



**Comune di BICCARI**  
*Provincia di Foggia*

**PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E  
ORGANIZZAZIONE  
2025— 2027**

*(art. 6, commi 1- 4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80 convertito, con modificazioni,  
in Legge 6 agosto 2021, n. 113)*

**Approvato con deliberazione G.C. n. 37 del 24/03/2025**

# PIAO 2025-2027 - Indice Generale

<b>PREMESSA</b> .....	2
RIFERIMENTI NORMATIVI .....	2
<b>SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE</b> .....	3
ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO .....	4
<b>SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, SEMPLIFICAZIONE, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE</b> .....	11
2.1 VALORE PUBBLICO .....	11
2.2 PERFORMANCE .....	18
2.2.a PIANO DELLA PERFORMANCE 2023 – OBIETTIVI .....	18
2.2.b Obiettivi di PERFORMANCE per favorire le pari opportunità e gli equilibri di genere – Il Piano delle Azioni positive .....	37
2.3 RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA .....	40
2.3.1 Sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza” .....	40
2.3.2 .....	3
2.3.3 .....	5
2.3.4 La trasparenza .....	86
<b>SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO</b> .....	<b>98</b>
3.1 STRUTTURA ORGANIZZATIVA .....	98
3.2 ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE .....	103
Ricognizione delle disposizioni .....	103
PARTE 1 - LIVELLO DI ATTUAZIONE E SVILUPPO .....	105
Stato di applicazione del lavoro a distanza .....	105
PARTE 2 MODALITÀ ATTUATIVE .....	106
2.1 Salute organizzativa .....	106
2.2 Salute digitale .....	106
2.3 Salute professionale .....	108
2.4 Salute economico finanziaria .....	108
2.5 La misurazione e valutazione della performance del lavoro agile .....	108
PARTE 3 - SOGGETTI, PROCESSI E STRUMENTI DEL LAVORO AGILE .....	109
3.3.PIANO TRIENNALE FABBISOGNI DI PERSONALE .....	110
3.3.1 Programmazione strategica delle risorse umane .....	110
3.3.2 Informativa ai Sindacati .....	114
3.3.3 Certificazione del Revisore dei Conti .....	115
3.3.4 Rilevazione situazioni di eccedenza (art. 6 e art. 33, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001) .....	115
3.4 FORMAZIONE DEL PERSONALE .....	115
<b>SEZIONE 4. MONITORAGGIO</b> .....	117

## **PREMESSA**

Le finalità del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) si possono riassumere come segue:

- ottenere un migliore coordinamento dell'attività di programmazione delle pubbliche amministrazioni, semplificandone i processi;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Nel Piano, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e agli obiettivi pubblici di complessivo soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali sono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

## **RIFERIMENTI NORMATIVI**

L'art. 6, commi 1-4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80 convertito, con modificazioni, in Legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione è redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (D.Lgs. n. 150/2009 e relative Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica), ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della L n. 190/2012 e D.Lgs. n. 33/2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'art. 3, c. 1, lett. c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'art. 1, c. 16, L. n. 190/2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli

obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

Scaduto il triennio di validità, il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'art. 4, c. 1, lett. a), b) e c), n. 2.

Sulla base del quadro normativo di riferimento, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

## **SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE**

Denominazione	Comune di Biccari
Indirizzo	Piazza Municipio, 1
Sito internet istituzionale	<a href="https://www.comune.biccari.fg.it">https://www.comune.biccari.fg.it</a>
Telefono	0881/029141
PEC	comune@pec.comune.biccari.fg.it
E-Mail	municipio@comune.biccari.fg.it
Codice fiscale	82000390714
P.Iva	00361640717
Codice Istat	071006
Sindaco	Ing. Antonio BEATRICE
Segretario Comunale	Dott.ssa Maria Cesira Anna CELESTE
Abitanti al 31/12/2024	2.618
Personale al 31/12/2024	18 (di cui n. 3 a 30 ore settimanali e n. 3 a 12 ore settimanali)
Comparto di appartenenza	Enti locali

## CONTESTO ESTERNO

Il Comune di Biccari (FG) ricade nell'”Area dei Monti Dauni” (Subappennino Dauno).

Il GAL Meridaunia nel Documento “Monti Dauni verso il 2020”, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 21/2013, nonché nell'analisi della “Strategia di Sviluppo Locale dei Monti Dauni”, ha evidenziato le peculiarità storico - culturali e socio economiche e la morfologia territoriale dei Monti Dauni. Da detto Documento emerge che:

Relativamente ai dati sulla popolazione, l'Area dei Monti Dauni si connota per assetti demografici caratterizzati da:

□ *comuni di piccola dimensione demografica*, solo tre (il 10%) superano i 5.000 abitanti e molti (l'80%) si collocano nelle classi fino a 3.000 abitanti o poco al di sopra (il 10%);

□ *bassa densità demografica* specie i comuni più montuosi e interni presentano una densità inferiore ai 20 ab/kmq

□ *forte tendenza allo spopolamento*,

□ *notevole invecchiamento della popolazione*

Nel complesso, quindi, la struttura della popolazione si presenta con un peso molto elevato della componente anziana (che peraltro si caratterizza per una notevole incidenza di “grandi vecchi”) in rapporto agli abitanti e, in particolare, rispetto alla fascia più giovane dei residenti. Tale situazione determina l'esistenza di un alto grado di “*dipendenza strutturale o carico sociale*”, a cui si associa un basso valore dell'indice del potenziale di lavoro e la presenza di una forza lavoro sempre più anziana e con una forte tendenza a progressivamente contrarsi per mancanza di un ricambio intergenerazionale, dovuto a un tasso generico di fecondità e carico di figli per donna feconda tali da non garantire un effettivo rimpiazzo della componente anziana e un sostanziale equilibrio demografico.

L'economia dell'Area dei Monti Dauni mostra un certo arretramento per quanto riguarda la consistenza del suo apparato produttivo, che è maggiore nel settore agricolo, ove però sembra assistersi a un processo di accorpamento e riordino fondiario. Inoltre, le attività economiche, in special modo quelle commerciali e quelle dei servizi più avanzati, sono concentrate essenzialmente nei centri maggiori, mentre il resto del territorio appare come uno spazio vuoto sotto il profilo produttivo. In compenso, si verifica una forte crescita del comparto energetico attraverso la creazione diffusa di parchi eolici. Come pure risulta cospicuo il peso dell'Area nel comparto estrattivo, in particolare nel territorio di Biccari è presente una centrale per l'estrazione degli idrocarburi.

Negli ultimi anni l'Area dei Monti Dauni si è prefissata l'obiettivo di perseguire lo sviluppo del turismo per poter valorizzare le risorse agricole, storico-culturali e paesaggistico ambientali locali. In effetti, nel comparto turistico, si nota un iniziale processo di approntamento di strutture ricettive che cominciano a diffondersi sul territorio attraverso la creazione di un crescente numero di strutture ricettive agrituristiche e sotto forma di apertura di “Bed & Breakfast”, mentre risultano ancora poco diffusi i complessi alberghieri, per lo più ubicati nei centri maggiori o situati in prossimità delle più importanti arterie.

Sono numerosi i centri integri dal punto di vista urbanistico ed architettonico e che si segnalano per il rispetto ambientale: ben 12 Comuni hanno ottenuto il riconoscimento di Borghi Autentici, 6 sono rientrati nel circuito ANCI Borghi più belli d'Italia (tra cui il Comune di Biccari), 8 sono stati premiati con le “Bandiere Arancioni” del Touring Club Italiano (tra cui il Comune di Biccari) ed un Comune ha ottenuto il riconoscimento di Città Slow.

In tutta l'area si registra un elevato numero di chiese e santuari ricchi di testimonianze storico-artistico-architettoniche di notevole interesse. In effetti nell'area la presenza del potere papale è sempre stata molto forte. La diocesi di Lucera-Troia e l'Arcidiocesi di Foggia-Bovino sono tutt'ora tra le più importanti dell'Italia meridionale. Si contano circa 150 chiese, alcune rurali, 3 cattedrali. Almeno una decina i conventi ed altrettanti i santuari. Al potere religioso vanno ricondotti i principali oggetti d'arte: statue lignee, crocifissi, paramenti, tele, pergamene medievali, calici, etc. visibili nei Musei diocesani.

Tra le caratteristiche salienti del tessuto produttivo dell'area vi sono indubbiamente l'agricoltura e

l'artigianato.

Il settore primario può infatti essere considerato uno delle potenziali leve dello sviluppo del territorio locale, in quanto se opportunamente incanalate e gestite, le risorse e le produzioni del sistema agro-alimentare potrebbero dar vita ad un proficuo sistema produttivo locale che farebbe della valorizzazione e promozione dei propri prodotti tipici il suo principale punto di forza. L'agricoltura ad elevato valore aggiunto, i prodotti biologici in particolare, stanno infatti sempre più conquistando nicchie di mercato a livello globale.

L'altro elemento emerso dall'analisi del territorio è la buona incidenza di imprese artigianali nel comparto della manifattura, in particolar modo nei settori del tessile e del legno. Anche in questo caso ci troviamo di fronte ad un possibile fattore di vantaggio competitivo, in quanto la globalizzazione tende a mettere in concorrenza territori distinti e differenti, ognuno dei quali deve trovare al suo interno i potenziali fattori di vantaggio competitivo. Vincere la concorrenza estera grazie al basso costo del lavoro, spesso sostenuto anche da politiche di svalutazione competitiva, è stata in passato la strategia seguita dal nostro sistema competitivo, strategia che oggi non è più fattibile a causa dell'adesione alla moneta unica e dell'ingresso di nuovi concorrenti sul mercato globale in grado di operare a costi del fattore lavoro molto più bassi dei nostri. Le produzioni italiane, quindi devono emergere facendo leva su altri aspetti, quali ad esempio la qualità.

Infine, non va dimenticato che nel territorio operano numerose agenzie e consorzi, ancora principalmente sul versante pubblico, che svolgono il ruolo di consulenti e agenti per lo sviluppo locale. Si tratta di un tessuto organizzativo abbastanza radicato nel territorio, in grado efficacemente sia di supportare il settore privato sia di aiutare le imprese esistenti ad organizzarsi in consorzi e cooperative per incrementare la loro dimensione media.

Il settore terziario nei Monti Dauni dal punto di vista qualitativo è da considerare povero ed inadeguato a supportare lo sviluppo economico dell'area. Il ruolo di "spugna" occupazionale è per lo più confinato in comparti a basso valore aggiunto che ruotano intorno alle professioni ed ai servizi alla persona, mentre mostrano notevoli lacune i servizi alle imprese (ricerca, informatica, ICT, etc.), comparto che al contrario va potenziato e rilanciato per creare un valido supporto alle politiche di industrializzazione che si intendono promuovere. Anche il settore bancario e finanziario è poco radicato nel territorio, ciò a causa della bassa densità abitativa, per cui spesso le iniziative imprenditoriali sono vincolate al flusso delle risorse pubbliche oppure all'autofinanziamento dei potenziali imprenditori. Guardando, invece, più da vicino al settore industriale in senso stretto, i nuclei di imprese presenti nel territorio sono ancora fragili, composti quasi interamente da microimprese (meno di 9 addetti) incentrate in comparti tradizionali, quindi esposti alla concorrenza estera, il cui sviluppo risente delle difficoltà derivanti dalle carenze del territorio in tema di infrastrutture e servizi.

In merito al *sistema sociale* nell'Area dei Monti Dauni emerge che le problematiche sociali del territorio dell'Area dei Monti Dauni sono quelle "classiche" di un territorio del Mezzogiorno d'Italia, collocata ai margini della Piana del Tavoliere, in zona collinare e a ridosso di una ampia zona interna di montagna poco fruibile, ossia:

- difficoltà occupazionali, specie per la fascia giovanile;
- mancanza di un vivace e innovativo tessuto imprenditoriale;
- alti indici di vecchiaia e paralleli bassi indici di natalità;
- l'emigrazione, che riguarda la popolazione giovane, è superiore rispetto all'immigrazione di fasce di popolazione più anziana.

Ciò che emerge con evidenza è la compresenza di due realtà opposte, non scevre da stagnanti problematiche: da una parte un continuo processo di invecchiamento della popolazione che comporta la necessità di colmare un vuoto ormai di lungo periodo nel campo dei servizi sociali – come la sanità e l'assistenza, dall'altra un diffuso disagio sociale giovanile, e di converso, un basso livello della qualità della vita in termini di opportunità (occupazionali, ricreative, culturali etc.), risorse e libertà di pianificare i propri progetti di vita futuri.

In tale contesto, la necessità di potenziare i servizi alla persona ha assunto negli ultimi anni un'urgenza fino a oggi sconosciuta. Molte amministrazioni comunali dell'Area dei Monti Dauni si sono attivate

negli ultimi anni per coprire, almeno parzialmente, il vuoto nell'offerta di tale tipo di assistenza attraverso la strutturazione di nuovi bacini di impiego e attività sociali.

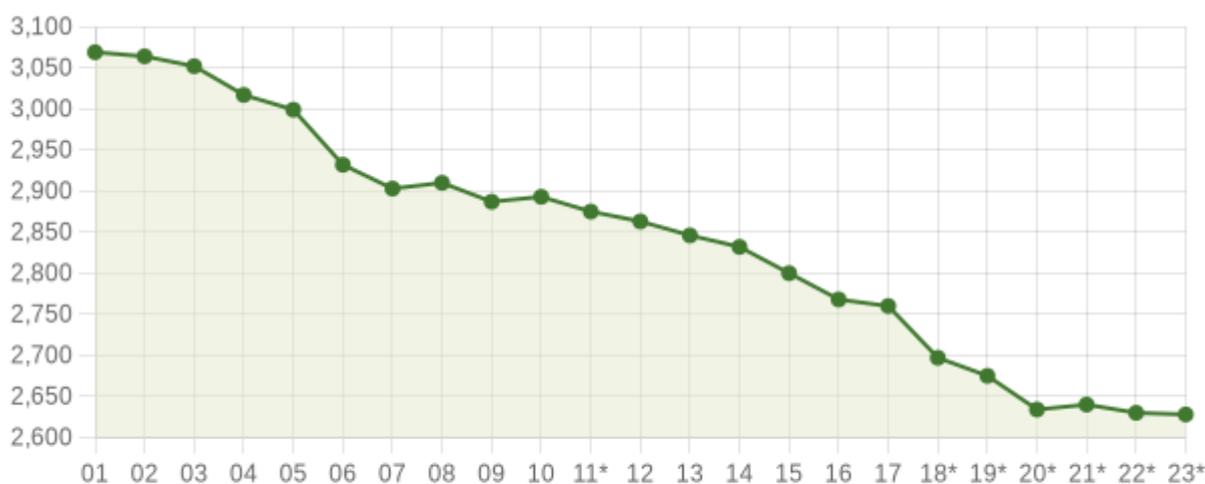
Il territorio dei Monti Dauni, ad eccezione del Comune di Lucera, inoltre, è stato individuato dalla Regione Puglia, con delibera di Giunta Regionale n. 870/2015, quale area pilota per l'attuazione della Strategia Nazionale delle Aree Interne (SNAI), ed è, pertanto, ammissibile al CLLD con Strategia Plurifondo FEASR-FESR-FSE. Nell'ambito delle Strategie nazionali aree interne il Comune di Biccari ha sottoscritto idonea convenzione associativa afferente i 29 Comuni compresi nella predetta Area. Per Area interna si intende quella parte del territorio nazionale (circa tre quinti del territorio e poco meno di un quarto della popolazione) distante dai centri di agglomerazione e di servizio e con traiettorie di sviluppo instabili, ma al tempo stesso dotata di risorse che mancano alle aree centrali, "rugosa", con problemi demografici, ma al tempo stesso fortemente policentrica e con elevato potenziale di attrazione.

### **DATI SPECIFICI del COMUNE di BICCARI:**

**POPOLAZIONE RESIDENTE al 31/12/2024: 2.618 abitanti**

#### **ANDAMENTO DELLA POPOLAZIONE:**

Andamento demografico della popolazione residente nel comune di **Biccari** dal 2001 al 2023. Grafici e statistiche su dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno.



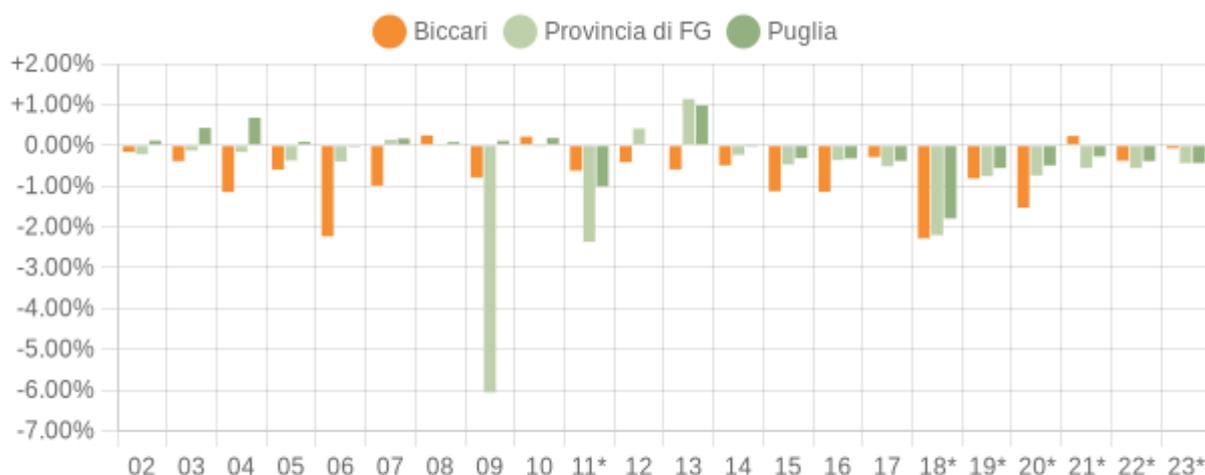
#### **Andamento della popolazione residente**

COMUNE DI BICCARI (FG) - Dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

(\*) post-censimento

#### **VARIAZIONE PERCENTUALE POPOLAZIONE AI CENSIMENTI DAL 1861 AL 2022**

Le variazioni della popolazione di Biccari negli anni di censimento espresse in percentuale a confronto con le variazioni della provincia di Foggia e della regione Puglia.

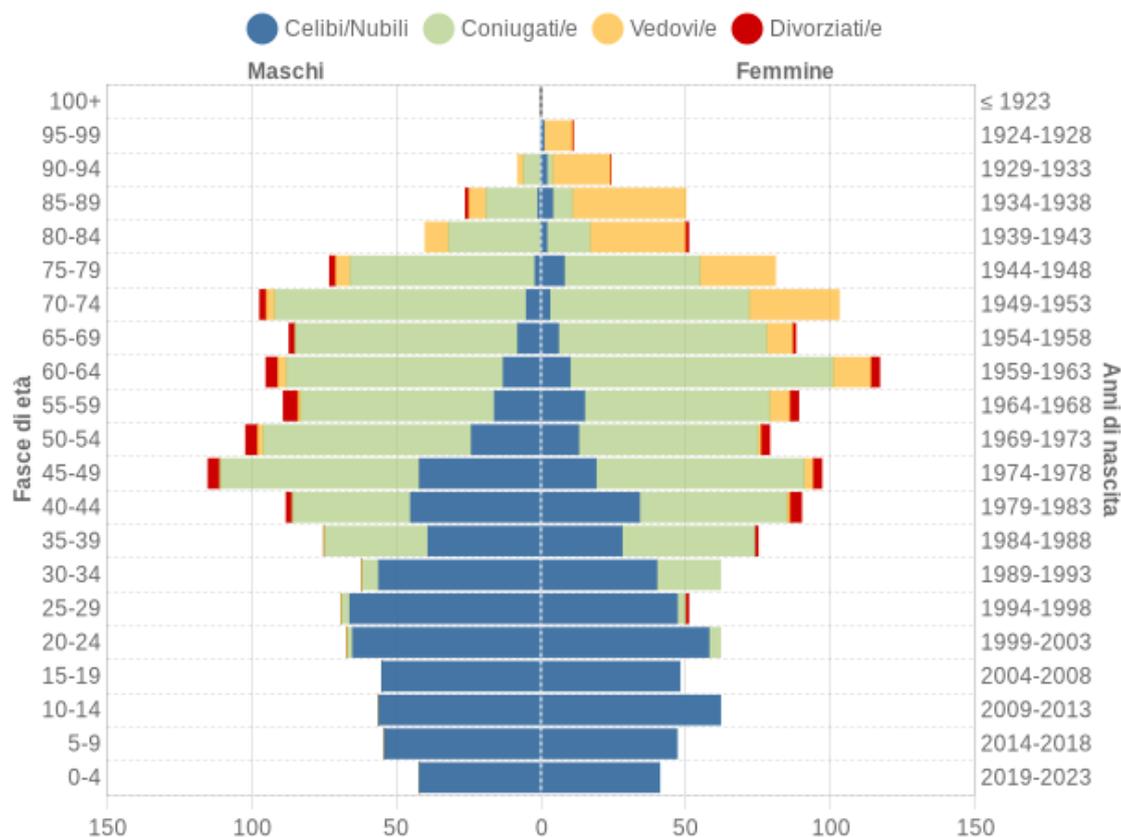


### Variazione percentuale della popolazione

COMUNE DI BICCARI (FG) - Dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT  
 (\*) post-censimento

### POPOLAZIONE PER ETÀ, SESSO E STATO CIVILE 2023

Il grafico in basso, detto **Piramide delle Età**, rappresenta la distribuzione della popolazione residente a Biccari per età, sesso e stato civile al 1° gennaio 2024. I dati tengono conto dei risultati del Censimento permanente della popolazione.



### Popolazione per età, sesso e stato civile - 2024

COMUNE DI BICCARI (FG) - Dati ISTAT 1° gennaio 2024 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

In generale, la **forma** di questo tipo di grafico dipende dall'andamento demografico di una popolazione, con variazioni visibili in periodi di forte crescita demografica o di cali delle nascite per guerre o altri eventi.

In Italia ha avuto la forma simile ad una **piramide** fino agli anni '60, cioè fino agli anni del boom demografico.

Gli individui in unione civile, quelli non più uniti civilmente per scioglimento dell'unione e quelli non più uniti civilmente per decesso del partner sono stati sommati rispettivamente agli stati civili 'coniugati\è', 'divorziati\è' e 'vedovi\è'.

## CITTADINI STRANIERI BICCARI 2024

Popolazione straniera residente a **Biccari** al 1° gennaio 2024. I dati tengono conto dei risultati del Censimento permanente della popolazione. Sono considerati cittadini stranieri le persone di cittadinanza non italiana aventi dimora abituale in Italia.

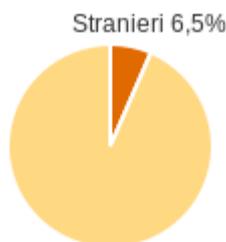
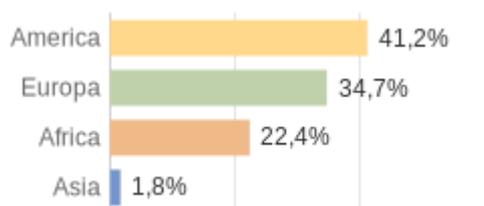


### Andamento della popolazione con cittadinanza straniera

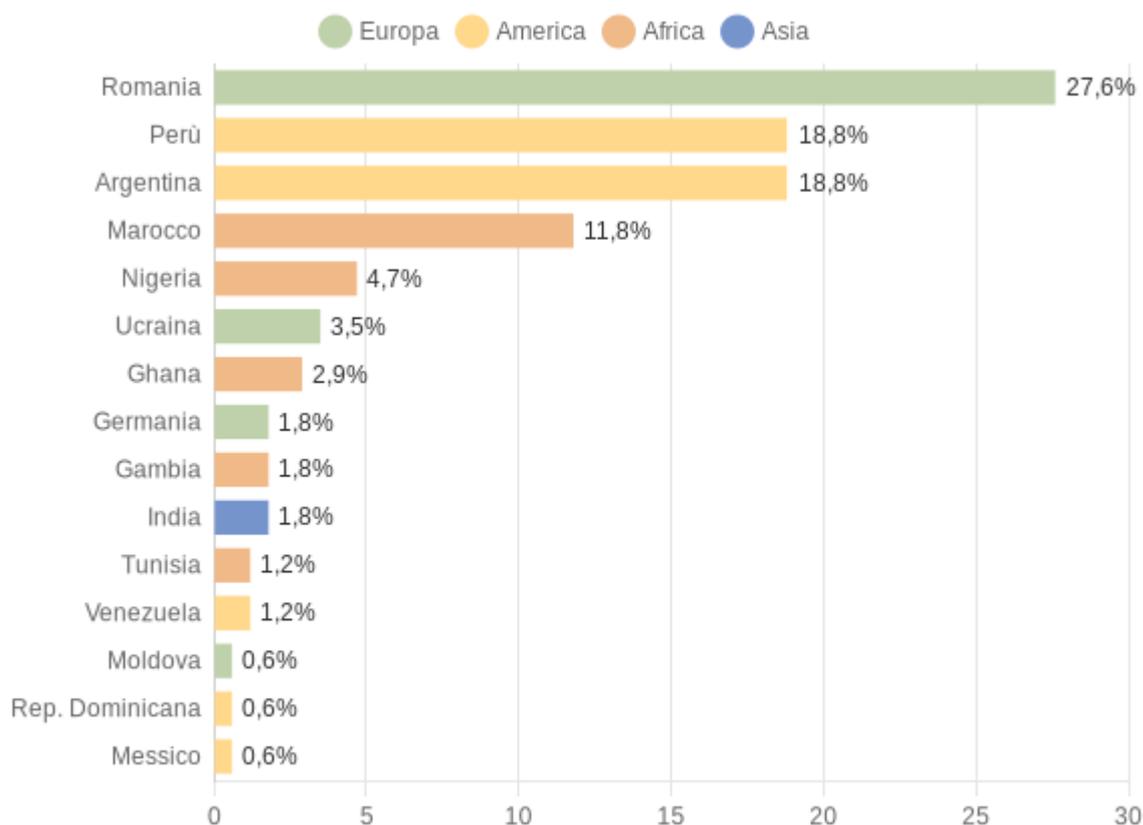
COMUNE DI BICCARI (FG) - Dati ISTAT al 1° gennaio di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

(\*) post-censimento

Gli stranieri residenti a Biccari al 1° gennaio 2024 sono **170** e rappresentano il 6,5% della popolazione residente.



La comunità straniera più numerosa è quella proveniente dalla **Romania** con il 27,6% di tutti gli stranieri presenti sul territorio, seguita dal **Perù** (18,8%) e dall'**Argentina** (18,8%).



### Cittadini Stranieri per Cittadinanza - 2024

COMUNE DI BICCARI (FG) - Dati ISTAT al 1° gennaio 2024 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

### STRUTTURA DELLA POPOLAZIONE DAL 2005 AL 2024

L'analisi della struttura per età di una popolazione considera tre fasce di età: **giovani** 0-14 anni, **adulti** 15-64 anni e **anziani** 65 anni ed oltre. In base alle diverse proporzioni fra tali fasce di età, la struttura di una popolazione viene definita di tipo *progressiva*, *stazionaria* o *regressiva* a seconda che la popolazione giovane sia maggiore, equivalente o minore di quella anziana.

Lo studio di tali rapporti è importante per valutare alcuni impatti sul sistema sociale, ad esempio sul sistema lavorativo o su quello sanitario.



### Struttura per età della popolazione (valori %) - ultimi 20 anni

COMUNE DI BICCARI (FG) - Dati ISTAT al 1° gennaio di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

*STRUTTURE COMMERCIALI PRESENTI SUL TERRITORIO COMUNALE DI BICCARI E DETERMINAZIONE DELLA CONSISTENZA NUMERICA*

***Esercizi di vicinato***

(Mq. Da 1 a 250)

<b>Tipologia</b>	<b>Numero</b>
AM Alimentari e Misto	13
NA - BP Non Alimentari – Beni per la persona	3
NA – BI Non Alimentari – Beni basso impatto	4
NA – AB Non Alimentari – Altri beni	18

***Pubblici esercizi***

<b>Tipologia</b>	<b>Numero</b>
Ristorazione e Somministrazione	8
Intrattenimento e svago	0
Somministrazione no alcol	0

<b>Tipologia</b>	<b>Numero</b>
Esclusive	0
Non esclusive	3

Nel Comune di Biccari hanno, altresì, sede un ufficio postale e uno sportello bancomat

## **SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, SEMPLIFICAZIONE, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE**

### **2.1 VALORE PUBBLICO**

Il Valore Pubblico può essere definito come l'incremento del benessere reale (economico, sociale, ambientale, culturale, sanitario etc.) che si viene a creare presso la collettività grazie alle scelte politiche e all'azione di una Pubblica Amministrazione, che persegue questo traguardo mobilitando al meglio le proprie risorse tangibili (finanziarie, tecnologiche etc.) e intangibili (capacità organizzativa, rete di relazioni interne ed esterne, capacità di lettura del territorio e di produzione di risposte adeguate, sostenibilità ambientale delle scelte, capacità di riduzione dei rischi reputazionali dovuti a insufficiente trasparenza o a fenomeni corruttivi).

Creare Valore Pubblico significa quindi riuscire ad utilizzare le risorse a disposizione in modo funzionale in termini di efficienza, economicità ed efficacia, valorizzando il proprio patrimonio intangibile al fine del reale soddisfacimento delle esigenze del contesto territoriale e sociale di riferimento (utenti, cittadini, stakeholder in generale)

Il Valore Pubblico, per essere tale, deve essere:

- rivolto, in modo equo, alla generalità dei cittadini e degli stakeholder e non solo agli utenti diretti;
- finalizzato a creare le condizioni per generare valore duraturo in modo sostenibile con un'attenzione anche per il futuro;
- rivolto al contesto in cui opera l'Amministrazione.

Per poter creare Valore, la Pubblica Amministrazione deve quindi tener conto degli impatti interni (salute dell'ente) e degli impatti esterni (benessere creato dalle politiche e dai servizi), conseguendo in tal modo un miglioramento coordinato ed equilibrato del "cosa" e "come" realizzare le proprie scelte strategiche e prestazioni, creando così un circolo virtuoso per le proprie performance (linee Guida del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 1/2017).

In linea con il Programma di Mandato 2024-2029, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 14 in data 24 giugno 2024 e con il DUP 2025-2027, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 27/02/2025 sono individuati i seguenti n. 7 AMBITI di VALORE PUBBLICO:

1. Potenziamento della performance dell'Ente: anticorruzione, trasparenza innovazione e digitalizzazione;
2. Virtuosa Politica di Bilancio
3. Controllo, Gestione e Valorizzazione del territorio e tutela dell'ambiente
4. Promozione sviluppo territoriale ed economico
5. Agricoltura e promozione prodotti tipici locali
6. Politiche Sociali
7. Cultura e Sport

Gli ambiti di Valore Pubblico vengono collegati agli obiettivi Strategici del DUP che sono esplicitati e rappresentati operativamente dagli obiettivi del Piano della Performance 2025, allegato al presente PIAO.

#### **VALORE PUBBLICO N.1:**

*Potenziamento della performance dell'Ente: anticorruzione, trasparenza innovazione e digitalizzazione.*

Il potenziamento della performance dell'Ente passa necessariamente attraverso:

- un sistema organico e trasversale di prevenzione della corruzione e di promozione della legalità, che investe sia la parte politica che tutti i Settori in cui è articolato l'Ente.

- la trasparenza, attuata attraverso l'aggiornamento costante del sito istituzionale dell'Ente ed il rispetto della normativa che disciplina le varie forme di accesso agli atti.
- il miglioramento e il potenziamento della digitalizzazione dei servizi a cittadini e imprese attraverso l'impiego dei fondi PNRR PA Digitale 2026 all'uopo destinati.

## **VALORE PUBBLICO N.2:**

### *Virtuosa Politica di Bilancio*

Questo Ente si impegna:

- a contenere il ricorso all'indebitamento
- a garantire il pieno rispetto dei vigenti vincoli di bilancio
- a ridurre i tempi di pagamento
- a promuovere solo le azioni attuabili con le risorse effettivamente a disposizione e /o ottenibili
- a contenere la tassazione per i cittadini, adoperandosi per reperire nuove entrate (es. recupero fondi idrocarburi, misure compensative derivanti da parchi eolici o fotovoltaici, recupero ICI eolico e IMU);

## **VALORE PUBBLICO N.3:**

### *Controllo, gestione e valorizzazione del territorio e tutela dell'ambiente*

Questo Ente si impegna a controllare, gestire e valorizzare il territorio:

- garantendo una puntuale attività di Polizia amministrativa, commerciale, edilizia, mortuaria, rurale, sanitaria, urbana, veterinaria, stradale, di polizia giudiziaria e di Pubblica sicurezza nonché le necessarie attività di Protezione civile a tutela della pubblica incolumità per eventi meteorologici e assistenza alla popolazione.
- dando attuazione agli interventi inseriti nel programma triennale delle opere pubbliche dando particolare attenzione agli interventi finanziati con i fondi del PNRR e a quelli di efficientamento energetico. Si riporta di seguito solo alcuni degli interventi che si prevede di realizzare:
  - ✓ Lavori di rifacimento di ulteriori tratti di fogna bianca all'interno del centro abitato lungo alcune dorsali importanti al fine di ridurre le infiltrazioni nei fabbricati privati.
  - ✓ Riqualficazione del centro storico, in particolare di tutti i vicoli tra Via Roma, Via Lippi e Via Le Grazie, oltre alla zona di S. Quirico, Porta Pozzi e Annunziata.
  - ✓ Ristrutturazione dell'area mercato coperto di Via Fuori Porta Annunziata.
  - ✓ Riqualficazione Torre bizantina con realizzazione scalinata per accesso alla copertura, terrazzo panoramico, dotazioni e attrezzature interne e abbattimento barriere architettoniche.
- proseguendo l'iter per la redazione ed approvazione del PUG, con revisione del regolamento edilizio per garantire ai cittadini che volessero avviare attività commerciali ed artigianali nelle contrade rurali e nel centro storico.
- continuando nell'implementazione della Comunità Energetica a beneficio dei residenti e degli alloggi comunali e di Arca Capitanata; partecipando ai bandi PNRR per l'installazione di ulteriori impianti. Adibendo l'area limitrofa al depuratore della zona industriale, di proprietà del comune, alla realizzazione di un parco Fotovoltaico con la relativa creazione di una Comunità energetica rinnovabile a disposizione degli artigiani dei lotti PIP e degli abitanti delle contrade rurali limitrofe.
- Realizzando i lavori sulle seguenti strade rurali: tratto che collega la frazione di Santa Maria in Vulgano con la SP131; le strade Comunali Giardino, Vecchia Biccari-Orsara, Castagna, San Pietro (tutte finanziate con il PSR); Strada Comunale Biccari - Lago traversa per Castelluccio V.re; variante lago a ridosso del centro abitato e Strada Porcili Mezzane.

- Intervenendo con il “Piano per la casa e l’abitare” sui 12 alloggi con un’azione di manutenzione straordinaria, efficientamento energetico e sismico, con abbattimento barriere architettoniche e riqualificazione dell’area esterna (progetto presentato e in attesa di finanziamento).
- Con l’installazione di un impianto fotovoltaico sull’immobile sede della guardia medica e servizi ASL (progetto presentato e in attesa di finanziamento).
- aggiornando il PAESC (Piano d’Azione per l’Energia Sostenibile ed il Clima).
- monitorando tutte le procedure in corso e quelle future su trivellazioni per idrocarburi e metanodotti per verificare gli impatti ambientali ed ottenere le giuste compensazioni economiche.
- Perseguendo la realizzazione dei seguenti interventi:
  - ✓ bosco urbano configurabile come un’oasi verde nel centro abitato nel quale possano essere garantite tranquillità e aria pura. Intercettando le iniziative finanziarie regionali (es. Avviso pubblico della Regione Puglia: Alberi per il futuro)
  - ✓ Crediti dal bosco: in un’ottica di mitigazione dell’impatto ambientale si punta alla realizzazione di “Progetti di generazione di crediti di carbonio”. Disponendo di ampie superfici forestali e boschive, si ambisce a far diventare i nostri boschi lo strumento naturale attraverso cui generare Crediti di carbonio, ossia certificati negoziabili su mercati volontari, configurabili come strumenti finanziari ad altissimo valore ecosistemico, che consentono di ridurre il debito che tutte quelle imprese che emettono CO2 hanno nei confronti del pianeta. Tale riduzione avviene attraverso il finanziamento di progetti che prevedono attività (es. gestione forestale sostenibile, riforestazione, certificazione forestale ecc.) finalizzate all’assorbimento di una quantità di anidride carbonica pari a quella emessa. Realizzare progetti finalizzati all’emissione di Crediti di carbonio consente da un lato di impegnarsi in misure che portano benefici ambientali percepibili su larga scala e, dall’altro, di ottenere notevoli risultati economici e di mantenimento forestale.
  - ✓ Completamento riqualificazione dell’area lago Pescara, con realizzazione nuova paratia sul lungo lago e pulizia dell’erba infestante presente nel bacino; realizzazione di postazioni idonee alla pratica della pesca sportiva e incentivazione dell’attività con inserimento dell’area nel circuito FIPSAS Federazione Italiana Pesca Sportiva e Attività Subacquee;
  - ✓ Promuovere il Programma MAB ("Uomo e Biosfera"): un programma scientifico intergovernativo avviato dall'UNESCO che promuove la Rete Globale degli ecosistemi terrestri con l’intento di promuovere questo progetto per aggiungere i Monti Dauni alle 19 già presenti in Italia.
  - ✓ Realizzazione di un centro comunale di raccolta dei rifiuti che garantirà un risparmio sulle spese di trasporto e amplierà l’offerta di conferimento settimanale per la differenziata, ingombranti, Raee etc.
  - ✓ Implementazione delle isole ecologiche informatizzate anche all’interno del centro abitato oltre che nelle contrade.
  - ✓ Implementazione delle attività del Negozio dei Rifiuti e attivazione del Centro di Riuso.
  - ✓ Introduzione della tariffa puntuale per i rifiuti, con il sistema PAYT e KAYT, un sistema che permetterà di aumentare la percentuale di differenziata comunale con conseguente risparmio in bolletta per i cittadini più virtuosi.

#### **VALORE PUBBLICO N.4:**

##### *Promozione sviluppo territoriale ed economico*

Questo Ente si impegna a promuovere lo sviluppo territoriale ed economico e del turismo:

- Continuando a coltivare collaborazioni e a portare avanti progettualità ed iniziative con tutte le associazioni ed enti con cui negli ultimi anni si è instaurato un rapporto di collaborazione tra cui Cooperative di Comunità, Associazione Pro - Loco Biccari, Terre di Mezzo, Argentina per il Mondo, Piccoli Comuni del Welcome, RCB Biccari, Daunia Avventura, Associazione Comuni

Virtuosi, Associazione Borghi Autentici d'Italia, Borghi della lettura; CAI Club Alpino Italiano e Legambiente, Università di Foggia;

- Promuovendo le seguenti iniziative:
  - ✓ **“Daunia FunBob”**: la nuova pista sarà pronta nel 2025 e, unitamente ai maggiori servizi previsti in termini di parcheggi e servizi navette, contribuirà all'aumento dei flussi turistici con ricadute per tutti gli operatori locali.
  - ✓ **“Trekking nel borgo”**: un percorso urbano tra tutti i monumenti storici e i punti più attrattivi del paese con nuova cartellonistica, lettore vocale per ipovedenti/non vedenti (o tag con chip NFC) e pannelli con QR code da cui sarà possibile estrarre descrizioni e storia dei luoghi in lingua italiana e in lingua inglese.
  - ✓ **“Concerto più alto della Puglia”**: a partire dal 2025 una manifestazione da tenere annualmente nell'area montana, un evento live contornato da una serie di attività durante tutto l'arco della giornata (escursioni in notturna, laboratori, street food, gare di pesca).
  - ✓ **Altalena gigante**: un'ulteriore attrazione turistica nell'area montana che, riprendendo il modello della Panchina gigante e sfruttando un punto strategico della nostra montagna, possa diventare luogo di richiamo di visitatori e occasione di offerta di esperienze a diretto contatto con la natura.
  - ✓ Installazione di un distributore automatico di prodotti tipici attivo 24h/24, di un corner vendita o di una “biodispensa”, a disposizione di tutti i produttori locali, in cui si possano acquistare prodotti a Km 0, localizzati in uno o più punti del paese, dell'area montana e del Lago Pescara.
  - ✓ Potenziamento del portale VisitBiccari, che sarà allargato a contenuti sempre nuovi, diventando in questo modo la prima vetrina turistica del nostro paese nonché un utile strumento per tutti coloro che intendono raggiungerci acquisendo in anticipo tutte le informazioni sul luogo e sulle possibilità che offre. Allo stesso scopo sarà aggiornato anche il sito istituzionale del Comune di Biccari.
  - ✓ Potenziamento dell'area camper con la dotazione di ulteriori servizi che rendano più confortevole la permanenza degli ospiti (punto fuoco per i pic-nic, lavabo esterno, etc).
- Provvedendo alla ricognizione delle aree attualmente disponibili in zona PIP e industriale, con l'impegno di mettere a disposizione nel primo anno di mandato, nuovi lotti per l'apertura di attività artigianali e industriali.
- ponendo in essere tutti gli adempimenti necessari al mantenimento dell'ambito riconoscimento della Bandiera Arancione.
- Realizzando uno spazio di CO-WORKING NEL VERDE: Spazio di lavoro ambientalmente ed economicamente sostenibile da realizzare in un'area verde montana, dotandola di rete wi-fi e postazioni di lavoro, fruibile sia dagli abitanti di Biccari che dai visitatori, i quali potrebbero fermarsi nel nostro borgo per coniugare relax ed attività professionale. Tale intervento rientrerebbe nelle azioni che mirano al contrasto nel lungo periodo al fenomeno dello spopolamento e, per la tecnologia impiegata, consentirebbe anche un innalzamento del livello di sicurezza della zona montana che, attualmente, non è interamente raggiunta da copertura telefonica. In una prospettiva più ampia la volontà è quella di coinvolgere tutte le attività locali (ristoranti, bar, strutture ricettive, guide turistiche) al fine di creare pacchetti di soggiorno ad hoc per i nomadi digitali (smart workers) o persone che potrebbero essere interessate.

