3. piani formativi adeguati ad ogni profilo professionale senza distinzione di genere;
4. progressione in carriera secondo merito e applicazione degli istituti contrattuali nazionali e decentrati secondo principi di parità di genere;
5. concessione di orari flessibili per consentire al personale con figli di conciliare al meglio la gestione della propria vita familiare;
6. autorizzazione di incarichi da parte dell'Ente da parte di altri soggetti senza distinzione di genere;
7. accesso alla Direzione con bandi pubblici redatti nel rispetto della norma di settore in modo tale da non favorire la disparità di genere;

8. accesso all'Ente previa mobilità: l'Ente ha consentito, alla luce delle disposizioni vigenti, la mobilità di n. 2 dipendenti donne nel 2017 e nel 2018 verso comuni dell'Ambito sostituendo le stesse con n. 2 dipendenti donne;

L'Ente, ai sensi della normativa sulla sicurezza dei luoghi di lavoro, ha conferito un incarico esterno per lo svolgimento del RSPP a professionista qualificato, il quale ha elaborato tutta la documentazione prevista per la tipologia di servizio svolto dal personale dell'Ente con monitoraggio del rischio stress lavoro correlato. Per quanto attiene al posto di lavoro, inteso come luogo fisico cui il dipendente svolge le proprie attività, l'Ente in qualità di datore di lavoro garantisce il pieno monitoraggio delle dinamiche anche relazionali, al fine di tutelare il benessere psicologico dei lavoratori, garantendo condizioni di lavoro prive di comportamenti molesti e mobbizzanti. Nell'ultimo quinquennio non sono stati registrati eventi in contrasto con la normativa di settore in materia di salute nei luoghi di lavoro né azioni mobbizzanti o discriminatorie.

La politica organizzativa dell'Ente, per quanto attiene alla gestione e al reclutamento del personale, ha sempre promosso gruppi di lavoro costituiti da generi diversi, potendo constatare che tale azione ha comportato il raggiungimento degli obiettivi prefissati con elevati standard qualitativi ed un arricchimento professionale ed umano di notevole rilevanza.

3.1.2 Piano delle azioni positive 2025-2027

Alla luce delle azioni già adottate dall'Ente nei precedenti esercizi e della normativa in merito alla conciliazione della vita lavorativa con quella personale da parte dei dipendenti, gli obiettivi che l'Amministrazione si propone di continuare a garantire nell'arco del triennio sono:

1. tutelare e riconoscere come fondamentale e irrinunciabile il diritto alla pari libertà e dignità della persona del lavoratore;
2. garantire il diritto dei lavoratori ad un ambiente di lavoro sicuro, caratterizzato da relazioni interpersonali improntate al rispetto della persona ed alla correttezza dei comportamenti;
3. monitorare e tutelare il benessere psicologico dei lavoratori, garantendo condizioni di lavoro prive di comportamenti molesti e mobbizzanti;
4. intervenire sulla cultura della gestione delle risorse umane affinché favorisca le pari opportunità nello sviluppo della crescita professionale del proprio personale e tenga conto delle condizioni specifiche di uomini e donne;
5. evitare gli ostacoli che impediscono di fatto la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro tra uomini e donne;
7. favorire politiche di conciliazione dei tempi e delle responsabilità professionali e familiari;
8. sviluppare criteri di valorizzazione delle differenze di genere all'interno dell'organizzazione.

Ambiti di intervento di durata triennale

Ambito	Azione
Attività di studio, monitoraggio e analisi connesse alla promozione delle Pari Opportunità.	<p>Monitoraggio della situazione del personale dell'Amministrazione: analisi dei dati di genere in relazione all'avanzamento di carriera, alla mobilità del personale e all'accesso alla formazione.</p> <p>Verifica dell'equilibrata costituzione delle commissioni per le procedure di concorso e di ogni altra procedura selettiva, secondo quanto stabilito dagli art. 51 e 57, comma 1, del Decreto Legislativo n. 165/2001, nonché verifica dell'assenza di discriminazioni di genere nei bandi di concorso e nelle prove concorsuali.</p> <p>Garanzia dell'assenza di discriminazioni di genere nelle procedure di concorso e in ogni altra procedura selettiva.</p>
Attività di monitoraggio e promozione del Benessere organizzativo	<p>Coniugare le necessità di tipo familiare o personale presentate dai dipendenti con le esigenze di servizio nel rispetto della normativa di legge, contrattuale dell'Ente applicando gli istituti vigenti, tra cui lo smart working.</p> <p>Consentire flessibilità nella fruizione di congedi parentali, articolazioni degli orari di lavoro/flessibilità di orario.</p> <p>Valutare la temporaneità delle concessioni legandole all'esigenza personale e familiare del dipendente in modo da non aumentare in modo eccessivo il carico di lavoro dei colleghi di servizio e/o impedire a questi la fruizione di orari più flessibili e permessi per esigenze analoghe.</p>
Attività di formazione e aggiornamento	<p>Analizzare le esigenze formative del personale tenendo conto della necessità di aggiornamento dovuta alle modifiche normative e alle innovazioni tecnologiche.</p> <p>Individuare accessi ai percorsi di formazione comodi e fruibili da tutti.</p> <p>Privilegiare l'e-learning fruibile anche da casa con riconoscimento del monte ore corrispondente come attività lavorata;</p> <p>Rilevare la eventuale difficoltà di partecipazione da parte dei dipendenti legata a carichi familiari, problemi di salute, difficoltà a raggiungere le sedi dei corsi, ecc.</p>

3.2 Organizzazione del lavoro agile

L'istituto giuridico del "lavoro agile" (di seguito anche smart working) è stato introdotto dal legislatore con la Legge n. 81 del 22 maggio 2017: "Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato" la quale, ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 18 "Lavoro agile", prevede quanto segue:

1. Le disposizioni del presente capo, allo scopo di incrementare la competitività e agevolare la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, promuovono il lavoro agile quale modalità di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato stabilita mediante accordo tra le parti, anche con forme di organizzazione per fasi, cicli e obiettivi e senza precisi vincoli di orario o di luogo di lavoro, con il possibile utilizzo di strumenti tecnologici per lo svolgimento dell'attività lavorativa. La prestazione lavorativa viene eseguita, in parte all'interno di locali aziendali e in parte all'esterno senza una postazione fissa, entro i soli limiti di durata massima dell'orario di lavoro giornaliero e settimanale, derivanti dalla legge e dalla contrattazione collettiva.

2. Il datore di lavoro è responsabile della sicurezza e del buon funzionamento degli strumenti tecnologici assegnati al lavoratore per lo svolgimento dell'attività lavorativa.

3. Le disposizioni del presente capo si applicano, in quanto compatibili, anche nei rapporti di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo [1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni, secondo le direttive emanate anche ai sensi dell'articolo [14 della legge 7 agosto 2015, n. 124](#), e fatta salva l'applicazione delle diverse disposizioni specificamente adottate per tali rapporti.