## **VALORE PUBBLICO N.5:**

### *Agricoltura e promozione prodotti tipici*

Questo Ente si impegna a sostenere l'agricoltura e a promuovere i prodotti tipici locali:

- Provvedendo, nell'ambito del redigendo PUG, alla co-pianificazione urbanistica per le contrade rurali;
- Proseguendo gli interventi, già avviati, di estensione della pubblica illuminazione alle contrade rurali;
- Completando le pratiche di legittimazione ed affrancazione degli usi civici e riutilizzando i relativi proventi per la manutenzione delle strade rurali;
- riconoscendo la certificazione De.Co. ai prodotti tipici locali;

- organizzando in loco eventi di promozione dei prodotti locali e supportando i produttori locali a partecipare ad appuntamenti fieristici ed espositivi (quali, a titolo esemplificativo, quelli del circuito Borghi Autentici e dell'Associazione Città dell'Olio);
- mettendo a disposizione degli agricoltori, per interventi condivisi a favore del settore, i proventi derivanti dalla legittimazione e affrancazione degli usi civici;
- Conferma adozione linee programmatiche (ANCO) dell'associazione Città dell'olio di cui il comune di Biccari è socio da diversi anni con le sue varie politiche a tutela del paesaggio, prodotto, salute e cultura.

## **VALORE PUBBLICO N.6:**

### *Politiche Sociali*

Questo Ente si impegna ad integrare le politiche sociali attuate dall'Ambito Sociale Territoriale di Lucera, cui aderisce, attraverso le seguenti linee di intervento:

- **CASA AMICA:** si intende favorire la nascita di luoghi di aggregazione sociale e per il tempo libero, configurabili come luogo aperto a tutta la cittadinanza e alle associazioni, che ospiti eventi, corsi, laboratori e servizi. Spazi culturali e di promozione sociale dove si generano relazioni spontanee tra persone di diverse età e cultura in stretta sinergia con la rete delle realtà pubbliche e private del territorio. Le attività sarebbero rivolte a tutte le fasce di età prevedendo servizi per bambini/e e ragazze/i: aiuto compiti, spazio genitori-bambini/e, feste, spettacoli; attività per la fascia anziana della popolazione: spazio di incontro e gioco libero, percorsi di invecchiamento attivo, attività motorie. Si intende, inoltre, attività aperte a tutte le persone: corsi di ballo, teatro, canto, mostre, spettacoli, concerti, feste, percorsi di cittadinanza attiva, eventi di sensibilizzazione, percorsi di orientamento al lavoro e al territorio. Centro Polifunzionale inoltre che miri a favorire l'inclusione sociale delle persone immigrate presenti sul territorio; centro di promozione e confronto interculturale, con attività di mediazione per ridurre le difficoltà di fruizione dei servizi dovute alle barriere linguistiche.
- Realizzazione di ulteriori progetti di accoglienza legati alla *Silver Economy* per aumentare le ricadute positive in termini economici e culturali dell'ospitalità diffusa.
- Promuovendo ed incentivando la presentazione di progetti di Servizi Civile Universale.
- **Biccari Comune Amico dei Bambini:** si intende promuovere ed implementare ogni politica pubblica e buona prassi per la tutela dei diritti dell'infanzia e la qualità della vita dei bambini e delle loro famiglie: convenzioni, banca del riuso, baby home per il borgo e l'aria montana per il cambio e allattamento, sportelli di ascolto di sostegno alla genitorialità, spazi urbani dedicati all'infanzia.
- Consolidando la rete di collaborazione tra i progetti territoriali ed ente scuola con la presentazione di nuove idee che mirino ad accrescere le opportunità esperienziali dei bimbi in età scolare e prescolare:
  - Ludoteca all'aperto;
  - Estate ragazzi e centro estivo;
  - Istituzioni di una web radio scolastica (estendibile anche ai ragazzi che hanno concluso il ciclo di studio);
  - potenziamento del servizio biblioteca con il progetto Biblioteca in rete con altri comuni dei monti dauni.
- Potenziamento del Servizio di Integrazione Scolastica con stanziamento di Fondi ulteriori rispetto a quelli del PdZ
- Promozione di progetti di contrasto alla solitudine e all'isolamento sociale con un'attenzione particolare agli anziani, relativamente ai quali si prevede:
  - il potenziamento del Circolo Anziani e attivazione di nuove iniziative stimolanti e aggreganti, attività di scambio intergenerazionale per l'apprendimento di abilità e competenze, attività di ginnastica e camminata dolce, attività di laboratorio creativo, piccole escursioni fuori porta ed altre attività di interesse;

- Pranzo Amico: utilizzando il servizio mensa scolastica per l'ampliamento dell'offerta di pasti alle fasce più deboli della popolazione, che siano anche occasione di socializzazione e intrattenimento;
- Riattivazione della convenzione con Siti Termali e servizi per la tutela del benessere psicofisico e della salute;
- Servizi di vicinato per anziani, quali ad esempio consegna della spesa a domicilio, accompagnamento per visite sanitarie ed altro, espletamento pratiche burocratiche ecc, attuabili mediante il supporto dei giovani partecipanti al Servizio civile.
- centro diurno per persone con fragilità che possa rappresentare un servizio utile per gli utenti e possibilità di impiego per le persone del posto.
- Sostegno al progetto Forest Care già iniziato dalla precedente amministrazione, che prevede una stazione di terapia forestale, un hub sanitario in paese nei locali dell'ex scuola elementare e attività in area montana con produzione di piante e realizzazione di una riserva faunistica.
- Istituzione in via sperimentale di servizi di Psicologo e Infermiere di Comunità e di taxi sociale in collaborazione con Enti del Terzo Settore e partners qualificati.
- Prosecuzione della collaborazione con la Comunità Argentina presente sul territorio e, in particolare, con l'Associazione "Argentina per il mondo" per garantire la facilitazione burocratica nella presentazione di istanza di riconoscimento della cittadinanza italiana Jure Sanguinis degli associati e la promozione dell'integrazione socio-culturale a lungo termine dei nuovi cittadini nel territorio locale;
- Attuazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 222 del 13/12/2023 in materia di accessibilità *intesa come "l'accesso e la fruibilità, su base di eguaglianza con gli altri, dell'ambiente fisico, dei servizi pubblici, compresi i servizi elettronici e di emergenza, dell'informazione e della comunicazione, ivi inclusi i sistemi informatici e le tecnologie di informazione in caratteri Braille e in formati facilmente leggibili e comprensibili, anche mediante l'adozione di misure specifiche per le varie disabilità ovvero di meccanismi di assistenza o predisposizione di accomodamenti ragionevoli*

## **VALORE PUBBLICO N.7:**

### *Cultura e Sport*

Questo Ente si impegna a promuovere la cultura e lo sport attraverso le seguenti azioni:

- Promuovendo eventi della tradizione popolare anche in una veste innovativa (fuoco di S. Antonio, festa della pignata, carnevale popolare, canti e danze popolari ecc..) da calendarizzare durante tutto l'anno, anche attraverso la collaborazione delle associazioni del territorio che già hanno attivato progetti che prevedono la partecipazione della comunità (es. Gomitolo Rosa) e dei produttori locali, per tramandare alle nuove generazioni le tradizioni di una volta.
- Nel 2024 ricorre il 40° anniversario dalla morte di Donato Menichella, celebre concittadino che fu dapprima Direttore generale dell'IRI e in seguito Governatore della Banca d'Italia. Partendo dalla manifestazione commemorativa che quest'anno è stata organizzata, si intende organizzare annualmente celebrazioni del ricordo di questo illustre personaggio: eventi dedicati al ricordo del suo imponente operato, riconoscimenti, collaborazioni con enti ed istituzioni a vario livello coinvolti. L'intento è quello di offrire a tutti, ma in particolar modo alle nuove generazioni, la possibilità di riscoprire sempre di più un uomo e un concittadino che è parte delle nostre radici e che, per l'alto valore del suo contributo al bene della nazione, ha il gran merito di essere ricordato e celebrato.
- Incrementare le attività a sfondo culturale, anche attraverso l'ampliamento delle collaborazioni con le associazioni e gli enti operanti in questo ambito, che diano sempre maggiore stimolo alla realizzazione di nuove iniziative: gruppi di lettura, rassegne teatrali e musicali, produzione di nuovi film o docufilm e web-serie promozionali, eventualmente prevedendo anche la partecipazione di abitanti di Biccari, festival dei cortometraggi.
- Avviando una collaborazione con il mondo associazionistico delle auto e delle moto e delle competizioni sportive automobilistiche (raduni, gare, esposizioni mezzi d'epoca ed altri eventi

connessi all'ambito) e istituzione della giornata commemorativa del pilota Ralph De Palma con possibile apertura di un museo interattivo a lui dedicato.

- Riqualficando l'area in cui attualmente insiste la Palestra di Via mia gioia con ristrutturazione della stessa per garantire alle associazioni del territorio di continuare a fare attività in una struttura più funzionale e polivalente, che possa essere utilizzata come hub per la protezione civile, come struttura per chi pratica attività sportiva, per la messa in scena di spettacoli teatrali e l'indizione di conferenze; inoltre nelle aree esterne limitrofe potrà essere realizzata una tensostruttura o una pergotenda per gli eventi all'aperto.
- Realizzando ulteriori impianti per le discipline non ancora presenti, la copertura del campo da padel e la riqualificazione dell'area esterna al campo sportivo con costruzione tribuna coperta ed annesso impianto fotovoltaico

## LA MAPPA DEGLI STAKEHOLDERS

		<b>Stakeholder</b>				
<b>1° Livello intermedi</b>	<b>Cittadini</b>	<b>Il territorio</b>	<b>Gli operatori economici</b>	<b>La società civile organizzata</b>	<b>I partner pubblici e le risorse professionali</b>	
<b>2° Livello finali</b>	<b>Le famiglie e i bambini</b> <b>I ragazzi e i giovani</b> <b>Gli anziani</b> <b>I diversamente abili</b> <b>I cittadini in situazioni di disagio</b> <b>Gli stranieri</b> <b>I cittadini e la cultura</b> <b>Gli studenti</b> <b>Gli sportivi</b> <b>I turisti</b> <b>I contribuenti</b>	<b>L'ambiente e il paesaggio</b>  <b>La mobilità</b> <b>La città</b> <b>La sicurezza</b>	<b>Gli artigiani e gli industriali</b>  <b>I commercianti</b>  <b>Gli agricoltori</b>  <b>Gli Operatori turistici</b>	<b>Non profit e organizzazioni di volontariato</b>  <b>Gli organismi di partecipazione</b>	<b>Il Governo Nazionale (PNRR)</b>  <b>Regione Puglia</b> <b>Provincia di Foggia</b>  <b>I partner pubblici</b>  <b>Le risorse professionali (Professionisti ed Ordini)</b>	

## 2.2 PERFORMANCE

### 2.2a – PIANO DELLA PERFORMANCE 2025 – OBIETTIVI

In questa sotto sezione del PIAO, predisposta secondo le logiche di cui al Capo II del Dlgs. n.150 del 2009, vengono definiti gli ambiti di programmazione che concorrono alla definizione della Performance dell'Ente nel suo complesso, che deve essere perseguita dai Responsabili di Settore e dai dipendenti agli stessi assegnati.

In particolare vengono approvati in questa sottosezione:

- a) gli obiettivi di Performance relativi all'attività ordinaria dell'Ente per l'anno 2025
- b) gli obiettivi straordinari di Performance relativi all'anno 2025, compresi gli obiettivi trasversali a più Settori, utili a definire la Performance di Ente.

Il Piano della *Performance* (art. 10 c. 1 lett. a d.lgs. 150/2009) è un documento programmatico definito dalla Giunta in cui sono individuati gli obiettivi specifici ed annuali di cui all'articolo 5, comma 1, lettera b) del D.lgs. 150/2009 assegnati ai Responsabili di Settore e al rispettivo personale e sono definite le risorse/budget di Settore per parte Entrata e per parte Uscita e gli indicatori per la misurazione e la valutazione della performance dell'amministrazione.

La misurazione e la valutazione della performance consentano il miglioramento della qualità dei servizi offerti alla collettività e costituiscano opportunità di crescita delle competenze professionali dei dipendenti dell'Amministrazione comunale, attraverso la valorizzazione del merito.

Il ciclo di gestione della performance si inserisce nell'ambito della programmazione finanziaria e di bilancio e, nei contenuti e nei tempi, si sviluppa in modo coerente con tale programmazione.

Con Delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 27/02/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027 e con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 27/12/2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025-2027.

Conclusa la fase di macro-programmazione e di definizione delle linee strategiche, le risorse finanziarie relative al Bilancio di Previsione 2025 sono assegnate ai Responsabili di Settore nell'ambito del presente PIAO.

Gli **obiettivi ordinari** sono definiti come *l'insieme dei processi che consente di rappresentare i risultati prodotti da attività ricorrenti nell'Ente non legati a specifiche dimensioni progettuali.*

Gli **obiettivi straordinari**, rappresentano i traguardi che l'amministrazione si prefigge di raggiungere e si caratterizzano per essere:

- a. rilevanti e pertinenti rispetto ai bisogni della collettività comunale, alle priorità politiche e alle strategie dell'amministrazione;
- b. specifici e misurabili in termini concreti e chiari;
- c. tali da determinare un significativo miglioramento della qualità dei servizi erogati (sia interni che esterni all'ente);
- d. riferibili all'anno dell'esercizio finanziario;
- e. raffrontabili con standard definiti a livello nazionale;
- f. correlati alla quantità e qualità delle risorse disponibili, così come indicate nel Piano Esecutivo di Gestione (PEG).

Gli obiettivi sono espressi attraverso una descrizione sintetica e sono corredati da indicatori e target che ne garantiscono la misurabilità.

Di seguito si riporta il budget per parte Entrata e per parte Uscita assegnato a ciascun Responsabile di Settore dal PEG approvato con deliberazione G.C. n. 30 del 10/03/2025.

#### BUDGET DI SETTORE ASSEGNATO PER PARTE ENTRATE E PER PARTE USCITE

SETTORE	ENTRATE	USCITE
AFFARI GENERALI	€.1.173.804,00	€.777.404,00
ECONOMICO FINANZIARIO	€.3.187.317,95	€.2.859.979,39
TECNICO MANUTENTIVO	€.711.907,00	€.1.595.838,00

**DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ (CDR)**  
**“SETTORE AFFARI GENERALI” – “SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO” –**  
**“SETTORE TECNICO – MANUTENTIVO”**

<b>Assessore del ramo</b>	<b>Sindaco</b>					
<b>Titolare del Centro di Responsabilità</b>	Resp. I <sup>a</sup> Settore – F.A. Salvatore CASASANTA (sino al 31/03/2025) - Funzionario individuato a seguito di concorso Resp. II <sup>a</sup> Settore – Dott.ssa Tiziana MONACO Resp. III <sup>a</sup> Settore – Arch. Pina IACOBBE					
<b>VALORE PUBBLICO</b> cui si riferisce la scheda del Piano della Performance	<b>VALORE PUBBLICO N°1:</b> <i>Potenziamento della performance dell'Ente: anticorruzione, trasparenza innovazione e digitalizzazione.</i>					
<b>OBIETTIVO</b>	<b>Prevenzione della corruzione e Trasparenza</b> <b>(Missione 1: Servizi istituzionali, generali e di gestione)</b> Attuazione delle misure definite dal P.T.P.C. 2025-2027 contenuto nel PIAO Sezione 2 - Sottosezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza.					
<b>Obiettivi operativi</b> (collegati all'obiettivo strategico)	<b>Peso Assegnato (%)</b>	<b>Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta</b>	<b>Tempi di realizzazione di ciascuna attività (ANNO 2025)</b>	<b>Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi</b>		
				<b>Descrizione indicatore/i</b>	<b>Unità di misura</b>	<b>Livelli di performance e più bassi ammissibili e più alti attesi</b>
La prevenzione della corruzione e il rispetto della normativa in materia di trasparenza rientra nella programmazione strategica operativa dell'Amministrazione. Pertanto, con particolare riferimento ai procedimenti a rischio di corruzione, ricadenti nella propria competenza, indicati dal Piano per la Prevenzione della corruzione, il responsabile è tenuto all'attuazione dei meccanismi preventivi del rischio corruzione previsti nel Piano stesso.	50%	<p>Pubblicazione sul sito istituzionale degli atti, delle informazioni e dei dati richiesti dalla normativa nazionale sulla trasparenza e dal Programma triennale per l'integrità e la trasparenza quale sezione del Piano per la prevenzione della corruzione</p> <p>Rispetto e attuazione delle misure generali ed ulteriori di trattamento del rischio così come definite nel P.T.P.C. 2025-2027, tra cui è prevista, in particolare, la programmazione e attuazione della formazione di base e specifica attraverso corsi specificamente differenziati in relazione al ruolo svolto da ogni funzionario, conformemente alle direttive Anac di cui alla determinazione n. 12/2015.</p>	<p>Nel rispetto della tempistica fissata dalla normativa di settore e dal D.Lgs 33/2013.</p>	Temporale	Mese	<p>Attesa la particolare tipologia dell'obiettivo, il livello di performance atteso è esclusivamente quello che garantisca il pieno rispetto della normativa.</p>

**DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ (CDR)**  
**“SETTORE AFFARI GENERALI” – “SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO” –**  
**“SETTORE TECNICO – MANUTENTIVO”**

<b>Assessore del ramo</b>	Sindaco					
<b>Titolare del Centro di Responsabilità</b>	Resp. I <sup>a</sup> Settore – F.A. Salvatore CASASANTA (sino al 31/03/2025) - Funzionario individuato a seguito di concorso Resp. II <sup>a</sup> Settore – Dott.ssa Tiziana MONACO Resp. III <sup>a</sup> Settore – Arch. Pina IACOBBE					
<b>VALORE PUBBLICO cui si riferisce la scheda del Piano della Performance</b>	<b>VALORE PUBBLICO N°1:</b> <i>Potenziamento della performance dell'Ente: anticorruzione, trasparenza innovazione e digitalizzazione.</i>					
<b>OBIETTIVO</b>	Gestione e miglioramento dell'informatizzazione dei servizi dell'Ente					
<b>Obiettivi operativi (collegati all'obiettivo strategico)</b>	<b>Peso Assegnato (%)</b>	<b>Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta</b>	<b>Tempi di realizzazione di ciascuna attività (ANNO 2025)</b>	<b>Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi</b>		
				<b>Descrizione indicatore/i</b>	<b>Unità di Misura</b>	<b>Livelli di performance attesi</b>
Prosecuzione del processo di informatizzazione nel rispetto del CAD e del decreto-legge n. 76, del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120	100%	Proseguire il processo di informatizzazione perfezionando l'iter di attivazione di tutte le misure di finanziamento offerte dal PNRR (Avviso 1.2 Migrazione Cloud; Avviso 1.3.1 Piattaforma nazionale dati; Avviso 1.4.1 Esperienze Cittadino; Avviso 1.4.3 APP-IO; Avviso 1.4.3 PagoPA; Avviso 1.4.5 Piattaforma notifiche digitali).	Nel rispetto delle finestre temporali di volta in volta stabilite dai diversi Avvisi.	Temporale	//	Secondo la tempistica fissata di volta in volta dagli Avvisi

**DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ (CDR)**  
**“SETTORE AFFARI GENERALI” – “SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO” –**  
**“SETTORE TECNICO – MANUTENTIVO”**

<b>Assessore del ramo</b>	Sindaco					
<b>Titolare del Centro di Responsabilità</b>	Resp. I <sup>a</sup> Settore – F.A. Salvatore CASASANTA (sino al 31/03/2025) - Funzionario individuato a seguito di concorso Resp. II <sup>a</sup> Settore – Dott.ssa Tiziana MONACO Resp. III <sup>a</sup> Settore – Arch. Pina IACOBBE					
<b>VALORE PUBBLICO cui si riferisce la scheda del Piano della Performance</b>	<b>VALORE PUBBLICO N°1:</b> <i>Potenziamento della performance dell'Ente: anticorruzione, trasparenza innovazione e digitalizzazione.</i>					
<b>OBIETTIVO</b>	Professionalizzazione del Personale attraverso la Formazione					
<b>Obiettivi operativi (collegati all'obiettivo strategico)</b>	<b>Peso Assegnato (%)</b>	<b>Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta</b>	<b>Tempi di realizzazione di ciascuna attività (ANNO 2025)</b>	<b>Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi</b>		
				<b>Descrizione indicatore/i</b>	<b>Unità di Misura</b>	<b>Livelli di performance attesi</b>
Valorizzazione delle persone e produzione di valore pubblico attraverso la formazione nel rispetto delle indicazioni dettate da Ministro per la Pubblica Amministrazione, Sen. Zangrillo, con la Direttiva del 14/01/2025	50%	Ciascun Responsabile di Settore dovrà esp. formativi che prevedano un impegno complessivo inferiore a 40 ore annue, prioritariamente sui temi della <i>leadership</i> e delle <i>soft skills</i>	Entro il 31/12/2025	Rispetto obbligo formativo Sì/no	//	40 ore di formazione pro capite
	50%	Ciascun Responsabile di Settore dovrà predisporre piani formativi individuali per i dipendenti assegnatigli, strutturati in ragione delle mansioni espletate, delle competenze tecniche e degli aspetti comportamentali di ciascun dipendente, al fine di rafforzare, diversificare e ampliarne le competenze, le conoscenze e le abilità, che prevedano un impegno complessivo pro capite non inferiore a 40 ore annue.				

**DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ (CDR)**  
**“SETTORE AFFARI GENERALI” – “SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO” –**  
**“SETTORE TECNICO – MANUTENTIVO”**

<b>Assessore del ramo</b>	<b>Sindaco</b>					
<b>Titolare del Centro di Responsabilità</b>	Resp. I <sup>a</sup> Settore – F.A. Salvatore CASASANTA (sino al 31/03/2025) - Funzionario individuato a seguito di concorso Resp. II <sup>a</sup> Settore – Dott.ssa Tiziana MONACO Resp. III <sup>a</sup> Settore – Arch. Pina IACOBBE					
<b>VALORE PUBBLICO cui si riferisce la scheda del Piano della Performance</b>	<b>VALORE PUBBLICO N°2:</b> <i>Virtuosa Politica di Bilancio</i>					
<b>OBIETTIVO</b>	Rispetto dei tempi di pagamento della P.A (art. 1, commi 859, lettera b) e 861 della legge 30 dicembre 2018 n. 145 e art. 4 bis del D.L 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con la legge 21 aprile 2023, n. 41 e, da ultimo, Circolare MEF-RGS n. 1 del 03/01/2024 prot. n. 2449).					
<b>Obiettivi operativi (collegati all'obiettivo strategico)</b>	<b>Peso Assegnato (%)</b>	<b>Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta</b>	<b>Tempi di realizzazione di ciascuna attività (ANNO 2025)</b>	<b>Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi</b>		
				<b>Descrizione indicatore/i</b>	<b>Unità di misura</b>	<b>Livelli di performance attesi</b>
Velocizzare il pagamento dei debiti commerciali al fine di rispettare i tempi dettati dall'art. 1, commi 859, lettera b) e 861 della legge 30 dicembre 2018 n. 145. L'art. 4bis del D.L. 24/02/2023 n. 13 conv. nella L. 21/04/2023 n. 41 impone di assegnare ai titolari di E.Q. l'obiettivo di rispettare i tempi di pagamento al quale deve essere attribuito un peso non inferiore al 30% del totale degli obiettivi a ciascuno assegnati.	100%	Pagamento dei debiti commerciali nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, commi 859, lettera b) e 861 della legge 30 dicembre 2018 n. 145 al fine di non incorrere nell'obbligo di accantonamento del fondo debiti commerciali.	Dicembre 2025	Indicatori di cui all'art. 1, commi 859, lettera b) e 861 della legge 30 dicembre 2018 n. 145	//	Pieno rispetto della normativa di riferimento

**DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ (CDR)  
"SETTORE AFFARI GENERALI"**

<b>Assessore del ramo</b>	<b>Sindaco</b>	
<b>Titolare del centro di Responsabilità</b>	Resp. I <sup>a</sup> Settore – F.A. Salvatore CASASANTA (sino al 31/03/2025) - Funzionario individuato a seguito di concorso	
<b>VALORE PUBBLICO</b> cui si riferisce la scheda del Piano della Performance	<b>VALORE PUBBLICO N°4</b> <i>Promozione sviluppo territoriale ed economico</i> <b>VALORE PUBBLICO N°5</b> <i>Agricoltura e promozione prodotti tipici</i> <b>VALORE PUBBLICO n°6:</b> <i>Politiche Sociali</i> <b>VALORE PUBBLICO N°7</b> <i>Cultura e Sport</i>	
<b>OBIETTIVO</b>	<b>Mantenimento livelli standard dell'attività ordinaria dell'ufficio segreteria (Missione 1: Servizi istituzionali, generali e di gestione).</b> <i>L'obiettivo contempla tutta l'attività ordinaria riconducibile all'Ufficio di Segreteria</i>	<b>Peso Assegnato (%)</b> <b>100</b>
<b>Obiettivi operativi (collegati all'obiettivo strategico)</b>	<p>Il mantenimento di livelli standard nella gestione degli obiettivi ordinari/ricorrenti rappresenta pur sempre un obiettivo strategico perché consente all'Ente di assicurare la gestione di attività/servizi indispensabili per la comunità amministrata. Ricadono in tale tipologia le seguenti attività:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- redazione delle deliberazioni che non siano di competenza specifica di altri settori;</li> <li>- pubblicazione all'albo pretorio informatico di tutte le deliberazioni di Giunta e Consiglio e delle determinazioni adottate dai Responsabili di Settore;</li> <li>- raccolta delle determinazioni assunte da tutti Responsabili di Settore;</li> <li>- gestione del Protocollo informatico e della posta in ingresso e in partenza;</li> <li>- notifiche e Gestione dell'Albo Pretorio on line con particolare riferimento alla sezione dedicata alla "Trasparenza";</li> <li>- relazioni con il Pubblico (URP) e con gli altri Enti sovracomunali;</li> <li>- erogazione di contributi ad enti ed associazioni operanti nel comune e non;</li> <li>- rapporti con Enti e associazioni culturali, educative, ricreative, sportive, turistiche sia locali che esterne;</li> <li>- gestione dello stato giuridico del personale, sinistri e denunce infortuni e malattie ferie, permessi e trattamento accessorio;</li> <li>- gestione adempimenti portale Per la PA;</li> <li>- programmazione fabbisogno annuale e triennale del personale</li> <li>- gestione relazioni sindacali e atti propedeutici alla sottoscrizione del CCDI;</li> <li>- gestione dei Servizi assicurativi;</li> <li>- gestione delle Pratiche UMA;</li> <li>- gestione servizi scolastici: redazione Piano Diritto allo Studio, gestione rapporti con Istituti Scolastici Pubblici, Fornitura libri di testo e concessione borse di studio (scuole primaria e secondaria di I° e II° grado); gestione servizi mensa e trasporti scolastici;</li> <li>- Interventi nel campo delle attività socio - assistenziali e del disagio sociale</li> </ul>	
<b>Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta</b>	Le attività funzionali al perseguimento del presente macro obiettivo di mantenimento si identificano con quelle di volta in volta individuate dalla normativa di riferimento di ciascun degli adempimenti cui afferiscono	
<b>Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi</b>	L'indicatore utilizzato sarà quello temporale con il riferimento al mese di realizzazione del singolo obiettivo operativo	
<b>Livelli di performance più bassi ammissibili e più alti attesi</b>	Attesa la particolare tipologia dell'obiettivo il livello di performance temporale atteso è esclusivamente quello che garantisca il pieno rispetto della normativa di settore	

**DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ (CDR)  
"SETTORE AFFARI GENERALI"**

<b>Assessore del ramo</b>	<b>Sindaco</b>					
<b>Titolare del Centro di Responsabilità</b>	Resp. I <sup>a</sup> Settore – F.A. Salvatore CASASANTA (sino al 31/03/2025) - Funzionario individuato a seguito di concorso Responsabile Servizio Polizia Locale – Giovanni PELLEGRINI					
<b>VALORE PUBBLICO</b> cui si riferisce la scheda del Piano della Performance	<b>VALORE PUBBLICO N° 3:</b> <i>Controllo, gestione e valorizzazione del territorio e tutela dell'ambiente</i>					
<b>OBIETTIVO</b>	<b>Mantenimento livelli standard dell'attività ordinaria di competenza della Polizia Locale (Missione 1: Servizi istituzionali, generali e di gestione).</b> <i>L'obiettivo contempla tutta l'attività ordinaria riconducibile all'Ufficio di Polizia Locale</i>					
<b>Obiettivi operativi (collegati all'obiettivo strategico)</b>	<b>Peso Assegnato (%)</b>	<b>Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta</b>	<b>Tempi di realizzazione di ciascuna attività (ANNO 2025)</b>	<b>Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi</b>		
				<b>Descrizione e indicatore/i</b>	<b>Unità di misura</b>	<b>Livelli di performance più bassi ammissibili e più alti attesi</b>
Il mantenimento di livelli standard nella gestione degli obiettivi ordinari/ricorrenti rappresenta pur sempre un obiettivo strategico perché consente all'Ente di assicurare la gestione di attività/servizi indispensabili per la comunità amministrata. Ricadono in tale tipologia le seguenti attività: - Polizia amministrativa, commerciale, edilizia, mortuaria, rurale, sanitaria, urbana, veterinaria, stradale e polizia giudiziaria: - Protezione civile, tutela pubblica incolumità per eventi metereologici, controlli e verifiche, rappresentanza cerimonie civile e religiose: - Pubblica sicurezza e provvedimenti contingibili e urgenti e ordinanze del sindaco; - Fiere e mercati	100%	Le attività funzionali al perseguimento del presente macro obiettivo di mantenimento si identificano con quelle di volta in volta individuate dalla normativa di riferimento di ciascun degli adempimenti cui afferiscono	Nel rispetto della tempistica fissata dalla normativa di settore	Temporale	mese	Data la particolare tipologia dell'obiettivo il livello di performance temporale atteso è esclusivamente quello che garantisca il pieno rispetto della normativa di settore

**DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ (CDR)  
“SETTORE AFFARI GENERALI”**

<b>Assessore del ramo</b>	<b>Sindaco</b>					
<b>Titolare del Centro di Responsabilità</b>	<b>Responsabile I^ Settore: F.A. Salvatore CASASANTA (sino al 31/03/2025) - Funzionario individuato a seguito di concorso</b>					
<b>VALORE PUBBLICO</b> cui si riferisce la scheda del Piano della Performance	<b>VALORE PUBBLICO N°1:</b> <i>Potenziamento della performance dell'Ente: anticorruzione, trasparenza innovazione e digitalizzazione</i>  <b>VALORE PUBBLICO N°6:</b> <i>Politiche Sociali</i>					
<b>OBIETTIVO</b>	<i>Attivazione Progetti Specifici Ufficio Anagrafe</i>					
<b>Obiettivi operativi (collegati all'obiettivo strategico)</b>	<b>Peso Assegnato (%)</b>	<b>Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta</b>	<b>Tempi di realizzazione di ciascuna attività (ANNO 2025)</b>	<b>Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi</b>		
				<b>Descrizione indicatore/i</b>	<b>Unità di misura</b>	<b>Livelli di performance più bassi ammissibili e più alti attesi</b>
<b>PROMUOVERE SPECIFICHE PROGETTUALITA' INERENTI DIVERSI AMBITI DI VALORE PUBBLICO</b>	25%	Prosecuzione attribuzione da parte dell'ANPR di un codice ID a ciascun cittadino nel rispetto dell'art. 62 c. 3 del D.lgs 82/2005 (CAD) e del Decreto Ministero Interno del 03/03/2023 (G.U. n. 91 del 18/04/2023)	Entro tempistica dettata dalla normativa di Settore	Temporale	mese	Rispetto tempistica dettata dalla normativa di settore
	25%	Attuazione progetto con l'Associazione "Argentina per il mondo" e con il Comune di Minervino per garantire la facilitazione burocratica nella presentazione di istanza di riconoscimento della cittadinanza italiana Jure Sanguinis degli associati e la promozione dell'integrazione socio-culturale a lungo termine dei nuovi cittadini nel territorio locale	Entro n.6 mesi dalla presentazione dell'istanza	Temporale	mese	n. 6 mesi dall'istanza n. 8 mesi dall'istanza
	25%	Consultazioni referendarie ed elettorale per rinnovo Consiglio Regionale	Entro tempistica dettata dalla normativa di Settore	Temporale	mese	Rispetto tempistica dettata dalla normativa di Settore

	25%	Prosecuzione collegamento ANPR con sistema Elettorale	Entro tempistica dettata dalla normativa di Settore	Temporale	mese	Rispetto tempistica dettata dalla normativa di Settore
--	-----	---	---	-----------	------	--

**DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ (CDR)  
“SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO”**

<b>Assessore del ramo</b>	<b>Dott.ssa Maria Rosa PICARO</b>	
<b>Titolare del Centro di Responsabilità</b>	<b>Responsabile del II^ Settore: dott.ssa TIZIANA MONACO</b>	
<b>VALORE PUBBLICO cui si riferisce la scheda del Piano della Performance</b>	<b>VALORE PUBBLICO N°2:</b> <i>Virtuosa Politica di Bilancio</i>	
<b>OBIETTIVO</b>	<i>Mantenimento livelli standard dell'attività ordinaria degli Uffici Economico Finanziari. L'obiettivo contempla tutta l'attività ordinaria riconducibile a detti Uffici.</i>	<b>Peso Assegnato (%)</b>
		<b>100</b>
<b>Obiettivi operativi (collegati all'obiettivo strategico)</b>	<p>Il mantenimento di livelli standard nella gestione degli obiettivi ordinari/ricorrenti rappresenta pur sempre un obiettivo strategico perché consente all'Ente di assicurare la gestione di attività/servizi indispensabili per la comunità amministrata.</p> <p>Ricadono in tale tipologia le seguenti attività Uffici Economico Finanziari:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Quantificazione conti vincolati al 01.01.2025</li> <li>- Acquisti di materiale per il funzionamento degli uffici (cancelleria, stampati, materiale di pulizia, ecc.);</li> <li>- Gestione bilancio:</li> <li>- Bilancio di previsione annuale e pluriennale e DUP</li> <li>- Gestione del bilancio armonizzato</li> <li>- Gestione annuale del mastro e del giornale di cassa</li> <li>- Gestione impegni annuali e pluriennali</li> <li>- Gestione della fatturazione elettronica e dello split payment</li> <li>- Predisposizione storni e variazioni di bilancio</li> <li>- Assestamento e salvaguardia equilibri di bilancio</li> <li>- Pareri e visti di regolarità contabile attestanti la copertura finanziaria sui provvedimenti di impegno di spesa;</li> <li>- Conto consuntivo:</li> <li>- Redazione conto economico e stato patrimoniale</li> <li>- Relazione al conto di gestione</li> <li>- Gestione Pareggio di bilancio, controllo vincoli, monitoraggio semestrale e certificazione annuale</li> <li>- Elaborazione dei piani economico - finanziari</li> <li>- Assunzioni, gestione e ammortamenti mutui</li> <li>- Assistenza al Revisore e Tesoreria</li> <li>- Gestione dati tesoreria: trasmissione reversali, mandati, distinte di incasso e pagamento in modalità telematica e cartacea</li> <li>- Certificazioni e statistiche di competenza</li> <li>- Contabilità oneri di urbanizzazione</li> <li>- Contabilità fondi a destinazione vincolata</li> <li>- Rapporti Corte dei Conti e invio dati di bilancio al sistema Con.TE</li> <li>- Elaborazione dati informatici (indicatori di economicità efficienza, efficacia) per controllo di gestione</li> <li>- Invio Bilancio di previsione e conto consuntivo con gli allegati previsti alla Bdap</li> <li>- Controllo entrate patrimoniali</li> <li>- Dichiarazione Unico Enti non commerciali;</li> <li>- Gestione MOD. 770 semplificato e ordinario;</li> <li>- Rapporti con gli istituti assistenziali e previdenziali;</li> <li>- Implementazione e gestione sistema "Pago Pa" e dei riversamenti giornalieri.</li> <li>- Gestione Economato:</li> <li>- Gestione spese telefoniche, energia elettrica, consumo gas e servizio idrico e rendicontazione semestrale.</li> <li>- Gestione fatture elettroniche e contabilità impianto di depurazione, mensa, R.S.U., differenziata, trasporto scolastico, manutenzione P.I.</li> <li>- Gestione conti correnti postali</li> <li>- Gestione fitti terreni e fabbricati</li> </ul>	
<b>Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta</b>	Le attività funzionali al perseguimento del presente macro obiettivo di mantenimento si identificano con quelle di volta in volta individuate dalla normativa di riferimento di ciascun degli adempimenti cui afferiscono.	

<b>Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi</b>	L'indicatore utilizzato sarà quello temporale con il riferimento al mese di realizzazione del singolo obiettivo operativo
<b>Livelli di performance più bassi ammissibili e più alti attesi</b>	Stante la particolare tipologia dell'obiettivo il livello di performance temporale atteso è esclusivamente quello che garantisca il pieno rispetto della normativa di settore

**DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ (CDR)  
“SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO”**

<b>Assessore del ramo</b>	<b>Dott.ssa Maria Rosa PICARO</b>					
<b>Titolare del Centro di Responsabilità</b>	<b>Responsabile II^ Settore: dott.ssa Tiziana MONACO</b>					
<b>VALORE PUBBLICO</b> cui si riferisce la scheda del Piano della Performance	<b>VALORE PUBBLICO N° 2:</b> <i>Virtuosa Politica di Bilancio</i>					
<b>OBIETTIVO</b>	<i>Efficientamento gestione economico finanziaria e del personale</i>					
<b>Obiettivi operativi (collegati all'obiettivo strategico)</b>	<b>Peso Assegnato (%)</b>	<b>Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta</b>	<b>Tempi di realizzazione di ciascuna attività (ANNO 2025)</b>	<b>Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi</b>		
				<b>Descrizione indicatore/i</b>	<b>Unità di misura</b>	<b>Livelli di performance più bassi ammissibili e più alti attesi</b>
<b>EFFICIENTAMENTO GESTIONE ECONOMICO FINANZIARIA E DEL PERSONALE</b>	20%	Approvazione rendiconto IVA commerciale anno 2024	Entro aprile 2025	Temporale	mese	Aprile 2024/Maggio 2024
	20%	Liquidazione Premio INAIL	Entro Marzo 2025	Temporale	mese	Marzo 2043/Aprile 2024
	20%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gestione trattamento economico del personale</li> <li>- Gestione economica del personale</li> <li>- Gestione anagrafica dipendenti e amministratori</li> <li>- Elaborazione mensile degli stipendi e delle indennità di funzione agli amministratori</li> <li>- Conto annuale del personale: preparazione e invio dati on line</li> <li>- Monitoraggio spesa del personale</li> <li>- Statistica sugli aspetti economici del personale</li> <li>- Gestione del sistema Passweb per la gestione delle pratiche Inps dei dipendenti</li> <li>- Adempimenti fiscali e previdenziali</li> <li>- Gestione mensile dei versamenti CPDEL – INADEL – Fondo Credito</li> <li>- Gestione mensile F24EP - preparazione file e trasmissione telematica all'Agenzia delle Entrate</li> <li>- Gestione mensile D.M.A. e trasmissione telematica all'Inps</li> <li>- Gestione Denunce EMENS e invio telematico all'Inps;</li> <li>- Gestione DM10 e invio telematico all'Inps;</li> <li>- Gestione cessioni, prestiti</li> </ul>	mensilmente	Temporale	mese	Ogni mese

		Inpdap e invio telematico dati mensili				
	20%	monitoraggio costante dei dati Siope e PCC	costante	Temporale	mese	Data la particolare tipologia dell'obiettivo il livello di performance temporale atteso è esclusivamente quello che garantisce il costante monitoraggio dei dati
	20%	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Determinazione del fondo risorse decentrate, monitoraggio annuale della destinazione dello stesso e Assistenza nella contrattazione decentrata</li> <li>- Quantificazione spesa del personale discendente dal fabbisogno triennale del personal-</li> <li>-Gestione pratiche pensionistiche e certificati di posizione assicurativa</li> <li>- Gestione assistenza fiscale Mod. 730</li> <li>- Gestione certificazione fiscale dipendenti – amministratori – consiglieri</li> </ul>	Entro il termine di legge	Temporale	mese	Rispetto termine di legge

**DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ (CDR)  
“SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO”**

<b>Assessore del ramo</b>	<b>dott.ssa Maria Rosa PICARO</b>					
<b>Titolare del Centro di Responsabilità</b>	<b>Responsabile II^ Settore: dott.ssa Tiziana MONACO</b>					
<b>VALORE PUBBLICO</b> cui si riferisce la scheda del Piano della Performance	<b>VALORE PUBBLICO N°2:</b> <i>Virtuosa Politica di Bilancio</i>					
<b>OBIETTIVO</b>	<i>Gestione e recupero tributi</i>					
<b>Obiettivi operativi (collegati all'obiettivo strategico)</b>	<b>Peso Assegnato (%)</b>	<b>Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta</b>	<b>Tempi di realizzazione di ciascuna attività (ANNO 2025)</b>	<b>Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi</b>		
				<b>Descrizione indicatore/i</b>	<b>Unità di misura</b>	<b>Livelli di performance attesi</b>
<b>Attivazione di processi che determinino l'efficienza e l'economicità dei servizi assegnati all'ufficio Tributi</b>	10%	Contratto di Manutenzione di tutti i software presenti nell'ufficio tributi	Entro dicembre 2025	Temporale	mese	Novembre 2025/Dicembre 2025
	20%	Approvazione liste di carico CUP	Entro Dicembre 2025	Temporale	mese	Novembre 2025/Dicembre 2025
	20%	Emissione Bollette Acqua Anno 2023	Entro Maggio 2025	Temporale	mese	Novembre 2025/Dicembre 2025
	20%	Emissione Bollette RSU Anno 2025	Nel rispetto della tempistica di rateizzazione approvata dal Consiglio Comunale	Temporale	mese	Tempistica di rateizzazione approvata dal Consiglio Comunale
	40%	Notifica atti di accertamento IMU anno 2020 , TASI 2020 e TARI 2020	Entro Dicembre 2025	Temporale	mese	Novembre 2025/Dicembre 2025

DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ(CDR) “SETTORE TECNICO MANUTENTIVO”		
Assessore del ramo	Sindaco	
Titolare del Centro di Responsabilità	Responsabile del III^ Settore: Arch. Pina IACOBBE	
VALORE PUBBLICO cui si riferisce la scheda del Piano della Performance	<b>VALORE PUBBLICO N° 3:</b> <i>Controllo, gestione e valorizzazione del territorio e tutela dell'ambiente</i>	
Outcome attesi dell'Area Strategica	<i>Gestione ordinaria del patrimonio comunale</i>	
OBIETTIVO	<i>Mantenimento livelli standard dell'attività ordinaria del servizio manutenzioni. L'obiettivo contempla tutta l'attività ordinaria riconducibile al servizio.</i>	Peso Assegnato (%)
		100
Obiettivi operativi (collegati all'obiettivo strategico)	<p>L'obiettivo prevede il costante monitoraggio del patrimonio immobiliare e la programmazione, compatibilmente con le risorse di bilancio, degli interventi di manutenzione indispensabili alla funzionalità dei beni.</p> <p>Particolare attenzione dovrà essere riservata al patrimonio immobiliare scolastico, presso il quale dovrà essere assicurata, prima dell'inizio del nuovo anno, la disinfestazione annuale e, prima dell'inizio dell'anno termico, la manutenzione degli impianti termici esistenti.</p> <p>Il settore dovrà collaborare con il II° settore all'aggiornamento, come per legge, dell'inventario dei beni.</p> <p><b>Manutenzione patrimonio immobiliare:</b> l'Ufficio, attraverso il servizio manutenzioni, dovrà provvedere al costante monitoraggio del territorio comunale urbano e dell'area montana, nonché del patrimonio immobiliare al fine di individuare, definendone le priorità, gli interventi da eseguire in economia e quelli da affidare a ditte specializzate, compatibilmente con le disponibilità di bilancio.</p> <p><b>Manutenzione Viabilità stradale, centro urbano e strade rurali:</b> L'Ufficio dovrà provvedere al costante monitoraggio dello stato di viabilità stradale e, compatibilmente con le risorse di bilancio, alla tempestiva manutenzione dell'assetto viario, inoltre, predisporrà con urgenza e nel rispetto dei procedimenti previsti per legge, gli atti necessari per gestire le emergenze dovute a calamità connesse a nevicate, piogge e calamità naturali in genere.</p> <p><b>Gestione e Manutenzione rete idrica e fognaria:</b> L'Ufficio monitorerà il corretto funzionamento della rete idrica e fognaria, gestirà gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria e intratterrà i necessari rapporti con l'AIP e l'ARERA in relazione alla gestione diretta dell'acquedotto comunale.</p> <p>Quanto alla <b>gestione dei servizi pubblici</b>, il servizio manutenzioni dovrà monitorare il pieno rispetto dei contratti pubblici in essere:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>pubblica illuminazione:</b> in relazione alla procedura di affidamento della gestione, si dovrà monitorare l'andamento della gestione e il rispetto delle fasi e tempistiche previste in sede di stipula del contratto di affidamento del servizio in capo al gestore.</li> <li>- <b>servizio rifiuti:</b> verifica e monitoraggio del corretto espletamento del servizio da parte del gestore nel rispetto del PEF.</li> </ul>	
Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta	Le attività funzionali al perseguimento del presente macro obiettivo di mantenimento si identificano con quelle di volta in volta individuate dalla normativa di riferimento di ciascun degli adempimenti cui afferiscono	
Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi	L'indicatore utilizzato sarà quello temporale con il riferimento al sorgere delle necessità connesse alla realizzazione del singolo obiettivo operativo	
Livelli di performance più bassi ammissibili e più alti attesi	Stante la particolare tipologia dell'obiettivo il livello di performance temporale atteso è esclusivamente quello che garantisca la tempestività dell'intervento nel pieno rispetto della normativa di settore.	

DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ(CDR) "SETTORE TECNICO MANUTENTIVO"		
Assessore del ramo	Sindaco	
Titolare del Centro di Responsabilità	Responsabile del III <sup>a</sup> Settore: Arch. Pina IACOBBE	
VALORE PUBBLICO cui si riferisce la scheda del Piano della Performance	<b>VALORE PUBBLICO N°3:</b> <i>Controllo, gestione e valorizzazione del territorio e tutela dell'ambiente</i>	
Outcome attesi dell'Area Strategica	<i>Attivazione/Prosecuzione processi di pianificazione territoriale</i>	
OBIETTIVO	<i>Prosecuzione processo di redazione del PUG</i> <i>Prosecuzione processo di approvazione del PAESC</i>	Peso Assegnato (%)
		100
Obiettivi operativi (collegati all'obiettivo strategico)	<p>Proseguire nel processo di redazione del PUG previa redazione ed approvazione del D.P.P. (Documento Preliminare Programmatico)</p> <p>Proseguire nel processo di approvazione del PAESC</p>	
Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta	Le attività funzionali al perseguimento del presente obiettivo sono quelle prescritte dalla normativa specifica di Settore	
Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi	L'indicatore utilizzato sarà la singola fase di ciascun processo di pianificazione	
Livelli di performance più bassi ammissibili e più alti attesi	Stante la particolare tipologia dell'obiettivo il livello di performance atteso è esclusivamente quello che garantisca l'avanzamento del processo di pianificazione.	

**DENOMINAZIONE CENTRO DI RESPONSABILITÀ(CDR)  
"SETTORE TECNICO MANUTENTIVO"**

<b>Assessore del ramo</b>	<b>SINDACO</b>	
<b>Titolare del Centro di Responsabilità</b>	<b>Responsabile del III^ Settore: Arch. Pina IACOBBE</b>	
<b>VALORE PUBBLICO cui si riferisce la scheda del Piano della Performance</b>	<b>VALORE PUBBLICO N° 3:</b> <i>Controllo, gestione e valorizzazione del territorio e tutela dell'ambiente</i>	
<b>Outcome attesi dell'Area Strategica</b>	<i>Attuazione interventi inseriti nel programma triennale delle Opere Pubbliche</i>	
<b>OBIETTIVO</b>	<i>Rispettare il cronoprogramma dei lavori pubblici inseriti nel programma triennale OO.PP. 2025/2027 – annualità 2025 e annualità pregresse</i>	<b>Peso Assegnato (%)</b>
		<b>100</b>
<b>Obiettivi operativi (collegati all'obiettivo strategico)</b>	Attuare i lavori pubblici inseriti nel programma triennale OO.PP. 2025/2027 – annualità 2025 e annualità pregresse e, in particolare, rispettare la tempistica di attuazione degli interventi finanziati nell'ambito del PNRR	
<b>Attività funzionali al conseguimento dell'obiettivo, che assumono rilevanza per la Giunta</b>	Le attività funzionali al perseguimento del presente macro obiettivo sono quelle prescritte dal codice degli appalti e dalla normativa specifica di Settore	
<b>Indicatori associati ai singoli obiettivi operativi</b>	L'indicatore utilizzato sarà quello temporale con il riferimento al crono programma di ciascun intervento inserito nel programma triennale OO.PP.	
<b>Livelli di performance più bassi ammissibili e più alti attesi</b>	Stante la particolare tipologia dell'obiettivo il livello di performance temporale atteso è esclusivamente quello che garantisca l'attuazione dei singoli interventi.	

**RIEPILOGO RIPORTANTE IL PESO PONDERALE DI CIASCUN OBIETTIVO  
ALL'INTERNO DEL SETTORE DI RIFERIMENTO**

**I^ SETTORE AFFARI GENERALI**

<b>NUMEROD'ORDINE</b>	<b>DESCRIZIONE</b>	<b>PERCENTUALE PESO PONDERALE</b>
1	Mantenimento livelli standard dell'attività ordinaria dell'ufficio segreteria	10
2	Mantenimento livelli standard dell'attività ordinaria di competenza della Polizia Locale	10
3	Attivazione Progetti Specifici Affari Generali	10
4	Attivazione Progetti Specifici Ufficio Anagrafe – Stato Civile - Elettorale	10
5	Attuazione delle misure definite dal P.T.P.C. 2025-2027 contenuto nel PIAO Sezione 2 – Sottosezione di programmazione rischi corruttivi e trasparenza	10
6	Gestione e miglioramento dell'informatizzazione dei servizi dell'Ente	10
7	Professionalizzazione del Personale attraverso la Formazione	10
8	Rispetto dei tempi di pagamento della P.A	30

**II^ SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO**

<b>NUMERO D'ORDINE</b>	<b>DESCRIZIONE</b>	<b>PERCENTUALE PESO PONDERALE</b>
1	Mantenimento livelli standard dell'attività ordinaria	10
2	Efficientamento gestione economico finanziaria e del personale	10
3	Gestione e recupero tributi	20
4	Attuazione delle misure definite dal P.T.P.C. 2025-2027 contenuto nel PIAO Sezione 2 – Sottosezione di programmazione rischi corruttivi e trasparenza	10
5	Gestione e miglioramento dell'informatizzazione dei servizi dell'Ente	10
6	Professionalizzazione del Personale attraverso la Formazione	10
7	Rispetto dei tempi di pagamento della P.A	30

### III^ SETTORE TECNICO MANUTENTIVO

NUMERO D'ORDINE	DESCRIZIONE	PERCENTUALE PESO PONDERALE
1	Mantenimento livelli standard dell'attività ordinaria del servizio manutenzioni	15
2	Attuazione interventi inseriti nel programma triennale delle Opere Pubbliche	20
3	Attivazione/Prosecuzione processi di pianificazione territoriale	5
4	Attuazione delle misure definite dal P.T.P.C. 2025-2027 contenuto nel PIAO Sezione 2 – Sottosezione di programmazione rischi corruttivi e trasparenza	10
5	Gestione e miglioramento dell'informatizzazione dei servizi dell'Ente	10
6	Professionalizzazione del Personale attraverso la Formazione	10
7	Rispetto dei tempi di pagamento della P.A	30

## **2.2.b. OBIETTIVI DI PERFORMANCE PER FAVORIRE LE PARI OPPORTUNITÀ E GLI EQUILIBRI DI GENERE**

### **– IL PIANO DELLE AZIONI POSITIVE**

L'art. 48 del D.lgs. 11 aprile 2006, n. 198, “*Codice delle pari opportunità tra uomo e donna*” prevede che siano redatti Piani triennali di Azioni Positive tendenti ad assicurare la rimozione degli ostacoli che, di fatto, impediscono la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne.

Anche la direttiva 23 maggio 2007 “*Misure per attuare parità e pari opportunità tra uomini e donne nelle amministrazioni pubbliche*” emanata dal Ministero per le riforme e le innovazioni nella pubblica amministrazione con il Ministero per i diritti e le pari opportunità, indica come sia importante il ruolo delle amministrazioni pubbliche ai fini della promozione e dell’attuazione dei principi delle pari opportunità e delle valorizzazioni delle differenze nelle politiche del personale. La direttiva si pone l’obiettivo di dare piena attuazione alle disposizioni normative vigenti, facilitare l’aumento della presenza delle donne in posizioni apicali, sviluppare *best practices* volte a valorizzare l’apporto di lavoratrici e lavoratori, orientare le politiche di gestione delle risorse umane secondo le specifiche linee di azione.

Il D.Lgs. 150/2009 (c.d. Riforma Brunetta) in tema di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, nell’introdurre il ciclo di gestione della performance, richiama i principi espressi dalla normativa in tema di pari opportunità, prevedendo che il sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa concerna, tra l’altro, anche il raggiungimento degli obiettivi di promozione delle pari opportunità.

La Direttiva n. 2/2019 emanata in data 26 giugno 2019, avente per oggetto “*Misure per promuovere le Pari opportunità e rafforzare il ruolo dei comitati unici di garanzia nelle amministrazioni pubbliche*”, sostituisce la precedente del 23 maggio 2007 ed aggiorna alcuni degli indirizzi forniti dalla Direttiva del 4 marzo 2011 sulle modalità di funzionamento dei CUG. In particolare essa prevede, in ragione del collegamento con il Ciclo della Performance, che il Piano Triennale Di Azioni Positive debba essere aggiornato entro il 31 gennaio di ogni anno.

Il PIAO assorbe, tra gli altri, il Piano delle Azioni Positive di cui all’art.48, comma 1 del D.lgs.198/2006, prevedendo nell’ambito della Sezione “Valore pubblico, performance e Anticorruzione” l’inserimento degli obiettivi per favorire le pari opportunità e l’equilibrio di genere.

Il seguente Piano delle Azioni Positive favorisce l’adozione di misure che garantiscano effettive pari opportunità nelle condizioni di lavoro e di sviluppo professionale e tengano conto anche della posizione delle lavoratrici e dei lavoratori in seno alla famiglia, con particolare riferimento:

1. alla partecipazione ai corsi di formazione professionale che offrano possibilità di crescita e di miglioramento;
2. agli orari di lavoro;
3. all’individuazione di concrete opportunità di sviluppo di carriera e di professionalità, anche attraverso l’attribuzione degli incentivi e delle progressioni economiche;
4. all’individuazione di iniziative di informazione per promuovere comportamenti coerenti con i principi di pari opportunità nel lavoro.

Pertanto, la gestione del personale e le misure organizzative, compatibilmente con le esigenze di servizio e con le disposizioni normative in tema di progressioni di carriera, incentivi e progressioni economiche, continueranno a tenere conto dei principi generali previsti dalle normative in tema di pari opportunità al fine di garantire un giusto equilibrio tra le responsabilità familiari e quelle professionali.

## **OBIETTIVI ED AZIONI POSITIVE**

Per ciascuno degli interventi programmatici citati in premessa vengono di seguito indicati gli obiettivi da raggiungere e le azioni attraverso le quali raggiungere tali obiettivi:

### **1. Descrizione Intervento: FORMAZIONE**

**Obiettivo:** Programmare, compatibilmente con le esigenze di bilancio, attività formative che possano consentire a tutti i dipendenti nell'arco del triennio di sviluppare una crescita professionale e/o di carriera, che si potrà concretizzare, mediante l'utilizzo del "credito formativo", nell'ambito di progressioni orizzontali e, ove possibile, verticali.

**Finalità strategiche:** Migliorare la gestione delle risorse umane e la qualità del lavoro attraverso la gratificazione e la valorizzazione delle capacità professionali dei dipendenti.

**Azione positiva 1:** I percorsi formativi dovranno essere, ove possibile, organizzati in orari compatibili con quelli delle lavoratrici part-time e coinvolgere i lavoratori portatori di handicap. A tal fine verrà data maggiore importanza ai corsi organizzati internamente all'Amministrazione Comunale, utilizzando le professionalità esistenti.

**Azione positiva 2:** Predisporre riunioni di Area con ciascun Responsabile al fine di monitorare la situazione del personale e proporre iniziative formative specifiche in base alle effettive esigenze, da vagliare successivamente in sede di Conferenza dei Responsabili.

**Soggetti e Uffici Coinvolti:** Responsabili di Area – Segretario Generale – Ufficio Personale.

**A chi è rivolto:** A tutti i dipendenti.

### **2. Descrizione intervento: ORARI DI LAVORO**

**Obiettivo:** Favorire l'equilibrio e la conciliazione tra responsabilità familiari e professionali, anche mediante una diversa organizzazione del lavoro, delle condizioni e del tempo di lavoro. Promuovere pari opportunità fra uomini e donne in condizioni di svantaggio al fine di trovare una soluzione che permetta di poter meglio conciliare la vita professionale con la vita familiare, anche per problematiche non solo legate alla genitorialità.

**Finalità strategiche:** Potenziare le capacità dei lavoratori e delle lavoratrici mediante l'utilizzo di tempi più flessibili. Realizzare economie di gestione attraverso la valorizzazione e l'ottimizzazione dei tempi di lavoro.

**Azione positiva 1:** Prevedere articolazioni orarie diverse e temporanee legate a particolari esigenze familiari e personali, ove espressamente richieste.

**Azione positiva 2:** Prevedere agevolazioni per l'utilizzo al meglio delle ferie a favore delle persone che rientrano in servizio dopo una maternità, e/o dopo assenze prolungate per congedo parentale, anche per poter permettere rientri anticipati.

**Soggetti e Uffici coinvolti:** Responsabili di Area – Segretario Generale – Ufficio Personale.

**A chi è rivolto:** a tutti i dipendenti con problemi familiari e/o personali, ai part-time, ai dipendenti che rientrano in servizio dopo una maternità, e/o dopo assenze prolungate per congedo parentale.

### **3. Descrizione intervento: SVILUPPO CARRIERA E PROFESSIONALITA'**

**Obiettivo:** Fornire opportunità di carriera e di sviluppo della professionalità sia al personale maschile che femminile, compatibilmente con le disposizioni normative in tema di progressioni di carriera, incentivi e progressioni economiche.

**Finalità strategica:** Creare un ambiente lavorativo stimolante al fine di migliorare la performance dell'Ente e favorire l'utilizzo della professionalità acquisita all'interno.

**Azione positiva 1:** Programmare percorsi formativi specifici rivolti sia al personale femminile che maschile.

**Azione positiva 2:** Utilizzare sistemi premianti selettivi, secondo logiche meritocratiche che valorizzino i dipendenti meritevoli attraverso l'attribuzione selettiva degli incentivi economici e di carriera, nonché delle progressioni economiche, senza discriminazioni di genere.

Azione positiva 3: Affidamento degli incarichi di responsabilità sulla base della professionalità e dell'esperienza acquisita, senza discriminazioni. Nel caso di analoga qualificazione e preparazione professionale, prevedere ulteriori parametri valutativi per non discriminare il sesso femminile rispetto a quello maschile.

Soggetti e Uffici coinvolti: Ufficio Personale.

A chi è rivolto: a tutti i dipendenti.

#### 4. Descrizione Intervento: **INFORMAZIONE**

Obiettivo: Promozione e diffusione delle tematiche riguardanti le pari opportunità.

Finalità strategica: Aumentare la consapevolezza del personale dipendente sulla tematica delle pari opportunità e di genere. Per quanto riguarda i Responsabili di Area, favorire maggiore condivisione e partecipazione al raggiungimento degli obiettivi, nonché un'attiva partecipazione alle azioni che l'Amministrazione intende intraprendere.

Azione positiva 1: Programmare incontri di sensibilizzazione e informazione rivolti ai Responsabili di Area sul tema delle pari opportunità.

Azione positiva 2: Informazione e sensibilizzazione del personale dipendente sulle tematiche sulle pari opportunità tramite invio di comunicazioni allegate alla busta paga. Informazione ai cittadini attraverso la pubblicazione di normative, di disposizioni e di novità sul tema delle pari opportunità, nonché del presente Piano di Azioni Positive sul sito internet del Comune.

Soggetti e Uffici Coinvolti: Ufficio Personale, C.E.D. e Ufficio Relazioni con il Pubblico, Ufficio Informagiovani, Segretario Generale.

A chi è rivolto: A tutti i dipendenti, ai Responsabili di Area, a tutti i cittadini.

## 2.3 RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA

### 2.3.1 Sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza”

Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT), disciplinato dalla Legge 190/2012, ha costituito per anni lo strumento con il quale le Amministrazioni pubbliche hanno previsto azioni e interventi efficaci per il contrasto dei fenomeni corruttivi relativi alla propria organizzazione e attività amministrativa.

Detto Piano si fonda sui principi relativi alla gestione del rischio indicati nei PNA approvati dall'ANAC nel corso degli anni (vedi deliberazioni ANAC n. 12 del 28/10/2015, n. 831 del 03/08/2016, n. 1208 del 22/11/2017, n. 1074 del 21/11/2018, n. 1064 del 13.11.2019 e, da ultimo, le deliberazioni ANAC n. 7 del 17/01/2023, n. 605 del 19/12/2023 e n. 31 del 30/1/2025).

In particolare nel PNA 2016, nella sezione speciale, la 1<sup>a</sup> parte è dedicata ai “piccoli Comuni”, laddove l'ANAC:

- in sede di “Valutazione dei PTPC dei piccoli comuni” ha rilevato che *“Dall'analisi del campione di PTPC 2016 di piccoli comuni (13) svolta dall'Autorita' si e' rafforzata la convinzione della necessita' di interventi di semplificazione dell'attuazione della normativa per gli enti di piccole dimensioni, in una logica di ausilio e sostegno e non derogatoria della normativa. Cio' al fine di fornire ai piccoli comuni un supporto per evitare che le attivita' di individuazione e attuazione delle misure organizzative di prevenzione della corruzione siano intese come un mero adempimento burocratico, piuttosto che come un processo costante e sinergico finalizzato alla ricerca di maggiore funzionalita' e - di conseguenza - alla prevenzione di fenomeni di maladministration. Gli esiti della valutazione hanno evidenziato in particolare, rispetto a quanto gia' riportato nel § 2 della parte generale, le seguenti criticita':*

- *difficolta' di individuare eventi rischiosi e di effettuare la gestione del rischio;*  
- *carente analisi del contesto esterno ed interno in oltre la meta' dei PTPC analizzati e la quasi totale assenza di un sistema di monitoraggio sull'implementazione del PTPC;*  
- *genericita' delle misure individuate, presentate per lo piu' in forma di elenco e prevalentemente limitate a quelle relative alla formazione, al whistleblowing e al codice di comportamento;*  
- *insufficienti o generiche indicazioni delle prerogative attribuite al RPCT per lo svolgimento dei propri compiti.*

- *nell'enunciare le “Altre semplificazioni per i piccoli comuni” ha previsto che: “L'ANAC si riserva di elaborare indicazioni volte ad agevolare il processo di gestione del rischio di corruzione nei piccoli comuni in cui la scarsita' di risorse non consente di implementare, in tempi brevi, un adeguato processo valutativo. In ogni caso, per i dati relativi al contesto esterno e una prima analisi degli stessi, i piccoli comuni possono avvalersi del supporto tecnico e informativo delle Prefetture. Resta ferma la responsabilita' di ogni ente di contestualizzare l'analisi anche rispetto a dati in proprio possesso.”*

Il PNA 2018, ancora, al Capo IV ha disciplinato le semplificazioni per i piccoli Comuni e, tra l'altro, ha previsto che:

1. *“i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPC non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, possono provvedere all'adozione del PTPC con modalità semplificate.*
2. *In tali casi, l'organo di indirizzo politico può adottare un provvedimento con cui, nel dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno, conferma il PTPC già adottato. Nel provvedimento in questione possono essere*

*indicate integrazioni o correzioni di misure preventive presenti nel PTPC qualora si renda necessario a seguito del monitoraggio svolto dal RPCT”*

Per il PNA 2019-2021 il Consiglio dell’Autorità ha deciso di concentrare la propria attenzione sulle indicazioni relative alla parte generale del PNA, rivedendo e consolidando in un unico atto di indirizzo tutte le indicazioni date fino ad oggi, integrandole con orientamenti maturati nel corso del tempo e che sono anche stati oggetto di appositi atti regolatori.

L’Autorità fa presente che le indicazioni del PNA non devono comportare l’introduzione di adempimenti e controlli formali con conseguente aggravio burocratico. Al contrario, sono da intendersi in un’ottica di ottimizzazione e maggiore razionalizzazione dell’organizzazione e dell’attività delle amministrazioni per il perseguimento dei propri fini istituzionali secondo i principi di imparzialità, efficacia, efficienza ed economicità dell’azione amministrativa.

A seguito del DPR 81/2022 (art.1, comma 1, lettera d) Il Piano, conservando la sua natura programmatica, è stato assorbito nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), costituendone la presente sezione. In essa, ai sensi dell’art.2 del lettera d) dell’art. 6 “ogni pubblica amministrazione deve definire “gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dei risultati dell’attività e dell’organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di contrasto alla corruzione”. Pertanto, in esso trova definizione un sistema di misure (generali e specifiche) dirette ad incidere su “condotte, situazioni, condizioni, organizzative ed individuali, riconducibili non tanto a fattispecie corruttive penali ma a forme di cattiva amministrazione che potrebbero costituire un ambiente favorevole a fatti corruttivi. Le misure sono state calibrate specificamente sulla realtà locale dell’Ente (mediante l’analisi del contesto esterno e del contesto interno) e definite in linea con le nuove previsioni Piano Nazionale Anticorruzione (PNA 2022) approvato dall’Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.7 del 17 gennaio 2022. Il nuovo documento è finalizzato a rafforzare l’integrità pubblica e la programmazione di efficaci presidi di prevenzione della corruzione a protezione del valore pubblico: in quest’ottica il sistema di misure generali e specifiche pone particolare attenzione alla “vigilanza sul buon operato in materia di contratti pubblici (in considerazione anche di quelli in attuazione del PNRR) e sulla trasparenza”, poiché proprio la trasparenza, favorendo la più ampia conoscibilità dell’organizzazione, delle attività svolte e dei risultati conseguiti, concorre alla protezione e alla creazione di valore pubblico.

Il quadro normativo della materia è stato poi completato con il D.P.R. 24 giugno 2022 n. 81 “Regolamento recante l’individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano Integrato di attività e Organizzazione” e con il Decreto Ministeriale 30.06.2022 n. 132 “Regolamento recante definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione”

Nel PNA 2022 approvato con deliberazione n. 7 del 17/01/2023 l’ANAC evidenzia che:

Il presente Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) si colloca in una fase storica complessa. Una stagione di forti cambiamenti dovuti alle molte riforme connesse agli impegni assunti dall’Italia con il Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) per superare il periodo di crisi derivante dalla pandemia, oggi reso ancor più problematico dagli eventi bellici in corso nell’Europa dell’Est. L’ingente flusso di denaro a disposizione, da una parte, e le deroghe alla legislazione ordinaria introdotte per esigenze di celerità della realizzazione di molti interventi, dall’altra, ad avviso dell’Autorità, richiedono il rafforzamento dell’integrità pubblica e la programmazione di efficaci presidi di prevenzione della corruzione per evitare che i risultati attesi con l’attuazione del PNRR siano vanificati da eventi corruttivi, con ciò senza incidere sullo sforzo volto alla semplificazione e alla velocizzazione delle procedure amministrative. Gli impegni assunti con il PNRR coinvolgono direttamente le pubbliche amministrazioni, incidono in modo significativo sull’innovazione e l’organizzazione e riguardano, in modo peculiare, il settore dei contratti pubblici, ambito in cui preminente è l’intervento dell’ANAC.

E ancora che: *La parte speciale del PNA è dedicata ai contratti pubblici, ambito in cui non solo l'Autorità riveste un ruolo di primario rilievo ma a cui lo stesso PNRR dedica cruciali riforme. I numerosi interventi legislativi in materia di contratti hanno contribuito, da un lato, ad arricchire il novero di disposizioni ricadenti all'interno di tale ambito e, dall'altro lato, a produrre una sorta di "stratificazione normativa", per via dell'introduzione di specifiche legislazioni di carattere speciale e derogatorio che, in sostanza, hanno reso più che mai composito e variegato l'attuale quadro legislativo di riferimento. Proprio per la diffusione di numerose norme derogatorie, l'Autorità ha, innanzitutto, voluto offrire alle stazioni appaltanti un supporto nella individuazione di misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza agili ma allo stesso tempo utili ad evitare che l'urgenza degli interventi faciliti esperienze di cattiva amministrazione, propedeutiche a eventi corruttivi e a fenomeni criminali ad essi connessi. Sono state così date anche indicazioni sulla trasparenza, presidio necessario per assicurare il rispetto della legalità e il controllo diffuso, nonché misure per rafforzare la prevenzione e la gestione di conflitti di interessi.*

L'ANAC con la deliberazione n. 7 del 17/01/2023 di approvazione del PNA 2022, prevede, altresì, che *Le amministrazioni e gli enti con meno di 50 dipendenti possono, dopo la prima adozione, confermare per le successive due annualità, lo strumento programmatico in vigore con apposito atto dell'organo di indirizzo. Ciò può avvenire solo se nell'anno precedente non si siano verificate evenienze che richiedono una revisione della programmazione ovvero che non:*

- *siano emersi fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative*
- *siano state introdotte modifiche organizzative rilevanti*
- *siano stati modificati gli obiettivi strategici*
- *siano state modificate le altre sezioni del PIAO (nel caso di obbligo di adozione del PIAO) in modo significativo tale da incidere sui contenuti della sezione anticorruzione e trasparenza.*

L'ANAC con la deliberazione n. 31 del 30/01/2025 di aggiornamento del PNA 2022 ha dettato ai Comuni con meno di 5mila abitanti e meno di 50 dipendenti (fattispecie in cui ricade questo Ente) alcune indicazioni per la predisposizione della sezione "rischi corruttivi e trasparenza", di cui si è tenuto conto nella predisposizione della presente Sezione.

Stante quanto disposto dall'ANAC con la sopra citata deliberazione n. 7 del 17/01/2023, si ritiene di confermare l'impianto del Piano approvato lo scorso anno all'interno della Sezione 2 del PIAO 2024/2026, prevedendone l'implementazione solo in relazione ad una più dettagliata mappatura dei processi (vedi tabelle allegate) in linea con la sopra citata deliberazione ANAC n. 31 del 30/01/2025 di aggiornamento del PNA 2022.

La procedura di approvazione della 2<sup>a</sup> Sezione del PIAO, dedicata al Piano Anticorruzione, ha previsto il coinvolgimento dell'organo di indirizzo politico per l'individuazione di obiettivi specifici da inserire nel DUP (Documento Unico di Programmazione), poiché l'anticorruzione e la trasparenza sono entrati ormai con pieno diritto nella programmazione strategica di ogni ente pubblico.

Parallelamente è stata avviata una procedura partecipativa, con apposito Avviso prot. n. 81 del 07/01/2025, con scadenza in data 20/01/2025, con cui è stato richiesto agli stakeholder di presentare eventuali proposte e/o osservazioni utili per la stesura della presente sezione del PIAO.

L'aggiornamento ha tenuto conto anche delle risultanze dei seguenti documenti:

- la relazione annuale del Responsabile della Prevenzione della Corruzione relativamente all'anno 2023;
- gli esiti dell'attestazione annuale del N.d.V in merito all'adempimento degli obblighi di pubblicazione ai sensi della Delibera Anac n. 203 del 17/05/2023;

- le risultanze della procedura partecipativa, che non ha visto pervenire alcuna proposta o suggerimento entro il termine stabilito.

### 2.3.2 I soggetti coinvolti nella predisposizione ed attuazione delle misure

#### **Organi di indirizzo politico**

In base alla normativa, gli organi di indirizzo politico-amministrativo dispongono di competenze rilevanti nel processo di individuazione delle misure di prevenzione della corruzione:

- Il Sindaco individua e nomina il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (R.P.C.T.) assicurandosi che il soggetto designato possa svolgere il suo compito in autonomia ed effettività.
- Il Consiglio Comunale, in qualità di organo di indirizzo generale, assume un ruolo attivo nella definizione delle strategie di gestione del rischio corruttivo, indicando nel Documento Unico di Programmazione gli obiettivi strategici e operativi rilevanti ai fini della prevenzione della corruzione e trasparenza.
- La Giunta comunale adotta, su proposta del RPCT, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione di cui fa parte la sezione “Rischi corruttivi e trasparenza”

#### **Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)**

La vigente disciplina assegna al RPCT un importante ruolo di coordinamento e vigilanza dell'intero processo di gestione del rischio, con particolare riferimento alla fase di individuazione e predisposizione delle misure rischi corruttivi e trasparenza del PIAO e al monitoraggio della sua attuazione.

L'attuale Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Biccari è il Segretario Generale Dott.ssa Maria Cesira Anna CELESTE, nominata, rispettivamente, con decreti sindacali prot. 4981 del 03 09 2013 e prot. 4998 del 03 09 2013 e, successivamente confermata con decreto sindacale prot. 7107 del 13/12/2021.

**Il Responsabile Anagrafe Stazione Appaltante (RASA)** è il soggetto nominato dalla stazione appaltante quale responsabile per l'Anagrafe Unica (RASA) che provvederà alla verifica ed al successivo aggiornamento delle informazioni presenti nell'Anagrafe unica stazioni appaltanti (AUSA). Il RASA individuato nell'ente è il Responsabile dell'UTC Arch. Pina IACOBBE, nominato con decreto sindacale n. 1420 del 01/03/2024. L'individuazione del RASA costituisce una misura organizzativa di trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione, come ricordato nel PNA 2019.

#### **I Responsabili dei Settori**

Nell'ambito dell'organizzazione di un sistema di prevenzione efficace, è indispensabile la collaborazione dei Responsabili dei Settori poiché in grado di fornire indicazioni preziose, sia nella fase di identificazione del rischio connesso alle procedure riferibili ai settori di appartenenza che per la individuazione delle misure idonee a prevenire e mitigare i rischi connessi.

Ai Responsabili dei Settori viene pertanto attribuita la qualifica di Referenti del RPCT per la prevenzione della corruzione e l'attuazione della trasparenza all'interno delle strutture ad essi assegnate, individuando il personale dipendente che collaborerà al monitoraggio delle attività esposte al rischio di corruzione ed all'adozione di provvedimenti atti a prevenire i fenomeni corruttivi.

La violazione dei compiti assegnati può essere fonte di responsabilità disciplinare, oltre che dirigenziale, e viene considerata nell'ambito della valutazione annuale delle prestazioni dirigenziali

ai fini della corresponsione della retribuzione di risultato.

### **Il personale dell'ente**

Il coinvolgimento dei dipendenti viene assicurato in termini di partecipazione attiva alla mappatura dei processi, nonché in sede di definizione delle misure di prevenzione e di attuazione delle stesse. Il vigente Codice di comportamento dell'amministrazione (approvato con deliberazione G.C. n.188/2022) , all'art. 6 "Prevenzione della corruzione" ne definisce sinteticamente le modalità :

- 1. Il dipendente rispetta le misure necessarie alla prevenzione degli illeciti nell'amministrazione e, in particolare, le prescrizioni contenute nel piano triennale di prevenzione della corruzione.*
- 2. Ogni dipendente collabora con il Responsabile per la prevenzione della corruzione, comunicando allo stesso i dati e le informazioni eventualmente richieste e segnalando, per il tramite del proprio responsabile, eventuali situazioni di illecito nell'amministrazione cui sia venuto a conoscenza e ogni caso ritenuto rilevante ai fini del presente articolo e dell'art. 8 del Codice Generale. La segnalazione da parte di un responsabile viene indirizzata direttamente al Responsabile per la prevenzione della corruzione.*
- 3. Il destinatario delle segnalazioni di cui al comma precedente adotta ogni cautela affinché sia tutelato l'anonimato del segnalante ai sensi dell'art. 54-bis del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.. Nell'ambito del procedimento disciplinare, l'identità del segnalante non può essere rilevata, senza il suo consenso, sempre che la contestazione dell'addebito disciplinare sia fondata su accertamenti distinti e ulteriori rispetto alla segnalazione. Qualora la contestazione sia fondata, in tutto o in parte, sulla segnalazione, l'identità può essere rivelata ove la sua conoscenza sia assolutamente indispensabile per la difesa dell'incolpato; tale ultima circostanza può emergere solo a seguito dell'audizione dell'incolpato ovvero dalle memorie difensive che lo stesso produce nel procedimento. La denuncia è sottratta all'accesso previsto dagli artt. 22 e seguenti della L. n. 241/1990 e s.m.i..*
- 4. L'amministrazione garantisce ogni misura di riservatezza a tutela del dipendente che segnala un illecito nell'amministrazione.*

### **Il Responsabile della Protezione dei dati**

Benchè garantire la trasparenza sia una delle principali azioni per costruire un sistema efficace di prevenzione della corruzione, è sempre necessario nell'attuazione di questa misura, operare un bilanciamento in relazione ai principi per la tutela dei dati. Ogni ente pubblico, infatti è obbligato a nominare un Responsabile Protezione Dati che sia di supporto nella creazione di una struttura interna per garantire l'attuazione della normativa sulla privacy e che costituisca il punto di raccordo con l'Autorità Garante del Trattamento del dato. Il RPD del Comune di Biccari è il dott. Alfredo Gaeta, nominato con decreto sindacale prot. n. 6637 del 3/12/2018.

### **Il Nucleo di Valutazione**

Il Nucleo di valutazione riveste un ruolo importante nel coordinamento tra il sistema di gestione della performance e le misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza nelle pubbliche amministrazioni: in particolare gli è attribuito anche un importante compito nella verifica dell'adempimento degli obblighi di pubblicazione che annualmente deve attestare e comunicare all'Anac.

### **I cittadini**

Si ritiene molto utile l'apertura di un dialogo finalizzato alla ricezione di proposte che possano essere valutate in sede di redazione della sezione anticorruzione e trasparenza del PIAO. Dell'esito delle consultazioni è necessario dare conto sul sito internet dell'amministrazione e in apposita sezione

anticorruzione e trasparenza del PIAO, con l'indicazione dei soggetti coinvolti, delle modalità di partecipazione e degli input generati da tale partecipazione.

### **L' Autorità Nazionale Anticorruzione**

L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), al pari degli altri soggetti incaricati di svolgere attività di controllo, di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione, esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando l'adozione di atti o provvedimenti o la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza.

### **2.3.3 Il processo di gestione del rischio**

Il sistema di gestione del rischio di corruzione è un processo assai articolato finalizzato ad individuare e programmare un insieme di misure per favorire il buon andamento dell'attività amministrativa, l'imparzialità delle decisioni oltre a prevenire il verificarsi di eventi corruttivi, secondo una nozione di corruzione definita da Anac in senso assai più ampio rispetto alle singole fattispecie penali.

Il PNA 2019, nell'Allegato 1, è intervenuto sull'intero processo di gestione dei rischi corruttivi innovando in maniera sostanziale la metodologia. Tale metodologia è confermata dal PNA 2022 che rinvia al suddetto documento, pur in un'ottica di integrazione con quanto previsto per altre Sottosezioni del PIAO e con particolare rilevanza attribuita ai processi inerenti il PNRR.

Il processo si articola in cinque fasi:

- 1. Analisi del contesto esterno ed interno;**
- 2. Individuazione delle aree di rischio, mappatura dei processi dell'ente ed attribuzione degli stessi alle aree di rischio**
- 3. Analisi e valutazione del rischio;**
- 4. Trattamento del rischio e progettazione delle misure generali e specifiche**
- 5. Monitoraggio**

Il sistema integrato di misure che alla fine del processo viene progettato, è altresì finalizzato alla protezione del valore pubblico così come descritto ed individuato nel Documento Unico di programmazione (Dup) approvato nell'Ente.

#### **Fase 1 – Analisi del contesto**

In questa fase, l'Ente acquisisce informazioni utili ad identificare il rischio corruttivo in relazione sia alle caratteristiche dell'ambiente in cui opera (contesto esterno), sia alla propria organizzazione (contesto interno).

#### **Il contesto esterno**

L'analisi delle caratteristiche del territorio, delle principali dinamiche settoriali, delle influenze o pressioni di interessi esterni cui l'amministrazione può essere sottoposta, costituisce un passaggio essenziale per valutare se, e in che misura, il contesto esterno incide sul rischio corruttivo all'interno dell'ente, permettendo di elaborare una strategia di gestione del rischio calibrata sulle reali necessità emerse.

Per l'analisi del contesto esterno si rimanda alla Sezione n. 1 del presente Piano.

Per l'analisi sul versante dei fenomeni di criminalità e corruzione si rileva che da un attento esame della più recente relazione periodica presentata al Parlamento dal Ministero dell'Interno, ovvero quella trasmessa il 20 settembre 2022 alla Camera dei Deputati sull'”Attività delle forze di polizia, sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica e sulla criminalità organizzata riferite all'annualità

2021”, pubblicate sul sito della Camera dei Deputati, emerge che nei rapporti sulla criminalità nella Regione Puglia e, in particolare, nella provincia di Foggia non è fatto alcun cenno ad eventi verificatisi nell’”Area dei Monti Dauni” (Subappennino Dauno), in cui ricade il Comune di Biccari. Detta Area, infatti, storicamente, è a basso tasso di criminalità. Negli ultimi anni, e in particolare nel 2018, si sono registrati episodi di microcriminalità, quali furti in appartamento e di automobili e furto con scasso di bancomat, nonché rapina a mano armata all’Ufficio Postale: detti reati sono verosimilmente riconducibili a soggetti non residenti nel Comune di Biccari. Negli anni 2019 e 2020 non si sono registrati episodi significati di microcriminalità. Nell’anno 2021 si è verificato un altro episodio di scasso del bancomat. Sul finire del 2023 si sono verificati alcuni furti in appartamento che hanno portato alla decisione di attivare nel corso del 2024 un servizio di vigilanza privata sul territorio a supporto del lavoro delle Forze dell’Ordine e della Polizia Locale.

### **Il contesto interno**

L’analisi del contesto interno è incentrata prevalentemente sull’esame della struttura organizzativa, sui ruoli e le responsabilità interne poiché per programmare e gestire un efficace sistema di misure di prevenzione della corruzione è necessario inquadrare l’ambito in cui ci si trova ad adoperare.

Per una rappresentazione puntuale, si rinvia a quanto definito nella Sezione 3 “Organizzazione e capitale umano” del PIAO, al punto 3.1 “Struttura organizzativa”.

Analizzare il contesto interno evidenziando una serie di fattori quali le segnalazioni ricevute, i reclami, gli eventuali procedimenti disciplinari e giudiziari a carico dei dipendenti, il numero di ricorsi in tema di affidamenti di contratti e concorsi, costituisce l’elemento essenziale da cui partire per costruire un set mirato di misure anticorruzione.

### **Fase 2 – Individuazione delle aree di rischio e mappatura dei processi**

La seconda fase è finalizzata a identificare con precisione “le attività” dell’Ente che, in ragione della loro natura e peculiarità, risultano potenzialmente esposte a rischi corruttivi. La mappatura dei processi, pertanto, risulta un’azione preliminare indispensabile in quanto consente di identificare i punti più vulnerabili e di identificare i rischi di corruzione che si possono generare nello svolgimento delle quotidiane attività amministrative.

Le aree di rischio, da individuare obbligatoriamente per legge, sono elencate nell’art. 1, comma 16, della legge 190/2012 che, sulla base dell’esperienza internazionale e nazionale, si riferiscono ai procedimenti di:

- a. autorizzazione o concessione;
- b. scelta del contraente per l’affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 50/2016;
- c. concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;
- d. concorsi e prove selettive per l’assunzione del personale e progressioni di carriera di cui all’articolo 24 del citato decreto legislativo n. 150 del 2009.