L'articolo 14 della Legge 07/08/2015, n. 124 "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i. (richiamato dall'art.18, c.3, L.n.81/2017) dispone che:

1. Le amministrazioni pubbliche, nei limiti delle risorse di bilancio disponibili a legislazione vigente e senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, adottano misure organizzative volte a fissare obiettivi annuali per l'attuazione del telelavoro e del lavoro agile. Entro il 31 gennaio di ciascun anno, le amministrazioni pubbliche redigono, sentite le organizzazioni sindacali, il Piano organizzativo del lavoro agile (POLA), quale sezione del documento di cui all'[articolo 10, comma 1, lettera a\), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150](#). Il POLA individua le modalità attuative del lavoro agile prevedendo, per le attività che possono essere svolte in modalità agile, che almeno il 15 per cento dei dipendenti possa avvalersene, garantendo che gli stessi non subiscano penalizzazioni ai fini del riconoscimento di professionalità e della progressione di carriera, e definisce, altresì, le misure organizzative, i requisiti tecnologici, i percorsi formativi del personale, anche dirigenziale, e gli strumenti di rilevazione e di verifica periodica dei risultati conseguiti, anche in termini di miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza dell'azione amministrativa, della digitalizzazione dei processi, nonché della qualità dei servizi erogati, anche coinvolgendo i cittadini, sia individualmente,

sia nelle loro forme associative. In caso di mancata adozione del POLA, il lavoro agile si applica almeno al 15 per cento dei dipendenti, ove lo richiedano. Il raggiungimento delle predette percentuali è realizzato nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente. Le economie derivanti dall'applicazione del POLA restano acquisite al bilancio di ciascuna amministrazione pubblica.

2 (omissis).

3. Con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, sentita la Conferenza unificata di cui all'[articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281](#), possono essere definiti, anche tenendo conto degli esiti del monitoraggio del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri nei confronti delle pubbliche amministrazioni ulteriori e specifici indirizzi per l'attuazione dei commi 1 e 2 del presente articolo e della [legge 22 maggio 2017, n. 81](#), per quanto applicabile alle pubbliche amministrazioni, nonché regole inerenti all'organizzazione del lavoro finalizzate a promuovere il lavoro agile e la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro dei dipendenti.

Come evidenziato dal dettato normativo sopra esposto, la modalità di lavoro agile è stata introdotta con la precisa finalità di favorire, attraverso lo sviluppo di una cultura gestionale orientata al risultato, un incremento di efficacia e di efficienza dell'azione amministrativa. L'intento del legislatore è quello di promuovere una visione dell'organizzazione del lavoro ispirata ai principi della flessibilità, dell'autonomia e della responsabilità del dipendente anche attraverso l'implementazione dei dispositivi informatici e delle più recenti tecnologie "cloud", consentendo di rafforzare le misure di conciliazione tra tempi di vita e di lavoro dei dipendenti. Il passaggio all'utilizzo del lavoro in modalità agile, secondo le modalità e i termini di legge, può essere realizzato solo con un cambiamento della cultura organizzativa all'interno delle Pubbliche Amministrazioni, superando il concetto della presenza fisica e del controllo mediante timbratura del cartellino per passare ad una responsabilizzazione ed incentivazione del personale dipendente orientata a promuovere la cultura del risultato e della qualità della prestazione lavorativa misurabile con precisi indicatori prestabiliti.

La Direttiva n. 3/2017 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione pubblica, rivolta alle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i., detta le linee guida necessarie all'applicazione della nuova modalità lavorativa sopra menzionata. L'intento iniziale del legislatore era quello di permettere, entro tre anni dalla pubblicazione della legge, ad almeno il 10 per cento dei dipendenti che lo avessero richiesto di fruire del telelavoro o altre modalità alternative alla prestazione in presenza per conciliare i tempi del lavoro con la vita privata del dipendente, al fine di favorire un miglior benessere organizzativo e un conseguente miglioramento dei risultati.

Come è noto, a causa dell'emergenza dovuta alla pandemia da Covid-19 e al fine di contenere la diffusione del contagio, l'attivazione dello smart working era diventato obbligo di legge contingente non derogabile dalle PA destinatarie. Dapprima con il D.L. 2 marzo 2020, n. 9 "*Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*".

Gli sviluppi normativi che si sono succeduti nel corso della pandemia sino al suo superamento hanno comportato l'uscita dal periodo emergenziale con conseguente definizione a regime dell'istituto dello smart

working consolidato nel CCNL 2019-2021 e nel decreto 30 giugno 2022: *Regolamento recante definizione del contenuto del Piano Integrato di attività e organizzazione*, cd PIAO, il quale all'articolo 4 rubricato "Sezione Organizzazione e Capitale umano" dispone che:

a) (omissis);

b) Organizzazione del lavoro agile: in questa sottosezione sono indicati, in coerenza con la definizione degli istituti del lavoro agile stabiliti dalla Contrattazione collettiva nazionale, la strategia e gli obiettivi di sviluppo di modelli di organizzazione del lavoro, anche da remoto, adottati dall'amministrazione. A tale fine, ciascun Piano deve prevedere:

1) che lo svolgimento della prestazione di lavoro in modalità agile non pregiudichi in alcun modo o riduca la fruizione dei servizi a favore degli utenti;

2) la garanzia di un'adeguata rotazione del personale che può prestare lavoro in modalità agile, assicurando la prevalenza, per ciascun lavoratore, dell'esecuzione della prestazione lavorativa in presenza;

3) l'adozione di ogni adempimento al fine di dotare l'amministrazione di una piattaforma digitale o di un cloud o, comunque, di strumenti tecnologici idonei a garantire la più assoluta riservatezza dei dati e delle informazioni che vengono trattate dal lavoratore nello svolgimento della prestazione in modalità agile;

4) l'adozione di un piano di smaltimento del lavoro arretrato, ove presente;

5) l'adozione di ogni adempimento al fine di fornire al personale dipendente apparati digitali e tecnologici adeguati alla prestazione di lavoro richiesta;

Tale sezione è prevista anche per le Pubbliche amministrazioni con personale sotto i 50 dipendenti.

Nel proseguo del presente Piano si farà una compiuta analisi circa l'applicabilità dell'istituto del lavoro agile nel Consiglio di Bacino Laguna di Venezia sulla base di quanto previsto dal citato D.M.. Per quanto riguarda seguenti aspetti:

- profilo giuridico e Istituzionale dell'Ente;
- mappatura dei processi e l'individuazione delle attività;
- analisi della struttura organizzativa;

sono già stati compiutamente illustrati pertanto si rimanda alle apposite sezioni del presente PIAO.

Nel proseguo della presente sezione si illustreranno i seguenti fattori abilitanti:

- 3.2.1 analisi delle infrastrutture dell'Ente;
- 3.2.2 applicabilità del lavoro agile al Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, risultati ottenuti negli esercizi pregressi;
- 3.2.3 misurazione e valutazione della performance e degli adempimenti;
- 3.2.4 sistema di controllo del personale in smart working;
- 3.2.5 Regole per l'applicazione lavoro agile al personale dipendente

3.2.1 Analisi infrastrutture digitali dell'ente

La Pubblica Amministrazione è coinvolta in un processo di adeguamento tecnologico al fine di consentire un miglioramento dell'efficacia, efficienza ed economicità della propria azione amministrativa, ai sensi dei

principi della Legge n. 241/1990 e s.m.i. Tale processo, ad oggi definito dal legislatore: “transizione digitale”, ha visto un’ampia produzione normativa che nel corso degli anni ha dettato adempimenti cui il Consiglio di Bacino ha provveduto ad ottemperare.

In riferimento alle più recenti disposizioni, si ricorda che il D.lgs. 179/2016, in attuazione della citata L. 124/2015 di riforma della Pubblica Amministrazione, ha innovato in modo significativo il D.lgs. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione digitale): le importanti novità, introdotte nel testo del citato decreto legislativo n. 82/2005, sono improntate a principi di semplificazione normativa ed amministrativa, così da rendere la codificazione digitale un comparto di regole e strumenti operativi capaci, da un lato, di relazionare la pubblica amministrazione ai continui mutamenti tecnologici della società, in una logica di costante work in progress e, dall'altro, di attuare la diffusione di una cultura digitale dei cittadini e delle imprese. Il processo di riforma pone in capo ad ogni Amministrazione Pubblica la funzione di garantire l'attuazione delle linee strategiche per la riorganizzazione e la digitalizzazione.

Il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, in ottemperanza alla vigente normativa di settore, ha iniziato un percorso di dematerializzazione dei propri processi, digitalizzando le proprie attività attraverso l’utilizzo delle tecnologie attualmente disponibili sul mercato. Conformemente agli indirizzi tracciati dal Piano triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione 2024-2026, l’Ente opera già in cloud sia con gli applicativi che con l'area documentale. Per adempiere a tali obiettivi sono stati acquisiti servizi da imprese qualificate nel Marketplace di AGID, che pertanto erogano tali servizi in completa sicurezza.

Già da tempo, infatti, sono state effettuate delle scelte che hanno portato a privilegiare servizi offerti in cloud/hosting, quali ad esempio: condivisione dei documenti con gli Organi Istituzionali o per le Conferenze di Servizi, gestione documentale, degli atti amministrativi, del protocollo, delle procedure finanziarie e di bilancio, gestione mail, gestione backup dei dati in hosting, ecc. Ciò ha ridotto notevolmente le necessità di gestione dei dati in locale e d’altra parte ha fornito anche la possibilità di svolgere le attività da qualsiasi postazione di lavoro interna o esterna alla sede dell’Ente, con i dovuti requisiti di sicurezza.

I requisiti di sicurezza sono inoltre garantiti:

- da una gestione dei client antivirus attraverso una console in cloud;
- dalla programmazione e gestione attraverso una console in cloud dei backup delle postazioni di lavoro;
- da postazioni di lavoro che operano con l’ultima versione del sistema operativo e dall’aggiornamento dei sistemi operativi attraverso opportuna policy.

Ciascun dipendente, a decorrere da luglio 2020, dispone di un client portatile (notebook) in sostituzione delle precedenti postazioni di lavoro fisse che consente agevolmente di trasferire la postazione di lavoro in qualsiasi luogo (ufficio/abitazione). Il dipendente deve utilizzare tale notebook esclusivamente per prestazioni d’ufficio. L’utilizzo della dotazione hardware e software configurata e fornita dall’Ente garantisce la connessione da remoto al server dell’Ente di client adeguatamente “sicuri” e protetti da antivirus che adotta le policy di sicurezza stabilite dall’Ente. La connessione da remoto del client al server viene stabilita attraverso una Virtual

Private Network protetta e crittografata, configurata sul firewall della rete dell'Ente. Naturalmente l'accesso agli applicativi, alla rete e al server avviene tramite profilazione degli utenti che gestisce ruoli e abilitazioni. In tal modo è garantita la sicurezza e protezione di informazioni sensibili dell'amministrazione, anche durante il lavoro al di fuori della sede.

A far data dal mese di luglio 2021, tramite adesione alle convenzioni Consip telefonia mobile, il personale è dotato di cellulare smart con traffico internet adeguato all'espletamento delle attività d'ufficio. Il traffico tramite cellulare avviene in regime di VPN a tutela della privacy e della sicurezza. Il cellulare in dotazione è ad uso esclusivo per attività d'ufficio. Tutte le telefonate verso gli uffici del Consiglio di Bacino sono deviate ai cellulari dati in dotazione al personale al fine di consentire la piena operatività dei dipendenti e dare immediata risposta all'utenza.

Tutto il personale dell'Ente è adeguatamente formato in merito alle competenze informatiche richieste per la corretta prestazione lavorativa. Nel corso del 2021 sono stati svolti dei test per la verifica delle competenze informatiche dei dipendenti i cui risultati hanno portato allo sviluppo di un percorso formativo che consenta un adeguato aggiornamento delle competenze anche alla luce dello svolgimento del lavoro in modalità agile. Tale percorso formativo (c.d. Syllabus previsto dal dipartimento della Funzione Pubblica) è stato completato nel corso dell'esercizio 2022 da parte di tutto il personale dipendente.

È stato predisposto un elenco dettagliato della dotazione hardware e software attuale dell'Ente, acquisito agli atti e non pubblicato al fine di preservare la sicurezza informatica dell'Ente, che consente l'espletamento pieno e corretto delle attività istituzionali anche durante la prestazione lavorativa del personale in smart working.

Il Personale dipendente, a seconda delle proprie funzioni, accede ad una scrivania virtuale nella quale sono presenti varie procedure amministrative necessarie all'espletamento delle attività dell'Ente:

1. protocollo;
2. atti amministrativi;
3. finanziaria;
4. economato;
5. contratti;
6. messi notificatori;
7. gestione del personale;

Si riporta qui di seguito una breve descrizione delle procedure sopra descritte:

Protocollo

Le comunicazioni protocollate in riferimento a pratiche gestite dal singolo dipendente o dall'area di riferimento vengono indirizzate a mezzo ambiente informatico al dipendente interessato. Per quanto riguarda la procedura di protocollazione in uscita, ogni dipendente può facilmente predisporre la nota che l'ufficio protocollo provvederà ad inviare. Ad ogni dipendente, inoltre, è consentito l'accesso ai fascicoli informatici nei quali sono raggruppate tutte le comunicazioni e/o gli atti di interesse. Ogni dipendente, inoltre, ha l'accesso alla consultazione del protocollo per le proprie esigenze istruttorie.

Atti amministrativi

Nel processo di dematerializzazione e trasparenza degli atti, un ruolo fondamentale è svolto dalla gestione degli atti amministrativi prodotti dall'Ente: le delibere, le determinazioni, le liquidazioni e in generale tutti gli atti prodotti dall'Ente, sono ora gestiti totalmente dalla procedura informatica in ogni loro fase: dalla loro creazione in bozza sino alla pubblicazione con collegamento alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici gestita dall'ANAC in ottemperanza alle vigenti disposizioni del Codice degli appalti (art. 19 e ss). Il sistema è stato configurato in maniera tale che ogni fase è gestita dall'operatore incaricato ad espletarla.

Finanziaria

La procedura finanziaria è in dotazione all'Ente sin dall'anno 2014. Il personale incaricato può gestire agevolmente ogni fase del ciclo del bilancio di previsione (dalla creazione alla gestione delle singole voci ovvero tutti gli adempimenti previsti dalle norme sulla contabilità pubblica) e del consuntivo (redazione di tutti i prospetti previsti) nonché la registrazione, la liquidazione e il pagamento delle fatture ed ogni altro adempimento previsto dalla vigente normativa contabile. E' stata configurata anche la gestione dell'ordinativo informatico che a decorrere dal 2019 è obbligatorio anche per il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia.

Contratti

La procedura contratti consente la registrazione delle lettere di ordinazione e delle scritture private con l'inserimento del testo degli atti e le informazioni salienti.

Messi notificatori

La procedura dei messi notificatori consente l'utilizzo dell'albo pretorio on line nel rispetto delle norme di settore che regolano le pubblicazioni.

Gestione del personale

La procedura del personale, infine, consente ad ogni dipendente attraverso un portale dedicato, di accedere con il proprio profilo ed inserire ogni tipo di richiesta prevista dai contratti collettivi nazionali e dalle norme di settore (assenze, permessi ecc..). L'applicativo presenze consente al personale incaricato di controllare e gestire le richieste effettuate dai dipendenti verificando i cartellini delle presenze e il corretto utilizzo degli istituti giuridici previsti dalle vigenti norme di settore e dei CCNL del comparto Funzioni Locali.