I suddetti procedimenti delle aree di rischio sono a loro volta articolati in sottoaree obbligatorie secondo le indicazioni dell’allegato 2 al Piano Nazionale Anticorruzione:

#### A) Area acquisizione e progressione del personale

1. Reclutamento;
2. Progressioni di carriera;
3. Conferimento di incarichi di collaborazione;

#### B) Area affidamento di lavori, servizi e forniture

1. Definizione dell’oggetto dell’affidamento;
2. Individuazione dello strumento/istituto per l’affidamento;

3. Requisiti di qualificazione;
4. Requisiti di aggiudicazione;
5. Valutazione delle offerte;
6. Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte;
7. Procedure negoziate;
8. Affidamenti diretti;
9. Revoca del bando;
10. Redazione del cronoprogramma;
11. Varianti in corso di esecuzione del contratto;
12. Subappalto;
13. Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto;

C) Area provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

1. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an;
2. Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato;
3. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato;
4. Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale;
5. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an;
6. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto;

D) Area provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

1. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an;
2. Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato;
3. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato;
4. Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale;
5. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an;
6. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto;

3 Oltre alle sopra citate "aree obbligatorie" si individuano le seguenti ulteriori aree di rischio (come suggerito dall'ANAC nella delibera n. 12/2015):

- gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio;
- controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni;
- incarichi e nomine;
- affari legali e contenzioso.

4. Le Aree obbligatorie di cui ai commi 1 e 2 del presente articolo, unitamente a quelle di cui al sopra riportato comma 3 sono definite "Aree generali".

5. Sono, altresì, individuate le seguenti "Aree di rischio specifiche":

- smaltimento rifiuti
- pianificazione urbanistica

*la discrezionalità costituisce il margine di apprezzamento che la legge lascia alla determinazione dell'autorità amministrativa. Quattro sono i principali oggetti su cui può esercitarsi la discrezionalità:*

1. *AN*: la scelta dell'emanazione o meno di un determinato atto
2. *QUID*: il contenuto del provvedimento può essere determinato liberamente o entro certi valori
3. *QUOMODO*: modalità accessorie inerenti gli elementi accidentali (forma)
4. *QUANDO*: momento in cui adottare il provvedimento

### **Fase 3 – Analisi e valutazione del rischio**

Conclusa la fase di analisi del contesto interno ed esterno, il processo di gestione del rischio prosegue con la valutazione del rischio ovvero la macro-fase in cui l'Amministrazione procede all'identificazione, analisi e confronto dei rischi al fine di individuare le priorità di intervento e le possibili misure correttive/preventive (trattamento del rischio). La valutazione del rischio consiste nella misurazione dell'incidenza di un potenziale evento sul conseguimento degli obiettivi dell'amministrazione".

La valutazione del rischio si articola in tre fasi: 1) Identificazione, 2) Analisi, 3) Ponderazione.

**1. Identificazione e formalizzazione dei rischi.** La valutazione del rischio comporta la identificazione dei rischi che vengono inseriti nel registro degli eventi rischiosi che elenca i rischi identificandoli con un codice numerico, come di seguito riportato.

#### **REGISTRO DEL RISCHIO**

##### **ELENCO RISCHI POTENZIALI (previsti nel P.A.N.)**

1. previsioni di requisiti di accesso "personalizzati" ed insufficienza di meccanismi oggettivi e trasparenti idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire allo scopo di reclutare candidati particolari;
2. abuso nei processi di stabilizzazione finalizzato al reclutamento di candidati particolari;
3. irregolare composizione della commissione di concorso finalizzata al reclutamento di candidati particolari;
4. inosservanza delle regole procedurali a garanzia della trasparenza e dell'imparzialità della selezione, quali, a titolo esemplificativo, la cogenza della regola dell'anonimato nel caso di prova scritta e la predeterminazione dei criteri di valutazione delle prove allo scopo di reclutare candidati particolari;
5. progressioni economiche o di carriera accordate illegittimamente allo scopo di agevolare dipendenti/candidati particolari;
6. motivazione generica e tautologica circa la sussistenza dei presupposti di legge per il conferimento di incarichi professionali allo scopo di agevolare soggetti particolari;
7. accordi collusivi tra le imprese partecipanti a una gara volti a manipolarne gli esiti, utilizzando il meccanismo del subappalto come modalità per distribuire i vantaggi dell'accordo a tutti i partecipanti allo stesso;
8. definizione dei requisiti di accesso alla gara e, in particolare, dei requisiti tecnico-economici dei concorrenti al fine di favorire un'impresa (es.: clausole dei bandi che stabiliscono requisiti di qualificazione);
9. uso distorto del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, finalizzato a favorire un'impresa;
10. utilizzo della procedura negoziata e abuso dell'affidamento diretto al di fuori dei casi previsti dalla legge al fine di favorire un'impresa;
11. ammissione di varianti in corso di esecuzione del contratto per consentire all'appaltatore di recuperare lo sconto effettuato in sede di gara o di conseguire extra guadagni;
12. abuso del provvedimento di revoca del bando al fine di bloccare una gara il cui risultato si sia rivelato diverso da quello atteso o di concedere un indennizzo all'aggiudicatario;
13. elusione delle regole di affidamento degli appalti, mediante l'improprio utilizzo del modello procedurale dell'affidamento delle concessioni al fine di agevolare un particolare soggetto;
14. abuso nell'adozione di provvedimenti aventi ad oggetto condizioni di accesso a servizi pubblici al fine di agevolare particolari soggetti (es. inserimento in cima ad una lista di attesa);

15. abuso nel rilascio di autorizzazioni in ambiti in cui il pubblico ufficio ha funzioni esclusive o preminenti di controllo al fine di agevolare determinati soggetti(es. controlli finalizzati all'accertamento del possesso di requisiti per apertura di esercizi commerciali);
16. riconoscimento indebito di indennità di disoccupazione a cittadini non in possesso dei requisiti di legge al fine di agevolare determinati soggetti;
17. riconoscimento indebito dell'esenzione dal pagamento di ticket sanitari al fine di agevolare determinati soggetti;
18. uso di falsa documentazione per agevolare taluni soggetti nell'accesso a fondi comunitari;
19. rilascio di concessioni edilizie con pagamento di contributi inferiori al dovuto al fine di agevolare determinati soggetti;
20. Disomogeneità nella valutazione;
21. Scarsa trasparenza;
22. Scarso controllo del possesso dei requisiti dichiarati dai richiedenti;
23. Scarso o mancato controllo;
24. Discrezionalità nella gestione;
25. Abuso nell'adozione del provvedimento.

**2. Analisi.** L'analisi del rischio ha il duplice obiettivo di: 1. analizzare i **fattori abilitanti** della corruzione, ovvero i fattori di contesto che agevolano il verificarsi di comportamenti o fatti di corruzione; 2. stimare il **livello di esposizione** dei processi e delle relative attività al rischio.

**3. Ponderazione del livello di esposizione al rischio.** L'Allegato 1 al PNA 2019 apporta innovazioni e modifiche all'intero processo di gestione del rischio, proponendo una **nuova metodologia**, che supera quella descritta nell'allegato 5 del PNA 2013-2016, divenendo l'unica cui fare riferimento per la predisposizione dei PTPCT. La nuova metodologia contenuta nel PNA propone l'utilizzo di un **approccio qualitativo**, in luogo dell'approccio quantitativo previsto dal citato Allegato 5 del PNA 2013-2016, utilizzato nel precedente PTPC. Le amministrazioni possono accompagnare la misurazione di tipo qualitativo anche con dati di tipo quantitativo i cui indicatori siano chiaramente e autonomamente individuati. Nel presente Piano è presente la metodologia di cui al PNA 2019 per tutti i procedimenti censiti.

Nel presente PTPC, ai fini della valutazione del rischio, sono stati incrociati due indicatori compositi (ognuno dei quali composto da più variabili) rispettivamente per la dimensione della probabilità e dell'impatto.

La **probabilità** consente di valutare quanto è probabile che l'evento accada in futuro, mentre l'**impatto** valuta il suo effetto qualora lo stesso si verifichi, ovvero l'ammontare del danno conseguente al verificarsi di un determinato evento rischioso.

Per ciascuno dei due indicatori (**impatto e probabilità**), sopra definiti, si è quindi proceduto ad individuare un set di variabili significative caratterizzate da un nesso di causalità tra l'evento rischioso e il relativo accadimento, operando secondo le seguenti fasi:

- a) **Misurazione del valore di ciascuna delle variabili proposte**, sia attraverso l'utilizzo di dati oggettivi, sia attraverso la misurazione di dati di natura soggettiva, desumibili dall'analisi del contesto esterno e interno all'ente, rilevati attraverso valutazioni espresse dai responsabili dei singoli processi mediante l'utilizzo di una scala di misura uniforme (di tipo ordinale articolata in Alto, Medio e Basso).
- b) **Definizione del valore sintetico degli indicatori di probabilità e impatto** attraverso l'aggregazione delle singole variabili applicando la moda al valore modale di ognuna delle variabili di probabilità e impatto ottenuto nella fase precedente.
- c) **Attribuzione di un livello di rischiosità a ciascun processo, articolato su cinque livelli qualitativi**: rischio alto, rischio critico, rischio medio, rischio basso, rischio minimo sulla base del livello assunto dal valore sintetico degli indicatori di probabilità e impatto, calcolato secondo le modalità di cui alla fase precedente.

Gestione del rischio corruttivo definita secondo le indicazioni di cui all'allegato "A" del PNA 2019 e del Quaderno ANCI sul PNA 2019

INDICATORE DI PROBABILITA'			
N.	Variabile	Livello	Descrizione
1	<p><b>Discrezionalità:</b> focalizza il grado di discrezionalità nelle attività svolte o negli atti prodotti; esprime l'entità del rischio in conseguenza delle responsabilità attribuite e della necessità di dare risposta immediata all'emergenza</p>	Alto	Ampia discrezionalità relativa sia alla definizione di obiettivi operativi che alle soluzioni organizzative da adottare, necessità di dare risposta immediata all'emergenza
		Medio	Apprezzabile discrezionalità relativa sia alla definizione di obiettivi operativi che alle soluzioni organizzative da adottare, necessità di dare risposta immediata all'emergenza
		Basso	Modesta discrezionalità sia in termini di definizione degli obiettivi sia in termini di soluzioni organizzative da adottare ed assenza di situazioni di emergenza
2	<p><b>Coerenza operativa:</b> coerenza fra le prassi operative sviluppate dalle unità organizzative che svolgono il processo e gli strumenti normativi e di regolamentazione che disciplinano lo stesso</p>	Alto	Il processo è regolato da diverse norme sia di livello nazionale sia di livello regionale che disciplinano singoli aspetti, subisce ripetutamente interventi di riforma, modifica e/o integrazione da parte sia del legislatore nazionale sia di quello regionale, le pronunce del TAR e della Corte dei Conti in materia sono contrastanti. Il processo è svolto da una o più unità operative
		Medio	Il processo è regolato da diverse norme di livello nazionale che disciplinano singoli aspetti, subisce ripetutamente interventi di riforma, modifica e/o integrazione da parte del legislatore, le pronunce del TAR e della Corte dei Conti in materia sono contrastanti. Il processo è svolto da una o più unità operative
		Basso	La normativa che regola il processo è puntuale, è di livello nazionale, non subisce interventi di riforma, modifica e/o integrazione ripetuti da parte del legislatore, le pronunce del TAR e della Corte dei Conti in materia sono uniformi. Il processo è svolto da un'unica unità operativa
3	<p><b>Rilevanza degli interessi "esterni"</b> quantificati in termini di entità del beneficio economico e</p>	Alto	Il processo dà luogo a consistenti benefici economici o di altra natura per i destinatari

	non, ottenibile dai soggetti destinatari del processo	Medio	Il processo dà luogo a modesti benefici economici o di altra natura per i destinatari
		Basso	Il processo dà luogo a benefici economici o di altra natura per i destinatari con impatto scarso o irrilevante
4	Livello di opacità del processo, misurato attraverso solleciti scritti da parte del RPCT per la pubblicazione dei dati, le richieste di accesso civico "semplice" e/o "generalizzato", gli eventuali rilievi da parte dell'OIV in sede di attestazione annuale del rispetto degli obblighi di trasparenza	Alto	Il processo è stato oggetto nell'ultimo anno di solleciti da parte del RPCT per la pubblicazione dei dati, richieste di accesso civico "semplice" e/o "generalizzato", e/o rilievi da parte dell'OIV in sede di attestazione annuale del rispetto degli obblighi di trasparenza
		Medio	Il processo è stato oggetto negli ultimi tre anni di solleciti da parte del RPCT per la pubblicazione dei dati, richieste di accesso civico "semplice" e/o "generalizzato", e/o rilievi da parte dell'OIV in sede di attestazione annuale del rispetto degli obblighi di trasparenza
		Basso	Il processo non è stato oggetto negli ultimi tre anni di solleciti da parte del RPCT per la pubblicazione dei dati, richieste di accesso civico "semplice" e/o "generalizzato", nei rilievi da parte dell'OIV in sede di attestazione annuale del rispetto degli obblighi di trasparenza
5	Presenza di "eventi sentinella" per il processo, ovvero procedimenti avviati dall'autorità giudiziaria o contabile o ricorsi amministrativi nei confronti dell'Ente o procedimenti disciplinari avviati nei confronti dei dipendenti impiegati sul processo in esame	Alto	Un procedimento avviato dall'autorità giudiziaria o contabile o amministrativa e/o un procedimento disciplinare avviato nei confronti di un dipendente impiegato sul processo in esame, concluso con una sanzione indipendentemente dalla conclusione dello stesso, nell'ultimo anno
		Medio	Un procedimento avviato dall'autorità giudiziaria o contabile o amministrativa e/o un procedimento disciplinare avviato nei confronti di un dipendente impiegato sul processo in esame, indipendentemente dalla conclusione dello stesso, negli ultimi tre anni
		Basso	Nessun procedimento avviato dall'autorità giudiziaria o contabile o

			amministrativa nei confronti dell'Ente e nessun procedimento disciplinare nei confronti dei dipendenti impiegati sul processo in esame, negli ultimi tre anni
6	Livello di attuazione delle misure di prevenzione sia generali sia specifiche previste dal PTPCT per il processo/attività, desunte dai monitoraggi effettuati dai responsabili	Alto	Il responsabile ha effettuato il monitoraggio con consistente ritardo, non fornendo elementi a supporto dello stato di attuazione delle misure dichiarato e trasmettendo in ritardo le integrazioni richieste
		Medio	Il responsabile ha effettuato il monitoraggio puntualmente o con lieve ritardo, non fornendo elementi a supporto dello stato di attuazione delle misure dichiarato ma trasmettendo nei termini le integrazioni richieste
		Basso	Il responsabile ha effettuato il monitoraggio puntualmente, dimostrando in maniera esaustiva attraverso documenti e informazioni circostanziate l'attuazione delle misure
7	Segnalazioni, reclami pervenuti con riferimento al processo in oggetto, intese come qualsiasi informazione pervenuta a mezzo e-mail, telefono, ovvero reclami o risultati di indagini di customer satisfaction, avente ad oggetto episodi di abuso, illecito, mancato rispetto delle procedure, condotta non etica, corruzione vera e propria, cattiva gestione, scarsa qualità del servizio	Alto	Segnalazioni in ordine a casi di abuso, mancato rispetto delle procedure, condotta non etica, pervenuti nel corso degli ultimi tre anni
		Medio	Segnalazioni in ordine a casi di cattiva gestione e scarsa qualità del servizio, pervenuti nel corso degli ultimi tre anni
		Basso	Nessuna segnalazione e/o reclamo
8	Presenza di gravi rilievi a seguito dei controlli interni di regolarità amministrativa (art. 147-bis, c. 2, TUEL), tali da richiedere annullamento in autotutela, revoca di provvedimenti adottati, ecc.	Alto	Presenza di gravi rilievi tali da richiedere annullamento in autotutela o revoca dei provvedimenti interessati negli ultimi tre anni
		Medio	Presenza di rilievi tali da richiedere l'integrazione dei provvedimenti adottati
		Basso	Nessun rilievo o rilievi di natura formale negli ultimi tre anni
9	Capacità dell'Ente di far fronte alle proprie carenze organizzative nei ruoli di	Alto	Utilizzo frequente dell'interim per lunghi periodi di tempo, ritardato o mancato espletamento delle

	responsabilità (Dirigenti, PO) attraverso l'acquisizione delle corrispondenti figure apicali anziché l'affidamento di interim		procedure per ricoprire i ruoli apicali rimasti vacanti
		Medio	Utilizzo dell'interim per lunghi periodi di tempo, ritardato espletamento delle procedure per ricoprire i ruoli apicali rimasti vacanti
		Basso	Nessun interim o utilizzo della fattispecie per il periodo strettamente necessario alla selezione del personale per ricoprire i ruoli apicali rimasti vacanti

Con riferimento all'indicatore di impatto, sono state individuate quattro variabili ciascuna delle quali può assumere un valore Alto, Medio, Basso, in accordo con la corrispondente descrizione.

INDICATORE DI IMPATTO			
N.	Variabile	Livello	Descrizione
1	Impatto sull'immagine dell'Ente misurato attraverso il numero di articoli di giornale pubblicati sulla stampa locale o nazionale o dal numero di servizi radio-televisivi trasmessi, che hanno riguardato episodi di cattiva amministrazione, scarsa qualità dei servizi o corruzione	Alto	Un articolo e/o servizio negli ultimi tre anni riguardante episodi di cattiva amministrazione, scarsa qualità dei servizi o corruzione
		Medio	Un articolo e/o servizio negli ultimi cinque anni riguardante episodi di cattiva amministrazione, scarsa qualità dei servizi o corruzione
		Basso	Nessun articolo e/o servizio negli ultimi cinque anni riguardante episodi di cattiva amministrazione, scarsa qualità dei servizi o corruzione
2	Impatto in termini di contenzioso, inteso come i costi economici e/o organizzativi sostenuti per il trattamento del contenzioso dall'Amministrazione	Alto	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi potrebbe generare un contenzioso o molteplici contenziosi che impegnerebbero l'Ente in maniera consistente sia dal punto di vista economico sia organizzativo
		Medio	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi potrebbe generare un contenzioso o molteplici contenziosi che impegnerebbero l'Ente sia dal punto di vista economico sia organizzativo
		Basso	Il contenzioso generato a seguito del verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi è di poco conto o nullo

3	Impatto organizzativo e/o sulla continuità del servizio, inteso come l'effetto che il verificarsi di uno o più eventi rischiosi inerenti il processo può comportare nel normale svolgimento delle attività dell'Ente	Alto	Interruzione del servizio totale o parziale ovvero aggravio per gli altri dipendenti dell'Ente
		Medio	Limitata funzionalità del servizio cui far fronte attraverso altri dipendenti dell'Ente o risorse esterne
		Basso	Nessuno o scarso impatto organizzativo e/o sulla continuità del servizio
4	Danno generato a seguito di irregolarità riscontrate da organismi interni di controllo (controlli interni, controllo di gestione, audit) o autorità esterne (Corte dei Conti, Autorità Giudiziaria, Autorità Amministrativa)	Alto	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi, comporta costi in termini di sanzioni che potrebbero essere addebitate all'Ente molto rilevanti
		Medio	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi, comporta costi in termini di sanzioni che potrebbero essere addebitate all'Ente sostenibili
		Basso	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi, comporta costi in termini di sanzioni che potrebbero essere addebitate all'Ente trascurabili o nulli

Combinazioni valutazioni PROBABILITA' - IMPATTO		LIVELLO DI RISCHIO
PROBABILITA'	IMPATTO	
Alto	Alto	Rischio alto
Alto	Medio	Rischio critico
Medio	Alto	
Alto	Basso	Rischio medio
Medio	Medio	
Basso	Alto	
Medio	Basso	Rischio basso
Basso	Medio	
Basso	Basso	
Basso	Basso	Rischio minimo

N.B.: Gli indicatori di Probabilità e di Impatto e le loro combinazioni sono tratti in maniera fedele dal Quaderno ANCI del 20/11/2019 recante "Istruzioni tecniche, Linee Guida, Note e Modulistica per la corretta redazione del PTPCT 2020/2022 in attuazione del Piano Nazionale Anticorruzione 2019, adottato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con la delibera n. 1064 del 13 novembre 2019.

**Gestione del rischio corruttivo definita secondo le indicazioni di cui all'allegato "A" del PNA 2019 e del Quaderno ANCI sul PNA 2019**

Numero d'ordine	Procedimento	Indice di valutazione della probabilità									Valori e frequenze e della probabilità	Indice di valutazione dell'impatto				Valori e importanza dell'impatto	Valutazione complessiva del rischio Totale punteggio
		Discrezionalità	Coerenza operativa	rilevanza interessi esterni	livello opacità processo	Presenza eventi sentinella	livello attuazione PTPCT	Segnalazioni e reclami	Rilievi a seguito di controlli interni	Capacità di far fronte a carenze organizzative		Valore medio indice probabilità (1)	Impatto sull'immagine dell'Ente	Economico	Reputazionale		
1	Reclutamento di personale a tempo determinato o indeterminato	A	M	A	B	B	B	B	B	B	B	B	B	M	M	M	B
2	Progressioni di carriera verticale e orizzontale	A	B	M	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	MINIMO
3	Valutazione del personale	B	B	M	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	MINIMO
4	Incarichi di collaborazione	A	B	M	B	B	B	B	B	M	B	B	B	B	B	B	MINIMO
5	Definizione dell'oggetto dell'appalto	B	M	A	B	B	B	B	B	M	B	B	M	M	M	M	B
6	Individuazione dell'istituto dell'affidamento	B	M	A	B	B	B	B	B	M	B	B	M	M	M	M	B
7	Requisiti di qualificazione	M	M	A	B	B	B	B	B	M	B	B	M	M	M	M	B
8	Requisiti di aggiudicazione	M	M	A	B	B	B	B	B	M	B	B	M	M	M	M	B
9	Valutazione delle offerte	M	M	A	B	B	B	B	B	M	B	B	M	M	M	M	B
10	Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte	B	M	A	B	B	B	B	B	M	B	B	M	M	M	M	B
11	Procedure negoziate	B	M	A	B	B	B	B	B	M	B	B	M	M	M	M	B
12	Affidamenti diretti	B	M	A	B	B	B	B	B	M	B	B	M	M	M	M	B
13	Revoca del bando	A	M	M	B	B	B	B	B	M	B	B	M	B	B	B	MINIMO
14	Redazione del cronoprogramma	A	B	B	B	B	B	B	B	M	B	B	B	A	M	M	B
15	Varianti in corso di	B	M	M	B	B	B	B	B	M	B	B	M	B	M	M	B

	esecuzione del contratto																
16	Subappalto	M	M	A	B	B	B	B	B	B	B	B	B	M	B	MINIMO	
17	Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto	A	B	A	B	B	B	B	B	M	B	B	M	B	M	B	
18	Affidamento incarichi esterni ex D.Lgs.50/2016	M	M	A	B	B	B	B	B	M	B	B	M	M	M	B	
19	Affidamenti incarichi legali	M	B	A	B	B	B	B	B	B	B	B	B	M	B	MINIMO	
20	Alienazione beni pubblici	A	B	A	B	B	B	B	B	M	B	B	B	M	B	MINIMO	
21	Autorizzazioni commerciali	B	B	A	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	MINIMO	
22	Permesso a costruire	B	B	A	B	B	B	B	B	M	B	B	B	M	B	MINIMO	
23	Piani Urbanistici e di attuazione promossi da privati	B	B	A	B	B	B	B	B	M	B	B	B	M	B	MINIMO	
24	Gestione controlli in materia di abusi edilizi	A	B	A	B	B	B	B	B	M	B	B	M	B	M	B	
25	Gestione controlli e accertamenti di infrazione in materia di commercio	A	B	A	B	B	B	B	B	B	B	B	M	B	M	B	
26	Gestione dei ricorsi avverso sanzioni amministrative	B	B	A	B	B	B	B	B	B	B	B	M	B	M	B	
27	Gestione delle sanzioni e relativi ricorsi al Codice della Strada	B	B	M	B	B	B	B	B	B	B	B	M	B	B	MINIMO	
28	S.C.I.A inerenti l' edilizia	B	B	A	B	B	B	B	B	M	B	B	B	B	B	MINIMO	
29	Comunicazioni per attività edilizia libera	B	B	A	B	B	B	B	B	M	B	B	B	B	B	MINIMO	
30	S.C.I.A. inerenti le attività produttive	B	B	A	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	MINIMO	
31	Assegnazione di posteggi mercati settimanali e mensili	B	B	A	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	MINIMO	

32	Ammissioni alle agevolazioni in materia socio assistenziale	A	B	M	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	MINIMO
33	Controllo servizi esternalizzati	A	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	M	M	M	M	BASSO
34	Controllo evasione tributi locali	B	M	M	B	B	B	B	B	B	B	B	M	M	M	M	BASSO
35	Approvazione stato avanzamento lavori	B	M	A	B	B	B	B	B	M	B	B	B	M	M	M	BASSO
36	Liquidazione fatture	M	B	A	B	B	B	B	B	M	B	B	B	B	M	B	MINIMO
37	Collaudi Lavori Pubblici	B	B	A	B	B	B	B	B	M	B	B	B	M	M	M	BASSO
38	Collaudi ed acquisizione opere di urbanizzazione	B	B	A	B	B	B	B	B	M	B	B	B	M	M	M	BASSO
39	Occupazione suolo pubblico	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	MINIMO
40	Pubbliche affissioni	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	MINIMO
41	Rilascio passo carrabile	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	MINIMO
42	Autorizzazioni cimiteriali	M	B	B	B	B	B	B	B	M	B	B	B	B	B	B	MINIMO
43	Certificati agibilità	B	B	B	B	B	B	B	B	M	B	B	B	B	B	B	MINIMO
44	Procedimenti Disciplinari	M	B	B	B	B	B	B	B	M	B	B	M	B	B	B	MINIMO
45	gestione delle entrate	M	M	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	M	M	M	BASSO
46	gestione delle spese	M	M	A	B	B	B	B	B	M	B	B	B	M	M	M	BASSO
47	gestione del patrimonio	A	M	A	B	B	B	B	B	M	B	B	B	M	M	M	BASSO
48	controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni	A	B	M	B	B	B	B	B	B	B	B	M	M	M	M	BASSO
49	incarichi e nomine	A	B	A	B	B	B	B	B	B	B	B	B	B	M	B	MINIMO
50	affari legali e contenzioso	M	M	A	B	B	B	B	B	B	B	B	B	M	M	M	BASSO
51	smaltimento rifiuti	B	M	A	B	B	B	B	B	B	B	B	B	M	M	M	BASSO
52	pianificazione urbanistica	A	M	B	B	B	B	B	B	M	B	B	B	B	M	B	MINIMO

Nella Tabella che segue sono riportati:

- in colonna 1, il numero d'ordine dei processi;
- in colonna 2, **catalogo dei processi** mappati;
- in colonna 3, il **livello di rischio** attribuito a ciascun processo;
- in colonna 4, i **rischi** individuati ed elencati nel registro dei rischi;
- in colonna 5, i responsabili dei procedimenti;

Numero d'ordine del procedimento	Procedimento	Determinazione del livello di rischio (Tabella 3)	Identificazione del rischio (Registro dei rischi)	RESPONSABILI
1	Reclutamento di personale a tempo determinato o indeterminato	B	1 – 3 – 4	Dott.ssa Maria Celeste; Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
2	Progressioni di carriera verticale e orizzontale	MINIMO	1 – 4 – 5	Dott.ssa Maria Celeste; Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
3	Valutazione del personale	MINIMO	20	Dott.ssa Maria Celeste; Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
4	Incarichi di collaborazione	MINIMO	1 – 6	Sig. Salvatore Casasanta Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
5	Definizione dell'oggetto dell'appalto	B	21	Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
6	Individuazione dell'istituto dell'affidamento	B	10	Sig. Salvatore Casasanta Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
7	Requisiti di qualificazione	B	8	Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i

				Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
<b>8</b>	Requisiti di aggiudicazione	B	<b>8 – 22</b>	Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
<b>9</b>	Valutazione delle offerte	B	<b>9</b>	Dott.ssa Tiziana Monaco; Sig. Salvatore Casasanta; Arch. Pina Iacobbe
<b>10</b>	Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte	B	<b>23</b>	Sig. Salvatore Casasanta; (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
<b>11</b>	Procedure negoziate	B	<b>10</b>	Sig. Salvatore Casasanta; Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
<b>12</b>	Affidamenti diretti	B	<b>10</b>	Sig. Salvatore Casasanta; (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
<b>13</b>	Revoca del bando	MINIMO	<b>12</b>	Sig. Salvatore Casasanta; (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
<b>14</b>	Redazione del cronoprogramma	B	<b>23</b>	Arch. Pina Iacobbe
<b>15</b>	Varianti in corso di esecuzione del contratto	B	<b>11</b>	Arch. Pina Iacobbe
<b>16</b>	Subappalto	MINIMO	<b>7</b>	Arch. Pina Iacobbe
<b>17</b>	Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto	B	<b>24</b>	Sig. Salvatore Casasanta; (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe

<b>18</b>	Affidamento incarichi esterni ex D.lgs163/2006	B	<b>6 – 10</b>	Sig. Salvatore Casasanta; (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
<b>19</b>	Affidamenti incarichi legali	MINIMO	<b>6-10</b>	Sig. Salvatore Casasanta;
<b>20</b>	Alienazione beni pubblici	MINIMO	<b>8-24</b>	Sig. Salvatore Casasanta; Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
<b>21</b>	Autorizzazioni commerciali	MINIMO	<b>15</b>	Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso)
<b>22</b>	Permessi a costruire	MINIMO	<b>19-25</b>	Arch. Pina Iacobbe
<b>23</b>	Piani urbanistici o di attuazione promossi da privati	MINIMO	<b>25</b>	Arch. Pina Iacobbe
<b>24</b>	Gestione controlli in materia di abusi edilizi	B	<b>23</b>	Arch. Pina Iacobbe
<b>25</b>	Gestione controlli e accertamenti di infrazione in materia di commercio	B	<b>23</b>	Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso)
<b>26</b>	Gestione di ricorsi avverso sanzioni amministrative	B	<b>24</b>	Sig. Salvatore Casasanta; (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
<b>27</b>	Gestione delle sanzioni e relativi ricorsi al Codice della Strada	MINIMO	<b>24</b>	Responsabile P.M. Giovanni Maria Pellegrini
<b>28</b>	S.C.I.A inerenti l'edilizia	MINIMO	<b>22 - 23</b>	Arch. Pina Iacobbe
<b>29</b>	Comunicazioni per attività edilizia libera	MINIMO	<b>22 – 23</b>	Arch. Pina Iacobbe
<b>30</b>	S.C.I.A. inerenti le attività produttive	MINIMO	<b>22 - 23</b>	Sig. Pina Iacobbe
<b>31</b>	Assegnazione di posteggi mercati settimanali e mensili	MINIMO	<b>20-24</b>	Responsabile P.M. Giovanni Maria Pellegrini
<b>32</b>	Ammissione alle agevolazioni in materia socio assistenziale	MINIMO	<b>22-24</b>	Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso)
<b>33</b>	Controllo servizi esternalizzati	BASSO	<b>23 – 24</b>	Dott.ssa Maria Celeste; Sig. Salvatore Casasanta

				(sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
<b>34</b>	Controllo evasione tributi locali	BASSO	<b>23</b>	Dott.ssa Tiziana Monaco
<b>35</b>	Approvazione stato d'avanzamento lavori	BASSO	<b>23-24</b>	Arch. Vincenzo Manzi
<b>36</b>	Liquidazione fatture	MINIMO	<b>23 – 24</b>	Dott.ssa Tiziana Monaco Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Arch. Pina Iacobbe
<b>37</b>	Collaudi Lavori Pubblici	BASSO	<b>23-24</b>	Arch. Pina Iacobbe
<b>38</b>	Collaudi ed acquisizione opere di urbanizzazione	BASSO	<b>23-24</b>	Arch. Pina Iacobbe
<b>39</b>	Occupazione suolo Pubblico	MINIMO	<b>23-24-25</b>	Arch. Pina Iacobbe Giovanni Maria Pellegrini
<b>40</b>	Pubbliche affissioni	MINIMO	<b>23-24-25</b>	Sig. Salvatore Casasanta; (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso) Giovanni Maria Pellegrini
<b>41</b>	Rilascio passo carrabile	MINIMO	<b>20 – 23 – 25</b>	Arch. Pina Iacobbe Pellegrini Giovanni Maria
<b>42</b>	Autorizzazioni cimiteriali	MINIMO	<b>22-25</b>	Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso)
<b>43</b>	Certificati agibilità	MINIMO	<b>22 – 23 – 25</b>	Arch. Pina Iacobbe
<b>44</b>	Procedimenti Disciplinari	MINIMO	<b>20 – 23 – 24</b>	Dott.ssa Maria Celeste

ulteriori aree di rischio “generali” introdotte nel presente Piano in linea con quanto suggerito dall’ANAC nella delibera n. 12/2015

<b>45</b>	gestione delle entrate	BASSO	<b>22-23-25</b>	Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe; Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso); Giovanni Maria Pellegrini;
-----------	------------------------	-------	-----------------	--

46	gestione delle spese	BASSO	21-23-24-25	Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe; Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso)
47	gestione del patrimonio	BASSO	21-23-24-25	Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe; Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso)
48	controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni;	BASSO	21-22-23-24-25	Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso); Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
49	incarichi e nomine;	MINIMO	6-20-21-22-23-24-25	Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso); Dott.ssa Tiziana Monaco; Arch. Pina Iacobbe
50	affari legali e contenzioso.	BASSO	21-23-24-25	Sig. Salvatore Casasanta (sino al 31/03/2025 e successivamente i Funzionario nominato a seguito di concorso)

ulteriori aree di rischio “specifiche” introdotte nel presente Piano in linea con quanto suggerito dall’ANAC nella delibera n. 12/2015

51	smaltimento rifiuti	BASSO	7-8-9-10-12-13-20-21-22-23-24-25	Arch. Pina Iacobbe
52	pianificazione urbanistica	MINIMO	20-21-23-24-25	Arch. Pina Iacobbe

#### Fase 4 – Trattamento del rischio e progettazione delle misure

La fase di trattamento del rischio consiste nell'individuazione e valutazione delle misure di tipo preventivo da predisporre per neutralizzare o ridurre il rischio e nella decisione delle priorità di trattamento.

## PRINCIPI PER LA GESTIONE DEL RISCHIO

Per far sì che la gestione del rischio sia efficace, i Responsabili di E.Q. e dei procedimenti nelle istruttorie, nelle aree e i procedimenti a rischio devono osservare i principi e le linee guida che nel piano nazionale anticorruzione sono stati desunti dalla norma internazionale UNI ISO 31000 2010, di cui alla tabella dello stesso piano nazionale, che di seguito si riportano:

**a) La gestione del rischio crea e protegge il valore.**

La gestione del rischio contribuisce in maniera dimostrabile al raggiungimento degli obiettivi ed al miglioramento della prestazione, per esempio in termini di salute e sicurezza delle persone, security\*, rispetto dei requisiti cogenti, consenso presso l'opinione pubblica, protezione dell'ambiente, qualità del prodotto gestione dei progetti, efficienza nelle operazioni, governance e reputazione.

**b) La gestione del rischio è parte integrante di tutti i processi dell'organizzazione.**

La gestione del rischio non è un'attività indipendente, separata dalle attività e dai processi principali dell'organizzazione. La gestione del rischio fa parte delle responsabilità della direzione ed è parte integrante di tutti i processi dell'organizzazione, inclusi la pianificazione strategica e tutti i processi di gestione dei progetti e del cambiamento.

**c) La gestione del rischio è parte del processo decisionale.**

La gestione del rischio aiuta i responsabili delle decisioni ad effettuare scelte consapevoli, determinare la scala di priorità delle azioni e distinguere tra linee di azione alternative.

**d) La gestione del rischio tratta esplicitamente l'incertezza.**

La gestione del rischio tiene conto esplicitamente dell'incertezza, della natura di tale incertezza e di come può essere affrontata.

**e) La gestione del rischio è sistematica, strutturata e tempestiva.**

Un approccio sistematico, tempestivo e strutturato alla gestione del rischio contribuisce all'efficienza ed a risultati coerenti, confrontabili ed affidabili.

**f) La gestione del rischio si basa sulle migliori informazioni disponibili.**

Gli elementi in ingresso al processo per gestire il rischio si basano su fonti di informazione quali dati storici, esperienza, informazioni di ritorno dai portatori d'interesse, osservazioni, previsioni e parere di specialisti. Tuttavia, i responsabili delle decisioni dovrebbero informarsi, e tenerne conto, di qualsiasi limitazione dei dati o del modello utilizzati o delle possibilità di divergenza di opinione tra gli specialisti.

**g) La gestione del rischio è "su misura".**

La gestione del rischio è in linea con il contesto esterno ed interno e con il profilo di rischio dell'organizzazione.

**h) La gestione del rischio tiene conto dei fattori umani e culturali.**

Nell'ambito della gestione del rischio individua capacità, percezioni e aspettative delle persone esterne ed interne che possono facilitare o impedire il raggiungimento degli obiettivi dell'organizzazione.

**i) La gestione del rischio è trasparente e inclusiva.**

Il coinvolgimento appropriato e tempestivo dei portatori d'interesse e, in particolare, dei responsabili delle decisioni, a tutti i livelli dell'organizzazione, assicura che la gestione del rischio rimanga pertinente ed aggiornata. Il coinvolgimento, inoltre, permette che i portatori d'interesse siano opportunamente rappresentati e che i loro punti di vista siano presi in considerazione nel definire i criteri di rischio.

**j) La gestione del rischio è dinamica.**

La gestione del rischio è sensibile e risponde al cambiamento continuamente. Ogni qual volta accadono eventi esterni ed interni, cambiano il contesto e la conoscenza, si attuano il monitoraggio ed il riesame, emergono nuovi rischi, alcuni rischi si modificano e d altri scompaiono.

**k) La gestione del rischio favorisce il miglioramento continuo dell'organizzazione.**

Le organizzazioni dovrebbero sviluppare ed attuare strategie per migliorare la maturità della propria gestione del rischio insieme a tutti gli altri aspetti della propria organizzazione.

*\*) Nota Nazionale: per “security” si intende la prevenzione e protezione per eventi in prevalenza di natura dolosa e/o colposa che possono danneggiare le risorse materiali, immateriali, organizzative e umane di cui un’organizzazione dispone o di cui necessita per garantirsi un’adeguata capacità operativa nel breve, nel medio e nel lungo termine. (adattamento delle definizioni di “security aziendale” della UNI 10459:1995)*

Le misure di trattamento del rischio obbligatorie e generali da porre in essere nel triennio 2023/2025 sono di seguito specificate unitamente ai soggetti tenuti.

## **MISURE OBBLIGATORIE E GENERALI**

**Trasparenza.** La pubblicazione nel sito istituzionale del Comune delle informazioni indicate nel D.Lgs. 33/2013 e nel Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2025-2027 costituisce il metodo fondamentale per il controllo, da parte del cittadino/utente, delle decisioni nella materia a rischio di corruzione. Il responsabile della trasparenza è individuato nella Dott.ssa Maria C. A. Celeste, Segretario Comunale, designato con decreto sindacale prot. n.4998 del 03.09.2013. Questi provvede alla redazione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, che costituisce una sezione del presente Piano, ed ai suoi aggiornamenti.

**Codice di comportamento integrativo dei dipendenti,** approvato con delibera G.C. n. 208/2013, ad integrazione delle misure contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui al D.P.R. 16 Aprile 2013, n. 62, costituisce sezione del presente piano ed aggiornato con deliberazione G.C. n 188/2022. Con il PNA 2019 l'ANAC considera opportuno che gli Enti provvedano ad un aggiornamento del Codice di Comportamento e in particolare in esso dà atto di aver definito le prime Linee guida generali in materia con delibera n. 75 del 24 ottobre 2013 e che sta predisponendo, valorizzando l'esperienza maturata, ulteriori approfondimenti e chiarimenti in nuove Linee guida di prossima adozione: ciò al fine di superare le criticità riscontrate nella prassi delle amministrazioni nell'adozione e nell'attuazione dei codici. Essa, pertanto, nel PNA 2019 ritiene opportuno che le amministrazioni prima di procedere ad una revisione dei propri codici di comportamento attendano l'adozione delle nuove Linee guida di ANAC, cui fa rinvio. Il Codice di Comportamento con la sopra citata deliberazione G.C. n. 188/2022 è stato adeguato a quanto disposto dall'art. 4 del Decreto Legge 30 aprile 2022 n. 36 recante “Ulteriori misure urgenti per l'attuazione nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”, convertito dalla legge 29/06/2022 n. 79, che ha modificato l'art. 54 del D.Lgs. 165/2001.

**Rotazione del personale.** Nel Comune di Biccari costituisce forte ostacolo alla rotazione la dimensione degli uffici e la quantità ristretta dei dipendenti, salvo il ricorso a forme associative. Per quanto riguarda il personale titolare di posizione organizzativa, la rotazione appare soluzione difficilmente perseguibile per le figure infungibili ovvero per i profili professionali nei quali è previsto il possesso di lauree specialistiche possedute da una sola unità lavorativa. In ogni caso, in coerenza con le indicazioni della Civit (“la durata dell’incarico deve essere fissata al limite minimo legale”), gli incarichi di responsabilità del settore sono conferiti per una durata non superiore ad un anno. Per il personale non dirigenziale, i responsabili di settore si attengono al suggerimento pratico fornito già dalla Civit, utile al fine di contemperare la rotazione con le esigenze di competenza, professionalità e continuità amministrativa negli enti di piccole dimensioni: la rotazione delle pratiche. Occorre, cioè, fare in modo che i dipendenti non intessano relazioni strette o continuative sempre con gli stessi interlocutori e far esaminare pratiche e documenti da più soggetti. In questo modo, pur rimanendo fermi i dipendenti, ove possibile, ruotano le pratiche e si riduce il rischio di corruzione.

**Obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi.** Tutti i dipendenti devono astenersi, ai sensi dell'art. 6 bis legge 241/1990, in caso di conflitto di interessi, segnalando tempestivamente ogni situazione di conflitto, anche potenziale. La segnalazione del conflitto deve essere indirizzata al responsabile del settore, il quale, esaminate le circostanze, valuta se la situazione realizza un conflitto di interesse idoneo a ledere l'imparzialità dell'agire amministrativo. Nel caso in cui sia necessario sollevare il dipendente dall'incarico esso dovrà essere affidato dal responsabile del settore ad altro dipendente ovvero, in carenza di dipendenti professionalmente idonei, il responsabile del settore dovrà avocare a sé ogni compito relativo a quel procedimento. Qualora il conflitto riguardi il responsabile del settore a valutare le iniziative da assumere sarà il responsabile per la prevenzione.