Le procedure sopra elencate, inoltre, consentono l'elaborazione della documentazione necessaria agli adempimenti relativamente alla trasparenza che in molti casi (ad esempio per gli atti amministrativi) è integrata nella procedura di produzione dell'atto.

Nel corso del 2023, per dare seguito all'obiettivo OB.6.1/B del Piano Triennale per l'informatica della PA 2021-2023, l'RTD ha attivato un service esterno di *Cyber Security Assessment* per ottenere una valutazione sul

livello di maturità dell'Ente nei confronti della sicurezza informatica e di evidenziare le principali carenze nella protezione dei dati personali rispetto a quanto prescritto dalla normativa UE GDPR. Le attività svolte hanno riguardato in particolare:

1. Vulnerability Assessment Network + Network Penetration Test Esterno (per valutare le vulnerabilità presenti nell'infrastruttura con il VA e misurare la resilienza della stessa con il Penetration Test);
2. phishing simulato (per valutare la cultura cyber del personale aziendale);
3. Deep e dark web Assessment: esposizione web dell'Ente dal dominio di appartenenza (per valutare al meglio i rischi nascosti ad oggi non monitorati).

Le attività 2 e 3 non hanno messo in luce criticità particolari che richiedessero delle azioni correttive. L'attività 1, invece, ha messo in luce una serie di criticità per le quali è stato avviato un percorso di vulnerability remediation.

Al fine di aumentare lo standard di sicurezza dell'infrastruttura informatica dell'Ente, nel 2023 le licenze dell'antivirus in dotazione sono state dotate di modulo aggiuntivo EDR (Endpoint Detection and Response) che permette di monitorare costantemente la rete per svelare attività sospette e fornisce gli strumenti per difendersi dagli attacchi informatici.

Nell'ambito del percorso di vulnerability remediation citato, durante l'esercizio 2024 sono state risolte due vulnerabilità legate alla obsolescenza del firmware della stampante di rete e del centralino telefonico; infatti, la stampante è stata sostituita tramite l'attivazione di una nuova fornitura in Consip ed il centralino è stato oggetto di un upgrade hardware/software del medesimo.

3.2.2 Applicabilità del lavoro agile al Consiglio di Bacino Laguna di Venezia e risultati ottenuti

Alla luce del quadro organizzativo ed infrastrutturale sopra descritto, il bilancio dell'attività dell'Ente nel corso di questi anni in cui è stato applicato il lavoro agile è indubbiamente positivo. Il personale ha potuto e può svolgere la propria attività nel pieno rispetto dei principi dell'azione amministrativa: efficacia, efficienza ed economicità, trasparenza. La Legge n.241/1990 3 s.m.i. *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”*, all'articolo 2 *“Conclusione del procedimento”* dispone i termini per la conclusione dei procedimenti, a seconda della loro tipologia. Nel corso del quadriennio 2020-2023 i procedimenti amministrativi di competenza dell'Ente sono sempre stati conclusi secondo i termini previsti dalle norme vigenti in materia.

L'agire amministrativo dell'Ente, pertanto, ha rispettato tutti gli adempimenti previsti dalla normativa vigente, ivi inclusa anche quella emanata da ARERA inerente alla regolazione del servizio idrico integrato, garantendo che le attività istituzionali potessero proseguire senza soluzione di continuità e secondo standard qualitativi adeguati alla situazione di emergenza. Non vi sono attività dei processi sopra descritti che debbano essere svolte esclusivamente in presenza. Per sua natura istituzionale, infatti, l'Ente non prevede aperture al pubblico

né è coinvolto in pratiche amministrative che si concludono con la resa in presenza del contenuto di un atto amministrativo da parte del dipendente o del Direttore.

Le infrastrutture informatiche precedentemente descritte sono adeguate e consentono di intervenire ed evadere ogni pratica connessa alle attività dei processi gestiti secondo standard di sicurezza adeguati.

Tramite l'utilizzo dei più diffusi software di conference call sono state svolte anche le riunioni degli organi apicali dell'Ente (Assemblea dei Sindaci e Comitato Istituzionale) garantendo l'identificazione dei partecipanti, la tutela della privacy e ogni altro controllo finalizzato all'assunzione in legittimità degli atti.

Il personale delle due aree amministrativa e tecnica ha svolto le proprie attività in sinergia espletando le procedure di competenza e mantenendo lo spirito collaborativo e di gruppo che da sempre caratterizza la realtà lavorativa dell'Ente. La strumentazione tecnologica e le moderne modalità di comunicazione hanno consentito un buon mantenimento delle dinamiche relazionali che prima si svolgevano completamente in presenza, con il conseguente scambio di informazioni necessarie agli standard qualitativi del servizio cui l'Ente si prefigge di osservare.

Si rimanda ai DUP e alle Relazioni sulla Performance approvate dall'Assemblea e pubblicati nell'apposita sezione dell'Amministrazione trasparente del sito istituzionale, per una completa descrizione delle attività inerenti alla regolazione tariffaria e alle attività più prettamente tecniche nonché alle attività amministrative dell'Ente e al raggiungimento degli obiettivi istituzionali ed individuali conseguiti dall'intera struttura lavorando anche in modalità agile secondo il quadro normativo e regolamentare vigente.

3.2.3 Risultati attesi per l'esercizio 2025-2027

Con deliberazione dell'Assemblea n. 6 del 18/07/2024 è stato approvato il DUP 2025-2027 successivamente aggiornato con deliberazione assembleare n. 12 del 28/11/2024, mentre con deliberazione n. 13 del 28/11/2024 è stato approvato il bilancio di previsione 2025-2027, documenti programmatori che prevedono gli obiettivi istituzionali assegnati alla struttura organizzativa dell'Ente (DUP) con le relative risorse finanziarie (bilancio di previsione) per conseguirli.

Alla luce del quadro normativo maturato richiamato nei precedenti paragrafi, nonché della programmazione approvata con i citati atti e della situazione organizzativa e infrastrutturale dell'Ente, si riportano i risultati attesi per l'anno 2025-2027 con l'utilizzo del lavoro in modalità agile:

1. garanzia della performance organizzativa dell'Ente in termini di qualità dei servizi resi;
2. garanzia della performance individuale, valorizzando l'autonomia e la capacità decisionale dei dipendenti all'interno delle attività di competenza, favorendo l'ottica del risultato in luogo della mera presenza in ufficio;
3. un ulteriore incremento della digitalizzazione delle attività nel processo di "transizione al digitale" previsto dalla normativa vigente;
4. implementazione delle competenze digitali di tutto il personale dipendente attraverso adeguata formazione sull'utilizzo degli strumenti informatici secondo gli standard previsti dalla normativa di settore;

5. formazione sull'implementazione e il miglioramento delle competenze in materia di trattamento dei dati finalizzato a garantire adeguati livelli di privacy e sicurezza previsti dalla normativa di settore vigente anche alla luce dell'utilizzo dell'istituto del lavoro agile;
6. mantenimento attuale tasso di conciliazione vita-lavoro del personale;
7. il miglioramento del benessere organizzativo;
8. mantenimento delle economie di spesa dell'Ente;
9. implementazione dei livelli di trasparenza dell'azione amministrativa dell'Ente;
10. mantenimento degli attuali indicatori dei tempi medi di pagamento dell'Ente;
11. formazione certificata del personale dell'Ente;
12. formazione del personale in materia di anticorruzione e trasparenza;

3.2.4 Misurazione e valutazione della performance e degli adempimenti.

Il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia è dotato di un sistema di valutazione e misurazione della Performance individuale del proprio personale dipendente. Tale sistema, aggiornato annualmente con delibera di Comitato previo parere favorevole dell'OIV, è applicato in sede di valutazione del personale ai fini dell'erogazione della produttività.

L'attuale sistema di misurazione e valutazione dell'Ente prevede già delle specifiche disposizioni in merito alla performance organizzativa e individuale. Il citato sistema si applica al Direttore e al rimanente personale dipendente il quale, per quanto riguarda la performance organizzativa, soggiace alle disposizioni previste dal CCDI normativo per il personale dipendente non dirigente. Il complesso articolato di regole fornisce un quadro sicuramente completo e in linea con l'attuale normativa nazionale in merito alla valutazione della performance sia organizzativa che individuale.

Alla luce dell'applicazione a regime dell'istituto del lavoro agile, sulla scorta dell'esperienza che l'Ente ha maturato nel corso di questi anni, si ritiene che il vigente sistema di valutazione e misurazione sia idoneo anche per la valutazione del personale che presta lavoro in modalità agile anche alla luce del fatto che il concetto di "obiettivo" è già parte integrante del vocabolario del personale dipendente.

Durante la modalità di lavoro resa in modalità agile viene verificato:

- il concorso al raggiungimento degli obiettivi (efficacia)
- la produttività (efficienza);
- la qualità dei servizi erogati (in senso più ampio e generale intendendosi per tali anche e soprattutto quelli "erogati" ai colleghi e al gestore o ai Comuni soci o ad altre amministrazioni pubbliche);
- il tasso di conciliazione vita-lavoro;
- il benessere organizzativo;

Il processo di valutazione è stato espletato regolarmente dando evidenza del raggiungimento degli obiettivi previsti dalla programmazione dell'Ente mediante l'utilizzo dei sistemi e delle dotazioni informatiche descritte nei precedenti paragrafi. L'OIV ha potuto condurre la propria attività regolarmente in quanto ha avuto il tempestivo invio degli atti e della documentazione necessaria all'assolvimento dei suoi compiti previsti dalla

normativa di settore. Per quanto riguarda la performance organizzativa del personale dipendente non dirigente, sono stati applicati i criteri previsti dal citato CCDI normativo. L'OIV, inoltre, sulla base delle disposizioni impartite dall'ANAC, ha condotto anche la verifica sul corretto adempimento degli obblighi relativi alla normativa sulla trasparenza attestando al 30 di novembre di ogni anno, l'adeguatezza dei dati pubblicati nel sito "amministrazione trasparente" secondo i criteri stabiliti dall'ANAC. Il sistema interno di comunicazioni e di produzione degli atti in forma dematerializzata consente al personale incaricato di produrre e caricare sul sito istituzionale, nell'apposita sezione dell'amministrazione trasparente, la reportistica e/o gli atti agevolmente. Per quanto riguarda i controlli previsti dall'organo di revisione, sono state svolte regolarmente le verifiche di cassa trimestrali così come sono stati resi tutti i pareri previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contabilità pubblica. La procedura finanziaria in dotazione all'Ente consente al personale incaricato di poter estrapolare con estrema facilità e tempestività ogni dato utile alle verifiche previste.

Alla luce del quadro normativo maturato richiamato nei precedenti paragrafi, nonché della situazione organizzativa e infrastrutturale dell'Ente, i risultati generali ottenuti con l'applicazione del lavoro agile sono:

1. raggiungimento degli obiettivi definiti negli atti di programmazione dell'Ente;
2. mantenimento della performance organizzativa dell'Ente in termini di qualità dei servizi resi;
3. implementazione della performance individuale, valorizzando l'autonomia e la capacità decisionale dei dipendenti all'interno delle attività di competenza, favorendo l'ottica del risultato anche non in presenza in ufficio;
4. un costante incremento della digitalizzazione delle attività nel processo di "transizione al digitale";
5. un ottimo tasso di conciliazione vita-lavoro del personale;
6. il mantenimento dell'attuale benessere organizzativo;
7. mantenimento e, ove possibile, incremento delle economie di spesa dell'Ente;

Qualora intervengano nuove disposizioni di legge o contrattuali che modificano gli adempimenti istituzionali dell'Ente, e/o qualora vadano valorizzati i risultati della digitalizzazione già implementata dall'Ente ricorrendo a una maggior quota di smart-working, sarà possibile - a standard qualitativi di resa del servizio inalterati - procedere ad una rimodulazione delle attività da rendere in presenza. In tal caso l'Amministrazione provvederà tempestivamente a modificare l'organizzazione dell'ufficio esposta nel presente Piano rimodulando il ricorso al lavoro agile.

3.2.5 Sistema di controllo del personale dipendente in smart working.

Il personale dipendente che intende svolgere prestazione lavorativa in modalità agile deve inviare la propria richiesta all'ufficio protocollo dell'Ente che, acquisita e protocollata la richiesta, provvederà ad inoltrarla al Direttore.

A decorrere dal 1° novembre 2021 lo smart working è attivato con la sottoscrizione di apposito accordo con l'amministrazione il cui schema è stato redatto sulla base delle vigenti disposizioni normative e contiene gli obiettivi che il dipendente deve raggiungere durante tale attività.

Il personale dipendente che presta lavoro in modalità agile è tenuto a rendicontare puntualmente l'attività svolta attraverso la redazione di un report da inviare al Direttore entro le ore 10:00 del primo giorno lavorativo successivo allo smart working. Il report è analizzato dal Direttore ed è salvato in apposita directory nel server dell'Ente.

Si ricorda che l'Ente è costituito da un'unica unità organizzativa con a capo un Direttore il quale, ai sensi della Convenzione dell'Ente e della vigente normativa, è organo dell'Ente centro di imputazione dell'attività giuridica ed unico soggetto del personale in grado di impegnare l'Ente verso terzi, pertanto, ogni attività del personale dipendente, sia essa di natura complessa (gestione intero procedimento) ovvero endo-procedimentale, è soggetta al controllo e validazione del Direttore previa verifica di regolarità e conformità alle vigenti disposizioni di legge.

Sono organizzate delle riunioni periodiche con tutto il personale dell'Ente al fine di controllare lo stato di avanzamento degli obiettivi di performance organizzativa e pianificare l'attività lavorativa sulla base delle scadenze previste dagli adempimenti dell'area tecnica ed amministrativa.

3.2.6 Regole per l'applicazione lavoro agile al personale dipendente

Per l'applicazione dell'istituto del lavoro agile al personale dell'Ente sono valutate le condizioni personali di ogni dipendente senza operare a priori alcuna distinzione ma applicando, come specificato dalle attuali disposizioni, *criteri di priorità che considerino le condizioni di salute del dipendente e dei componenti del nucleo familiare di questi, della presenza nel medesimo nucleo di figli minori di quattordici anni, della distanza tra la zona di residenza o di domicilio e la sede di lavoro, nonché del numero e della tipologia dei mezzi di trasporto utilizzati e dei relativi tempi di percorrenza.*

Come da indicazioni del Comitato Istituzionale (seduta del 8.10.2021) a decorrere dal 1° novembre 2021 la prestazione lavorativa è resa in modalità agile per n.1 giorno /dipendente/settimana (limite compatibile con la legislazione vigente) ed è regolata da apposito accordo sottoscritto dal Direttore e dal dipendente nel quale sono indicati gli obiettivi della prestazione resa in modalità agile sulla base della programmazione del Direttore.

La programmazione potrà essere modificata:

- a) su disposizione del Direttore per motivate esigenze di servizio;
- b) su richiesta motivata del dipendente. In tal caso per la modifica è necessaria la autorizzazione del Direttore. Qualsiasi richiesta di modifica dovrà essere comunicata con un preavviso non inferiore alle 72 ore.