**Obbligo dichiarativo: Assenza sentenze di condanna per i reati contro la p.a.** Il Comune di Biccari garantisce che le persone condannate per reati contro la pubblica amministrazione (anche con sentenze non passate in giudicato) non facciano parte, neanche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione al pubblico impiego, non siano assegnati agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, nonché alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzione di vantaggi economici; non partecipino alle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere; non svolgano funzioni dirigenziali all'interno dell'Ente. A tale scopo, i responsabili sono tenuti ai seguenti obblighi:

Obblighi dichiarativi ex art.1, comma 46, lettera B della Legge 190/2012. Ciascun responsabile di settore, nonché ciascun dipendente assegnato agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, nonché alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati, aggiorna la propria posizione, in caso di variazione, mediante dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, ai sensi del D.P.R. n.445/2000, circa, l'assenza di sentenze di condanna, anche non passate in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale.

Obblighi dichiarativi ex art.1, comma 46, lettere A e C della Legge 190/2012. I Responsabili dei settori acquisiscono la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, ai sensi del d.P.R. n. 445/2000, di assenza di sentenze di condanna, anche non passate in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale da parte:- dei componenti e del segretario ed eventuali membri aggiunti delle commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi;- dei commissari e del segretario delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

**Obbligo dichiarativo: Assenza di situazioni di inconferibilità e incompatibilità.** Ciascun responsabile di settore aggiorna la propria posizione, in caso di variazione, mediante dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, ai sensi del D.P.R. n.445/2000, circa l'insussistenza di una delle cause di inconferibilità dell'incarico o incompatibilità di cui al D.Lgs.n.39/2013, ferma restando la comunicazione annuale sull'insussistenza di cause di incompatibilità, ai sensi dell'art. 20, comma 2, del D.Lgs.n.39/2013.

**Obbligo dichiarativo: Relazioni di parentela o affinità** ex art.1, comma 9, lettera e) della Legge 190/2012. I Responsabili di settore informano tempestivamente il responsabile della prevenzione della corruzione di eventuali relazioni di parentela o affinità sussistenti tra loro stessi o tra i dipendenti dell'amministrazione e i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti di soggetti che stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere.

**Obbligo informativo: Incarichi ai dipendenti.** I Responsabili di settore informano il responsabile per la prevenzione della corruzione degli incarichi di cui hanno conoscenza conferiti dal Comune in enti pubblici ovvero in enti di diritto privato in controllo pubblico.

**Tutela dei dipendenti che segnalano illegittimità.** La identità personale dei dipendenti che segnalano episodi di illegittimità (tutela del whistleblowing) non viene resa nota, fatti salvi i casi in cui ciò è espressamente previsto dalla normativa. Le segnalazioni di illecito dei dipendenti vanno inoltrate direttamente al responsabile per la prevenzione della corruzione che curerà ogni accorgimento tecnico al fine di tutelare la riservatezza in fase di protocollazione. Nella corrispondenza bisognerà utilizzare esclusivamente il numero del protocollo. Per le segnalazioni è stata attivata la piattaforma whistleblowingpa raggiungibile attraverso il sito <https://comunedibiccari.whistleblowing.it>. Gli spostamenti ad altre attività dei dipendenti che segnalano illeciti deve essere adeguatamente motivata e si deve dare dimostrazione che essa non è connessa, neppure in forma indiretta, alle denunce presentate. I dipendenti che segnalano episodi di illegittimità devono essere tutelati dall'ente rispetto ad ogni forma di mobbing. Si applicano l'art.54-bis del d.lgs.165/2001 e il paragrafo B.12.2. dell'allegato 1 del Piano Nazionale Anticorruzione in caso di discriminazioni.

**Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro.** I dipendenti che esercitano poteri autoritativi o negoziali sono obbligati a non svolgere nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, qualora abbiano esercitato tali poteri negli ultimi tre anni di servizio, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri; resta fermo che l'amministrazione valuterà un'azione giudiziaria per ottenere il risarcimento del danno nei confronti degli ex dipendenti per i quali sia emersa la violazione dei divieti contenuti nell'art. 53, comma 16 ter, d.lgs. n. 165 del 2001. Il responsabile del Settore Affari Generali censirà i dipendenti interessati dall'art.53, comma 16-ter del D.lgs.165/2001 ai fini della dichiarazione unilaterale d'obbligo.

### ***Pantouflage***

L'art. 1, co. 42, lett. 1) della l. 190/2012, ha contemplato l'ipotesi relativa alla cd. "incompatibilità successiva" (*pantouflage*), introducendo all'art. 53 del d.lgs. 165/2001, il co. 16-ter, ove è disposto il divieto per i dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni, di svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di lavoro, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività dell'amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri. La norma sul divieto di *pantouflage* prevede inoltre specifiche conseguenze sanzionatorie, quali la nullità del contratto concluso e dell'incarico conferito in violazione del predetto divieto; inoltre, ai soggetti privati che hanno conferito l'incarico è preclusa la possibilità di contrattare con le pubbliche amministrazioni nei tre anni successivi, con contestuale obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti ed accertati ad essi riferiti.

Lo scopo della norma è quello di scoraggiare comportamenti impropri del dipendente, che durante il periodo di servizio potrebbe sfruttare la propria posizione all'interno dell'amministrazione per preconstituirsì delle situazioni lavorative vantaggiose presso il soggetto privato con cui è entrato in contatto in relazione al rapporto di lavoro. Il divieto è anche volto allo stesso tempo a ridurre il rischio che soggetti privati possano esercitare pressioni o condizionamenti nello svolgimento dei compiti istituzionali, prospettando al dipendente di un'amministrazione opportunità di assunzione o incarichi una volta cessato dal servizio, qualunque sia la causa della cessazione (ivi compreso il collocamento in quiescenza per raggiungimento dei requisiti di accesso alla pensione).

La formulazione della norma non appare del tutto chiara e ha dato luogo a dubbi interpretativi sotto diversi profili, riguardanti in particolare la delimitazione dell'ambito di applicazione, dell'attività negoziale esercitata dal dipendente e dei soggetti privati destinatari della stessa. Inoltre, notevoli criticità sono state riscontrate con riferimento al soggetto competente all'accertamento della violazione e all'applicazione delle sanzioni previste dalla disciplina, attesa l'assenza di un'espressa previsione in

merito che rischia di pregiudicare la piena attuazione della disciplina.

#### *Ambito di applicazione*

La disciplina sul divieto di *pantouflage* si applica innanzitutto ai dipendenti delle pubbliche amministrazioni, individuate all'art. 1, co. 2, del d.lgs. 165/2001. Si evidenzia che una limitazione ai soli dipendenti con contratto a tempo indeterminato sarebbe in contrasto con la *ratio* della norma, volta a evitare condizionamenti nell'esercizio di funzioni pubbliche e sono pertanto da ricomprendersi anche i soggetti legati alla pubblica amministrazione da un rapporto di lavoro a tempo determinato o autonomo (cfr. parere ANAC AG/2 del 4 febbraio 2015).

Si evidenzia, inoltre, che il divieto per il dipendente cessato dal servizio di svolgere attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dei poteri negoziali e autoritativi esercitati è da intendersi riferito a qualsiasi tipo di rapporto di lavoro o professionale che possa instaurarsi con i medesimi soggetti privati, mediante l'assunzione a tempo determinato o indeterminato o l'affidamento di incarico o consulenza da prestare in favore degli stessi.

Tale linea interpretativa emerge chiaramente dalla disciplina sulle incompatibilità e inconfiribilità di incarichi, laddove l'ambito di applicazione del divieto di *pantouflage* è stato ulteriormente definito. L'art. 21 del d.lgs. 39/2013 ha, infatti, precisato che ai fini dell'applicazione dell'art. 53, co. 16-ter, del d.lgs. 165/2001, sono considerati dipendenti delle pubbliche amministrazioni anche i soggetti titolari di uno degli incarichi considerati nel medesimo decreto, ivi compresi i soggetti esterni con i quali l'amministrazione, l'ente pubblico e l'ente di diritto privato in controllo pubblico stabilisce un rapporto di lavoro, subordinato o autonomo.

Il Responsabile del Settore Affari Generali censirà i dipendenti interessati dall'art.53, comma 16-ter del D.Lgs.165/2001 ai fini della dichiarazione unilaterale d'obbligo.

Il responsabile di ciascun settore acquisirà in sede di affidamento di beni/servizi/lavori la dichiarazione sulle incompatibilità e inconfiribilità di affidamenti.

Spetta invece al RPCT la competenza in merito al procedimento di contestazione all'interessato dell'inconfiribilità e incompatibilità dell'incarico, ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. 39/2013 con la conseguente adozione delle sanzioni previste all'art. 18, co. 1, del d.lgs. 39/2013.

**Monitoraggio dei tempi procedurali.** I Responsabili di settore provvedono, con decorrenza sin dal 1° gennaio 2014, al monitoraggio trimestrale del rispetto dei tempi procedurali e alla tempestiva eliminazione delle anomalie. I risultati del monitoraggio e delle azioni espletate, previamente pubblicati ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. n. 33/2013 e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, devono essere consultabili nel sito web istituzionale del Comune. I responsabili di settore, con particolare riguardo alle attività a rischio di corruzione informano il Responsabile della prevenzione della corruzione, in merito al mancato rispetto dei tempi procedurali e di qualsiasi altra anomalia accertata, adottando le azioni necessarie per eliminarle oppure proponendo al Responsabile della prevenzione della corruzione le azioni opportune.

**Formazione del personale impiegato nei settori a rischio.** Il Comune emana, sulla base delle risorse disponibili in bilancio, un programma annuale di formazione inerente le attività a rischio di corruzione su proposta dei responsabili dei tre Settori di concerto con il responsabile della prevenzione della corruzione. Il programma di formazione riguarderà in particolare i temi della legalità, dell'etica e delle norme penali in materia di reati contro la pubblica amministrazione. I dipendenti e i funzionari individuati dal responsabile della prevenzione della corruzione sono inseriti nei programmi di formazione. Le attività formative devono essere distinte in processi di formazione "base" e di formazione "continua" per aggiornamenti e azioni di controllo durante l'espletamento delle attività a rischio di corruzione. Il bilancio di previsione annuale del Comune deve prevedere, in sede di previsione oppure in sede di variazione e mediante appositi stanziamenti, gli opportuni interventi di spesa finalizzati a garantire la formazione necessaria all'attuazione del presente Piano.

**Principi per la gestione del rischio.** Per far sì che la gestione del rischio sia efficace, i Responsabili

di E.Q. e dei procedimenti nelle istruttorie, nelle aree e i procedimenti a rischio devono osservare i principi e le linee guida che nel piano nazionale anticorruzione sono stati desunti dalla norma internazionale UNI ISO 31000 2010, di cui alla tabella dello stesso piano nazionale.

## **MISURE ULTERIORI E TRASVERSALI NEL TRIENNIO 2025-2027.**

Il livello di rischio potenziale di tutti i procedimenti analizzati è medio basso e quindi "accettabile", ossia non necessita di alcun intervento di prevenzione ulteriore, secondo le indicazioni fornite nelle Linee Guida Operative dei Piani triennali per la prevenzione della corruzione diramate dall'ANCI Lombardia. Per il procedimento di "gestione della spesa" si evidenzia che lo stesso è riconducibile all'area "contratti pubblici", cui questo Piano dedica una disciplina speciale. In generale, si ritiene comunque opportuno introdurre, accanto alle misure trasversali obbligatorie previste nel precedente articolo, ulteriori misure trasversali, indicate nei punti seguenti, al fine di sollecitare e migliorare la gestione dei procedimenti amministrativi e l'attività di controllo già esistente, affinché la stessa concorra efficacemente a ridurre la probabilità di verificazione degli eventi corruttivi, nel più completo rispetto della legge 241/1990.

**Modalità di redazione degli atti amministrativi.** I provvedimenti conclusivi dei procedimenti devono riportare in narrativa la descrizione del procedimento svolto, richiamando tutti gli atti prodotti, anche interni, per addivenire alla decisione finale. Gli stessi provvedimenti conclusivi devono sempre essere motivati con precisione, chiarezza e completezza. La motivazione deve indicare i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione dell'amministrazione, in relazione alle risultanze dell'istruttoria. Particolare attenzione va posta a rendere chiaro il percorso che porta a riconoscere un beneficio ad un soggetto, alla fine di un percorso trasparente, legittimo e finalizzato al pubblico interesse (buon andamento e imparzialità della pubblica amministrazione). Lo stile dovrà essere il più possibile semplice e diretto.

**Nomina dei responsabili dei procedimenti.** I responsabili di settore sono tenuti alla nomina dei responsabili dei procedimenti, ove l'organizzazione del settore lo consenta, nonché ad effettuare i dovuti controlli e valutazioni in merito alla istruttoria condotta dai responsabili dei procedimenti ed a relazionare al responsabile anticorruzione in merito ai provvedimenti il cui esito finale si discosta in tutto o in parte dal provvedimento proposto dal responsabile del procedimento.

**Richieste di chiarimenti.** Al fine di prevenire e controllare il rischio derivante da possibili atti di corruzione il Responsabile della prevenzione della corruzione in qualsiasi momento può richiedere ai dipendenti che hanno istruito e/o adottato il provvedimento finale di dare per iscritto adeguata motivazione circa le circostanze di fatto e le ragioni giuridiche che sottendono all'adozione del provvedimento. Il medesimo Responsabile può in ogni momento verificare e chiedere delucidazioni per iscritto e verbalmente a tutti i dipendenti su comportamenti che possono integrare anche solo potenzialmente corruzione e illegalità.

**Atti normativi interni a garanzia di legalità nell'attività dell'ente.** Sono individuate le seguenti regole di natura generale emanate dall'Ente a garanzia della legalità ed integrità dell'attività:

- a) Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, contenente anche le disposizioni per il conferimento degli incarichi di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti esterni (approvato con deliberazione G.C. n.109 del 01/10/2009 e successivamente modificato ed integrato con deliberazione G.C. n.110 del 30/09/2021);
- b) Regolamento comunale per la disciplina dell'orario di servizio e dell'orario di lavoro (approvato con delibera G.C. n. 171 del 23/12/2024);

- c) Regolamento per i procedimenti disciplinari (approvato con deliberazione G.C. n. 163 del 17/11/2011);
- d) Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (approvato con deliberazione G.C. n. 208 del 19/12/2013 e aggiornato con deliberazione G.C. n.188/2022);
- e) Regolamento recante la disciplina delle incompatibilità e delle autorizzazioni a svolgere attività esterne all'Ufficio per i dipendenti (approvato con delibera G.C. n. 5 del 16/01/2014);
- f) Regolamento per la costituzione e la tenuta dell'Albo per l'affidamento di lavori, forniture e servizi in economia (approvato con deliberazione C.C. n. 51 dell'11/09/2009);
- g) Regolamento della Commissione sulla qualità dei servizi scolastici (approvato con deliberazione C.C. n. 70 del 19/11/2009 e modificato con deliberazione C.C. n. 24/2014);
- h) Regolamento comunale sul procedimento amministrativo, contenente l'elenco dei procedimenti amministrativi (approvato con delibera C.C. n.40 del 29/06/2010);
- i) Regolamento comunale sul diritto di accesso agli atti amministrativi (approvato con delibera C.C. n.41 del 29/06/2010);
- j) Regolamento per l'assistenza alla persona e ai nuclei familiari e la concessione di contributi alle organizzazioni non lucrative, enti e soggetti privati (approvato con delibera C.C. n.71 del 16/12/2010);
- k) Regolamento comunale per la gestione delle sponsorizzazioni (approvato con delibera C.C. n. 63 del 30/11/2010);
- l) Regolamento per la disciplina dell'alienazione dei beni del patrimonio immobiliare comunale (approvato con deliberazione C.C. n. 7 del 03/03/2011);
- m) Regolamento per l'utilizzo del campo sportivo di Via Calcare e della Palestra Comunale di via Mia Gioia (approvato con delibera C.C. n. 30 del 27/09/2012, modificato ed integrato con deliberazione C.C. n. 25/2023);
- n) Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni (approvato con delibera C.C. n.2 del 9/01/2013);

## **PARTE SPECIALE: AREA DI RISCHIO CONTRATTI PUBBLICI**

Il vigente piano, in linea con il PNA, in relazione ai contratti pubblici, già individua le seguenti "sottoaree di rischio" e ne disciplina, rispettivamente, la "*mappatura dei procedimenti e valutazione del rischio*" e l'"*identificazione del rischio*":

- 1.definizione dell'oggetto dell'affidamento (procedimento n. 5);
- 2.individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento (procedimento n. 6);
- 3.requisiti di qualificazione e di aggiudicazione procedimenti n. 7 e 8);
- 4.valutazione e verifica dell'anomalia delle offerte (procedimenti n. 9 e 10);
- 5.gestione delle procedure negoziate e di affidamento diretto (procedimenti n. 11 e 12);
- 6.revoca del bando (procedimento n. 13);
- 7.redazione del cronoprogramma (procedimento n. 14);
- 8.adozione delle varianti (procedimento n. 15);
- 9.subappalto (procedimento n. 16);
- 10.utilizzo di rimedi alternativi a quelli giurisdizionali per la soluzione delle controversie in fase di esecuzione del contratto. (procedimento n. 17);

In linea con quanto suggerito dall'ANAC nella delibera n. 12/2015, si ritiene che ogni sistema di affidamento possa essere scomposto nelle seguenti fasi:

## **1.Programmazione →2.Progettazione →3.Selezione del contraente →4.Verifica, aggiudicazione e stipula del contratto →5.Esecuzione del contratto →6.rendicontazione del contratto**

E che in ciascuna delle suddette fasi possano essere enucleati i vari “processi” e i “correlati eventi rischiosi” con indicazione delle “anomalie più significative” che potrebbero verificarsi, da prendere in considerazione in sede di monitoraggio, gli “indicatori”, cioè gli strumenti attraverso cui misurare la presenza del rischio e le conseguenti “misure di prevenzione” da adottare in questo Comune.

La scomposizione di cui sopra viene operata nel presente Piano tenendo in debita considerazione il sopra evidenziato contesto esterno (da cui si evince una scarsa propensione alla corruzione) ed interno (da cui si evince che la struttura organizzativa è semplice).

### **1.Programmazione**

#### **1.1 Processi e procedimenti rilevanti**

In questa fase l’Ente deve prestare particolare attenzione all’analisi e definizione dei fabbisogni e, quindi, redigere e aggiornare in maniera puntuale il “programma triennale delle opere pubbliche” e il “programma biennale di servizi e forniture”.

#### **1.2 Possibili eventi rischiosi**

Nella redazione del “programma triennale delle opere pubbliche” il rischio può essere quello di definire un fabbisogno non rispondente a criteri di efficienza/efficacia/economicità, ma alla volontà di premiare interessi particolari (scegliendo di dare priorità alle opere pubbliche destinate a essere realizzate da un determinato operatore economico) o nell’abuso delle disposizioni che prevedono la possibilità per i privati di partecipare all’attività di programmazione al fine di avvantaggiarli nelle fasi successive. Rileva, altresì, l’intempestiva predisposizione ed approvazione degli strumenti di programmazione.

#### **1.3 Anomalie significative**

In fase di programmazione l’anomalia significativa può essere rinvenuta nel ritardo o nella mancata approvazione degli strumenti di programmazione, nonché, nell’esecuzione di lavori, all’eccessivo ricorso a procedure di urgenza, la presenza di gare aggiudicate con frequenza agli stessi soggetti o di gare con unica offerta valida, se non debitamente giustificati e motivati, possono essere segnali di un uso distorto o improprio della discrezionalità in fase di programmazione.

#### **1.4 Indicatori**

Un indicatore utile nella fase della “programmazione” è quello relativo all’analisi del valore degli appalti affidati tramite procedure non concorrenziali (affidamenti diretti, cottimi fiduciari, procedure negoziate con e senza previa pubblicazione del bando di gara) riferiti alle stesse classi merceologiche di prodotti/servizi in un determinato arco temporale. Nel caso in cui la somma dei valori di questi affidamenti, per gli stessi servizi o forniture, sia superiore alle soglie di rilevanza comunitaria che impongono di affidare tramite procedure aperte o ristrette, potranno essere necessari approfondimenti volti a comprendere le ragioni di una programmazione carente che ha condotto al frazionamento delle gare.

#### **1.5 Misure di prevenzione**

- Obbligo di adeguata motivazione in fase di programmazione in relazione a natura, quantità e tempistica del lavoro da eseguire, sulla base di esigenze effettive e documentate emerse da apposita rilevazione nei confronti degli uffici richiedenti.
- Controllo periodico e monitoraggio dei tempi programmati anche mediante sistemi di controllo interno di gestione in ordine alle future scadenze contrattuali al fine di programmare per tempo le procedure di gara.
- Pubblicazione, sul sito istituzionale, di un report semestrale in cui siano riportati i contratti prorogati e i contratti affidati in via d’urgenza e relative motivazioni.
- Per rilevanti importi contrattuali previsione di obblighi di comunicazione/informazione puntuale nei confronti del RPC in caso di proroghe contrattuali o affidamenti d’urgenza da effettuarsi tempestivamente.
- Utilizzo di avvisi di preinformazione quand’anche facoltativi.

### **2. Progettazione della gara**

#### **2.1 Processi e procedimenti rilevanti**

In tale fase possono rilevare i seguenti processi: effettuazione delle consultazioni preliminari di mercato per

la definizione delle specifiche tecniche; nomina del responsabile del procedimento; individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento; individuazione degli elementi essenziali del contratto; determinazione dell'importo del contratto; scelta della procedura di aggiudicazione, con particolare attenzione al ricorso alla procedura negoziata; predisposizione di atti e documenti di gara incluso il capitolato; definizione dei criteri di partecipazione, del criterio di aggiudicazione e dei criteri di attribuzione del punteggio.

### *2.2 Possibili eventi rischiosi*

Gli eventi rischiosi da prendere in considerazione sono: la nomina di responsabili del procedimento in rapporto di contiguità con imprese concorrenti (soprattutto esecutori uscenti) o privi dei requisiti idonei e adeguati ad assicurarne la terzietà e l'indipendenza; la fuga di notizie circa le procedure di gara ancora non pubblicate, che anticipino solo ad alcuni operatori economici la volontà di bandire determinate gare o i contenuti della documentazione di gara; l'attribuzione impropria dei vantaggi competitivi mediante utilizzo distorto dello strumento delle consultazioni preliminari di mercato; l'elusione delle regole di affidamento degli appalti, mediante l'improprio utilizzo di sistemi di affidamento, di tipologie contrattuali (ad esempio, concessione in luogo di appalto) o di procedure negoziate e affidamenti diretti per favorire un operatore; predisposizione di clausole contrattuali dal contenuto vago o vessatorio per disincentivare la partecipazione alla gara ovvero per consentire modifiche in fase di esecuzione; definizione dei requisiti di accesso alla gara e, in particolare, dei requisiti tecnico-economici dei concorrenti al fine di favorire un'impresa; prescrizioni del bando e delle clausole contrattuali finalizzate ad agevolare determinati concorrenti; la formulazione di criteri di valutazione e di attribuzione dei punteggi (tecnici ed economici) che possono avvantaggiare il fornitore uscente, grazie ad asimmetrie informative esistenti a suo favore ovvero, comunque, favorire determinati operatori economici.

### *2.3 Anomalie significative*

Gli elementi da prendere in considerazione sono: il fatto che il RP venga spesso supportato dai medesimi tecnici esterni; la previsione di requisiti restrittivi di partecipazione; nelle consultazioni preliminari di mercato, la mancanza di trasparenza nelle modalità di dialogo con gli operatori consultati; la fissazione di specifiche tecniche discriminatorie (bandi – fotografia); insufficiente stima del valore dell'appalto senza computare la totalità dei lotti; insufficiente stima del valore dell'appalto di servizi e/o forniture senza tener conto della conclusione di contratti analoghi nel periodo rilevante; l'acquisto autonomo di beni presenti in convenzioni, accordi quadro e mercato elettronico; il mancato rispetto dell'obbligo di pubblicazione della determina a contrarre per le procedure negoziate; la non contestualità nell'invio degli inviti a presentare offerte; la redazione di progetti e capitolati approssimativi e che non dettagliano sufficientemente ciò che deve essere realizzato in fase esecutiva; la previsione di criteri di aggiudicazione della gara eccessivamente discrezionali o incoerenti rispetto all'oggetto del contratto; in caso di ammissione di varianti in sede di offerta, mancata specificazione nel bando di gara di limiti di ammissibilità.

### *2.4 Indicatori*

Il primo indicatore relativo alla fase della "progettazione" è il valore delle procedure non aperte, da rapportare al valore complessivo delle procedure in un periodo determinato.

Altro indicatore per questa fase riguarda la necessità di individuare correttamente il valore stimato del contratto al fine di non eludere tutta una serie di previsioni normative tra cui, in particolare, la necessità di affidare necessariamente contratti oltre certe soglie con procedure concorrenziali (aperte o ristrette). A questo proposito un indicatore che rilevi un erroneo calcolo del valore del contratto può essere definito analizzando i valori iniziali di tutti gli affidamenti non concorrenziali in un determinato arco temporale che in corso di esecuzione o una volta eseguiti abbiano oltrepassato i valori soglia previsti normativamente. Se, ad esempio, viene affidato un appalto con procedura negoziata in quanto il valore stimato è sotto soglia e, successivamente, per effetto di varianti, quel valore iniziale supera la soglia, potrebbe essere necessario un approfondimento delle ragioni che hanno portato l'amministrazione a non progettare correttamente la gara.

### *2.5 Misure di prevenzione*

- Obbligo di motivazione nella determina a contrarre in ordine sia alla scelta della procedura sia alla scelta del sistema di affidamento adottato ovvero della tipologia contrattuale (ad esempio appalto vs. concessione).
- Adozione di circolare interna che imponga di attenersi in maniera puntuale alle disposizioni del Codice degli Appalti nella determinazione del valore stimato del contratto avendo riguardo all'oggetto complessivo del contratto.

- Adozione di circolare interna che imponga di verificare la conformità ai bandi tipo redatti dall'ANAC e il rispetto della normativa anticorruzione.
- Obbligo di dettagliare nel bando di gara in modo trasparente e congruo i requisiti minimi di ammissibilità delle varianti progettuali in sede di offerta.
- Sottoscrizione da parte dei soggetti coinvolti nella redazione della documentazione di gara di dichiarazioni in cui si attesta l'assenza di interessi personali in relazione allo specifico oggetto della gara.
- Utilizzo di clausole standard conformi alle prescrizioni normative con riguardo a garanzie a corredo dell'offerta, tracciabilità dei pagamenti e termini di pagamento agli operatori economici.
- Misure di trasparenza volte a garantire la nomina di RP in capo a soggetti in possesso dei requisiti di professionalità necessari.

*Con specifico riguardo alle procedure negoziate, affidamenti diretti, in economia o comunque sotto soglia comunitaria*

- Indizione di procedure negoziate e affidamenti diretti da parte del RP solo nei casi espressamente consentiti dalla legge.
- Predeterminazione nella determina a contrarre dei criteri che saranno utilizzati per l'individuazione delle imprese da invitare.
- Utilizzo, ove possibile, di sistemi informatizzati per l'individuazione degli operatori da consultare.
- Garantire massimi livelli di trasparenza e pubblicità, anche con riguardo alla pubblicità delle sedute di gara e alla pubblicazione della determina a contrarre ai sensi dell'art. 37 del d.lgs. n. 33/2013.
- Rispetto del principio di rotazione degli operatori economici presenti negli elenchi della stazione appaltante.
- Verifica puntuale da parte dell'ufficio acquisti della possibilità di accorpate le procedure di acquisizione di forniture, di affidamento dei servizi o di esecuzione dei lavori omogenei.

### **3. Selezione del contraente**

#### *3.1 Processi e procedimenti rilevanti*

Nella fase di selezione è necessario porre in essere misure concrete per prevenire conflitti di interesse o possibili applicazioni distorte delle diverse disposizioni del Codice, rilevanti al fine di condizionare gli esiti della procedura a motivo della sussistenza di un interesse finanziario, economico o altro interesse personale costituente una minaccia all'imparzialità e indipendenza dell'azione pubblica. I processi che rilevano in questa fase sono: la pubblicazione del bando e la gestione delle informazioni complementari; la fissazione dei termini per la ricezione delle offerte; il trattamento e la custodia della documentazione di gara; la nomina della commissione di gara; la gestione delle sedute di gara; la verifica dei requisiti di partecipazione; la valutazione delle offerte e la verifica di anomalia dell'offerta; l'aggiudicazione provvisoria; l'annullamento della gara; la gestione di elenchi o albi di operatori economici.

#### *3.2 Possibili eventi rischiosi*

Nella fase di "selezione del contraente", gli eventi rischiosi derivano dalla possibilità che i vari attori coinvolti (quali, ad esempio, RP, commissione di gara, soggetti coinvolti nella verifica dei requisiti, etc.) manipolino le disposizioni che governano i processi sopra elencati al fine di pilotare l'aggiudicazione della gara. Possono rientrare in tale alveo, ad esempio, azioni e comportamenti tesi a restringere indebitamente la platea dei partecipanti alla gara; l'applicazione distorta dei criteri di aggiudicazione della gara per manipolarne l'esito; la nomina di commissari in conflitto di interesse o privi dei necessari requisiti; alterazione o sottrazione della documentazione di gara sia in fase di gara che in fase successiva di controllo.

In relazione alla fase in esame, costituiscono elementi rivelatori di una non corretta gestione della procedura, a titolo esemplificativo, l'assenza di pubblicità del bando e dell'ulteriore documentazione rilevante, l'immotivata concessione di proroghe rispetto al termine previsto dal bando, il mancato rispetto delle disposizioni che regolano la nomina della commissione (ad esempio, la formalizzazione della nomina prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte o la nomina di commissari esterni senza previa adeguata verifica dell'assenza di professionalità interne o l'omessa verifica dell'assenza di cause di

conflitto di interessi o incompatibilità), l'alto numero di concorrenti esclusi, la presenza di reclami o ricorsi da parte di offerenti esclusi, l'assenza di criteri motivazionali sufficienti a rendere trasparente l'iter logico seguito nell'attribuzione dei punteggi nonché una valutazione dell'offerta non chiara/trasparente/giustificata, l'assenza di adeguata motivazione sulla non congruità dell'offerta, nonostante la sufficienza e pertinenza delle giustificazioni addotte dal concorrente o l'accettazione di giustificazioni di cui non si è verificata la fondatezza, la presenza di gare aggiudicate con frequenza agli stessi operatori ovvero di gare con un ristretto numero di partecipanti o con un'unica offerta valida.

### **3.4 Indicatori**

Per questa fase, si individuano i seguenti indicatori:

--numero di procedure attivate per le quali è pervenuta una sola offerta rapportato al numero complessivo delle procedure attivate nel semestre di riferimento.

-- numero medio delle offerte escluse rispetto alle offerte presentate nel semestre di riferimento.

### **3.5 Misure di prevenzione**

- Accessibilità online della documentazione di gara e/o delle informazioni complementari rese; in caso di documentazione non accessibile online, predefinizione e pubblicazione delle modalità per acquisire la documentazione e/o le informazioni complementari.
- Pubblicazione del nominativo dei soggetti cui ricorrere in caso di ingiustificato ritardo o diniego dell'accesso ai documenti di gara.
- Predisposizione di idonei ed inalterabili sistemi di protocollazione delle offerte (in caso di consegna a mano, l'attestazione di data e ora di arrivo deve avvenire in presenza di più funzionari riceventi).
- Adozione di circolare interna per la corretta conservazione della documentazione di gara per un tempo congruo al fine di consentire verifiche successive, per la menzione nei verbali di gara delle specifiche cautele adottate a tutela dell'integrità e della conservazione delle buste contenenti l'offerta ed individuazione di appositi archivi (fisici e/o informatici).
- Obblighi di trasparenza/pubblicità delle nomine dei componenti delle commissioni e eventuali consulenti.
- Nomina dei commissari nel rispetto delle disposizioni dettate dall'art. 28 del D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti)
- Documentare il procedimento di valutazione delle offerte anormalmente basse e di verifica della congruità dell'anomalia, specificando espressamente le motivazioni nel caso in cui, all'esito del procedimento di verifica, la stazione appaltante non abbia proceduto all'esclusione.
- Monitorare i rapporti con enti/soggetti, con i quali sono stati stipulati contratti, interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici, ai fini della verifica di eventuali relazioni di parentela o affinità con i dipendenti dell'area.
- Per le gare di importo più rilevante, acquisizione da parte del RP di una specifica dichiarazione, sottoscritta da ciascun componente della commissione giudicatrice, attestante l'insussistenza di cause di incompatibilità con l'impresa aggiudicataria della gara e con l'impresa seconda classificata, avendo riguardo anche a possibili collegamenti soggettivi e/o di parentela con i componenti dei relativi organi amministrativi e societari, con riferimento agli ultimi 5 anni.
- Obbligo di menzione nei verbali di gara delle specifiche cautele adottate a tutela dell'integrità e della conservazione delle buste contenenti l'offerta.
- Individuazione di appositi archivi (fisici e/o informatici) per la custodia della documentazione.
- Pubblicazione delle modalità di scelta, dei nominativi e della qualifica professionale dei componenti delle commissioni di gara.
- Pubblicazione sul sito internet della amministrazione, per estratto, dei punteggi attribuiti agli offerenti all'esito dell'aggiudicazione definitiva.
- Obbligo di preventiva pubblicazione online del calendario delle sedute di gara.

## **4. Verifica dell'aggiudicazione e stipula del contratto**

### **4.1 Processi e procedimenti rilevanti**

La verifica dell'aggiudicazione costituisce un momento essenziale di accertamento della correttezza della procedura espletata, sia in vista della successiva stipula del contratto sia nell'ottica dell'apprezzamento della sussistenza dei requisiti generali e speciali di partecipazione in capo all'aggiudicatario. In questa fase i processi rilevanti sono la verifica dei requisiti ai fini della stipula del contratto, l'effettuazione delle

comunicazioni riguardanti i mancati inviti, le esclusioni e le aggiudicazioni, la formalizzazione dell'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto.

#### *4.2 Possibili eventi rischiosi*

In questa fase, i possibili eventi rischiosi sono: l'alterazione o omissione dei controlli e delle verifiche al fine di favorire un aggiudicatario privo dei requisiti; l'alterazione delle verifiche per pretermettere l'aggiudicatario e favorire gli operatori economici che seguono nella graduatoria; la violazione delle regole poste a tutela della trasparenza della procedura al fine di evitare o ritardare la proposizione di ricorsi da parte di soggetti esclusi o non aggiudicatari.

#### *4.3 Anomalie significative*

In relazione alla fase di "aggiudicazione e stipula del contratto", costituiscono elementi rivelatori di un non corretto operato la presenza di denunce/ricorsi da parte dei concorrenti ovvero dell'aggiudicatario che evidenzino una palese violazione di legge da parte dell'amministrazione, la mancata, inesatta, incompleta o intempestiva effettuazione delle comunicazioni inerenti i mancati inviti, le esclusioni e le aggiudicazioni di cui all'art. 50 lett. d) ed e) del D.Lgs 36/2023 (Nuovo Codice dei contratti), l'immotivato ritardo nella formalizzazione del provvedimento di aggiudicazione definitiva e/o nella stipula del contratto, che possono indurre l'aggiudicatario a sciogliersi da ogni vincolo o recedere dal contratto.

#### *4.4 Indicatori*

L'indicatore da utilizzare in questa fase del processo attiene alla ricorrenza delle aggiudicazioni ai medesimi operatori economici. L'indicatore deve essere calcolato valutando il rapporto tra il numero di operatori economici che risultano aggiudicatari in due anni contigui ed il numero totale di soggetti aggiudicatari sempre riferiti ai due anni presi in esame. Quanto maggiore è questo rapporto tanto minore sarà la diversificazione delle aggiudicazioni tra più operatori economici.

#### *4.5 Misure di prevenzione*

- Disporre che sia svolta la verifica di tutti i requisiti, acquisendo le informazioni poste a fondamento delle verifiche presso gli enti terzi depositari delle stesse.
- Imporre il rispetto degli adempimenti e delle formalità di comunicazione previsti dal Codice dei Contratti.
- Pubblicazione tempestiva dei risultati della procedura di aggiudicazione.
- Formalizzazione da parte dei funzionari che hanno partecipato alla gestione della procedura di gara di una dichiarazione attestante l'insussistenza di cause di incompatibilità con l'impresa aggiudicataria e con la seconda classificata, avendo riguardo anche a possibili collegamenti soggettivi e/o di parentela con i componenti dei relativi organi amministrativi e societari, con riferimento agli ultimi 5 anni.

### **5. Esecuzione del contratto**

#### *5.1 Processi e procedimenti rilevanti*

In questa fase in cui l'esecutore pone in atto i mezzi e l'organizzazione necessaria a soddisfare il fabbisogno dell'amministrazione, secondo quanto specificamente richiesto in contratto, è indispensabile che l'Ente verifichi l'esatto adempimento. Attesa la particolare esposizione al rischio corruttivo, i processi che rilevano sono, ad esempio, quelli di: approvazione delle modifiche del contratto originario; autorizzazione al subappalto; ammissione delle varianti; verifiche in corso di esecuzione; verifica delle disposizioni in materia di sicurezza con particolare riferimento al rispetto delle prescrizioni contenute nel Piano di Sicurezza e Coordinamento (PSC) o Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI); apposizione di riserve; gestione delle controversie; effettuazione di pagamenti in corso di esecuzione.

#### *5.2 Possibili eventi rischiosi*

In questa fase, i principali eventi rischiosi consistono nella mancata o insufficiente verifica dell'effettivo stato avanzamento lavori rispetto al cronoprogramma al fine di evitare l'applicazione di penali o la risoluzione del contratto o nell'abusivo ricorso alle varianti al fine di favorire l'appaltatore. Molto frequente è l'approvazione di modifiche sostanziali degli elementi del contratto definiti nel bando di gara o nel capitolato d'onere introducendo elementi che, se previsti fin dall'inizio, avrebbero consentito un confronto concorrenziale più ampio. Con riferimento al subappalto, un possibile rischio consiste nella mancata valutazione dell'impiego di manodopera o incidenza del costo della stessa ai fini della qualificazione dell'attività come subappalto per eludere le disposizioni e i limiti di legge, nonché nella mancata effettuazione delle verifiche obbligatorie sul subappaltatore. Rileva, altresì, l'apposizione di riserve

generiche a cui consegue una incontrollata lievitazione dei costi, il ricorso ai sistemi alternativi di risoluzione delle controversie per favorire l'esecutore o il mancato rispetto degli obblighi di tracciabilità dei pagamenti.

### *5.3 Anomalie significative*

In questa fase possono essere anomalie significative: una motivazione illogica o incoerente del provvedimento di adozione di una variante, con specifico riferimento al requisito dell'imprevedibilità dell'evento che la giustifica, o alla mancata acquisizione, ove le modifiche apportate lo richiedano, dei necessari pareri e autorizzazioni o ancora l'esecuzione dei lavori in variante prima dell'approvazione della relativa perizia. Parimenti, elementi da valutare con attenzione sono la concessione di proroghe dei termini di esecuzione, il mancato assolvimento degli obblighi di comunicazione all'ANAC delle varianti, la presenza di contenzioso tra stazione appaltante e appaltatore derivante dalla necessità di modifica del progetto, l'assenza del Piano di Sicurezza e coordinamento, l'ammissione di riserve oltre l'importo consentito dalla legge, l'assenza di adeguata istruttoria dei dirigenti responsabili che preceda la revisione del prezzo.

### *5.4 Indicatori*

Gli indicatori da utilizzare in questa fase sono:

- Per i servizi: rapporto tra formali segnalazioni di disservizi da parte degli utenti e rilievi effettuati dall'Ente all'aggiudicatario esecutore del servizio;
- per le varianti: mancanza di una motivazione ben argomentata e circostanziata che ne giustifichi l'adozione;
- per le proroghe: rapporto tra numero di servizi prorogati e numero di servizi appaltati dall'Ente;

### *5.5 Misure di prevenzione*

- Verifica del corretto assolvimento dell'obbligo di trasmissione all'ANAC delle varianti.
- Per opere di importo rilevante, pubblicazione online di rapporti periodici che sintetizzino, in modo chiaro ed intellegibile, l'andamento del contratto rispetto a tempi, costi e modalità preventivate in modo da favorire la più ampia informazione possibile.
- Pubblicazione, contestualmente alla loro adozione e almeno per tutta la durata del contratto, dei provvedimenti di adozione delle varianti.
- Fermo restando l'obbligo di oscurare i dati personali, relativi al segreto industriale o commerciale, pubblicazione di eventuali accordi bonari e transazioni.

## **6. Rendicontazione del contratto**

### *6.1 Processi e procedimenti rilevanti*

La fase di rendicontazione del contratto è il momento nel quale l'amministrazione verifica la conformità o regolare esecuzione della prestazione richiesta ed effettua i pagamenti a favore dei soggetti esecutori. In questa fase rilevano i seguenti procedimenti: nomina del collaudatore (o della commissione di collaudo), verifica della corretta esecuzione, per il rilascio del certificato di collaudo, del certificato di verifica di conformità ovvero dell'attestato di regolare esecuzione (per gli affidamenti di servizi e forniture), nonché le attività connesse alla rendicontazione dei lavori in economia da parte del responsabile del procedimento.

### *6.2 Possibili eventi rischiosi*

In questa fase, i fenomeni corruttivi possono manifestarsi sia attraverso alterazioni o omissioni di attività di controllo, al fine di perseguire interessi privati e diversi da quelli della stazione appaltante, sia attraverso l'effettuazione di pagamenti ingiustificati o sottratti alla tracciabilità dei flussi finanziari.

Possono, ad esempio, essere considerati tra gli eventi rischiosi l'attribuzione dell'incarico di collaudo a soggetti compiacenti per ottenere il certificato di collaudo pur in assenza dei requisiti; il rilascio del certificato di regolare esecuzione in cambio di vantaggi economici o la mancata denuncia di difformità e vizi dell'opera.