Ogni dipendente deve garantire la prevalenza dell'attività lavorativa in sede su base settimanale sia in termini di giorni che di ore, tuttavia, per particolari esigenze, debitamente motivate dal personale dipendente (fermi restando i requisiti tecnici abilitanti di cui al DM 132/2022), il Direttore può concedere delle deroghe a quanto sopra indicato anche alla luce di quanto previsto dal Piano delle azioni positive dell'Ente (vedi paragrafo 3.1.2). A titolo esemplificativo e non esaustivo, possono richiedere una deroga a quanto sopra i dipendenti che per

esigenze personali abbiano criticità quali: *condizioni di salute del dipendente e dei componenti del nucleo familiare di questi, presenza nel proprio nucleo di figli minori ecc...*

Qualora richiesto dal dipendente interessato, se compatibile con le esigenze dell'Ente, alla luce di quanto previsto dal citato D.M. 132/2022 e dal CCNL 2019-2021 del Comparto Funzioni Locali, sono attuabili ulteriori flessibilità in entrata ed uscita al fine di conciliare eventuali esigenze personali con la prestazione lavorativa in presenza.

Il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali definisce lo Smart Working (o Lavoro Agile) *“una modalità di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato caratterizzato dall'assenza di vincoli orari o spaziali e un'organizzazione per fasi, cicli e obiettivi, stabilita mediante accordo tra dipendente e datore di lavoro; una modalità che aiuta il lavoratore a conciliare i tempi di vita e lavoro e, al contempo, favorire la crescita della sua produttività”*.

Partendo dalla definizione sopra riportata e da quanto previsto nel CCNL 2019-2021 del comparto Funzioni Locali, il lavoro agile si svolge con le seguenti modalità:

- esecuzione della prestazione lavorativa in parte all'interno di locali dell'Ente e in parte all'esterno ed entro i limiti di durata massima dell'orario di lavoro giornaliero e settimanale, derivanti dalla legge e dalla contrattazione collettiva;
- utilizzo di adeguati strumenti tecnologici per lo svolgimento dell'attività lavorativa forniti dall'Amministrazione;
- assenza di una postazione fissa durante i periodi di lavoro svolti all'esterno degli uffici dell'Ente, purché la stessa soddisfi i requisiti previsti dalla vigente normativa in materia di salute nei luoghi di lavoro e dalle linee guida INAIL e sia preventivamente comunicata al datore di lavoro;

Lo smart working è un istituto cui si accede previa domanda del dipendente interessato ed è stipulato di norma, a tempo determinato. Nell'espletamento della prestazione lavorativa in modalità agile il Direttore impartisce al dipendente dei compiti d'ufficio il cui dettaglio è indicato in un allegato all'accordo individuale.

La modalità di lavoro agile non incide sul potere direttivo del Datore di lavoro, che viene esercitato dal Direttore con modalità analoghe a quelle del lavoro in presenza, a tal fine, il potere di controllo sull'attività resa in lavoro agile si esplica attraverso la valutazione della prestazione e dei risultati ottenuti secondo le modalità e le procedure previste dal sistema di valutazione adottato dall'Ente. Al fine di perseguire adeguati livelli di performance, durante l'attività svolta in modalità agile il lavoratore è impegnato anche al conseguimento degli obiettivi assegnati a inizio anno mediante scheda individuale.

Per assicurare il buon andamento delle attività e degli obiettivi, dipendente e Direttore si confrontano almeno con cadenza mensile/bisettimanale sullo stato di avanzamento. Il mancato rispetto degli obblighi derivanti dall'accordo, dai regolamenti e dalle disposizioni interne di servizio, può dar luogo all'applicazione di sanzioni disciplinari, in conformità alla disciplina contrattuale e legale vigente in materia e può comportare l'esclusione

da un suo eventuale rinnovo. I profili sanzionatori sopra accennati in caso di inadempienza ai doveri da parte del lavoratore si sostanziano nelle seguenti fattispecie:

- a. il dipendente non rispetta i tempi o le modalità di effettuazione della prestazione lavorativa, o in caso di ripetuto mancato rispetto delle fasce di contattabilità;
- b. mancato raggiungimento degli obiettivi assegnati e definiti nell'accordo individuale.

Per effettuare la prestazione lavorativa in modalità agile, come già illustrato nel corso del presente Piano, l'Ente fornisce in comodato d'uso e per tutta la durata del periodo di lavoro agile, apposita strumentazione ovvero: n. 1 PC con periferiche e un cellulare. Come previsto dalle vigenti disposizioni, per quanto riguarda la strumentazione necessaria per la connessione alla rete internet, il dipendente deve utilizzare quella messa a disposizione dall'Ente a mezzo collegamento col dispositivo mobile fornito. Gli strumenti ed i programmi informatici messi disposizione dall'Ente devono essere utilizzati esclusivamente per la prestazione lavorativa. Il dipendente ha il diritto alla disconnessione dalle strumentazioni tecnologiche e dalle piattaforme informatiche di lavoro nel rispetto degli obiettivi concordati e delle relative modalità di esecuzione del lavoro al termine della prestazione lavorativa. Durante la fascia di inoperabilità così come definita dall'art. 66 comma 1 lett. b) del citato CCNL 2019-2021 il lavoratore non può erogare alcuna prestazione lavorativa. L'Ente garantisce la salute e la sicurezza del dipendente che svolge la prestazione lavorativa in modalità agile pertanto, viene predisposta, consegnata e sottoscritta per presa visione unitamente all'accordo, un'informativa scritta nella quale sono individuati i rischi generali e i rischi specifici connessi alla particolare modalità di esecuzione del rapporto di lavoro. Al personale in smart working viene richiesta una collaborazione attiva all'attuazione delle misure di prevenzione predisposte dall'Ente per fronteggiare i rischi connessi all'esecuzione della prestazione all'esterno, utilizzando le apparecchiature in dotazione conformemente alle istruzioni ricevute, evitando che le stesse siano utilizzate da altre persone. Durante la prestazione lavorativa in modalità agile sono applicate e fatte rispettare le norme sui riposi e sulle pause previste per legge e dalla contrattazione nazionale ed integrativa in materia di salute e sicurezza. Un ulteriore aspetto di rilevante importanza è costituito dall'applicazione delle misure minime di sicurezza informatica.

Nel corso dell'esercizio 2025, come già indicato nel Piano di formazione del personale, continueranno ad essere svolti dei corsi per l'implementazione delle competenze del personale in materia di privacy, finalizzate a salvaguardare i dati nel rispetto delle disposizioni regolamentari sull'uso della strumentazione informatica adottate dall'Amministrazione e delle norme contenute nel Regolamento (Ue) 2016/679 dell'Unione Europea. In presenza di un giustificato motivo, l'Amministrazione o il dipendente possono recedere anticipatamente dall'accordo sottoscritto.

3.3 Piano triennale dei fabbisogni del personale

3.3.1 Rappresentazione consistenza del personale al 31/12/2024

I profili professionali previsti dall'attuale struttura organizzativa sopra esposta sono i seguenti:

	PRECEDENTE SISTEMA DI CLASSIFICAZIONE	CLASSIFICAZIONE/AREA SECONDO IL NUOVO CCNL 2019-2021 (esclusa la dirigenza)	PROFILO PROFESSIONALE	
1	Dirigente	Dirigente	ingegnere	coperto a tempo determinato
2	Istruttore direttivo tecnico	Funzionario area tecnica	ingegnere	coperto a tempo indeterminato
3	Istruttore direttivo tecnico	Funzionario area tecnica	geologo	coperto a tempo indeterminato
4	Istruttore direttivo tecnico	Funzionario area tecnica	architetto	coperto a tempo indeterminato
5	Istruttore direttivo amministrativo	Funzionario area amministrativa	Specialista amministrativo/contabile	coperto a tempo indeterminato
6	Istruttore amministrativo/contabile	Istruttore area amministrativa	Istruttore amministrativo/ contabile	coperto a tempo indeterminato

dati certificati con il conto annuale 2023

ANZIANITA' SERVIZIO	UOMINI	DONNE
DIRETTORE	TRA 21 e 25	
FUNZIONARIO TECNICO	TRA 11 e 15	
FUNZIONARIO AMM.VO CONTABILE	TRA 16 e 20	
FUNZIONARIO TECNICO		TRA 11 e 15
FUNZIONARIO TECNICO		TRA 16 e 20
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE		TRA 0 e 5
ETA' ANAGRAFICA	UOMINI	DONNE
DIRETTORE	TRA 50 E 54	
FUNZIONARIO TECNICO	TRA 50 E 54	
FUNZIONARIO AMM.VO CONTABILE	TRA 45 E 49	
FUNZIONARIO TECNICO		TRA 50 E 54
FUNZIONARIO TECNICO		TRA 45 E 49
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE		TRA 45 E 49

3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane, obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse e strategia di copertura del fabbisogno

Per il triennio 2025-2027 si ritiene di confermare la struttura organizzativa sopra riportata nonché i profili professionali necessari alla sua piena operatività. La struttura organizzativa sopra riportata, costituita di n. 6 figure professionali, è ritenuta adeguata alle esigenze operative attuali, a tal fine non sono previste assunzioni nel prossimo triennio. A decorrere da dicembre 2019, infatti, è stato assunto previa mobilità tra enti n. 1 istruttore direttivo D1 dell'area tecnica con l'effetto di ottimizzare i carichi di lavoro e rendere maggiormente efficiente la struttura nel suo complesso. Nel corso dell'esercizio 2022 sono state espletate le procedure per l'assunzione del Direttore, figura già presente nella struttura organizzativa e nella dotazione organica dell'Ente, previa procedura selettiva prevista dalle norme vigenti.

Le competenze sopra descritte, possedute dal personale in servizio, consentono all'Ente di perseguire i fini istituzionali cui è preposto, ai sensi della convenzione istitutiva e della vigente normativa di settore, nonché degli obiettivi della sezione strategica del DUP successivamente declinati nel Piano della Performance dell'Ente.

Secondo quanto previsto dalle sopra citate linee guida attuative dell'art. 6 ter del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., la dotazione organica deve essere concepita come un valore finanziario di spesa potenziale massima imposta dai vincoli di legge. Come sopra riportato, il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, ai sensi dell'art. 17 comma 1 della Convenzione istitutiva, è soggetto alle disposizioni previste per i comuni in quanto applicabili. La normativa vigente in tema di assunzioni del personale delle pubbliche amministrazioni con riferimenti ai Comuni è stata oggetto di importanti modifiche nel corso del 2019, in particolare l'art. 33 comma 2 del D.L. 30/04/2019, n. 34 "*Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi*", convertito in legge con modificazioni dalla legge di conversione n. 58 del 28 giugno 2019 dispone quanto segue:

«A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio, nonché un valore soglia superiore cui convergono i comuni con una spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore. I comuni che registrano un rapporto compreso tra i due predetti valori

soglia non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato. I comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti che si collocano al disotto del valore soglia di cui al primo periodo, che fanno parte delle "unioni dei comuni" ai sensi dell'art. 32 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al solo fine di consentire l'assunzione di almeno una unità possono incrementare la spesa di personale a tempo indeterminato oltre la predetta soglia di un valore non superiore a quello stabilito con decreto di cui al secondo periodo, collocando tali unità in comando presso le corrispondenti unioni con oneri a carico delle medesime, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia superiore adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia superiore applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, e' adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonche' delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018»;

Successivamente è stato emanato il Decreto del Ministero per la Funzione Pubblica del 17 marzo 2020: *Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*, nel quale vengono individuate le fasce demografiche e le soglie percentuali, nonché definita la spesa del personale da utilizzare ai fini del calcolo per le assunzioni da parte dei comuni.

Dalla lettura combinata delle predette norme, si rileva che i parametri esposti non sono applicabili alla realtà giuridico-finanziaria del Consiglio di Bacino, le cui funzioni e, quindi, le relative e pertinenti entrate ed uscite, non sono assimilabili a quelle proprie di un ente quale il Comune.

Il bilancio dell'Ente, infatti, prevede per i primi tre titoli dell'entrata sostanzialmente solo l'entrata da tariffa, pertanto, il rapporto tra spesa di personale così come definita dal citato Decreto ministeriale e consuntivata dall'Ente relativamente all'esercizio 2023 è inevitabilmente elevata in rapporto alla media triennale delle entrate correnti al netto del FCDE.

Per sua natura giuridica, inoltre, il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia non si può considerare un ente territoriale propriamente detto avente fasce demografiche al pari dei Comuni.

Come sopra evidenziato, alla data attuale e viste le funzioni istituzionali e gli adempimenti conferiti dalla normativa vigente e dalle deliberazioni ARERA, l'Ente non necessita di assumere ulteriore personale rispetto all'attuale struttura organizzativa, tuttavia è auspicabile una ulteriore integrazione alle vigenti disposizioni in

materia di assunzioni o un intervento interpretativo dalle Autorità preposte al fine di individuare dei parametri adeguati alle realtà come il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia che consentano l'eventuale incremento dell'attuale dotazione organica qualora le competenze e funzioni istituzionali dell'Ente vengano ampliate dal legislatore. Attualmente, infatti, la normativa sulle assunzioni applicabile all'ente prevede la regola del turnover e non sono previste cessazioni dal servizio nel breve periodo. Come evidenziato nella tabella sopra riportata relativa ai dati del conto annuale 2023 relativamente all'anzianità di servizio e anagrafica dei dipendenti, non vi sono previsioni nel breve periodo di cessazioni dal servizio né tantomeno vi sono le condizioni di cui all'art. 33 *“Eccedenze di personale e mobilità collettiva”* del D.lgs. n. 165/2001 (cd TUPI) relativamente ad un soprannumero o eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria (in tal senso si rimanda al paragrafo 3.3. Programmazione del personale nel triennio 2025-2027 del DUP dove è indicato l'ampio margine di spesa rispetto al limite previsto dalle norme vigenti in materia di spese del personale). Si precisa infine che, alla luce di quanto sopra esposto, non sono previsti contratti di lavoro a tempo determinato per il triennio 2025-2027 la cui disciplina è contenuta nell'art. 36 *“Personale a tempo determinato o assunto con forme di lavoro flessibile”* del TUPI, pertanto si rispettano i vincoli previsti dall'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i. sulla spesa di personale con tale tipologia contrattuale, che obbligano le Amministrazioni ivi indicate a non superare la spesa dell'anno 2009, ovvero, nel caso del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, pari ad € 12.095,72.

Alla luce delle ridotte dimensioni organizzative, non sono previste modifiche alla distribuzione del personale, come evidenziato nel corso del presente PIAO, il personale delle aree tecnica ed amministrativa è qualificato ed in grado di espletare le funzioni previste dalla propria area di appartenenza. La politica di gestione del personale dell'Ente, a decorrere dall'esercizio 2020, ha previsto l'attivazione delle progressioni orizzontali (con il nuovo CCNL 2019-2021 sono definite differenziali stipendiali) regolate dal vigente sistema per la performance dell'ente, dai vigenti CCDI nonché dalla normativa sulla performance D.lgs. n. 150/2009 al fine di valorizzare le competenze acquisite dal personale interno ed incentivare il raggiungimento di ulteriori livelli di performance.