### *6.3 Anomalie significative*

Possono essere considerati elementi rivelatori di un'inadeguata rendicontazione l'incompletezza della documentazione inviata dal RP ai sensi dell'art. 10 co. 7, secondo periodo, decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 o, viceversa, il mancato invio di informazioni al RP (verbali di visita; informazioni in merito alle cause del protrarsi dei tempi previsti per il collaudo); l'emissione di un certificato di regolare esecuzione relativo a prestazioni non effettivamente eseguite e la mancata

acquisizione del CIG o dello smart CIG in relazione al lotto o all'affidamento specifico ovvero la sua mancata indicazione negli strumenti di pagamento.

#### 6.4 Indicatori

In questa fase può essere utile verificare di quanto i contratti conclusi si siano discostati, in termini di costi e tempi di esecuzione, rispetto ai contratti inizialmente aggiudicati.

Un indicatore di scostamento medio dei costi è il rapporto tra gli scostamenti di costo di ogni singolo contratto e il numero complessivo dei contratti conclusi. Per il calcolo dello scostamento di costo di ciascun contratto sarà necessario fare la differenza tra il valore finale dell'affidamento risultante dagli atti del collaudo ed il relativo valore iniziale e rapportarla poi al valore iniziale. Si evidenzia, però, che detto indicatore non analizza le ragioni per le quali i contratti subiscono variazioni di costo.

#### 6.5 Misure di prevenzione

- Pubblicazione delle procedure di gara espletate sul sito della stazione appaltante.
- Pubblicazione delle modalità di scelta, dei nominativi e della qualifica professionale dei componenti delle commissioni di collaudo.



Con la delibera n. 7 del 17/01/2023 l'ANAC ha approvato il PNA 2022, la cui Parte Speciale è dedicata ai Contratti Pubblici.

L'approvazione ed entrata in vigore del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, ovvero del D. Lgs. 36 del 31/03/2023, ha reso necessario l'aggiornamento del PNA 2022 da parte dell'Autorità, che è intervenuta in tal senso con la delibera n. 605 del 19/12/2023.

E, difatti, l'Autorità, nella sopra citata delibera n. 605/2023 evidenzia che:

*L'entrata in vigore il 1° aprile 2023, con efficacia dal successivo 1° luglio 2023, del nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al d.lgs. 36/2023 (nel seguito, anche "nuovo Codice") e la conferma di diverse norme derogatorie contenute nel d.l. 76/2020 e nel d.l. n. 77/2021 riferite al d.lgs. 50/2016 (nel seguito, anche "vecchio Codice" o "Codice previgente"), hanno determinato un nuovo quadro di riferimento, consolidando, al contempo, alcuni istituti e novità introdotte negli ultimi anni.*

*Aspetto particolarmente significativo e che ha ispirato anche il presente Aggiornamento, attiene al fatto che molte disposizioni semplificatorie e derogatorie previste dalle norme susseguitesi nel corso degli ultimi anni (d.l. 32/2019, d.l. 76/2020, d.l. 77/2021) sono state, per un verso, riproposte nel nuovo Codice e quindi introdotte in via permanente nel sistema dei contratti pubblici e, per altro verso, confermate per i progetti finanziati con fondi PNRR/PNC anche dopo la data di efficacia del d.lgs. 36/2023, ai sensi della disciplina transitoria dallo stesso recata dall'art. 225, comma 8, e dalla Circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) del 12 luglio 2023 recante "Regime giuridico applicabile agli affidamenti relativi a procedure afferenti alle opere PNRR e PNC successivamente al 1° luglio 2023 - Chiarimenti interpretativi e prime indicazioni operative".*

*Proprio il d.l. 77/2021 è stato peraltro oggetto di successive modifiche.*

*La prima con il decreto-legge 24 febbraio 2023 n. 133, richiamato anche dall'art. 225 del nuovo Codice, che ha modificato numerosi provvedimenti normativi, tra cui anche il d.l. n. 76/2020, prorogando, in alcuni casi al 31 dicembre 2023, in altri casi al 31 dicembre 2026, alcune misure di semplificazione per gli interventi PNRR/PNC.*

*La seconda, con il decreto-legge 10 maggio 2023 n. 514, che ha modificato l'art. 108 del nuovo Codice con riferimento al criterio della parità di genere.*

*La terza con il decreto-legge n. 61 del 1° giugno 2023 che, tra l'altro, ha disposto una sospensione temporanea dei termini dei procedimenti e anticipato al 2 giugno 2023 la data di applicazione dell'art. 140, d.lgs. 36/2023 per gli appalti di somma urgenza resi necessari a fronteggiare gli eventi*

*alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023.*

*Da ultimo con il decreto-legge 13 giugno 2023 n. 69 è stato modificato l'art. 48 del d.l. 77/2021 prevedendo che trova applicazione l'articolo 226, comma 5, del Codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36.*

*Alla luce delle disposizioni vigenti, è possibile constatare che il settore della contrattualistica pubblica è governato da norme differenziate a seconda che si tratti di interventi di PNRR/PNC, di procedure avviate con il previgente d.lgs. 50/2016 ovvero di procedure avviate in vigenza del nuovo Codice.*

*L'assetto normativo in essere dopo il 1° luglio 2023 determina pertanto la seguente tripartizione:*

- a) procedure di affidamento avviate entro la data del 30 giugno 2023, c.d. "procedimenti in corso", disciplinate dal vecchio Codice (art. 226, comma 2, d.lgs. 36/2023);*
- b) procedure di affidamento avviate dal 1° luglio 2023 in poi, disciplinate dal nuovo Codice;*
- c) procedure di affidamento relative a interventi PNRR/PNC, disciplinati, anche dopo il 1° luglio 2023, dalle norme speciali riguardanti tali interventi contenute nel d.l. 77/2021 e ss.mm.ii. e dal nuovo Codice per quanto non regolato dalla disciplina speciale.*

*L'Autorità, in relazione alle sopra indicate tre diverse tipologie, ha, quindi, dettato indicazioni puntuali sui diversi regimi di trasparenza da attuare.*

*L'Autorità ha evidenziato, ancora, che: Come sottolineato anche dalla Relazione agli articoli e agli allegati al Codice, la digitalizzazione consente, da un lato, di assicurare efficacia, efficienza e rispetto delle regole e, dall'altro, costituisce misura di prevenzione della corruzione volta a garantire trasparenza, tracciabilità, partecipazione e controllo di tutte le attività.*

*Qualificazione e digitalizzazione costituiscono, quindi, pilastri del nuovo sistema e la loro effettiva, piena, attuazione contribuisce a velocizzare l'affidamento e la realizzazione delle opere, riducendo al contempo i rischi di maladministration mediante la previsione di committenti pubblici dotati di adeguate capacità, esperienza e professionalità e tramite la maggiore trasparenza e tracciabilità delle procedure.*

*Tuttavia, l'aspetto particolarmente rilevante del nuovo Codice è rappresentato dall'inedita introduzione di alcuni principi generali, di cui i più importanti sono i primi tre declinati nel testo, veri e propri principi guida, ossia quelli del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato.*

*Il nuovo Codice enuncia inoltre il valore funzionale della concorrenza e della trasparenza, tutelate non come mero fine ovvero sotto il profilo di formalismi fine a sé stessi, ma come mezzo per la massimizzazione dell'accesso al mercato e il raggiungimento del più efficiente risultato nell'affidamento e nell'esecuzione dei contratti pubblici.*

*Tenuto conto del quadro normativo sopra descritto l'Autorità ha fornito le seguenti precisazioni circa l'applicabilità delle indicazioni in materia di contratti pubblici contenute nella Parte Speciale del PNA 2022 e nel suo Aggiornamento:*

- 1. si applica il PNA 2022 a tutti i contratti con bandi e avvisi pubblicati prima del 1° luglio 2023, ivi inclusi i contratti PNRR;*
- 2. si applica il PNA 2022 ai contratti con bandi e avvisi pubblicati dal 1° luglio 2023 al 31*

*dicembre 2023, limitatamente alle specifiche disposizioni di cui alle norme transitorie e di coordinamento previste dalla parte III del nuovo Codice (da art. 224 a 229);*

3. *si applica il PNA 2022 ai contratti PNRR con bandi e avvisi pubblicati dal 1° luglio 2023, con l'eccezione degli istituti non regolati dal d.l. n. 77/2021 e normati dal nuovo Codice (ad esempio, la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti), per i quali si applica il presente Aggiornamento 2023;*
4. *si applica l'Aggiornamento 2023 ai contratti con bandi e avvisi pubblicati dal 1° luglio 2023, tranne quelli di cui ai precedenti punti 2 e 3.*

L'ANAC nell'Aggiornamento al PNA 2022, approvato con la delibera n. 605/2023, ha enucleato in termini esemplificativi gli eventi rischiosi che possono verificarsi nelle diverse fasi del ciclo di vita dell'appalto ed ha suggerito le corrispondenti misure di prevenzione: ed è sulla base di tali indicazioni che sono state predisposte le tabelle di seguito riportate.

**Tabella 1 - Eventi rischiosi e relative misure di prevenzione relative ad appalti disciplinati dal D.Lgs. 36/2023**

Nuovo Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo 36/2023)		
Norma	Possibili eventi rischiosi	Possibili Misure
<p>Art. 50, d.lgs. 36/2023 Appalti sotto soglia comunitaria</p> <p>In particolare fattispecie di cui al comma 1: per gli appalti di servizi e forniture di importo fino a 140 mila € e lavori di importo inferiore 150 mila € affidamento diretto, anche senza consultazione di più OO.EE.</p>	<p>Possibile incremento del rischio di frazionamento artificioso oppure che il calcolo del valore stimato dell'appalto sia alterato in modo tale da non superare il valore previsto per l'affidamento diretto.</p> <p>Possibili affidamenti ricorrenti al medesimo operatore economico della stessa tipologia di <i>Common procurement vocabulary</i> (CPV), quando, in particolare, la somma di tali affidamenti effettuati su base annuale superi la soglia di 140 mila euro.</p>	<p><b>Si prevedono le seguenti azioni:</b></p> <p>Acquisizione, in sede in report annuale, da parte dei responsabili delle procedure di affidamento delle seguenti dichiarazioni da rendere ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii.:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) di non aver effettuato un frazionamento artificioso dell'appalto;</li> <li>2) di non aver alterato il calcolo del valore stimato dell'appalto in modo tale da non superare il valore previsto per l'affidamento diretto.</li> </ol> <p>Acquisizione, in sede in report annuale, da parte dei responsabili delle procedure di affidamento della seguente dichiarazione da rendere ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii.:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) di non aver effettuato affidamenti ricorrenti al medesimo operatore economico della stessa tipologia di <i>Common procurement vocabulary</i> (CPV), la cui somma su base annuale superi la soglia di 140 mila euro.</li> </ol>
	<p>Condizionamento dell'intera procedura di affidamento ed esecuzione dell'appalto attraverso la nomina di un Responsabile Unico di Progetto (RUP) non in possesso di adeguati requisiti di professionalità ai sensi dell'art. 15, d.lgs. 36/2023 e allegato I.2 al medesimo decreto.</p>	<p><i>Link</i> alla pubblicazione del CV del RUP, se titolari di posizione organizzativa, ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 per far conoscere chiaramente i requisiti di professionalità.</p> <p>Dichiarazione, da rendere ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii. da parte del soggetto che ricopre l'incarico di RUP, o del personale di supporto, delle eventuali situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 16, d.lgs. 36/2023.</p>

<p>Per gli appalti</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- di servizi e forniture di valore compreso tra 140 mila € e la soglia comunitaria;</li> <li>- di lavori di valore pari o superiore a 150.000 € e inferiore a 1 milione di euro ovvero fino alla soglia comunitaria</li> </ul> <p>procedura negoziata ex art. 50, comma 1, lett. c), d, e) del Codice, previa consultazione di almeno 5 o 10 OO.EE., ove esistenti.</p>	<p>Possibile incremento del rischio di frazionamento oppure che il calcolo del valore stimato dell'appalto sia alterato, in modo tale da non superare i valori previsti dalla norma oppure mancata rilevazione o erronea valutazione dell'esistenza di un interesse transfrontaliero certo</p>	<p><b>Si prevedono le seguenti azioni:</b></p> <p>Acquisizione, in sede in report annuale, da parte dei responsabili delle procedure di affidamento delle seguenti dichiarazioni da rendere ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii.:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) di non aver effettuato un frazionamento artificioso dell'appalto;</li> <li>2) di non aver alterato il calcolo del valore stimato dell'appalto in modo tale da non superare il valore previsto per l'affidamento diretto;</li> <li>3) di non rilevato l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo;</li> <li>4) di non aver invitato un numero di operatori economici inferiore a quello previsto dalla norma per le soglie di riferimento.</li> </ol>
<p>Nella scelta degli OO.EE. affidatari tramite l'affidamento diretto e la procedura negoziata si applica un criterio di rotazione degli affidamento</p> <p>NB: La rotazione non si applica quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata (art. 49, comma 5).</p>	<p>Mancata rotazione degli operatori economici, secondo il criterio dei successivi due affidamenti ex art. 49, commi 2 e 4 del Codice, chiamati a partecipare e formulazione di inviti alla procedura ad un numero di soggetti inferiori a quello previsto dalla norma al fine di favorire determinati operatori economici a discapito di altri.</p>	<p>Acquisizione, in sede in report annuale, da parte dei responsabili delle procedure di affidamento della seguente dichiarazione da rendere ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii.:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) di aver attuato correttamente il principio di rotazione degli affidamenti al fine di garantire la parità di trattamento in termini di effettiva possibilità di partecipazione alle gare anche delle micro, piccole e medie imprese inserite negli elenchi.</li> </ol>
<p>Art. 76 Codice Appalti sopra soglia</p> <p>Quando il bando o l'avviso o altro atto equivalente sia adottato dopo il 30 giugno 2023, utilizzo delle procedure negoziate senza bando ex art. 76 del Codice.</p> <p>Art. 62, comma 1, e art. 63, comma 2, d.lgs. n. 36/2023</p> <p>In particolare: per gli appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 140 mila € e lavori di importo inferiore 500 mila € in relazione ai livelli di</p>	<p>Possibile abuso del ricorso alla procedura negoziata di cui agli artt. 76 in assenza del ricorrere delle condizioni e in particolare:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. dell'unicità dell'operatore</li> <li>2. economico (comma 2, lett. b); dell'estrema urgenza da eventi imprevedibili dalla stazione appaltante (comma 2, lett. c).</li> </ol> <p>Possibile incremento del rischio di frazionamento oppure che il calcolo del valore stimato dell'appalto sia alterato in modo tale da non superare le soglie previste dalla norma al fine di poter svolgere le procedure di affidamento in autonomia per favorire determinate imprese nell'assegnazione di commesse.</p>	<p>Utilizzo da parte dei responsabili delle procedure di affidamento dei bandi tipo redatti da ANAC.</p> <p>Chiara e puntuale esplicitazione nella determinazione a contrarre delle motivazioni che hanno indotto la S.A. a ricorrere alle procedure negoziate.</p> <p>Acquisizione, in sede in report annuale, da parte dei responsabili delle procedure di affidamento delle seguenti dichiarazioni da rendere ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii.:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) di non aver effettuato un frazionamento artificioso dell'appalto;</li> <li>2) di non aver alterato il calcolo del valore stimato dell'appalto in modo tale da non superare il</li> </ol>

qualificazione stabiliti dall'art. 63, comma 2, e i criteri stabiliti dall'All. II.4.		valore previsto dalla norma, al fine di poter svolgere le procedure di affidamento in autonomia per favorire determinate imprese nell'assegnazione di commesse.
---	--	---

<p>Art. 44 d.lgs. 36/2023</p> <p>Appalto integrato</p> <p>E' prevista la possibilità per le stazioni appaltanti di procedere all'affidamento di progettazione ed esecuzione dei lavori sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica approvato, ad eccezione delle opere di manutenzione ordinaria.</p>	<p>Rischio connesso all'elaborazione da parte della S.A. di un progetto di fattibilità carente o per il quale non si proceda ad una accurata verifica, confidando nei successivi livelli di progettazione posti a cura dell'impresa aggiudicataria per correggere eventuali errori e/o sopperire a carenze, anche tramite varianti in corso d'opera.</p> <p>Proposta progettuale elaborata dall'operatore economico in un'ottica di massimizzazione del proprio profitto a detrimento del soddisfacimento dell'interesse pubblico sotteso.</p> <p>Incremento del rischio connesso a carenze progettuali che comportino modifiche e/o varianti e proroghe, sia in sede di redazione del progetto esecutivo che nella successiva fase realizzativa, con conseguenti maggiori costi di realizzazione delle opere e il dilatarsi dei tempi della loro attuazione.</p>	<p>Acquisizione, in sede in report annuale, da parte dei responsabili delle procedure di affidamento delle seguenti dichiarazioni da rendere ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii.:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) che in caso di varianti in corso d'opera, l'incremento contrattuale non è uguale o superiore al 50% dell'importo iniziale;</li> <li>2) che in caso di sospensioni l'incremento dei termini non è superiore al 25% di quelli inizialmente previsti;</li> <li>3) che le modifiche e/o variazioni non hanno natura sostanziale anche se contenute nell'importo contrattuale.</li> </ol>
<p>Art. 119, d.lgs. n. 36/2023</p> <p>Disciplina del subappalto</p> <p>È nullo l'accordo con cui sia affidata a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni appaltate, nonché la prevalente esecuzione delle lavorazioni relative alla categoria prevalente e dei contratti ad alta intensità di manodopera.</p>	<p>Incremento dei condizionamenti sulla realizzazione complessiva dell'appalto correlati al venir meno dei limiti al subappalto.</p> <p>Incremento del rischio di possibili accordi collusivi tra le imprese partecipanti a una gara volti a manipolarne gli esiti, utilizzando il meccanismo del subappalto, sia di "primo livello" che di "secondo livello" ove consentito dalla S.A. (subappalto c.d. "a cascata"), come modalità per distribuire i vantaggi dell'accordo ad altri partecipanti alla stessa gara.</p> <p>Rilascio dell'autorizzazione al subappalto in assenza dei controlli previsti dalla norma.</p> <p>Consentire il subappalto a cascata di prestazioni soggette a rischio di infiltrazioni criminali.</p> <p>Comunicazione obbligatoria dell'O.E. relativa ai sub contratti che non sono subappalti ai sensi dell'art. 105, co. 2, del Codice, effettuata con dolo al fine di eludere i controlli più stringenti previsti per il subappalto.</p> <p>Omissione di controlli in sede esecutiva da parte del DL o del DEC sullo svolgimento delle</p>	<p>Sensibilizzazione dei soggetti competenti preposti a mezzo della partecipazione ai corsi obbligatori in materia di anticorruzione volti a dettare linee guida comportamentali sugli adempimenti e la disciplina in materia di subappalto.</p>

	prestazioni dedotte in contratto da parte del solo personale autorizzato con la possibile conseguente prestazione svolta da personale/operatori economici non autorizzati.	
Art. 215, d.lgs. n. 36/2023 e All. V.2  Disciplina del Collegio consultivo tecnico (CCT)  Per servizi e forniture di importo pari o superiore a 1 milione € e per lavori diretti alla realizzazione delle opere pubbliche di importo pari o superiore alle soglie comunitarie è obbligatoria, presso ogni stazione appaltante, la costituzione di un CCT, per la rapida risoluzione delle eventuali controversie in corso di esecuzione, prima dell'avvio dell'esecuzione o entro 10 giorni da tale data	Nomina di soggetti che non garantiscono la necessaria indipendenza rispetto alle parti interessate (SA o impresa) anche al fine di ottenere vantaggi dalla posizione ricoperta.	Acquisizione, in sede in report annuale, da parte dei responsabili delle procedure di affidamento delle seguenti dichiarazioni da rendere ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii.:  1) di aver provveduto alla pubblicazione dei dati relativi ai componenti del Collegio consultivo tecnico ai sensi dell'art. 28 d.lgs. n. 36/2023 (cfr. LLGG MIT sul Collegio consultivo tecnico approvate con Decreto 17 gennaio 2022 n. 12, pubblicate sulla GURI n. 55 del 7 marzo 2022); 2) di aver provveduto a effettuare i controlli sulle dichiarazioni rese ai sensi dell'art. 16 del d.lgs. n. 36/2016 in materia di conflitti di interessi da parte dei componenti del CCT (cfr. anche LLGG MIT sul Collegio consultivo tecnico approvate con Decreto 17 gennaio 2022 n. 12 e Parte speciale, <i>Conflitti di interessi in materia di contratti pubblici</i> , § 3.1, del PNA 2022)

**Tabella 2 - Eventi rischiosi e relative misure di prevenzione relative ad appalti disciplinati dal d.l. n. 77 del 2021 conv. in l. n. 108/2021 (relative ai contratti pubblici finanziati in tutto o in parte con le risorse del PNRR)**

Norme del d.l. n. 77 del 2021 conv. in l. n. 108/2021 relative ai contratti pubblici finanziati in tutto o in parte con le risorse del PNRR		
Norma	Possibili eventi rischiosi	Possibili Misure
Art. 48 co. 3, d.l. n. 77/2021  Per la realizzazione degli investimenti di cui al comma 1 le stazioni appaltanti possono altresì ricorrere alla procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, per i settori ordinari, e di cui all'articolo 125 del medesimo decreto legislativo, per i settori speciali, qualora sussistano i relativi presupposti.	Possibile abuso del ricorso alla procedura negoziata di cui agli artt. 63 e 125 del d.lgs. n. 50/2016 in assenza delle condizioni ivi previste, con particolare riferimento alle condizioni di estrema urgenza derivanti da circostanze imprevedibili, non imputabili alla stazione appaltante, e all'assenza di concorrenza per motivi tecnici.	Chiara e puntuale esplicitazione nella determina a contrarre o atto equivalente delle motivazioni che hanno indotto la S.A. a ricorrere alla procedura negoziata senza bando.  Nel caso di ragioni di estrema urgenza derivanti da circostanze imprevedibili, non imputabili alla stazione appaltante, per cui i termini, anche abbreviati, previsti dalle procedure ordinarie non possono essere rispettati, il richiamo alle condizioni di urgenza non deve essere generico ma supportato da un'analitica trattazione che manifesti l'impossibilità del ricorso alle procedure ordinarie per il rispetto dei tempi di attuazione degli interventi. Nel caso di assenza di concorrenza per motivi tecnici vanno

		puntualmente esplicitate le condizioni/motivazioni dell'assenza.
	<p>Utilizzo improprio della procedura negoziata da parte della stazione appaltante ascrivibile all'incapacità di effettuare una corretta programmazione e progettazione degli interventi.</p> <p>Utilizzo improprio della procedura negoziata da parte della stazione appaltante per favorire un determinato operatore economico.</p>	<p>Acquisizione, in sede in report annuale, da parte dei responsabili delle procedure di affidamento delle seguenti dichiarazioni da rendere ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii.:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) di non aver effettuato un utilizzo improprio della procedura negoziata ascrivibile all'incapacità di effettuare una corretta programmazione e progettazione degli interventi;</li> <li>2) di non aver effettuato un utilizzo improprio della procedura negoziata per favorire un determinato operatore economico.</li> </ol>
<p>Art. 48, co. 4, d.l. n. 77/2021 Per gli affidamenti PNRR, PNC e UE è stata estesa la norma che consente, in caso di impugnativa, l'applicazione delle disposizioni processuali relative alle infrastrutture strategiche (art. 125 d.lgs. n. 104/2010), le quali - fatte salve le ipotesi di cui agli artt. 121 e 123 del citato decreto - limitano la caducazione del contratto, favorendo il risarcimento per equivalente.</p>	<p>Nomina come titolare del potere sostitutivo di soggetti che versano in una situazione di conflitto di interessi.</p>	<p>Dichiarazione - da parte del soggetto titolare del potere sostitutivo per la procedura rispetto alla quale viene richiesto il suo intervento - delle eventuali situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 16, d.lgs. n. 36/2023.</p> <p><i>Link</i> alla pubblicazione, ai sensi dell'art. 35, lett. m), del d.lgs. n. 33/2013, sul sito istituzionale della stazione appaltante, del nominativo e dei riferimenti del titolare del potere sostitutivo, tenuto ad attivarsi qualora decorrano inutilmente i termini per la stipula, la consegna lavori, la costituzione del Collegio Consultivo Tecnico, nonché altri termini anche endo- procedimentali.</p> <p>Dichiarazione, da parte del soggetto titolare del potere sostitutivo per la procedura rispetto alla quale viene richiesto il suo intervento, delle eventuali situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 16 del d.lgs. n. 36/2023.</p>

<p>Art. 50, co. 4, d.l. 77/2021 Premio di accelerazione</p> <p>È previsto che la stazione appaltante preveda nel bando o nell'avviso di indizione della gara dei premi di accelerazione per ogni giorno di anticipo della consegna dell'opera finita, da conferire mediante lo stesso procedimento utilizzato per le applicazioni delle penali.</p> <p>È prevista anche una deroga all'art. 113-bis del Codice dei Contratti pubblici al fine di prevedere delle penali più aggressive in caso di ritardato adempimento.</p>	<p>Corresponsione di un premio di accelerazione in assenza del verificarsi delle circostanze previste dalle norme.</p> <p>Accordi fraudolenti del RUP o del DL con l'appaltatore per attestare come concluse prestazioni ancora da ultimare al fine di evitare l'applicazione delle penali e/o riconoscere il premio di accelerazione.</p>	<p>Comunicazione tempestiva da parte dei soggetti deputati alla gestione del contratto (RUP, DL e DEC) del ricorrere delle circostanze connesse al riconoscimento del premio di accelerazione.</p> <p>Sensibilizzazione dei soggetti competenti preposti a mezzo della partecipazione ai corsi obbligatori in materia di anticorruzione volti a dettare linee guida comportamentali sugli adempimenti e la disciplina in materia di subappalto.</p>
<p>Art. 53, d.l. n. 77/2021</p> <p>Semplificazione degli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR e in materia di procedure di <i>e-procurement</i> e acquisto di beni e servizi informatici.</p> <p>In applicazione della norma in commento le stazioni appaltanti possono ricorrere alla procedura negoziata anche per importi superiori alle soglie UE, per affidamenti aventi ad oggetto l'acquisto di beni e servizi informatici, in particolare basati sulla tecnologia <i>cloud</i>, nonché servizi di connettività, la cui determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2026, anche ove ricorra la rapida obsolescenza tecnologica delle soluzioni disponibili tale da non consentire il ricorso ad altra procedura di affidamento.</p>	<p>Improprio ricorso alla procedura negoziata piuttosto che ad altra procedura di affidamento per favorire determinati operatori economici per gli appalti sopra soglia.</p>	<p>Chiara e puntuale esplicitazione nella determina a contrarre o atto equivalente delle motivazioni che hanno indotto la S.A. a ricorrere alla procedura negoziata, anche per importi superiori alle soglie UE</p>

In particolare in relazione all'Art. 52. (**Controllo sul possesso dei requisiti**) del D.Lgs. 36/2023, che recita:

1. *Nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno.*

2. *Quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.*

Si definisce come segue la METODOLOGIA PER LA VERIFICA A CAMPIONE acquisendo i seguenti documenti: DURC, Casellario giudiziale, Carichi pendenti dell'operatore economico e Visura Camerale:

- MODALITA' OPERATIVA: Estrazione a campione del 10% degli affidamenti effettuati attraverso l'utilizzo di software di generatori di numeri casuali, con arrotondamento per difetto se la prima cifra decimale è inferiore o uguale a 5, per eccesso se la prima cifra decimale è maggiore a 5, precisando che, qualora a seguito dell'arrotondamento, un'Area/Servizio non abbia un numero sufficiente di provvedimenti da sottoporre a verifica, verrà comunque estratto almeno un provvedimento, anche se l'unico nel periodo di tempo prestabilito.
- CADENZA TEMPORALE: L'attività di verifica viene svolta al termine di ciascun semestre.
- INDIVIDUAZIONE DELL'UFFICIO PER LE OPERAZIONI DI ESTRAZIONE: Ciascun Responsabile dei Servizi/Aree provvede alla verifica in relazione ai provvedimenti di propria competenza e entro 30 gg dall'avvenuta estrazione, solo in caso di esito negativo, fornisce al Segretario Comunale informazioni in merito agli adempimenti consequenziali.

## **Fase 5 – Monitoraggio**

La fase conclusiva della gestione del rischio è finalizzata alla verifica dell'efficacia dei sistemi di prevenzione adottati e, quindi, alla successiva messa in atto di ulteriori strategie di prevenzione.

Il riscontro dell'adeguatezza dei sistemi di prevenzione adottati avviene attraverso i controlli previsti dai regolamenti comunali vigenti, ai sensi e per gli effetti di cui al D.L.n.174/2012, convertito in legge n.213/2012 e attraverso il monitoraggio e le attestazioni trimestrali.

Entro il 30 giugno ed entro il 30 novembre di ogni anno, i Responsabili di Settore presentano al Responsabile della prevenzione della corruzione, una relazione sulle attività poste in essere in merito all'attuazione effettiva delle regole di legalità o integrità nonché sui risultati realizzati in esecuzione del piano triennale della prevenzione e sulle proposte di ulteriori misure di prevenzione, utili ai fini dell'aggiornamento del Piano anticorruzione.

In particolare, nella relazione annuale i responsabili del settore espongono in merito all'attuazione delle misure generali e trasversali. In caso di mancato rispetto dei tempi procedurali, nella relazione i Responsabili evidenziano: il numero dei procedimenti per i quali non sono stati rispettati i tempi di conclusione dei procedimenti e la percentuale rispetto al totale dei procedimenti istruiti nel periodo di riferimento; i procedimenti per i quali non è stato rispettato l'ordine cronologico di trattazione; le motivazioni che non hanno consentito il rispetto dei termini per la conclusione dei procedimenti e l'ordine cronologico di trattazione; le misure adottate per ovviare ai ritardi nella conclusione dei procedimenti e le sanzioni applicate per il mancato rispetto dei termini.

La relazione dovrà tenere conto anche delle prescrizioni derivanti dal piano triennale della trasparenza.

### **2.3.4 La trasparenza**

La trasparenza rappresenta uno strumento fondamentale, una leva importante per la prevenzione della corruzione e di efficienza dell'azione amministrativa: garantisce infatti un più efficace controllo sociale, una maggiore responsabilizzazione del personale e diventa un importante deterrente rispetto a condotte non conformi. Le misure di trasparenza pertanto, contribuiscono anch'esse alla generazione e protezione del valore pubblico mediante la riduzione del rischio di una sua erosione a causa dei rischi corruttivi.

La disciplina della trasparenza rientra nei livelli essenziali delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 117, comma 2, lettera m), della Costituzione, oggetto della competenza esclusiva del legislatore statale. L'attuazione di tale disciplina richiede, infatti, modalità tendenzialmente uniformi in ciascuna amministrazione su tutto il territorio nazionale.

In attuazione della delega contenuta nell'art. 1, comma 35 della legge 06.11.2012, n. 190, recante disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione, il Governo ha adottato il D.Lgs. 14.03.2013, n. 33, di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.

Nel D.Lgs. 33/2013 la trasparenza é intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.

Nella logica del decreto, la trasparenza favorisce la partecipazione dei cittadini all'attività delle pubbliche amministrazioni ed è funzionale a tre scopi:

- a. sottoporre al controllo diffuso ogni fase dei procedimenti;
- b. assicurare la conoscenza, da parte dei cittadini, dei servizi resi dalle amministrazioni, delle loro caratteristiche quantitative e qualitative nonché delle loro modalità di erogazione;
- c. prevenire fenomeni corruttivi e promuovere la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità.

Tutti i documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi del D.Lgs. 33/2013 sono pubblici e chiunque ha diritto di conoscerli, di fruirne gratuitamente, di utilizzarli e riutilizzarli. I documenti contenenti atti oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente sono pubblicati tempestivamente sul sito istituzionale dell'amministrazione per un periodo di 5 anni, decorrenti dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello da cui decorre l'obbligo di pubblicazione, e comunque fino a che gli atti pubblicati producono i loro effetti, fatti salvi i diversi termini previsti dalla normativa in materia di trattamento dei dati personali e dello stesso D.Lgs. n. 33/2013. Alla scadenza del termine, le informazioni e i dati sono comunque conservati all'interno di distinte sezioni del sito di archivio, collocate e segnalate nell'ambito della sezione «Amministrazione trasparente».

Ogni Pubblica amministrazione adotta un Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, da aggiornare annualmente

Con il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità per gli anni 2023/2025 il Comune di Biccari, in applicazione e specificazione del Piano triennale 2023-2025 per la prevenzione della corruzione, rende quindi note le iniziative che si prevede di attuare e di avviare, nell'arco triennale di attività al fine di garantire un duplice profilo di Trasparenza dell'azione amministrativa:

- **un profilo “statico”**, consistente essenzialmente nella pubblicità di categorie di dati individuate dal legislatore per finalità di controllo sociale da parte della cittadinanza e degli utenti in generale;
- **un profilo “dinamico”**, direttamente collegato alla prevenzione della corruzione ed alla performance: la pubblicità dei dati inerenti all'organizzazione e all'erogazione dei servizi al pubblico si inserisce strumentalmente nell'ottica di fondo della “legalità” e del “miglioramento continuo”. Il coinvolgimento degli stakeholder e del loro apporto partecipativo, concorre e agevola il raggiungimento dei medesimi obiettivi.

Il Comune di Biccari quindi, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di legalità, buon andamento e imparzialità, programma di sviluppare e completare positive iniziative ed attività già avviate negli anni precedenti e di avviarne nuove utili e necessarie a garantire i suddetti obiettivi e un livello massimo di trasparenza applicato anche alle fasi cruciali e strategiche del ciclo di gestione della performance, come specificamente previsto nel D.Lgs. 27.10.2009, n.150.

Corollario di tale programmazione è la pubblicazione di tutta una serie di dati e informazioni che favorisca un rapporto diretto fra il cittadino e la pubblica amministrazione, nonché una gestione ottimale delle risorse pubbliche, al fine di garantire:

- un adeguato livello di trasparenza, intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione;
- la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità al fine di prevenire ed eventualmente disvelare situazioni in cui possano annidarsi forme di illecito e di conflitto di interessi.

Le iniziative, organizzate secondo “profili di trasparenza”, pianificate secondo un’ottica di breve (1 anno) e medio (3 anni) periodo dal Comune di Biccari, sono volte a dare piena attuazione del diritto di accesso civico del cittadino, espressione dei principi di pubblicità e trasparenza. Al potere di controllo riconosciuto al cittadino dalla legge 241/1990 si aggiunge dunque questa nuova forma di accesso che mira, da un lato ad alimentare il rapporto di fiducia fra gli utenti/cittadini e le pubbliche amministrazioni, dall’altro a promuovere la cultura della legalità, nonché la prevenzione di fenomeni corruttivi. Tale diritto di accesso civico risulta esteso anche a coloro che non sono portatori di alcun interesse giuridico qualificato (diretto, concreto e attuale).

Il Comune di Biccari, nel redigere tale documento programmatico, si impegna innanzitutto a prediligere una tipologia di scrittura tesa alla semplificazione, all’usabilità e all’immediata comprensione da parte di qualsiasi cittadino.

In relazione all’accesso ai dati a pubblicazione obbligatoria, esso deve avvenire in modalità diretta ed immediata, senza autenticazione ed identificazione, con garanzia di fruizione gratuita, di usabilità e riusabilità e comunque nel rispetto dei principi sul trattamento dei dati personali e dei correlati limiti posti dal legislatore a tutela degli stessi.

Nel programma trovano spazio, inoltre tutte le iniziative organizzative diverse dalla pubblicazione obbligatoria dei dati, indicate già nel Piano triennale di prevenzione della corruzione ed in altri documenti programmatici e regolamenti comunali vigenti (regolamento comunale disciplinante il procedimento amministrativo, regolamento comunale dei controlli interni, relazione previsionale e programmatica, piano degli obiettivi/piano performance, ed altri).

## **FASI, ATTIVITÀ E SOGGETTI COMPETENTI**

Il Programma triennale e relativo aggiornamento annuale è redatto e proposto dal Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione (Segretario comunale).

L’adozione del Programma triennale, sentite le associazioni rappresentate nel Consiglio nazionale dei consumatori e degli utenti, o il suo aggiornamento rientra nella competenza della Giunta comunale, che deve provvedere entro il termine di approvazione del PIAO.

Il Programma indica gli obiettivi di trasparenza ed è un Programma triennale "a scorrimento" idoneo a consentire il costante adeguamento dello stesso.

All’attuazione del Programma concorrono i responsabili dei settori.

Il "Responsabile della redazione del dato" è il soggetto tenuto all’individuazione, elaborazione (tramite calcoli, selezione, aggregazione di dati ecc.), aggiornamento, verifica dell’"usabilità", pubblicazione dei dati forniti nella sezione "Amministrazione aperta". Ciascun Responsabile di settore organizzativo è Responsabile della redazione e dell’inserimento dei dati relativi a procedimenti di competenza del settore stesso e della qualità dei dati pubblicati. Il responsabile della redazione del dato può individuare altro dipendente responsabile dell’inserimento dei dati stessi riferiti al settore di competenza.

Il "Responsabile per la trasparenza" svolge stabilmente un’attività di controllo sull’adempimento, da parte dei Responsabili della redazione del dato degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, sul rispetto dei termini stabiliti, sulla qualità dei dati pubblicati, e segnala al Nucleo di Valutazione, all’Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all’ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione.

Il Responsabile per la trasparenza provvede a redigere e sottoporre alla Giunta comunale l’aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità, di regola annualmente e comunque in tutti i casi in cui modifiche organizzative lo richiedano.

Il Responsabile per la trasparenza è tenuto alla pubblicazione tempestiva nel sito internet istituzionale del Programma aggiornato.

## LA SELEZIONE DEI DATI DA PUBBLICARE

Il Comune ha da tempo provveduto alla realizzazione di un sito internet istituzionale, all'interno del quale è inserito il blocco denominato "Amministrazione trasparente", nel quale confluiranno tutti i dati informativi, in relazione ai quali è prescritto l'obbligo di pubblicazione, nelle sotto-sezioni di primo e di secondo livello indicate nell'allegato al D.Lgs. 14.03.2013, n. 33. L'elenco dei contenuti indicati per ogni sotto-sezione dal D.Lgs. 33/2013 rappresentano i contenuti minimi che devono essere presenti. Per questi motivi nell'ambito del suddetto blocco confluiscono anche contenuti non strettamente richiamati dal D.Lgs. 33/2013, ma comunque previsti da altre norme e riconducibili all'argomento a cui si riferisce la sotto-sezione stessa, ritenuti utili per garantire un maggior livello di trasparenza.

La sezione del sito istituzionale denominata «Amministrazione trasparente» è organizzata in sotto-sezioni all'interno delle quali devono essere inseriti i documenti, le informazioni e i dati previsti dal D.Lgs. 33/2013.

La sezione "Amministrazione trasparente" deve essere organizzata in modo che cliccando sull'identificativo di una sotto-sezione sia possibile accedere ai contenuti della sotto-sezione stessa, o all'interno della stessa pagina "Amministrazione trasparente" o in una pagina specifica relativa alla sotto-sezione. L'obiettivo di questa organizzazione è l'associazione univoca tra una sotto-sezione e uno specifico in modo che sia possibile raggiungere direttamente dall'esterno la sotto-sezione di interesse. A tal fine è necessario che i collegamenti ipertestuali associati alle singole sotto-sezioni siano mantenute invariate nel tempo, per evitare situazioni di "collegamento non raggiungibile" da parte di accessi esterni.

L'elenco dei contenuti indicati per ogni sotto-sezione sono da considerarsi i contenuti minimi che devono essere presenti nella sotto-sezione stessa, ai sensi del presente decreto. In ogni sotto-sezione possono essere comunque inseriti altri contenuti, riconducibili all'argomento a cui si riferisce la sotto-sezione stessa, ritenuti utili per garantire un maggior livello di trasparenza. Eventuali ulteriori contenuti da pubblicare ai fini di trasparenza e non riconducibili a nessuna delle sotto-sezioni indicate devono essere pubblicati nella sotto-sezione "Altri contenuti".

Nel caso in cui sia necessario pubblicare nella sezione "Amministrazione trasparente" informazioni, documenti o dati che sono già pubblicati in altre parti del sito, è possibile inserire, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", un collegamento ipertestuale ai contenuti stessi, in modo da evitare duplicazione di informazioni all'interno del sito dell'amministrazione. L'utente deve comunque poter accedere ai contenuti di interesse dalla sezione "Amministrazione trasparente" senza dover effettuare operazioni aggiuntive.

In merito agli adempimenti sulla Trasparenza, l'ANAC è intervenuta recentemente con la delibera n. 7 del 17 gennaio 2023, con cui nel disporre il rinnovamento della prevenzione della corruzione e della trasparenza in materia di contratti pubblici, ha imposto l'adeguamento immediato degli obblighi concernenti la sotto-sezione "Bandi di gara e contratti" delle sezioni Amministrazione Trasparente e Società Trasparente dei portali istituzionali degli Enti pubblici.

A partire dall'anno 2023 la sezione "Bandi di gara e contratti" dell'Amministrazione Trasparente deve comprendere le seguenti voci:

- Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare
- Atti relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture
- Trasparenza nella partecipazione di portatori di interessi e dibattito pubblico
- Avvisi di pre-informazione
- Delibere a contrarre
- Avvisi e bandi
- Procedure negoziate afferenti agli investimenti pubblici finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC e dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea
- Commissione giudicatrice

- Avvisi relativi all'esito della procedura
- Avviso sui risultati della procedura di affidamento diretto
- Avviso di avvio della procedura e avviso sui risultati della aggiudicazione di procedure negoziate senza bando
- Verbali delle commissioni di gara
- Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici, nel PNRR e nel PNC
- Contratti
- Collegi consultivi tecnici
- Fase esecutiva
- Resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione
- Concessioni e partenariato pubblico privato
- Affidamenti diretti di lavori, servizi e forniture di somma urgenza e di protezione civile
- Affidamenti in house
- Elenchi ufficiali di operatori economici riconosciuti e certificazioni
- Progetti di investimento pubblico

### Le nuove modalità di pubblicazione

L'ANAC ha infine rivisto anche le modalità di pubblicazione, che d'ora in poi dovranno seguire queste regole:

- non dovranno più avvenire sui siti delle amministrazioni in ordine temporale di emanazione degli atti
- le pubblicazioni dovranno invece essere ordinate per tipologia di appalto, in modo che l'utente e il cittadino possano conoscere l'evolversi di un contratto pubblico, con allegati tutti gli atti di riferimento.

Si dà atto che la Sezione Amministrazione Trasparente del Sito Istituzionale di questo Ente è stata debitamente adeguata alle disposizioni di cui alla delibera ANAC n. 7 del 17 gennaio 2023, sopra citata.

Si rappresenta, altresì, che l'ANAC con deliberazione n. 495 del 25/09/2024 ha, altresì, approvato 3 schemi di pubblicazione ai sensi dell'art. 48 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai fini dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione di cui al medesimo decreto di cui agli artt. 4-bis (utilizzo delle risorse pubbliche), 13 (organizzazione) e 31 (controlli su attività e organizzazione) del citato decreto, assegnando alle Amministrazioni il termine di 12 mesi per provvedere all'aggiornamento delle sezioni AT rispetto ai predetti schemi.

Questo Ente, pertanto, si impegna ad effettuare l'aggiornamento di cui sopra nel termine assegnato.

### **LA QUALITÀ DEI DATI PUBBLICATI**

La trasparenza impone l'esigenza di assicurare adeguata qualità delle informazioni da diffondere, e tanto non può costituire motivo o giustificazione per l'omessa o ritardata pubblicazione dei dati, delle informazioni e dei documenti.

La qualità delle informazioni riportate nel sito istituzionale, deve essere garantita dai responsabili della redazione del dato, assicurando nella pubblicazione:

- a) l'integrità: presenza e consistenza degli elementi relativi all'interezza e funzionalità del dato;
- b) il costante aggiornamento: per ogni dato, il responsabile della redazione del dato deve indicare la data di pubblicazione e di aggiornamento ed il periodo di tempo a cui si riferisce; l'aggiornamento del dato deve essere garantito senza soluzione di continuità;
- c) la completezza: i dati devono essere pubblicati senza omissioni con tutti gli elementi costitutivi, ad eccezione dei casi in cui tali documenti contengano dati personali di vietata o inopportuna diffusione anche in applicazione del principio di pertinenza e non eccedenza dei dati stessi;

- d) la tempestività: la pubblicazione dei dati ed informazioni deve avvenire in tempi tali perchè possa essere utilmente fruita dall'utenza;
- e) la semplicità di consultazione, eliminando complessità e complicazioni;
- f) la comprensibilità: il contenuto dei dati deve essere esplicitato in modo chiaro;
- g) l'omogeneità, affinità, uniformità;
- h) la facile accessibilità;
- i) la conformità ai documenti originali in possesso dell'Amministrazione;
- j) l'indicazione della loro provenienza;
- k) formati di tipo aperto e la riutilizzabilità, senza ulteriori restrizioni diverse dall'obbligo di citare la fonte e di rispettarne l'integrità.

In coerenza con quanto previsto dalle “Linee Guida Siti Web”:

- è prevista l'adozione, previo adeguato aggiornamento del portale a cura del soggetto affidatario del servizio che il Responsabile della trasparenza deve prontamente segnalare ed esigere in virtù del contratto in essere, di formato aperto standard e facilmente interpretabile sia da un utente, sia da un programma software e pubblicazione degli eventuali file di specifica;
- l'informazione deve essere raggiungibile in modo diretto dalla pagina dove le informazioni di riferimento sono riportate;
- ogni contenuto informativo pubblicato (pagine web, file ecc) deve essere contestualizzato in modo puntuale: deve essere evidente il riferimento all'intervallo temporale di riferimento, e al settore organizzativo (dipartimento, divisione, ufficio ecc) responsabile della pubblicazione/elaborazione di quel determinato contenuto;
- deve essere garantita agli utenti e alla cittadinanza la possibilità di fornire feedback sui contenuti pubblicati, valutazioni relative la qualità degli stessi (correttezza, completezza, tempestività, ed altri prima indicati) o quesiti vari al fine di accrescere il loro livello di coinvolgimento, aiutare il Comune a garantire con continuità un alto livello di servizio erogato e quindi di diffondere nei cittadini la consapevolezza della disponibilità delle informazioni sull'amministrazione stessa e sul suo funzionamento.

## **ACCESSO CIVICO**

### **Il nuovo accesso civico e gli altri diritti di accesso ai documenti amministrativi**

Il 29/12/2016 sono state emanate, e pubblicate sul sito dell'ANAC, le linee guida definitive in materia di accesso civico;

Fino al 2013 nel nostro ordinamento il diritto di accesso agli atti era previsto, oltre che da alcune norme speciali, dagli art. 24 e seg. della legge 07/08/1990, n. 241 e regolamentato dal DPR 12/04/2006, n. 184.

Con l'emanazione del D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 è stato introdotto l'accesso civico limitato a tutti gli atti che devono essere pubblicati in Amministrazione Trasparente, cioè sul sito internet istituzionale di questo comune.

Il D.lgs. 25/05/2016, n.97, modificando il D.lgs.33/2013, introduce l'accesso civico generalizzato, senza alcuna limitazione soggettiva e nei confronti di tutti gli atti della pubblica amministrazione e non solo a quelli di “Amministrazione Trasparente”

Resta ferma ed autonoma la disciplina dell'accesso agli atti di gara, come specificamente regolamentata dall'art. 35 del Nuovo codice dei Contratti Pubblici D.Lgs n. 36/2023.

Come indicato dall'ANAC (Delibera n. 1309 del 28 dicembre 2016 - Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5, co. 2, D.Lgs. n. 33/2013), le tre distinte tipologie di accesso devono essere oggetto di specifica regolamentazione, "con il fine... di evitare comportamenti disomogenei tra uffici della stessa amministrazione". L'ANAC raccomanda, dal punto di vista organizzativo, di "concentrare la competenza a decidere in un unico ufficio, che, ai fini istruttori, dialoga con gli uffici che detengono i dati richiesti".

In particolare, sussistono i seguenti limiti: a) non è ammissibile una richiesta esplorativa, volta semplicemente a "scoprire" di quali informazioni l'amministrazione dispone; b) le richieste non devono essere generiche, ma consentire l'individuazione del dato, del documento o dell'informazione, con riferimento, almeno, alla loro natura e al loro oggetto; c) non è ammissibile la richiesta di accesso per "un numero manifestamente irragionevole di documenti, imponendo così un carico di lavoro tale da paralizzare, in modo molto sostanziale, il buon funzionamento dell'amministrazione".

Inoltre, occorre distinguere fra "eccezioni assolute e relative" all'accesso generalizzato. Precisamente:

□ a) Le eccezioni assolute, in presenza delle quali la singola amministrazione è tenuta a negare l'accesso, sono imposte da una norma di legge per "tutelare interessi prioritari e fondamentali" (art. 5-bis, comma 3: segreti di Stato od altri casi previsti dalla legge).

□ b) Le eccezioni relative, in presenza delle quali la singola Pa può negare l'accesso valutando caso per caso, si configurano quando è dimostrabile che la diffusione dei dati, documenti e informazioni richiesti potrebbe determinare un "probabile pregiudizio concreto ad alcuni interessi pubblici e privati di particolare rilievo giuridico".

□ Precisamente, l'accesso generalizzato è rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela dei seguenti interessi:

- interessi pubblici inerenti a:

a) la sicurezza pubblica e l'ordine pubblico;

b) la sicurezza nazionale;

c) la difesa e le questioni militari;

d) le relazioni internazionali;

e) la politica e la stabilità finanziaria ed economica dello Stato;

f) la conduzione di indagini sui reati e il loro perseguimento;

g) il regolare svolgimento di attività ispettive.

- interessi privati:

a) la protezione dei dati personali, in conformità con la disciplina legislativa in materia;

b) la libertà e la segretezza della corrispondenza;

c) gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.

### **1. Gli altri diritti di accesso**

Va preventivamente sottolineato che la materia del diritto di accesso rimane regolamentata anche da alcune norme speciali, che hanno delineato, dal 1990 in poi una sorta di rivoluzione copernicana della PA, che raggiunge il suo apice con l'accesso civico.

Si è passato dal previgente al 1990 "segreto d'ufficio" opposto a qualsiasi richiesta di informazione dei cittadini, al diritto di accesso per la tutela di una propria posizione soggettiva della legge n. 241/1990 alla definitiva disposizione rispetto all'accesso generalizzato a tutti gli atti senza alcuna motivazione del D.lgs. n. 33/2013.

In questo contesto di riforma "continua e permanente" della PA rimangono ancora applicabili i seguenti istituti:

### **2. Il diritto di accesso del consigliere comunale**

Previsto dal D.Lgs. 18/08/2000 n. 267: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali": Art. 43 - *Diritti dei consiglieri.*

*I consiglieri comunali hanno diritto di ottenere dagli uffici del comune, nonché dalle loro aziende ed enti dipendenti, tutte le notizie e le informazioni in loro possesso, utili all'espletamento del proprio mandato. Essi sono tenuti al segreto nei casi specificamente determinati dalla legge*

### **3. Accesso ai propri dati personali detenuti da chiunque in una banca dati cartacea o informatica**

Previsto dal D.Lgs. 30/06/2003 n. 196: "Codice in materia di protezione dei dati personali": Art. 7 - *Diritto di accesso ai dati personali ed altri diritti.*

Ciascuno, nei confronti di chiunque, ha diritto di ottenere la conferma dell'esistenza o meno di dati personali che lo riguardano, anche se non ancora registrati, e la loro comunicazione in forma intelligibile.

#### **4. Accesso dell'avvocato ai dati della PA per le indagini difensive**

Previsto da Codice di Procedura Penale: art. 391-quater - Richiesta di documentazione alla pubblica amministrazione.

Ai fini delle indagini difensive, il difensore può chiedere i documenti in possesso della pubblica amministrazione e di estrarne copia a sue spese; l'istanza deve essere rivolta all'amministrazione che ha formato il documento o lo detiene stabilmente.

In caso di rifiuto da parte della pubblica amministrazione, il difensore può richiedere al PM che si attivi e che l'accesso venga ordinato dal GIP.

#### **5 Accesso ambientale**

Previsto dal D.Lgs. 19/08/2005 n. 195 - Attuazione della direttiva 2003/4/CE sull'accesso del pubblico all'informazione ambientale: Art. 3 - Accesso all'informazione ambientale su richiesta.

*Si intende "informazione ambientale": qualsiasi informazione disponibile in forma scritta, visiva, sonora, elettronica od in qualunque altra forma materiale concernente lo stato degli elementi dell'ambiente.*

Secondo questo decreto la P.A. deve rendere disponibile l'informazione ambientale detenuta a chiunque ne faccia richiesta, senza che questi debba dichiarare il proprio interesse.

Il decreto spiega e disciplina questo importante diritto dei cittadini.

#### **6. Accesso sugli appalti**

Previsto dal D.Lgs. 31/03/2023 n.36 "codice degli appalti": Art. 35 - Accesso agli atti e riservatezza.

Il diritto di accesso agli atti delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, ivi comprese le candidature e le offerte, è disciplinato dagli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241. Il diritto di accesso agli atti del processo di asta elettronica può essere esercitato mediante l'interrogazione delle registrazioni di sistema informatico che contengono la documentazione in formato elettronico dei detti atti ovvero tramite l'invio ovvero la messa a disposizione di copia autentica degli atti.

L'ANAC e gli altri organismi ministeriali stanno mettendo a punto un sistema centrale per costituire una banca dati su tutte le forniture pubbliche.

#### **7. Accesso e riservatezza dei dati personali**

Sullo sfondo di queste novità normative, c'è sempre stato il problema della riservatezza dei dati personali: "come è possibile rendere pubblici i documenti contenenti dati personali, che sono per definizione riservati?"

Questo interrogativo, al di là del tema trattato in questo documento, è ancora più evidente per quanto attiene all'accesso civico, dove non serve neppure alcuna motivazione.

In realtà il legislatore ha infatti previsto, sia nell'accesso civico che in quello ordinario, la notifica ai controinteressati, che si basa sull'art. 3 del D.P.R. 12-4-2006 n. 184 - Regolamento recante disciplina in materia di accesso ai documenti amministrativi e ha posto dei limiti alla pubblicazione di dati personali, quali, ad esempio, la corresponsione di contributi per ragioni di salute.

Ogni cittadino che ritiene violati i suoi diritti di riservatezza su suoi dati che altri cittadini o altre amministrazioni hanno interesse a visionare, potrà in ogni momento opporsi con un'adeguata e motivata nota al comune.

#### **8. Il "freedom of information act" (FOIA)**

Con il D.lgs. n. 97/2016 è stata modificata sia la "legge anticorruzione" che il "decreto trasparenza", questa norma è stata definita, forse un po' impropriamente "FOIA", acronimo della locuzione inglese "freedom of information act", molto più semplicemente: "la norma per la libertà di informazione".

La riforma, in ogni caso, apporta ai diritti dei cittadini delle nuove opportunità.

#### **9. L'accesso civico generalizzato**

Con la nuova definizione, l'accesso civico si configura come diritto ulteriore sia al diritto di accesso che all'amministrazione trasparente, nel senso che è molto più ampio per diventare generalizzato nei

confronti di ogni “documento, informazione o dato” detenuto dalla pubblica amministrazione. In questo caso dunque:

- Basta un’istanza senza motivazione
- Non serve indicare alcun interesse personale per tutelare una situazione giuridicamente rilevante

#### **10. Le esclusioni all’accesso civico generalizzato**

La norma ha previsto delle cautele, di seguito riportate, ma ha anche ulteriormente previsto, all’art. 5 bis comma 6:

“Ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all’accesso civico di cui al presente articolo, l’Autorità nazionale anticorruzione, [...], adotta linee guida recanti indicazioni operative.”

L’ANAC ha emanato le linee guida con delibera n. 1309 del 28/12/2016

#### **11. L’esercizio dell’accesso civico – l’istanza**

L’obbligo, previsto dalla normativa vigente in capo al comune e alle altre pubbliche amministrazioni, di pubblicare documenti, informazioni o dati comporta il diritto di chiunque di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione. Il diritto di accesso civico generalizzato prevede inoltre il diritto di accedere direttamente ad ulteriori documenti o informazioni semplicemente “detenute” dal comune.

È necessario che il cittadino faccia un’istanza di accesso civico, con cui identifica i dati, le informazioni o i documenti richiesti. Per l’istanza la norma non richiede motivazione e può essere trasmessa alternativamente con le modalità di cui all’art. 38 del DPR 28/12/2000 n. 445 (cartacea con firma di fronte al dipendente addetto o con allegata copia del documento di identità) o con quelle degli artt. 64 e 65 del D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 (Istanze e dichiarazioni presentate alle pubbliche amministrazioni per via telematica)

#### **12 L’avvio del procedimento e la chiusura “semplice”**

L’ufficio protocollo comunale a cui perviene l’istanza, salvo che non venga subito presentata al dipendente addetto, dovrà trasmetterla tempestivamente al responsabile del procedimento, che andrà individuato tra:

- L’ufficio che detiene i dati, le informazioni o i documenti;
- Ufficio relazioni con il pubblico;
- Ufficio indicato nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito istituzionale;
- Al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, ove l’istanza abbia a oggetto dati, informazioni o documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria”

Costui dovrà fare, alternativamente, una delle tre cose:

- Rigettare la stessa per manifesta improcedibilità ex art. 2 della legge 07/08/1990, n. 241.
- Accogliere immediatamente l’istanza.
- Dare avvio al procedimento per il reperimento delle informazioni/atti e informare gli eventuali controinteressati

Al comma 5 dell’art. 5 del D.lgs. 14/03/2013, n. 33 come modificato ed integrato si dice che:

“Fatti salvi i casi di pubblicazione obbligatoria, l’amministrazione cui è indirizzata la richiesta di accesso, se individua soggetti controinteressati è tenuta a dare comunicazione agli stessi, mediante invio di copia con raccomandata con avviso di ricevimento, o per via telematica per coloro che abbiano consentito tale forma di comunicazione”

I diritti che il comune deve tutelare avvisando i controinteressati sono:

- la protezione dei dati personali;
- la libertà e la segretezza della corrispondenza;
- gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d’autore e i segreti commerciali.

L’accesso civico è denegato inoltre con provvedimento motivato quando è necessario tutelare:

- la sicurezza pubblica e l’ordine pubblico;
- la sicurezza nazionale;
- la difesa e le questioni militari;

- le relazioni internazionali;
- la politica e la stabilità finanziaria ed economica dello Stato;
- la conduzione di indagini sui reati e il loro perseguimento;
- il regolare svolgimento di attività ispettive.

### **13. La chiusura del procedimento dopo l'avviso ai controinteressati**

Il procedimento di accesso civico deve concludersi con provvedimento espresso e motivato nel termine di trenta giorni dalla presentazione dell'istanza con la comunicazione al richiedente e agli eventuali controinteressati.

Il provvedimento finale deve essere motivato e deve avere l'indicazione dei soggetti e delle modalità di effettuare ricorso.

Potrebbe essere necessario né accogliere pienamente né denegare completamente l'istanza; in analogia con il diritto di accesso, si potrà con un apposito provvedimento da notificare/inviare a chi ha fatto l'istanza:

- Differire ad altro momento il rilascio di quanto richiesto;
- Limitare il rilascio solo ad alcuni degli atti e provvedimenti richiesti

### **14. La segnalazione dell'omessa pubblicazione**

Ogni inadempimento degli obblighi di pubblicazione sul sito dell'Amministrazione trasparente ha un suo responsabile, che potrà subire per detta mancanza quanto prevede l'art. 43 del D.lgs. 14/03/2013, n. 33 come modificato ed integrato.

In particolare qualora detti inadempimenti siano particolarmente gravi (la norma non spiega quali siano i parametri di gravità), il responsabile della trasparenza "segnala i casi di inadempimento o di adempimento parziale degli obblighi in materia di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, all'ufficio di disciplina, ai fini dell'eventuale attivazione del procedimento disciplinare. Il responsabile segnala altresì gli inadempimenti al vertice politico dell'amministrazione, all'OIV ai fini dell'attivazione delle altre forme di responsabilità."

### **15. La trasparenza e le gare d'appalto**

Come abbiamo già accennato il decreto "FOIA" ed il Decreto legislativo 18 aprile 2016 numero 50 di "Nuovo codice dei contratti" hanno notevolmente incrementato i livelli di trasparenza delle procedure d'appalto.

L'articolo 22 del codice dei contratti D.Lgs. 50/2016, rubricato "Trasparenza nella partecipazione di portatori di interessi e dibattito pubblico", prevede che le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori pubblichino, nel proprio profilo del committente, i progetti di fattibilità relativi alle grandi opere infrastrutturali e di architettura di rilevanza sociale, aventi impatto sull'ambiente, sulle città e sull'assetto del territorio, nonché gli esiti della consultazione pubblica, comprensivi dei resoconti degli incontri e dei dibattiti con i portatori di interesse.

I contributi e i resoconti sono pubblicati, con pari evidenza, unitamente ai documenti predisposti dall'amministrazione e relativi agli stessi lavori.

L'Art. 225 del D.Lgs. 36/2023 Nuovo Codice dei contratti "Disposizioni transitorie e di coordinamento", al comma 2 lett. h) reca la disciplina transitoria.

L'articolo 20 del D.Lgs. 36/2023, recante "*Principi in materia di trasparenza*", rinvia al successivo art. 28 "*Trasparenza dei contratti pubblici*", il quale dispone:

*"1. Le informazioni e i dati relativi alla programmazione di lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure del ciclo di vita dei contratti pubblici, ove non considerati riservati ai sensi dell'articolo 35 ovvero secretati ai sensi dell'articolo 139, sono trasmessi tempestivamente alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme digitali di cui all'articolo 25.*

*2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti assicurano il collegamento tra la sezione «Amministrazione trasparente» del sito istituzionale e la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, secondo le disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Sono pubblicati nella sezione di cui al primo periodo la composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei suoi componenti, nonché i resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione.*

3. Per la trasparenza dei contratti pubblici fanno fede i dati trasmessi alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici presso l'ANAC, la quale assicura la tempestiva pubblicazione sul proprio portale dei dati ricevuti, anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza, e la periodica pubblicazione degli stessi in formato aperto. In particolare, sono pubblicati la struttura proponente, l'oggetto del bando, l'elenco degli operatori invitati a presentare offerte, l'aggiudicatario, l'importo di aggiudicazione, i tempi di completamento dei lavori, servizi o forniture e l'importo delle somme liquidate.

4. L'ANAC, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del codice, individua con proprio provvedimento le informazioni, i dati e le relative modalità di trasmissione per l'attuazione del presente articolo.

Invariato il comma 32 dell'articolo 1 della legge 190/2012, per il quale per ogni gara d'appalto le stazioni appaltanti sono tenute a pubblicare nei propri siti web:

- la struttura proponente;
- l'oggetto del bando;
- l'elenco degli operatori invitati a presentare offerte;
- l'aggiudicatario;
- l'importo di aggiudicazione;
- i tempi di completamento dell'opera, servizio o fornitura;
- l'importo delle somme liquidate.

Entro il 31 gennaio di ogni anno, tali informazioni, relativamente all'anno precedente, sono pubblicate in tabelle riassuntive rese liberamente scaricabili in un formato digitale standard aperto che consenta di analizzare e rielaborare, anche a fini statistici, i dati informatici. Le amministrazioni trasmettono in formato digitale tali informazioni all'ANAC.

Nel sito istituzionale di questo Ente le presenti informazioni sono pubblicate nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente.

#### **16. Il titolare del potere sostitutivo**

In questo ente, è stato nominato titolare del potere sostitutivo il segretario comunale pro tempore

Il costante rispetto dei termini di conclusione del procedimento amministrativo, in particolare quando avviato su "istanza di parte", è indice di buona amministrazione ed una variabile da monitorare per l'attuazione delle politiche di contrasto alla corruzione.

Il sistema di monitoraggio del rispetto dei suddetti termini è prioritaria misura anticorruzione prevista dal PNA.

L'Allegato 1 del PNA del 2013 a pagina 15 riporta, tra le misure di carattere trasversale, il monitoraggio sul rispetto dei termini procedurali:

"attraverso il monitoraggio emergono eventuali omissioni o ritardi che possono essere sintomo di fenomeni corruttivi". Vigila sul rispetto dei termini procedurali il "titolare del potere sostitutivo".

Come noto, "l'organo di governo individua, nell'ambito delle figure apicali dell'amministrazione, il soggetto cui attribuire il potere sostitutivo in caso di inerzia" (articolo 2 comma 9-bis della legge 241/1990, comma aggiunto dal DL 5/2012 convertito dalla legge 35/2012).

Decorso infruttuosamente il termine per la conclusione del procedimento, il privato cittadino, che con domanda ha attivato il procedimento stesso, ha facoltà di rivolgersi al titolare del potere sostitutivo affinché, entro un termine pari alla metà di quello originariamente previsto, concluda il procedimento attraverso le strutture competenti o con la nomina di un commissario.

Il titolare del potere sostitutivo entro il 30 gennaio di ogni anno ha l'onere di comunicare all'organo di governo, i procedimenti, suddivisi per tipologia e strutture amministrative competenti, per i quali non è stato rispettato il termine di conclusione previsto dalla legge o dai regolamenti.

#### **INIZIATIVE ORGANIZZATIVE ULTERIORI**

In attuazione delle prescrizioni contenute nel Piano triennale di prevenzione della corruzione, al fine di assicurare maggiore trasparenza nella gestione, si dovrà prevedere come obiettivo minimo la

predisposizione di moduli e formulari da pubblicare nel sito internet istituzionale utili all'avvio dei procedimenti.

## **TABELLA DELLE COMPETENZE, DEI TERMINI E DELLA DURATA DELLA PUBBLICAZIONE**

La tabella delle competenze, allegata al presente Piano (**ALLEGATO 1**), è suscettibile di aggiornamento costante ad opera del Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione, nel caso di sopravvenuta necessità di integrare la struttura delle informazioni sul sito internet istituzionale a seguito di eventuali successivi obblighi di pubblicazione imposti dal legislatore. L'aggiornamento della tabella è effettuato dal Responsabile della trasparenza – Segretario Comunale, in occasione dell'aggiornamento annuale del Piano per la Trasparenza e l'Integrità.

Il Responsabile per la trasparenza è tenuto alla pubblicazione tempestiva nel sito internet istituzionale del Programma con tabella aggiornata.

La tabella degli obblighi di pubblicazione indica gli adempimenti in merito alla trasparenza imposti dal D.Lgs 33/2013, includendo anche l'identificazione degli uffici responsabili della trasmissione e/o pubblicazione dei dati. Poiché il legislatore non ha definito puntualmente il concetto di tempestività o delle altre periodicità per l'aggiornamento dei dati, restano valide le seguenti specifiche introdotte nei precedenti Piani in materia di "Aggiornamento tempestivo, trimestrale, semestrale" e annuale", al fine di rendere "oggettivo" il concetto, tutelando operatori, cittadini e amministrazione.

Aggiornamento tempestivo: quando è prescritto l'aggiornamento tempestivo dei dati, ai sensi dell'art. 8 del D. Lgs.33/2013, la pubblicazione avviene al momento in cui il dato si rende definitivamente disponibile, o comunque, anche se necessita di elaborazione, nei trenta giorni successivi.

Aggiornamento trimestrale, semestrale, annuale: se è prescritto l'aggiornamento trimestrale, semestrale o annuale, la pubblicazione è effettuata al momento in cui il dato si rende definitivamente disponibile, o comunque nei trenta giorni successivi la scadenza prevista

## SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

### 3.1 STRUTTURA ORGANIZZATIVA

Struttura organizzativa	
Numero totale di dipendenti	Numero al 31/12/2024: 18 (di cui n. 3 a 30 ore settimanali e n. 3 a 12 ore settimanali)
Composizione dei dipendenti	<p><b>Tipologia segretario</b></p> <p>Segretario comunale in convenzione con il Comune di Monte Sant'Angelo</p> <p><b>Nomina di un vicesegretario</b></p> <p><input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/> X NO</p> <p><b>Numero Dirigenti (ove esistenti)</b></p> <p>N.0</p> <p><b>Titolari di incarichi di Elevata Qualificazione (ove esistenti)</b> di cui</p> <p><input type="checkbox"/> n. 3 incarichi conferiti a personale di ruolo <input type="checkbox"/> n. 0 incarichi conferiti ex art. 110, comma 1 TUEL <input type="checkbox"/> n. 0 incarichi conferiti ex art. 110, comma 2 TUEL</p> <p><b>Conferimento deleghe gestionali a componenti dell'organo politico</b></p> <p><input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/> X NO</p> <p><b>Incarichi gestionali conferiti al Segretario/RPCT</b></p> <p><input type="checkbox"/> SI <input checked="" type="checkbox"/> X NO</p>
Eventuale Commissariamento	Ente attualmente commissariato a seguito di scioglimento per infiltrazioni mafiose

**MODELLO ORGANIZZATIVO ATTUALMENTE ADOTTATO DALL'ENTE:****PERSONALE IN SERVIZIO ALLA DATA DEL 31/12/2024****RIPARTIZIONE delle Aree e dei profili professionali costituenti i  
tre Settori:****SETTORE 1 - AREA FUNZIONALE AFFARI**

Area	Profilo professionale	Nr.	Funzioni svolte	situazione	Tipologia
Funzionario	Funzionario Amministrativo	1	Responsabile di Settore	Posto coperto	A tempo pieno ed indeterminato
Istruttore	Istruttore amministrativo	1	Responsabile servizi demografici ed elettorali	Posto coperto a far data dal 01/05/2023 a seguito di procedura concorsuale	A tempo pieno ed indeterminato
Istruttore	Istruttore amministrativo	1	Attività UfficioSegreteria	Posto coperto dal 01/09/2023 con scorrimento di propria graduatoria concorsuale	A tempo indeterminate e parziale (30 ore)
Istruttore	Istruttore di Polizia Locale	1	Responsabile Servizio Polizia Locale	Posto coperto	A tempo pieno ed indeterminato
Istruttore	Istruttore di Polizia Locale	1	Agente di Polizia Locale	Posto vacante a far data dall'11/06/2024 a seguito di cessazione	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore Esperto	Collaboratore amministrativo	1	Ufficio Protocollo e supporto agli Uffici UMA, Gestione Personale e Anagrafe e Stato Civile	Posto coperto con mobilità d'ufficio (vedi det. Resp. AA.GG. n. 171/2011)	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore Esperto	Collaboratore amministrativo	1	Ufficio Protocollo	Posto vacante a far data dal 01/12/2024 a seguito di cessazione LSU stabilizzato nell'anno 2011	A tempo pieno ed indeterminato

Totale posti coperti: 4 a tempo pieno e 1 parziale (30 ore)

**SETTORE 2 - AREA FUNZIONALE ECONOMICO**

Area	Profilo professionale	Nr.	Funzioni svolte	situazione	Tipologia
Funzionario	Funzionario contabile	1	Responsabile di Settore	Posto coperto	A tempo pieno ed indeterminato
Istruttore	Istruttore amministrativo/contabile	1	Responsabile Ufficio Tributi	Posto coperto con procedura di mobilità volontaria a decorrere dal 01/03/2022	A tempo pieno ed indeterminato
Istruttore	Istruttore amministrativo	1	Attività UfficioFinanziario	Posto coperto dal 01/09/2023 con scorrimento di propria graduatoria concorsuale	A tempo indeterminato e parziale (30 ore)
Operatore Esperto	Collaboratore Amministrativo	1	Supporto UfficioTributi	Posto coperto da LSU stabilizzato anno 2011	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore	Operatore servizi ausiliari	1	Supporto UfficioEconomato	Posto coperto da LSU stabilizzato anno 2011	A tempo indeterminato e parziale (30 ore)

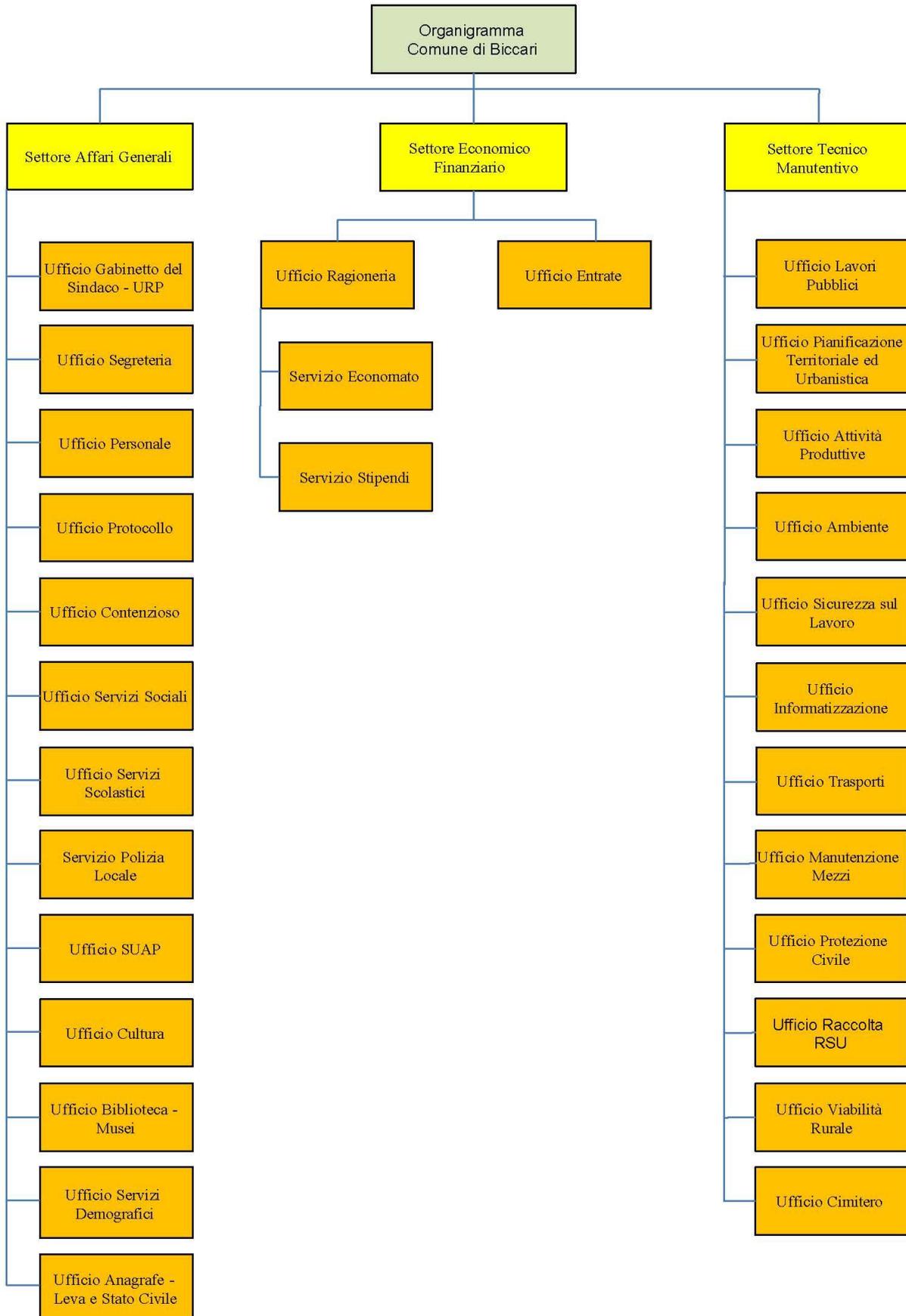
Totale posti coperti: 3 tempo pieno + 2 p.t. a 30 ore

**SETTORE 3 - AREA FUNZIONALE**

<b>Area</b>	<b>Profilo professionale</b>	<b>Nr.</b>	<b>Funzioni svolte</b>	<b>situazione</b>	<b>Tipologia</b>
Funzionario	Funzionario tecnico	1	Responsabile di Settore	Posto coperto con mobilità volontaria a decorrere dal 01/03/2024	A tempo pieno ed indeterminato
Istruttore	Istruttore tecnico – Geometra	1	Istruttore tecnico	Posto coperto a seguito modifica profilo	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore Esperto	Collaboratore tecnico manutentivo	1	Operaio manutentore	Posto coperto	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore Esperto	Collaboratore tecnico manutentivi	1	Operaio manutentore	Posto vacante a far data dal 13/03/2021	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore Esperto	Collaboratore Amministrativo	1	Supporto Ufficio Tecnico	Posto Coperto con L.S.U. stabilizzato anno 2011	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore	Operatore ausiliario	1	Operatore manutentore	Posto coperto	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore	Operatore servizi ausiliari	1	Manutenzione ordinaria patrimonio	Posto Coperto con L.S.U. stabilizzato Marzo 2021	A part time a 12 ore ed indeterminate
Operatore	Operatore servizi ausiliari	1	Manutenzione ordinaria patrimonio	Posto Coperto con L.S.U. stabilizzato Marzo 2021	A part time a 12 ore ed indeterminate
Operatore	Operatore servizi ausiliari	1	Manutenzione ordinaria patrimonio	Posto Coperto con L.S.U. stabilizzato Marzo 2021	A part time a 12 ore ed indeterminate

Totale posti coperti: 5 tempo pieno + 3 p.t. 12 ore

# ORGANIGRAMMA ATTUALE



• **Livelli di responsabilità organizzativa (numero di Settori, cui corrispondono altrettanti incarichi di Elevata Qualificazione)**

Le Posizioni di E.Q. attualmente istituite presso l'Ente sono 3 e coincidono con i Settori, ovvero:

1^ Settore: Affari Generali

2^ Settore: Economico Finanziario

3^ Settore: Tecnico Manutentivo

In applicazione dei criteri approvati giusta deliberazione G.C. n. 48 del 15/04/2019, con deliberazione G.C. n. 70 del 16/05/2019 e successiva deliberazione G.C. n. 141 del 23/10/2019 si è provveduto alla pesatura della Posizione Organizzativa (ora E.Q.), come segue:

SETTORE	PUNTEGGIO	INDENNITA'
Affari Generali	88/100	€.11.000,00
Economico Finanziario	93/100	€.13.000,00
Tecnico Manutentivo	94/100	€.13.000,00

• **Modello di rappresentazione dei profili di ruolo come definiti dalle linee guida di cui all'articolo 6-ter, comma 1, del decreto-legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e ampiezza media delle unità organizzative in termini di numero di dipendenti in servizio:**

le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche" (dettate dal DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018 in esecuzione dell'articolo 6-ter, comma 1, del decreto-legislativo 30 marzo 2001, n. 165) impongono la scelta delle professioni e delle relative competenze professionali che sottendono l'individuazione delle forze lavoro, e la definizione delle risorse umane in modo funzionale e coerente rispetto agli **obiettivi di valore pubblico identificati** dall'Ente (ovvero efficacia, efficienza, economicità dell'azione amministrativa, miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini e alle imprese, ottimizzazione delle risorse pubbliche disponibili per meglio perseguire gli obiettivi di performance organizzativa).

Le Linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018 hanno chiarito che: *Il termine dotazione organica, nella disciplina precedente, rappresentava il "contenitore" rigido da cui partire per definire il PTFP, nonché per individuare gli assetti organizzativi delle amministrazioni, contenitore che condizionava le scelte sul reclutamento in ragione dei posti disponibili e delle figure professionali contemplate....*

*La nuova visione, introdotta dal d.lgs. 75/2017, di superamento della dotazione organica, si sostanzia, quindi, nel fatto che tale strumento, solitamente cristallizzato in un atto sottoposto ad iter complesso per l'adozione, cede il passo ad un paradigma flessibile e finalizzato a rilevare realmente le effettive esigenze, quale il PTFP....*

*Nel PTFP la dotazione organica va espressa, quindi, in termini finanziari. Partendo dall'ultima dotazione organica adottata, si ricostruisce il corrispondente valore di spesa potenziale riconducendo la sua articolazione, secondo l'ordinamento professionale dell'amministrazione, in oneri finanziari teorici di ciascun posto in essa previsto, oneri corrispondenti al trattamento economico fondamentale della qualifica, categoria o area di riferimento in relazione alle fasce o posizioni economiche. Resta fermo che, in concreto, la spesa del personale in servizio, sommata a quella derivante dalle facoltà di assunzioni consentite, comprese quelle previste dalle leggi speciali e dall'articolo 20, comma 3, del d.lgs. 75/2017, non può essere superiore alla spesa potenziale massima, espressione dell'ultima dotazione organica adottata o, per le amministrazioni, quali le Regioni e gli enti locali, che sono sottoposte a tetti di spesa del personale, al limite di spesa consentito dalla legge....*

*Nel rispetto dei suddetti indicatori di spesa potenziale massima, le amministrazioni, nell'ambito del PTFP, potranno quindi procedere annualmente alla rimodulazione qualitativa e quantitativa della propria consistenza di personale, in base ai fabbisogni programmati, nel rispetto di quanto previsto*

dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 e garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Tale rimodulazione individuerà quindi volta per volta la dotazione di personale che l'amministrazione ritiene rispondente ai propri fabbisogni e che farà da riferimento per l'applicazione di quelle disposizioni di legge che assumono la dotazione o la pianta organica come parametro di riferimento (vedi, ad esempio, l'articolo 19, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, che indica un limite percentuale della dotazione organica ovvero, in senso analogo, l'articolo 110 del decreto legislativo n. 267 del 2000).

Alla luce dei principi sopra enunciati si elencano di seguito i profili professionali di ruolo presenti al 31/12/2024 e ad oggi nell'Ente in relazione al numero dei dipendenti attualmente in servizio:

<u>PROFILO</u>	<u>NUMERO UNITA' IN SERVIZIO</u>
Funzionario giuridico amministrativo	1
Funzionario contabile	1
Funzionario Tecnico	1
Istruttore di Polizia Locale	1
Istruttore tecnico	1
Istruttore Amministrativo	3
Istruttore amministrativo contabile	1
Collaboratore amministrativo	3
Collaboratore Tecnico Manutentivo	1
Operatore Ausiliario	1
Operatore Servizi Ausiliari	4

Il modello organizzativo attuale, come sopra rappresentato, è funzionale e coerente rispetto agli **obiettivi di valore pubblico identificati** (ovvero efficacia, efficienza, economicità dell'azione amministrativa, miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini e alle imprese, ottimizzazione delle risorse pubbliche disponibili per meglio perseguire gli obiettivi di performance organizzativa) in quanto è stato implementato in attuazione della Programmazione del Fabbisogno del Personale annualità 2022/2024, ma – in considerazione delle cessazioni intervenute nel 2024 e della cessazione che interverrà nel 2025 – l'Ente è chiamato a programmare nuove assunzioni.

## 3.2 ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE

### Ricognizione delle disposizioni normative

Il lavoro agile trova la prima regolamentazione nell'ordinamento con la Legge 22 maggio 2017, n.81, "Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato", all'interno del quale viene definito come "modalità di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato stabilita mediante accordo tra le parti, anche con forme di organizzazione per fasi, cicli e obiettivi e senza precisi vincoli di orario o di luogo di lavoro, con il possibile utilizzo di strumenti tecnologici per lo svolgimento dell'attività lavorativa" (art. 18).

L'introduzione del lavoro agile richiede un nuovo paradigma nell'intendere il lavoro pubblico e con esso un diverso approccio non solo dei dipendenti, della dirigenza e degli amministratori. Il lavoro agile supera infatti la tradizionale logica del controllo sulla prestazione, ovvero sulla presenza del dipendente, assumendo quale principio fondante l'accordo fiduciario tra il datore di lavoro ed il lavoratore. Con la prestazione in "smart working" si prescinde quindi dal luogo, dal tempo e dalle modalità impiegate per raggiungere gli obiettivi assegnati.

Nel raggiungere questo obiettivo si richiede da un lato l'autonomia nell'organizzazione del lavoro e la responsabilizzazione verso i risultati, che devono essere patrimonio del lavoratore, mentre per le amministrazioni si impone la flessibilità dei modelli organizzativi e l'adozione di un deciso cambiamento in termini di maggiore capacità di programmazione, coordinamento, monitoraggio ed adozione di azioni correttive.

Con l'emergenza epidemiologica da COVID-19, la necessità di adottare comportamenti diretti a prevenire il contagio ha determinato un deciso incremento del ricorso al lavoro agile, che nei mesi della massima allerta sanitaria è stato definito come "modalità ordinaria di svolgimento della prestazione lavorativa" (art. 87 del DL 18/2020).