La spesa previsionale annuale per il macro-aggregato *“Redditi dal lavoro dipendente”* relativa al triennio 2025-2027 si mantiene sostanzialmente inalterata rispetto al precedente esercizio ed è pari a complessivi € 366.000,00, cui vanno detratte le voci di spesa non soggette al computo complessivo secondo le vigenti norme di settore.

3.3.3 Formazione del personale

La Direttiva emanata dal Dipartimento della Funzione Pubblica avente ad oggetto: *Pianificazione della formazione e sviluppo delle competenze funzionali alla transizione digitale, ecologica e amministrativa promosse dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza* definisce la formazione, lo sviluppo delle conoscenze come uno strumento fondamentale per il rinnovamento in atto della Pubblica Amministrazione. Il capitale umano di ciascuna amministrazione deve essere valorizzato e potenziato attraverso idonei percorsi formativi al fine di dare un miglior servizio all'utenza. Partendo dall'illustrazione della composizione della struttura

organizzativa di cui al paragrafo 3.1 nonché alla Rappresentazione consistenza del personale al 31/12/2024 del paragrafo 3.3.1, si illustra il livello di istruzione personale dell'Ente:

Direzione: Direttore laurea vecchio ordinamento ingegneria;

Area tecnica:

funzionario: laurea vecchio ordinamento in geologia;

funzionario: laurea vecchio ordinamento in ingegneria;

funzionario: laurea vecchio ordinamento in architettura;

Area amministrativa:

funzionario: laurea vecchio ordinamento in scienze politiche;

istruttore: laurea vecchio ordinamento in economia aziendale;

Come sopra evidenziato tutto il personale dell'Ente è in possesso di un livello di istruzione elevato (laurea), adeguato e pertinente alla propria area di appartenenza. Con il presente piano formativo, pertanto, si intende sviluppare le competenze attraverso dei percorsi comuni ad entrambe le aree e a relativi profili professionali che vi appartengono nonché attraverso dei percorsi specifici studiati per i funzionari in base alle attività svolte. L'aggiornamento professionale del personale, infatti, consente una maggiore efficacia ed efficienza nonché speditezza nell'esecuzione delle procedure amministrative, che si sostanziano nel raggiungimento di un migliore servizio all'utenza. Un'ulteriore indicazione alla formazione del personale è stata fornita dai PNA adottati dall'ANAC nel corso degli anni. L'ANAC individua nella rotazione del personale una misura organizzativa atta alla prevenzione della corruzione finalizzata a limitare il consolidarsi di relazioni che possano alimentare dinamiche improprie alla gestione amministrativa. Una programmazione dell'attività formativa, pertanto, permette al personale dell'Ente di acquisire le competenze necessarie alla rotazione delle attività espletate nell'area di pertinenza (amministrativa o tecnica), consentendo un impiego in più ambiti operativi, aumentando la flessibilità e la fungibilità delle competenze e stimolando il personale a raggiungere un grado di preparazione professionale più elevato.

Alla luce delle riflessioni sopra esposte, il percorso formativo del personale suddiviso per aree previsto per l'esercizio 2025 è il seguente:

Obiettivi formativi di carattere generale

Nel corso del 2024 sono stati seguiti, da parte di tutto il personale dell'Ente a seconda del grado di preparazione rilevato dal sistema Syllabus, i percorsi formativi relativamente ai seguenti ambiti:

1. Qualità dei servizi digitali per il governo aperto;
2. Accountability per il governo aperto;
3. Pratiche digitali di partecipazione per il governo aperto.

Tutto il personale dipendente dell'Ente sarà tenuto alla frequentazione dei percorsi formativi promossi dal Dipartimento della Funzione pubblica per il rafforzamento delle competenze nei settori ritenuti pertinenti.

La frequentazione ai percorsi formativi sopra indicati è obbligatoria ed è tenuta in considerazione per la valutazione della performance e ai fini delle progressioni orizzontali secondo i criteri stabiliti dalla contrattazione decentrata.

Sarà inoltre obbligatoria la frequentazione di almeno n. 1 giornata di aggiornamento in materia di anticorruzione e trasparenza e conoscenza e osservazione del Codice di comportamento.

Sarà svolta almeno n. 1 giornata di formazione sull'implementazione e il miglioramento delle competenze in materia di trattamento dei dati finalizzato a garantire adeguati livelli di privacy e sicurezza previsti dalla normativa di settore anche alla luce dell'utilizzo dell'istituto del lavoro agile.

Obiettivi formativi specifici per area

Area tecnica

- Formazione in relazione ai provvedimenti ARERA emanati e in corso di emanazione, in particolare:
 - regolazione della tariffa per il quarto periodo regolatorio
 - regolazione della qualità tecnica del servizio idrico integrato ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono;
 - tariffe di collettamento e depurazione reflui industriali autorizzati in fognatura;
 - riordino dei corrispettivi applicati all'utenza;
- Formazione in merito agli aspetti normativi su lavori pubblici, espropri e sul procedimento amministrativo in generale, finalizzata all'aggiornamento e approfondimento delle conoscenze del quadro normativo di riferimento.
- Formazione sullo stato qualitativo e quantitativo risorse idriche sotterranee del Veneto;
- Formazione sulla normativa relativa alla progettazione delle opere di captazione da corpi idrici sotterranei e/o alla modellistica per lo sfruttamento e gestione delle risorse idriche sotterranee.
Formazione sulla normativa relativa alla gestione delle terre e rocce da scavo.

Area amministrativa

- D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.: formazione in merito alla gestione degli acquisti sottosoglia comunitaria;
- Personale: formazione in merito alla gestione giuridica e contabile del personale alla luce degli intervenuti decreti, nonché al nuovo CCNL e alle novità in materia di contrattazione integrativa;
- Corsi di formazione sul corretto utilizzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip spa;
- Trasparenza/anticorruzione: formazione in merito alle novità introdotte dalle delibere ANAC e dalle disposizioni di legge in materia;
- DPR 445/00 e s.m.i.- D.lgs. 82/2005 e s.m.i.: aggiornamenti sulla normativa relativa al protocollo informatico e la conservazione documentale.
- Contabilità alla luce dei nuovi principi ACCRUAL;

- gestione dell'inventario alla luce del D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

Per quanto riguarda i corsi relativi alla formazione specifica, questi vengono definiti nel corso dell'anno sulla base dell'eventuale evoluzione normativa e dell'offerta formativa delle società di formazione. Resta comunque definito come target minimo la frequentazione di almeno n. 3 giornate di formazione per ogni singolo dipendente.

Per quanto riguarda la sostenibilità finanziaria del processo di formazione sopra illustrato, il bilancio di previsione 2025 prevede uno stanziamento di € 6.000,00 (eventualmente integrabile sulla base delle effettive necessità) a copertura dei costi previsti per i servizi formativi. L'Ente, infatti, data la ridotta dimensione della propria struttura, non dispone di risorse interne in grado di effettuare corsi di formazione, pertanto, l'attività è conferita in esterno attraverso affidamenti secondo le vigenti norme di legge a società di formazione (oltre all'adesione ai corsi gratuiti attivati dalle Autorità di settore, dalla Regione e dallo Stato). Indicatori di realizzazione: la direttiva sopra menzionata stabilisce che ogni Amministrazione monitori e misuri i risultati del piano formativo secondo indicatori di output e outcome. Alla luce delle ridotte dimensioni della struttura dell'Ente, si prevede la partecipazione del 100% del personale a tutte le attività previste.