Il legislatore, tuttavia, non intende limitare lo sviluppo del lavoro agile a mero strumento di gestione dell'emergenza. Il Decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 *"Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, convertito con modificazioni con Legge 17 luglio 2020 n.77, ha infatti disposto con l'art.263 comma 4-bis che *"Entro il 31 gennaio di ciascun anno, le amministrazioni pubbliche redigono, sentite le organizzazioni sindacali, il Piano organizzativo del lavoro agile (POLA), quale sezione del documento di cui all'articolo 10, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150. Il POLA individua le modalità attuative del lavoro agile prevedendo, per le attività che possono essere svolte in modalità agile, che almeno il 60 per cento dei dipendenti possa avvalersene, garantendo che gli stessi non subiscano penalizzazioni ai fini del riconoscimento di professionalità e della progressione di carriera, e definisce, altresì, le misure organizzative, i requisiti tecnologici, i percorsi formativi del personale, anche dirigenziale, e gli strumenti di rilevazione e di verifica periodica dei risultati conseguiti, anche in termini di miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza dell'azione amministrativa, della digitalizzazione dei processi, nonché della qualità dei servizi erogati, anche coinvolgendo i cittadini, sia individualmente, sia nelle loro forme associative. In caso di mancata adozione del POLA, il lavoro agile si applica almeno al 30 per cento dei dipendenti, ove lo richiedano"*.

Con questo strumento di programmazione si mettono quindi le basi per un'implementazione dello "smart working" passando dalla fase emergenziale a elemento strutturale, finalizzato all'introduzione di un modello organizzativo del lavoro pubblico in grado di introdurre maggiore flessibilità, autonomia e responsabilizzazione dei risultati, benessere del lavoratore. In questo contesto, particolare attenzione deve essere rivolta allo sviluppo dei processi di digitalizzazione e di "change management", ovvero di gestione del cambiamento organizzativo per valorizzare al meglio le opportunità rese disponibili dalle nuove tecnologie.

Il POLA costituisce sezione del Piano della performance dedicata ai necessari processi di innovazione amministrativa da mettere in atto ai fini della programmazione e della gestione del lavoro agile, e prevede un'applicazione progressiva e graduale, sulla base di un programma di sviluppo nell'arco temporale di un triennio e da rinnovare annualmente, a scorrimento progressivo e, a norma dell'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, lo stesso è confluito nel PIAO.

IL CCNL del 16/11/2022, relativo al triennio 2019/2021, ha disciplinato il Lavoro Agile agli articoli dal 63 al 67, distinguendolo dal Lavoro da remoto, disciplinato dagli articoli dal 68 al 70;

Questo Ente si è dotato del *Regolamento per lo svolgimento della prestazione lavorativa in modalità lavoro agile*, e del *Regolamento per lo svolgimento della prestazione lavorativa in modalità lavoro da remoto*, entrambi approvati con deliberazione G.C. n. 67 dell'11/05/2023.

Il presente Piano è redatto nel rispetto di quanto previsto dal citato art. 263 comma 4-bis del Decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 e dalle Linee Guida emanate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione pubblica e risponde, altresì, alla Direttiva del Ministro della Pubblica Amministrazione del 29/12/2023 (adottata a seguito della non intervenuta proroga a decorrere dal 01/01/2024, nell'ambito del Pubblico Impiego, dell'autorizzazione al lavoro agile in capo ai soggetti "fragili") che, nel sensibilizzare la dirigenza delle amministrazioni pubbliche ad un utilizzo degli strumenti di flessibilità, che la disciplina di settore – ivi inclusa quella negoziale - già consente, orientato alla salvaguardia dei soggetti più esposti a situazioni di rischio per la salute, ha evidenziato la necessità di garantire ai lavoratori che documentino gravi, urgenti e non altrimenti conciliabili situazioni di salute, personali e familiari, di svolgere la prestazione lavorativa in modalità agile, anche derogando al criterio della prevalenza dello svolgimento della prestazione lavorativa in presenza.

Il presente documento potrà essere adeguato in caso di emanazione di misure di carattere normativo e tecnico.

## **PARTE 1 - LIVELLO DI ATTUAZIONE E SVILUPPO**

### **Stato di applicazione del lavoro a distanza**

Questo Ente ha adottato la sola formula del "lavoro da remoto" di natura emergenziale a fronte della pandemia da Covid-19. In applicazione delle direttive n.1 del 25/2/2020 e circolare n.1 del 4/3/2020 del Ministro per la P.A.

Alla stessa hanno aderito tutti i dipendenti che non svolgevano le seguenti attività ritenute non smartabili:

#### **SETTORE AFFARI GENERALI**

Servizi Stato Civile: denuncia di nascita e di morte e rilascio di documenti di identità per esigenze urgenti ed indifferibili;

Servizi Sociali: attività che richiedano incontri in presenza con utenti o soggetti istituzionali

Servizio protocollo: protocollazione in entrata e in uscita della sola posta cartacea che non sia stata o non possa essere inoltrata a mezzo mail o pec; ritiro e consegna posta presso l'Ufficio Postale

Servizio di Polizia Locale: attività di prevenzione, repressione e controllo del territorio

Servizio di Polizia Mortuaria

#### **SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO**

Accesso ai fascicoli cartacei dei dipendenti per sistemazione posizioni assicurative INPS in scadenza nel periodo di riferimento, adempimenti connessi alle scadenze fiscali in corso

#### **SETTORE TECNICO**

Controlli quotidiani ai serbatoi idrici

Interventi di manutenzione straordinaria, urgente ed indifferibile del patrimonio comunale e, in particolare, sulla rete idrica e fognante;

Servizi cimiteriali: limitatamente alla tumulazione e/o seppellimento di salme.

In particolare durante il periodo emergenziale sul totale di n. 20 dipendenti in servizio:  
n. 10 dipendenti hanno svolto stabilmente la propria prestazione lavorativa in modalità da remoto  
n. 2 dipendenti hanno prestato stabilmente la propria prestazione in presenza  
n. 8 dipendenti hanno alternato periodi in presenza a periodi di ferie e a periodi prestazione lavorativa in modalità da remoto.  
Tutti i dipendenti, al termine della fase emergenziale, hanno ripreso a rendere la propria prestazione in presenza.  
Successivamente alla fase emergenziale non sono pervenute al protocollo dell'Ente istanze di prestazione lavorativa in modalità agile o da remoto.

## PARTE 2 MODALITÀ ATTUATIVE

### 2.1 - Salute organizzativa

L'applicazione di misure organizzative utili alla diffusione del lavoro agile, tenendo conto che la normativa vigente prevede che almeno il 60% dei dipendenti assegnati allo svolgimento di attività che possono essere rese a distanza possa avvalersi della modalità di prestazione lavorativa agile (art. 263, comma 4 bis D.L. 34/2020), non può che partire da un'analisi delle attività che possono essere svolte in tal modo.

Per qualificare come "remotizzabile" un'attività dell'Ente, si possono individuare alcune condizioni minime:

- è possibile svolgere da remoto almeno parte della attività a cui è assegnata/o il/la lavoratore/lavoratrice, senza la necessità di costante presenza fisica nella sede di lavoro;
- è possibile utilizzare strumentazioni tecnologiche idonee allo svolgimento della prestazione lavorativa al di fuori della sede di lavoro;
- è possibile monitorare la prestazione e valutare i risultati conseguiti;
- è nella disponibilità del dipendente, o in alternativa fornita dall'Amministrazione (nei limiti della disponibilità), la strumentazione informatica, tecnica e di comunicazione idonea e necessaria all'espletamento della prestazione in modalità agile;
- non è pregiudicata l'erogazione dei servizi rivolti a cittadini ed imprese che deve avvenire con regolarità, continuità ed efficienza, nonché nel rigoroso rispetto dei tempi previsti dalla normativa vigente.

Il vigente *Regolamento per lo svolgimento della prestazione lavorativa in modalità lavoro agile* ha confermato quali attività non smartabili quelle individuate come tali in fase emergenziale e riportate nella precedente Parte 1.

### 2.2 - Salute digitale

Per poter essere realizzato in modo efficace, lo Smart Working ha bisogno delle tecnologie per rendere concrete le sue pratiche e i suoi modelli: parallelamente, esso stesso rappresenta una grande leva per la realizzazione della PA Digitale.

La rivoluzione digitale ha cambiato la filosofia di approccio al lavoro, consentendo una maggiore flessibilità che però non sempre è riconosciuta. La tecnologia oggi disponibile consentirebbe di superare alcuni vincoli: nello smart working le soluzioni informatiche permettono di supportare efficacemente forme di lavoro collaborativo e la comunicazione tra team virtuali.

Nella logica dello smart working, inoltre, il datore di lavoro non deve necessariamente mettere a disposizione del lavoratore le tecnologie per lavorare in mobilità. Soprattutto nella fase di avvio si è messa in atto la possibilità di usare i propri dispositivi personali fuori (e dentro) il posto di lavoro.

L'utilizzo dei propri *devices* per avere accesso alle informazioni relative al proprio lavoro da qualunque luogo ci si trovi, implica ovviamente un'attenzione particolare ai temi della sicurezza, perché diventa fondamentale proteggere non solo l'infrastruttura aziendale, ma anche pc, smartphone e tablet dei dipendenti.

Questo Ente sin dal 2017 è dotato della "Scrivania Virtuale", ovvero di uno strumento trasversale di automatizzazione dei flussi documentali e delle comunicazioni tra gli uffici che consente l'automatizzazione degli iter amministrativi, la visualizzazione del tempo di lavorazione di ciascuna pratica, il tracciamento del cambiamento di stato di ciascuna pratica durante il passaggio da scrivania a scrivania, il controllo delle scadenze e delle operazioni effettuate.

Su tutte le postazioni di lavoro è attiva la "Scrivania Virtuale", pertanto, l'Amministrazione ha attivato il "lavoro agile" attraverso l'installazione sui pc in dotazione presso l'Ente di un software di accesso remoto (es. Anydesk, TeamViewer) e la configurazione per l'accesso automatico, previo inserimento di password di accesso, che è stata comunicata ai dipendenti contestualmente all'indirizzo della propria scrivania remota.

Alcuni applicativi (6 su 13: Demografici-Stato Civile, Economato, Tributi maggiori, tributi minori, canoni, gestione personale ) risultavano migrati in cloud nel 2023 e, nell'ambito delle misure finanziate dal PNRR, nel corso del 2024 si è provveduto alla migrazione in cloud anche dei seguenti 7 applicativi: "Scrivania Virtuale", Protocollo, Albo Pretorio, Opere Pubbliche, Pratiche SUE, Pratiche SUAP, Contratti e Organi Istituzionali: ciò consente di accedere agli stessi da qualunque luogo e qualunque pc, smartphone e tablet a disposizione dei dipendenti.

L'Ente è attualmente dotato di n. 5 portatili destinabili al lavoro agile.

## INDICATORI DI SALUTE DIGITALE (da linee guida POLA)

<i>Indicatore</i>	<i>Descrizione</i>
N. PC a disposizione per lavoro agile	5
% lavoratori dotati di dispositivi e traffico dati (messi a disposizione dell'ente o personali)	16/18
Assenza/Presenza di un sistema VPN	ASSENZA
Assenza/Presenza di una intranet	PRESENZA
Assenza/Presenza di sistemi di collaboration (es. documenti in cloud)	PRESENZA
% Applicativi consultabili da remoto (n° di applicativi consultabili da remoto sul totale degli applicativi presenti)	100%
% Banche dati consultabili da remoto (n° di banche dati consultabili da remoto sul totale delle banche presenti)	100% degli archivi correnti.
% Utilizzo firma digitale tra i lavoratori	6/18

## 2.3 - Salute professionale

Lo sviluppo dello smart working, nel superamento di un approccio lavorativo fondato sulla una cultura orientata ai risultati e su una valutazione legata alle reali performance, richiede tra le altre cose un forte impulso alla crescita professionale di Responsabili e dipendenti.

A questo fine, l'art. 263 comma 3 del DL 34/2020 prevede che *“Ai fini di cui al comma 1, le amministrazioni assicurano adeguate forme di aggiornamento professionale alla dirigenza. L'attuazione delle misure di cui al presente articolo è valutata ai fini della performance”*.

Si ritiene, pertanto, di mettere in atto per i dipendenti i seguenti interventi per l'acquisizione di competenze coerenti con le caratteristiche del nuovo profilo:

**COMPETENZE DIREZIONALI:** Azioni e interventi formativi diretti a sviluppare capacità di programmazione, coordinamento, misurazione e valutazione, attitudine verso l'innovazione e l'uso delle tecnologie digitali

**COMPETENZE ORGANIZZATIVE:** Capacità di lavorare per obiettivi, per progetti, per processi, capacità di autorganizzarsi

**COMPETENZE DIGITALI:** Capacità di usare le tecnologie

Le suddette competenze saranno implementate attraverso i percorsi formativi del portale Syllabus, di Fast Piccoli Comuni, di Asmel e di IFEL. Compatibilmente con le disponibilità di bilancio potranno essere attivati corsi selezionati da cataloghi di Società che rendono specifici servizi di formazione.

## 2.4 - Salute economico - finanziaria

L'Ente utilizzerà i fondi del PNRR per l'acquisto di supporti hardware e infrastrutture digitali funzionali al lavoro agile e per la digitalizzazione di processi, progetti, e modalità di erogazione dei servizi).

Per la formazione del personale il bilancio 2025/2027 prevede uno stanziamento annuale di €. 1.500,00.

## 2.5 - La misurazione e valutazione della performance

La misurazione e valutazione della performance assume un ruolo strategico nell'implementazione del lavoro agile.

Pur partendo dalla considerazione che il modello è unico e prescinde dal fatto che la prestazione sia resa in ufficio, in luogo diverso o in modalità mista, e di conseguenza continuano ad essere valide le schede di valutazione allegate al vigente *Sistema di misurazione e valutazione della performance*, il lavoro reso in modalità agile, ove attuato, deve essere analizzato prendendo in esame i seguenti indicatori:

1) Indicatori riferiti allo stato di implementazione del lavoro agile nell'Amministrazione:

Quantità: ad es. % lavoratori agili effettivi / lavoratori agili potenziali; % Giornate lavoro agile / giornate lavorative totali;

Qualità percepita: ad es. % Responsabili di Settore soddisfatti del lavoro agile dei propri collaboratori, % dipendenti in lavoro agile soddisfatti

2) Indicatori di performance organizzativa, con l'introduzione di indicatori di economicità, di efficienza e di efficacia, che consentano di misurare l'impatto del lavoro agile sulla performance complessiva dell'amministrazione;

Efficienza produttiva, economica e temporale: ad es: aumento quantità di pratiche, riduzione di costi e tempi;

Efficacia quantitativa e qualitativa: ad es. numero utenti serviti, standard di qualità e customer satisfaction;

Economicità: ad es. riduzione di costi, minori consumi di utenze, ecc.

- 3) Indicatori di performance individuale, cioè risultati (contributo al raggiungimento di obiettivi individuali e di gruppo) comportamenti, tesi in particolar modo a valorizzare le “soft skill” (responsabilità, autorganizzazione/autonomia, comunicazione, orientamento al risultato/compito, problem solving, lavoro di gruppo, capacità di risposta, autosviluppo e orientamento all’utenza)

### **PARTE 3 - SOGGETTI, PROCESSI E STRUMENTI DEL LAVORO AGILE**

L’implementazione del lavoro agile avrà come principale protagonista il gruppo direttivo dell’Ente (Segretario e Responsabili dei Settori) nel nuovo ruolo di promotori dell’innovazione dei sistemi organizzativi. Al vertice gestionale è richiesto un importante cambiamento di stile manageriale e di leadership caratterizzato dalla capacità di lavorare e far lavorare per obiettivi, di improntare le relazioni sull’accrescimento della fiducia reciproca, spostando l’attenzione dal controllo alla responsabilità per i risultati.

Ai Responsabili di Settore è richiesto di individuare le attività che possono essere svolte con la modalità del lavoro agile, definendo per ciascuna lavoratrice o ciascun lavoratore le priorità, nonché di operare un monitoraggio costante sul raggiungimento degli obiettivi fissati e verificare i riflessi sull’efficacia e sull’efficienza dell’azione amministrativa.

L’Organismo indipendente di Valutazione (OIV) sarà coinvolto, principalmente nella fase di implementazione del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance individuale e nella definizione degli indicatori necessari per programmare, misurare, valutare e rendicontare la performance, e in generale sull’adeguatezza metodologica degli elementi di novità introdotti.

Nell’applicazione concreta del lavoro agile, non può prescindere dalla definizione di un Regolamento che mantenga un presidio di regole condivise, rispetto allo svolgimento di un modello di gestione del lavoro pubblico completamente innovativo. A tal fine l’Amministrazione con deliberazione G.C. n. 67 dell’11/05/2023 ha approvato il *Regolamento per lo svolgimento della prestazione lavorativa in modalità lavoro agile*, che si compone di n. 18 articoli (che è pubblicato sul sito istituzionale dell’Ente nella sezione Amministrazione Trasparente – sottosezione Disposizioni Generali - Regolamenti).

### 3.3 PIANO TRIENNALE FABBISOGNI DI PERSONALE

#### 3.3.1 Programmazione strategica delle risorse umane:

Si dà atto che il piano triennale del fabbisogno si inserisce a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa e, coerentemente adesso, è finalizzato al miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini ed alle imprese. Attraverso la giusta allocazione delle persone e delle relative competenze professionali che servono all'amministrazione si può ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e si perseguono al meglio gli obiettivi di valore pubblico e di performance in termini di migliori servizi alla collettività. La programmazione e la definizione del fabbisogno di risorse umane, in correlazione con i risultati da raggiungere, in termini di prodotti, servizi, nonché di cambiamento dei modelli organizzativi, permette di distribuire la capacità assunzionale in base alle priorità strategiche.

Stante quanto sopra rappresentato si esaminano i seguenti fattori:

**a) capacità assunzionale:** si dà atto che il DPCM 17 marzo 2020, in attuazione dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, ha fissato solo fino all'anno 2024 le percentuali massime annuali di incremento della spesa del personale in servizio; infatti l'art. 5 dello stesso DPCM ha disciplinato le "Percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio", come segue:

*In sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'art. 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2 (si riporta di seguito la Tabella 2 nella sola parte relativa ai Comuni da 2.000 a 2.999 abitanti, fascia in cui ricade questo Ente):*

| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |  
| 20,0%| 25,0% | 28,0% | 29,0% | 30,0%|

A decorrere dal 2025, pertanto, la "soglia" di riferimento deve essere individuata secondo i valori fissati dall'art. 4 dello stesso DPCM che ha disciplinato l'" *Individuazione dei valori soglia di massima spesa del personale*", come segue:

*In attuazione dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, nella seguente Tabella 1, sono individuati i valori soglia per fascia demografica del rapporto della spesa del personale dei comuni rispetto alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2; della Tabella 1 si riporta di seguito la sola percentuale relativa ai Comuni da 2.000 a 2.999 abitanti, fascia in cui ricade questo Ente: **27,60%***

Si dà atto che il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato (relativo all'anno 2023) risulta essere pari al **20,82%** e che, pertanto, il limite fissato dall'art. 4 del DPCM 17 marzo 2020 a regime a decorrere dal 2025 (che come sopra riportato è il 27,60%) risulta rispettato.

Entrate correnti	
Ultimo Rendiconto	3.127.911,05 €
Penultimo rendiconto	3.109.135,50 €
Terzultimo rendiconto	2.999.798,58 €
Spesa del personale	
Ultimo rendiconto	618.301,33 €
Anno 2018	706.969,67 €

FCDE	109.091,07 €
Media - FCDE	2.969.857,31 €
Rapporto Spesa/Entrate	
20,82%	

Soglia	
27,60%	

**b) trend delle cessazioni intervenute dal 2014 al 2023 e calcolo dei resti assunzionali**

**ELENCO NUMERO CESSAZIONI E RELATIVI PROFILI A DECORRERE DAL 2014 AL 2024**

ANNO	NUMERO CESSAZIONI	PROFILO
2014	0	//
2015	0	//
2016	0	//
2017	0	//
2018	1	- ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO - CAT. D
2019	2	- OPERATORE SERVIZI AUSILIARI - CAT. A - ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO - CAT. C
2020	1	- OPERATORE SERVIZI AUSILIARI - CAT. A
2021	3	- OPERATORE SERVIZI AUSILIARI - CAT. A - OPERAIO SPECIALIZZATO – CAT. B - ADDETTO AMMINISTRATIVO – CAT. B -
2022	3	- OPERATORE SERVIZI AUSILIARI - CAT. A - CUSTODE CIMITERO - CAT. A - ADDETTO AMMINISTRATIVO - CAT. B
2023	0	//
2024	1	- ISTRUTTORE DI VIGILANZA – CAT C
<b>TOTALE</b>	<b>11</b>	

Si veda, altresì, il calcolo dei resti assunzionali (**ALLEGATO 3**) riportante le cessazioni intervenute nel periodo dal 2014 al 2020 (complessivamente in n. di 4) e dal quale si evince che non sono intervenute assunzioni dal 2014 al 2020, redatto nel rispetto del dettato dell'art. 5 comma 2 del Decreto Ministeriale del 17 marzo 2020, il quale recita: *Per il periodo 2020-2024, i comuni possono utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 del comma 1, fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, di ciascuna fascia demografica, i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione.*

**c) limite di spesa calcolato ai sensi del comma 557 – art. 1 – L.292/2006 (valore medio della spesa di personale del 2011-2013, che è pari a € 727.307,34)**

**d) stima dell'evoluzione dei bisogni:**

Si segnalano le seguenti necessità:

La Sezione 3.3 del PIAO 2024/2026, in vista del pensionamento di n. 1 unità di Funzionario Amministrativo a tempo indeterminato e pieno a decorrere dal 01/04/2025 ha previsto di attivare una procedura di mobilità e, in caso la stessa si rivelasse infruttuosa, di attivare idonea procedura concorsuale per la relativa sostituzione. Si dà atto che, con deliberazione G.C. n. 4/2025, stante l'intervenuta infruttuosità della procedura di mobilità regolarmente espletata, si è disposto di dare corso alla procedura concorsuale "per titoli ed esami" già programmata nel 2024 per la copertura del predetto posto di Funzionario Amministrativo a tempo indeterminato e pieno e che la stessa è attualmente in itinere.

La Sezione 3.3. del PIAO 2024/2026 è stata modificata nel corso del 2024, giusta deliberazione G.C. n. 147/2024, per far fronte ad un'esigenza sopravvenuta a seguito della intervenuta cessazione (in data 11/06/2024) di n. 1 unità di Istruttore di Vigilanza a tempo indeterminato e pieno, prevedendo di dare corso all'assunzione di n. 1 unità di Istruttore di Vigilanza a tempo indeterminato e parziale a 18 ore settimanali con decorrenza giugno 2025 e di non dare corso alla

precedente programmazione che prevedeva, con decorrenza 01/12/2024, l'estensione oraria da 30 a 36 ore settimanali delle n. 2 unità di Istruttore Amministrativo assunte con scorrimento di graduatoria a decorrere dal 01/09/2023 e all'estensione oraria da 12 a 15 ore delle n. 3 unità di Operatore, ex LSU stabilizzate.

*Obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse in termini di:*

- a) modifica della distribuzione del personale fra servizi/settori/aree: Ipotesi non ricorrente
- b) modifica del personale in termini di livello / inquadramento: Ipotesi non ricorrente

*Strategia di copertura del fabbisogno:*

Il fabbisogno di personale così come definito nella dotazione organica riferita all'annualità 2025 (riportata in prosieguo) è soddisfatto attraverso il ricorso a:

- a) soluzioni interne all'amministrazione (ipotesi non ricorrente);
- b) mobilità interna tra settori/aree/dipartimenti (ipotesi non ricorrente);
- c) meccanismi di progressione di carriera interni (ipotesi ricorrente):  
Nel corso del 2025 si intende attivare n. 1 progressione verticale da Area Operatore ad Area di Operatore Esperto;
- d) riqualificazione funzionale (tramite formazione e/o percorsi di affiancamento) (ipotesi non ricorrente);
- e) *job enlargement* attraverso la riscrittura dei profili professionali (ipotesi non ricorrente);
- f) soluzioni esterne all'amministrazione (ipotesi non ricorrente);
- g) mobilità esterna in/out o altre forme di assegnazione temporanea di personale tra PPAA (comandi e distacchi) e con il mondo privato (convenzioni) (ipotesi non ricorrente);
- h) ricorso a forme flessibili di lavoro (**Ipotesi ricorrente**):

Nel corso del 2025 si intende attivare i seguenti contratti interinali:

- Assistente Sociale: 3 ore settimanali per il periodo gennaio/giugno (72 ore) e 6 ore settimanali per il periodo luglio/dicembre (144 ore);
- Operatore Esperto profilo operai a 18 ore sett. per la durata di 4 mesi (288 ore)
- Si intende, altresì, attivare il c.d. "scavalco di eccedenza" di cui all'art. 1 comma 557 della L. 311/2004 per n. 1 Agente di Polizia Locale per n. 9 ore settimanali per la durata di 6 mesi (periodo gennaio/giugno 2025 nelle more del perfezionamento della procedura concorsuale per la copertura di n. 1 unità di Istruttore di Vigilanza a tempo indeterminato e parziale a 18 ore settimanali);

La spesa per lavoro flessibile come sopra programmata consente il rispetto dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 (pari ad €. 22.515,74).

i) concorsi (**Ipotesi ricorrente**):

- per l'assunzione di n. 1 unità a tempo indeterminato e pieno di Funzionario Amministrativo con decorrenza dal 01/04/2025 e comunque dal perfezionamento della procedura assunzionale, che attualmente è in itinere)
- per l'assunzione di n. 1 unità di Istruttore di Vigilanza a tempo indeterminato e parziale a 18 ore settimanali con decorrenza 01/06/2025 (ad oggi è stata espletata la procedura di mobilità obbligatoria, di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 165/2001 ed è in itinere la procedura di mobilità volontaria, di cui all'art. 34 bis del D. Lgs. n. 165/2001);

a) stabilizzazioni (ipotesi non ricorrente)

- Si dà, infine, atto che nel 2025, in esecuzione della deliberazione G.C. n. 201 dell'11/12/2023, si dispone di assumere n. 1 unità di Funzionario Tecnico a tempo indeterminato assegnata a questo

Ente, giusto DPCM del 23/07/2024, a seguito di partecipazione all'Avviso **CapCoe**, senza oneri a carico dell'Ente.

**DOTAZIONE ORGANICA ANNUALITA' 2025 (COME DA  
PROGRAMMAZIONE SOPRA RIPORTATA)**

**RIPARTIZIONE delle Aree e dei profili professionali costituenti i  
tre Settori:**

**SETTORE 1 - AREA FUNZIONALE AFFARI**

Area	Profilo professionale	Nr.	Funzioni svolte	situazione	Tipologia
Funzionario	Funzionario Amministrativo	1	Responsabile di Settore	Posto coperto sino al 31/03/2025 dall'attuale unità in Servizio e da coprire con successive procedura concorsuale <i>in itinere</i>	A tempo pieno ed indeterminato
Istruttore	Istruttore amministrativo	1	Responsabile servizi demografici ed elettorali	Posto coperto a far data dal 01/05/2023 a seguito di procedura concorsuale	A tempo pieno ed indeterminato
Istruttore	Istruttore amministrativo	1	Attività Ufficio Segreteria	Posto coperto dal 01/09/2023 con scorrimento di propria graduatoria concorsuale	A tempo indeterminate e parziale (30 ore)
Istruttore	Istruttore di Polizia Locale	1	Responsabile Servizio Polizia Locale	Posto coperto	A tempo pieno ed indeterminato
Istruttore	Istruttore di Polizia Locale	1	Agente di Polizia Locale	Posto vacante a far data dal 10/06/2024 a seguito di cessazione	A tempo pieno ed indeterminato
Istruttore	Istruttore di Polizia Locale	1	Agente di Polizia Locale	Posto di nuova istituzione da coprire con mobilità o procedura concorsuale a decorrere dal 30/06/2025	A tempo indeterminate e parziale (18 ore)
Operatore Esperto	Collaboratore amministrativo	1	Ufficio Protocollo e supporto agli Uffici UMA, Gestione Personale e Anagrafe e Stato Civile	Posto coperto con mobilità d'ufficio (vedi det. Resp. AA.GG. n. 171/2011)	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore Esperto	Collaboratore amministrativo	1	Ufficio Protocollo	Posto vacante a far data dal 01/12/2024 a seguito di cessazione LSU stabilizzato nell'anno 2011	A tempo pieno ed indeterminato

Totale posti presuntivamente coperti al 31/12/2025: 4 a tempo pieno e 2 a tempo parziale (30 ore e 18 ore)

**SETTORE 2 - AREA FUNZIONALE ECONOMICO**

Area	Profilo professionale	Nr.	Funzioni svolte	situazione	Tipologia
Funzionario	Funzionario contabile	1	Responsabile di Settore	Posto coperto	A tempo pieno ed indeterminato
Istruttore	Istruttore amministrativo/contabile	1	Responsabile Ufficio Tributi	Posto coperto con procedura di mobilità volontaria a decorrere dal 01/03/2022	A tempo pieno ed indeterminato

Istruttore	Istruttore amministrativo	1	Attività UfficioFinanziario	Posto coperto dal 01/09/2023 con scorrimento di propria graduatoria concorsuale	A tempo indeterminato e parziale (30 ore)
Operatore Esperto	Collaboratore Amministrativo	1	Supporto UfficioTributi	Posto coperto da LSU stabilizzato anno 2011	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore	Operatore servizi ausiliari	1	Supporto Ufficio Economato	Posto coperto da LSU stabilizzato anno 2011	A tempo indeterminato e parziale (30 ore)

Totale posti presuntivamente coperti al 31/12/2025: 3 tempo pieno + 2 p.t. a 30 ore

### SETTORE 3 - AREA FUNZIONALE

Area	Profilo professionale	Nr.	Funzioni svolte	situazione	Tipologia
Funzionario	Funzionario tecnico	1	Responsabile di Settore	Posto coperto con mobilità volontaria a decorrere dal 01/03/2024	A tempo pieno ed indeterminato
Funzionario	Funzionario tecnico	1	Gestione Fondo Coesione	Posto coperto a seguito di assegnazione Ministeriale con Fondi CapCoe	A tempo pieno ed indeterminato
Istruttore	Istruttore tecnico – Geometra	1	Istruttore tecnico	Posto coperto a seguito modifica profilo	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore Esperto	Collaboratore tecnico manutentivo	1	Operaio manutentore	Posto coperto	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore Esperto	Collaboratore tecnico manutentivi	1	Operaio manutentore	Posto vacante a far data dal 13/03/2021	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore Esperto	Collaboratore Amministrativo	1	Supporto UfficioTecnico	Posto Coperto con L.S.U. stabilizzato anno 2011	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore	Operatore ausiliario	1	Operatore manutentore	Posto coperto	A tempo pieno ed indeterminato
Operatore	Operatore servizi ausiliari	1	Manutenzioneordinaria patrimonio	Posto Coperto con L.S.U. stabilizzato Marzo 2021	A part time a 12ore ed indeterminate
Operatore	Operatore servizi ausiliari	1	Manutenzioneordinaria patrimonio	Posto Coperto con L.S.U. stabilizzato Marzo 2021	A part time a 12ore ed indeterminate
Operatore	Operatore servizi ausiliari	1	Manutenzioneordinaria patrimonio	Posto Coperto con L.S.U. stabilizzato Marzo 2021	A part time a 12ore ed indeterminate

Totale posti coperti: 6 tempo pieno + 3 p.t. 12 ore

**N.B.: Nel corso del 2025, a seguito dell'espletamento della procedura di progressione verticale dall'area Operatori all'Area Operatori Esperti, si determinerà la soppressione di un posto di Operatore e la creazione di un posto di Operatore Esperto nel Settore di appartenenza del dipendente selezionato.**

### **Informativa ai Sindacati**

La Programmazione strategica delle risorse umane riportata nella sezione 3.3.2 (Fabbisogno del Personale 2023/2025), a norma dell'art. 4, comma 5 del CCDI sottoscritto in data 16/11/2022, che recita "Sono, altresì, oggetto di sola informazione gli atti di organizzazione degli uffici di cui all'art. 6 del D. Lgs. n. 165/2001, ivi incluso il piano triennale dei fabbisogni di personale, ed ogni altro atto per il quale la legge preveda il diritto di informativa alle OO.SS. L'informazione di cui al presente comma deve

essere resa almeno 5 giorni lavorativi prima dell'adozione degli atti.", è stata trasmessa alle Organizzazioni Sindacali con nota prot. n. 1849 dell'11/003/2025.

### **Certificazione del Revisore dei Conti**

La proposta di Programmazione strategica delle risorse umane riportata nella sezione 3.3.2 è stata sottoposta al Revisore dei Conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone pareri positivi con i Verbali nn. 10 del 18/03/2025 e 11 del 19/03/2025, allegati alla deliberazione di approvazione del presente Piano.

### **Rilevazione situazioni di eccedenza (art. 6 e art. 33, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001):**

Con il presente PIAO si dà atto dell'intervenuta ricognizione, per l'anno 2025, di eventuali situazioni di esubero di personale nell'organico dell'ente effettuata con deliberazione G.C. n. 3 del 21/01/2025, con cui si è preso atto delle relazioni redatte dai Responsabili dei Settori dell'Ente, depositate agli atti, dalle quali non risultano, per l'anno 2025, eccedenze funzionali di personale in relazione all'organizzazione dei relativi servizi.

Pertanto, si prende atto che ai sensi del combinato disposto dell'art. 6 e dell'art. 33 del D.lgs. 165/2001, non si rilevano situazioni né di eccedenza in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, né di soprannumero di personale rispetto alla dotazione organica e che pertanto l'Ente non deve avviare, nel corso del presente anno, procedure per la dichiarazione di esubero di dipendenti.

### **3.4 FORMAZIONE DEL PERSONALE**

L'amministrazione comunale intende la formazione dei dipendenti sia come mezzo per garantire l'arricchimento professionale degli stessi, sia come strumento strategico volto al miglioramento continuo dei processi interni e quindi dei servizi offerti nell'ottica del conseguimento del "valore pubblico".

La presente sottosezione sviluppa le seguenti attività riguardanti la formazione del personale:

- le priorità strategiche in termini di riqualificazione o potenziamento delle competenze tecniche e trasversali, organizzate per livello organizzativo e per filiera professionale;
- le risorse interne ed esterne disponibili e/o 'attivabili' ai fini delle strategie formative;
- le misure volte ad incentivare e favorire l'accesso a percorsi di istruzione e qualificazione del personale laureato e non laureato (es. politiche di permessi per il diritto allo studio e di conciliazione);
- gli obiettivi e i risultati attesi (a livello qualitativo, quantitativo e in termini temporali) della formazione in termini di riqualificazione e potenziamento delle competenze e del livello di istruzione e specializzazione dei dipendenti, anche con riferimento al collegamento con la valutazione individuale, inteso come strumento di sviluppo.

Tutti i dipendenti dell'Ente sono destinatari di attività formative.

Per l'analisi dei fabbisogni, nell'ambito del processo di elaborazione di tale programmazione, sono coinvolti i Responsabili dei Settori, ai quali è richiesto di esporre le esigenze formative correlate alle specifiche funzioni relative agli uffici di propria competenza.

Nel Bilancio comunale è presente uno specifico capitolo di spesa per la formazione dei dipendenti, utilizzabile dai Responsabili di Elevate Qualificazioni al fine di fornire ai dipendenti del proprio Servizio aggiornamenti, corsi, abbonamenti a riviste (per lo più online) ecc, avendo cura di provvedere, ognuno per il proprio Servizio, ad effettuare una rotazione tra il personale individuato quale destinatario dei corsi di formazione.

Le attività di formazione vengono realizzate mediante diverse tipologie di intervento:

- formazione interna: attività formative progettate ed erogate direttamente dall'Ente, al fine del contenimento della spesa, nel rispetto dell'efficacia dell'azione formativa. A tal fine il personale preposto a tali attività formative sono i titolari di Elevate Qualificazioni ed il Segretario Comunale nel ruolo di formatori interni, individuati in base alle specifiche competenze e professionalità nei diversi ambiti formativi;
- formazione mediante incarichi esterni: svolta attraverso la collaborazione esterna di soggetti pubblici e privati che operano nel settore della formazione;
- formazione a catalogo: attività formative specifiche organizzate all'esterno dell'Ente da appositi Enti di formazione a cui partecipano i dipendenti di un determinato servizio;
- formazione a distanza: i dipendenti partecipano ad attività formative a distanza, prediligendo la modalità webinar.

Alla formazione specifica settoriale, si aggiunge la formazione obbligatoria annuale:

- in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, a cura del Responsabile prevenzione corruzione e trasparenza (RPCT);
- in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, a cura del Responsabile della Sicurezza designato dall'Ente. L'Amministrazione comunale inoltre si avvale dei percorsi formativi del portale Syllabus, di Fast Piccoli Comuni, di Asmel e di IFEL, secondo le proprie esigenze formative.

L'Ente - nel rispetto delle indicazioni dettate dal Ministro per la Pubblica Amministrazione, Sen. Zangrillo, con la direttiva del 14/01/2025, acquisita al prot. n. 475 del 21/01/2025, secondo cui “**la promozione della formazione costituisce, quindi, uno specifico obiettivo di performance di ciascun dirigente**” - ha individuato uno specifico obiettivo trasversale, assegnato a ciascun responsabile di Settore, che è quello di assicurare un piano di formazione di tutto il personale dell'Ente per un impegno complessivo non inferiore a 40 ore annue pro capite, stabilendo che ciascun Responsabile di Settore predisponga per il personale assegnatogli i piani formativi individuali in coerenza con gli esiti della valutazione annuale della performance individuale di ciascuno, tenendo in considerazione sia le competenze tecniche che gli aspetti comportamentali e dando assoluto risalto ai temi dell'ETICA, INCLUSIONE, PARITÀ DI GENERE E CONTRASTO ALLA VIOLENZA, PRIVACY, PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE, SALUTE E SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO, TRASPARENZA E INTEGRITÀ, TRANSIZIONE AMMINISTRATIVA; TRANSIZIONE DIGITALE e TRANSIZIONE ECOLOGICA

La formazione dei Responsabile di Settore oltre che sui temi di cui sopra, dovrà, altresì, vertere sui temi della LEADERSHIP e delle SOFT SKILLS.

L'Ente nel rispetto dell'art. 3 del D.Lgs. 222 del 13/12/2023, recante “*Disposizioni in materia di riqualificazione dei servizi pubblici per l'inclusione e l'accessibilità, in attuazione dell'art. 2 comma 2 lette) della Legge 22dicembre 2021 n. 227*” prevede la partecipazione del personale a percorsi formativi inerenti l'accessibilità intesa come “*l'accesso e la fruibilità, su base di eguaglianza con gli atri, dell'ambiente fisico, dei servizi pubblici, compresi i servizi elettronici e di emergenza, dell'informazione e della comunicazione, ivi inclusi i sistemi informatici e le tecnologie di informazione in caratteri Braille e in formati facilmente leggibili e comprensibili, anche mediante l'adozione di misure specifiche per le varie disabilità ovvero di meccanismi di assistenza o predisposizione di accomodamenti ragionevoli*”

Le attività formative previste per il triennio 2025/2027 sono di seguito meglio specificate:

<i>Soggetti Destinatari</i>	<i>Tematiche</i>	<i>Modalità di individuazione dei soggetti erogatori</i>	<i>Soggetti erogatorie/o Attuatori</i>	<i>Modalità erogazione</i>	
-----------------------------	------------------	--	--	----------------------------	--

Tutti i dipendenti	Aggiornamento professionale in ragione delle innovazioni normative Etica, Inclusione, Parità Di Genere E Contrasto Alla Violenza, Privacy, Trasparenza e Integrità', Transizione Amministrativa; Transizione Digitale e Transizione Ecologica	A catalogo, privilegiando le opportunità gratuite offerte	SYLLABUS/IFEL/ANCI/ANUTEL/ASMEL/FAST PICCOLI COMUNI	Prevalentemente a distanza, nella forma del webinar	
Personale Amministrativo, Tecnico e dell'area di vigilanza	Accrescimento competenze digitali	A catalogo, privilegiando le opportunità gratuite offerte	SYLLABUS/ASMEL/ANUTEL/IFEL	A distanza	
Personale Amministrativo	Attività Formative di complessità media ed alta formazione	A catalogo	SYLLABUS/ANUTEL/IFEL - ASMEL	A distanza	
Tutti i dipendenti	Corsi obbligatori in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro	Responsabile della Sicurezza	Responsabile della Sicurezza	In presenza	
Responsabili E.Q. e restanti dipendenti	Corsi obbligatori in materia di anticorruzione e trasparenza	A catalogo	SYLLABUS/ASMEL	A distanza	
Dipendenti Assegnati al Settore Tecnico	Nuovo Codice degli Appalti D.Lgs. 36/2023	A catalogo, privilegiando le opportunità gratuite offerte - Università di Foggia	SYLLABUS/ASMEL - ANCI	A distanza	

## SEZIONE 4. MONITORAGGIO

L'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132/2022, rubricato "Modalità semplificate per le pubbliche amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti", prevede che gli Enti con meno di 50 dipendenti non siano tenuti al Monitoraggio del PIAO. Ciononostante si individuano i seguenti strumenti di monitoraggio inerenti le Sezioni della Performance e dell'Anticorruzione:

Ambito di monitoraggio	Soggetto coinvolti	Strumenti
------------------------	--------------------	-----------

<p>Performance: attività ordinaria - obiettivi straordinari</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nucleo di Valutazione</li> <li>- Responsabili di Settore</li> </ul>	<p>Il monitoraggio degli obiettivi del Piano della Performance avviene secondo quanto definito del vigente Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance.</p> <p>Le risultanze del monitoraggio, validate dal Nucleo di Valutazione, sono approvate dalla Giunta nella Relazione sulla Performance e pubblicate in Amministrazione Trasparente</p>
<p>Anticorruzione Trasparenza</p>	<p>RPCT</p> <p>Struttura di supporto all'RPCT</p> <p>e Nucleo di Valutazione</p>	<p>Relazione annuale dell'RPCT</p> <p>Controllo a campione sugli obblighi di pubblicazione nell'ambito del controllo successivo di regolarità amministrativa</p> <p>Attestazione del Nucleo di Valutazione sul rispetto degli obblighi di Trasparenza</p>